T.C. MALİYE BAKANLIĞI

VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI

FAALİYET RAPORU-2015



VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Strateji, Dış İlişkiler ve Veri Analizi Şube Müdürlüğü

Çukurambar Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No:33
06510 Çankaya/ANKARA

Tel: (312) 253 51 51/52/53/55/57
Fax: (312) 253 50 80

strateji.disiliskiler@vdk.gov.tr
www.vdk.gov.tr



İyi usul ve tatbikin memnun edici neticelerini vatandaş,
hiçbir işte vergi mevzuu kadar hassasiyetle takdir etmez.



BAŞKAN SUNUŞU



Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, risk odaklı vergi incelemeleri yapmak, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadele etmek, idarenin etkin, verimli ve hukuka uygun bir şekilde işleyişinin sağlanmasına yönelik teftiş ve soruşturma faaliyetlerini yürütmek amaçları ile 2011 yılında kurulmuştur.

Hali hazırda dört yıllık bir serüvene sahip olan Kurulumuz, 2015 yılında bir taraftan vergi incelemeleri ve soruşturma faaliyetlerini yerine getirmiş, diğer taraftan vergi denetim kapasitesinin artırılması amacıyla açılan giriş sınavlarını kazanan yaklaşık 5.000 Vergi Müfettiş Yardımcısının eğitim faaliyetlerini yürütmüştür.

Kurul merkezinde yer alan Eğitim Grup Başkanlığında, Vergi Müfettişleri ve Vergi Müfettiş Yardımcılarının daha etkin ve verimli çalışması için yoğun bir hizmet içi eğitim programı oluşturulmuş ve katılım sağlanmıştır.

Mevzuat çalışmalarına da yoğunluk verilen 2015 yılında, Vergi Denetim Kurulu Performans Değerlendirme Sistemi Yönetmeliği değiştirilmiş ve çeşitli konularda genelge, yönerge ve genel yazı yayımlanmıştır.

Vergi Denetim Kurulunun temel amaçlarından olan mükellef haklarını gözetmek, adil ve objektif vergi incelemeleri yapmak için yoğun çalışmalar yapılmıştır. Başkanlığımızca hazırlanan "Vergi İncelemelerinde Mükellef Hak ve Yükümlülükleri" broşürü hazırlanarak gönderilen iş emirleri ile birlikte dağıtımının yapılması sağlanmıştır. Bu şekilde mükelleflerin inceleme sürecinde haklarını ve yükümlülüklerini daha net öğrenebilmesi sağlanmıştır. Bu uygulamaya devam edilmesi planlanmaktadır.

Mükellef haklarını gözetmek için yayımlanan "Vergi Müfettişleri Meslekî Etik Davranış İlke ve Kuralları Yönergesi" uyarınca; yapılan incelemelerde temel ilke ve değerlerimize aykırı harekete maruz kaldığını veya haklarının ihlal edildiğini düşünen mükelleflerin de, bu durumu Kurulumuza iletmelerinin sağlanması için gerekli çalışmalar yapılmıştır.

Vergi Denetim Kurulunun kurulması ile birlikte vergi denetiminde koordinasyon ve uzmanlaşmanın gerçekleştirilmesi yönünde önemli bir adım atılarak vergi denetimi tek çatı altında toplanmıştır. Uzmanlaşmanın getirdiği avantajlar çağdaş denetim anlayışının takip edilebilmesini olanaklı kılmış, elektronik denetim alanında çalışmalar 2015 yılında yoğunlaşmıştır.

Bundan sonraki dönemlerde de mükellef haklarına riayet edilmesi, risk odaklı inceleme seçimi ile elektronik denetim uygulamalarının geliştirilmesi, teftişlerin rehberlik fonksiyonunun da göz ardı edilmemesi için gerekli tedbirlerin alınması önceliklerimiz arasındadır.

Şeffaflık ve hesap verilebilirliğin göstergesi olan ve Kurulumuz açısından önemli gelişmeleri içeren 2015 Faaliyet Raporunu kamuoyu ile paylaşmaktan büyük bir mutluluk duyarım. Faaliyet Raporunun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, bu vesileyle özverili çalışmalarından dolayı tüm personelimize teşekkürlerimi sunarım.

Hüseyin KARAKUM

Başkan

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER ..... **İ**

ŞEKİLLER LİSTESİ ..... **V**

GRAFİKLER LİSTESİ ..... **V**

TABLOLAR LİSTESİ ..... **Vİ**

KISALTMALAR LİSTESİ ..... **Viii**

BÖLÜM I: GENEL BİLGİLER

1. TANITIM **3**

2. GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR **4**

2.1. KURULUN GÖREV VE YETKİLERİ 4

2.2. BAŞKAN, BAŞKAN YARDIMCISI VE GRUP BAŞKANLARININ GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI 5

3. KURUMSAL YAPIYA İLİŞKİN BİLGİLER **6**

3.1. FİZİKSEL YAPI 6

3.2. ORGANİZASYON YAPISI 8

3.3. BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR 11

3.4. İNSAN KAYNAKLARI 11

3.4.1. Kadro Durumu 11

3.4.2. Vergi Müfettişlerinin Gruplar İtibarıyla Dağılımı 12

3.4.3. Vergi Müfettişleri İşgücü Dağılımı 13

3.4.4. Vergi Müfettişlerinin Hizmet Sürelerine Göre Dağılımı 14

3.5. SUNULAN HİZMETLER 15

3.5.1. Vergi İncelemeleri 15

3.5.1.1. Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (A Grup Başkanlıkları) 15

3.5.1.2. Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (B Grup Başkanlıkları) 16

3.5.1.3. Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları (C Grup Başkanlıkları) 16

3.5.1.4. Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları (Ç Grup Başkanlıkları) 17

3.5.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele 18

3.5.2.1. "Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar 18

3.5.2.2. "2015-2018 Ulusal Tütün Kontrol Programı Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar 18

3.5.2.3. "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 18

3.5.2.4. "Terörün Finansmanı ile Mücadele Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar 18

3.5.2.5. "Sahte ve Kaçak Alkollü İçki Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar 19

3.5.2.6. "Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleriyle Mücadele Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar 19

3.5.2.7. "2013-2015 Dönemi Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar 19

3.5.2.8. Avrupa Birliği Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi Faaliyetlerine Yönelik Çalışmalar 19

3.5.3. Teftiş 19

3.5.4. Araştırma ve İnceleme ile Soruşturma Çalışmaları 20

3.5.5. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Çalışmalar 21

3.5.6. Eğitim *21*
3.5.6.1. Kurul İçi Eğitim Çalışmaları 21
3.5.6.2. Kurul Dışı Eğitim Çalışmaları 23
3.5.6.2.1. Bakanlık Personeline İlişkin Eğitim Çalışmaları 23
3.5.6.2.2. Diğer Bakanlık ve Kamu Kurumlarındaki Personelin Eğitim Çalışmaları 23
3.5.7. Sunulan Diğer Hizmetler *23*
3.5.7.1. Mevzuat Hazırlık Çalışmaları 23
3.5.7.2. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar 23
3.5.7.3. Dernek ve Vakıflar Hakkında Yürütülen Çalışmalar 23
3.5.7.4. Uluslararası Toplantı ve Seminer Görevleri 24
3.6. YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ 24

BÖLÜM II: AMAÇ VE HEDEFLER

1. KURULUN AMAÇ VE HEDEFLERİ 27

1.1. ETKİN VE VERİMLİ VERGİ DENETİMİ 27
1.2. KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE 28
1.3. YOLSUZLUKLA MÜCADELE 28
1.4. TEFTİŞLERDE ETKİNLİĞİN ARTIRILMASI 28

2. TEMEL ÖNCELİKLER 29

2.1. ÇALIŞMALARDA UZMANLAŞMA VE İŞBÖLÜMÜNÜN SAĞLANMASI İLE İŞGÜCÜNÜN VERİMLİ KULLANILMASI 29
2.2. RİSK ANALİZ MERKEZİ ÇALIŞMALARI 29
2.2.1. Risk Analiz Sisteminin Sürekliliği için Yürütülen Çalışmalar 29
2.2.2. İncelemelerin Risk Analiz Merkezi'nden Gönderilmesi, Mükellef Seçimi ve Analiz Çalışmaları 30
2.2.3. Risk Durum Raporlarının Geliştirilmesi Amacıyla Yürütülen Çalışmalar 30
2.2.4. Kayıt Dışı Ekonomik Faaliyetler ile Sahte Belge Düzenleme ve Kullanma Fiilleri ile Mücadeleye Yönelik Çalışmalar 30
2.2.5. Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesine Yönelik Eğitim Çalışmaları 31
2.2.6. Türkiye Geneli Risk Durum Raporu ve Risk Haritası 31
2.2.7. Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla Yürütülen Çalışmalar 32
2.3. PERFORMANS DEĞERLENDİRME SİSTEMİNİN UYGULANMASI 32
2.4. STANDARTLARA DAYALI VERGİ DENETİMİ 33
2.5. İHBAR VE ŞİKÂYETLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ 34
2.6. RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI 34
2.7. KAYIT DIŞI EKONOMİNİN AZALTILMASI PROGRAMI EYLEM PLANI 35
2.8. E-TEFTİŞ UYGULAMALARI 35
2.9. İDARENİN ÇALIŞMASINA DEĞER KATMA VE REHBERLİK 35
2.10. VDK-SİGMA SÜREKLİ GÖZETİM VE DENETİM AĞI (KAYIT SAKLAMA GEREKSİNİMLERİ TEDARİK ZİNCİRİ KONTROL SÜRECİ) 36
2.11. ELEKTRONİK DENETİM ALT YAPI ÇALIŞMALARI 37

BÖLÜM III: FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

1. MALİ BİLGİLER 39

1.1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI VE TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR 39

2. PERFORMANS BİLGİLERİ 41

2.1. FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ 41

2.1.1. Vergi İnceleme ve RDK Sonuçları 41

2.1.1.1.Vergi İnceleme Sonuçları 41

2.1.1.2.Rapor Değerlendirme Komisyonu (RDK) Sonrası İnceleme Sonuçları 46

2.1.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar 49

2.1.2.1. Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçaklığıyla Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar 49

2.1.2.2. Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar 50

2.1.2.3. Lüks Oto İthalatı Sırasında ÖTV Aşındırmasını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar 50

2.1.2.4. Jet Yakıtının Amaç Dışı Kullanımını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar 51

2.1.2.5. Konut Kredili Gayrimenkul Satışına Yönelik Yapılan Çalışmalar 51

2.1.2.6. 2009 Yılı Motorlu Taşıt Araçlarında Uygulanan ÖTV İndirimine Yönelik Yapılan Çalışmalar 51

2.1.2.7. İndirimli Deniz Yakıtının Amaç Dışı Kullanımını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar .. 52

2.1.2.8. Aerosol Üretiminde Kullanılan Sıvılaştırılmış Petrol Gazı (LPG) Hakkında Yapılan Çalışmalar 52

2.1.2.9. Tüplü/Dökme LPG Teslimleri Hakkında Yapılan Çalışmalar 53

2.1.2.10. Gümrükte Götürü Teminat Uygulamasında Gerçekleştirilen Fiili Envanter Çalışmaları 53

2.1.2.11. Medya Şirketlerinin Devri ve Satışlarına Yönelik Yapılan Çalışmalar 53

2.1.2.12. Dershaneler veya Özel Eğitim Etüt Merkezlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar 53

2.1.2.13. Gayrimenkul Satışı Gerçekleştiren Mükellefler Nezdinde Yapılan Çalışmalar 54

2.1.2.14. Gümrük Sınır Kapısı Bulunan İllerde Faaliyet Gösteren Mükelleflere Yönelik Çalışmalar 54

2.1.2.15. Dijital TV Aktivasyon Ücretlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar 54

2.1.2.16. Kaçak Akaryakıt Satışının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar 54

2.1.2.17. Gümrük Antrepo Rejimine Yönelik Yapılan Çalışmalar 55

2.1.2.18. Kaçak Çay Satışlarının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar 55

2.1.2.19. İmtiyaz ve İşletme Hakkı Sahibi Mükelleflere Yönelik Çalışmalar 55

2.1.2.20. Bitkisel ve Atık Yağların Akaryakıt Ürünü Olarak Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar 56

2.1.2.21. C Şekerinin Amaç Dışı Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar 56

2.1.2.22. İnşaat Sektörüne İlişkin Yapılan Çalışmalar 56

2.1.2.23. Sponsorluk Harcamaları Hakkında Yapılan Çalışmalar 56

2.1.2.24. Yurtdışı Fuar Faaliyetlerini Yürüten Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar 57

2.1.2.25. Komisyon karşılığı Sahte Belge Düzenleyen Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar 57

2.1.2.26. ÖTV'siz Deniz Yakıtı Uygulamalarında Usulsüzlükler Yapan Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar 57

2.1.2.27. Tefecilik Faaliyetlerini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar 58

2.1.2.28. Araç Kiralama Faaliyetlerini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar 58

2.1.2.29. Hasar Danışmanlığı Faaliyetini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar 58

2.1.2.30. ÖTV 4 Sayılı Listede Yer Alan Ürünlerin Satışında Yapılan Usulsüzlüklere İlişkin Yapılan Çalışmalar 58

2.1.2.31. Madencilik Sektöründe Faaliyet Gösteren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar .. 59

2.1.2.32. Ambalajlı Su Sektöründe Faaliyet Gösteren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar 59

2.1.3. Teftiş 60

2.1.3.1. 2015 Yılı E-teftiş Uygulamaları 60

2.1.3.2. Vergi Dairesi Müdürlüklerinde VEDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri 61
2.1.3.3. Milli Emlak Birimlerinde MİDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri 62
2.1.3.4. Saymanlıklarda SADEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri 62
2.1.4. Soruşturma Sonuçları 63
2.1.5. Risk Analiz Sistemi 64
2.1.6. Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar 64
2.1.7. Eğitim Faaliyetleri 65
2.1.8. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Yapılan Çalışmalar 67
2.1.9. Uluslararası İlişkiler 68
2.1.9.1. Avrupa Birliği ve Diğer Ülkelerle ile İlgili Çalışmalar 68
2.1.9.1.1. Avrupa Birliği Ülkelerinde Yapılan Fiscalis Programlarına Katılım 68
2.1.9.1.2. Ülkemizde Düzenlenen Fiscalis Toplantısı 68
2.1.9.2. OECD ile İlgili Çalışmalar 68
2.1.9.3. İkili İlişkiler Kapsamında Gerçekleştirilen Çalışma Ziyaretleri 69
2.1.9.3.1. Hollanda Vergi ve Gümrük İdaresine Gerçekleştirilen Fiscalis Çalışma Ziyareti 69
2.1.10. Diğer Çalışmalar 69
2.1.10.1. İhbar ve İnceleme Taleplerine İlişkin Çalışmalar 69
2.1.10.2. Evrak ve Arşiv İşlemleri 69
2.1.10.3 Bina Yönetimine İlişkin Çalışmalar 70
2.1.10.4. Bilgi Edinme Hakkının Kullanımı 71
2.1.10.4. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar 72
2.1.10.5. Yapılan Toplantı, Seminer, Çalıştay ve Paneller 72
2.1.10.6. Gerçekleştirilen Ziyaretler 76
2.1.10.7.Çalışma Ziyaretleri 77
2.1.10.8. Sosyal Etkinlikler 77
2.1.10.9. Mevzuat Çalışmaları 78
2.1.10.9.1. Genelge Çalışmaları 78
2.1.10.9.2. Yönerge Çalışmaları 78
2.1.10.9.3 Yönetmelik Değişiklikleri 79
2.2. PERFORMANS SONUÇLARI TABLOSU VE PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ 79

BÖLÜM IV: KURUL KAPASİTESİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

1. ÜSTÜNLÜKLER 91
2. ZAYIFLIKLAR 91
3. FIRSATLAR 91
4. TEHDİTLER 91
5. DEĞERLENDİRME 92

BÖLÜM V: ÖNERİ VE TEDBİRLER

EKLER 96

EKLER LİSTESİ

EK 1: VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN GRUP BAŞKANLIKLARI İTİBARIYLA DAĞILIMI 96
EK 2: İŞGÜCÜ SAYISININ GRUP BAŞKANLIKLARI İTİBARIYLA DAĞILIMI 98
EK 3: MALİYE BAKANLIĞI PERSONELİNİN EĞİTİMİ İLE İLGİLİ GÖREVLENDİRMELER 100
EK 4: ÜNİVERSİTELERDEKİ EĞİTİM ÇALIŞMALARI İLE İLGİLİ GÖREVLENDİRMELER 103
EK 5: DİĞER KURULUŞLARDAKİ PERSONELİN EĞİTİM ÇALIŞMALARI İLE İLGİLİ GÖREVLENDİRMELER 104
EK 6: 2015 YILI FİSCALİS TOPLANTILARI 106
EK 7: 2015 YILI OECD TOPLANTILARI 107
EK 8: 2015 YILI DİĞER TOPLANTILAR 112
EK 9: SONUÇLANAN ARAŞTIRMA KONULARI 117
EK 10: YÜRÜTÜLEN ARAŞTIRMA KONULARI 119
EK 11: BİLGİ İŞLEM SİSTEMİNE YÖNELİK ÇALIŞMALAR 122

ŞEKİLLER LİSTESİ

ŞEKİL 1: VERGİ DENETİM KURULUNUN MALİYE BAKANLIĞI İÇİNDEKİ YERİ 8
ŞEKİL 2: VERGİ DENETİM KURULU ORGANİZASYON ŞEMASI 10

GRAFİKLER LİSTESİ

GRAFİK 1: VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN UNVANA GÖRE DAĞILIMI 13
GRAFİK 2: VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN CİNSİYET DURUMU İTİBARIYLA ORANSAL DAĞILIMI 14
GRAFİK 3: VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN HİZMET SÜRELERİ İTİBARIYLA DAĞILIMI 14
GRAFİK 4: 2015 YILI BÜTÇE GİDERLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMA BAZINDA DAĞILIMI 40
GRAFİK 5: İNCELENEN MÜKELLEF SAYISI 42
GRAFİK 6: TARHI İSTENİLEN VERGİ, KESİLMESİ ÖNERİLEN CEZA 42
GRAFİK 7: İNCELEME SONUÇLARININ TARHI İSTENİLEN VERGİ BAZINDA ORANSAL DAĞILIMI 44
GRAFİK 8: 2015 YILINDA DÜZENLENEN RAPORLARIN TÜRLERİ İTİBARIYLA SAYISI 44
GRAFİK 9: TARHİYAT ÖNCESİ UZLAŞMAYA KONU OLAN VE UZLAŞILAN TOPLAM VERGİ TUTARLARI (MİLYON TL) 46
GRAFİK 10: RDK DEĞERLENDİRME TARİHİNE GÖRE İNCELENEN MÜKELLEF SAYISI 47
GRAFİK 11: RDK DEĞERLENDİRME TARİHİNE GÖRE TARHI İSTENİLEN VERGİ, KESİLMESİ ÖNERİLEN CEZA 47
GRAFİK 12: RDK DEĞERLENDİRME TARİHİNE GÖRE İNCELEME SONUÇLARININ TARHI İSTENİLEN VERGİ BAZINDA ORANSAL DAĞILIMI 48
GRAFİK 13: GELEN-GİDEN EVRAK SAYILARI 70
GRAFİK 14: BİLGİ EDİNME BAŞVURULARI DAĞILIMI 71

TABLOLAR LİSTESİ

TABLO 1:DONANIM ENVANTERİ VE BİLGİ İŞLEM MERKEZİ KAYNAKLARI 11
TABLO 2:VERGİ DENETİM KURULU KADRO DURUMU 11
TABLO 3:VDK' DA GÖREV YAPAN KADROLU VE GEÇİCİ GÖREVLİ PERSONELİN UNVANLARINA GÖRE DAĞILIMI. 11
TABLO 4:BAĞLI BULUNDUKLARI GRUPLARA GÖRE VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN DAĞILIMI 12
TABLO 5:GRUP BAŞKANLIKLARINA GÖRE İŞGÜCÜ DAĞILIMI 13
TABLO 6:DİĞER VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN DAĞILIMI 13
TABLO 7:VERGİ MÜFETTİŞLERİNİN HİZMET SÜRELERİ İTİBARIYLA DAĞILIMI 14
TABLO 8:5549 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YAPILAN ÇALIŞMALAR 21
TABLO 9:5549 SAYILI KANUN KAPSAMINDA DÜZENLENEN RAPORLAR 21
TABLO 10:VDK BÜNYESİNDE OLUŞTURULAN İİTDK SAYILARI 34
TABLO 11:VDK GRUP BAŞKANLIKLARI BÜNYESİNDE OLUŞTURULAN RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI . 35
TABLO 12:BÜTÇE GİDERLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMA BAZINDA DAĞILIMI (2013-2015) 39
TABLO 13:BÜTÇE GİDERLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMA BAZINDA KARŞILAŞTIRMASI (2013-2015) 39
TABLO 14:YILLAR İTİBARİYLE BÜTÇE GİDERLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMA BAZINDA DAĞILIMI (2013-2015) 40
TABLO 15:BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA BAZINDA DAĞILIMI (2015) 40
TABLO 16:İNCELEME TÜRÜNE GÖRE DAĞILIM 41
TABLO 17: VERGİ İNCELEME SONUÇLARI 42
TABLO 18: MÜKELLEF BAŞINA İNCELEME SONUÇLARI 43
TABLO 19:TÜRKİYE GENELİNDEKİ MÜKELLEFLERİN İNCELEME ORANLARI 43
TABLO 20: VERGİ TÜRLERİ İTİBARIYLA İNCELEME SONUÇLARI 43
TABLO 21:VERGİ TÜRLERİNE GÖRE İNCELEME VERİLERİ (MATRAH FARKLARI) 45
TABLO 22: VERGİ TÜRLERİNE GÖRE İNCELEME VERİLERİ (TARHI İSTENİLEN VERGİ/KESİLEN CEZALAR) 45
TABLO 23:TARHİYAT ÖNCESİ UZLAŞMA SONUÇLARI 45
TABLO 24:RDK DEĞERLENDİRME TARİHİNE GÖRE İNCELEME SONUÇLARI 46
TABLO 25:RDK DEĞERLENDİRME TARİHİNE GÖRE MÜKELLEF BAŞINA İNCELEME SONUÇLARI 47
TABLO 26:RDK DEĞERLENDİRME TARİHİNE GÖRE VERGİ TÜRLERİ İTİBARIYLA İNCELEME SONUÇLARI 48
TABLO 27:RDK DEĞERLENDİRME TARİHİ VE VERGİ TÜRLERİNE GÖRE İNCELEME VERİLERİ (MATRAH FARKLARI)48
TABLO 28:RDK DEĞERLENDİRME TARİHİ VE VERGİ TÜRLERİNE GÖRE İNCELEME VERİLERİ (TARHI İSTENİLEN VERGİ/KESİLEN CEZALAR) 49
TABLO 29:TEFTİŞ EDİLEN BİRİMLERİN DAĞILIMI 60
TABLO 30:VEDEBİS UYGULAMA SONUÇLARI-1 62
TABLO 31:VEDEBİS UYGULAMA SONUÇLARI-2 62
TABLO 32:MİDEBİS UYGULAMA SONUÇLARI 62
TABLO 33:SADEBİS UYGULAMA SONUÇLARI-1 62
TABLO 34:SADEBİS UYGULAMA SONUÇLARI-2 63
TABLO 35:DEBİS KAPSAMINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN E-TEFTİŞ UYGULAMA TOPLU SONUÇLARI 63
TABLO 36:SORUŞTURMA SONUÇLARI (2013-2015) 63
TABLO 37:2015 YILINDA EĞİTİM GÖREN VERGİ MÜFETTİŞ YARDIMCILARININ PROMOSYONLARA GÖRE DAĞILIMI 65
TABLO 38:EĞİTİM SÜRELERİNİN PROMOSYONLAR İTİBARIYLA DAĞILIMI 66
TABLO 39:PROMOSYONLAR İTİBARIYLA SINAV SAYILARI 66
TABLO 40:PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU-1 79
TABLO 41:PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU-2 80
TABLO 42:BİRİM GÖSTERGELERİ İZLEME VE DEĞERLENDİRME RAPORU 80
TABLO 43:PERFORMANS GÖSTERGELERİNİN GERÇEKLEŞMELERİNİN HEDEFE ULAŞMA DERECESİNE GÖRE DAĞILIMI 81
TABLO 44:PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-1 82

