2018-2022

Maliye Bakanlığı Stratejik Planı



2018-2022

MALİYE BAKANLIĞI STRATEJİK PLANI





Siyasi, askeri, zaferler ne kadar büyük olurlarsa olsunlar, ekonomik zaferlerle taçlandırılmazlarsa meydana gelen zaferler devamlı olamaz, az zamanda söner.

Gazi M. Kemal

İçindekiler

BAKAN SUNUŞU 7

ÜST YÖNETİCİ SUNUŞU 9

1- TEŞKİLATIMIZ 11

2- MİSYONUMUZ VE VİZYONUMUZ 15

3- TEMEL İLKE ve DEĞERLERİMİZ 16

4- DURUM ANALİZİ (GZFT) 17

5- MALİYE BAKANLIĞI STRATEJİK PLAN ÇERÇEVESİ 18

6- STRATEJİK AMAÇLAR-HEDEFLER-STRATEJİLER-GÖSTERGELER 24

7- STRATEJİK HEDEF-BİRİM İLİŞKİSİ 52

8- 2018-2022 DÖNEMİ MALİYET TAHMİNİ 53

9- STRATEJİK PLAN İZLEME VE DEĞERLENDİRME MODELİ 54

Ek 1- 2013-2017 STRATEJİK PLANININ DEĞERLENDİRİLMESİ 57

Ek 2- 2018-2022 MALİYE BAKANLIĞI STRATEJİK PLANININ HAZIRLIK SÜRECİ 66



Bakan Sunuşu

Bakanlığımız, son yıllarda yaşanan küresel gelişmelerin olumsuz etkilerini önlemek amacıyla sorumluluk ve hesap verebilirlik ilkeleri çerçevesinde mali disiplinden taviz vermeyen, vatandaş odaklı, şeffaf ve katılımcı bir maliye politikası izlemeye devam etmektedir.

Ülkemizin dünya ekonomileri içinde lider ülkeler arasında yer alma ve 2023 hedeflerine ulaşma yolunda öncü bir rol üstlenen Bakanlığım, kamu gelirlerinin sağlıklı ve sürekli kaynaklardan elde edilerek, adil ve etkin bir şekilde artırılmasına önem vermektedir. Ayrıca elde edilen söz konusu kaynakların belirlenen politika öncelikleri doğrultusunda tahsis edilerek etkin, etkili ve ekonomik bir şekilde kullanılması ve kamuda her türlü israfın önüne geçilmesi hususunda gayret gösterilmektedir.

Hükümetimizin büyüme stratejisi, makroekonomik istikrarın güçlendirilmesi, beşeri sermayenin geliştirilmesi, işgücü piyasasının etkinleştirilmesi, teknoloji ve yenilik geliştirme kapasitesinin artırılması, fiziki altyapının güçlendirilmesi ve kurumsal kalitenin iyileştirilmesine yönelik hedefleri çerçevesinde 2018-2022 Stratejik Planımız döneminde;

- Mali disiplini sürdürürken kamu yatırımlarına, üretim ve ihracatı destekleyecek programlara devam edeceğiz.
- Ar-Ge ve inovasyona ve nitelikli insan gücünün yetiştirilmesine daha fazla kaynak ayıracağız.
- Kamu tasarruf-yatırım açığını tedrici olarak azaltarak, harcamaları özellikle büyümeyi destekleyecek kamu altyapı yatırımlarında, teşviklerde, bölgesel kalkınmada ve eğitim alanında kullanılacak şekilde önceliklendireceğiz.
- Beşeri sermaye ve işgücü kalitesinin artırılması, yüksek katma değerli üretimin yaygınlaştırılması, iş ve yatırım ortamının iyileştirilmesi ve kamuda kurumsal kalitenin artırılmasına yönelik çalışmalarımıza hız vereceğiz.

Bakanlığımın bütün birimlerinin stratejik amaçlarımız ve hedeflerimiz doğrultusunda gayret göstermelerini bekliyor, Planın başarıyla uygulanacağına inanıyorum. Başta görüş ve önerilerini bizimle paylaşan bütün paydaşlarımız olmak üzere Planın hazırlanması sürecinde katkı ve katılımları ile emeği geçen tüm Bakanlık personeline teşekkür eder, hayırlı olmasını dilerim.

Naci AĞBAL
Maliye Bakanı



Üst Yönetici Sunuşu

Dünyada yaşanan hızlı değişim, her alanda olduğu gibi kamu yönetimi alanında da reformları gerekli kılmıştır. Bilgiye erişimin kolaylaşması ve öneminin artmasının etkisiyle kamu kaynaklarının sahibi olan vatandaşların bilgilendirilmesi daha da önemli hale gelmiştir. Bu durum mali saydamlığın, hesap verebilirliğin ve stratejik yönetim anlayışının önemini artırmış ve bu alanda reformlar yapılmıştır.

Kamu idareleri stratejik planlamanın hayata geçirilmesiyle birlikte; hizmet kalitesini artıran, kaynakları etkin, etkili ve ekonomik kullanan, şeffaf ve hesap verme sorumluluğuna sahip ve faaliyetlerini planlı bir şekilde yürütebilir bir yapıya kavuşmuştur.

Bakanlığımız da bu süreçte ilk olarak 2008-2012 Stratejik Planını ve devamında 2013-2017 Stratejik Planını hazırlamış ve başarılı bir şekilde uygulamıştır. Bu dönemlerde gerek kamu mali yönetiminin geliştirilmesine gerekse uygulamaya ilişkin önemli kazanımlar elde edilmiştir.

Bu kazanımlar ışığında Bakanlığımızın, ortak akla dayalı, rasyonel ve yenilikçi bir bakış açısı ile 2018-2022 dönemini kapsayan Stratejik Planını hazırlamış bulunmaktayız.

Stratejik yönetim anlayışı çerçevesinde 2018-2022 dönemi Maliye Bakanlığı Stratejik Planının hazırlanmasında emeği geçen çalışma arkadaşlarıma teşekkür ederim.

H. Abdullah KAYA
Müsteşar

1- Teşkilatımız

1.1.

Görev ve Yetkiler

178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile Maliye Bakanlığına tevdi edilmiş olan görevler şunlardır:

- Maliye politikasının hazırlanmasına yardımcı olmak, maliye politikasını uygulamak,
- Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ve özel bütçeli idarelerin hukuk danışmanlığını ve muhakemat hizmetlerini talepleri halinde yerine getirmek,
- Harcama politikalarının geliştirilmesi ve uygulanması ile Devlet bütçesinin hazırlanması, uygulanması, uygulamanın takibi ve yönlendirilmesine ilişkin hizmetleri yürütmek,
- Devlet hesaplarını tutmak, saymanlık hizmetlerini yapmak,
- Gelir politikasını geliştirmek,
- Devlete ait malları yönetmek, kamu malları ile kamu kurum ve kuruluşlarının taşınmaz malları konusundaki yönetim esaslarını belirlemek ve bunlara ilişkin diğer işlemleri yapmak,
- Her türlü gelir gider işlemlerine ait kanun tasarı taslaklarını ve diğer mevzuatı hazırlamak veya hazırlanmasına katılmak,
- Milletlerarası kuruluşların Bakanlık hizmetlerine ilişkin çalışmalarını takip etmek, bu konulardaki Bakanlık görüşünü hazırlamak, yurt dışı ve yurt içi faaliyetleri yürütmek,
- Bakanlığın ilgili kuruluşlarının işletme ve yatırım programlarını inceleyerek onaylamak ve yıllık programlara göre faaliyetlerini takip etmek ve denetlemek,
- Suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek,
- Vergi incelemesi ve denetimine ilişkin temel politika ve stratejileri belirlemek ve uygulanmasını sağlamak,
- Çeşitli kanunlarla Maliye Bakanlığına verilen görevleri yapmak,
- Yukarıdaki görevlerin uygulanmasını takip etmek, değerlendirmek, incelemek, teftiş etmek ve denetlemek.

Ayrıca, 5018 sayılı Kanun ve bu Kanunda değişiklikler yapan 5436 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanmasına ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

1.2.

Organizasyon Yapısı

Maliye Bakanlığı teşkilatı merkez, taşra ve yurt dışı teşkilatı ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlardan oluşmaktadır.

➢ Bakanlık Merkez Teşkilatı

Bakanlık merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri ile yardımcı birimlerden meydana gelmektedir.

Bakanlığımız ana hizmet birimleri şunlardır:

- ✓ Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü
- ✓ Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
- ✓ Muhasebat Genel Müdürlüğü
- ✓ Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü
- ✓ Milli Emlak Genel Müdürlüğü
- ✓ Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
- ✓ Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Bakanlığımız danışma ve denetim birimleri şunlardır:

- ✓ Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
- ✓ Strateji Geliştirme Başkanlığı
- ✓ Bakanlık Müşavirleri
- ✓ Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Bakanlığımız yardımcı birimleri şunlardır:

- ✓ Personel Genel Müdürlüğü
- ✓ İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- ✓ Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
- ✓ Özel Kalem Müdürlüğü

Bakanlığımız bağlı kuruluşları şunlardır:

- ✓ Gelir İdaresi Başkanlığı
- ✓ Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
- ✓ Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü
- ✓ Kefalet Sandığı

Bakanlığımız ilgili kuruluşları şunlardır:

- ✓ Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü
- ✓ Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu

Bakanlığımız ilişkili kuruluşu:

- ✓ Kamu İhale Kurumu

➢ Bakanlık Taşra Teşkilatı

Bakanlığımız taşra teşkilatı, illerde Defterdarlıklar; ilçelerde ise Defterdarlıklara bağlı Mal Müdürlükleri vasıtasıyla hizmet vermektedir.

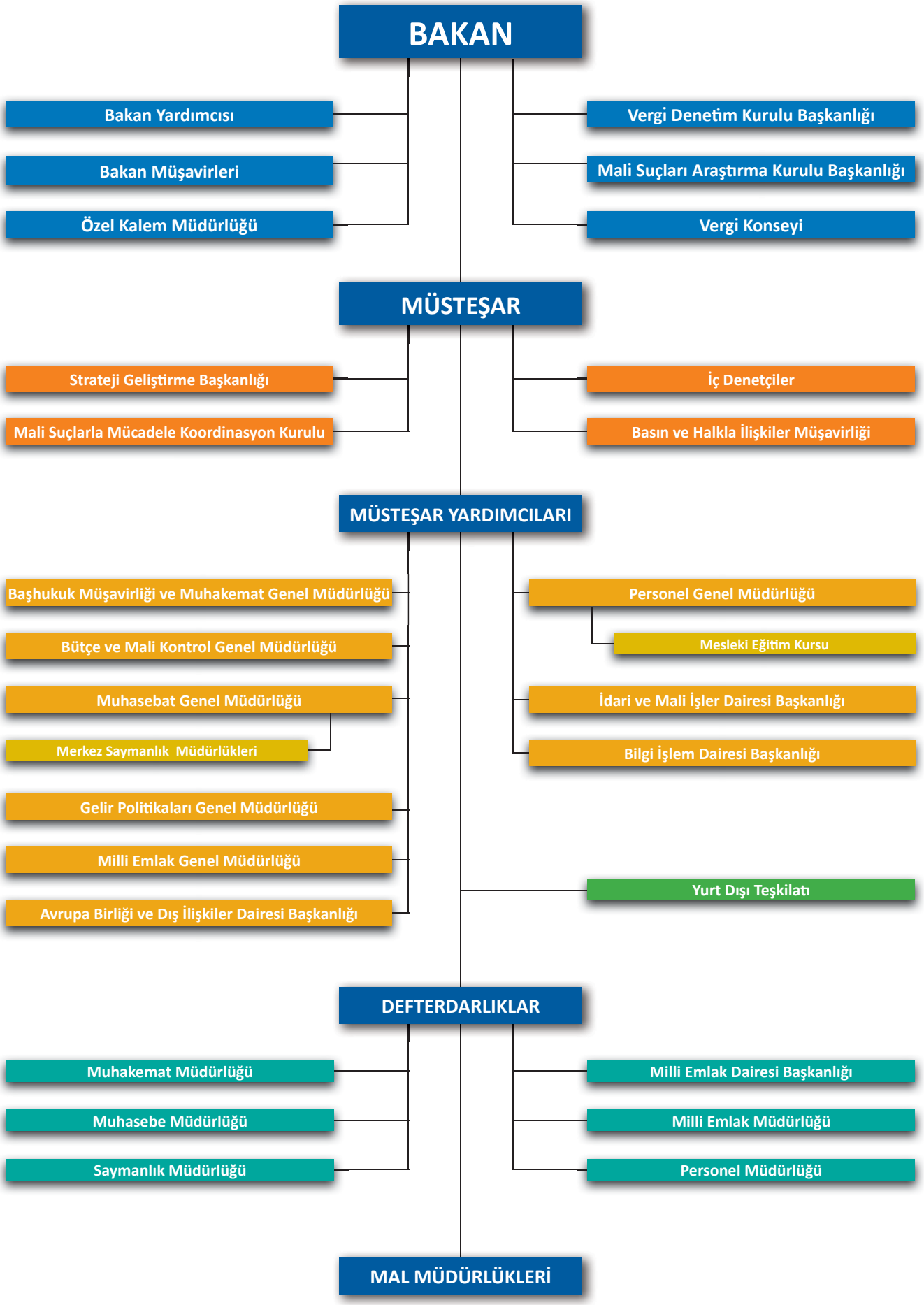
İllerde Defterdarlıklara bağlı;

- ✓ Milli Emlak Dairesi Başkanlığı ile
- ✓ Muhasebe,
- ✓ Saymanlık,
- ✓ Milli Emlak,
- ✓ Muhakemat,
- ✓ Personel Müdürlükleri;

İlçelerde ise Mal Müdürlükleri ve bazı illerin kimi ilçelerinde ilaveten Milli Emlak Müdürlükleri bulunmaktadır.

➢ Bakanlık Yurt Dışı Teşkilatı

Bakanlığımız yurt dışı teşkilatı, çeşitli ülkelerdeki daimi temsilciliklere, büyükelçiliklere ve başkonsolosluklara bağlı Maliye Müşavirlikleri ve Maliye Ataşeliklerinden oluşmaktadır.


BAKAN
Bakan Yardımcısı
Bakan Müşavirleri
Özel Kalem Müdürlüğü
Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
Vergi Konseyi
MÜSTEŞAR
Strateji Geliştirme Başkanlığı
Mali Suçlarla Mücadele Koordinasyon Kurulu
İç Denetçiler
Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği
MÜSTEŞAR YARDIMCILARI
Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
Muhasebat Genel Müdürlüğü
Merkez Saymanlık Müdürlükleri
Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü
Milli Emlak Genel Müdürlüğü
Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı
Personel Genel Müdürlüğü
Mesleki Eğitim Kursu
İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
Yurt Dışı Teşkilatı
DEFTERDARLIKLAR
Muhakemat Müdürlüğü
Muhasebe Müdürlüğü
Saymanlık Müdürlüğü
Milli Emlak Dairesi Başkanlığı
Milli Emlak Müdürlüğü
Personel Müdürlüğü
MAL MÜDÜRLÜKLERİ

2- Misyonumuz ve Vizyonumuz

Misyonumuz

Maliye politikasını katılımcı bir anlayışla geliştirmek, uygulamak ve izlemek.

Vizyonumuz

Güçlü ekonomi, sürdürülebilir kalkınma ve istikrarlı büyüme ortamını desteklemek üzere;

- ✓ Mali disiplinden taviz vermeyen,
- ✓ Mali yüklerin seviyesi ve dağılımında adalet içinde optimali gözeten,
- ✓ Kamu kaynaklarının kullanımında toplumsal faydayı artıran,
- ✓ Nitelikli insan kaynağına sahip, bilişim teknolojilerini etkin kullanan,
- ✓ Saydamlık, hesap verebilirlik ve katılımcılık ilkelerini esas alan,

yenilikçi ve öncü bir Bakanlık olmak.

3- Temel İlke ve Değerlerimiz

- **Milli Değerlere Bağlılık**
- **Ekonomiklik, Etkinlik ve Etkililik**
- **Vatandaş Odaklılık**
- **Dürüstlük ve Güvenilirlik**
- **Hesap Verebilirlik**
- **Saydamlık**
- **Katılımcılık**
- **Adalet ve Eşitlik**
- **Proaktiflik**
- **Sosyal ve Çevresel Sorumluluk**
- **Çözüm Odaklılık**
- **Tutarlılık**
- **Öngörülebilirlik**
- **Liyakat ve Uzmanlık**
- **Yenilikçilik**
- **Dinamiklik**
- **Disiplin ve Çalışkanlık**

4- Durum Analizi (GZFT)

Güçlü Alanlar

- Tecrübe ve bilgi birikimi
- Nitelikli insan kaynağı
- Mali yönetim ve kontrol alanında yetkinlik
- Güçlü teknolojik altyapı
- Köklü kurumsal kültür
- Etkin vergi denetimi
- Danışmanlık kapasitesi
- Yaygın taşra teşkilatı
- Paydaşlarla güçlü işbirliği ve iletişim
- Etkin risk değerlendirmesi

Zayıf Alanlar

- Yetki devri mekanizmasının etkin çalışmaması
- Birlikte çalışma kültürünün zayıflığı
- Talep odaklı çalışma yaklaşımı
- İnsan kaynağının nicelik olarak yetersizliği
- Değişime karşı ihtiyatlı tutum
- Mevzuat odaklı yaklaşıma öncelik veren kurumsal kültür

Fırsatlar

- Güçlü ve sağlam ekonomik yapı
- Mali disiplinin ekonomi politikası içerisinde öne çıkan önemi
- Kaliteli hizmet talebi
- Kamuda yeniden yapılanma süreci
- Kamu mali yönetim reformu
- Yetkinliğe verilen önemin artması
- Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi
- Bilgi toplumu ve e-dönüşüm süreci
- Denetim anlayışının değişmesi

Tehditler

- Maliye politikalarının manevra alanının daralması
- Gelişmiş ülkelerde para politikasındaki normalleşme
- Dış ticarette artan korumacılık
- Sanal ticaretin hızla artması ve karmaşıklaşması
- Uluslararası vergi rekabetinin artması
- Küresel ekonomide beklenen toparlanmanın gecikmesi
- Bilişim teknolojilerinin kötüye kullanılması
- Küresel ısınma ve çevresel tehditler

5- Maliye Bakanlığı Stratejik Plan Çerçevesi

STRATEJİK AMAÇ	STRATEJİK HEDEF	STRATEJİ	PERFORMANS GÖSTERGESİ
S.A.1 Maliye Politikalarının Katılımcı ve Bütüncül Bir Yaklaşımla Belirlenmesine Öncülük Etmek ve Kaynakları 3E Temelli Yönetmek	S.H.1. Kamu mali dengelerini, mali disiplinden taviz verilmeksizin, kamu gelir ve gider kalitesi gözetilerek sürdürülebilir şekilde sağlamak	1.1. Kamu finansmanını sağlam temellere dayandıran ve vergi tabanını genişleten Gelir Vergisi Kanunu çalışmalarını tamamlamak	• Vergi Gelirleri /Genel Bütçe Gelirleri (Yüzde) • Gelir, Kazanç ve Sermaye Gelirleri Üzerinden Alınan Vergiler / Vergi Gelirleri (Yüzde) • Her yıl kaldırılması önerilen istisna, muafiyet, indirim vb. sayısı (Adet, Kümülatif) • Yatırım harcamalarının MYB'ye oranı (Yüzde) • Faiz Harcamalarının MYB'ye oranı (Yüzde) • Vergi Gelirlerinin MYB Giderlerini Karşılama Oranı (Yüzde) • AR-GE harcamalarının MYB'ye oranı (Yüzde) • Gözden geçirilen harcama alanı sayısı (Adet, Kümülatif) • Merkezi yönetim bütçe açığının GSYH'ye oranı (Yüzde) • Merkezi Yönetim Faiz Dışı Giderlerin GSYH'ye oranı (Yüzde)
		1.2. Yeni Gelir Vergisi Kanununa uygun olarak uyumlaştırma çalışmalarını (ikincil mevzuat) yürütmek	
		1.3. Vergi harcamaları kapsamındaki istisna, muafiyet, indirim vb. uygulamaların etkinliğini ölçmek, etkin olmayanların tespit edilerek gerekli yasal düzenlemeler için mevzuat değişikliği önerileri getirmek	
		1.4. Cari harcamalarda tasarruf sağlanmasını amaçlayan proje ve işlere finansman desteği sağlamak	
		1.5. Harcama alanlarını detaylı bir şekilde gözden geçirmek ve gerekli analizleri yapmak	
		1.6. Büyüme odaklı ekonomik verimliliği önceleyen kamu harcamalarına öncelik vermek	
	S.H.2. Küresel gelişmelere duyarlı, ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran, vergi yükünün dağılımında adaleti gözeten, öngörülebilir gelir politikaları ile vergi sistemini geliştirmek	2.1. Ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran daha etkin, verimli ve adil Gelir Vergisi Kanunu çalışmalarını tamamlamak	• Gelir, Kazanç ve Sermaye Gelirleri Üzerinden Alınan Vergiler / GSYH oranı (Yüzde) • Dolaylı Vergiler/GSYH oranı (Yüzde) • İFM'nin Uluslararası Finans Merkezleri Endeksindeki Sıralaması (Endeks Sırası) • Uluslararası endeks sıralamalarında sağlanan iyileşme sayısı (Adet, Kümülatif)
		2.2. Yeni Gelir Vergisi Kanununa uygun olarak uyumlaştırma çalışmalarını (ikincil mevzuat) yürütmek	
		2.3. İşletmeler üzerindeki dolaylı vergi yükünü azaltmak amacıyla KDV reformu yapmak	
		2.4. Küresel finans piyasalarında ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran İstanbul Uluslararası Finans Merkezi Kanunu çalışmalarını tamamlamak	
		2.5. Kısa ve orta vadede paydaşların görüşleri alınmadan ani vergi düzenlemelerine gitmemek, vergi düzenlemeleri için uygun geçiş süreci öngörmek	