TABLO 45: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-2 83
TABLO 46: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-3 84
TABLO 47: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-4 85
TABLO 48: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-5 86
TABLO 49: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-6 87
TABLO 50: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-7 88
TABLO 51: PERFORMANS HEDEFİ SONUÇLARI TABLOSU-8 89

KISALTMALAR LİSTESİ

AATUHK	Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun
A Grup Başkanlıkları	Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları
AB	Avrupa Birliği
B Grup Başkanlıkları	Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları
Bakanlık	Maliye Bakanlığı
Başkanlık	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
C Grup Başkanlıkları	Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları
Ç Grup Başkanlıkları	Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları
DEBİS	Denetim Bilgi Sistemi
E-Denetim	Elektronik Denetim
E-Teftiş	Elektronik Teftiş
GİB	Gelir İdaresi Başkanlığı
Grup Başkanlığı	Bütün Grup Başkanlıkları
IOTA	Intra-European Organisation of Tax Administration (Avrupa Birliği Vergi İdareleri Organizasyonu)
İİTDK	İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonları
KDV	Katma Değer Vergisi
KHK	Kanun Hükmünde Kararname
Kurul	Vergi Denetim Kurulu
LPG	Liquefied Petroleum Gas (Sıvılaştırılmış Petrol Gazı)
MASAK	Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
MİDEBİS	Milli Emlak Denetim Bilgi Sistemi
MYO	Meslek Yüksek Okulu
OECD	The Organisation for Economic Co-operation and Development (Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü)
ÖTV	Özel Tüketim Vergisi
SABE-RAM	Sahte Belge Risk Analiz Modülü
SADEBİS	Saymanlıklar Denetim Bilgi Sistemi
SAN	Storage Area Network
SGB.NET	Strateji Geliştirme Başkanlığı İzleme ve Değerlendirme Modülü
SMMM	Serbest Muhasebeci Mali Müşavir
TÖU	Tarhiyat Öncesi Uzlaşma
VDK	Vergi Denetim Kurulu
VDK-BİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilgi İşletim Sistemi
VDK-Portal	Vergi Denetim Kurulu Portalı
VDK-RAMER	Vergi Denetim Kurulu Risk Analiz Merkezi
VDK-RAS	Vergi Denetim Kurulu Risk Analiz Sistemi
VDK-MERAM	Vergi Denetim Kurulu Merkezi Elektronik Risk Analiz ve Mükellef Seçim Programı
VEDEBİS	Vergi Daireleri Denetim Bilgi Sistemi
VİR	Vergi İnceleme Raporu
VUK	Vergi Usul Kanunu
XBRL GL	Extensible Business Reporting Language (Global Ledger) Genişletilebilir İşletme Raporlama Dili (Büyük Defter)
YMM	Yeminli Mali Müşavir

BÖLÜM I

GENEL BİLGİLER

MİSYON

Risk odaklı ve çağdaş denetim tekniklerini kullanarak vergi incelemeleri yapmak, vergi kayıp ve kaçağının neden olduğu kayıt dışı ekonomiyi en aza indirmek ve böylelikle mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu artırmak, idarenin etkin ve hukuka uygun işleyişinin sağlanması amacıyla teftiş ve soruşturma faaliyetlerini yürütmek ve maliye politikalarının oluşturulmasına yönelik hukuki düzenlemelerin hazırlanmasına katkıda bulunmak.

VİZYON

Mükellef haklarını gözeten, adil, objektif ve etkin bir çalışma anlayışına sahip, mesleki ve etik değerleri yüksek, mali politikalara katkı veren aktif ve öncü bir denetim birimi olmak.

1. TANITIM

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı vergi incelemesi, teftiş, denetim ve soruşturma görev ve yetkilerini haiz olup kayıtdışılık ve yolsuzlukla mücadelede etkin bir rol üstlenmektedir.

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı kendisine verilen görevleri etkin ve verimli bir şekilde yerine getirmek amacıyla, uzmanlaşma ve işbölümü göz önünde bulundurularak,

a) Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı,
b) Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı,
c) Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı,
d) Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlığı

şeklinde örgütlenmiştir.

Grup başkanlıklarının dağılımı aşağıdaki gibidir:

- 29 ilde (İstanbul'da 4, Ankara'da 3 olmak üzere) toplam 34 adet Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı (A Grubu),
- İstanbul, Ankara ve İzmir illerinde olmak üzere toplam 3 adet Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı (B Grubu),
- İstanbul ve Ankara illerinde olmak üzere toplam 2 adet Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı (C Grubu),
- İstanbul, Ankara ve İzmir illerinde olmak üzere toplam 3 adet Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlığı (Ç Grubu),

bulunmaktadır.

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmek ve beşeri sermayesini güçlendirmek amacındadır. Bu amaçla kurulmuş olan "Ankara Eğitim Merkezi Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı (Eğitim Grup Başkanlığı)" Başkanlık tarafından belirlenen eğitim stratejileri çerçevesinde; sağlam, kalıcı ve planlı bir eğitim sistemi kurmak ve uygulamak, eğitim ve sınav hizmetlerinde sürdürülebilir kaliteyi sağlamak ve eğitim hizmetlerinin sunumunda her türlü teknolojik imkândan azami ölçüde faydalanmak suretiyle model alınan bir eğitim birimi haline getirilmiştir.

Başkan, Başkan Yardımcıları, Grup Başkanları ve Vergi Müfettişlerinden (Vergi Başmüfettişi, Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcısı) oluşan Kurulun merkezi Ankara'da bulunmaktadır. 02.05.2014 tarihinden itibaren Sayın Hüseyin KARAKUM başkanlık görevini yürütmektedir.

2. GÖREV, YETKİ ve SORUMLULUKLAR

2.1. KURULUN GÖREV VE YETKİLERİ

178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin, 646 sayılı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Kurulması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnameyle değişik, 20' nci maddesine göre Kurulun görev ve yetkileri şunlardır:

- 213 sayılı Vergi Usul Kanunu (VUK) ve diğer gelir kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak.
- Her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulacak VDK Risk Analiz Sistemi üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle risk alanlarını tespit etmek.
- Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyetleri değerlendirmek.
- Vergi incelemelerinde Gelir İdaresi Başkanlığı (GİB) ile gerekli eşgüdümü ve işbirliğini sağlamak.
- İnceleme ve denetim sonuçlarını izlemek, değerlendirmek ve istatistikler oluşturmak.
- Vergi inceleme ve denetimleri ile raporlamaya ilişkin standart, ilke, yöntem ve teknikleri geliştirmek, inceleme ve denetim rehberleri hazırlamak, vergi incelemesi yapmaya yetkili olanların uyacakları etik kuralları belirlemek.
- Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinliklerinin sağlanması ve artırılması için gerekli çalışmaları yapmak, bu amaca katkı sağlamak üzere kalite güvence sistemini geliştirerek uygulamak.
- Performans değerlendirme sistemi oluşturmak ve Vergi Müfettişlerinin performansını bu sisteme göre değerlendirmek.
- Vergi kaçırma ve vergiden kaçınma alanındaki gelişmeler ile bunların ortaya çıkarılması ve önlenmesine yönelik yöntemler konusunda araştırmalar yapmak.
- Vergi mevzuatı ile ilgili görüş ve önerilerde bulunmak.
- Bakan tarafından verilen teftiş, inceleme, denetim ve soruşturmaları yapmak.
- Bakan tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

2.2. BAŞKAN, BAŞKAN YARDIMCISI VE GRUP BAŞKANLARININ GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI

Başkanın görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

- Başkanlığı yönetmek, çalışmaları düzenlemek ve denetlemek.
- Genel Çalışma Planını hazırlayarak en geç ilgili olduğu takvim yılının Nisan ayı başında yürürlüğe girecek şekilde Bakanın onayına sunmak, onaylanmış planın uygulanmasını ve lüzumu halinde değiştirilmesini sağlamak.
- Teftiş ve soruşturmalara ilişkin onayları Bakana sunmak.
- (A) Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişlerinin görevlendirilecekleri Grup Başkanlıklarını belirlemek.
- Vergi Müfettişlerini görevlendirmek, verilen görevlerin uygulanışını izlemek ve çalışmalarını denetlemek.
- Bakan tarafından verilecek görevler ile mevzuatta öngörülen diğer görevleri yapmak.

Kurul Başkan Yardımcıları, Vergi Müfettişi sıfat ve yetkilerini haiz olup, Başkanın görevlendirmesi doğrultusunda iş ve işlemlerin yürütülmesini sağlarlar.

Kurula verilen görevlerin etkin bir şekilde yerine getirilmesi hususunda ilgili Grup Başkanlıkları sorumlu olup belirlenen amaç hedeflere ulaşılmasında Grup Başkanlıklarına önemli görevler düşmektedir. Bu çerçevede Grup Başkanlarının görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

- Grup Başkanlığını, Genel Çalışma Planı ve Başkanlığın emir ve talimatları çerçevesinde yönetmek.
- Vergi Müfettişlerinin çalışmalarını, Başkanlığın emir ve talimatları ile Vergi Müfettişlerinin sorumlu oldukları yazılı kurallara da uyulmasını sağlamak üzere, sevk ve idare etmek, denetlemek.
- Grup Başkanlığının çalışmaları ve sonuçları hakkında Başkanlığa bilgi vermek.
- Grup Başkanlığının çalışmalarını, ilgili Vergi Dairesi Başkanlıkları ve Defterdarlıklar ile eşgüdüm ve işbirliği halinde yürütmek.
- Vergi Müfettiş Yardımcılarının gruplarında bulundukları süre boyunca meslek ve hizmet gereklerine en uygun şekilde yetiştirilmelerini sağlamak.
- Başkanlıkça verilen diğer işleri yapmak.

3. KURUMSAL YAPIYA İLİŞKİN BİLGİLER

3.1. FİZİKSEL YAPI

VDK Eğitim Merkezi olarak kullanılan ve aynı zamanda Başkanlık merkez birimlerinin de hizmet verdiği Çukurambar Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No. 33 Çankaya/ANKARA adresinde bulunan kompleks, üç blok halinde, 24.000 metrekaresi kapalı olmak üzere toplam 37.141 metrekare alanda yer almaktadır. İçerisinde kütüphane, konferans salonu, toplantı salonları, eğitim/ders sınıfları, yemekhane, kafeterya ve lostra salonu bulunmaktadır. Ayrıca kampüs içerisinde 300 araçlık açık ve kapalı garaj ile 12.000 metrekare yeşil alan yer almaktadır.



Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Hizmet Binası ve Eğitim Merkezi Kompleksi

Söz konusu taşınmaz içerisinde yer alan VDK Eğitim Merkezi, günümüz koşullarına uygun olarak son teknoloji ile donatılmış olup; Vergi Müfettişleri ile Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi ve mesleki eğitimleri ile diğer eğitim, sınav ve konferans faaliyetleri için kullanılmaktadır. Kurul Eğitim Merkezinde kapasitesi 30 ile 50 kişi arasında değişen 13 adet eğitim sınıfı ve toplam 60 kişilik 2 adet bilgisayar sınıfı mevcuttur. Bu sınıflarda toplam 610 kişiye aynı anda eğitim verilebilmektedir. Diğer yandan, VDK Eğitim Merkezinde 25 kişilik iki toplantı salonu ve 149 kişilik akustik özelliklere sahip konferans salonu bulunmaktadır.

Kurul, 2015 yılında Grup Başkanlıklarının fiziki koşullarının iyileştirilmesine yönelik olarak önemli çalışmalar yapmış, Grup Başkanlıklarının hizmet binaları ve çalışma koşulları, mesleğin gereklerine uygun bir şekilde, bölge imkânları da göz önünde bulundurularak iyileştirilmiştir.



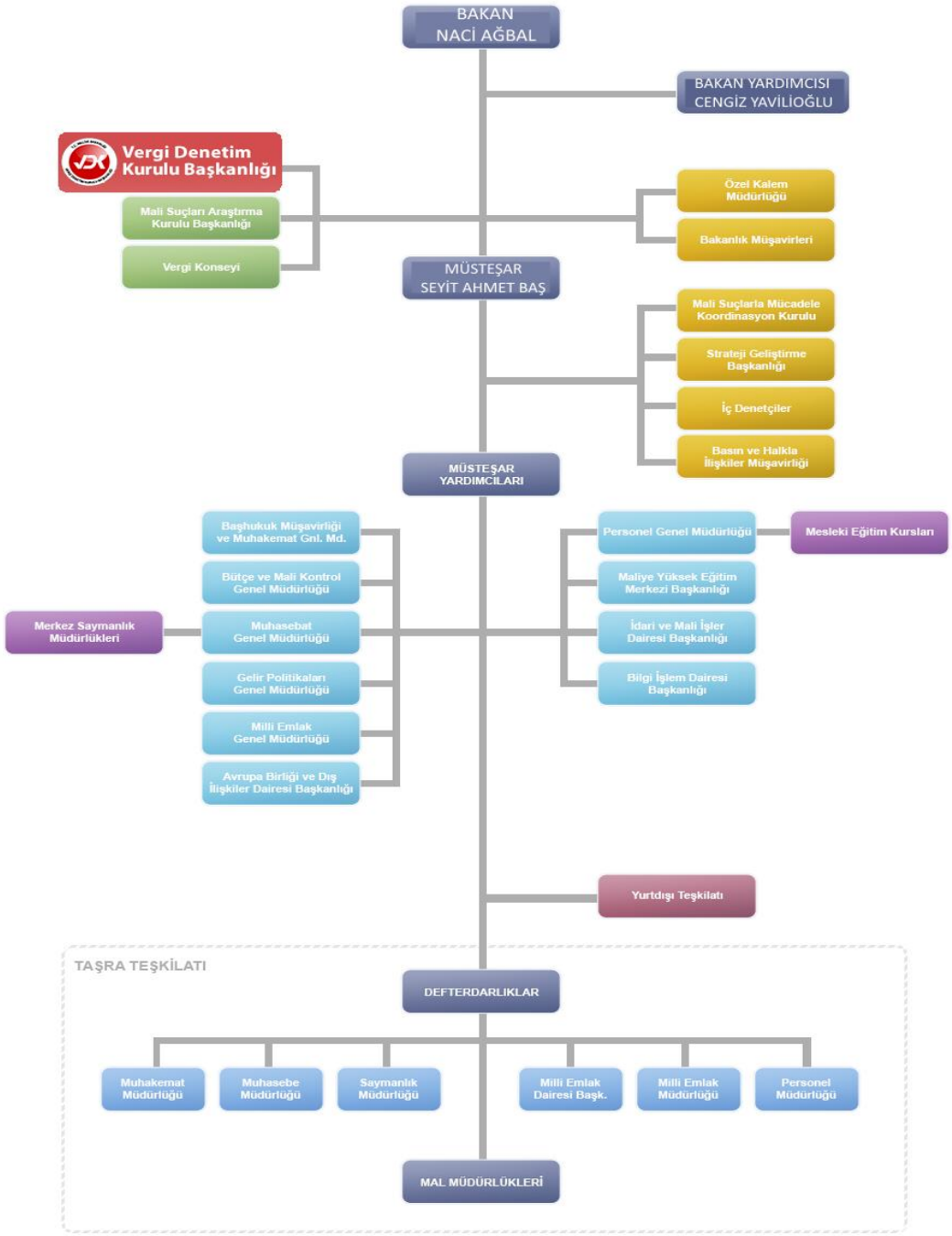
Ankara Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı Ek Hizmet Binası (Eryaman)

2015 yılında Kurulun fiziki kapasitesinin artırılması ve iyileştirilmesi ile artan hizmet binası ihtiyacını karşılamak amacıyla;

- Denizli, Erzurum, Eskişehir, Sakarya, Ankara Çukurambar, İstanbul Ataköy ve İstanbul Ataşehir'de mevcut ön tahsisli taşınmazların tahsis süreleri uzatılmış; Bursa ve İzmir'de bulunan yeni taşınmazların ise Başkanlığımıza tahsisleri sağlanmıştır.
- Eryaman' da bulunan Ankara Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı ek hizmet binası, 2015 yılında faaliyetine başlamıştır.
- Yapılması planlanan yeni hizmet binaları için İstanbul Ataköy, Kocaeli, Zonguldak ve Ankara Çukurambar' da imar planı ve proje çalışmalarına başlanılmış, İstanbul Ataşehir' de ise avan projesi ihalesi tamamlanarak inşaat ihalesi aşamasına geçilmiştir.
- Ayrıca Denizli, Erzurum, Eskişehir, Sakarya ve Kahramanmaraş illerinde proje ihalesi aşamasına gelinmiştir.

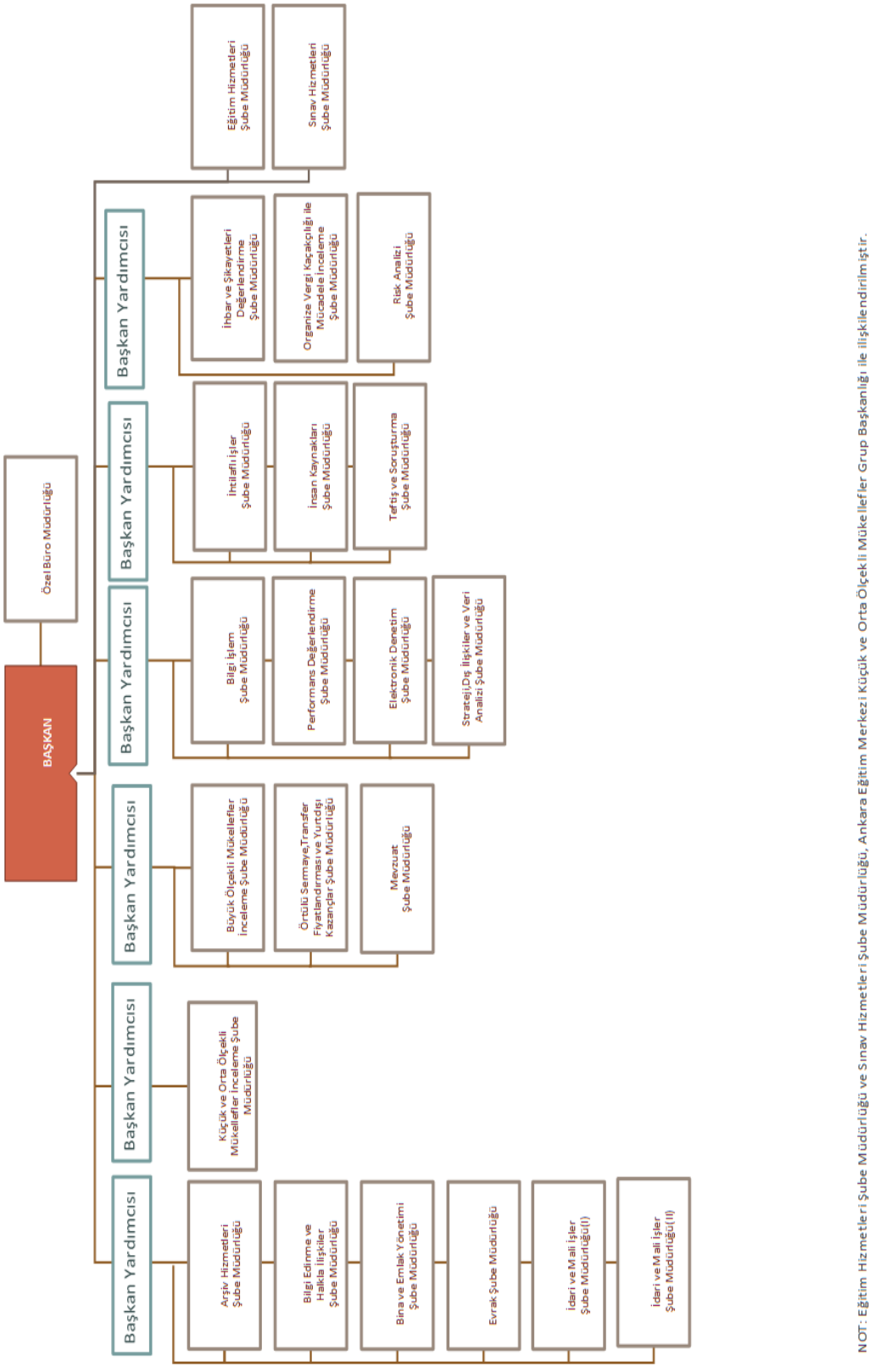
3.2. ORGANİZASYON YAPISI

Kurul, 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin, 10.07.2011 tarihli ve 27990 sayılı Resmi Gazete' de yayımlanan 646 sayılı KHK ile değişik, 19 ve 20' nci maddelerine göre Maliye Bakanlığı merkez teşkilatında "danışma ve denetim birimi" olarak doğrudan Maliye Bakanına bağlı olarak faaliyet göstermektedir.



Şekil 1:Vergi Denetim Kurulunun Maliye Bakanlığı İçindeki Yeri

Kurul, faaliyetlerini merkezde Başkan, Başkana bağlı 6 Başkan Yardımcısı ve bir Şube Müdürlüğü (Özel Büro Müdürlüğü), Başkan Yardımcılarına bağlı 20 Şube Müdürlüğü ile Ankara Eğitim Merkezi Küçük ve Orta Ölçekli Grup Başkanlığına bağlı 2 Şube Müdürlüğü olmak üzere toplam 23 adet Şube Müdürlüğü vasıtasıyla yürütmektedir. Diğer taraftan, Kurula verilen görevlerin yerine getirilmesinde uzmanlaşma ve işbölümünün sağlanması ile işgücünün verimli kullanılması amacıyla Bakan onayı ile doğrudan Başkanlığa bağlı olmak üzere 29 ilde toplam 42 adet Grup Başkanlığı oluşturulmuş ve her Grup Başkanlığına bir Başkan ve yeterli sayıda Başkan Yardımcısı görevlendirmesi yapılmıştır. Bu kapsamda hali hazırda toplam 42 Grup Başkanı ve 155 Grup Başkan Yardımcısı görevlendirilmiştir.



Şekil 2:Vergi Denetim Kurulu Organizasyon Şeması

3.3. BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR

31.12.2015 tarihi itibarıyla Kurulun donanım envanteri ve bilgi işlem merkezi kaynakları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 1: Donanım Envanteri ve Bilgi İşlem Merkezi Kaynakları

Cinsi	2013* (adet)	2014* (adet)	2015* (adet)
Akıllı Tahta	40	41	49
Çok Fonksiyonlu Yazıcı	4	6	415
Dizüstü Bilgisayar	6.688	8.688	12.046
Faks	33	33	116
Kesintisiz Güç Kaynağı (UPS)	8	18	72
Masaüstü Bilgisayar	1.450	1.848	2.629
Projektör	58	60	124
SAN	2	2	32
Sunucu	45	45	87
Switch	290	484	1.228
Tarayıcı	130	150	299
Video Konferans Sistemi	4	4	7
Yazıcı	550	566	1.810

*2015 yılı için Grup Başkanlıkları verileri dahil olup, 2013 ve 2014 yılları için söz konusu veriler dahil edilmemiştir.

3.4. İNSAN KAYNAKLARI

3.4.1. Kadro Durumu

Kurulun 31.12.2015 tarihi itibarıyla kadro durumu aşağıdaki gibidir.

Tablo 2: Vergi Denetim Kurulu Kadro Durumu

Unvanı	Toplam	Dolu	Boş
Başkan	1	1	0
Başkan Yardımcısı	6	0	6
Vergi Başmüfettişi	1.889	288	1.601
Vergi Müfettişi	5.744	3.556	2.188
Vergi Müfettiş Yardımcısı	6.605	5.360	1.245
TOPLAM	**14.245**	**9.205**	**5.040**

Vergi Denetim Kurulunda görev yapan kadrolu ve geçici görevli personelin unvanlarına göre dağılımı aşağıdaki gibidir.

Tablo 3:VDK' da Görev Yapan Kadrolu ve Geçici Görevli Personelin Unvanlarına Göre Dağılımı

Unvan	Geçici	Kadrolu	Toplam
Gelir Uzmanı	907		907
VHKİ	546	44	590
Yardımcı Hizmetli	248		248
Şoför	83		83
Koruma Ve Güvenlik Görevlisi	57		57
Gelir Uzman Yardımcısı	27		27
Teknisyen	25		25
Diğer	14		14
Defterdarlık Uzmanı	11		11

Unvan	Geçici	Kadrolu	Toplam
Memur	10		10
Devlet Gelir Uzman Yardımcısı	6		6
Şef	4	10	14
Uzman	3	4	7
Programcı	3	3	6
Bilgisayar İşletmeni	3		3
Mühendis	2		2
Şube Müdür Yardımcısı	2		2
Vergi Dairesi Müdür Yardımcısı	2		2
Vergi İstihbarat Uzmanı	2		2
Şube Müdürü	1	3	4
Araştırmacı	1		1
Avukat	1		1
Gelir İdaresi Grup Başkanı	1		1
Maliye Uzmanı	1		1
Malmüdürü	1		1
Müdür	1		1
Müdür Yardımcısı	1		1
Saymanlık Müdürü	1		1
Saymanlık Müdür Yardımcısı	1		1
Veznedar	1		1
Yoklama Memuru	1		1
İstatistikçi		4	4
TOPLAM	**1.967**	**68**	**2.035**

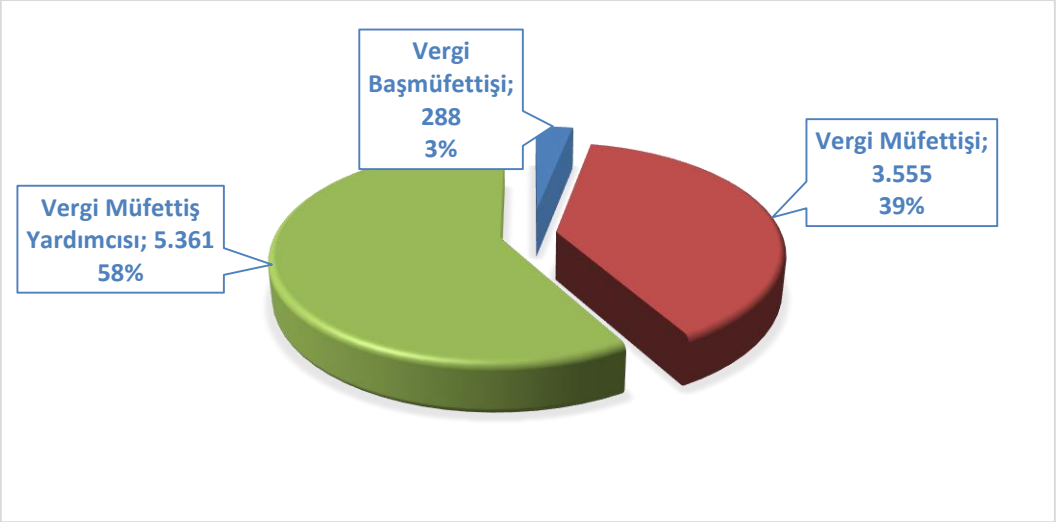
3.4.2. Vergi Müfettişlerinin Gruplar İtibarıyla Dağılımı

31.12.2015 tarihi itibarıyla Vergi Müfettişlerinin bağlı bulundukları gruplara göre dağılımı aşağıdaki gibidir.

Tablo 4: Bağlı Bulundukları Gruplara Göre Vergi Müfettişlerinin Dağılımı

Unvanı	A Grubu	B Grubu	C Grubu	Ç Grubu	Toplam
Vergi Başmüfettişi		228	22	38	288
Vergi Müfettişi	3.148	310	53	44	3.555
Vergi Müfettiş Yardımcısı	5.090	271			5.361
-Yetkili Vergi Müfettiş Yardımcısı	1.033	45			1.078
-Yetkisiz Vergi Müfettiş Yardımcısı	4.057	226			4.283
TOPLAM	**8.238**	**809**	**75**	**82**	**9.204**

Yukarıdaki tabloda da görüleceği üzere Kurulda görev yapan toplam 9.204 (Başkan hariç) kişinin 288' i Vergi Başmüfettişi, 3.555' i Vergi Müfettişi, 5.361' i ise Vergi Müfettiş Yardımcısıdır.



Grafik 1: Vergi Müfettişlerinin Unvana Göre Dağılımı

Kurulda görevli denetim elemanlarının %3' ü Vergi Başmüfettişi, %39' u Vergi Müfettişi, %58' i de Vergi Müfettiş Yardımcısıdır.

Vergi Müfettişlerinin Grup Başkanlıkları itibarıyla dağılımı **EK 1 '** deki tabloda ayrıntılı gösterilmiştir.

3.4.3. Vergi Müfettişleri İşgücü Dağılımı

31.12.2015 tarihi itibarıyla komisyon çalışmaları, idari görev, yurtdışında bulunma, ücretsiz izin, Yetkisiz Vergi Müfettiş Yardımcıları ve benzeri hususlar dikkate alınarak hesaplanan iş gücü sayısının Grup Başkanlıkları itibarıyla dağılımı **EK 2** ' deki tabloda ayrıntılı olarak yer almaktadır.

Tablo 5: Grup Başkanlıklarına Göre İşgücü Dağılımı

Unvanı	A Grubu	B Grubu	C Grubu	Ç Grubu	Toplam
Vergi Başmüfettişi	0	155	15	20	190
Vergi Müfettişi	2.485	232	41	37	2.795
Vergi Müfettiş Yardımcısı	1.022	44			1.066
TOPLAM	**3.507**	**431**	**56**	**57**	**4.051**

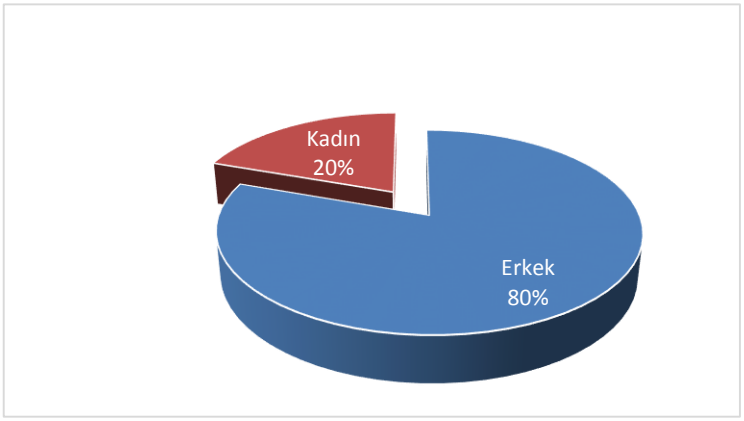
Bu tablonun dışında kalan Vergi Müfettişleri aktif olarak inceleme yapmamaktadır. Vergi Müfettişlerinin yaptıkları diğer işlere göre dağılımı aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 6: Diğer Vergi Müfettişlerinin Dağılımı

Unvan	Kurul İçi İdari Görev	Kurul Dışı İdari Görev	Ücretsiz İzinliler	Diğer İzinliler	RDK	İİTDK	Yurtdışı	Yetkisiz	Toplam
Vergi Başmüfettişi	16	6	4		72	6			104
Vergi Müfettişi	235	96	54	19	284	180	15		883
Yetkili Müfettiş Yardımcısı			5	7					12
Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı		1	8	10				4.282	4.301
TOPLAM	**251**	**103**	**71**	**36**	**356**	**186**	**15**	**4.282**	**5.300**

*147 denetim elemanı birden fazla durum kapsamındadır.

31.12.2015 tarihi itibarıyla Kurulda görev yapan Vergi Müfettişlerinin cinsiyet durumu itibarıyla oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



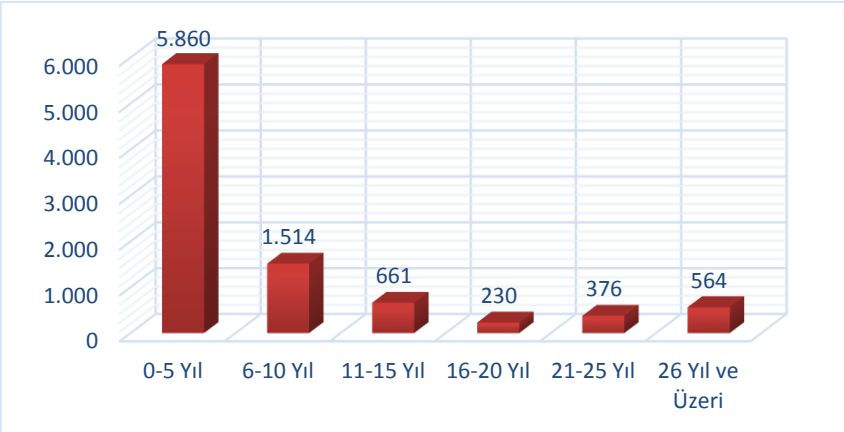
Grafik 2: Vergi Müfettişlerinin Cinsiyet Durumu İtibarıyla Oransal Dağılımı

3.4.4. Vergi Müfettişlerinin Hizmet Sürelerine Göre Dağılımı

31.12.2015 tarihi itibarıyla Kurulda görev yapan Vergi Müfettişlerinin hizmet süreleri itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 7: Vergi Müfettişlerinin Hizmet Süreleri İtibarıyla Dağılımı

Hizmet Süreleri	Personel Sayısı	Oranı
0-5 Yıl	5.860	64%
6-10 Yıl	1.514	16%
11-15 Yıl	661	7%
16-20 Yıl	230	3%
21-25 Yıl	376	4%
26 Yıl ve Üzeri	564	6%
TOPLAM	**9205**	**100%**



Grafik 3: Vergi Müfettişlerinin Hizmet Süreleri İtibarıyla Dağılımı

Kurulda görev yapan Vergi Müfettişlerinin %64 'ünün hizmet süresi 0-5 yıl, %16' sının hizmet süresi 6-10 yıl, %7'sinin hizmet süresi 11-15 yıl, %3' sinin hizmet süresi 16-20 yıl, %4' ünün hizmet süresi 21-25 yıl, %6' sının hizmet süresi 26 yıl ve üzeridir.

3.5. SUNULAN HİZMETLER

3.5.1. Vergi İncelemeleri

Vergi incelemelerinin amacı; ödenmesi gereken vergilerin doğruluğunu araştırmak, tespit etmek ve sağlamaktır. Bununla birlikte; vergi bilincinin yerleştirilmesi, hak ve yükümlülükler konusunda farkındalık oluşturulması, vergide adalet ve eşitlik ilkelerinin sağlanmaya çalışılması, incelemelerin etkinliğinin artırılması ve mükelleflerin inceleme sonrası gönüllü uyumunu sağlamaya yönelik olumlu etkilerin yaratılması da vergi incelemelerinin diğer amaçları arasında sayılabilir.

Yapılacak vergi incelemeleri, sektör, konu ve mükellefler itibarıyla esas olarak, Kurul bünyesinde kurulan, Risk Analiz Merkezinde (VDK-RAMER), mevcut ve yeni geliştirilen programlar kullanılarak yapılan analiz ve mukayeseler neticesinde belirlenmektedir.

Vergi incelemeleri, Vergi Usul Kanununun 5' inci maddesi kapsamında vergi mahremiyeti ilkesi esas alınarak gerçekleştirilmektedir. Mükellefler nezdinde yürütülen vergi incelemeleri esnasında mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilmekte; adil, objektif, etkin, mükellef haklarını koruyan ve tüm mükellefleri kavrayan bir çalışma anlayışı benimsenmektedir.

Bu kapsamda yürütülen vergi incelemeleri temelde beş ana kaynaktan başlatılmaktadır. Bunlar;

- Kurul bünyesinde oluşturulan VDK-RAMER tarafından, mükelleflere ait her türlü bilgi kullanılarak yapılan analiz ve mukayeseler neticesinde riskli görülen sektörler ve mükellefler nezdinde yürütülen incelemeler,
- İhbar ve şikâyetlere istinaden yürütülen incelemeler,
- Teftiş, soruşturma, inceleme ve denetimler sırasında yapılan tespitlere istinaden yürütülen incelemeler,
- Kamu kurum ve kuruluşlarından intikal eden ve doğrudan veya dolaylı olarak vergisel konuları içeren inceleme ve denetim raporları ile inceleme talepleri,
- Vergi Müfettişleri tarafından riskli olduğu düşünülen sektörlere yönelik düzenlenen Görüş ve Öneri Raporları uyarınca yapılan incelemeler

olarak belirlenmiştir.

Diğer taraftan, vergi denetiminde uzmanlaşma ve işbölümünün sağlanması ile işgücünün verimli kullanılması amacıyla oluşturulan Grup Başkanlıklarında yapılan vergi inceleme faaliyetleri aşağıdaki gibidir.

3.5.1.1. Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (A Grup Başkanlıkları)

A Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişleri, vergi incelemelerini, "Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik", "2015/1 Sıra Numaralı Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi" ve Kurul tarafından yapılan diğer idari düzenlemeler çerçevesinde yerine getirmektedirler.

Yine, ihbar ve şikâyet kaynaklı incelemeler, diğer kurum ve kuruluşlardan gelen inceleme talepleri ve VDK-RAS' tan gönderilen incelemeler, VUK ve diğer gelir kanunları çerçevesinde belirlenen hedeflere uyumlu bir şekilde yürütülmektedir.

3.5.1.2. Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (B Grup Başkanlıkları)

B Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişleri, vergi incelemelerini, "Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik", "2015/1 Sıra Numaralı Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi" ve Kurul tarafından yapılan diğer idari düzenlemeler çerçevesinde yerine getirmektedirler.

Buna göre, adı geçen Yönetmelik ve bu Yönetmeliğe istinaden yayımlanan "2015/1 Sıra Numaralı Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi" ile belirlenen hadler kapsamında olan büyük ölçekli mükellefler ile bu hadlere bakılmaksızın bankalar, sigorta şirketleri, finansal kiralama şirketleri, faktoring ve finansman şirketleri, sermaye piyasası kurumları ile bireysel emeklilik veya sermaye piyasası faaliyetlerinde bulunan 19.10.2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununda yer alan faaliyet konularından en az birini yürütmek üzere kurulan kuruluşlar ve finansal holding şirketleri nezdinde tam ve sınırlı vergi incelemeleri; B Grubu Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişleri tarafından yapılmaktadır.

Ayrıca, ihbar ve şikâyet kaynaklı incelemeler, diğer kurum ve kuruluşlardan gelen inceleme talepleri ve VDK-RAS' tan gönderilen incelemeler, VUK ve diğer gelir kanunları çerçevesinde, belirlenen hedeflere uyumlu bir şekilde yürütülmektedir.

3.5.1.3. Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları (C Grup Başkanlıkları)

Vergi kayıp ve kaçağı ile mücadele kapsamında;

- Mükelleflerin VUK' un "Mükellefin Ödevleri" başlıklı İkinci Kitabında yer alan ödevlere uyumunun tam olarak sağlanması yönünde çalışmalar yapılması,
- Vergi kayıp ve kaçağına neden olabilecek riskli alanlar ile risk unsurlarının tespiti yönünde araştırmalar yapılması ve bu kapsamda Başkanlığın bilgisi dahilinde Bakanlığın ilgili veri tabanı ve ambarlarından yararlanılması,
- Vergi kayıp ve kaçağının önlenmesine ilişkin olarak mevzuat ve uygulamaya yönelik öneri geliştirme çalışmaları yapılması, raporlar hazırlanması,
- Organize ve sistematik vergi kayıp ve kaçağına neden olan alanlara ilişkin inceleme yöntem ve teknikleri geliştirme faaliyetlerinde bulunulması, bu amaçla rehberler ve inceleme rapor örnekleri hazırlanması,
- Vergi inceleme raporları ve vergi suçu raporları üzerinde yapacağı çalışmalarla vergi kaçırma türleri ve bunlarla mücadele yöntemleri konusunda tipoloji raporların oluşturulması,
- Vergisel boyutu da bulunan kaçakçılıkla mücadele alanında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla yakın işbirliği içinde olunması,
- Alanı ile ilgili eğitim, konferans, sempozyum taleplerinden Başkanlıkça uygun görülenlerin karşılanması,

- Yukarıda belirtilen görev alanları ile ilgili strateji belgeleri, eylem planları ile yurtiçi ve yurtdışı gelişme ve toplantıların yakından takip edilmesi, Başkanlıkça belirlenen görevlendirmeler kapsamında bunlara katkıda bulunulması,
- Başkanlıkça uygun görülmesi durumunda ciddi organize vergi kaçakçılığı olayları ile ilgili inceleme faaliyetlerinin yürütülmesi veya bu konuda gerekli koordinasyonun sağlanması

görev ve faaliyetleri esas itibarıyla C Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri tarafından yerine getirilmektedir.

Vergi Müfettişlerince yazılan vergi inceleme raporları ve VUK' un 367' nci maddesi kapsamındaki vergi suçu raporları C Grubu Başkanlıkları tarafından yapılan tipoloji çalışmalarında da kullanılmaktadır.

3.5.1.4. Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları (Ç Grup Başkanlıkları)

Mükelleflerin ilişkili kişilerle olan işlemlerinin transfer fiyatlandırması yönünden incelenmesi, yurtdışı faaliyetler ile ilgili kazanç ve iratların incelenmesi ve örtülü sermaye konularına yönelik yürütülecek vergi incelemeleri esas olmak üzere, Başkanlıkça belirlenen konularda her türlü inceleme yapmak görevi; Ç Grup Başkanlığında görevli Vergi Müfettişleri aracılığıyla yürütülmekte olup gerekli koordinasyon söz konusu Grup Başkanlıkları aracılığıyla sağlanmaktadır.

Bu kapsamda;

- Holding veya grup şeklinde örgütlenen mükelleflerin ilişkili kişilerle olan münasebetleri esas olmak üzere, iktisadi işletmelerin ilişkili kişilerle emsallere uygunluk ilkesine aykırı olarak yaptıkları sermaye, mal ve hizmet ticareti ile bunların kiralanması ve fiyatlandırması konularının,
- Çok uluslu şirketlerin vergisel yükümlülüklerini en aza indirmek adına yaptıkları işlemlerin,
- Mükelleflerin ortaklarından veya ortakları ile ilişkili olan kişilerden doğrudan veya dolaylı yollardan temin ederek işletmede kullandıkları borçların,
- Ticari ve sınai mahiyette olmayan yatırımlarını yurtdışında düşük vergi oranına sahip ülkelere yönlendiren mükellefler ile Türkiye'de yatırım yapan mükellefler arasında oluşan vergi adaletsizliğini önleyecek çalışmaların,
- Vergi kaybının önlenmesi maksadıyla vergi planlaması ve vergi ertelemesi yöntemlerinin,
- Vergi sistemimizde vergi kaçırma ve/veya vergiden kaçınmada kullanılan ilişkili kişilerle yapılan işlemlerin,
- "Vergi Cennetleri" olarak nitelendirilen ülkelerde yerleşik kişilere çeşitli adlar altında yapılan ödemelerin

araştırılması ve bu konularda yapılması gereken vergi incelemeleri esas itibarıyla Ç Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri aracılığıyla yapılmaktadır.

Ayrıca, diğer ülkelerin transfer fiyatlandırması, örtülü sermaye ve kontrol edilen yabancı kurum kazançları konularındaki yasal düzenlemelerinin araştırılarak uluslararası

şirketlerin ve yurtdışı kaynaklı gelirlerin vergilendirilmesi ve transfer fiyatlandırması konularında uzmanlaşmayı sağlamak için gerekli imkân sağlanmaktadır.

Vergi Müfettişleri tarafından transfer fiyatlandırması konusunda yapılacak vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması amacıyla emsal veri tabanı programı satın alınmış ve bu programı kullanacak Vergi Müfettişlerine gerekli eğitim verilmiştir.

Örtülü sermaye ve transfer fiyatlandırması konusunda yurtiçi ve yurtdışında yapılacak çeşitli faaliyet, kurs, seminer ve toplantılar yakından takip edilmek suretiyle, gerekmesi halinde bu toplantılara katılım sağlanmakta ve edinilen bilgi ve tecrübelerin Ç Grubu Başkanlığı ile diğer Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri ile paylaşılması sağlanmaktadır.

3.5.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele

Kurul, 2015 yılında, ekonomik faaliyetlerin kayıt altına alınarak vergi kayıp ve kaçağının önüne geçilmesi ve organize vergi kaçakçılığı ile mücadeleye yönelik aşağıda açıklanan çalışmaları yürütmüştür:

3.5.2.1. "Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

Kayıt dışılıkla mücadelenin etkin, sürekli ve kararlı bir çerçevede yürütülmesi bakımından "Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı" nın güncellenmesi çalışmaları kapsamında; "Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018)" kapsamında hazırlanan "Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Eylem Planı" nda sorumlu ve ilgili Kurum olarak yer aldığımız eylemlerle ilgili olarak 2015 yılında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

3.5.2.2. "2015-2018 Ulusal Tütün Kontrol Programı Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

"2011-2013 Dönemi Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçakçılığı İle Mücadele Eylem Planı" kapsamında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

2015-2018 yılları eylemlerine ilişkin 2015-2018 Ulusal Tütün Kontrol Programı Eylem Planı Başbakanlık tarafından yayımlanmış olup söz konusu eylem planında yer alan eylemlere ilişkin olarak Kurula verilen görevler 2015 yılında yerine getirilmiştir.