STRATEJİK AMAÇ	STRATEJİK HEDEF	STRATEJİ	PERFORMANS GÖSTERGESİ
S.A.1 Maliye Politikalarının Katılımcı ve Bütüncül Bir Yaklaşımla Belirlenmesine Öncülük Etmek ve Kaynakları 3E Temelli Yönetmek	S.H.3. Mali disiplin anlayışı içerisinde; kamu harcamalarını rasyonelleştirerek sürdürülebilir büyümeyi, ekonomik ve sosyal refahı gözeten gider politikaları oluşturmak, desteklemek ve kamu kaynaklarının topluma sunulan hizmetlerin kalitesini artıracak şekilde kullanılmasını sağlamak	3.1. Kaynak tahsis sürecinde program yaklaşımını esas alan bütçeleme sistemine geçmek	• Merkezi Yönetim Bütçesinden yapılan sosyal nitelikli transferlerin MYB'ye oranı (Yüzde) • Ekonomik teşvik ve desteklerin MYB'ye oranı (Yüzde) • Kaynak kullanımına yönelik yapılan düzenleme sayısı (Adet, Kümülatif) • Program bazlı performans bütçe projesi tamamlanma oranı (Yüzde) • Kaynak tahsis sürecinde değerlendirilen fayda-maliyet/maliyet-etkinlik analizi sayısı (Adet, Kümülatif)
		3.2. Kaynak tahsis sürecinde kademeli olarak fayda-maliyet/maliyet-etkinlik analizleri yapılmasına yönelik düzenlemeler yapmak	
		3.3. Kamu harcamalarında tasarruf sağlanması yönünde düzenlemeler yapmak ve kamu harcama alanlarını gözden geçirmek	
		3.4. Kamu personel alımlarında kamu mali dengelerini gözetmek	
		3.5. Mali karar ve uygulamalarda katılımcı, paylaşımcı ve işbirliğine dönük yöntem ve yaklaşımlar geliştirmek	
		3.6. 5018 sayılı Kanunu yeni döneme uyum kapsamında güncellemek	
		3.7. Kamu idarelerinin taşıt kullanımının etkin bir yapıya kavuşturulması amacıyla çağdaş bir taşıt yönetim sistemi oluşturmak ve bu kapsamda Taşıt Kanununu yenilemek	
		3.8. Kaynak tahsisinde dezavantajlı gruplara öncelik verilerek merkezi yönetim bütçesinden bu amaçla yapılacak transferleri artırmak	
	S.H.4. Hazine taşınmazlarını ekonominin ve paydaşların ihtiyaçlarını dikkate alarak etkili bir yaklaşımla yönetmek	4.1. Hazine taşınmazlarının yönetiminden elde edilen gelirleri artırmak	• Milli Emlak gelirlerinin bir önceki yıla göre artış oranı (Yüzde) • Gelir Esaslı Performans Yönetim Sisteminin uygulamaya alınma oranı (Yüzde) • Mülkiyet sorununun çözümü için satışı/devri yapılan taşınmaz sayısı (Adet, Kümülatif) • Elektronik ortamda yürütülen işlem süreçlerinin toplam iş süreçlerine oranı (Yüzde) • Kurum web sitesi üzerinden ilana çıkarılan taşınmaz sayısı (Adet, Kümülatif) • e-İhale ile yapılan ihale sayısının toplam ihale sayısına oranı (Yüzde) • e-Devlet üzerinden verilen hizmet sayısı (Adet, Kümülatif) • Sınıflandırma çalışması tamamlanma oranı (Yüzde) • Tescil harici alanlardan Hazine adına tescil edilen taşınmaz miktarı (Metrekare, Kümülatif) • Yatırım teşvik mevzuatı ve cazibe merkezleri programı kapsamında portföyde bulunan taşınmaz sayısı (Adet, Kümülatif) • MEOP sistemine entegre edilen kurum sayısı (Adet, Kümülatif)
		4.2. Gelir esaslı performans yönetim sistemi oluşturmak	
		4.3. Mülkiyet sorunlarının çözümüne ilişkin uygulamaları iyileştirmek ve geliştirmek	
		4.4. İşlem süreçlerini elektronik ortamda yürütmek	
		4.5. e-İhale uygulamasına geçmek	
		4.6. e-Devlet üzerinden vatandaşlarımıza verilen hizmet sayısını arttırmak	
		4.7. Hazine taşınmazlarını sınıflandırmak suretiyle en uygun ve etkin kullanım alanlarını belirlemek	
		4.8. Tescilsiz alanların ekonomiye kazandırılması uygulamasını devreye almak ve yaygınlaştırmak	
		4.9. Yatırım ve istihdam amaçlı arz edilen Hazine taşınmaz portföyünü genişletmek	
		4.10. Ekonominin ihtiyaçlarını hızlı bir şekilde karşılamak üzere idari kapasiteyi geliştirmek	
		4.11. Kamu idareleri ile tahsisli taşınmaz verilerinin paylaşımına ilişkin entegrasyonu yaygınlaştırmak	

STRATEJİK AMAÇ	STRATEJİK HEDEF	STRATEJİ	PERFORMANS GÖSTERGESİ
S.A.1 Maliye Politikalarının Katılımcı ve Bütüncül Bir Yaklaşımla Belirlenmesine Öncülük Etmek ve Kaynakları 3E Temelli Yönetmek	S.H.5. Merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında kamu idarelerinde mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini güçlendirmek ve izlemek, bu alandaki insan kaynağının niteliğini artırmak, ekonomik ve mali araştırmalar yapmak	5.1. İç kontrol ve ön mali kontrol mevzuatını güncellemek 5.2. Kamu idarelerinin Risk Yönetimi uygulama kapasitelerini artırmak amacıyla rehber ve yazılım geliştirmek 5.3. Kamu idarelerinin ön mali kontrol uygulamalarını güçlendirmek amacıyla rehber geliştirmek 5.4. Kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol kapasitelerini elektronik ortamda izlemek 5.5. Bakanlığımız ile strateji geliştirme birimleri ve strateji geliştirme birimlerinin kendi aralarındaki işbirliklerini geliştirmek 5.6. Mali yönetim alanında ulusal ve uluslararası çalışmalarda bulunmak 5.7. İnsan kaynağının niteliğini artırmak amacıyla uluslararası işbirlikleri yapmak 5.8. Kamu mali yönetimine yönelik olarak eğitim verme olanaklarını geliştirmek 5.9. Ekonomik ve mali araştırmalar yapmak	• Merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında revize edilen düzenleme sayısı (Adet, Kümülatif) • Kamu mali yönetimi ve iç kontrol alanında geliştirilen araç sayısı (Adet, Kümülatif) • Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden mali yönetim ve iç kontrol uygulamaları değerlendirilenlerin oranı (Yüzde) • Strateji geliştirme birimleri ile işbirliğinin artırılması amacıyla düzenlenen konferans sayısı (Adet, Kümülatif) • Cari yılda diğer kamu idarelerinin eğitim taleplerinin karşılanması oranı (Yüzde) • Kamu idarelerinin kamu mali yönetimi alanında görev yapan personelinden eğitim verileceklerin oranı (Yüzde, Kümülatif) • Eğitim programı sayısı (Adet, Kümülatif) • Yapılan analiz sayısı (Adet, Kümülatif) • İşbirliği yapılan ülke sayısı (Adet, Kümülatif) • Kamu mali yönetimi alanında ulusal ve uluslararası düzeyde yapılan toplam araştırma sayısı (Adet, Kümülatif)
S.A.2 Muhasebe Hizmetlerinin Daha Etkin Yürütülmesini, Mali Rapor ve Mali İstatistiklerin Uluslararası Standartlara Uygun Olarak Hazırlanmasını ve Sunulmasını Sağlamak	S.H.6. Muhasebe hizmetlerini ilgili idarelere devretmek ve genel yönetim kapsamındaki idarelerin muhasebe düzenlemelerine uyum düzeyini artırmak	6.1. Yönetim sorumluluğunun ve muhasebe hizmetlerinde etkinliğin ve gözetimin artırılması amacıyla muhasebe hizmetlerini ilgili kamu idarelerine devretmek 6.2. Muhasebe hizmetlerinde etkinliğin ve gözetimin artırılması amacıyla veznesiz saymanlık uygulamasına geçmek 6.3. Muhasebe uygulamalarının merkezi düzenlemeler ile uyumlaştırılması çerçevesinde muhasebe uygulayıcılarına yönelik eğitim faaliyetleri yapmak 6.4. Kamu idarelerinde muhasebe hizmetlerinin sertifikalı personel eliyle yürütülmesini sağlamak 6.5 Muhasebe düzenlemelerinin Devlet Muhasebe Standartlarına uyum düzeyini artırmak 6.6. Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin muhasebe uygulamalarına yönelik norm ve standartları geliştirmek ve denetim faaliyetlerini yaygınlaştırmak	• Muhasebe hizmetlerinin ilgili kamu idarelerine devredilme oranı (Yüzde) • Muhasebe birimlerindeki veznelerin kapatılma oranı (Yüzde) • Muhasebe alanında merkezi düzenleme ve uygulamalara uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında eğitim verilen personel sayısı (Adet, Kümülatif) • Sertifika verilen muhasebe yetkilisi sayısı (Adet, Kümülatif) • Yayımlanmış Devlet Muhasebesi Standartlarından muhasebe yönetmeliklerine tam uyum sağlananların oranı (Yüzde) • Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine hizmet veren muhasebe birimlerinin norm ve standartlara uyum açısından denetlenme oranı (Yüzde)

STRATEJİK AMAÇ	STRATEJİK HEDEF	STRATEJİ	PERFORMANS GÖSTERGESİ
	S.H.7. Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemini uygulamaya almak	7.1. Kamu mali yönetimine ilişkin e-belge ve birlikte işlerlik standartlarını belirlemek	• Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sisteminin tamamlanma oranı (Yüzde) • e-Belgeye Dayalı Yeni Devlet Muhasebesi Bilişim Sistemi kurmak (Yüzde) • Merkezi Yönetim kapsamındaki muhasebe birimlerinin ödeme ve tahsilat işlemlerinin bankalar aracılığıyla gerçekleştirilme oranı (Yüzde) • Harcama sürecine ilişkin belgelerin e-belge formatına dönüştürülme oranı (Yüzde)
		7.2. e-Belgeye Dayalı Yeni Devlet Muhasebesi Bilişim Sistemini kurmak	
		7.3. Muhasebe birimlerince yapılan ödeme ve tahsilat işlemlerine ilişkin banka sistemi entegrasyon düzeyini artırmak	
		7.4. e-Teminat uygulamasına başlamak	
		7.5. e-Tedarik alt yapısını oluşturmak	
		7.6. Karar destek süreçlerini destekleyecek yeni veri setleri oluşturmak	
S.A.2 Muhasebe Hizmetlerinin Daha Etkin Yürütülmesini, Mali Rapor ve Mali İstatistiklerin Uluslararası Standartlara Uygun Olarak Hazırlanmasını ve Sunulmasını Sağlamak	S.H.8. Mali istatistikleri ve mali raporları uluslararası standartlara tam uyumlu hale getirmek ve mali raporlamada şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmak	8.1. Mali istatistik kayıtlarının doğru ve açıklayıcı olmasını sağlamak	• Net denge ile net mali denge arasındaki farkı gösteren istatistiksel hatanın GSYH'ye oranın ‰3'ten düşük olması (Binde) • Veri girişindeki hataların önlenmesi amacıyla sisteme entegre edilen kontrol setleri sayısı (Adet, Kümülatif) • Genel yönetim sektörü bilançosunda konsolide edilemeyen tutarların bilançonun toplam tutarına oranı (Yüzde) • Mali istatistiklere ilişkin üretilen mali analiz raporu sayısı (Adet, Kümülatif) • Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin kamu özel işbirliği uygulamalarına ilişkin hazırlanan rapor sayısı (Adet, Kümülatif)
		8.2. Kamu Harcama ve Muhasebe Bilişim Sistemine (KBS) veri girişi yapan idarelerin yaptıkları hataların önlenmesi amacıyla kontrol setlerini sisteme entegre ederek istatistik tablolarının güvenilirlik ve kalitesini artırmak	
		8.3. Genel yönetim sektörü kapsamındaki kamu idareleri arasında karşılıklı yapılan ve konsolidasyona konu olan işlemleri tespit etmek ve bu işlemleri konsolide mali istatistik tablolarından çıkarmak	
		8.4. Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin kamu özel işbirliği uygulamalarına ilişkin özel bir rapor hazırlayarak kamuoyuna sunmak	
		8.5. Mali istatistiklerin şeffaflık ve hesap verebilirliğini sağlamak amacıyla Mali İstatistik Yönetmeliğini çıkarmak	
		8.6. Mali istatistik raporlamalarının uluslararası standartlara uyum düzeyini arttıracak olan muhasebe politikalarındaki değişiklikleri tespit etmek ve bu konuda raporlama çalışmalarını yürütmek	
S.A.3 Kayıt Dışı Ekonomi ile Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak	S.H.9. Vergiye gönüllü uyumu destekleyen, uyumsuz mükellefler üzerinde caydırıcı vergi politikaları oluşturmak	9.1. Vergi kanunlarında kayıt dışılığa neden olan düzenlemelerin tespit edilerek değiştirilmesine yönelik mevzuat çalışmalarını yapmak	• Kayıtlı ekonomiyi genişletmeye yönelik mevzuat düzenlemeleri sayısı (Adet, Kümülatif)
		9.2. Yeni Vergi Usul Kanunu çalışmalarını tamamlamak	
		9.3.Yeni Vergi Usul Kanununa uygun olarak uyumlaştırma çalışmalarını (ikincil mevzuat) yürütmek	

STRATEJİK AMAÇ	STRATEJİK HEDEF	STRATEJİ	PERFORMANS GÖSTERGESİ
S.A.3 Kayıt Dışı Ekonomi ile Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak	S.H.10. Vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek	10.1. Risk analiz ve elektronik denetim kapasitesini geliştirmek	• İncelenen mükellef sayısı (Adet) • İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde) • Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı (Yüzde) • Sürekli gözetim kapsamında izlenen ÖTV Mükellefi Sayısı (Adet) • Elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı (Adet) • Vergi müfettişlerine yıl içinde verilen eğitim süresi (Saat) • Dış paydaşlara verilen eğitim, seminer ve konferans süresi (Saat) • Hazırlanan eğitim ve bilgilendirme video sayısı (Adet, Kümülatif)
		10.2. Vergi Müfettişlerine verilen eğitim süresini artırmak	
		10.3. e-Denetim yöntemleriyle vergi incelemelerinde etkinliği artırmak	
		10.4. Dış paydaşlara yönelik mükellef hak ve yükümlülükleri hakkında eğitim, seminer ve konferans düzenlemek, eğitim ve bilgilendirme videoları hazırlamak	
		10.5. İdarenin işleyişine rehberlik etmek üzere teftiş yöntemlerini geliştirmek	
	S.H.11. Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanıyla ekonomik güvenliği esas alan etkin bir mücadele yürütmek	11.1. Suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanı ile mücadeleye ilişkin yasal, idari ve teknik kapasite ve yetkinliği artırmak	• Cari yılda alınan şüpheli işlem bildirimi sayısı (Adet) • Cari yılda denetlenen yükümlü sayısı (Adet) • Adli Makamlarca 5549 sayılı Kanun kapsamında gönderilen talepler kapsamında MASAK bünyesinde yapılan analiz ve değerlendirme çalışmalarının tamamlanma süresi (Ay) • Paydaşlarla birlikte gerçekleştirilen eğitim ve çalıştay sayısı (Adet, Kümülatif) • MASAK bünyesinde toplanan veri çeşidi sayısı (Adet, Kümülatif)
		11.2. Toplanan veri çeşidi sayısı ve veri kalitesini artırmak ve bu verilerin aktarım sürecini hızlandırmak	
		11.3. Bilgi teknolojileri altyapısını güçlendirmek suretiyle yığın veriler üzerinden ekonomik güvenliği esas alan aklama ve terörün finansmanına ilişkin risk odaklı stratejik analizler yapmak	
		11.4. Denetim kapasitesini güçlendirmek	
		11.5. Aklama ve terörün finansmanına yönelik analiz ve değerlendirme çalışmalarını daha hızlı bir şekilde tamamlamak	
		11.6. Paydaşlara yönelik eğitim faaliyetlerini artırmak	
		11.7. İşbirliği ve koordinasyon alanında etkin ve proaktif çalışmalar yürütmek	
		11.8. Uluslararası standartlara uyum çalışmalarını sürdürmek	
S.A.4 Etkin, Etkili ve Çözüme Odaklanmış Hukuki Danışmanlık ve Muhakemat Hizmeti Sunmak	S.H.12. Dava ve icra takip süreçlerini etkinleştirmek, çözüm odaklı mütalaa kapasitesini geliştirmek	12.1. Hazine Avukatı başına düşen dava sayısını azaltmak	• Kazanılan dava sayısının sonuçlanan dava sayısına oranı (Yüzde) • Mütalaa taleplerini 1 ay içerisinde sonuçlandırma oranı (Yüzde) • Hazine Avukatı başına düşen dava ve icra dosya sayısı (Adet) • Muhakemat hizmetini etkinleştirmek için düzenlenen eğitim/konferans sayısı (Adet, Kümülatif) • METOP üzerinden yapılan sorgu sayısı (Adet)
		12.2. Muhakemat hizmetini etkinleştirmek için eğitim semineri düzenlemek	
		12.3. Davaların yürütülmesinde iç ve dış paydaşlarla işbirliğini artırmak	
		12.4. METOP sistemi ile ilgili sistemlerin entegrasyon kabiliyetini artırmak	
		12.5. Muhakemat hizmetleri için alternatif yöntemler geliştirmek	

STRATEJİK AMAÇ	STRATEJİK HEDEF	STRATEJİ	PERFORMANS GÖSTERGESİ
S.A.5 Kurumsal Kapasiteyi Artırmak	S.H.13. Stratejik yönetim anlayışını yerleştirmek, yönetim ve organizasyon yapısını değiştirmek ve kurumsal kültürü geliştirmek	13.1. Stratejik yönetimin etkin uygulanması için yönetim anlayışı ve organizasyon yapısının gözden geçirilerek değiştirilmesine yönelik öneriler geliştirmek	• Stratejik plan değerlendirme raporunun hazırlanması (Adet, Kümülatif) • Stratejik planda yer alan göstergelerin izlenme oranı (Yüzde) • İş Sağlığı ve Güvenliği kapsamında tespit edilen risklerin giderilme oranı (Yüzde) • Bakanlığımızdan Fiscalis Programı faaliyetlerine katılım sağlayan toplam kişi sayısı (Adet, Kümülatif)
		13.2. Stratejik planın izlenmesi ve değerlendirilmesine yönelik yıllık rapor hazırlamak	
		13.3. İç kontrol sisteminin benimsenmesine ilişkin eğitimler vermek, anket düzenlemek ve sonuçları izlemek	
		13.4. İş Sağlığı ve Güvenliği konusunda iyileştirici çalışmalar yaparak, risk faktörlerini azaltmak ve önlemek	
		13.5. Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası gelişmeleri takip etmek ve uluslararası platformlarda Bakanlığın temsil gücünü artırmak	
	S.H.14. İnsan kaynakları yönetimine uygun olarak Bakanlık personelinin nicelik ve niteliğini artırmak ve geliştirmek	14.1. Bakanlık eğitim ihtiyaçlarını analiz ederek gerekli planlamaları yapmak	• Kişi başı yıllık ortalama eğitim süresi (merkez-taşra) (Saat) • Yapılan eğitim ihtiyaç analiz sayısı (Adet, Kümülatif) • Oluşturulan standart eğitim dokümanı sayısı (Adet, Kümülatif) • Bakanlık personel ihtiyacının sayısal olarak tespit edilmesine ilişkin hazırlanan rapor sayısı (Adet, Kümülatif) • Bakanlık teşkilatının kadro doluluk oranı (Yüzde)
		14.2. Bakanlık çalışanlarının eğitici olarak görevlendirilmesini teşvik etmek	
		14.3. Personele görev alanlarına ilişkin aynı içerik ve standartta eğitim verilmesini sağlamak	
		14.4. Bakanlık çalışanlarının niteliklerini dinamik bir yapıda izlemek	
		14.5. Bakanlık insan kaynağını nicelik olarak artırmak	
	S.H.15. Bakanlık birimleri tarafından sunulan hizmetlerin elektronik ortama taşınmasını sağlamak üzere e-Devlet entegrasyonu da gözetilerek ortak bilişim altyapıları oluşturmak	15.1. Bakanlık merkez ve taşra teşkilatlarına ait görev ve fonksiyonlara yönelik ortak kural ve servisleri oluşturmak ve kullanımını sağlamak	• e-Devlet kapısında Bakanlık tarafından sunulan hizmetlerin sayısı (Adet, Kümülatif) • e-Posta, ağ ve aktif dizin yapısının tekilleştirme oranı (Yüzde) • Bilgi işlem merkezi çerçevesinde elektronik ortamda desteklenen hizmet sayısının toplam hizmet sayısına oranı (Yüzde)
		15.2. Bakanlık e-posta, ağ ve aktif dizin yapısını tekilleştirmek ve bilişim altyapıları arasındaki uyum düzeyini artırmak	
		15.3. Bilgi güvenliği ile ilgili uyulacak standartları belirlemek	
		15.4. Vatandaş ve Bakanlık paydaşlarını ilgilendiren tüm Bakanlık hizmetlerinin e-Devlet ortamında sunulmasını sağlamak	
		15.5. Bakanlığımız bünyesindeki yazılım geliştirme süreçlerinde belirlenecek kalite standartlarının uygulanmasını sağlamak	

6- Stratejik Amaçlar-Hedefler-Stratejiler-Göstergeler

Stratejik Amaç 1

Maliye Politikalarının Katılımcı ve Bütüncül Bir Yaklaşımla Belirlenmesine Öncülük Etmek ve Kaynakları 3E Temelli Yönetmek

AÇIKLAMA:

Maliye politikasının ekonomik büyüme ve kalkınma amacını sağlamaya yönelik bütüncül ve katılımcı bir anlayışla benimsenmesi, bu politikanın paydaşlarla birlikte tarafların sorun ve ihtiyaçlarının eksiksiz ve kapsamlı bir biçimde dikkate alınarak, bunlara etkin çözüm üretecek şekilde formüle edilmesini temin edecektir.