3.5.2.3. "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

"Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" kapsamında 2015 yılında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

3.5.2.4. "Terörün Finansmanı ile Mücadele Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

"Terörün Finansmanı ile Mücadele Eylem Planı"nda, sorumlu kuruluş olarak 2015 yılında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

3.5.2.5. "Sahte ve Kaçak Alkollü İçki Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

"Sahte ve Kaçak Alkollü İçki Eylem Planı"nda, sorumlu kuruluş olarak 2015 yılında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

3.5.2.6. "Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleriyle Mücadele Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

"Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleriyle Mücadele Eylem Planı" kapsamında 2015 yılında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

3.5.2.7. "2013-2015 Dönemi Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

"2013-2015 Dönemi Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı"nda stratejik hedeflerin gerçekleştirilmesinde ve faaliyetlerin yürütülmesinde Kurul, 16 numaralı "Organize suç faaliyetlerine karşı operasyonel faaliyetleri artırmak ve etkinleştirmek" isimli stratejik hedefin, 16.3 numaralı "Organize suçlarla mücadelede vergi inceleme ve soruşturmalarının etkinliğinin analiz edilerek uygulamaya ve mevzuata dönük tavsiyelerin tespit edilmesi" faaliyetinde koordinatör kuruluş olarak yer almaktadır. Aynı zamanda, 19 faaliyette ise sorumlu kuruluş olarak yer almaktadır.

2013-2015 yıllarını kapsayan Eylem Planında 2015 yılına ilişkin koordinatör ve sorumlu kuruluş olarak Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

3.5.2.8. Avrupa Birliği Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi Faaliyetlerine Yönelik Çalışmalar

Avrupa Birliği (AB) projesi kapsamında yapılan çalışmalarda Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı, projenin ana faydalanıcı Kuruluşu olup; Kurul ise eş faydalanıcısı konumundadır. Söz konusu proje ile soruşturma, bilgi paylaşımı, yolsuzlukla mücadele stratejileri ve bu konularda yürütülen soruşturmaların koordinasyonu hususlarındaki mevcut yasal alt yapının analiz edilmesi, yolsuzluk soruşturmaları bilgi analizleri, modern soruşturma yapma ve raporlama teknikleri ile bilgi paylaşımı konusunda çalışmalar yapılmıştır.

Kurul tarafından, 2015 yılında, Başbakanlık Teftiş Kurulunun koordinatörlüğünde yürütülmekte olan çalışmalara destek olunmuştur.

3.5.3. Teftiş

Teftişin amacı, teftişe tabi birimin, gerek asli ve mali işlemlerini, gerekse teşkilat yapısı ile insan ve maddi kaynaklarını; yerindelik/amaca uygunluk, hukuka uygunluk ve performans bakımından, risk analizleri çerçevesinde değerlendirmek, sorunların çözümü ve iyi yönetişimin başarılması konusunda idareye yardımcı olmaktır.

Teftişte, rehberliği amaç edinen, insan ve sistem odaklı bir yaklaşım esas alınmaktadır. Bu amaçla yapılan teftişlerde;

- Uygulamalarda aksayan yönler tespit edilerek hizmet kalitesinin artırılmasına yönelik alternatif çözüm önerileri geliştirilmekte,
- İşlemlerin kanun, KHK, tüzük, yönetmelik, genel tebliğ, sirküler, yönerge ve iç genelge ile genel yazılara uygun şekilde yürütülüp yürütülmediği denetlenmekte,
- Mükellef haklarının gözetilip gözetilmediği denetlenmekte,
- Harcamaların hukuka uygunluğu denetlenmekte,
- Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmaz mallar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin ve diğer milli emlak emvalinin verimli ve etkin bir biçimde idare edilip edilmediği denetlenmekte,
- Birimlerin iş yükü, çalışma disiplini, personel durumu ve etkinlikleri belirlenen objektif kriterlere göre karşılaştırmalı olarak değerlendirilmekte,
- Çalışanların ve teftişe konu kamu idarelerinin sundukları hizmetten yararlanan kişilerin memnuniyetleri gözlemlenmektedir.

Yukarıda belirtilen amaçların gerçekleştirilmesine yönelik olarak elektronik teftiş (e-teftiş) uygulamalarına ağırlık verilmektedir. E-teftiş, geleneksel teftişin fonksiyonlarını elektronik ortamda gerçekleştiren, bilişim alanındaki gelişme ve yeniliklere uyum kabiliyeti yüksek, sürekli gelişen ve dinamik bir teftiş faaliyetidir.

E-teftişin amacı, teftiş faaliyetinde olduğu gibi, idareye yol göstermek ve rehberlik etmek yaklaşımı içinde, idareyle karşılıklı işbirliği ve koordinasyon dahilinde, otomasyon sistemi bünyesindeki birimlerin karşılaştıkları riskleri tespit etmek, değerlendirmek ve risk yönetimine katkı sağlamaktır. Bu katkı, teftiş faaliyetlerine yönelik otomasyon uygulamalarında, verilerin değerlendirilmesinde ve diğer yeni bilişim teknolojilerinin uygulanmasında idare ve mükellefler açısından iyileştirici çözümler önerilmesi şeklinde ortaya çıkmaktadır. Bu amaç çerçevesinde mevcut veriler, önceden belirlenmiş kriterler ve risk göstergeleri doğrultusunda seçilerek alınmakta, takiben değişik bilgisayar programları yardımıyla yeniden muhtelif yöntemlerle işlenerek değerlendirilmekte ve analiz edilmektedir. E-teftiş faaliyeti kapsamında büyük miktarlardaki veri, kısa süre içinde değerlendirilerek analiz edilebilmekte ve böylece yapıcı, önleyici, caydırıcı, çözüm önerici ve otomasyon sistemlerini iyileştirici teftiş sonuçlarına ulaşılmaktadır.

E-teftiş ile geleneksel teftişlerde yapılabilenden çok daha fazla işlem, çok daha hızlı bir şekilde teftiş edilebilmektedir. VDK tarafından 2015 yılında gerçekleştirilen e-teftiş, Denetim Bilgi Sistemleri (DEBİS) adı verilen ve Vergi Daireleri Denetim Bilgi Sistemi (VEDEBİS), Saymanlıklar Denetim Bilgi Sistemi (SADEBİS) ve Milli Emlak Denetim Bilgi Sistemi (MİDEBİS) modüllerinden oluşan bir program aracılığıyla yürütülmüştür.

3.5.4. Araştırma ve İnceleme ile Soruşturma Çalışmaları

Kurul tarafından 2015 yılında da memur suçlarının takibine gerekli önem verilerek Maliye Bakanlığına olan güven ve saygınlığın artırılmasına katkıda bulunulmuştur. Aynı zamanda, ilgili mevzuatı doğru uyguladığı halde haksız ihbarlara hedef olan memurların güven içinde çalışmaları hususuna da önem verilmiştir.

Yine 2015 yılında, soruşturma çalışmaları etkili bir şekilde yürütülmüş ve suç teşkil eden fiillerin yaygınlaşması önlenmeye çalışılmıştır.

Memurların suça konu fiillerinin, disiplin ve ceza hukuku kapsamında araştırılması ve tahkikine yönelik faaliyetler;

- İhbar veya şikâyete dayanan veya diğer suretle muttali olunan iddiaların araştırılması ve incelenmesini,
- Görevleriyle ilgili suçlar bakımından soruşturma izni verilip verilmemesi kararında değerlendirilmeye esas alınacak "Ön İnceleme" yi,
- Savcılıklara doğrudan bildirilmesi gereken suçlar bakımından yapılması gereken soruşturmayı ve malvarlığı araştırmasını,
- Disiplin soruşturmasını,

kapsamaktadır.

3.5.5. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Çalışmalar

Mali Suçları Araştırma Kurulu (MASAK), 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun kapsamındaki görevlerini, aralarında Vergi Müfettişlerinin de bulunduğu denetim elemanları vasıtası ile yerine getirmektedir. Vergi Müfettişleri, aklama ve terörün finansmanı suçunun tespiti, yükümlülük denetimi ile yükümlülük ihlali incelemeleri çalışmalarında etkin görev almaktadırlar.

Bu kapsamda 2015 yılında yapılan çalışmalar aşağıdaki tablolarda gösterilmektedir.

Tablo 8:5549 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar

	SAYI
2014 Yılından Devreden İşler (a)	39
2015 Yılında Başlanan İşler (b)	29
2015 Yılında Tamamlanan İşler (c)	13
2016 Yılına Devreden İşler (d=a+b-c)	**55**

Tablo 9:5549 Sayılı Kanun Kapsamında Düzenlenen Raporlar

	SAYI
2015 Yılında Düzenlenen Yükümlülük Denetimi Rapor Sayısı	16
2015 Yılında Düzenlenen 5549 sayılı Kanun ve Diğer MASAK İnceleme Raporları Sayısı	8
2015 Yılında Düzenlenen MASAK Bağlantılı Toplam Rapor Sayısı	**24**

3.5.6. Eğitim

3.5.6.1. Kurul İçi Eğitim Çalışmaları

Eğitim çalışmaları, Kurulun geniş görev alanı ile uyumlu olacak şekilde Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcılarının mesleki bilgi, etik ilkeler ve temel mesleki nitelikler bakımından en iyi şekilde yetiştirilmesini; Vergi Müfettişlerince kamu maliyesi alanındaki değişim ve gelişmelerin zamanında izlenerek bunlara en üst seviyede uyum gösterilmesini, vergi incelemesi, teftiş ve diğer görevlerin üst kalite ve hizmet anlayışı içerisinde ve

mesleki standartlara uygun bir biçimde yerine getirilmesini sağlayacak şekilde Başkanlığın gözetiminde Eğitim Grup Başkanlığı tarafından yürütülmektedir.

Çağdaş denetim tekniklerini kullanmak suretiyle risk odaklı vergi incelemeleri yapmayı ve vergi kayıp ve kaçağına neden olan kayıt dışı ekonomiyi en aza indirmeyi hedefleyen Kurul, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmek ve beşeri sermayesini güçlendirmek adına geride bıraktığımız üç yıllık süreçte 5000' in üzerinde Vergi Müfettiş Yardımcısını mesleğe almıştır. Yapılan alımlar neticesinde Kurul mensubu Vergi Müfettişlerinin sayısı ikiye katlanmış ve çoğunluk Vergi Müfettiş Yardımcılarından oluşur hale gelmiştir.

Bu nedenle, Vergi Müfettiş Yardımcılarının belirli bir plan ve program çerçevesinde en iyi şekilde eğitilerek vergi müfettişliği mesleğine kazandırılmaları, Kurulun öncelikli ve önemli faaliyetlerinden birisi olmuştur. Bu kapsamda, göreve başlayan Vergi Müfettiş Yardımcılarını, Kurulun amaç ve stratejileri doğrultusunda mesleğin gerektirdiği niteliklere ve üstün moral değerlere göre yetiştirmek, liyakat ve kariyerlerini ülkemiz ve dünyadaki mali ve ekonomik değişimlere uygun olarak geliştirmek amacıyla;



Vergi Denetim Kurulu Eğitim Merkezi, Ankara

- Vergi Müfettiş Yardımcılarının görevleriyle ilgili bilgi ve becerilerini artırmaya yönelik uyum eğitimi, temel eğitim, hizmet içi eğitim, kişisel gelişim eğitimleri ile Grup Başkanlıklarında uygulamalı eğitimler verilmektedir.
- Eğitimde sürekliliği sağlamak ve güncel gelişmeleri takip edebilmek açısından Başkanlık tarafından belirlenen konularda konferans, kurs, seminer ve paneller düzenlenmektedir.

- Vergi Müfettişlerine kişisel gelişim eğitimleri ve hizmet içi eğitimler verilmektedir.

3.5.6.2. Kurul Dışı Eğitim Çalışmaları

3.5.6.2.1. Bakanlık Personeline İlişkin Eğitim Çalışmaları

Vergi Müfettişleri, Maliye Bakanlığının yetişmiş eleman ihtiyacını karşılamak için düzenlenen temel eğitim kursları, mesleki eğitim kursu ile diğer hizmet içi eğitim faaliyetlerine eğitici olarak katılmaktadırlar.

Bu kapsamda, 2015 yılında 71 Vergi Müfettişi, **EK 3** 'te yer alan 99 faaliyette görevlendirilmiştir.

3.5.6.2.2. Diğer Bakanlık ve Kamu Kurumlarındaki Personelin Eğitim Çalışmaları

Vergi Müfettişlerinin bilgi birikimlerinden, deneyimlerinden ve uzmanlıklarından yararlanmak amacıyla, üniversitelerden, meslek örgütlerinden ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarından gelen ders, kurs, konferans ve seminer verilmesi gibi talepler için görevlendirmeler, Başkanlık tarafından yapılmaktadır. Söz konusu görevlendirmeler ile ilgili olarak 2015 yılında;

- 13 Vergi Müfettişi, 7 üniversiteden gelen talepler doğrultusunda **EK 4** 'te yer alan 21 faaliyette görevlendirilmiştir.
- 32 Vergi Müfettişi, 18 farklı kurumdan gelen talepler doğrultusunda **EK 5** 'te yer alan 40 faaliyette görevlendirilmiştir.

3.5.7. Sunulan Diğer Hizmetler

3.5.7.1. Mevzuat Hazırlık Çalışmaları

Vergilendirme, finans ve diğer konularla ilgili kanun, tüzük ve yönetmelik gibi mevzuat hazırlık çalışmalarına katkıda bulunmak amacıyla Başkanlık tarafından 2015 yılında da Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

3.5.7.2. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar

178 sayılı KHK'nın Ek 31' inci maddesi hükmü saklı kalmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarından gelen inceleme, araştırma ve bilirkişi talepleri için 2015 yılında da Başkanlık tarafından Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

3.5.7.3. Dernek ve Vakıflar Hakkında Yürütülen Çalışmalar

Bir derneğe kamuya yararlı dernek veya bir vakıfa vergiden muaf vakıf statüsü verilebilmesi için, ilgili dernek veya vakıf nezdinde; muafiyetten yararlanma şartlarını taşıyıp taşımadıklarını belirlemek amacıyla Vergi Müfettişlerince inceleme yapılması gerekmektedir.

Bu kapsamda 2015 yılında toplam 18 dernek ve 28 vakıf hakkında inceleme yapmak üzere Vergi Müfettişleri görevlendirilmiş olup söz konusu incelemeler tamamlanmıştır.

3.5.7.4. Uluslararası Toplantı ve Seminer Görevleri

2015 yılında vergi, teftiş, soruşturma, yolsuzlukla mücadele, kara para aklama ve terörün finansmanının önlenmesi konularındaki uluslararası gelişmelerin takibi ve iyi uygulama örneklerinin vergi denetim, teftiş ve soruşturma sistemimize aktarılabilmesi amacıyla OECD, AB vb. uluslararası kuruluşlar tarafından düzenlenen toplantılara aktif katılım sağlanmıştır. Ayrıca, Maliye Bakanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığının rehberlik ve koordinatörlüğünde yürütülen ve 2015 yılında ülkemizde düzenlenen Fiscalis çalışma toplantılarına da katkı sağlanmıştır.

2015 yılında Kurulun görev alanına ilişkin konularda düzenlenen;

- 6 konuda yapılan Fiscalis çalışma toplantısı ve çalıştaylarına 10 Vergi Müfettişi ve 3 Kurul Personeli **(EK 6)**
- 24 konuda yapılan OECD çalışma toplantısına 37 Vergi Müfettişi, Kurulumuzda görevli 1 Maliye Uzmanı **(EK 7)**
- 25 konuda yapılan diğer faaliyet, toplantı ve seminerlere 27 Vergi Müfettişi ve 5 Kurul Personeli **(EK 8)**

olmak üzere toplam 55 farklı faaliyete katılmak üzere 74 Vergi Müfettişi, 1 Maliye Uzmanı ve 8 Kurul Personeli görevlendirilmiştir.

Söz konusu görevlendirmelerin bitimini takiben bu çalışmalara katılan Vergi Müfettişleri, toplantılarla ilgili izlenimlerini ve Kurulun toplantılarda edinilen bilgi ve tecrübelerden ne şekilde istifade edeceği hususlarını içeren toplantıya ilişkin Görüş ve Öneri Raporu düzenlemişlerdir.

3.6. YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ

Kurul tarafından, 2015 yılında, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesi, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi, Performans Esaslı Bütçeleme ile Stratejik Planın ilişkilendirilmesi ve en önemli unsur olan tüm bu sistemlerin sağlıklı çalışmasını sağlayacak etkin ve etkili bir iç kontrol yapısının oluşturulması çalışmalarına devam edilmiştir.

Bu kapsamda, 2015 yılında, Bakanlık Makamının 29.04.2010 tarihli Onayı ile yürürlüğe giren "Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı"nda yer alan eylemlerden "Kontrol Ortamı"na yönelik çalışmalar yürütülmüştür.

Kontrol ortamı, genel olarak kurumun iç kontrol bilinci, değerleri, iş görme biçimi ve prosedürlerini, çalışanların yöneticiler ile ilişkileri gibi hususları içeren kurum kültürünü ifade etmektedir.

Söz konusu Eylem Planında kontrol ortamı ile ilgili olarak 4 adet standart belirlenmiş olup bunlar aşağıda sıralanmıştır;

- Etik değerler ve dürüstlük
- Misyon, organizasyon yapısı ve görevler
- Personelin yeterliliği ve performansı
- Yetki devri

2015 yılı içerisinde Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı kapsamında;

- "Her düzeydeki yöneticiler verilen görevlerin sonucunu izlemeye yönelik mekanizmalar oluşturmalıdır ve faaliyetlerin ilgili mevzuat, stratejik plan ve performans programıyla belirlenen amaç ve hedeflere uygunluğunu sağlamalıdır." eylemi ile ilgili olarak "Operasyonel Planlar",
- "İdarenin faaliyetlerine ilişkin tüm bilgi ve belgeler doğru, tam ve güvenilir olmalıdır." eylemi ile ilgili olarak "VDK Şube Müdürlükleri İşlem Süreçleri",
- "İdareler, faaliyetleri ile mali karar ve işlemleri hakkında yazılı prosedürler belirlemelidir." eylemi ile ilgili olarak Şube Müdürlükleri ve Grup Başkanlıklarının iş ve işlemleri göz önünde bulundurularak "VDK İşlem Yönergesi",

tamamlanmıştır.

Ayrıca, "Bilgi sistemlerinin sürekliliğini ve güvenilirliğini sağlayacak kontroller yazılı olarak belirlenmeli ve uygulanmalıdır." eylemi ile ilgili olarak ISO 27001 belgesi alma aşamalarında sona gelinmiştir.

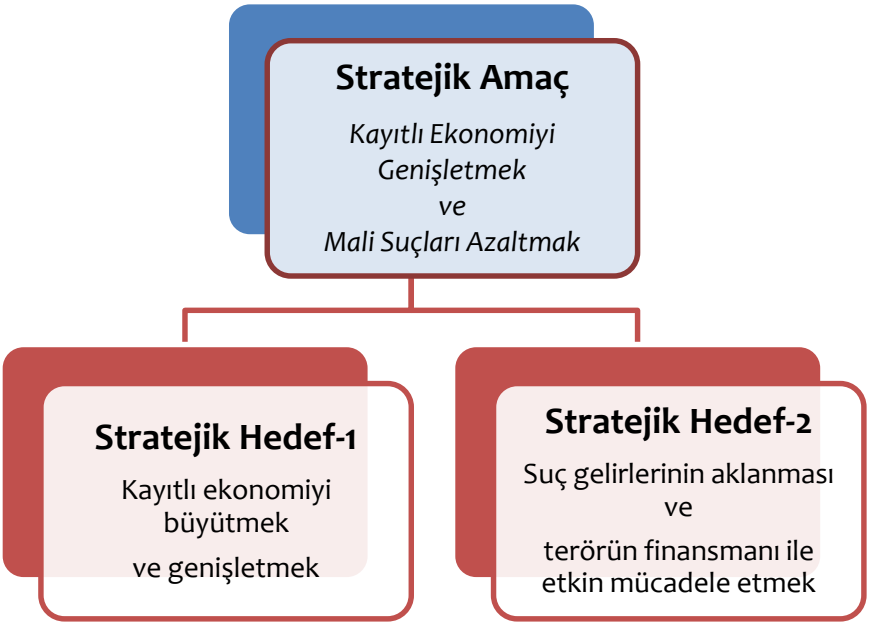
Bahsi geçen Eylem Planında, Başkanlık tarafından 2015 yılında yerine getirilmesi gereken eylemlerin aylık ve üçer aylık gerçekleşme durumları takip edilmiş olup; sonuçlar Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığına periyodik olarak bildirilmiştir.

BÖLÜM II

AMAÇ VE HEDEFLER

1. KURULUN AMAÇ ve HEDEFLERİ

Bakanlığın 2013–2017 Stratejik Planında yer alan amaç ve hedeflerine ulaşabilmek amacıyla yürüteceği faaliyetleri ve bunların bütçesel bağlantılarını yıllık olarak ortaya koymak üzere hazırladığı 2015 Yılı Performans Programında Kurulun amaç ve hedefleri aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:



Kurul, 2015 yılında, Stratejik Plan' da, yukarıdaki stratejik amacın gerçekleştirilmesine yönelik olarak belirlenen "kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek" hedefine yönelik olarak vergi incelemesi, teftiş ve denetim faaliyetleri gerçekleştirmiştir. Ayrıca, Kurul 2015 yılında, MASAK ile birlikte sorumlu olduğu "suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı suçları ile mücadele" hedefinin gerçekleştirilmesine de aktif destek sağlamıştır.

Nitekim Kurulun görevlerini etkin ve verimli olarak yerine getirmesi amacıyla hazırlanan ve yapılacak faaliyetler ile bu faaliyetlerin yerine getirilmesi sırasında uyulması gerekli usul ve esasları içeren 2015 Yılı Genel Çalışma Planında da Kurulun amaç ve hedefleri şöyle belirlenmiştir.

1.1. ETKİN VE VERİMLİ VERGİ DENETİMİ

VUK ve diğer vergi kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak, Kurulun en başta gelen görevlerindendir.

Kurul; vergi denetimlerini objektif, risk analizine dayalı, gelir politikası başta olmak üzere makroekonomik hedeflere uyumlu olarak gerçekleştirecektir.

Kurul; vergi denetimlerinde verimlilik, etkinlik ve uzmanlaşmayı esas almak suretiyle vergi denetim kapasitesinin güçlendirilmesini, kalitesinin ve verimliliğinin artırılmasını amaçlamaktadır.

1.2. KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE

Kayıt dışı ekonomiyle mücadele ve vergi tabanının genişletilmesi Kurulun başlıca hedefleri arasındadır. Bu mücadeleden amaç; esas itibarıyla VUK' da yer alan bildirimler, defter tutma ve işlemlerin kayıt altına alınması, belge düzeni ve ibraz gibi yükümlülüklerin tam olarak yerine getirilmesi ve böylelikle kayıt dışı işlemlerin kavranarak vergi kayıp ve kaçağının önlenmesidir.

Kurul, oluşturulan VDK-RAS yoluyla gerçekleştireceği verimli ve etkin vergi denetimleri sayesinde, kayıt dışı kalan işlemleri belirleyerek vergilendirilmelerini sağlamaya yönelik çalışmalar yapacaktır.

İhbarların değerlendirilmesine ilişkin olarak "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge" ile tesis edilen yeni uygulama sayesinde vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyet başvuruları ile ilgili işlemler daha hızlı ve etkin yerine getirilecektir.

Vergi Müfettişlerinin sayısı artırılarak denetim kapasitesi güçlendirilirken, elektronik denetime de ağırlık verilerek daha fazla mükellef ve konu hakkında inceleme yapılacaktır.

Kamu kurum ve kuruluşlarından gelen bilgiler değerlendirilerek, resmi kayıtlara girmekle birlikte vergilendirilmemiş ya da eksik vergilendirilmiş kazanç ve işlemlerin vergilendirilmesi sağlanacaktır.

Diğer taraftan, Vergi Müfettişlerince yapılan inceleme, araştırma, denetim ve soruşturmalarda kayıt dışı iş ve işlemlerin tespiti halinde, mevzuat gereğince ilgili kamu kurum ve kuruluşuna da bilgi verilecektir.

1.3. YOLSUZLUKLA MÜCADELE

Rekabeti engelleyerek ekonomik büyümeyi yavaşlatan, vergi gelirlerini azaltan, gelir dağılımını bozarak yoksulluğu artıran, kamu kaynaklarının israf edilmesine yol açan, kamu kurumlarına, yöneticilerine ve adalet sistemine duyulan güveni zedeleyen ve toplumda ahlaki bozulmaya neden olan yolsuzlukla etkin bir şekilde mücadele edilecektir.

1.4. TEFTİŞLERDE ETKİNLİĞİN ARTIRILMASI

Yürütülecek teftişlerde; iş ve işlemlerin mevzuata uygun olarak yerine getirilmesi, kamu hizmetlerinde verimlilik ve etkinliğin artırılması, sunulan hizmetlerin kalitesinin yükseltilmesi ve mükellef haklarının gözetilmesinin sağlanması temel amaçtır.

2. TEMEL ÖNCELİKLER

Kurulun temel öncelikleri; etkin ve verimli bir vergi denetimi, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadele ve teftişlerde etkinliğin artırılmasıdır. Bu öncelikleri gerçekleştirmek için kullanacağı araçlar ise aşağıda özetlenmiştir.

2.1. ÇALIŞMALARDA UZMANLAŞMA VE İŞBÖLÜMÜNÜN SAĞLANMASI İLE İŞGÜCÜNÜN VERİMLİ KULLANILMASI

Kurula verilen görevlerin yerine getirilmesinde; uzmanlaşma ve işbölümünün sağlanması ile işgücünün verimli kullanılması amacıyla Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları, Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları, Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları ile Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları kurulmuş ve yetki alanları belirlenmiştir.

Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 3' üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde belirtilen mükellefler büyük ölçekli mükellefleri, bunlar dışında kalanlar da küçük ve orta ölçekli mükellefleri ifade etmektedir. Mükellefler nezdindeki vergi incelemeleri, ilgili Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişlerince yürütülmektedir.

Organize vergi kaçakçılığı ile mücadele kapsamında kaçakçılığın tespiti, önlenmesi, inceleme yöntem ve tekniklerinin geliştirilmesi konularında araştırma ve çalışmalar yapmak, Başkanlıkça gerekli görülen konularda organize şekilde yapıldığı değerlendirilen vergi kaçakçılığı ile ilgili olarak, incelemeler yapmak ve yapılacak incelemelerde koordinasyonu sağlamak C Grup Başkanlıkları; örtülü sermaye, transfer fiyatlandırması ve yurtdışı kazançların vergilendirilmesine yönelik vergi incelemeleri ise bu konularda uzmanlaşmış Vergi Müfettişlerinden oluşan Ç Grup Başkanlıkları aracılığıyla yürütülmektedir.

2.2. RİSK ANALİZ MERKEZİ ÇALIŞMALARI

2.2.1. Risk Analiz Sisteminin Sürekliliği için Yürütülen Çalışmalar

Kurul bünyesinde oluşturulan VDK-MERAM ile her türlü bilgi, veri ve istatistik kullanılarak mükelleflerin faaliyetleri; gruplar ve sektörler itibarıyla analiz edilmekte, mukayeseler yapılmakta ve bu suretle risk alanları tespit edilmektedir.

2014 yılı sonuna kadar VDK-MERAM' ın oluşturulması kapsamında risk unsurları belirlenerek Risk Analiz Modeli oluşturulmuş ve belirlenen risk unsurlarının mükellefler nezdinde tespiti amacıyla yazılım çalışmaları 2015 yılı içinde tamamlanmıştır.

Risk Analiz Programının geliştirilmesi amacıyla VDK' nın genel işleyişi gözden geçirilerek sistemin yenilenmesi ve en uygun kaynak ve zaman kullanımını sağlamaya yönelik kavramsal ve teknik çalışmalar yürütülmüştür.

Risk Analiz Merkezinde görevli vergi müfettişleri ve gelir uzmanlarınca Risk Analiz Modeli geliştirilmesi için ilgili mevzuat kapsamında vergi güvenliği ilkesi de gözetilerek yeni risk unsurları belirlenmiş ve önceden belirlenmiş risk unsurları geliştirilmiştir.

2.2.2. İncelemelerin Risk Analiz Merkezi'nden Gönderilmesi, Mükellef Seçimi ve Analiz Çalışmaları

2015 yılında Risk Analiz Programı VDK-MERAM üzerinden analiz ve kontrolleri tamamlanan incelemelerin gönderilmesi sağlanmış ve 2016 yılı için çeşitli çalışmalara başlanılmıştır.

Risk Analiz Programı Mali İstihbarat Modülü oluşturulmuş; ihbarlar, görüş öneri raporları, incelemenin genişletilmesi talepleri, araştırma geliştirme raporları, projeler, eylem planları, diğer kamu kurumlardan gelen her türlü yazı ve yürütülen medya takip çalışmaları mükellefler ile ilişkilendirilmeye başlanmıştır.

Bu bilgiler VDK-MERAM üzerinden inceleme için seçilen mükelleflerin değerlendirilmesinde veri olarak kullanılmaktadır.

Kamuyu Aydınlatma Platformu, Rekabet Kurumu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu vb. kurum ve kuruluşlarca üretilen bilgiler internet üzerinden takip edilmiş ve vergilendirmeye ilişkin görülenler VDK-MERAM üzerinden raporlanmıştır.

2.2.3. Risk Durum Raporlarının Geliştirilmesi Amacıyla Yürütülen Çalışmalar

Denetim ve inceleme faaliyetlerinde kullanılmak ve vergi müfettişlerine rehberlik sağlamak amacıyla riskli mükellefler hakkında yürütülen analiz çalışmalarına ilişkin mükelleflerin beyan özetlerin de içeren Risk Durum Raporları, haklarında inceleme başlatılan mükelleflerin tamamı için incelemenin VDK-RAMER' den gönderilip gönderilmediğine bakılmaksızın görevli Vergi Müfettişine VDK-BİS üzerinden elektronik ortamda sunulmaya başlanmıştır.

Risk Analiz Merkezince inceleme çalışmalarına hız kazandırması ve Vergi Müfettişleri tarafından yapılacak değerlendirmelerin kolaylaştırılması için Risk Durum Raporuna yeni verilerin ve çeşitli analizlerin eklenmesine dönük çalışmalar gerçekleştirilmiştir.

2.2.4. Kayıt Dışı Ekonomik Faaliyetler ile Sahte Belge Düzenleme ve Kullanma Fiilleri ile Mücadeleye Yönelik Çalışmalar

Sahte belge düzenleme ve kullanma fiilleri ile etkin bir şekilde zamanında mücadele edilebilmesi için özellikli cari dönemde faaliyet gösteren sahte belge düzenleyicilerinin ve kullanıcılarının tespit edilmesi amacıyla Risk Analiz Programı VDK-MERAM' a Sahte Belge Risk Analiz Modülü SABE-RAM eklenmiştir. 2016 yılında tam olarak faaliyete geçecek bu modül ile birlikte, cari dönemdeki sahte belge düzenleyicileri ve kullanıcıları etkin bir şekilde kontrol edilerek sahte belge ile mücadeleye hız kazandırılacaktır.

- Cari dönemde faal olup, sahte belge düzenlediği tespit edilen mükelleflerin görev havuzunda bekletilmeksizin doğrudan inceleme olarak müfettişlere

gönderilmesine ve cari dönemde incelenmesinin sağlanarak caydırıcılığının artırılmasına yönelik çalışmalara başlanmıştır.

- Sahte belge düzenleyicileriyle ilişkileri bulunması nedeniyle ilgili grup başkanlıklarınca sahte belge düzenleme yönünden incelenmesi talep edilen yeni mükelleflerin VDK-RAMER tarafından risk analizlerine tabi tutularak, risksiz bulunan mükelleflerin ayrıştırılması ve incelemeye dönüşmemesi amacıyla çalışmalar yürütülmüştür. Bu kapsamda;
  - ✓ Grup Başkanlıkları ile yapılan gereksiz yazışmaların önlenmesi ve kırtasiyeciliğin azaltılması amacıyla Risk Analiz Programı, grup başkanlıklarının kullanımına açılarak analiz taleplerinin elektronik ortamda alınması ve analiz sonuçlarının grup başkanlıklarına yine elektronik ortamda iletilmesine 2015 yılı sonu itibarı ile başlanmıştır.
  - ✓ 2016 yılı Şubat ayı itibariyle tüm gruplarla yapılan bu tür yazışmaların elektronik ortamda yapılması, aynı zamanda 2016 Haziran ayı itibariyle de gruplara doğrudan bildirim yapmaya gerek kalmaksızın görev havuzuna tanım yapılması için çalışmalar sürdürülmektedir.

2.2.5. Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesine Yönelik Eğitim Çalışmaları

Risk alanlarının tespitine yönelik olarak Risk Analiz Merkezi'nde görevli Vergi Müfettişleri ve Gelir Uzmanlarının mesleki gelişimlerinin sağlanması ve analiz tekniklerinin geliştirilmesi amacıyla Risk Analiz Merkezi bünyesinde aşağıdaki eğitimler düzenlenmiştir.

- Risk Analiz Merkezi Uyum Eğitimi
- Ofis Yazılımları
- E-Denetim ve SESAM
- Gelir İdaresi Başkanlığı - EVDO[1]
- Gelir İdaresi Başkanlığı - YBS[2]
- Gelir İdaresi Başkanlığı - MBS[3]
- Gelir İdaresi Başkanlığı - KDVİRA[4]
- Gelir İdaresi Başkanlığı - GEKSİS[5]
- Gelir İdaresi Başkanlığı - Elektronik Yoklama Uygulaması

2.2.6. Türkiye Geneli Risk Durum Raporu ve Risk Haritası

Türkiye'nin vergisel risk durumunu gösterir haritanın oluşturulması amacıyla Türkiye Risk Haritası Modülü oluşturulmuştur. Modül ile risk konuları, bölge ve sektörler, mükellef büyüklüğü, mükellefiyet türü, inceleme durumları vb. birçok değişken gözetilerek her bir dönem için ihtiyaca yönelik çok sayıda elektronik harita anlık olarak hazırlanabilmektedir. Bu modül ile denetim ve turne programlarına karar desteği sağlanması hedeflenmektedir.

[1] Elektronik Vergi Dairesi Otomasyon Sistemi
[2] Yönetim Bilgi Sistemi
[3] Mükellef Bilgi Sistemi
[4] Katma Değer Vergisi İade Risk Analizi
[5] Gelir ve Kurumlar Vergisi Standart İade Sistemi

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı 2016 yılı vergi denetim stratejisi oluşturulmuş, Başkanlık makamına karar desteği sağlanması amacıyla Türkiye Geneli Risk Durum Raporunun hazırlanması için çalışmalar yürütülmüştür.

2.2.7. Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla Yürütülen Çalışmalar

Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Türkiye İstatistik Kurumu, GİB ve T.C. Merkez Bankası ile NACE Sektör kodları üzerine çalışmalar yapılmıştır.

GİB ile sahte belge düzenleyenlerin tespiti ve risk analiz çalışmalarının uyumlaştırılması amacıyla çalışmalar yapılmıştır.

Gazi Üniversitesi ile Risk Analiz Programı VDK-MERAM' ın akademik ve bilimsel açıdan testi amacıyla iş birliği çalışmalarına başlanmıştır.

MASAK ile analiz ve veri madenciliği konularında karşılıklı olarak bilgi paylaşımına yönelik çalışmalar yürütülmüştür.

2.3. PERFORMANS DEĞERLENDİRME SİSTEMİNİN UYGULANMASI

30.12.2011 tarih ve 28158 sayılı 3 üncü Mükerrer Resmî Gazete 'de yayımlanan "Vergi Denetim Kurulu Performans Değerlendirme Sistemi Yönetmeliği" ile Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinliklerinin objektif, nesnel ve mukayeseli bir şekilde değerlendirilmesi amacıyla oluşturulan performans değerlendirme sisteminin geliştirilmesine yönelik çalışmalara 2015 yılında da devam edilmiştir.

18.02.2015 tarihinde Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliğinde yapılan değişiklik ile Vergi Denetim Kurulu Başkanlığınca yapılan yeterlik sınavlarında başarılı olamayan veya özürsüz olarak bu sınavlara girmeyen Vergi Müfettiş Yardımcılarına ikinci bir sınav hakkı verilmiştir.

Bu yeni düzenlemeye muhatap Vergi Müfettiş Yardımcılarının ikinci yeterlik sınavına kadar olan çalışmalarının performans değerlendirme sistemine dahil edilmesi ve bu süreçte yaptıkları çalışmaları için performans puanlarının hesaplanması, genel performans puanlarının hesaplanmasında esas alınacak tarihin belirlenmesi ve sürenin hesaplanması vb. için gerekli yasal düzenlemelerin yapılması zarureti ortaya çıkmıştır.

Bu nedenle, mevcut Yönetmeliğin değiştirilmesinden ziyade yeni ve güncel bir yönetmelik hazırlaması çalışmaları tamamlanmıştır.

Performans değerlendirme sistemi ile Vergi Müfettişlerinin çalışmalarında başarı ve yüksek performans teşvik edilmekte, Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinlikleri ile iş verimliliklerinin yükseltilmesi amaçlanmaktadır.

Vergi Müfettiş Yardımcılarından, yapılan yeterlik sınavında başarılı olanların, Vergi Müfettişliğine atanmalarını müteakip yer değiştirmeye tabi olarak ilk görevlendirilmeleri, görevlendirme öncesinde Başkanlıkça belirlenen tarihe kadar Performans Yönetmeliğine göre alınan performans puanı ile yeterlik sınav puanının toplamından oluşan başarı sırası,

tercihleri ve özür durumları dikkate alınarak Başkanlık tarafından ihtiyaçlar doğrultusunda tespit edilen hizmet bölgelerindeki Grup Başkanlıklarına yapılmıştır.

Performans değerlendirme sistemi, Vergi Müfettişlerinin; görev yaptıkları süre içindeki sınavlarda elde ettikleri başarı derecesini, iş performanslarına ilişkin Grup Başkanlarının değerlendirmelerini, düzenledikleri vergi inceleme raporları hakkında rapor değerlendirme komisyonları tarafından yapılan değerlendirmeleri, düzenledikleri diğer inceleme, araştırma, görüş, denetim ve soruşturma raporları hakkında yapılan değerlendirmeleri, lisansüstü eğitim düzeyleri ile benzeri kriterleri esas almaktadır.

Performans değerlendirme sonuçlarına göre başarılı sayılabilmek için, genel performans değerlendirme puanlarının 100 tam puan üzerinden en az 70 puan olması gerekmektedir.

Vergi Müfettiş Yardımcılarından, birinci yılın sonunda performans değerlendirmesine göre başarılı sayılmak için gerekli performans puanı olan 70 puanı alamayanlar, birinci yılın sonunda performans değerlendirmesine göre başarısız sayılacaktır.

Bu kapsamda, birinci yılını dolduran Vergi Müfettiş Yardımcılarının performans değerlendirmeleri yapılmıştır.

2.4. STANDARTLARA DAYALI VERGİ DENETİMİ

Etkin, verimli, standart ve kaliteli bir vergi denetimi yapılması, gerek yargıya intikal eden işlem sayısının oransal olarak azaltılması gerekse de yargıda idare lehine sonuçlanan işlem sayısının artırılması için her bir vergi türü itibarıyla, vergi incelemelerine ve vergi inceleme raporlarına ilişkin gerekli ilke, standart, yöntem ve tekniklerin geliştirilmesi çalışmalarına 2013 yılında başlanmıştır.

Bu kapsamda yapılacak düzenlemeler iki aşamada ele alınmıştır;

- Vergi Denetim Standartlarının oluşturulması
- Vergi İnceleme Rehberlerinin hazırlanması

"Vergi Denetim Standartları" yapılan denetim faaliyetinin kalitesini güvence altına almayı amaçlayan çerçeve ilkeleri ifade etmektedir. Diğer bir deyişle, "standartlar" incelemelerde kullanılacak yöntemleri değil "ana prensipleri" ifade etmektedir.

"Vergi Denetim Standartları"nın oluşturulması sırasında "Uluslararası Bağımsız Denetim Standartları", "Uluslararası Muhasebe Standartları", "Türkiye Denetim Standartları" ve "Türkiye Muhasebe Standartları"ndan yararlanılacak olup, bu standartlar dört alt başlıktan oluşmaktadır;

- Genel Standartlar
- Çalışma Standartları
- Raporlama Standartları
- Kalite Kontrol Standartları

Diğer taraftan, 2015 yılı içerisinde, inceleme yöntem ve tekniklerinin belirlendiği "Vergi İnceleme Rehberi" hazırlanmış ve VDK-Portal' da yayımlanmıştır.

Söz konusu Rehberler;

- İnceleme Öncesi Hazırlık ve Planlama,
- İnceleme,
- Rapor Yazma,
- Rapor Değerlendirme Komisyonlarınca Değerlendirme (İnceleme sonucunda yazılan raporun VDK Standartlarını karşılayıp karşılamadığı yönünden değerlendirilmesi)

aşamalarını kapsamaktadır.

Ayrıca kurumsal bir vergi literatürü oluşturmak amacıyla hazırlanan ve VDK Portal'da da yayımlanan "Vergi Terimleri Sözlüğü"nün 2015 yılı içerisinde basımı ve dağıtımı yapılmıştır.

2.5. İHBAR VE ŞİKÂYETLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Denetim gücünün daha verimli kullanılması, vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması, idari makamların gereksiz yere meşgul edilmesinin önlenmesi ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla Başkanlıkça hazırlanan 16.02.2015 tarihli "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu Çalışma Esaslarına İlişkin Yönerge" uyarınca, Başkanlık merkezinde 1 adet, Grup Başkanlıkları bünyesinde ise 49 adet İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu (İİTDK) kurulmuştur. İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10:VDK Bünyesinde Oluşturulan İİTDK Sayıları

Başkanlık/Grup Başkanlıkları	İİTDK Sayısı
Başkanlık	1
Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	46
Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	3
TOPLAM	**50**

2.6. RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI

Vergi inceleme raporlarının işleme konulmadan önce yetkili komisyonlar marifetiyle değerlendirilmesi suretiyle raporların vergi mevzuatına uygunluğunun sağlanması amacıyla VDK Grup Başkanlıkları bünyesinde "Rapor Değerlendirme Komisyonları"; aynı amaca yönelik olarak Başkanlık bünyesinde "Merkezi Rapor Değerlendirme Komisyonu" oluşturulmuştur.

Ayrıca, Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 4/A maddesi hükmü çerçevesinde Ankara, İstanbul ve İzmir Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıklarında birer tane İhtisas Rapor Değerlendirme Komisyonu kurulmuştur.

Rapor Değerlendirme Komisyonlarının (İhtisas Rapor Değerlendirme Komisyonları hariç) A, B, C ve Ç Grupları itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 11:VDK Grup Başkanlıkları Bünyesinde Oluşturulan Rapor Değerlendirme Komisyonları

Grup Başkanlığı	RDK Sayısı
Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	93
Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	15
Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları	2
Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurt Dışı Kazançlar Grup Başkanlıkları	3
TOPLAM	**113**

2.7. KAYIT DIŞI EKONOMİNİN AZALTILMASI PROGRAMI EYLEM PLANI

Kayıt dışı ekonomi, ülkemiz açısından halen önemli sorun alanlarından biri olmaya devam etmekte olup bu kapsamda 2011-2013 Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı" çerçevesinde; söz konusu Planda yer alan amaç ve eylemlerin gerçekleştirilmesi çalışmalarına gerekli işbirliği ve destek Başkanlığımızca sağlanmıştı.

Öte yandan, kayıt dışılıkla mücadelenin etkin, sürekli ve kararlı bir çerçevede yürütülmesi bakımından Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planının güncellenmesi çalışmaları kapsamında; Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) kapsamında hazırlanan Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı Eylem Planında sorumlu veya ilgili olduğumuz eylemlerle ilgili olarak 2015 yılında Kurula verilen görevler yerine getirilmiştir.

2.8. E-TEFTİŞ UYGULAMALARI

Maliye Bakanlığında ve bütün kamu mali sisteminde iş ve işlemlerin bilişim teknolojileri (VEDOP[6], Say2000i[7], MEOP[8] gibi) kullanılarak gerçekleştirilmeye başlanması ve bu sürecin yaygınlaşması, bu iş ve işlemlerin teftiş yöntemlerinde de değişime gitmeyi zorunlu kılmaktadır.

Otomasyona dayalı sistemlerin bilişim teknolojileri kullanılarak teftiş edilmesi ve teftişe ilişkin yeni yöntemlerin geliştirilmesi, bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarının tespit edilmesi ve çözüm önerileri geliştirilmesi hususları da dikkate alınarak e-teftiş çalışmalarına 2015 yılında da devam edilmiştir.

Bu amaçla, önceki dönemlerde uygulamaya konulan VEDEBİS, SADEBİS ve MİDEBİS programları daha etkin hale getirilmiştir.

2.9. İDARENİN ÇALIŞMASINA DEĞER KATMA VE REHBERLİK

Kurul, yapılan teftişlerde Bakanlık birimlerinin çalışmalarına değer katmayı, geliştirmeyi ve rehberlik etmeyi hedef edinmiştir. Bu amaçla teftiş edilen kamu kurumlarının faaliyetlerinin; kuruluş amaçlarına, belirlenmiş politikalara, kalkınma planlarına, programlara, stratejik planlara, performans programlarına ve mevzuata uygun olarak etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülüp yürütülmediği kontrol edilmiştir.