Maliye politikası oluşturulurken kullanılan araçların birbiriyle uyumlu olacak şekilde tasarlanması, uygulanması ve denetlenmesi, maliye politikasının etkinliğini artıracak ve sürdürülebilir dengelerin devamını sağlayacaktır. Kamu maliyesi alanında politika geliştirme kapasitesinin güçlendirilmesi de bu süreci destekleyecektir.

Ekonomik büyüme potansiyelini artıracak ve mali disiplini sürdürülebilir kılacak ekonomikliği, etkililiği ve etkinliği (3E) esas alan, kamunun öncelikli politikalarını, ihtiyaçlarını gözeten bir anlayışla kaynak tahsisinin yapılması, izlenmesi ve değerlendirilmesi hedeflerine ulaşmak için çalışmalara hız verilecektir.

Kamu maliyesinde uygulanmakta olan mali disiplin ve bu çerçevede elde edilen başarılar ekonomik istikrar ve büyümeye önemli katkı sağlamaktadır. Amaç, mali disiplinden taviz vermeden, ekonomide işletmeler için belirsizlikleri en aza indirecek; müteşebbisler için daha sağlıklı ve öngörülebilir, üretimi ve vergi gelirlerini artıracak bir ortam oluşturmaktır.

Maliye politikasının önemli bir bileşeni olan vergi politikası alanında ise verginin tabana yayılmasına yönelik yapılacak çalışmalarla oluşturulacak mali alan ile yeni politikaların uygulanmasına imkan sağlanması ve vergi düzenlemelerinde öngörülebilirlik ve istikrarın gözetilmesi önem arz etmektedir.

Bakanlığımız, kamu kaynaklarının ekonomik, etkili ve etkin bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin sorumluluk bilincini bu dönemde de titizlikle sürdürecektir. Bu kapsamda mali disiplini sürdürmemizi ve daha fazla mali alan oluşturabilmemizi sağlayacak şekilde mevcut harcama programlarını gözden geçirerek harcamaların verimliliğinin artırılmasına, kamu gelir ve harcamalarında kalitenin artırılmasına, kamu taşınmazlarının gelir odaklı bir şekilde ekonomiye kazandırılmasına yönelik çalışmalara devam edilecektir.

Stratejik Hedef 1

Kamu mali dengelerini, mali disiplinden taviz verilmeksizin, kamu gelir ve gider kalitesi gözetilerek sürdürülebilir şekilde sağlamak

AÇIKLAMA:

Kamu gelirlerinin sağlıklı ve sürekli kaynaklardan elde edilmesi, kamu mali disiplini ile sürdürülebilir bir kamu mali dengesinin sağlanmasına katkı sağlayacaktır. Elde edilen kamu gelirleri ile gerçekleştirilen kamu giderlerinin ekonomide katma değer yaratacak şekilde yönlendirilmesi önem arz etmektedir. Bu şekilde kamu gelirlerinin sürekli hale getirilmesi, toplanan kaynakların kamu harcamaları yoluyla ekonomiye tekrar kazandırılması ile sürdürülebilir mali denge ve mali disiplin sağlanacaktır.

Kamu finansmanını sağlam temellere dayandıran katma değeri yüksek üretimi destekleyen, uluslararası iyi uygulama örnekleri ışığında yeni Gelir Vergisi Kanunu çalışmaları tamamlanacaktır.

Vergi indirim, istisna ve muafiyetlerine ilişkin vergi harcamalarından ekonomik ve sosyal faydaları itibarıyla etkinliği olmayanların tespit edilmesi ve kaldırılmasına yönelik çalışmalar yapılacaktır.

Kaynakların etkin ve adil dağılımı ve bu kapsamda kaynak tasarrufu tüm gelişmiş ekonomilerde olduğu gibi ülkemiz ekonomisi için de son derece önemlidir. Kamu kaynaklarının tasarruf bilinciyle kullanımı ekonomiye artı değer katacak olup kamu idarelerini bu anlayış içerisinde hareket etmeye yöneltmek ve tasarrufa teşvik etmek amacıyla cari harcamalarda tasarrufa yönelik proje ve faaliyetlere finansman desteği sağlanacaktır.

Diğer taraftan bütçe tahsis sürecinde fayda-maliyet /maliyet-etkinlik analizleri yapılarak, kaynak tahsis ve harcama süreçlerinin etkinliğinin artırılması amaçlanmaktadır. Belirlenecek harcama alanlarına yönelik gözden geçirmeler yapılarak, kamu kaynak kullanımının tasarruf anlayışı temelinde daha etkin ve kaliteli hale getirilmesi sağlanacaktır.

Böylece kamu kaynağının kullanımında fayda/maliyet dengesi sağlanarak, kamu hizmetlerinin sunumunda kamu kaynağının karşılığının en iyi şekilde alınması sağlanacaktır.

Maliye politikasının daha etkin uygulanmasıyla iyileştirilen kaynak tahsis ve kullanım süreçleri ekonomiye artı değer katacaktır.

STRATEJİLER:

- Kamu finansmanını sağlam temellere dayandıran ve vergi tabanını genişleten Gelir Vergisi Kanunu çalışmalarını tamamlamak

- Yeni Gelir Vergisi Kanununa uygun olarak uyumlaştırma çalışmalarını (ikincil mevzuat) yürütmek

- Vergi harcamaları kapsamındaki istisna, muafiyet, indirim vb. uygulamaların etkinliğini ölçmek, etkin olmayanların tespit edilerek gerekli yasal düzenlemeler için mevzuat değişikliği önerileri getirmek

- Cari harcamalarda tasarruf sağlanmasını amaçlayan proje ve işlere finansman desteği sağlamak

- Harcama alanlarını detaylı bir şekilde gözden geçirmek ve gerekli analizleri yapmak

- Büyüme odaklı ekonomik verimliliği önceleyen kamu harcamalarına öncelik vermek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Vergi Gelirleri /Genel Bütçe Gelirleri (Yüzde)	87,8	90
Gelir, Kazanç ve Sermaye Gelirleri Üzerinden Alınan Vergiler / Vergi Gelirleri (Yüzde)	31	31,5
Her yıl kaldırılması önerilen istisna, muafiyet, indirim vb. sayısı (Adet, Kümülatif)	0	15**
Yatırım harcamalarının MYB'ye oranı (Yüzde)	12,4	13
Faiz Harcamalarının MYB'ye oranı (Yüzde)	8,5	8,6
Vergi Gelirlerinin MYB Giderlerini Karşılama Oranı (Yüzde)	77,3	80
AR-GE harcamalarının MYB'ye oranı (Yüzde)	0,77	0,9
Gözden geçirilen harcama alanı sayısı (Adet, Kümülatif)	3	10**
Merkezi yönetim bütçe açığının GSYH'ye oranı (Yüzde)	2,0	3'ün altı
Merkezi Yönetim Faiz Dışı Giderlerin GSYH'ye oranı (Yüzde)	20,3	20

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Hedef 2

Küresel gelişmelere duyarlı, ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran, vergi yükünün dağılımında adaleti gözeten, öngörülebilir gelir politikaları ile vergi sistemini geliştirmek

AÇIKLAMA:

Küresel ekonomik gelişmeleri dikkate alan, bu çerçevede ekonomik aktörlerin uluslararası faaliyetler açısından rekabet gücünü artıran, dolayısıyla yatırım, üretim, istihdam ve ihracat açısından kolaylaştırıcı bir vergi sisteminin önemi her geçen gün artmaktadır.

Ekonomik yapıya hızlı adapte olabilen, rekabet gücünü destekleyen, toplumsal kabul gören bir vergi sistemi oluşturmak, uzun dönemde küresel alanda yaşanan olumsuz gelişmelere karşı daha olumlu tepki verilmesini ve kırılganlıkların daha az düzeyde hissedilmesini sağlayacaktır. Bu doğrultuda, toplumun tüm kesimlerinin görüş ve önerilerinin sistematik bir şekilde alınmasına, değerlendirilmesine ve raporlanmasına özen gösterilecektir.

Ayrıca, öngörülebilir gelir politikalarını geliştirmek amacıyla, ülke ekonomisindeki gelişmelerle birlikte küresel ekonomik gelişmelerin takip edilmesine, uygulanabilir maliye politikasının oluşturulmasında iç ve dış dengelere uyumun sağlanmasına ve bu dengelerin sürdürülebilirliğine ilişkin çalışmalara bu dönemde de devam edilecektir.

Ülkemizin uzun dönemli stratejik hedef ve politikalarına uygun ve uluslararası rekabet gücümüzün artırılabilmesi amacıyla stratejik plan döneminde;

- Sürdürülebilir ekonomik kalkınmayı hedef alan, katma değeri yüksek üretimi destekleyen, uluslararası iyi uygulama örnekleriyle uyumu gözeten, mükellef odaklı, daha etkin, verimli ve adil bir Gelir Vergisi Sistemi oluşturulacaktır.
- Kayıtlı ekonomiyi teşvik eden, üretimi ve yatırımı artıran, bürokrasiyi azaltan bir bakış açısıyla işletmeler üzerinde finansman yükü oluşturmayacak şekilde Katma Değer Vergisi Kanunu yeniden yazılacaktır.
- Ülkemizin yüksek rekabet gücüne sahip bölgesel ve küresel bir finans merkezi olabilmesini teminen İstanbul Uluslararası Finans Merkezi Kanunu çalışmaları tamamlanacaktır.
- Yapılacak vergi düzenlemelerinde katılımcılık ve öngörülebilirlik artırılacak olup, mevzuat düzenlemeleri belirli bir süre önceden kamuoyu ile paylaşılarak ve vergi düzenlemeleri için uygun geçiş süreleri öngörülerek vergiye uyum güçlendirilecektir.

STRATEJİLER:

- Ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran daha etkin, verimli ve adil Gelir Vergisi Kanunu çalışmalarını tamamlamak
- Yeni Gelir Vergisi Kanununa uygun olarak uyumlaştırma çalışmalarını (ikincil mevzuat) yürütmek
- İşletmeler üzerindeki dolaylı vergi yükünü azaltmak amacıyla KDV reformu yapmak
- Küresel finans piyasalarında ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran İstanbul Uluslararası Finans Merkezi Kanunu çalışmalarını tamamlamak
- Kısa ve orta vadede paydaşların görüşleri alınmadan ani vergi düzenlemelerine gitmemek, vergi düzenlemeleri için uygun geçiş süreci öngörmek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Gelir, Kazanç ve Sermaye Gelirleri Üzerinden Alınan Vergiler/GSYH oranı (Yüzde)	5,3	6
Dolaylı Vergiler/GSYH oranı (Yüzde)	11,4	11
İFM'nin Uluslararası Finans Merkezleri Endeksindeki Sıralaması (Endeks Sırası)	78	İlk 50
Uluslararası endeks sıralamalarında sağlanan iyileşme sayısı (Adet, Kümülatif)	1	5**

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Hedef 3

Mali disiplin anlayışı içerisinde; kamu harcamalarını rasyonelleştirerek sürdürülebilir büyümeyi, ekonomik ve sosyal refahı gözeten gider politikaları oluşturmak, desteklemek ve kamu kaynaklarının topluma sunulan hizmetlerin kalitesini artıracak şekilde kullanılmasını sağlamak

AÇIKLAMA:

Plan döneminde ekonomik büyüme potansiyelini artıracak ve mali disiplini sürdürülebilir kılacak 3E'yi esas alan, kamunun öncelikli politikalarını, ihtiyaçlarını gözeten bir anlayışla kaynak tahsisinin yapılması, izlenmesi ve değerlendirilmesi hedeflenmektedir.

Bakanlığımız, ilgili idarelerle işbirliği içerisinde sürdürülebilir büyümeyi destekleyen katılımcı bir bütçe politikası oluşturmak, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun uygulamada görülen eksikliklerinin giderilerek tüm unsurlarıyla uygulanmasını sağlamak yönünde çalışmalarına devam edecektir.

Kamu harcama politikasında, orta vadeli bütçeleme yaklaşımı ile politika önceliklerine dayalı kaynak tahsis ve kullanım anlayışı çerçevesinde; kamu hizmetlerini program yaklaşımıyla ele alan bütçe yapısına geçilecek, yeni harcama programlarının bütçeye dahil edilmesi sürecinde gelecekteki mali yükler dikkate alınacak ve bütçe hazırlık sürecinde, mal ve hizmet alımlarına yönelik ödeneklerin sıfır tabanlı bütçe ilkesiyle belirlenmesine özen gösterilecektir. Bununla birlikte, kamu harcamalarına ilişkin karar alma süreçlerinde fayda-maliyet analizlerinden yararlanılacak, benzer ihtiyaçların ortak alım yöntemiyle tedariki yaygınlaştırılacaktır.

Diğer taraftan harcamalarda ekonomik büyümeyi destekleyecek şekilde önceliklendirme yapılması yönünde politikalar geliştirilerek, kaynak tahsisinde dezavantajlı kesimler gözetilmeye devam edilecektir.

Ayrıca, mali karar ve uygulamalarda, mali yönetimin diğer aktörleri ve strateji geliştirme birimleriyle işbirliği içerisinde katılımcı ve paylaşımcı yöntem ve yaklaşımlar geliştirilecektir.

STRATEJİLER:

- Kaynak tahsis sürecinde program yaklaşımını esas alan bütçeleme sistemine geçmek

- Kaynak tahsis sürecinde kademeli olarak fayda-maliyet/maliyet-etkinlik analizleri yapılmasına yönelik düzenlemeler yapmak

- Kamu harcamalarında tasarruf sağlanması yönünde düzenlemeler yapmak ve kamu harcama alanlarını gözden geçirmek

- Kamu personel alımlarında kamu mali dengelerini gözetmek

- Mali karar ve uygulamalarda katılımcı, paylaşımcı ve işbirliğine dönük yöntem ve yaklaşımlar geliştirmek

- 5018 sayılı Kanunu yeni döneme uyum kapsamında güncellemek

-Kamu idarelerinin taşıt kullanımının etkin bir yapıya kavuşturulması amacıyla çağdaş bir taşıt yönetim sistemi oluşturmak ve bu kapsamda Taşıt Kanununu yenilemek

- Kaynak tahsisinde dezavantajlı gruplara öncelik verilerek merkezi yönetim bütçesinden bu amaçla yapılacak transferleri artırmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Merkezi Yönetim Bütçesinden yapılan sosyal nitelikli transferlerin MYB'ye oranı (Yüzde)	6,8	7,2
Ekonomik teşvik ve desteklerin MYB'ye oranı (Yüzde)	5,5	4,2
Kaynak kullanımına yönelik yapılan düzenleme sayısı (Adet, Kümülatif)	2	6**
Program bazlı performans bütçe projesi tamamlanma oranı (Yüzde)	85	100
Kaynak tahsis sürecinde değerlendirilen fayda-maliyet/maliyet-etkinlik analizi sayısı (Adet, Kümülatif)	0	10**

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Hedef 4

Hazine taşınmazlarını ekonominin ve paydaşların ihtiyaçlarını dikkate alarak etkili bir yaklaşımla yönetmek

AÇIKLAMA:

Hazine taşınmazlarının yönetiminin paydaş odaklı ve etkili bir yaklaşımla ele alınması, taşınmaz arzının alternatif kullanım alanlarına göre gerçek kişiler ile kamu ve özel hukuk tüzel kişilerinin talepleri de göz önünde bulundurularak hızlı bir şekilde sağlanması, vatandaşlarımıza sunulan hizmet kalitesinin artırılması, iş ve işlemlerde bürokrasinin azaltılması temel önceliklerimiz arasında yer almaktadır.

Hazineye ait taşınmazların yönetiminden elde edilen gelirlerin önümüzdeki dönemde bütçeye katkısının artırılması için gelir getirici faaliyetlere ağırlık verilerek daha fazla Hazine taşınmazının ekonomiye kazandırılması sağlanacaktır. Bu doğrultuda gelir esaslı performans yönetim sistemi kurulacak, geçmiş dönem verileri ve bölgesel koşullar dikkate alınarak taşra teşkilatı için ayrı ayrı gelir hedefleri belirlenecek ve gerçekleşmeler aylık bazda web ortamında izlenerek değerlendirilecektir.

Hazine taşınmazları üzerinde hak sahipliği bulunan vatandaşlar ile hissedarlık ve benzeri tasarruf kısıtlamalarından kaynaklanan mülkiyet sorunlarının çözümüne yönelik olarak yürütülen mevcut uygulamaların hızlandırılması ve iyileştirilmesi ile yeni yöntemler geliştirilmesi sağlanacaktır.

İşlem süreçlerinin hızlandırılması ve paydaş taleplerinin daha kısa sürede karşılanması amacıyla süreçlerin elektronik ortama taşınması bu dönemdeki önemli projelerimiz arasındadır. Taşra teşkilatı ile yapılan yazışmaların kağıt ortamından çıkartılarak elektronik sistem üzerinden yapılmasıyla bürokrasi büyük ölçüde azaltılacak ve işlemler çok daha kısa sürede sonuçlandırılacaktır.

Ülkemizdeki e-Devlet hizmetleri ile uyumlu olarak taşınmaz satış ihaleleri başta olmak üzere e-ihale uygulamasına geçilmesi için altyapı çalışmaları başlatılmış olup, önümüzdeki dönemde taşınmaz ihalelerinin önemli bir kısmı e-ihale yöntemi ile yapılacaktır. Bu sayede ihale başvuruları kolaylaştırılarak daha fazla vatandaşımızın katılımı ile ihalelerin daha rekabetçi bir ortamda yapılması sağlanacaktır. Öte yandan, vatandaşlarımıza e-Devlet üzerinden Hazine taşınmazlarına başvuru yapma ve mevcut borç bilgilerini sorgulama imkanı getirilecektir.

Hazine taşınmazlarının fiili durum ve kullanım amaçlarına göre sınıflandırılması suretiyle etkin karar destek sistemi oluşturulacak ve en uygun ve verimli kullanım alanları belirlenecektir.

Ekonomiye kazandırılacak tescil harici alanlar belirlenerek bu alanların idari yoldan Hazine adına tescillerinin sağlanması için çalışmalar yürütülecektir.

Ayrıca sürdürülebilir güçlü bir büyümeye destek sağlamak üzere yatırım ve istihdamın teşviki doğrultusunda oluşturulan Hazine taşınmaz portföyü genişletilecektir. Bu kapsamda yatırım sektörlerine uygun nitelikte ve optimal büyüklükte taşınmazlar iller bazında tespit edilerek yatırımcılara arz edilecektir.

Hazine taşınmazlarını ekonominin ihtiyaçlarına yönelik olarak yönetme anlayışı doğrultusunda idari kapasitenin geliştirilmesi için personelin nitelik ve niceliğinin arttırılması, donanım ve araç gereç iyileştirmesi gibi faaliyetler yaygınlaştırılacaktır.

Hazine taşınmazlarının tahsisli olduğu kamu idareleri ile taşınmaz veri paylaşımına yönelik entegrasyon çalışması başlatılmış olup önümüzdeki dönemde 5018 sayılı Kanun kapsamında genel ve özel bütçeli idarelerin tamamı entegrasyona dahil edilecek, bu sayede idarelerin kendilerine tahsisli olan taşınmazların güncel verilerine ulaşması ve değişikliklerin takibi sağlanacaktır.

STRATEJİLER:

-Hazine taşınmazlarının yönetiminden elde edilen gelirleri artırmak

-Gelir esaslı performans yönetim sistemi oluşturmak

-Mülkiyet sorunlarının çözümüne ilişkin uygulamaları iyileştirmek ve geliştirmek

-İşlem süreçlerini elektronik ortamda yürütmek

-e-İhale uygulamasına geçmek

-e-Devlet üzerinden vatandaşlarımıza verilen hizmet sayısını arttırmak

-Hazine taşınmazlarını sınıflandırmak suretiyle en uygun ve etkin kullanım alanlarını belirlemek

-Tescilsiz alanların ekonomiye kazandırılması uygulamasını devreye almak ve yaygınlaştırmak

-Yatırım ve istihdam amaçlı arz edilen Hazine taşınmaz portföyünü genişletmek

-Ekonominin ihtiyaçlarını hızlı bir şekilde karşılamak üzere idari kapasiteyi geliştirmek

-Kamu idareleri ile tahsisli taşınmaz verilerinin paylaşımına ilişkin entegrasyonu yaygınlaştırmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Milli emlak gelirlerinin bir önceki yıla göre artış oranı (Yüzde)	16,52	15
Gelir Esaslı Performans Yönetim Sisteminin uygulamaya alınma oranı (Yüzde)	90	100
Mülkiyet sorununun çözümü için satışı/devri yapılan taşınmaz sayısı (Adet, Kümülatif)	539.000	635.000
Elektronik ortamda yürütülen işlem süreçlerinin toplam iş süreçlerine oranı (Yüzde)	25	90
Kurum web sitesi üzerinden ilana çıkarılan taşınmaz sayısı (Adet, Kümülatif)	8.500	60.000
e-İhale ile yapılan ihale sayısının toplam ihale sayısına oranı (Yüzde)	0	90
e-Devlet üzerinden verilen hizmet sayısı (Adet, Kümülatif)	0	8
Sınıflandırma çalışması tamamlanma oranı (Yüzde)	0	100
Tescil harici alanlardan Hazine adına tescil edilen taşınmaz miktarı (Metrekare, Kümülatif)	25.000.000	100.000.000
Yatırım teşvik mevzuatı ve cazibe merkezleri programı kapsamında portföyde bulunan taşınmaz sayısı (Adet, Kümülatif)	1.000	5.000
MEOP sistemine entegre edilen kurum sayısı (Adet, Kümülatif)	21	5018 s. Kanun I ve II sayılı cetvelde yer alan kurum sayısı

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.

Stratejik Hedef 5

Merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında kamu idarelerinde mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini güçlendirmek ve izlemek, bu alandaki insan kaynağının niteliğini artırmak, ekonomik ve mali araştırmalar yapmak

AÇIKLAMA:

Kamu idarelerinin kaynaklarını belirlenmiş amaç ve politikalar doğrultusunda, düzenlemelere uygun ve 3E temelli kullanmalarını ve hesap vermelerini sağlamak üzere mali yönetim ve iç kontrol alanlarına ilişkin yöntem, standart ve araçları geliştirmek görevi Bakanlığımıza verilmiştir.

Bu kapsamda;

- Mali yönetim ve iç kontrol alanında düzenlemeler revize edilecek, uygulama araçları geliştirilecektir.
- Mali yönetim ve iç kontrol alanında görev yapan yönetici ve personele yönelik toplantı, çalıştay, konferans ve eğitim düzenlenecek, uluslararası geçerliliği olan sertifikaya sahip personel sayısı artırılacaktır.
- Kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol uygulamaları geliştirilecek araçlarla izlenecek, değerlendirilecek ve raporlanacaktır.

Hızla gelişen ve değişen dünyamızda, bilgiye zamanında ulaşabilmek ve yeni gelişmelere hızlı şekilde uyum sağlamak bilgi çağının bir gereğidir. Bu itibarla, gerek dünya ekonomisinde ve uluslararası alandaki gelişmelerin gerekse kamu mali yönetimi alanındaki reformların ve düzenlemelerin başta Bakanlık çalışanları olmak üzere mali yönetim alanındaki tüm paydaşlara zamanında ve eksiksiz iletilmesi önemli bir unsur haline gelmiştir.

Bu kapsamda, söz konusu alandaki gelişmelerin yakından takip edilmesi, kamu mali yönetimi alanında görev alan bütün aktörlerin ihtiyacına uygun kaliteli eğitim programlarının oluşturulması ve uygulanması ile danışmanlık ve araştırma hizmetlerinin yapılması önemli bir hedef haline gelmiştir.

Ayrıca bu hedef çerçevesinde kapasite artırımına yönelik olarak;

- Kamu mali yönetim sisteminin geliştirilmesi ve reformların desteklenmesi,
- Bilgi toplumu çağının gerektirdiği nitelikte insan kaynağının yetiştirilmesi,
- Kamu mali yönetimi alanında iyi uygulama örnekleri kapsamında planlanan eğitimlerin standartlarının belirlenmesi,
- Eğitim ihtiyaçlarının belirlenmesi, sertifikasyon ve eğitim programlarının hayata geçirilmesi,
- Mesleğin gerektirdiği bilgi, beceri ve uygulama yeteneklerinin kazandırılması,
- Uluslararası kuruluşlarla, önde gelen eğitim kurumlarıyla ve yabancı uzmanlarla işbirliğinin yapılması,
- Uluslararası ve ulusal düzeyde eğitim projelerinin organizasyonu ve uygulanması,
- Seminerler, konferanslar ve çalıştayların yapılması ana faaliyetlerimizi oluşturacaktır.

Bu hedefin gerçekleştirilmesiyle, kamu mali yönetiminde rol alan tüm aktörlerin bu alandaki verimliliğini artırmanın yanı sıra ekonomik ve mali araştırmalar yaparak diğer kamu idarelerine rehberlik edilecektir. Böylece, kamu mali yönetiminin etkinliği ve etkililiğinin artırılmasına katkı sağlanacaktır.

STRATEJİLER:

-İç kontrol ve ön mali kontrol mevzuatını güncellemek

-Kamu idarelerinin risk yönetimi uygulama kapasitelerini artırmak amacıyla rehber ve yazılım geliştirmek

-Kamu idarelerinin ön mali kontrol uygulamalarını güçlendirmek amacıyla rehber geliştirmek

-Kamu idarelerinin mali yönetim ve iç kontrol kapasitelerini elektronik ortamda izlemek

-Bakanlığımız ile strateji geliştirme birimleri ve strateji geliştirme birimlerinin kendi aralarındaki işbirliklerini geliştirmek

-Mali yönetim alanında ulusal ve uluslararası çalışmalarda bulunmak

-İnsan kaynağının niteliğini artırmak amacıyla uluslararası işbirlikleri yapmak

-Kamu mali yönetimine yönelik olarak eğitim verme olanaklarını geliştirmek

-Ekonomik ve mali araştırmalar yapmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında revize edilen düzenleme sayısı (Adet, Kümülatif)	0	3**
Kamu mali yönetimi ve iç kontrol alanında geliştirilen araç sayısı (Adet, Kümülatif)	1	3**
Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden mali yönetim ve iç kontrol uygulamaları değerlendirilenlerin oranı (Yüzde)	0	60
Strateji geliştirme birimleri ile işbirliğinin artırılması amacıyla düzenlenen konferans sayısı (Adet, Kümülatif)	4	15**
Cari yılda diğer kamu idarelerinin eğitim taleplerinin karşılanması oranı (Yüzde)	0	90
Kamu idarelerinin kamu mali yönetimi alanında görev yapan personelinden eğitim verileceklerin oranı (Yüzde, Kümülatif)	0	30**
Eğitim programı sayısı (Adet, Kümülatif)	0	25**
Yapılan analiz sayısı (Adet, Kümülatif)	0	10**
İşbirliği yapılan ülke sayısı (Adet, Kümülatif)	0	5**
Kamu mali yönetimi alanında ulusal ve uluslararası düzeyde yapılan toplam araştırma sayısı (Adet, Kümülatif)	0	20**

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Amaç 2

Muhasebe Hizmetlerinin Daha Etkin Yürütülmesini, Mali Rapor ve Mali İstatistiklerin Uluslararası Standartlara Uygun Olarak Hazırlanmasını ve Sunulmasını Sağlamak

AÇIKLAMA:

Kamu mali yönetiminde yaşanan değişim ile birlikte mali saydamlık ve hesap verebilirlik gibi kavramlar ön plana çıkmıştır. Mali saydamlık ve hesap verebilirliğin en önemli unsurları ise kamuoyuna gelir, gider, varlık ve yükümlülükler konusunda doğru, tutarlı ve güvenilir bilgilerin sunulması; mali işlemlere ait sonuçların uluslararası standartlara uygun olarak izlenmesi ve raporlanmasıdır.

Karar, kontrol ve hesap verme süreçlerinin etkili çalışması, mali raporların düzenlenmesi, kesin hesabın çıkarılması, belirlenen muhasebe ve raporlama standartları çerçevesinde genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince uygulanacak muhasebe ve raporlama kurallarının belirlenmesinde ve mali istatistiklerin yayımlanmasında Bakanlığımızın önemli görevleri bulunmaktadır.

Muhasebe ve raporlama sisteminin istenilen düzeye gelmesini sağlamak amacıyla, gerek ulusal gerekse uluslararası alanda tüm paydaşlarımıza yönelik açık, şeffaf ve karşılaştırılabilir veri ve bilgiler sunmak ana faaliyet alanlarımızdan birini oluşturmaktadır. Bu kapsamda, genel yönetim kapsamındaki idarelerin muhasebe düzenlemelerine uyum düzeyi artırılacak ve bu düzenlemelere ve birlikte çalışabilirlik esaslarına uygun işleyen harcama ve muhasebe bilişim altyapısı oluşturulacaktır.

Doğru, güvenilir, standart ve sürekli veri üretimi sağlanarak özellikle vatandaşların hesap sorma sürecinde etkin bir şekilde yer alabilmesi için kamu hesaplarının kolayca izlenebileceği raporlar yayımlanacaktır.

Ayrıca kamuda mali analiz teknikleri geliştirilerek mali istatistiklerin kalitesi artırılacak, böylece mali yönetim fonksiyonunun önemli ve etkin bir aracı haline getirilecektir. Devlet muhasebe sisteminin ulusal ve uluslararası standartlara uyum derecesi artırılacak ve mali işlemlere ait sonuçların anlık izlenerek kamuoyu ve karar vericilere raporlanması sağlanacaktır.

Mali saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları çerçevesinde kamu idarelerinin muhasebe hizmetlerinde etkinliğin ve gözetimin artırılmasını, muhasebe hizmetlerinin yönetime bilgi verme fonksiyonuna işlerlik kazandırılmasını teminen muhasebe hizmetlerinin ilgili kamu idarelerine devredilmesi sağlanacak, Bakanlığın muhasebe hizmetlerinde norm ve standart belirleme, uyumlaştırma ve analiz fonksiyonuna ağırlık verilecektir.

Bu kapsamda;

- Harcama işlemlerinin süreç odaklı bir yaklaşımla ele alınması, aynı zamanda muhasebe birimlerinin sunduğu mali işlemlerin (tahsilatlar ve ödemeler) bankacılık sistemi üzerinden yapılmasının sağlanması amacıyla veznesiz saymanlık projesi gerçekleştirilecektir.
- Yeni muhasebe bilişim sistemi harcama birimlerinin muhasebe öncesi mali süreçleri ile entegre bir yapıda olacaktır. Yeni muhasebe anlayışına uygun olarak kayıtların idare bazında tutulması ve muhasebe hizmetlerinin ilgili idareler tarafından yürütülmesi sağlanacaktır. İlgili idarelerin strateji birimlerinde muhasebeden sorumlu muhasebe birimleri oluşturulacaktır. Muhasebe hizmetlerinin ilgili idarelere devir sürecinde muhasebe birimlerinde çalışan personelin ilgili idarelere mali ve sosyal hakları korunarak geçişi sağlanacaktır.
- Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin 3E temelli yönetilmesine katkı sağlayacak mali analiz raporları üretilecektir.
- Birlikte işlerlik standartları belirlenerek kamu mali yönetim bilgi sistemlerinin bütünleştirilmesi sağlanacaktır.

Stratejik Hedef 6

Muhasebe hizmetlerini ilgili idarelere devretmek ve genel yönetim kapsamındaki idarelerin muhasebe düzenlemelerine uyum düzeyini artırmak

AÇIKLAMA:

Mali saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları çerçevesinde kamu idarelerinin muhasebe hizmetlerinde etkinliğin ve gözetimin artırılmasını, muhasebe hizmetlerinin yönetime bilgi verme fonksiyonuna işlerlik kazandırılmasını teminen muhasebe hizmetlerinin ilgili kamu idarelerine devredilmesi sağlanacaktır.

Bu kapsamda, tahsilat ve ödemeler bankacılık sistemi üzerinden yapılarak veznesiz saymanlık projesi gerçekleştirilecek ve uçtan uca tam elektronik mali işlemlere imkan tanıyan süreç bazlı "e-Belgeye Dayalı Yeni Devlet Muhasebesi Bilişim Sisteminin" devreye alınmasıyla kademeli olarak muhasebe birimlerinin devri yapılacak ve kamu idarelerinin 3E temelli yönetilmesine katkı sağlayacak mali analiz raporları üretilecektir.

Genel yönetim kapsamındaki idarelerin muhasebe düzenlemelerine uyum düzeyini artırmak için kamu idarelerine eğitimler verilecektir.

Muhasebe hizmetlerinin, sertifikalı muhasebe yetkilileri tarafından yürütülmesi sağlanacaktır.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine bağlı muhasebe birimleri, muhasebe standartlarına uygunluk yönünden rehberlik ve gözetim fonksiyonu kapsamında izlenecektir.

Genel yönetim mali tabloları ile uluslararası standartlar arasındaki farklılıklar tespit edilecek ve bu farklılıkların giderilmesine yönelik gerekli mevzuat düzenlemeleri yapılarak raporlamada uluslararası standartlara ulaşılacaktır.

Plan döneminde, Bakanlığın muhasebe hizmetlerinde norm ve standart belirleme, uyumlaştırma ve analiz fonksiyonuna ağırlık verilecektir.

STRATEJİLER:

-Yönetim sorumluluğunun ve muhasebe hizmetlerinde etkinliğin ve gözetimin artırılması amacıyla muhasebe hizmetlerini ilgili kamu idarelerine devretmek

-Muhasebe hizmetlerinde etkinliğin ve gözetimin artırılması amacıyla veznesiz saymanlık uygulamasına geçmek

-Muhasebe uygulamalarının merkezi düzenlemeler ile uyumlaştırılması çerçevesinde muhasebe uygulayıcılarına yönelik eğitim faaliyetleri yapmak

-Kamu idarelerinde muhasebe hizmetlerinin sertifikalı personel eliyle yürütülmesini sağlamak

-Muhasebe düzenlemelerinin Devlet Muhasebe Standartlarına uyum düzeyini artırmak

-Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin muhasebe uygulamalarına yönelik norm ve standartları geliştirmek ve denetim faaliyetlerini yaygınlaştırmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Muhasebe hizmetlerinin ilgili kamu idarelerine devredilme oranı (Yüzde)	0	100
Muhasebe birimlerindeki veznelerin kapatılma oranı (Yüzde)	0	100
Muhasebe alanında merkezi düzenleme ve uygulamalara uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında eğitim verilen personel sayısı (Adet, Kümülatif)	2.000	10.000**
Sertifika verilen muhasebe yetkilisi sayısı (Adet, Kümülatif)	7.680	8.930
Yayımlanmış Devlet Muhasebesi Standartlarından muhasebe yönetmeliklerine tam uyum sağlananların oranı (Yüzde)	48	90
Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine hizmet veren muhasebe birimlerinin norm ve standartlara uyum açısından denetlenme oranı (Yüzde)	10,8	100

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Hedef 7

Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemini uygulamaya almak

AÇIKLAMA:

Ülkemizin 2023 vizyon hedefleri, ekonomi ve maliye politikalarının bütüncül bir şekilde ele alınmasını ve ülke kaynaklarının 3E temelli olarak değerlendirilerek yönetilmesini zorunlu kılmaktadır. İçinde bulunduğumuz bilgi ve iletişim çağında bu amaca ulaşabilmenin en önemli aracı ise mali yönetime ilişkin fonksiyonel süreçleri destekleyen, birbirleri ile etkileşimli bir şekilde çalışan ve gerekli durumlarda ilgili taraflara ve karar vericilere rapor ve bilgi sunan, kamu idarelerinin yönetim bilgi sistemlerinin entegre çalıştığı bir yapının kurgulanmasıdır.

Bu ihtiyacın karşılanmasına yönelik olarak Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) Öncelikli Dönüşüm Programları Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi Programında yer alan "Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi Oluşturulması" eylemi kapsamında 2017 yılı Temmuz ayında Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi Politika Belgesi ve Eylem Planı yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Eylem Planı çerçevesinde, Bakanlığımız koordinasyonunda, mali yönetimin tüm paydaşları ile birlikte; başta merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri için geçerli olmak üzere, bütçe kanunu hazırlıklarının başlatılmasından, kesin hesabın TBMM'de kanunlaşmasına kadar geçen aşamalarda kullanılan otomasyon sistemlerinde süreç odaklı bir yaklaşım benimsenerek, e-belge, e-imza, e-arşiv, e-fatura gibi yeni teknolojik imkanlara sahip bütünleşik bir bilişim sistemi altyapısı oluşturulacaktır.

Mali yönetim sistemimizin temel fonksiyonları olan; makroekonomik tahmin ve planlama, mali planlama, bütçe hazırlık, bütçe işlemleri ve bütçe uygulama, nakit yönetimi, borç yönetimi, gelir yönetimi, kamu personel yönetimi, varlık yönetimi, muhasebe ve mali raporlama, izleme ve değerlendirme ile denetim süreçleri, birlikte çalışabilirlik prensipleri çerçevesinde bütünleşik bir yapıya kavuşturulacaktır.

Söz konusu fonksiyonel süreçlerin entegre bir yapıya kavuşturulması sürecinde yürütülecek faaliyetler, ilgili paydaşlarla birlikte Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemi Politika Belgesi ve Eylem Planında yer alan eylemlere ve belirlenen çalışma takvime uygun olarak gerçekleştirilecektir.

Ayrıca, bütünleşik harcama ve muhasebe bilişim altyapısının kurulmasıyla harcama süreçlerindeki kontrol düzeyi artırılacak, mali işlemlere ilişkin süreçler daha hızlı yerine getirilecek ve karar alma süreçlerinde istatistiksel analiz yöntemleri daha yaygın kullanılacaktır. Elektronik belge kullanımının artmasına bağlı olarak kaynak kullanımında etkinlik sağlanarak maliyetler düşürülecektir.

STRATEJİLER:

-Kamu mali yönetimine ilişkin e-belge ve birlikte işlerlik standartlarını belirlemek
-e-Belgeye Dayalı Yeni Devlet Muhasebesi Bilişim Sistemini kurmak
-Muhasebe birimlerince yapılan ödeme ve tahsilat işlemlerine ilişkin banka sistemi entegrasyon düzeyini artırmak
-e-Teminat uygulamasına başlamak
-e-Tedarik alt yapısını oluşturmak
-Karar destek süreçlerini destekleyecek yeni veri setleri oluşturmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sisteminin tamamlanma oranı (Yüzde)	20	100
e-Belgeye Dayalı Yeni Devlet Muhasebesi Bilişim Sisteminin tamamlanma oranı (Yüzde)	80	100
Merkezi Yönetim kapsamındaki muhasebe birimlerinin ödeme ve tahsilat işlemlerinin bankacılık sistemi aracılığıyla gerçekleştirilme oranı (Yüzde)	60	100
Harcama sürecine ilişkin belgelerin e-belge formatına dönüştürülme oranı (Yüzde)	10	100

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.

Stratejik Hedef 8

Mali istatistikleri ve mali raporları uluslararası standartlara tam uyumlu hale getirmek ve mali raporlamada şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmak

AÇIKLAMA:

Uluslararası düzeyde istatistik verilerinin raporlanmasında esas alınan Devlet Mali İstatistikleri El Kitabı (GFSM) kapsamında, GFSM 2014 uygulamasına 2015 yılından itibaren geçilmiştir. IMF'nin Türkiye'ye yönelik yayınladığı Mali Şeffaflık Değerlendirmesinde tespit edilen bulguların yerine getirilmesine ilişkin çalışmalara başlanmıştır.

Mali istatistiklerin uluslararası standartlara olan uyumunun artırılması ve mali istatistiklerin yurtiçi ve yurtdışı kullanıcılarına aynı formatta ve içerikte bilgi sağlanması amaçlarıyla mali istatistiklerin şeffaflığı ve hesap verebilirliği sağlanacaktır.

Yer altı ve yer üstü kaynaklarının; raporlanması ve kayıt altına alınması doğrultusunda mali istatistik raporları GFSM 2014'e uyumlu olarak üretilecektir.

Mali istatistiklerin hazırlanmasına esas oluşturan kamu idarelerinin mali raporlarının kamuoyuna düzenli olarak açıklanması izlenecektir.

Sosyal Güvenlik Kurumunca aktüeryal hesapların kayıt altına alınması sağlanacaktır.

Mali istatistiklerin şeffaflığı ve hesap verebilirliğinin artırılması amacıyla Mali İstatistik Yönetmeliği çalışması tamamlanacak ve genel yönetim sektörü ve alt sektörlere ilişkin mali istatistikler kamuoyunun erişimine hazır hale getirilecektir. Mali İstatistik Yönetmeliği ile birlikte IMF'ye gönderilen GFSM 2014 ile tam uyumlu tablo seti, Bakanlığımız internet sitesinde yayımlanacaktır.

Kamu idareleri tarafından yapılan muhasebe kayıtlarındaki hatalar, geliştirilecek muhasebe sistemi aracılığıyla, en aza indirilecektir. Kamu idareleri arasındaki iletişim sistem üzerinden etkili bir şekilde sağlanacak ve muhasebe kayıtlarında karşılıklı yapılan hatalar önlenecektir. Ayrıca genel yönetim sektörü kapsamındaki bazı idareler tarafından yapılan kayıtlara da ulaşılacak ve böylece mali istatistik tablolarının daha doğru ve güvenilir bir şekilde yayımlanması ve kamuoyuna sunulması sağlanacaktır.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin kamu özel işbirliği uygulamalarına ilişkin özel bir rapor hazırlanarak kamuoyuna sunulacaktır.