[6] Vergi Daireleri Otomasyon Projesi
[7] Web Tabanlı Saymanlık Otomasyon Sistemi
[8] Milli Emlak Otomasyon Projesi

Bu çerçevede, teftiş edilen birimdeki işlem süreçleri gözden geçirilerek, aksayan süreçlerdeki hata ve noksanlıkların önem derecesi, sıklığı, yaygınlığı, içerdiği risk unsurları tespit edilerek uygun çözüm önerileri, teftiş edilen birimlerde çalışan ve hizmetten yararlananların görüş ve önerileri de dikkate alınarak geliştirilmektedir.

2015 yılında yürütülen söz konusu çalışmalar neticesinde iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğunun sağlanması yanında, bu işlemlerin daha az zaman harcanarak ve daha düşük maliyetle yapılmasına yardımcı olacak şekilde iş süreçlerinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılmış ve teftişler neticesinde idarenin verimliliğinin ve hizmet kalitesinin arttırılmasına katkı sağlayacak görüş ve öneriler oluşturularak ilgili birimlere iletilmiştir.

2.10. VDK-SİGMA SÜREKLİ GÖZETİM VE DENETİM AĞI (KAYIT SAKLAMA GEREKSİNİMLERİ TEDARİK ZİNCİRİ KONTROL SÜRECİ)

Vergi denetim faaliyetlerinin gelişen teknolojilere uygun bir şekilde yürütülebilmesi amacı ile belirlenen konulara ilişkin "Kayıt Saklama Gereksinimlerine Dair Usul ve Esaslar" 29.12.2013 tarih ve 28866 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 431 sıra numaralı VUK Genel Tebliği ile belirlenmiştir. 01.01.2015 tarihinde yürürlüğe giren söz konusu Tebliğ ile mal ve hizmet hareketlerine ilişkin elektronik ortamda oluşturulacak kayıtlarda yer alması gereken asgari içerikler belirlenmiştir.

Tebliğde yapılan belirlemelerin temel amacı, mal ve hizmet hareketi ile ilgili elektronik ortamda oluşturulacak kayıtlarda yer alması gereken asgari içeriklerin belirlenmesi ve söz konusu kayıtların vergi denetimi ile ilgili süreçlerde kullanımının arttırılmasıdır.

Başlangıç aşamasında 4760 sayılı ÖTV Kanunu ekinde yer alan (I) sayılı liste kapsamındaki mallara ilişkin tedarik zinciri olmak üzere vergi mükellefleri arasındaki faaliyetlerin cari dönemde ve sürekli kontrol edilebilmesi amacı ile 11 mükellefe sürekli bilgi verme yükümlülüğü getirilerek 2015 yılında petrol ve petrol ürünleri ile ilgili olarak gerçekleştirilen işlemlerin aylık dönemler itibari ile Vergi Denetim Kurulu sistemlerine aktarılması sağlanmıştır.

Sürekli Gözetim ve Denetim Ağı Projesi kapsamında gerçekleştirilen veri transferlerine yönelik standartları belirlemek amacı ile tanımlanan Standart Denetim Dosyası, elektronik defter uygulaması kapsamında da standart olarak kabul edilen XBRL GL (Extensible Business Reporting Language (Global Ledger) – Genişletilebilir İşletme Raporlama Dili (Büyük Defter)) sınıflandırması esas alınarak hazırlanmıştır.

ÖTV'li ürünlerin izlenmesine yönelik Standart Denetim Dosyası XBRL GL kılavuzu hazırlanmış; veri aktarımı için seçilen mükelleflerle paylaşılmıştır. Standardın kullanımı ve teknik detaylar konusunda mükellefler yönlendirilmiştir.

Mükelleflerin e-posta yoluyla ilettiği sorular mevzuat ve teknik şartlar çerçevesinde değerlendirilmiş; XBRL-GL Standardı dahilinde çözümler araştırılarak mükellef kullanımına sunulmuştur. XBRL-GL Standardı hakkında bilgilendirme yapılmıştır. Yapılan yeni

düzenlemeler XBRL-GL Kılavuzlarına eklenerek revize edilmiştir. Ayrıca, mükelleflerden gelen sorulara verilen standart cevaplar için soru-cevap kütüphanesi oluşturulmuştur.

Sürekli Gözetim Ve Denetim Ağı Projesi kapsamında sürekli veri verme yükümlülüğü altına alınan vergi mükellefleri ile Kurul'a ait bilgi sistemleri arasında veri transferinde kullanılacak olan SigmaA Veri Aktarım Yazılımı tamamlanmıştır.

Gerek bu yazılım ile gerekse ham veriler üzerinden kontroller gerçekleştirilerek mükelleflerin oluşturduğu raporlardaki hata ve uyumsuzluklar belirlenmiş, bu uyumsuzluklar hakkında hem mükelleflere bilgi verilmiş hem de aktarım yazılımında bunların tespitine yönelik olarak güncellemeler yapılmıştır.

Ayrıca belirtilen aktarım süreçlerinin Başkanlığımız bilgi işlem altyapısı (VDKBİS) üzerinden yönetimini sağlayacak modüller de geliştirilmiş olup, ortaya çıkan ihtiyaçlara göre güncellenmesi sağlanmıştır.

Proje kapsamında sürekli raporlama yapacak mükelleflere ait verilerin ilgili müfettiş veya uzmanlar tarafından analizi sırasında kullanılacak olan SigmaC Veri Analiz Yazılımının geliştirilme ve test süreci devam etmektedir.

2.11. ELEKTRONİK DENETİM ALT YAPI ÇALIŞMALARI

Günümüzde denetim giderek elektronik alanda daha fazla etkin olmayı gerektirmektedir. Bu sebeple VDK olarak elektronik denetim araçlarının daha fazla kullanılması konusunda çalışmalar yapılmaktadır. Bu kapsamda diğer ülke örnekleri araştırılmış, kullanılabilecek yöntem ve araçlardan uygun olanları tespit edilmiştir. Literatür araştırması sonucunda OECD (Organization for Economic Cooperation and Development – Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı) ve IOTA (Intra-European Organisation of Tax Administrations – Avrupa Ülkeleri Vergi İdareleri Organizasyonu) ülkelerinde genel kabul görmüş elektronik denetim prensipleri ve yöntemleri belirlenmiş, bunlarla ilgili yazılı dokümanlar derlenmiştir.

Filtreleme fonksiyonlarına ve aktarım aracına sahip prototip sunulmuş olup, bu prototip üzerinden geliştirme çalışmalarına devam edilmektedir. İhtiyaç analizine istinaden geliştirilecek olan programda kesinlikle olması gereken özellikler, olmasında fayda görülenler ve diğer özellikler, önem sırasına konularak belirlenmiştir. Geliştirme faaliyetleri tüm bu gereksinimlere göre yol haritası tekrar belirlenerek yürütülmektedir.

31.08.2015 – 04.09.2015 tarihleri arasında Hollanda / Utrecht'te gerçekleştirilen Fiscalis Çalışma Ziyareti'ne katılım sağlanmış ve çalışma ziyareti boyunca Hollanda Vergi İdaresi elektronik denetim yaklaşımı hakkında bilgi edinilmiştir.

BÖLÜM III

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

1. MALİ BİLGİLER

1.1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI VE TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR

VDK 2015 yılı ödenek ve harcamalarının ekonomik ve fonksiyonel sınıflandırılmasına ilişkin bilgiler aşağıdaki tablolarda yer almaktadır.

2015 yılında Vergi Denetim Kurulu Bütçesine yaklaşık olarak 683 milyon TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin yaklaşık 658 milyon TL' si harcanmıştır. Tahsis edilen ödeneğin harcanma oranı %96,34 olarak gerçekleşmiştir.

2013 ila 2015 yıllarına ilişkin bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma bazında dağılımı aşağıdaki gibidir.

Tablo 12:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2013-2015)

Ekonomik Kod	Ekonomik Kod Adı	2013		2014		2015	
		Ödenek (TL)	Harcama (TL)	Ödenek (TL)	Harcama (TL)	Ödenek (TL)	Harcama (TL)
01	Personel Giderleri	258.897.000	258.039.722	394.946.000	383.793.320	504.961.000	500.441.001
02	SGK Devlet Primi	32.315.000	31.814.912	48.012.000	46.228.007	59.872.000	58.837.719
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	43.106.000	29.714.477	67.920.000	49.359.948	78.558.000	75.225.149
06	Sermaye Giderleri	17.875.000	13.112.313	46.000.000	26.873.272	40.000.000	23.863.190
	TOPLAM	352.193.000	332.681.424	556.878.000	506.254.547	683.391.000	658.367.059

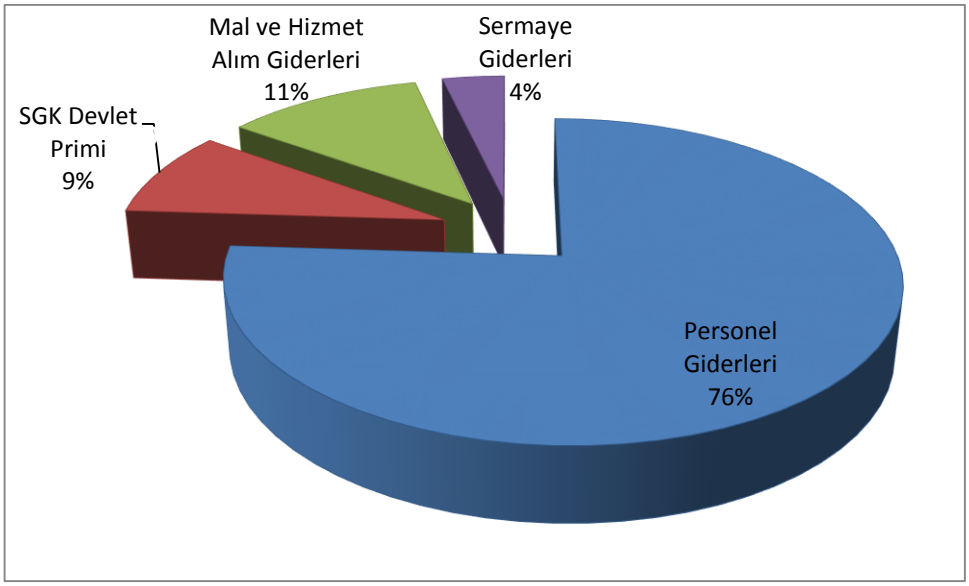
2013 ila 2015 yıllarına ilişkin ödenek gerçekleşmelerinin oransal dökümü aşağıdaki tablo da gösterilmiştir.

Tablo 13:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Karşılaştırması (2013-2015)

Ekonomik Kod	Ekonomik Kod Adı	Ödenek Harcama Oranı		
		2013	2014	2015
01	Personel Giderleri	99,67	97,18	99,10
02	SGK Devlet Primi	98,45	96,28	98,27
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	68,93	72,67	95,76
06	Sermaye Giderleri	73,36	58,42	59,66
	TOPLAM ÖDENEK HARCAMA ORANI	**94,46**	**90,91**	**96,34**

2013 yılında Kurul bütçesine tahsis edilen yaklaşık 352 milyon TL ödeneğin %94,46' sı, 2014 yılında Kurul bütçesine tahsis edilen yaklaşık 556 milyon TL ödeneğin %90,91' i kullanılmışken, 2015 yılında Kurul bütçesine tahsis edilen yaklaşık 683 milyon TL ödeneğin %96,34' ü kullanılmıştır.

Aşağıdaki grafikten de anlaşılacağı üzere; 2015 yılında yapılan yaklaşık 658 milyon TL harcamanın; %76' sı personel harcamaları, %9' u sosyal güvenlik kurumu devlet primi, %11' i mal ve hizmet alımı ve %4' ü de sermaye gideri olarak gerçekleşmiştir.



Grafik 4: 2015 Yılı Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı

2013-2015 yıllarında bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma bazında yüzde (%) dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 14:Yıllar İtibariyle Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2013-2015)

Gider Türü	Bütçe Yılı İçindeki Payı (%)		
	2013	2014	2015
Personel Giderleri	78	76	76
SGK Devlet Primi	9	9	9
Mal ve Hizmet Alımı Giderleri	9	5	11
Sermaye Giderleri	4	10	4

Kurulun 2015 yılı bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırma bazında dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 15:Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2015)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	2015	
		Ödenek (TL)	Harcama (TL)
01.1.2.00	Genel Kamu Hizmetleri/Finansal ve Mali İşler	677.469.000	652.568.426
03.1.4.00	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri/Kurumsal Güvenlik Hizmetleri	5.922.000	5.798.633
	TOPLAM	**683.391.000**	**658.367.059**

VDK 2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin;

- "01-Personel Giderleri" ekonomik koduna toplam 504.961.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 500.441.001 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı %99,10 olarak gerçekleşmiştir.
- "02-Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" ekonomik koduna toplam 59.872.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 58.837.719 TL'si

kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı %98,27 olarak gerçekleşmiştir.

- "03-Mal ve Hizmet Alım Giderleri" ekonomik koduna toplam 78.558.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 75.225.149 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı %95,76 olarak gerçekleşmiştir.
- "06-Sermaye Giderleri" ekonomik koduna toplam 40.000.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 23.863.190 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı %59,66 olarak gerçekleşmiştir.

2. PERFORMANS BİLGİLERİ

2.1. FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ

2.1.1. Vergi İnceleme ve RDK Sonuçları

2.1.1.1.Vergi İnceleme Sonuçları

Vergi Müfettişlerince yapılan vergi incelemeleri, sektör, konu ve mükellef itibarıyla VDK-RAMER' de, VDK-RAS kullanılarak yapılan analiz ve mukayeseler neticesinde belirlenmiştir. Bunun yanı sıra;

- Yıl içerisinde ortaya çıkan ihbar ve şikâyet konuları hakkında gerekli vergi incelemeleri gerçekleştirilmiştir.
- Yapılmakta olan teftiş, soruşturma, inceleme ve denetimler sırasında ortaya çıkan vergi inceleme talepleri karşılanmıştır.
- Kamu kurum ve kuruluşlarından intikal eden ve doğrudan veya dolaylı olarak vergisel konuları içeren inceleme ve denetim talepleri sonuçlandırılmıştır.
- Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları tarafından sonuçlandırılan Araştırma Görevleri neticesinde belirlenen riskli mükelleflerin incelemeye sevki sağlanmıştır.

A Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri için Temmuz 2015-Eylül 2015 döneminde Başkanlık tarafından belirlenen illerde turne programı gerçekleştirilmiştir.

Kurul tarafından 2015 yılında yapılan vergi incelemelerine ilişkin sonuçlar, aşağıda yer alan tablo ve grafiklerde özetlenmiştir.

Tablo 16:İnceleme Türüne Göre Dağılım

Yıllar	Sınırlı İnceleme	Tam İnceleme	Toplam İnceleme Sayısı*
2013	130.546	32.821	163.367
2014	111.692	37.355	149.047
2015	129.209	30.291	159.500

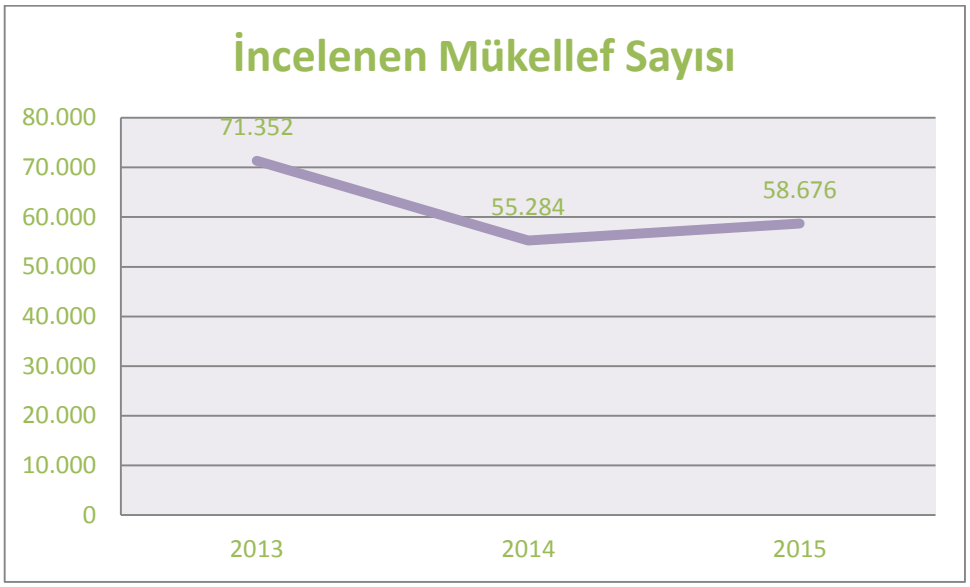
* Toplam inceleme sayısı bulunurken bir mükellefin birden fazla dönemi incelenmişse her bir dönem ayrı bir inceleme olarak dikkate alınmıştır.

2013 yılında toplam incelemelerin yaklaşık %20' si, 2014 yılında yaklaşık %25' i tam inceleme iken 2015 yılında yapılan incelemelerin yaklaşık %19' u tam incelemelerden oluşmaktadır.

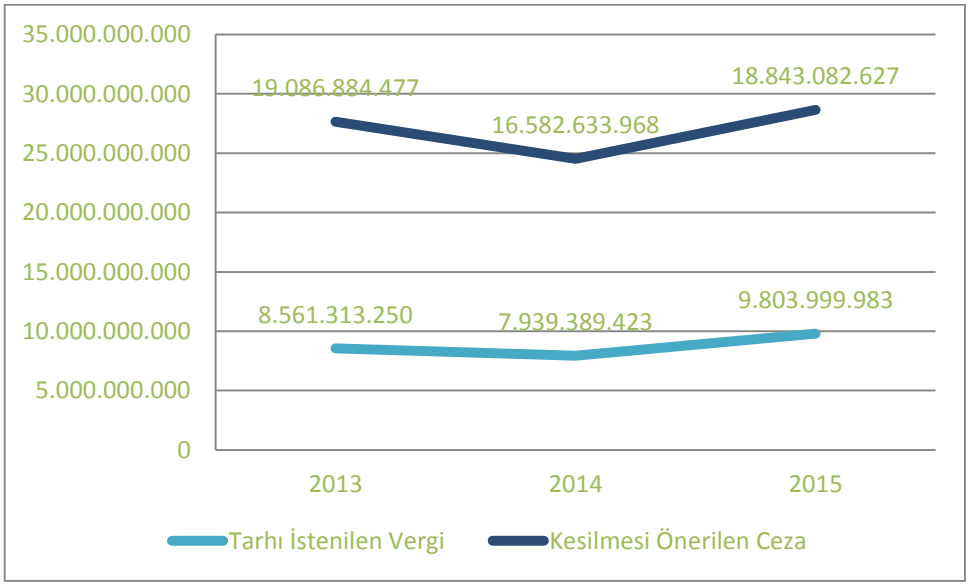
Tablo 17: Vergi İnceleme Sonuçları

Yıllar	İncelenen Mükellef Sayısı	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Kesilmesi Önerilen Ceza* (TL)
2013	71.352	8.561.313.250	19.086.884.477
2014	55.284	7.939.389.423	16.582.633.968
2015	58.676	9.803.999.983	18.843.082.627

* Bu tutarlar, VUK uyarınca kesilmesi istenilen vergi ziyaı cezası, usulsüzlük cezası ve özel usulsüzlük cezalarının toplamından oluşmaktadır.



Grafik 5: İncelenen Mükellef Sayısı



Grafik 6: Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza

Yukarıdaki tablo ve grafiklerden de görüleceği üzere 2015 yılında incelenen mükellef sayısı, tarhı istenilen vergi tutarı ve kesilmesi önerilen ceza tutarı bir önceki yıla göre artmıştır.

Yine 2015 yılında mükellef başına tarhı istenilen vergi tutarı ve kesilmesi önerilen ceza tutarı bir önceki yıla göre sırasıyla %16,34 ve %7,06 artmıştır.

Tablo 18: Mükellef Başına İnceleme Sonuçları

Yıllar	Mükellef Başına Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Mükellef Başına Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)	Mükellef Başına Toplam Ceza ve Vergi (TL)
2013	119.987	267.503	387.490
2014	143.610	299.953	443.563
2015	167.087	321.138	488.225

Aşağıdaki tablodan görüleceği üzere 2014 yılında Gelir Vergisi (GMSİ hariç) ve Kurumlar Vergisi mükelleflerinin %2,24' ü incelemeye tabi tutulurken bu oran 2015 yılında %2,32 olmuştur.

Tablo 19:Türkiye Genelindeki Mükelleflerin İnceleme Oranları

Yıllar	Mükellef Sayısı*	İncelenen Mükellef Sayısı	İnceleme Oranı
2013	2.460.281	71.352	2,90%
2014	2.472.658	55.284	2,24%
2015	2.527.084	58.676	2,32%

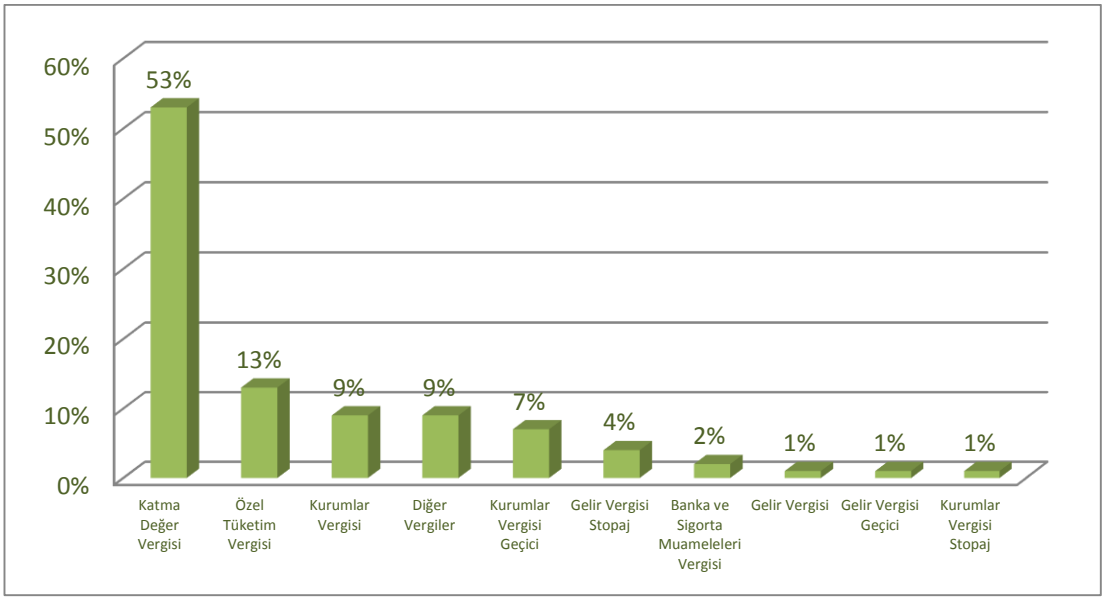
* Gelir İdaresi Başkanlığının Resmi İnternet Sayfasından alınmıştır. Faal Gelir Vergisi Mükellef Sayıları ile Faal Kurumlar Vergisi Mükellef Sayıları toplamından oluşmaktadır.