STRATEJİLER:

-Mali istatistik kayıtlarının doğru ve açıklayıcı olmasını sağlamak

-Kamu Harcama ve Muhasebe Bilişim Sistemine (KBS) veri girişi yapan idarelerin yaptıkları hataların önlenmesi amacıyla kontrol setlerini sisteme entegre ederek istatistik tablolarının güvenilirlik ve kalitesini artırmak

-Genel yönetim sektörü kapsamındaki kamu idareleri arasında karşılıklı yapılan ve konsolidasyona konu olan işlemleri tespit etmek ve bu işlemleri konsolide mali istatistik tablolarından çıkarmak

-Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin kamu özel işbirliği uygulamalarına ilişkin özel bir rapor hazırlayarak kamuoyuna sunmak

-Mali istatistiklerin şeffaflık ve hesap verebilirliğini sağlamak amacıyla Mali İstatistik Yönetmeliğini çıkarmak

-Mali istatistik raporlamalarının uluslararası standartlara uyum düzeyini arttıracak olan muhasebe politikalarındaki değişiklikleri tespit etmek ve bu konuda raporlama çalışmalarını yürütmek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Net denge ile net mali denge arasındaki farkı gösteren istatistiksel hatanın GSYH'ye oranın ‰3'ten düşük olması (Binde)	0,07	0,05
Veri girişindeki hataların önlenmesi amacıyla sisteme entegre edilen kontrol setleri sayısı (Adet, Kümülatif)	160	200
Genel yönetim sektörü bilançosunda konsolide edilemeyen tutarların bilançonun toplam tutarına oranı (Yüzde)	1	0,8
Mali istatistiklere ilişkin üretilen mali analiz raporu sayısı (Adet, Kümülatif)	1	10**
Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin kamu özel işbirliği uygulamalarına ilişkin hazırlanan rapor sayısı (Adet, Kümülatif)	1	5**

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Amaç 3

Kayıt Dışı Ekonomi ile Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak

AÇIKLAMA:

Kayıt dışı ekonomi "devletin bilgisi dışında gerçekleşen ekonomik faaliyetler" olarak tanımlanmaktadır. Bu durum, gerek ekonomik büyüme gerekse ekonomik istikrarı temin etmek için devletin uyguladığı makroekonomik ve genelde "telafi edici" politikaların etkinliğinde aşınma meydana getirmektedir. Kayıt dışı ekonominin büyümesi, kayıtlı ekonominin küçülmesine neden olarak devletin vergi gelirlerinin azalmasına yol açmaktadır. Kayıt dışı ekonomi mali, ekonomik ve sosyal nedenlerle olabileceği gibi hukuki ve idari nedenlerle de ortaya çıkabilmektedir.

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele kapsamında, kayıt dışı ekonomiyi caydıran, kamuya olan güveni artıran düzenlemeler yapılacak ve denetim süreçleri elektronik ortamda gerçekleştirilerek denetim faaliyetlerinde etkinlik ve verimlilik artırılacaktır.

Kayıt dışı ekonomiyle mücadele, orta ve uzun dönemde ekonomik istikrar, gelir dağılımı ve istihdam gibi birçok makroekonomik unsurun iyileşmesine, ekonomide verimlilik düzeyi ve rekabet gücünün yükselmesine, ayrıca kamu gelirlerinin artmasına katkıda bulunacaktır. Bakanlığımız bu bilinçle uygulamaya koyduğu eylem planlarıyla kayıtlı ekonominin yaygınlaştırılması ve kayıt dışı ekonominin azaltılmasına yönelik çalışmalarına bu dönemde de kararlılıkla devam edecektir.

Rekabeti engelleyerek ekonomik büyümeyi yavaşlatan, vergi gelirlerini azaltan, gelir dağılımını bozarak yoksulluğu artıran, kamu kaynaklarının israf edilmesine yol açan, kamu kurumlarına, yöneticilerine ve adalet sistemine duyulan güveni zedeleyen ve toplumda ahlaki bozulmaya neden olan yolsuzlukla etkin bir şekilde mücadele edilecektir.

Ekonomik hayatın ve ilişkilerin sürekli olarak gelişmesi ve çeşitlenmesi, finansal piyasalardaki derinleşme, yeni finansal araçların ortaya çıkması, bilişim teknolojilerindeki gelişmeler ve küreselleşme mali suçun gerek kapsam gerekse coğrafi anlamda sınırlarının çizilmesini güçleştirmektedir. Mali suçlarla mücadelede kurumlar arası koordinasyon ve işbirliği çalışmaları yürütülerek kamuda genel bir bilişim politikasının oluşmasına katkı sağlanacaktır. Bilgi işlem sistemlerinin birbirlerini karşılıklı olarak kontrol edebilecek mekanizmalara sahip olması sağlanarak mali suçlarla mücadele daha etkin bir şekilde sürdürülecektir.

Kayıtlı ekonomi açısından risk oluşturan diğer bir unsur ise suç gelirlerinin aklanması faaliyetleridir. Bu faaliyetler, mali kurumların ekonomiyle bütünleşmesini de olumsuz yönde etkilemektedir. Aynı zamanda, bazı sektörlerin ekonomik gücünü zayıflatarak ekonominin işleyiş ve dengesini bozmaktadır. Bu sebeple risk odaklı analiz ve denetimler gerçekleştirilecek, paydaşlara yönelik eğitim faaliyetleri artırılacak, işbirliği ve koordinasyon alanında proaktif çalışmalar yürütülecek ve gerekli düzenlemeler hayata geçirilerek mali suçlarla mücadele daha etkin sürdürülecektir.

Stratejik Hedef 9

Vergiye gönüllü uyumu destekleyen, uyumsuz mükellefler üzerinde caydırıcı vergi politikaları oluşturmak

AÇIKLAMA:

Bakanlığımız, kayıt dışı ekonominin azaltılmasına yönelik eylem planları kapsamındaki eylemlerin gerçekleştirilmesine yönelik faaliyetlere bu dönemde de kararlılıkla devam edecektir. Kayıtlı ekonomiyi genişletmeye yönelik ilgili mevzuatın gözden geçirilmesi ve kayıt dışılığa yol açan düzenlemelerin tespit edilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.

Kayıt dışı ekonomiden kaynaklı vergi gelirlerinin azalmasına etkisi olan unsurların tespit edilmesi amacıyla kamu kurum ve kuruluşları, özel sektör temsilcileri, sivil toplum kuruluşları ve tüm paydaşlarla işbirliği yapılmaya devam edilecektir.

Basit, sade, mükellef haklarını güçlendiren, vergiye uyumu teşvik eden ve uyumsuzluğu etkin bir şekilde caydıran kapsamlı yeni bir Vergi Usul Kanunu çalışmaları tamamlanacaktır.

Yapılacak düzenlemeler ile vergi usul hukuku daha basit, sade ve anlaşılır hale getirilecek, vergiye uyum maliyetleri azaltılacak, mükellef haklarına ilişkin kapsamlı düzenlemeler yapılacak, uyuşmazlıkların kısa sürede çözülmesi sağlanacak ve vergi cezaları, gönüllü uyumu artıracak şekilde caydırıcı bir yapıya kavuşturulacaktır.

STRATEJİLER:

-Vergi kanunlarında kayıt dışılığa neden olan düzenlemelerin tespit edilerek değiştirilmesine yönelik mevzuat çalışmaları yapmak

-Yeni Vergi Usul Kanunu çalışmalarını tamamlamak

-Yeni Vergi Usul Kanununa uygun olarak uyumlaştırma çalışmalarını (ikincil mevzuat) yürütmek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Kayıtlı ekonomiyi genişletmeye yönelik mevzuat düzenlemeleri sayısı (Adet, Kümülatif)	3	5**

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Hedef 10

Vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek

AÇIKLAMA:

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek üzere; vergi denetimleri objektif, risk analizine dayalı ve gelir politikası başta olmak üzere makroekonomik hedeflere uyumlu olarak gerçekleştirilecektir. Risk Analiz Sistemi ile gerçekleştirilecek verimli ve etkin vergi denetimleri sayesinde kayıt dışı kalan işlemler belirlenerek bunların vergilendirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır. Risk Analiz Sisteminde; her türlü bilgi, veri ve istatistik kullanılarak mükelleflerin faaliyetleri gruplar ve sektörler itibarıyla analiz edilecek, mukayeseler yapılacak ve bu suretle riskli sektör ve mükellefler ile risk alanları ve dereceleri objektif olarak belirlenecektir.

Mükellef hak ve yükümlülüklerine ilişkin olarak farkındalık yaratmak için dış paydaşlara yönelik eğitim, seminer, konferans ve video çalışmalarına devam edilecektir.

Elektronik denetime ağırlık verilerek denetim kapasitesi güçlendirilecek ve aynı zamanda daha fazla mükellef, konu ve sektör hakkında inceleme yapılacaktır.

Ayrıca denetim kapasitesinin güçlendirilmesi amacıyla, insan kaynakları üzerinde titizlikle durulmaya ve personelimizin görevlerini verimlilik ilkesi çerçevesinde yerine getirebilmeleri doğrultusundaki eğitim çalışmalarına devam edilecektir. İdarenin iyi işleyişine rehberlik etmek üzere elektronik teftiş yöntemleri kullanılarak yapılan teftişlere ağırlık verilecektir.

STRATEJİLER:

-Risk analiz ve elektronik denetim kapasitesini geliştirmek

-Vergi müfettişlerine verilen eğitim süresini artırmak

-e-Denetim yöntemleriyle vergi incelemelerinde etkinliği artırmak

-Dış paydaşlara yönelik mükellef hak ve yükümlülükleri hakkında eğitim, seminer ve konferans düzenlemek, eğitim ve bilgilendirme videoları hazırlamak

-İdarenin işleyişine rehberlik etmek üzere teftiş yöntemlerini geliştirmek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
İncelenen mükellef sayısı (Adet)	50.000	70.000
İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	10	10
Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı (Yüzde)	18	30
Sürekli gözetim kapsamında izlenen ÖTV Mükellefi Sayısı (Adet)	11	50
Elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı (Adet)	120	200
Vergi müfettişlerine yıl içinde verilen eğitim süresi (Saat)	5.805	7.000
Dış paydaşlara verilen eğitim, seminer ve konferans süresi (Saat)	70	200
Hazırlanan eğitim ve bilgilendirme video sayısı (Adet, Kümülatif)	5	20

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.

Stratejik Hedef 11

Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanıyla ekonomik güvenliği esas alan etkin bir mücadele yürütmek

AÇIKLAMA:

Birçok ülkede olduğu gibi ülkemizde de etkin işleyen güçlü bir ekonomiye ve temiz bir topluma ulaşmak için suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanıyla etkin mücadele yürütülmesi hedeflenmektedir.

Suç gelirlerinin aklanması; suç işlemek suretiyle elde edilen kazançların kaynağının gizlenmesi ve niteliğinin değiştirilmesi suretiyle yasal yollardan elde edilmiş görüntüsü kazandırılmasıdır. Aklama suçunun, bu suça kaynaklık eden öncül suçtan ayrı bir suç olarak sayılmasındaki asıl amaç, suç gelirlerinden yararlanan kişileri bu gelirlerinden mahrum etmek suretiyle, kazanç elde etmek amacıyla işlenen suçların engellenmesidir. Dolayısıyla aklama suçu ile mücadele, öncül suçlarla mücadelenin de önemli bir aracıdır. Benzer biçimde, terör örgütlerinin finans kaynaklarının kurutulması ve elde edilen fonların dağıtım kanallarının engellenmesi ülkemizin en önemli sorunlarından biri olan terörle mücadelede hayati öneme sahiptir. Bu bağlamda, terörün finansmanı ile mücadelede temel amaç, terör örgütlerinin finansman kaynaklarını tespit etmek, fon hareketlerini izlemek ve terör örgütüne fon sağlama araç ve yollarını engellemektir.

Bu hedef doğrultusunda önümüzdeki süreçte; Bakanlığımız Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığının (MASAK) daha güçlü bir mali istihbarat birimi olabilmesi için günümüz ihtiyaçları çerçevesinde yasal, idari ve teknik kapasitesinin ve yetkinliğinin artırılması suretiyle yeniden yapılandırılması sağlanacaktır.

Bu çerçevede;

- MASAK bünyesinde toplanan veri çeşidi sayısı ve veri kalitesi artırılarak bu verilerin aktarım sürecinin hızlandırılması,
- Aklama suçu, terör ve terörün finansmanıyla mücadelede, önleyici bir tedbir olarak bilgi teknolojileri altyapısı güçlendirilmek suretiyle yığın veriler üzerinden ekonomik güvenliği esas alan stratejik analizler yapılması ve ilgili kurumlarla paylaşılması,
- Mali suçlarla mücadele sürecinin etkin ve hızlı bir şekilde yürütülmesini sağlamak amacıyla kolluk, istihbarat, adli ve ilgili diğer birimler ile işbirliği sürecinin proaktif ve daha etkin hale getirilmesi,
- Aklama suçu ve terörün finansmanıyla mücadelede, MASAK'ın koordinasyon görevlerinin yaygınlaştırılması,
- Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı suçlarına ilişkin alınan ihbar ve şüpheli işlem bildirimlerinin analiz ve değerlendirme çalışmalarının daha hızlı bir şekilde tamamlanması,
- Yükümlü gruplarına yönelik "önleyici tedbirler" çerçevesinde düzenlenen eğitim ve çalıştayların yanında ayrıca her bir yükümlü itibariyle bire bir ve rehberlik odaklı olarak benzer faaliyetlerin icra edilmesi ve böylece daha nitelikli Şüpheli İşlem Bildirimi elde edilmesi,
- Finansal sektör odaklı şüpheli işlem bildirimi standardı için yapılan katılımlı çalışmaların yanında, finansal olmayan sektörler için de benzer çalışmaların yapılması, bu alanda kolluk ve istihbarat birimleriyle ortak çalışmaların yürütülmesi,
- Uluslararası standartlara uyum kapsamında gerekli mevzuat değişikliklerinin yapılması

hususlarına önem verilecektir.

STRATEJİLER:

-Suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanı ile mücadeleye ilişkin yasal, idari ve teknik kapasite ve yetkinliği artırmak

-Toplanan veri çeşidi sayısı ve veri kalitesini artırmak ve bu verilerin aktarım sürecini hızlandırmak

-Bilgi teknolojileri altyapısını güçlendirmek suretiyle yığın veriler üzerinden ekonomik güvenliği esas alan aklama ve terörün finansmanına ilişkin risk odaklı stratejik analizler yapmak

-Denetim kapasitesini güçlendirmek

-Aklama ve terörün finansmanına yönelik analiz ve değerlendirme çalışmalarını daha hızlı bir şekilde tamamlamak

-Paydaşlara yönelik eğitim faaliyetlerini artırmak

-İşbirliği ve koordinasyon alanında etkin ve proaktif çalışmalar yürütmek

-Uluslararası standartlara uyum çalışmalarını sürdürmek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Cari yılda alınan şüpheli işlem bildirimi sayısı (Adet)	150.000	150.000
Cari yılda denetlenen yükümlü sayısı (Adet)	105	150
Adli Makamlarca 5549 sayılı Kanun kapsamında gönderilen talepler kapsamında MASAK bünyesinde yapılan analiz ve değerlendirme çalışmalarının tamamlanma süresi (Ay)	4	2
Paydaşlarla birlikte gerçekleştirilen eğitim ve çalıştay sayısı (Adet, Kümülatif)	20	100**
MASAK bünyesinde toplanan veri çeşidi sayısı (Adet, Kümülatif)	105	125

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Amaç 4

Etkin, Etkili ve Çözüme Odaklanmış Hukuki Danışmanlık ve Muhakemat Hizmeti Sunmak

AÇIKLAMA:

Kamu idarelerinin taraf olduğu davaların takibinde Hazine hak ve menfaatinin korunması esas olduğu için hukuki danışmanlık ve muhakemat hizmetlerinin etkin, etkili ve çözüm odaklı bir şekilde sunulması önemli bir unsurdur.

659 sayılı Kanun Hükmünde Kararname çerçevesinde kamu idareleri, muhakemat hizmeti ihtiyaçlarını hukuk birimlerinde istihdam edecekleri hukuk müşavirleri ve avukatlardan, ihtiyaç duyulması halinde ise Bakanlığımızdan talep etmek suretiyle sağlayabilmektedirler.

Bakanlığımız plan döneminde gerek kendi adına gerekse talep halinde diğer idareler adına takip ettiği dava ve icra işlemlerinde kamunun hak ve menfaatlerinin korunmasına, mahkeme kararlarının hukuka uygun olarak adil, süratli ve en az masrafla verilebilmesine ve yargı yükünün hafifletilmesine yardımcı olmaya, ayrıca hak ve menfaatlere uygun olarak sulhen çözüm sağlanmasına yönelik faaliyetler yürütmeye devam edecektir.

Stratejik Hedef 12

Dava ve icra takip süreçlerini etkinleştirmek, çözüm odaklı mütalaa kapasitesini geliştirmek

AÇIKLAMA:

Plan döneminde, yargı sürecinin hızlandırılmasına katkı sağlanacak, davaların yürütülmesinde idarelerle işbirliği artırılacaktır. Kararların gereğinin kısa sürede yerine getirilmesi ve tahsilatların hızlandırılması sağlanacaktır. Ayrıca, avukat başına düşen dava sayısı azaltılacaktır.

Mahkeme harç ve giderlerinin sistemler üzerinden ödenmesi, muakkip işlemlerinin azaltılması çalışmaları hızlandırılacaktır. METOP ile entegre edilen sistemlerin etkin kullanılması sağlanacaktır.

Bununla birlikte, hukuk danışmanlığı kapsamında idareler, işlem ve eylemlerinde yönlendirilmeye devam edilecektir. İçtihat programlarının ve Yargıtay Kararları Dergisinin Hazine Avukatlarının kullanımına sunulmasına devam edilecektir.

STRATEJİLER:

-Hazine Avukatı başına düşen dava sayısını azaltmak

-Muhakemat hizmetini etkinleştirmek için eğitim semineri düzenlemek

-Davaların yürütülmesinde iç ve dış paydaşlarla işbirliğini artırmak

-METOP sistemi ile ilgili sistemlerin entegrasyon kabiliyetini artırmak

-Muhakemat hizmetleri için alternatif yöntemler geliştirmek

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Kazanılan dava sayısının sonuçlanan dava sayısına oranı (Yüzde)	68	81
Mütalaa taleplerini 1 ay içerisinde sonuçlandırma oranı (Yüzde)	90	98
Hazine Avukatı başına düşen dava ve icra dosya sayısı (Adet)	639	300
Muhakemat hizmetini etkinleştirmek için düzenlenen eğitim/konferans sayısı (Adet, Kümülatif)	1	10**
METOP üzerinden yapılan sorgu sayısı (Adet)	132.000	250.000

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Amaç 5

Kurumsal Kapasiteyi Artırmak

AÇIKLAMA:

Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, bir idarenin sahip olduğu insan kaynağı ile fiziksel ve teknolojik varlıklarının belirlenen amaç ve hedeflere ulaşmada yönetsel, beşeri ve teknolojik altyapı sağlaması amacıyla nitelik ve nicelik olarak sürekli artırılmasıdır. Bu doğrultuda, Bakanlığımızın tüm amaç ve hedeflerini destekleyecek olan kurumsal kapasitesinin artırılması, Planda ayrı bir stratejik amaç olarak benimsenmiştir.

Bu amaç çerçevesinde plan döneminde;

- Hizmet kalitesini artırmak ve vatandaş odaklı bir yönetim yapısı tesis etmek üzere Bakanlığımızda stratejik yönetimin, teşkilat yapısının ve kurumsal kültürün geliştirilmesi,
- İnsan kaynakları yönetimine uygun olarak Bakanlık personelinin niteliğinin ve niceliğinin artırılması,
- Bakanlık merkez ve taşra teşkilatında kullanılan bilişim altyapıları arasındaki uyum düzeyinin artırılması

hedeflenmektedir.

Stratejik Hedef 13

Stratejik yönetim anlayışını yerleştirmek, yönetim ve organizasyon yapısını değiştirmek ve kurumsal kültürü geliştirmek

AÇIKLAMA:

Stratejik yönetim, idarelerin mevcut durumlarını analiz ederek ulaşmak istedikleri amaç ve hedeflerini belirlemelerini, bu hedeflere ulaşma yollarını ve tüm bu sürecin izlenmesini ve değerlendirmesini içeren bir yönetim anlayışıdır. Bu çerçevede plan döneminde öncelikle Bakanlıkta, stratejik yönetim döngüsünün etkin ve etkili bir şekilde yürütülmesi için mekanizmalar kurulacaktır.

Stratejik planın uygulama etkinliğinin artırılması ve operasyonel düzeyde alınan kararlara yön verebilmesi bakımından Planın izlenmesi ve değerlendirilmesi kritik öneme sahiptir. Bu çerçevede izleme ve değerlendirmeye yönelik bir model tasarlanmış olup Plan döneminde hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Bu model ile hazırlanacak yıllık izleme ve değerlendirme raporları ile sistemin etkinliği artırılacaktır.

İç kontrol sisteminin kapsam ve niteliğinin artırılması amacıyla Merkez ve Taşra İç Kontrol Eylem Planları titizlikle uygulanmaya devam edecektir.

Hizmet sunum gerekliliklerinde ve mevzuatta meydana gelen değişikliklere uygun olarak Bakanlık teşkilat yapısı sürekli olarak gözden geçirilerek gerekli idari yapılanmalar hayata geçirilecektir.

Bunların yanı sıra iş sağlığı ve güvenliğine yönelik olarak kurumsal uyumu artırıcı faaliyetler gerçekleştirilecek, merkez ve taşra personelinin bilinç düzeyi artırılacaktır. Plan döneminde iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili eğitimler sürdürülecek, sağlık gözetimleri gerçekleştirilecek, sağlıklı ve güvenli bir çalışma ortamı oluşturmak için tespit edilen riskler giderilecek, basılı broşür, rehber vb. kaynaklarla çalışanların farkındalık düzeyi yükseltilecektir.

Ayrıca Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası gelişmeler titizlikle takip edilerek uluslararası platformlarda Bakanlığın temsil gücü artırılmaya devam edilecektir.

STRATEJİLER:

-Stratejik yönetimin etkin uygulanması için yönetim anlayışı ve organizasyon yapısının gözden geçirilerek değiştirilmesine yönelik öneriler geliştirmek

-Stratejik planın izlenmesi ve değerlendirilmesine yönelik yıllık rapor hazırlamak

-İç kontrol sisteminin benimsenmesine ilişkin eğitimler vermek, anket düzenlemek ve sonuçları izlemek

-İş sağlığı ve güvenliği konusunda iyileştirici çalışmalar yaparak, risk faktörlerini azaltmak ve önlemek

-Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası gelişmeleri takip etmek ve uluslararası platformlarda Bakanlığın temsil gücünü artırmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Stratejik plan değerlendirme raporunun hazırlanması (Adet, Kümülatif)	0	5**
Stratejik planda yer alan göstergelerin izlenme oranı (Yüzde)	87,5	100
İş sağlığı ve güvenliği kapsamında tespit edilen risklerin giderilme oranı (Yüzde)	40	100
Bakanlığımızdan Fiscalis Programı faaliyetlerine katılım sağlayan kişi sayısı (Adet, Kümülatif)	62	120

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

Stratejik Hedef 14

İnsan kaynakları yönetimine uygun olarak Bakanlık personelinin nicelik ve niteliğini artırmak ve geliştirmek

AÇIKLAMA:

İnsan kaynakları yönetiminin işlevlerinden bir tanesi de mevcut insan kaynağının geliştirilmesidir. Bu amaçla, Bakanlığın sahip olduğu insan kaynağının niteliğini artırarak kurumsal kapasitenin geliştirilmesine katkı sağlanacaktır.

İnsan kaynaklarının niteliğini artırma hedefi doğrultusunda, personelin eğitim ihtiyacının tespit edilip planlamasının yapılması, personelin ihtiyaç duyduğu eğitimleri ve kariyer geliştirme olanaklarını artıracaktır.

Bu bağlamda çalışanlara yönelik eğitim uygulamalarının yaygınlaştırılması, bilgi ve beceri düzeyinin yükseltilmesi ile insan kaynakları verimliliğinin artırılması mümkün olacaktır. Gerçekleştirilecek eğitim uygulamalarında katılımcıların aynı içerik ve standartta eğitim alması sağlanacaktır.

İnsan kaynakları yönetimi anlayışı çerçevesinde planlama ve uygun personelin istihdamı, Bakanlığın amaç ve hedeflerine ulaşmasına katkı sağlayacağından bu yöndeki planlama çalışmalarına önem verilecek ve personelin nicelik olarak artırılmasına çalışılacaktır.

Bakanlık teşkilatında yer alan birimler arasında mevcut insan kaynağının dengeli dağılımını sağlamaya yönelik standartların belirlenmesi ve birimler arası işbirliğinin artırılması da insan kaynaklarının geliştirilmesini ve kurumsal kapasitenin artmasını sağlayacaktır.

STRATEJİLER:

-Bakanlık eğitim ihtiyaçlarını analiz ederek gerekli planlamaları yapmak

-Bakanlık çalışanlarının eğitici olarak görevlendirilmesini teşvik etmek

-Personele görev alanlarına ilişkin aynı içerik ve standartta eğitim verilmesini sağlamak

-Bakanlık çalışanlarının niteliklerini dinamik bir yapıda izlemek

-Bakanlık insan kaynağını nicelik olarak artırmak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
Kişi başı yıllık ortalama eğitim süresi (Saat)	8[1]	5
Yapılan eğitim ihtiyaç analiz sayısı (Adet, Kümülatif)	0	5**
Oluşturulan standart eğitim dokümanı sayısı (Adet, Kümülatif)	0	40**
Bakanlık personel ihtiyacının sayısal olarak tespit edilmesine ilişkin hazırlanan rapor sayısı (Adet, Kümülatif)	0	5**
Bakanlık teşkilatının kadro doluluk oranı (Yüzde)	49,6	55

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.
** Plan döneminde ulaşılacak değeri ifade etmektedir.

[1] 6331 sayılı Kanun gereğince tüm personele verilmesi zorunlu olan İş Sağlığı ve Güvenliği eğitiminin eklenmesiyle ortalama eğitim süresi artmıştır.

Stratejik Hedef 15

Bakanlık birimleri tarafından sunulan hizmetlerin elektronik ortama taşınmasını sağlamak üzere e-Devlet entegrasyonu da gözetilerek ortak bilişim altyapıları oluşturmak

AÇIKLAMA:

Bakanlık merkez ve taşra teşkilatına ait görev ve fonksiyonlar çerçevesindeki hizmetlerin elektronik ortama taşınması ve e-Devlet altyapısı üzerinden sunulmasına yönelik çalışmalarda asgari standardı sağlamaya yönelik ortak kural ve servisler oluşturulacaktır.

Oluşturulan bu ortak kural ve servislerin, birimler tarafından kullanılmasına yönelik her türlü çalışma yapılacak ihtiyaç duyulan destek sağlanacaktır.

Bakanlık içi yapılacak entegrasyon ve geliştirmeler, uluslararası standartlarla uyumlu ve Bakanlık bazında Bilişim Politikası / Standartları / Prosedürleri ve Servis Yönetimi üzerine kurulacaktır.

Hizmet kalitesinin artırılmasına yönelik olarak e-hizmet süreçleri tanımlanacak, ortak standart, mimari ve altyapı temelinde bilgi sistemleri geliştirilecek, genişletilecek ve entegre edilecektir.

Bakanlık çalışanlarının iş ve işlem süreçlerini kolaylaştırma ve e-ofis ortamının oluşturulma amacına yönelik çalışmalara hız verilecektir.

Vatandaş ve Bakanlık paydaşlarını ilgilendiren hizmetlerin e-Devlet altyapısı üzerinden, tek noktadan hızlı ve güvenilir bir şekilde sunulması sağlanacaktır.

STRATEJİLER:

-Bakanlık merkez ve taşra teşkilatlarına ait görev ve fonksiyonlara yönelik ortak kural ve servisleri oluşturmak ve kullanımını sağlamak

-Bakanlık e-posta, ağ ve aktif dizin yapısını tekilleştirmek ve bilişim altyapıları arasındaki uyum düzeyini artırmak

-Bilgi güvenliği ile ilgili uyulacak standartları belirlemek

-Vatandaş ve Bakanlık paydaşlarını ilgilendiren tüm Bakanlık hizmetlerinin e-Devlet ortamında sunulmasını sağlamak

-Bakanlığımız bünyesindeki yazılım geliştirme süreçlerinde belirlenecek kalite standartlarının uygulanmasını sağlamak

GÖSTERGE İFADESİ	MEVCUT DEĞER*	2022
e-Devlet kapısında Bakanlık tarafından sunulan hizmetlerin sayısı (Adet, Kümülatif)	7	20
e-Posta, ağ ve aktif dizin yapısının tekilleştirme oranı (Yüzde)	10	100
Bilgi işlem merkezi çerçevesinde elektronik ortamda desteklenen hizmet sayısının toplam hizmet sayısına oranı (Yüzde)	15	90

*2017 yıl sonu gerçekleşme tahmini.

7- Stratejik Hedef-Birim İlişkisi

HEDEFLER	VDK	MASAK	SGB	BAHUM	BÜMKO	MUHASEBAT	GEP	MİLE	PERGEN	ABDİD	İMİD	ÖKA	BİDB	BHİM
S.H.1. Kamu mali dengelerini, mali disiplinden taviz verilmeksizin, kamu gelir ve gider kalitesi gözetilerek sürdürülebilir şekilde sağlamak					X		X							
S.H.2. Küresel gelişmelere duyarlı, ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran, vergi yükünün dağılımında adaleti gözeten, öngörülebilir gelir politikaları ile vergi sistemini geliştirmek							X							
S.H.3. Mali disiplin anlayışı içerisinde; kamu harcamalarını rasyonelleştirerek sürdürülebilir büyümeyi, ekonomik ve sosyal refahı gözeten gider politikaları oluşturmak, desteklemek ve kamu kaynaklarının topluma sunulan hizmetlerin kalitesini artıracak şekilde kullanılmasını sağlamak					X									
S.H.4. Hazine taşınmazlarını ekonominin ve paydaşların ihtiyaçlarını dikkate alarak etkili bir yaklaşımla yönetmek								X						
S.H.5. Merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında kamu idarelerinde mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini güçlendirmek ve izlemek, bu alandaki insan kaynağının niteliğini artırmak, ekonomik ve mali araştırmalar yapmak					X				X					
S.H.6. Muhasebe hizmetlerini ilgili idarelere devretmek ve genel yönetim kapsamındaki idarelerin muhasebe düzenlemelerine uyum düzeyini artırmak						X								
S.H.7. Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemini uygulamaya almak						X								
S.H.8. Mali istatistikleri ve mali raporları uluslararası standartlara tam uyumlu hale getirmek ve mali raporlamada şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmak						X								
S.H.9. Vergiye gönüllü uyumu destekleyen, uyumsuz mükellefler üzerinde caydırıcı vergi politikaları oluşturmak							X							
S.H.10. Vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek	X													
S.H.11. Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanıyla ekonomik güvenliği esas alan etkin bir mücadele yürütmek		X												
S.H.12. Dava ve icra takip süreçlerini etkinleştirmek, çözüm odaklı mütalaa kapasitesini geliştirmek				X										
S.H.13. Stratejik yönetim anlayışını yerleştirmek, yönetim ve organizasyon yapısını değiştirmek ve kurumsal kültürü geliştirmek	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
S.H.14. İnsan kaynakları yönetimine uygun olarak Bakanlık personelinin nicelik ve niteliğini artırmak ve geliştirmek									X					
S.H.15. Bakanlık birimleri tarafından sunulan hizmetlerin elektronik ortama taşınmasını sağlamak üzere e-Devlet entegrasyonu da gözetilerek ortak bilişim altyapıları oluşturmak													X	

8- 2018-2022 Dönemi Maliyet Tahmini

2018-2022 Dönemi Maliyet Tahmini						
		2018	2019	2020	2021	2022
AMAÇ 1	Maliye Politikalarının Katılımcı ve Bütüncül Bir Yaklaşımla Belirlenmesine Öncülük Etmek ve Kaynakları 3E Temelli Yönetmek	317.744.966	342.138.748	365.424.109	414.509.557	446.012.283
HEDEF 1	Kamu mali dengelerini, mali disiplinden taviz verilmeksizin, kamu gelir ve gider kalitesi gözetilerek sürdürülebilir şekilde sağlamak	4.094.887	4.442.706	4.774.186	5.137.024	5.527.438
HEDEF 2	Küresel gelişmelere duyarlı, ülke ekonomisinin rekabet gücünü artıran, vergi yükünün dağılımında adaleti gözeten, öngörülebilir gelir politikaları ile vergi sistemini geliştirmek	2.583.900	2.796.750	3.001.185	24.542.490	26.407.720
HEDEF 3	Mali disiplin anlayışı içerisinde; kamu harcamalarını rasyonelleştirerek sürdürülebilir büyümeyi, ekonomik ve sosyal refahı gözeten gider politikaları oluşturmak, desteklemek ve kamu kaynaklarının topluma sunulan hizmetlerin kalitesini artıracak şekilde kullanılmasını sağlamak	13.393.457	14.551.792	15.650.772	16.840.231	18.120.088
HEDEF 4	Hazine taşınmazlarını ekonominin ve paydaşların ihtiyaçlarını dikkate alarak etkili bir yaklaşımla yönetmek	294.669.000	317.084.000	338.488.000	364.213.088	391.893.283
HEDEF 5	Merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kapsamında kamu idarelerinde mali yönetim ve iç kontrol sistemlerini güçlendirmek ve izlemek, bu alandaki insan kaynağının niteliğini artırmak, ekonomik ve mali araştırmalar yapmak	3.003.722	3.263.500	3.509.966	3.776.723	4.063.754
AMAÇ 2	Muhasebe Hizmetlerinin Daha Etkin Yürütülmesini, Mali Rapor ve Mali İstatistiklerin Uluslararası Standartlara Uygun Olarak Hazırlanmasını ve Sunulmasını Sağlamak	677.128.000	730.272.500	785.643.000	845.351.868	909.598.610
HEDEF 6	Muhasebe hizmetlerini ilgili idarelere devretmek ve genel yönetim kapsamındaki idarelerin muhasebe düzenlemelerine uyum düzeyini artırmak	453.675.760	489.282.575	526.380.810	566.385.752	609.431.069
HEDEF 7	Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemini uygulamaya almak	176.053.280	189.870.850	204.267.180	219.791.486	236.495.639
HEDEF 8	Mali istatistikleri ve mali raporları uluslararası standartlara tam uyumlu hale getirmek ve mali raporlamada şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmak	47.398.960	51.119.075	54.995.010	59.174.631	63.671.903
AMAÇ 3	Kayıt Dışı Ekonomi ile Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak	828.291.200	908.517.500	976.446.230	988.429.759	1.000.701.773
HEDEF 9	Vergiye gönüllü uyumu destekleyen, uyumsuz mükellefler üzerinde caydırıcı vergi politikaları oluşturmak	1.096.200	1.186.500	1.273.230	1.369.995	1.474.115
HEDEF 10	Vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek	800.179.000	877.066.000	942.824.000	952.252.240	961.774.762
HEDEF 11	Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanıyla ekonomik güvenliği esas alan etkin bir mücadele yürütmek	27.016.000	30.265.000	32.349.000	34.807.524	37.452.896
AMAÇ 4	Etkin, Etkili ve Çözüme Odaklanmış Hukuki Danışmanlık ve Muhakemat Hizmeti Sunmak	197.794.000	212.976.000	227.388.000	244.669.488	263.264.369
HEDEF 12	Dava ve icra takip süreçlerini etkinleştirmek, çözüm odaklı mütalaa kapasitesini geliştirmek	197.794.000	212.976.000	227.388.000	244.669.488	263.264.369
AMAÇ 5	Kurumsal Kapasiteyi Artırmak	185.271.000	206.643.500	233.862.000	251.635.512	270.759.811
HEDEF 13	Stratejik yönetim anlayışını yerleştirmek, yönetim ve organizasyon yapısını değiştirmek ve kurumsal kültürü geliştirmek	39.026.000	39.264.000	42.170.000	45.374.920	48.823.414
HEDEF 14	İnsan kaynakları yönetimine uygun olarak Bakanlık personelinin nicelik ve niteliğini artırmak ve geliştirmek	54.347.000	58.687.000	62.819.000	67.593.244	72.730.331
HEDEF 15	Bakanlık birimleri tarafından sunulan hizmetlerin elektronik ortama taşınmasını sağlamak üzere e-Devlet entegrasyonu da gözetilerek ortak bilişim altyapıları oluşturmak	91.898.000	108.692.500	128.873.000	138.667.348	149.206.066
	Genel Yönetin Giderleri	525.439.834	569.211.752	610.167.661	656.540.403	706.437.474
Stratejik Amaçlar İçin Kullanılacak Ödenek Toplamı		**2.731.669.000**	**2.969.760.000**	**3.198.931.000**	**3.401.136.587**	**3.596.774.320**

9- Stratejik Plan İzleme ve Değerlendirme Modeli

Bakanlığımızda stratejik plan izleme ve değerlendirme modeli, planın yıllık uygulama dilimleri olan performans programları kapsamında performans göstergelerinin gerçekleşme durumlarının tespit edildiği, sonuçların yıl sonunda analiz edildiği, gerekli önlemlerin alındığı ve bütün bu aşamaların raporlandığı süreci ifade etmektedir.

Bu plan döneminde izleme ve değerlendirme modelinin etkinliğinin artırılması amacıyla Strateji Geliştirme Başkanlığı (SGB), Strateji Geliştirme Kurulu (SGK) ve Stratejik Planlama Yönlendirme Komitesi'nin (SPYK) söz konusu süreçte aşağıda belirtilen alanlarda faaliyetlerini sürdürmeleri planlanmıştır.

Bu kapsamda;

Strateji Geliştirme Başkanlığı:

- Birimler tarafından SGB.net sistemine girilen verileri konsolide etmek
- İzleme ve değerlendirme raporlarını hazırlamak
- İzleme ve değerlendirme faaliyetlerini koordine etmek ve sürecin sekretaryasını yürütmek

Stratejik Planlama Yönlendirme Komitesi:

- Strateji Geliştirme Başkanlığı (SGB) tarafından konsolide edilen raporları değerlendirmek
- Raporlar kapsamında tespit edilen sorunları ve çözüm önerilerini SGK'ya raporlamak

Strateji Geliştirme Kurulu:

- Üçer aylık izleme raporları ile yıllık izleme ve değerlendirme raporlarını gözden geçirmek, değerlendirmek
- Alınması gereken önlemleri belirlemek

2018-2022 Maliye Bakanlığı Stratejik Planında yer alan göstergelere ilişkin veriler, üç ayda bir Bakanlık birimleri tarafından SGB.net sistemine girilecektir. İzleme raporları da önceki yıl gerçekleşme, hedeflenen değer ve dönemsel gerçekleşmeleri içerecek şekilde hazırlanacaktır.

İzleme ve değerlendirme sürecinde stratejik plan uygulamasının etkinliğinin, tutarlılığının ve sürekliliğinin artırılması amacıyla veri girişlerinin yapıldığı sisteme çeşitli kontrol mekanizmaları konulmuştur. Böylece, harcama birimleri tarafından sunulan bilgilerin güvenirliği sağlanmış olacaktır.

Sisteme girilen bilgiler ve birimlerle yapılan görüşmeler çerçevesinde SGB tarafından izleme ve değerlendirme faaliyetlerine ilişkin raporlar hazırlanacaktır. SGB tarafından hazırlanan üçer aylık izleme raporları ile yıllık izleme ve değerlendirme raporu, SPYK tarafından gözden geçirilerek söz konusu raporların nihai halleri SGK'ya sunulacaktır.

İzleme raporları doğrultusunda elde edilen performans sonuçlarının, SGK'nın ilk altı ayın sonunda yapacağı toplantı ile değerlendirilerek, olası sapmalara ilişkin önlem alınması ve önerilerin geliştirilmesi planlanmaktadır.

Stratejik amaç ve hedeflere göre ödenek ve harcama dağılımının, performans göstergelerinin hedefe kıyasla ölçüm sonuçlarının, verinin kaynağının, hedeften sapma varsa nedeninin, sapmaya karşı alınması planlanan önlemlerin ve performans yönetiminde karşılaşılan sorunların yer aldığı yıllık izleme ve değerlendirme raporu, SGK'nın yıl sonunda yapacağı toplantıda değerlendirilecektir.

Söz konusu izleme ve değerlendirme raporlarında üretilen performans bilgileri, idare faaliyet raporları aracılığıyla şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkeleri gereğince kamuoyuna da açıklanmaktadır.

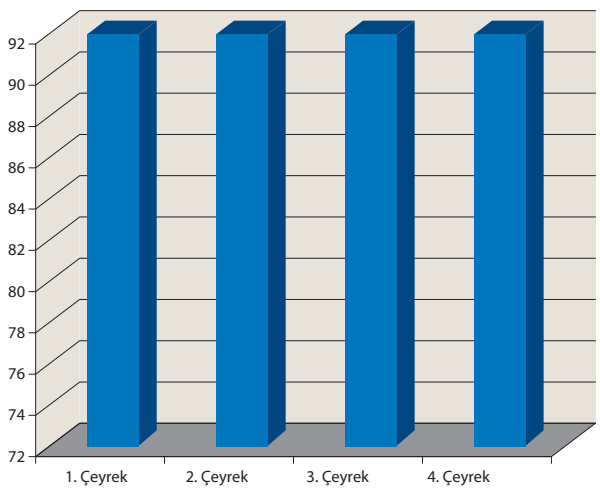
Ayrıca plan dönemi süresince Bakanlıkta kullanılan farklı bilişim sistemleriyle SGB.net performans izleme modülünün entegrasyonu sağlanarak stratejik yönetim sisteminin daha etkin bir yapıya kavuşturulması planlanmaktadır.