2015 yılında Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen vergi incelemelerinin vergi türleri itibarıyla sonuçları, aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 20: Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları

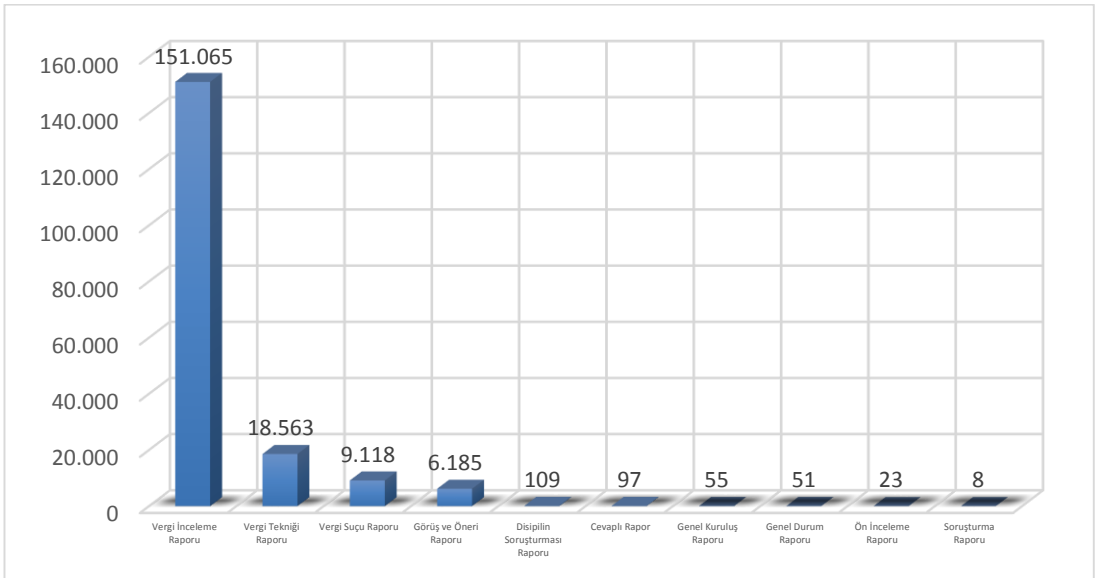
Vergi Türü	Bulunan Matrah Farkı	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı	Kesilmesi Önerilen Ceza
Kurumlar Vergisi	5.721.126.309	882.807.654	1.539.588.634
Kurumlar Vergisi Geçici	8.247.413.332	688.885.406	988.481.872
Gelir Vergisi	477.830.515	146.704.285	267.338.801
Gelir Vergisi Geçici	728.880.855	59.758.994	83.018.947
Katma Değer Vergisi	7.277.771.008	5.227.813.584	11.601.867.902
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	3.060.606.206	155.262.020	185.344.151
Özel Tüketim Vergisi	361.759.435	1.261.294.944	2.584.748.238
Damga Vergisi	11.158.719.400	46.451.701	48.127.689
Gelir Vergisi Stopaj	3.594.105.473	418.115.608	475.060.192
Kurumlar Vergisi Stopaj	570.998.366	63.369.042	92.038.347
Diğer Vergiler	5.550.770.223	853.536.745	977.467.856
TOPLAM	**46.749.981.122**	**9.803.999.983**	**18.843.082.627**

2015 yılında yapılan vergi incelemeleri sonucunda tarhı istenilen toplam 9.803.999.983 TL tutarındaki verginin oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



Grafik 7: İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı

2015 Yılında Vergi Müfettişlerince yürütülen vergi incelemeleri sonucunda 185.274 adet rapor düzenlenmiştir. Bu raporlardan iade ve kabul raporları dahil 151.065 adedi vergi inceleme raporu (VİR), (sahte ve muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge düzenleme ve/veya kullanma incelemeleri de dahil olmak üzere) 18.563 adedi vergi tekniği raporu, 9.118 adedi vergi suçu raporu, 6.185 adedi görüş ve öneri raporu, 343 adedi ise diğer raporlardan oluşmaktadır.



Grafik 8: 2015 Yılında Düzenlenen Raporların Türleri İtibarıyla Sayısı

2015 yılında yapılan incelemelere ilişkin veriler aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 21: Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)

Vergi	ADET		MATRAH FARKI	
	Rapor	Mükellef*	İkmalen	Resen
Kurumlar Vergisi	19.550	13.979	1.808.006.001	3.913.120.309
Kurumlar Vergisi Geçici	10.825	7.202	3.084.269.887	5.163.143.445
Gelir Vergisi	5.709	3.508	1.487.118	476.343.397
Gelir Vergisi Geçici	4.009	2.269	3.374.065	725.506.791
Katma Değer Vergisi	92.609	46.719	504.571.774	6.773.199.234
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	1.192	666	1.345.098.296	1.715.507.910
Özel Tüketim Vergisi	2.356	1.246	1.974.005	359.785.430
Damga Vergisi	1.020	468	8.225.214.383	2.933.505.018
Gelir Vergisi Stopaj	8.412	5.299	387.296.922	3.206.808.552
Kurumlar Vergisi Stopaj	321	209	213.740.015	357.258.351
Diğer Vergiler	5.062	4.363	649.727.216	4.901.043.008
TOPLAM	**151.065**	**85.928**	**16.224.759.682**	**30.525.221.445**

* Bir mükellef birden fazla vergi türünden incelenebildiği için, bu sayı mükerrer kayıtlar içerebilmektedir.

Tablo 22: Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)

Vergi	TARHI İSTENEN VERGİ		TARHI İSTENİLEN VERGİ TOPLAMLARI	CEZALAR			Kesilmesi Önerilen Ceza Toplamları
	İkmalen	Resen		Vergi Ziyaı	Usulsüzlük	Özel Usulsüzlük	
Kurumlar Vergisi	232.457.199	650.350.455	882.807.654	1.159.160.257	762.602	379.665.775	1.539.588.634
Kurumlar Vergisi Geçici	180.946.494	507.938.912	688.885.406	976.095.976	69.718	12.316.178	988.481.872
Gelir Vergisi	324.532	146.379.754	146.704.285	196.008.874	179.437	71.150.490	267.338.801
Gelir Vergisi Geçici	131.088	59.627.906	59.758.994	82.143.777	2.371	872.799	83.018.947
Katma Değer Vergisi	88.274.454	5.139.539.130	5.227.813.584	10.749.542.898	11.347.124	840.977.881	11.601.867.902
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	68.928.384	86.333.636	155.262.020	181.724.933	17.236	3.601.982	185.344.151
Özel Tüketim Vergisi	114.064.645	1.147.230.299	1.261.294.944	2.577.811.582	880	6.935.776	2.584.748.238
Damga Vergisi	18.887.726	27.563.975	46.451.701	46.610.820	1.033.258	483.611	48.127.689
Gelir Vergisi Stopaj	104.480.362	313.635.246	418.115.608	465.179.810	74.501	9.805.881	475.060.192
Kurumlar Vergisi Stopaj	21.477.613	41.891.428	63.369.042	91.993.227	0	45.120	92.038.347
Diğer Vergiler	144.389.112	709.147.633	853.536.745	904.406.066	106.902	72.954.888	977.467.856
TOPLAM	**974.361.609**	**8.829.638.374**	**9.803.999.983**	**17.430.678.220**	**13.594.029**	**1.398.810.381**	**18.843.082.629**

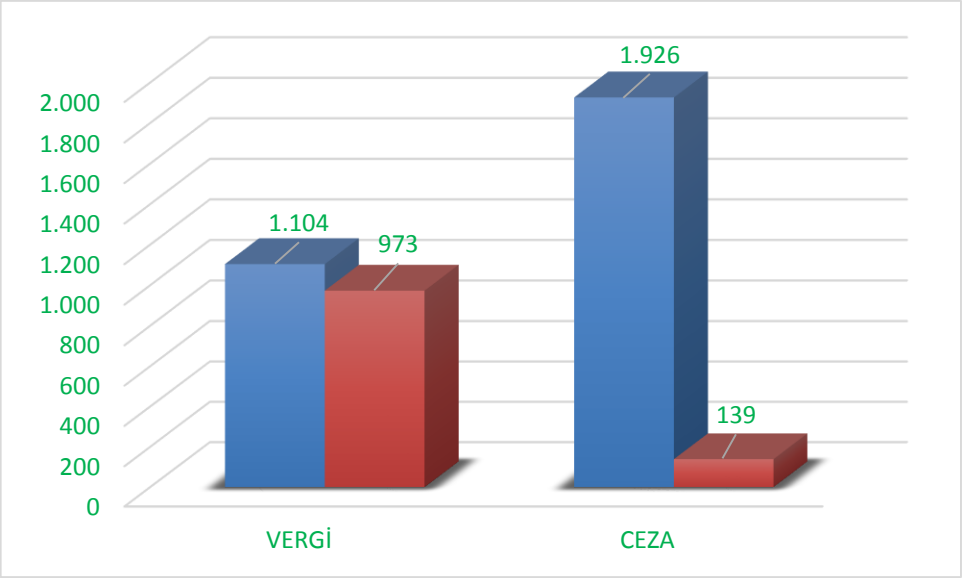
2015 yılına ilişkin tarhiyat öncesi uzlaşma (TÖU) sonuçları aşağıdaki gibidir.

Tablo 23: Tarhiyat Öncesi Uzlaşma Sonuçları

	Vergi	Ceza
Uzlaşmaya Konu Olan Toplam (a=b+c+d)	**2.464.222.476**	**3.563.887.588**
Uzlaşma Temin Edilemeyen (b)	305.616.009	422.846.727
Uzlaşma Vaki Olmayan (c)	1.054.842.709	1.215.020.864
Uzlaşmaya Giren (d)	1.103.763.758	1.926.019.997
Uzlaşılan (e)	**973.203.569**	**138.749.157**

Buna göre:

TÖU Komisyonlarına yapılan başvurular sonucunda; toplamda tarhiyat öncesi uzlaşmaya konu olan 2.464.222.476 TL tutarındaki vergiden 1.103.763.758 TL'lik kısmı uzlaşmaya girmiş ve bu tutarın 973.203.569 TL'lik kısmında uzlaşma sağlanmıştır. Diğer taraftan, TÖU' ya konu olan 3.563.887.588 TL ceza tutarının 1.926.019.997 TL'lik kısmı uzlaşmaya girmiş ve bu tutarın 138.749.157 TL'lik kısmında uzlaşma sağlanmıştır.



Grafik 9: Tarhiyat Öncesi Uzlaşmaya Konu Olan ve Uzlaşılan Toplam Vergi Tutarları (Milyon TL)

2.1.1.2.Rapor Değerlendirme Komisyonu (RDK) Sonrası İnceleme Sonuçları

213 sayılı VUK' un 140' ıncı maddesine 6009 sayılı Kanunun 9' uncu maddesi ile eklenen 646 sayılı KHK' nın 4' üncü maddesi ile değişik ikinci fıkrasında; "Vergi Müfettişleri ile Vergi Müfettiş Yardımcıları tarafından düzenlenen vergi inceleme raporları, işleme konulmak üzere ilgili vergi dairesine tevdi edilmeden önce, meslekte on yılını tamamlamış en az üç Vergi Müfettişinden oluşturulacak rapor değerlendirme komisyonları tarafından vergi kanunları ile bunlara ilişkin kararname, tüzük, yönetmelik, genel tebliğ, sirküler ve özelgelere uygunluğu yönünden değerlendirilir." hükmü yer almaktadır.

Rapor Değerlendirme Komisyonlarının yapısı, fonksiyonu, çalışma usul ve esasları, vb. hususlar çeşitli tarihlerde Başkanlıkça çıkarılmış olan ve Resmi Gazete' de yayımlanan "Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği", "Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" ve "Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik" düzenlemelerinde detaylı bir şekilde belirlenmiştir.

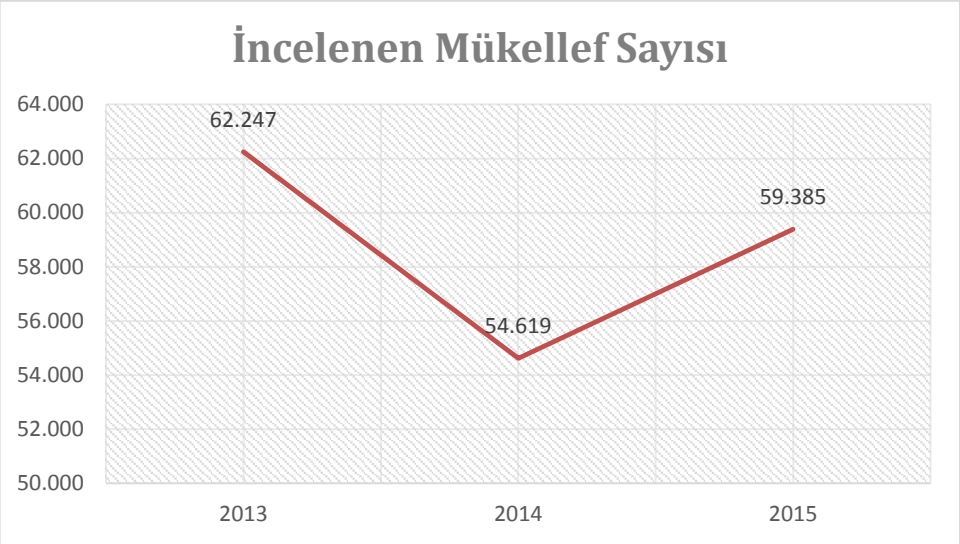
RDK' larca ilgili mevzuata uygunluğu tespit edilen Vergi İnceleme Raporları karar tutanağı ile birlikte tarhiyat ve ceza işlemlerinin yerine getirilmesi için Vergi Dairesi Müdürlüklerine iletilmek üzere ilgili birimlere gönderilir. Dolayısıyla RDK' larca Vergi İnceleme Raporları üzerinde en genel ifadeyle mevzuata uygunluk ve hesaplamaların uygunluğu kontrol edilmiş olur.

Bu kapsamda son üç yılda RDK' lar tarafından yapılan değerlendirmeler sonucunda ortaya çıkan istatistiklere aşağıda tablo ve grafikler üzerinde yer verilmiştir.

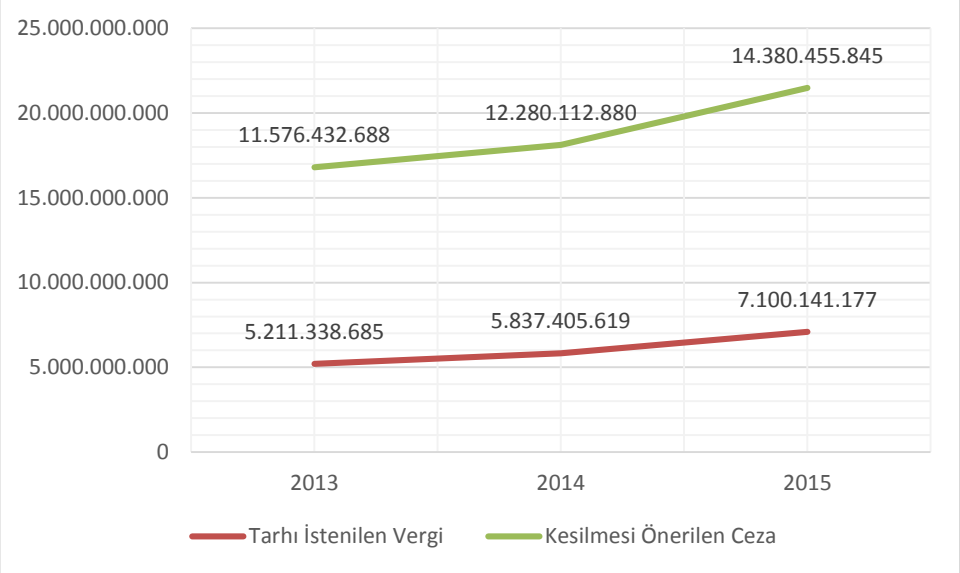
Tablo 24:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Sonuçları

RDK Değerlendirme Yılı	İncelenen Mükellef Sayısı	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Kesilmesi Önerilen Ceza* (TL)
2013	62.247	5.211.338.685	11.576.432.688
2014	54.619	5.837.405.619	12.280.112.880
2015	59.385	7.100.141.177	14.380.455.845

* Bu tutarlar, VUK uyarınca kesilmesi istenilen vergi ziyaı cezası, usulsüzlük cezası ve özel usulsüzlük cezalarının toplamından oluşmaktadır.



Grafik 10:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Sayısı



Grafik 11:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza

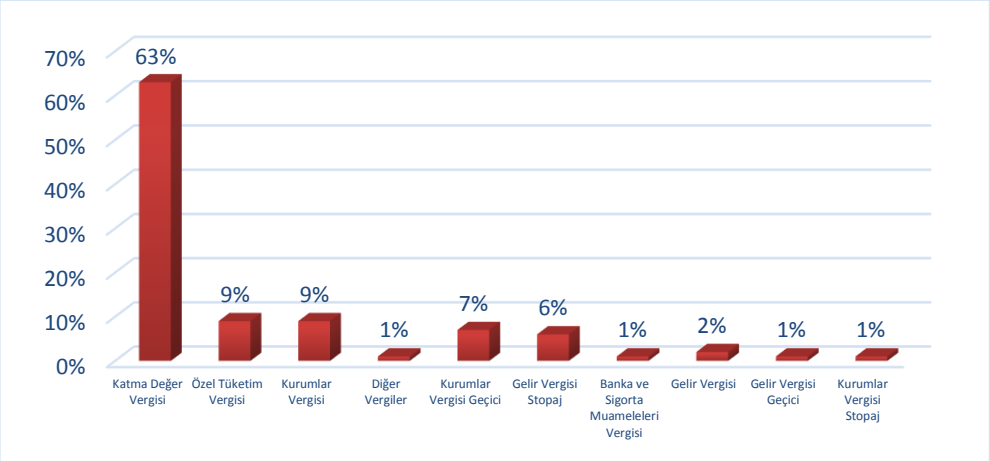
Tablo 25:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Mükellef Başına İnceleme Sonuçları

RDK Değerlendirme Yılı	Mükellef Başına Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Mükellef Başına Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)	Mükellef Başına Toplam Ceza ve Vergi (TL)
2013	83.720	185.976	269.696
2014	106.875	224.832	331.707
2015	119.561	242.156	361.718

Tablo 26:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları

Vergi Türü	Bulunan Matrah Farkı	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı	Kesilmesi İstenilen Ceza
Kurumlar Vergisi	4.452.993.319	625.009.452	1.160.898.911
Kurumlar Vergisi Geçici	6.183.449.336	474.823.283	652.303.996
Gelir Vergisi	419.722.675	126.895.301	245.820.168
Gelir Vergisi Geçici	583.180.037	50.483.491	73.940.198
Katma Değer Vergisi	5.781.288.813	4.490.696.278	9.970.059.589
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	1.781.779.871	91.295.941	102.620.575
Özel Tüketim Vergisi	196.824.980	667.298.192	1.437.286.484
Damga Vergisi	10.955.509.585	44.758.791	45.102.374
Gelir Vergisi Stopaj	3.481.803.377	406.364.374	458.723.238
Kurumlar Vergisi Stopaj	541.280.644	63.154.101	70.752.421
Diğer Vergiler	612.656.519	59.361.973	162.947.891
TOPLAM	**34.990.489.156**	**7.100.141.177**	**14.380.455.845**

2015 yılında RDK tarafından yapılan değerlendirmeler sonucunda tarhı önerilen toplam 7.100.141.177 TL tutarındaki verginin oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



Grafik 12:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı

Tablo 27:RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)

	ADET		MATRAH FARKI	
Vergi	Rapor	Mükellef*	İkmalen	Resen
Kurumlar Vergisi	19.320	14.249	1.153.124.593	3.299.868.726
Kurumlar Vergisi Geçici	10.491	7.142	1.725.803.427	4.457.645.909
Gelir Vergisi	5.738	3.556	1.483.106	418.239.569
Gelir Vergisi Geçici	4.039	2.311	3.337.730	579.842.308
Katma Değer Vergisi	91.231	46.882	517.054.113	5.264.234.700
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	1.219	682	1.097.664.487	684.115.384
Özel Tüketim Vergisi	2.220	1.205	4.310.313	192.514.667
Damga Vergisi	999	456	8.076.720.352	2.878.789.233
Gelir Vergisi Stopaj	8.124	5.231	404.652.308	3.077.151.069
Kurumlar Vergisi Stopaj	303	210	232.239.478	309.041.166
Diğer Vergiler	5.337	4.631	232.064.204	380.592.314
TOPLAM	**149.021**	**86.555**	**13.448.454.111**	**21.542.035.045**

* Bir mükellef birden fazla vergi türünden incelenebildiği için, bu sayı mükerrer kayıtlar içerebilmektedir.

Tablo 28:RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)

Vergi	Tarhı İstenilen Vergi		Tarhı İstenilen Vergi Toplamları	Cezalar			Kesilmesi Önerilen Ceza Toplamları
	İkmalen	Resen		Vergi Ziyaı	Usulsüzlük	Özel Usulsüzlük	
Kurumlar Vergisi	80.261.737	544.747.716	625.009.453	799.058.268	490.494	361.350.148	1.160.898.910
Kurumlar Vergisi Geçici	64.608.648	410.214.634	474.823.282	639.559.322	72.290	12.672.383	652.303.995
Gelir Vergisi	324.616	126.570.685	126.895.301	175.392.717	32.789	70.394.662	245.820.168
Gelir Vergisi Geçici	142.444	50.341.047	50.483.491	72.875.572	2.557	1.062.069	73.940.198
Katma Değer Vergisi	77.789.925	4.412.906.353	4.490.696.278	9.131.161.468	11.317.719	827.580.402	9.970.059.589
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	56.515.186	34.780.755	91.295.941	98.381.738	17.292	4.221.545	102.620.575
Özel Tüketim Vergisi	79.004.385	588.293.807	667.298.192	1.431.042.517	720	6.243.248	1.437.286.485
Damga Vergisi	17.637.806	27.120.985	44.758.791	43.650.825	1.034.633	416.916	45.102.374
Gelir Vergisi Stopaj	117.939.333	288.425.040	406.364.373	448.674.780	74.291	9.974.167	458.723.238
Kurumlar Vergisi Stopaj	23.725.686	39.428.415	63.154.101	70.714.601	0	37.820	70.752.421
Diğer Vergiler	48.657.973	10.704.000	59.361.973	83.146.721	290.697	79.510.473	162.947.891
TOPLAM	**566.607.739**	**6.533.533.437**	**7.100.141.176**	**12.993.658.529**	**13.333.482**	**1.373.463.833**	**14.380.455.844**

2.1.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar

2015 yılında Grup Başkanlıkları tarafından yürütülen araştırmalar sonucunda elde edilen veriler değerlendirilerek incelemesi uygun görülen sektörler nezdinde vergi incelemesine başlanılmıştır. Sonuçlanan araştırma konuları **EK 9** ' da ve devam eden araştırma konuları **EK 10** ' da yer almaktadır.