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU	
Yıl	2016
Birim	12.01.00.23 / STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi	Stratejik yönetim, insan kaynakları, teşkilat yapısı ve teknolojik altyapı geliştirilecektir.
Stratejik Amaç	Kurumsal Kapasiteyi Artırmak
Stratejik Hedef	Stratejik yönetimi, insan kaynaklarını, teşkilat yapısını, teknolojik altyapıyı ve kurumsal kültürü geliştirmek

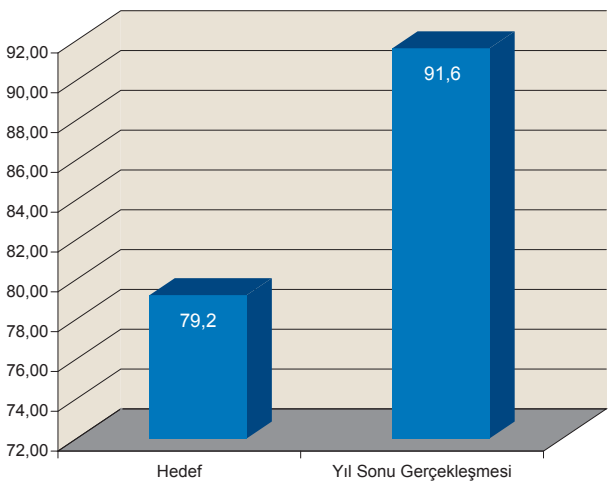
Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Stratejik planda yer alan göstergelerin izlenme oranı (Yüzde)	79,20	91,60	91,60	91,60	91,60	91,60	115,66	15,66	Hedef Aşılmış

Tanım	Bakanlık Stratejik Planında yer alan göstergelerin ne kadarının performans programları aracılığıyla izlendiğini göstermektedir.
Göstergenin Kaynağı	Stratejik Yönetim ve İç Kontrol Dairesi
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedef aşılmıştır.
Sapmanın Nedeni	2016 yılı içerisinde stratejik planda yer alan göstergelerden takibe alınan gösterge sayısında artış olmuştur.
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önümüzdeki yıl bu oran daha dikkatli bir şekilde hesaplanacaktır.

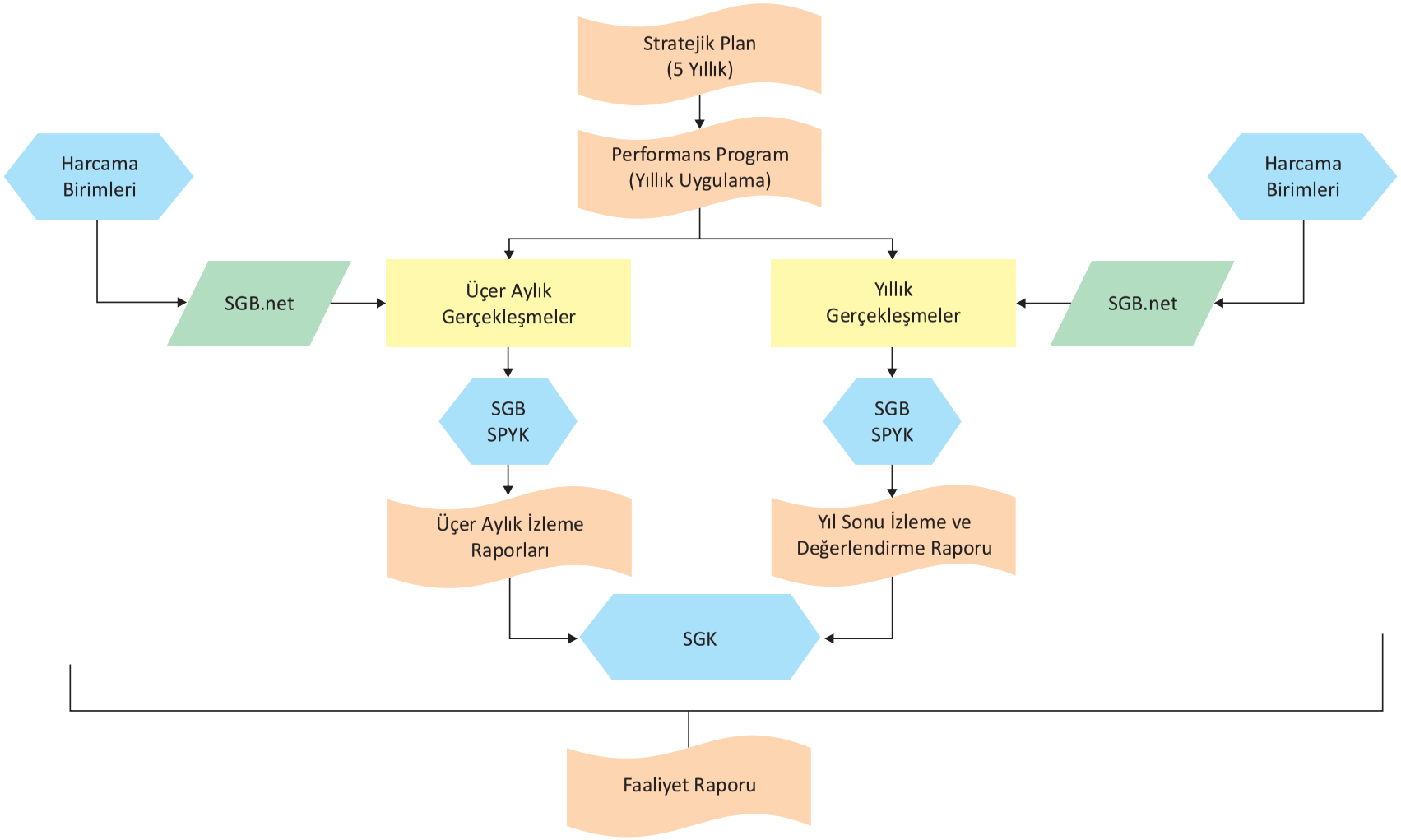
Üçer Aylık Performans Gerçekleşmeleri



Performans Hedefi - Yıl Sonu Gerçekleşmesi



İZLEME DEĞERLENDİRME MODELİ



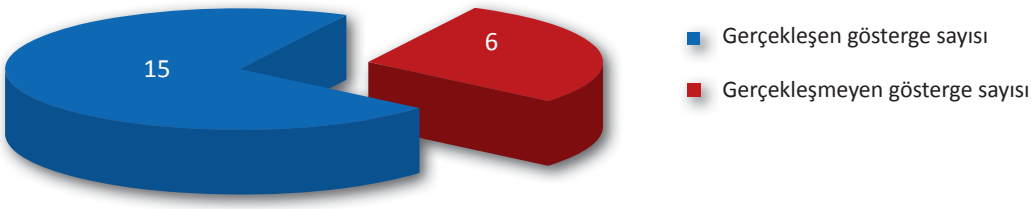
Ek 1- 2013-2017 Stratejik Planının Değerlendirilmesi

Maliye Bakanlığı 2013-2017 dönemi Stratejik Planı, kamu mali yönetim reformunun meydana getirdiği köklü değişimin verdiği heyecan, stratejik yönetim alanında edinilen tecrübe ve ülkemizin 2023 vizyonu da dikkate alınarak katılımcı yöntemlerle hazırlanmıştır.

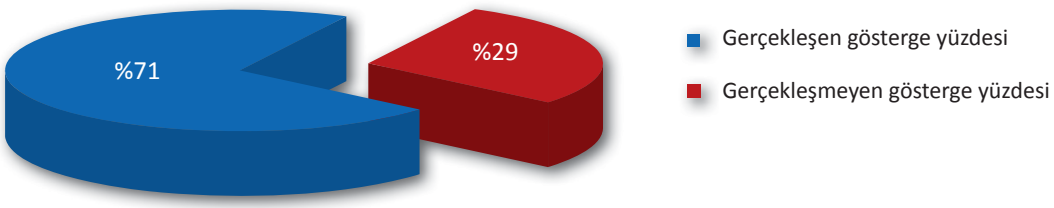
Planda 4 stratejik amaç, 9 stratejik hedef, 42 strateji ve 24 performans göstergesi yer almıştır. Söz konusu göstergelere yıllık performans programlarında yer verilmiş ve gerçekleşme durumları üçer aylık periyotlarla izlenmiştir.

2013-2016 yılları arasında Stratejik Planda yer alan hedeflere yönelik belirlenen performans göstergelerinden % 71'i hedefe ulaşmıştır.

Stratejik Plan Göstergeleri 2013-2016 Dönemi Başarı Durumu (Adet)



Stratejik Plan Göstergeleri 2013-2016 Dönemi Başarı Durumu (Yüzde)



Stratejik planda yer alan amaç ve hedefler kapsamında gerçekleştirilen faaliyetlere ilişkin özet bilgiler aşağıda yer almakta olup, söz konusu plan dönemine ilişkin detay gerçekleşmeler Bakanlık Faaliyet Raporlarında ve Bakanlık internet sayfasında (www.maliye.gov.tr) yayımlanan farklı dokümanlarda yer almaktadır.

2013-2017 Stratejik Plan Uygulama Sonuçları																
No	Performans Göstergesi	Birim Adı	Hedef				Gerçekleşme				Başarı					
			2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	Ortalama	
Stratejik Hedef 1: Vergi tabanını adil ve öngörülebilir bir şekilde genişletmek																
1	Vergi harcamaları/GSYH oranındaki azalış (Yüzde)	GEP	0,2	0,2	0,12	0,2	0,06	0,02	0,02	-0,14	30,00	10,00	16,67	-70,00	-3,33	
2	Toplam vergiler içerisinde dolaysız vergilerin payı (Yüzde)	GEP	50,24	50,66	52,1	53,28	50,06	51,66	51,73	53,00	99,64	101,97	98,91	99,47	100,00	√
Stratejik Hedef 2: Basit, küresel gelişmelere duyarlı ve rekabet gücünü artıran bir vergi sistemi oluşturmak																
3	Milletlerarası karşılaştırmalarda sağlanan iyileşmeler (Adet)	GEP	2	2	2	2	2	2	2	-	100,00	100,00	100,00	-	100,00	√
Stratejik Hedef 3: Mali disiplini ve sürdürülebilir büyümeyi gözeterek kaynak tahsis ve kullanım süreçlerini etkinleştirmek																
4	Merkezi yönetim bütçe açığının GSYH içindeki payı (Yüzde)	BÜMKO	-2,2	-1,9	-1,1	-1,3	-1,2	-1,3	-1,2	-1,1	145,45	136,84	90,91	115,38	122,15	√
Stratejik Hedef 4: Kamu kaynaklarının etkin bir şekilde yönetilmesi, izlenmesi ve raporlanmasını sağlamak																
5	Yayımlanmış Devlet muhasebesi standartlarından muhasebe yönetmeliklerine uyum sağlayanların sayısı (Adet)	MUHASEBAT	3	-	-	7	2	-	-	7	66,60	-	-	100	83,30	
Stratejik Hedef 5: Kamu taşınmazlarını ekonominin ihtiyaçlarına uygun olarak proaktif bir şekilde yönetmek																
6	Taşınmazların değerlendirilmesinden elde edilen gelirlerdeki artış oranı (Yüzde)	MİLE	-	-	5	5	-	-	17	-0,23	-	-	342,80	-4,60	169,10	√
7	4706* sayılı Kanunun Ek-3. maddesine göre ilana çıkarılan ve yapılan ilan sonucunda yatırımcılara ön izin verilen taşınmaz adedi (Adet)	MİLE	60	70	75	75	39	38	51	617	65,00	54.28	68,00	822,67	318,56	√
8	4706* sayılı Kanunun Ek-3. maddesine göre değerlendirilen taşınmazların yüzölçümü (m^2)	MİLE	1.500.000	1.650.000	1.750.000	2.000.000	8.740.716	6.000.675	5.263.760	36.110.169	582,71	363,67	300,79	1.805,51	763,17	√
9	4706* sayılı kanunun Ek-3. maddesine göre ön izin verilerek değerlendirilen taşınmazlar sonucu elde edilmesi hedeflenen yeni istihdam sayısı (Adet)	MİLE	-	-	2.000	2.000	-	-	556	702	-	-	27,80	35,10	31,45	

Stratejik Hedef 6: Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek																
10	İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	**VDK**	10	10	10,0	10	52	-22,60	6,13	-4,56	520,00	-226,00	61,30	-45,60	77,43	
11	İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	**VDK**	10	10	5,0	20	36,5	37	25,6	-53,93	365,00	370,00	512,00	-269,65	244,34	√
12	Kayıt dışı ekonominin oranını düşürmek (Puan)	**GEP**	0,2	0,2	0,2	1	0,7	-0,7	0,6	-	350,00	-350,00	-300,00	-	-100,00	
Stratejik Hedef 7: Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele etmek																
13	Alınan şüpheli işlem bildirimi sayısı (Adet)	**MASAK**	10.000	14.000	30.000	60.000	25.592	36.483	74.221	132.570	255,92	260,59	247,40	220,95	246,22	√
14	Denetlenen yükümlü sayısı (Adet)	**MASAK**	90	90	90	90	130	88	78	96	144,44	97,77	86,66	106,67	108,89	√
15	Dava açılan dosya sayısı/Suç duyurusunda bulunulan dosya sayısı (Yüzde)	**MASAK**	85	85,0	85,0	75	60	70	85	96,88	70,58	82,36	100,00	129,17	95,53	√
Stratejik Hedef 8: Muhakemat ve hukuki danışmanlık hizmetlerinde etkinliği artırmak																
16	Kazanılan dava sayısının sonuçlandırılan dava sayısına oranı (Yüzde)	**BAHUM**	61	62	63	66	56,9	70,3	69	71,29	93,28	113,39	109,52	108,02	106,05	√
17	Sonuçlandırılan dava sayısının toplam dava sayısına oranı (Yüzde)	**BAHUM**	25	14	18	19	19,4	18,3	17	13,13	77,60	101,66	94,44	69,11	85,70	
18	Verilen hukuki mütalaa sayısının talep edilen mütalaa sayısına oranı (Yüzde)	**BAHUM**	100	100,0	100	100	100	100	100	100	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	√
Stratejik Hedef 9: Stratejik yönetimi, insan kaynaklarını, teşkilat yapısını, teknolojik altyapıyı ve kurumsal kültürü geliştirmek																
19	Stratejik planda yer alan göstergelerin izlenme oranı (Yüzde)	**SGB**	81	81	86	79,2	81	81	86	91,6	100,00	100,00	100,00	115,70	103,93	√
20	Bilgi teknolojilerine yapılan yatırımın Bakanlık bütçesindeki payında artış (Yüzde)	**SGB**	41,7	26	37,5	31,8	42	30,8	42	37,7	100,72	118,46	112,00	118,55	112,43	√
21	Kişi başına yıllık eğitim saati	**PERGEN**	-	-	-	3	-	-	0,13	11,40	-	-		380,00	380,00	√
Takip Edilmeyen Göstergeler																
22	Kamu mali yönetim bilişim sistemini kullanan idare sayısı	**MUHASEBAT**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
23	Kamu maliyesi alanında yapılan/yaptırılan araştırma sayısı	**-**	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		

*2013-2017 Maliye Bakanlığı Stratejik Planında 24 adet gösterge yer almakta olup "merkez personeli ortalama eğitim süresi" ve "taşra personeli ortalama eğitim süresi" değerleri 2016 yılından itibaren "kişi başına yıllık eğitim saati" göstergesinde takip edilmektedir. Bu nedenle tabloda 23 adet gösterge yer almaktadır.

SH1:

Vergi Tabanını Adil ve Öngörülebilir Bir Şekilde Genişletmek[1]

- Daha etkin ve adil bir vergi sistemini hayata geçirmek ve verginin tabana yayılmasını sağlamak amacıyla Gelir Vergisi Kanunu Tasarısı hazırlanmıştır.
- İstisna, muafiyet ve indirimlere ilişkin mevzuat taranarak envanter çıkarılmış ve bu verilerin hangi kurum ve kuruluşlardan temin edileceği tespit edilmiş, veri teminine yönelik idari düzenlemeler yapılmıştır.
- Vergi harcamaları kapsamında uygulaması kalmayan istisna hükümleri gözden geçirilerek kanun taslağı hazırlanmıştır.
- Mahalli idarelerin öz gelirlerini artırmaya ve vergi sistemiyle uyumunu sağlamaya yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.
- 150 metrekareden küçük olmasına karşın büyük rantlarla satılan bazı konutlar için KDV oranı vergi ödeme gücünü esas alan bir anlayışla yeniden düzenlenmiştir.
- Mesken kira geliri elde eden mükelleflerden ödeme gücü yüksek olanlara sağlanan gayrimenkul sermaye iradı istisnası, vergi adaletini tesis etmek üzere kaldırılmıştır.
- Binek araçların vergilendirilmesinde motor silindir hacminin yanında aracın vergi matrahını da dikkate alan yeni bir vergilendirme sistemine geçilmiştir.
- Birden fazla nüshadan damga vergisi alınması uygulamasına son verilerek sözleşmelerin yalnızca tek nüshasından damga vergisi ve noter harcı alınması sağlanmıştır.

SH2:

Basit, Küresel Gelişmelere Duyarlı ve Rekabet Gücünü Artıran Bir Vergi Sistemi Oluşturmak

- Hızla değişen ekonomik hayata adapte olmayı sağlayacak Vergi Usul Kanununun gözden geçirme çalışmaları tamamlanmıştır.
- Ekonomimizin rekabetçi yapısını güçlendirmek ve iş yapma ortamını daha da iyileştirebilmek için yatırım, üretim, ihracat, istihdam ve finansman üzerindeki vergisel yükler azaltılmıştır.
- İşlem maliyetleri azaltılmış ve süreçler basitleştirilmiştir.
- Ülkemizin uzun vadeli makroekonomik hedeflere ulaşmasını sağlamak için ihtiyaç duyulan yatırımların hızlıca hayata geçirilmesi amacıyla proje bazlı yatırımların teşvikine yönelik Süper Teşvik Modeli geliştirilmiştir.
- Teşvik sistemi etkinleştirilmiştir. Bu kapsamda; yatırım döneminden yararlanılacak yatırıma katkı oranı tüm bölge ve yatırımlar için yüzde 80'e çıkarılmıştır. 500 milyon TL'yi aşan yatırımlar için inşaat işleri nedeniyle indirilemeyen KDV'nin iadesi mümkün kılınmıştır. Sonraki yıllara devreden yatırım indirimi tutarına endeksleme imkanı getirilmiştir.
- Tasarım faaliyetleri, Ar-Ge faaliyetleri gibi desteklenmeye başlanmıştır.
- Ar-Ge merkezleri için gerekli asgari personel sayısı 30'dan 15'e indirilmiştir.
- Ar-Ge ile ilgili vergi teşvikleri ana mevzuatına taşınarak uygulama birliği sağlanmıştır.

[1] 2013-2017 dönemi Stratejik Planın uygulama sonuçlarına ilişkin açıklamalar 2017 yılı Mayıs ayı itibarıyla elde edilen veriler dikkate alınarak yapılmıştır.

- Nitelikli Ar-Ge ve tasarım yapan Ar-Ge ve tasarım merkezlerine performanslarına bağlı olarak yüzde 50 daha fazla Ar-Ge indirimi imkanı sağlanmıştır.
- Ar-Ge ve tasarım yapan işletmelerin finansmana erişimi kolaylaştırılmıştır.
- Sipariş üzerine Ar-Ge ve tasarım faaliyetleri destek kapsamına alınmıştır.
- Ar-Ge projeleri için ithal edilen eşyaya gümrük vergisi, fon, damga ve harç istisnası getirilmiştir.
- Ar-Ge faaliyetlerinin ticarileştirilmesinden elde edilen kazançların yüzde 50'si gelir ve kurumlar vergisinden istisna edilmiştir.
- Nakdi sermaye artışı üzerinden hesaplanan sermaye giderinin yüzde 50'sinin beyanname üzerinden indirimine imkan tanınmıştır. Teşvik belgeli sanayi yatırımlarında bu oran yüzde 75'e çıkarılmıştır.
- Yatırım teşvik belgeli yatırımlarda KDV ödemeksizin yazılım ve gayri maddi hak satın alma imkanı getirilmiştir. İleri teknolojiye sahip şirketlerin satın alınmasına ilişkin işlemler ile imalat faaliyetlerinde kullanılan yeni makine ve teçhizat alımlarına yönelik işlemler damga vergisi ve harçtan istisna edilmiştir.
- İmalat sanayi makine ve teçhizat yatırımlarının finansmanında kullanılan krediler BSMV'den istisna edilmiştir.
- Faizsiz finans kurumları, kredi temininde vergiden kaynaklı maliyetler açısından diğer finans kurumlarıyla aynı seviyeye getirilmiştir.
- Ülkemizin küresel çapta bir çekim merkezi olabilmesi için bölgesel yönetim merkezlerine kurumlar vergisi muafiyeti tanınmış ve belirsizlikler giderilmiştir.
- İhracı vergisel açıdan teşvik edilen hizmetlerin kapsamı genişletilmiş ve ürün testi, sertifikasyon, veri işleme, veri analizi, mesleki eğitim hizmetlerine de vergisel destekler sağlanmıştır.
- Sanayi sicil belgesini haiz ve fiilen üretim faaliyetiyle iştigal eden KOBİ'lerin kendi aralarında birleşmeleri halinde kazançlarından 3 yıl boyunca yalnızca yüzde 5 kurumlar vergisi alınmasına imkan sağlanmıştır.
- 2017 yılında imalat sanayinde yapılan yatırımlarda kurumlar vergisi desteği güçlendirilmiş ve inşaat harcamaları nedeniyle ödenen KDV'nin iadesine imkan sağlanmıştır.
- 2017 yılında işe alınacak her bir işçi için ödenmesi gereken SGK primleri, gelir vergisi ve damga vergisinin Devlet tarafından karşılanmasına olanak sağlanmıştır.

SH3:

Mali disiplini ve sürdürülebilir büyümeyi gözeterek kaynak tahsis ve kullanım süreçlerini etkinleştirmek

- Kamu idareleri için program yapısı ve program gerekçesinin geliştirilmesine yönelik ilke ve esasları belirlemek üzere "Program Yapısı ve Program Gerekçesi Kılavuzu Taslağı" yayımlanmış ve bu alanda çalışmalara devam edilmiştir.
- Vatandaşların bütçe sürecini anlamasına yardımcı olmak amacıyla bütçenin harcama alanlarının neler olduğunu ve bu harcamaların hangi kaynaklardan sağlandığını gösteren Vatandaş Bütçe Rehberi hazırlanmıştır.

- Kamu kaynaklarının kullanımında fayda-maliyet ve maliyet-etkinlik analizleri yapılmasına yönelik çalışmalar yürütülmüştür.
- Kamu kurumlarının ihtiyaçlarının ortak alım yöntemiyle tedarikinin yaygınlaştırılması konusunda çalışmalar yapılmıştır.
- Karar alma süreçlerini güçlendiren ve kaynakların daha etkin kullanımına katkı sağlayan iç kontrol sisteminin, kamu idarelerince anlaşılması ve etkili bir şekilde uygulanması amacıyla Kamu İç Kontrol Rehberi yayımlanmıştır.
- İç denetim faaliyetlerinin kamu idarelerinde etkin bir şekilde yürütülmesi için gereken mevzuat çalışmaları tamamlanmıştır.
- Kamuda taşıt edinim ve kullanımında yerindelik ve etkinliğin sağlanması amacıyla Kamu Taşıtları Kanunu Tasarısı Taslağı hazırlanmıştır.
- Kamu idarelerini tasarrufa teşvik etmek için cari harcamalarda tasarruf sağlamayı amaçlayan proje ve işlere finansman desteği verilmektedir.

SH4:

Kamu kaynaklarının etkin bir şekilde yönetilmesi, izlenmesi ve raporlanmasını sağlamak

- Merkezi yönetim için Bütçe Kanunu hazırlıklarının başlatılmasından kesin hesabın TBMM'de kanunlaşmasına kadar gerçekleşen süreci kapsayacak Bütünleşik Kamu Mali Yönetim Bilişim Sistemine yönelik çalışmalara başlanmıştır.
- Elektronik belge çalışmaları yapılmış, söz konusu belgelerin elektronik ortamda üretilmesine ilişkin mevzuat değişikliği gerçekleştirilmiştir.
- Otomatik muhasebe kayıtlarının oluşturulmasına yönelik şablon çalışmalar yapılarak web tabanlı bir muhasebe yazılımı ile buna uygun bilişim altyapısı oluşturulmuştur.
- Kamu idarelerine ait taşıtların yönetiminin daha etkili ve verimli yürütülebilmesi için Kamu Taşıtları Yönetim ve Bilgi Sistemi kurulmuş ve idarelerin kullanımına açılmıştır.
- Muhasebe uygulamalarında standardı sağlamaya ve mali istatistiklerin kalitesini artırmaya yönelik çalışmalar yapılmıştır.
- Genel bütçeli idareler bazında mali tablolar üretilmeye başlanmıştır.
- Genel yönetim mali istatistiklerinin üçer aylık ve yıllık olarak; IMF, AB ve BM'nin kabul ettiği ortak standartlara göre hazırlanmasına ve yayımlanmasına başlanmıştır.

SH5:

Kamu taşınmazlarını ekonominin ihtiyaçlarına uygun olarak proaktif bir şekilde yönetmek

- Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP) ile milli emlak iş ve işlemlerinde tam otomasyona geçilmesi çalışmalarına devam edilmiştir.
- Resmi web sitesi arz odaklı yönetim anlayışı ile yenilenmiş, taşınmaz portföyleri oluşturularak ilana çıkarılan taşınmaz sayısı arttırılmış ve Hazine taşınmazlarına web sitesi üzerinden elektronik başvuru imkanı sağlanmıştır.
- "Tahsisli Taşınmaz Bilgilerinin İlgili İdarelerle Paylaşılması" Projesi uygulamaya alınmış, bu kapsamında kurumsal internet sayfasında "Kurum Tahsis Uygulaması" geliştirilmiştir. Bu

uygulama ile Kamu kurumlarına kendilerine tahsisli taşınmazların bilgilerine ulaşma imkanı sağlanmıştır.

- Coğrafi Bilgi Sistemleri (CBS) altyapısı kurularak Hazine taşınmazlarının koordinat verileri CBS sistemine aktarılmış ve taşınmazların uydu görüntüleri tüm iş ve işlemlerimizde kullanılmaya başlanmıştır.
- 2015 yılı sonu itibarıyla tapuda Hazine adına tescilli taşınmazların envanter işlemleri tamamlanarak emlak vergi değeri üzerinden muhasebe kayıtlarına alınmıştır. Bu taşınmazların gerçeğe uygun değer üzerinden güncellenmesi çalışmalarına devam edilmiştir.
- Kamu kurum ve kuruluşlarına ait tatil yeri, kamp, eğitim tesisi gibi sosyal tesislerin envanteri çıkarılarak ekonomiye kazandırılması hazırlıkları yapılmıştır.
- 2-B kapsamındaki taşınmazların satış işlemlerine başlanmış ve başarılı bir şekilde uygulanmıştır.
- Hazineye ait tarım arazilerinin satılmasına yönelik çalışmalar yürütülmüştür.
- Hazineye ait tarım arazilerinin kullanıcılarına doğrudan kiralanmasına yönelik mevzuat düzenlemesi ile çiftçilerimizin kiralama işlemleri kolaylaştırılmış olup tarımsal desteklerden yararlanmalarına imkan sağlanmıştır.

SH6:

Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek

- Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planlarına katkı sağlanmıştır.
- Kayıt dışı kalan işlemleri belirleyerek vergilendirilmelerini sağlamaya yönelik çalışmaların yanı sıra organize vergi kaçakçılığı ile mücadele alanında araştırmalar yapılmıştır.
- Muhtasar Beyanname ile Sosyal Güvenlik Kurumu Bildirgeleri tek bir platform üzerinde birleştirilmiştir.
- Özel etiketi veya işareti olmayan alkollü içki ve tütün mamullerinin tespit edilmesi halinde ÖTV'nin re'sen tarh edilmesi sağlanmıştır.
- Motorlu taşıtların alış bedellerinin düşük gösterilmesi suretiyle ÖTV'nin eksik hesaplanmasının önüne geçen düzenleme yapılmıştır.
- Kıymetli taşlar için KDV istisnası kaldırılmış, bu taşlar ÖTV kapsamından çıkarılmıştır.
- Noterlik Kanununda yapılacak düzenlemeler ile Türkiye Noterler Birliği bünyesinde tutulan verilerin kayıt dışılıkla mücadeleye katkı sağlamak amacıyla ilgili kurum/kuruluşların paylaşımına sunulmuştur.
- Gerek kayıt dışı işçi çalıştırmaları, gerekse vergi kaçakçılığı suçu işlemeleri sebebiyle haklarında mahkemece hüküm verilmiş olanların kamu ihalelerinden yasaklanmasına yönelik çalışmalar tamamlanmıştır.
- Etkin vergi denetimi ve kayıt dışı ile mücadele kapsamında Vergi Denetim Kurulunun idari, teknolojik ve insan kaynakları kapasitesine yönelik yatırımlara ve mükellef haklarını gözeten bir denetim yapısı oluşturmaya yönelik çalışmalara devam edilmiştir.
- Vergi bilincine ve mükellef haklarına yönelik farkındalığın artırılması amacıyla VDK Mükellef Portalı kullanıma açılmıştır.

- Bilgisayar Destekli Denetim ve Risk Analiz Merkezi faaliyete geçirilerek Risk Analiz Sistemi vasıtasıyla vergi denetiminin daha etkin yapılabilmesi sağlanmıştır.
- İnternet ve diğer bilgi işlem teknolojilerinin kullanıldığı alanlarda kayıt dışılıkla etkin mücadele için her türlü işlem nedeniyle Bakanlar Kuruluna vergi kesintisi yapabilme yetkisi alınmıştır.

SH7:

Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele etmek

- Oluşturulan müesseseler ve alınan önlemlerle finansal sistemimiz, aklama ve terörizmin finansmanı suçlarına karşı son derece korunaklı ve sağlam temellere dayanır hale getirilmiştir.
- Finansal ve finansal olmayan sektörlerde faaliyet gösteren yükümlü grubu çalışanlarının suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanı ile mücadelede önleyici tedbirler olarak bilinen yükümlülükler konusundaki farkındalıklarının artırılmasını ve bu tedbirleri uygulamalarını sağlamak amacıyla yükümlülere yönelik eğitim faaliyetleri yoğun şekilde sürdürülmüştür.
- Önleyici tedbirler kapsamında müşterinin tanınması, şüpheli işlem bildirimi ve gerçek faydalanıcının tanınması konularında yükümlülere yönelik açıklayıcı rehber ve broşürler hazırlanarak yayınlanmıştır.
- Suç gelirlerinin aklanması ve terörizmin finansmanı ile mücadele kapsamında; Mali Eylem Görev Gücü (FATF), EGMONT Grubu ve diğer uluslararası kuruluşlar nezdindeki faaliyetler aktif olarak sürdürülmüştür.
- Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi Kararlarının ulusal mevzuattaki uygulamasına ilişkin usul ve esasların belirlenerek terörün finansmanıyla mücadelede etkinlik sağlanması ve bu alandaki mevzuatımızın uluslararası standartlar seviyesine getirilmesi amacıyla 6415 sayılı Terörizmin Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun ve ikincil mevzuatı çıkarılmıştır.

SH8:

Muhakemat ve hukuki danışmanlık hizmetlerinde etkinliği artırmak

- Plan döneminde dava açma ve takip süreçlerinin etkinleştirilmesine yönelik olarak, Ulusal Yargı Ağı Projesi, Tapu Kadastro Bilişim Sistemi, Vergi Daireleri Otomasyon Sistemi, Sosyal Güvenlik Kurumu ve Kimlik Paylaşım Sistemi ile entegrasyonlar sağlanarak, Bakanlığımız ve diğer idareler adına takip edilen dava ve icra işlerinde sürecin hızlandırılmasına katkı sağlanmıştır.
- Her yıl ortalama 115.000 adet dava ve icra takibi sonuçlandırılarak kesinleştirilmiştir. Davaların takibinde Hazine menfaati ön planda tutulmakla birlikte kişi hak ve hukuku da gözetilmektedir.
- Hukuk danışmanlığı görevi çerçevesinde uyuşmazlığın sulh yolu ile çözümlenmesi, dostane çözüm ve diğer hukuki konularla ilgili olarak Bakanlığımız birimleri ile diğer idarelere her yıl ortalama 5.500 mütalaa verilmiştir.

SH9:

Stratejik Yönetimi, İnsan Kaynaklarını, Teşkilat Yapısını, Teknolojik Altyapıyı ve Kurumsal Kültürü Geliştirmek

- Plan döneminde performans programlarının, performans göstergeleri aracılığıyla izlenmesine ve raporlanmasına devam edilmiştir. Faaliyet raporları aracılığıyla tüm kamuoyu bilgilendirilmiştir.
- İnsan kaynakları yönetimine geçiş konusunda çalışmalar yapılmıştır.
- Bakanlık personelinin yurtdışı eğitim imkanlarından faydalandırılması (lisansüstü programlar ve diğer programlar) ve bu imkandan yararlanacakların sayısal olarak artırılması amacıyla 2013-2016 yılları arasında 79 personel yurtdışına eğitim görmek için gönderilmiştir.
- Personelin verimliliğini artırmak, mesleki bilgi, beceri ve tutumlarını geliştirmek, üst görevlere hazırlamak ve hizmete yatkınlıklarını sağlamak amacıyla hizmet içi eğitimler düzenlenmiştir.
- Bakanlığımız merkez teşkilatına Maliye Uzmanı ve Vergi Müfettişi, taşra teşkilatına Defterdarlık Uzmanı alınarak Bakanlığın kurumsal kapasitesi insan kaynağı yönünden geliştirilmiştir.
- Bilgi işlem süreçlerinin modernizasyonu ve geliştirilmesi kapsamında bilgi işlem yönetiminde değişime gidilmiştir.

Plan dönemi boyunca gerçekleştirilen ve yukarıda belli başlılarına yer verilen faaliyet ve çalışmalar göz önüne alındığında plan döneminde Bakanlık olarak özverili çalışmaların ortaya konulduğu ve bu kapsamda söz konusu dönemin başarılı olduğu değerlendirilmektedir.

Bununla birlikte, anılan dönemde yaşanan jeopolitik riskler ve ekonomik yavaşlama gibi olumsuzluklar, bazı hedeflere yönelik faaliyetlerin tamamlanamamasına neden olmuştur. Yeni plan hazırlık çalışmalarında bu hususlara da dikkat edilmiş ve tamamlanamayan bazı faaliyetler yeni içerikleri ile birlikte 2018-2022 dönemi Stratejik Planına yansıtılmıştır.

Ek 2- 2018-2022 Maliye Bakanlığı Stratejik Planının Hazırlık Süreci

2018-2022 Maliye Bakanlığı Stratejik Planı kamuda stratejik yönetim yaklaşımı ile mali saydamlık ve hesap verebilirliğin yerleşmesini hedefleyen katılımcı bir anlayışla hazırlanmıştır. Plan hazırlık süreci, 2016 yılı Mayıs ayında başlamış ve 2017 yılı Mayıs ayında sona ermiştir. Plan hazırlık çalışmaları kapsamında bir iş planı ve takvim hazırlanmış ve çalışmalar bu plana uygun olarak yürütülmüştür.

İlk olarak çalışmaların mevzuata uygunluğunun sağlamasına yönelik olarak genelge çıkarılmıştır. Bu genelgede çalışmaların önemi, gerekçesi/yasal dayanağı ve tüm paydaşlar tarafından sahiplenilmesi gibi unsurların yanında çalışma ekiplerinin yapısı da ortaya konulmuştur.

Bu çerçevede stratejik plan çalışmalarını yürütmek üzere;

Bakanlık misyon, vizyon, amaç, hedef ve politikalarının belirlenmesine yardımcı olmak ve yapılacak çalışmaları yönlendirmek üzere Maliye Müsteşarının başkanlığında, Müsteşar Yardımcıları ve Birim Yöneticilerinden oluşan **Strateji Geliştirme Kurulu**,

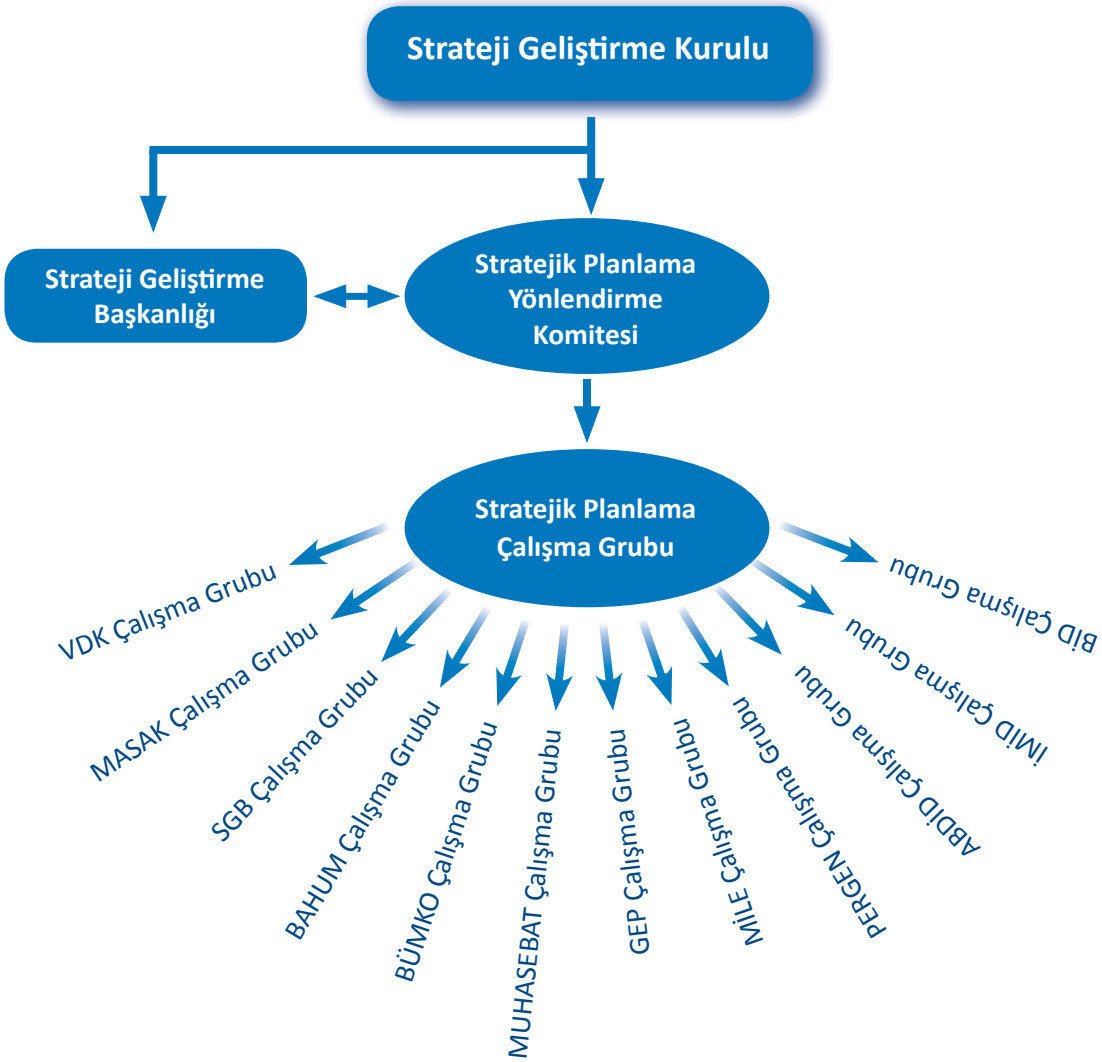
Çalışmalara rehberlik etmek ve Stratejik Planlama Çalışma Grubunca kendisine sunulan konuları görüşüp karara bağlamak üzere birimlerden en az Daire Başkanı seviyesindeki yöneticilerden oluşan **Stratejik Planlama Yönlendirme Komitesi**,

Bakanlığımızın tüm birimlerinde stratejik planlama çalışmalarını yürütmek üzere temsil ettiği harcama biriminde stratejik planlama çalışmalarının koordinasyonu sağlayabilecek birim temsilcilerinden oluşan **Stratejik Planlama Çalışma Grubu**

oluşturulmuştur. Böylelikle stratejik planlama çalışmalarının Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatının azami katılımı ile yürütülmesi sağlanmıştır. Oluşturulan ekipler plan hazırlık sürecinde Bakanlık genelindeki ihtiyaçları tespit etmiş ve Planın öngörülen zamanda tamamlanabilmesi için gerekli adımları belirlemiştir.

İlk olarak Stratejik planın sonraki aşamalarından daha sağlıklı sonuçlar elde edilmesini sağlayacak olan durum analizi yapılarak Bakanlığımızın mevcut durumdaki faaliyet alanları, yasal yükümlülükleri, ürün ve hizmetleri, sahip olduğu kaynaklar ile paydaş ve yararlanıcıları belirlenmiştir.

Amaç, hedef ve stratejilerimizin belirlenmesine alt yapı oluşturacak olan GZFT analizi yapılarak Bakanlığımızın güçlü ve zayıf yönleri ile fırsat ve tehditleri katılımcı bir anlayışla tespit edilmiştir.



Stratejik plan çalışmalarına Bakanlık misyon, vizyon ve politika önceliklerinin belirlenmesiyle devam edilmiştir. Bu doğrultuda, öncelikle birimlerden geçmiş plan döneminde stratejik amaç ve hedefler kapsamında gerçekleştirilen faaliyetlere ilişkin bilgiler alınmış, ardından yeni döneme ilişkin politika öncelikleri, amaç ve hedeflere ilişkin önerileri toplanmıştır. Elde edilen bilgiler ışığında planın ana bileşenlerinin taslak versiyonları oluşturulmuştur. Bu taslak belge birimler ile paylaşılarak geri bildirimler alınmıştır.

Bu süreçte geniş katılımlı olarak oluşturulan çalışma ekipleri belirlenen iş planına uygun olarak toplantılar gerçekleştirmiş gelinen aşamalar ile hazırlanan taslak belge değerlendirilmiştir.

Üst düzey sahiplenmenin gerçekleşmesi kapsamında taslak belge Sayın Müsteşar ve Müsteşar Yardımcılarına sunulmuş ve çalışmanın son aşamasına geçilmesine karar verilmiştir.

Çalışmaların netleşmesi çerçevesinde, SGK ve SPYK'nın katılımıyla üç toplantı yapılmış; misyon, vizyon, politika öncelikleri ve bu önceliklere yönelik stratejiler ve öneriler ortaya çıkmıştır. Her toplantının ardından planın ana bileşenleri hakkında birimlerden görüş ve öneriler alınmış ve taslak belgeye eklenmiştir. Planlama çalışmalarının koordinasyonunu çerçevesinde SGB Plan Çalışma Ekibi bu sürecin tamamında 15 toplantı gerçekleştirmiş ve plan nihai hale getirilmiştir.

Süreç boyunca verilen tüm katkılar gözden geçirilerek ve daha önceki stratejik plan çalışmalarından alınan dersler de göz önünde bulundurularak hazırlanan 2018-2022 dönemi Bakanlık Stratejik Planı, Sayın Bakanın onayına sunulmuştur.