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele kapsamında kayıt dışı faaliyette bulunma riski taşıyan sektörler Kurulun denetim tecrübesi kullanılarak, ilgili kurumlarla işbirliği yapılarak, yazılı basın takip edilerek ve risk analiz çalışmaları yapılarak tespit edilmektedir. Bu çalışmalar sonucunda Görüş ve Öneri Raporları düzenlenerek, riskli mükellefler tespit edilmiş ve bu mükelleflerin incelemeye sevki sağlanmıştır.

2.1.2.1. Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçaklığıyla Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (III) sayılı listenin (B) cetvelinde yer alan ürünlerden elde edilen özel tüketim vergisi gelirlerinin toplam vergi gelirleri içerisinde önemli bir payı bulunmaktadır. Bu nedenle, söz konusu vergi gelirlerinin yakından takip edilerek bu gelirlerde kayıp ve kaçağa sebep olabilecek mükellef uygulamalarına izin verilmemesi büyük önem arz etmektedir.

Bu çerçevede 2013 yılında, sigara üretim ve pazarlama sektörünün analiz edilmesi, bu sektörde vergi kayıp ve kaçağına yol açan mükelleflerin tespit edilebilmesi ve kaçakçılık faaliyetleri ile etkin mücadele edilebilmesi amacıyla sigara üretimi ve pazarlamasını gerçekleştiren mükellefler nezdinde fiili envanter ve denetim çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu fiili envanter ve denetim çalışmaları neticesinde 27 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde tamamlanmış olup, 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 740.173.788,25 TL matrah farkı, 11.213.642,95 TL vergi farkı tespit edilerek, 217.144.878,29 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.2. Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Özel Tüketim Vergisi Kanunu eki (I) sayılı listedeki akaryakıtlar dışında ve piyasada 10 numara yağ ve benzeri adlarla isimlendirilen bazı ürünlerin, ilgili mevzuata aykırı olarak akaryakıt ürünlerine karıştırılmak veya doğrudan akaryakıt olarak kullanılmak suretiyle vergi kaybına ve haksız rekabete neden olduğu bilinmektedir.

Yapılan araştırma ve incelemelerde söz konusu ürünlerin aleni bir şekilde otoyol kenarlarında açılan satış ünitelerinde, sanayi sitelerinde satışının yapıldığı, diğer taraftan bu ürünlerin gerek araç sahipleri tarafından, gerekse yük/yolcu taşımacılığı faaliyetinde bulunan mükellefler tarafından, akaryakıt olarak kullanıldığı tespit edilmiştir.

Yukarıda belirtilen açıklamalar çerçevesinde akaryakıt kaçakçılığından kaynaklanan vergi kaybının önlenmesi amacıyla İstanbul, Kocaeli, Bursa, İzmir, Ankara, Bolu, Konya, Gaziantep, Adana, Mersin ve Kayseri illerinde faaliyet gösteren 276 mükellefe ait 341 işyerinde, 10.05.2012 tarihinde 10 numara yağa ilişkin olarak fiili envanter ve denetim çalışması gerçekleştirilmiştir. Söz konusu fiili envanter çalışmasından elde edilen verilerin değerlendirilmesi sonucu iş ve işlemleri riskli görülen 196 mükellef, vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiş olup, 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 1.610.196.786,13 TL matrah farkı, 851.665.090,76 TL vergi farkı tespit edilerek, 1.708.394.275,41 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

Ayrıca kayıt dışı olarak akaryakıt satışı yapılabileceği konusunda tereddütler oluşan 36 mükellef daha incelemeye sevk edilmiştir. 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 24.176.526,66 TL matrah farkı, 18.865.531,75 TL vergi farkı tespit edilerek, 62.479.202,06 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.3. Lüks Oto İthalatı Sırasında ÖTV Aşındırmasını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Çalışma kapsamında Lüks araç ithalini/satışını gerçekleştiren mükelleflerden bazılarının ithalat işlemi sonrasında ticari ilişki içerisinde olduğu diğer mükellefler tarafından araçların yurt içinde birden fazla satışı yapılarak, ÖTV matrahının aşındırma (Özel Tüketim Vergisi 12. Madde) durumunun bulunup bulunmadığı analiz edilmiş ve söz konusu duruma ilişkin riskler araştırılmıştır.

Ayrıca bahsi geçen otomotiv ticareti ile iştigal eden mükellefler ile sahte belge düzenleme riski yüksek olan mükellefler arasındaki ticari ilişki, ortaklık ilişkisi, muhasebeci bilgisi ve irtibat bilgileri göz önünde bulundurulmuş ve bu ilişkilerden hareketle yapılan işlemlerin örgütlü bir organizasyon yapısı içerisinde yapıldığına dair tespitlere yönelik değerlendirmeler yapılmıştır.

Diğer taraftan, Başkanlık makamının 13.05.2013 tarih ve 398 sayılı onayları kapsamında 16.05.2013 tarihinde lüks araç satışı gerçekleştiren 207 mükellefin iş merkezleri, şubeleri ve araç depoları nezdinde fiili envanter ve denetim çalışmaları yapılmıştır. Söz konusu çalışmalar sonucunda düzenlenen fiili envanter tutanaklarının değerlendirilmesiyle vergi kayıp ve

kaçağına sebep olma bakımından riskli bulunan 142 mükellef hakkında vergi incelemesi başlatılmıştır.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiş olup, 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 68.141.737,56 TL matrah farkı, 50.395.862,72 TL vergi farkı tespit edilerek, 118.633.908,70 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.4. Jet Yakıtının Amaç Dışı Kullanımını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Jet yakıtının havacılık sektörü dışında amaç dışı kullanılmasından kaynaklanan vergi kayıp ve kaçaklarının tespiti ve önlenmesine yönelik olarak söz konusu kaçakçılık faaliyetlerinin ekonomi ve vergi sistemi içindeki yerinin araştırılması, konuya ilişkin mevzuatın tetkik edilerek vergi mevzuatı ile ilişkilendirilmesi suretiyle, ilgili mükelleflerin belirlenmesine yönelik çalışmalar yapılmıştır.

Bu kapsamda, 23 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, incelemeler 2015 yılı içerisinde tamamlanmıştır. Söz konusu incelemelerde 1.466.963.472,34 TL matrah farkı, 424.014.037,97 TL vergi farkı tespit edilerek, 1.236.117.315,89 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.5. Konut Kredili Gayrimenkul Satışına Yönelik Yapılan Çalışmalar

Çalışmanın amacı, banka konut kredisi ve tapu bilgileri gibi dış kaynak verilerinden hareketle, satılan konutların gerçek değerini tespit etmek, böylece ilgili yıl vergi beyanları arasında bariz uyumsuzluk olduğu belirlenen konut satıcıları hakkında bahse konu veriler üzerinden vergi incelemesi yapmak ve oluşan vergi kayıp kaçağını tespit etmektir.

Gelir İdaresi Başkanlığı bünyesinde tutulan banka bilgilerinden hareketle, konut kredisi kullananlara gayrimenkul satan veya tapu bilgilerinden hareketle herhangi bir şekilde gayrimenkul satan (arazi hariç) potansiyel mükellefler dahil olmak üzere, gerçek mükellefler tespit edilmiştir. Belirlenen eşik üzerinde gayrimenkul satışı olduğu halde; hiç beyanname vermeyen veya beyanname vermekle birlikte, beyannamesinde tespit edilen konut kredisi tutarları ve ekspertiz raporlarında konut için belirlenen değerler ile uyumsuz olduğu veya tapu harcına esas teşkil eden beyan tutarları arasında bariz uyumsuzlukların bulunduğu mükellefler riskli kabul edilmiştir.

Yapılan analiz çalışmaları neticesinde; 1036 mükellef riskli bulunup incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde tamamlanmış olup, incelemeler sonucunda 984.271.240,54 TL matrah farkı, 54.410.733,34 TL vergi farkı tespit edilerek, 129.346.756,81 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.6. 2009 Yılı Motorlu Taşıt Araçlarında Uygulanan ÖTV İndirimine Yönelik Yapılan Çalışmalar

2008 yılının son çeyreğinden itibaren finansal sektörde başlayan ve tüm dünyayı etkisi altına alan küresel kriz, dünya ekonomilerini derin bir resesyon içine sokmuştur. Global Kriz ülkemizi

de etkilerken, ekonominin lokomotifi konumundaki otomotiv sektörü, krizin en çok hissedildiği sektörlerin başında gelmiştir. Ülkemizde bu duruma önlem olarak 17.03.2009-30.09.2009 tarihleri arasında uygulanmak üzere; 4760 Sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (II) sayılı listede yer alan kara nakil vasıtaları (özellikle binek otomobilleri) için ÖTV oranlarında indirimler yapılmıştır.

Başkanlığa intikal eden bilgiler üzerine yapılan araştırmada; motorlu araç ticareti yapan bazı ÖTV mükelleflerinin, 4760 Sayılı ÖTV Kanunu'nun I. Bölümünde ifade edilen "ilk iktisap" ve "vergiyi doğuran olay" hükümlerine ve bu Kanun'un konuluşundaki maksada aykırı olacak şekilde, satmak maksadıyla hareket ettikleri halde, kullanmak üzere ithal etmek, aktife almak veya adına kayıt ve tescil ettirmek gibi işlemler yapmak suretiyle indirimli oran üzerinden ÖTV doğmasını sağladıkları ve bu oran üzerinden maliyetlendirdikleri, indirimin sona erdiği dönemin hemen sonrasında ise yükselen ÖTV oranları üzerinden gerçek alıcılara satışını yaptıkları, böylece aradaki ÖTV farkının kayba uğratıldığı tespit edilmiştir.

Yapılan araştırmalar sonucunda riskli bulunan 322 mükellef incelemeye sevk edilmiştir. Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde tamamlanmış olup, söz konusu incelemelerde 62.336.712,37 TL matrah farkı, 25.043.103,13 TL vergi farkı tespit edilerek, 49.890.780,40 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.7. İndirimli Deniz Yakıtının Amaç Dışı Kullanımını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ülkemizde, ÖTV mevzuatı uyarınca, yük ve yolcu taşıyan gemilere, ticari yatlara, hizmet ve balıkçı gemilerine miktarı her geminin teknik özelliklerine göre tespit edilmek ve Türkiye'de deniz taşımacılığına ivme kazandırmak için yük ve yolcu taşıyan deniz araçlarına ÖTV'siz yakıt verilmesi sağlanmıştır. Bu çerçevede, VDK olarak ÖTV'siz deniz yakıtının amaç dışı kullanımını önlemek amacıyla kapsamlı bir çalışma başlatılmış olup, söz konusu çalışma neticesinde riskli bulunan 19 mükellef incelemeye sevk edilmiştir. Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiş olup, 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 401.080.684,66 TL matrah farkı, 398.125.421,73 TL vergi farkı tespit edilerek, 1.328.708.025,63 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.8. Aerosol Üretiminde Kullanılan Sıvılaştırılmış Petrol Gazı (LPG) Hakkında Yapılan Çalışmalar

Üretim sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin üretim maliyetlerinin azaltılması amacıyla Bakanlar Kurulunca LPG'nin otogaz ve dökme gaz olarak kullanılmasında iki ayrı ÖTV tutarı belirlenmiştir. Bu kapsamda, LPG ve diğerlerini, aerosol üretiminde girdi olarak kullanan firmaların üretim maliyetlerinin azaltılması amacıyla 05.02.2010 tarih ve 2010/135 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile bu maddenin ÖTV oranı sıfır olarak belirlenmiştir.

Bu çerçevede Kurul tarafından başlatılan çalışmalar neticesinde 79 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 86.712.505,13 TL matrah farkı, 18.841.807,48 TL vergi farkı tespit edilerek, 48.347.314,56 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.9. Tüplü/Dökme LPG Teslimleri Hakkında Yapılan Çalışmalar

LPG sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin dökme olarak aldıkları LPG'yi otogaz olarak kullanılmak üzere teslim etmek suretiyle neden olabilecekleri vergi kayıp ve kaçağının önlenmesi amacıyla, bu kayıp ve kaçağa neden olan yöntemlerin araştırılması, bu yöntemleri kullanan veya kullanmış olma ihtimali açısından riskli görülen mükelleflerin tespit edilmesi, bu mükelleflerin takibini sağlamaya yönelik öneriler geliştirilmesi konusunda çalışmalar yapılmıştır.

Çalışmalar kapsamında elde edilen veriler üzerinde yapılan analiz çalışması neticesinde 20 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiş olup, incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. Bu kapsamda 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 20.080.211,74 TL matrah farkı, 6.260.098,18 TL vergi farkı tespit edilerek, 12.405,775,39 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.10. Gümrükte Götürü Teminat Uygulamasında Gerçekleştirilen Fiili Envanter Çalışmaları

Gümrük mevzuatı çerçevesinde Onaylanmış Kişi Statü Belgesine (OKSB) sahip götürü teminat uygulamasından yararlanan mükelleflerden, götürü teminat göstermek suretiyle yüklü miktarlarda akaryakıt ithal edenlerin, ithalattaki götürü teminata konu akaryakıt miktarları ile ÖTV beyanlarında yer alan akaryakıt satış miktarlarının karşılaştırılması neticesinde riskli görülen 19 mükellef nezdinde 27.11.2013 tarihinde 6 ilde fiili envanter çalışması gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu mükelleflere ilişkin yürütülen vergi incelemeleri 2015 yılı içerisinde tamamlanmıştır. İncelemelerde 328.455.353,00 TL matrah farkı, 131.924.425,90 TL vergi farkı tespit edilerek, 136.325.362,10 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.11. Medya Şirketlerinin Devri ve Satışlarına Yönelik Yapılan Çalışmalar

Başkanlığımızca, medya şirketlerinin satılmaları ya da devir edilmeleri suretiyle elde edilen gelirlerin beyanı ve vergilendirilmesi aşamasında bazı firmaların vergisel yükümlülüklerini yerine getirmedikleri değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda pilot bölge olarak seçilen bir ilimizde faaliyet gösteren 8 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiş olup incelemeler 2015 yılı içerisinde tamamlanmıştır. İncelemelerde 18.815,15 TL matrah farkı, 69.296,99 TL vergi farkı tespit edilerek 161.649,94 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.12. Dershaneler veya Özel Eğitim Etüt Merkezlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Başkanlığımızca, 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu çerçevesinde "dershane" veya "öğrenci etüt/eğitim merkezi" olarak faaliyet gösteren veya özel ders vermek suretiyle ticari faaliyet yürüten mükelleflerin vergi kayıp ve kaçağına sebebiyet verdikleri değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda söz konusu sektörde faaliyet gösteren 350 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 117.245.856,40 TL matrah farkı, 8.108.326,85 TL vergi farkı tespit edilerek, 17.746.405,81 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.13. Gayrimenkul Satışı Gerçekleştiren Mükellefler Nezdinde Yapılan Çalışmalar

Başkanlığımızca, tapu idarelerinde gerçekleştirilen gayrimenkul alım satımlarına ilişkin Başkanlık veri tabanından faydalanılarak 2009 yılında 20 adet ve üzeri gayrimenkul satışı gerçekleştiren potansiyel mükelleflerin 2009-2013 yılları arasında gayrimenkul satış işlemlerinin incelenmesi amacıyla 471 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiş olup, 2015 yıl sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 37.751.646,16 TL matrah farkı, 2.983.034,46 TL vergi farkı tespit edilerek, 6.458.561,64 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.14. Gümrük Sınır Kapısı Bulunan İllerde Faaliyet Gösteren Mükelleflere Yönelik Çalışmalar

Başkanlığımızca, Türkiye genelinde gümrük sınır kapısı bulunan illerde yapılan çalışmalar sonucunda bazı mükelleflerin vergi kayıp ve kaçağına sebep oldukları değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda söz konusu illerde faaliyet gösteren 21 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 5.205.808,59 TL vergi farkı tespit edilerek 1.927.720,96 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.15. Dijital TV Aktivasyon Ücretlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Dijital televizyon hizmeti veren mükelleflerin, bu hizmetten yararlanan tüketicilerden tahsil ettikleri aktivasyon ücretlerinin kayıt dışı bırakıldığı yönünde yapılan çalışmalar sonucunda, bu sektörde faaliyet gösteren 50 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiş olup 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 8.336.611,97 TL matrah farkı, 2.653.137,63 TL vergi farkı tespit edilerek 9.506.128,54 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.16. Kaçak Akaryakıt Satışının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile kaçak akaryakıt satışı kapsamında sahte belge düzenleme faaliyetinde bulunan mükellefler tespit edilerek bu mükelleflerin analizi yapılmıştır.

Analizi yapılan şirketlerin organizasyon kapsamında gerçekleştirdikleri kaçak akaryakıt faaliyetlerinin gizlenmesi ve belge düzeninin sağlanması amacıyla hayali üretim konusu olan boya ve tiner üretimlerine ilişkin olarak sahte fatura düzenlemeleri nedeniyle; söz konusu faturaların önemli bir kısmının şirketlerin kendi arasındaki işlemlere ait olduğu, faturaların

diğer kısmının ise kaçak akaryakıt satışının gerçekleştirildiği kişilerin adına düzenlendiği tespit edilerek bu kazançların vergilendirilemediği sonucuna ulaşılmıştır.

Bu kapsamda 578 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 31.258.973,92 TL matrah farkı, 38.290.946,00 TL vergi farkı tespit edilerek 137.003.667,51 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.17. Gümrük Antrepo Rejimine Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile Yurt dışında mukim potansiyel mükellef olan firmaların gümrük antrepolarında devir suretiyle yaptıkları ticaretten elde ettikleri kazançların kayıt dışı kaldığı, vergi dairesinde dar mükellef olarak kaydı bulunmayan söz konusu firmaların vergi kimlik numaralarını kullanarak antrepo rejimi kapsamında gümrük antrepolarına mal getirdikleri ve Türkiye'deki mükelleflere antrepodan devir suretiyle bu malları satarak Türkiye'de ticari kazanç elde ettikleri, ancak potansiyel mükellef olmalarından dolayı elde edilen bu kazançların Türkiye'de kayıt altına alınamadığı ve vergilendirilemediği sonucuna ulaşılmıştır.

Bu kapsamda 84 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 2.590.092,28 matrah farkı tespit edilerek 326.610,80 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.18. Kaçak Çay Satışlarının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ülkemize kaçak yollarla sokulan çayların neden olduğu muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik yapılan çalışmalar sonucunda bu sektörde faaliyet gösteren 38 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiş olup, 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 3.062.753,16 TL matrah farkı, 308.285,42 TL vergi farkı tespit edilerek 654.908,38 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.19. İmtiyaz ve İşletme Hakkı Sahibi Mükelleflere Yönelik Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile imtiyaz ve işletme hakkı sahibi mükellefler nezdinde yapılan araştırmalar neticesinde; mükelleflerin vergi kayıp kaçağına sebebiyet verebilecekleri sonucuna ulaşılmıştır.

Bu kapsamda 24 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 1.731.453.685,72 TL matrah farkı, 4.935.680,03 TL vergi farkı tespit edilerek 15.044.449,92 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.20. Bitkisel ve Atık Yağların Akaryakıt Ürünü Olarak Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile bitkisel ve atık yağların, akaryakıt ürünü olarak kullanıldığı ve bu yolla mükelleflerin vergi kayıp kaçağına sebebiyet verdikleri sonucuna ulaşılmıştır.

Bu kapsamda 5 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 11.565.481,26 TL matrah farkı, 63.474,81 TL vergi farkı tespit edilerek 995.599,41 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.21. C Şekerinin Amaç Dışı Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile ihraç edilecek ürünlerde kullanılmak üzere Şeker Kurumundan Tahsisat Belgesi alan ihracatçı/imalatçı mükelleflerin bu belgeyle dahilde işleme rejimi kapsamında aldıkları düşük fiyatlı C şekerini, ürettikleri ihraç amaçlı gıda ürünlerinde kullanmadıkları, söz konusu şekeri iç piyasaya arz ettikleri, bu şekilde yersiz katma değer vergisi iadesi alarak kamu zararına sebebiyet verebilecekleri sonucuna ulaşılmıştır.

Bu kapsamda 204 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 40.757.727,67 TL matrah farkı, 4.552.214,36 TL vergi farkı tespit edilerek 9.824.408,43 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.22. İnşaat Sektörüne İlişkin Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile inşaat sektöründe kayıt dışılığın yüksek oranlarda olduğu, müteahhitlerin çalıştırdıkları işçileri sosyal güvenlik kurumuna kayıt ettirmeden kayıt dışı olarak ya da taşeron firmaların işçilerini kendi adlarına kayıt ettirerek çalıştırdıkları, çeşitli nedenlerle inşaat maliyetlerini belgelendiremedikleri, bu maliyetleri sahte ve muhteviyatı itibariyle yanıltıcı belge kullanarak giderdikleri, bu şekilde vergi kayıp ve kaçağına sebep oldukları sonucuna ulaşılmıştır.

Bu kapsamda 1376 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 60.666.889,91 TL matrah farkı, 8.815.958,95 TL vergi farkı tespit edilerek 26.849.474,50 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.23. Sponsorluk Harcamaları Hakkında Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile belirlenen firmaların, 2010-2013 yılları arasında yapmış oldukları sponsorluk

harcamalarının araştırılması neticesinde; mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirmelerinde bulunulmuştur.

Bu kapsamda öncelikle 5 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 25.480,21 TL matrah farkı, 70.778,37 TL vergi farkı tespit edilerek 14.155,67 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.24. Yurtdışı Fuar Faaliyetlerini Yürüten Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile yurtdışı fuar organizasyonu faaliyeti yürütmekte olan bazı mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirmelerinde bulunulmuştur.

Bu kapsamda 12 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde devam etmiştir.

2.1.2.25. Komisyon karşılığı Sahte Belge Düzenleyen Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığınca yapılan çalışmalar sonucunda komisyon karşılığında sahte belge düzenleyen ve bu sahte belgelere dayanarak KDV iadesi talep eden mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda 804 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 6.863.594,44 TL matrah farkı, 22.985.128,81 TL vergi farkı tespit edilerek 69.149.386,45 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.26. ÖTV'siz Deniz Yakıtı Uygulamalarında Usulsüzlükler Yapan Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı bünyesinde kurulmuş olan Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu Başkanlığına gelen ihbarların değerlendirilmesi sonucunda ÖTV'siz yakıt uygulamalarına yönelik muhtelif usulsüzlüklerin tespit edildiği bildirilmiştir.

Bu kapsamda 67 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 12.247,20 TL vergi farkı tespit edilerek 12.247,20 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.27. Tefecilik Faaliyetlerini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile tefecilik faaliyetlerinde bulunan kişilerin gerçekleştirdikleri işlemlerin belirlenerek, bu faaliyetler nedeniyle vergi kayıp ve kaçağına sebebiyet verildiği tespit edilmiştir.

Bu kapsamda 518 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup, yürütülmekte olan incelemeler 2015 yılı içerisinde de devam etmiştir. 2015 yılı sonu itibariyle tamamlanan incelemelerde 2.404.443,72 TL matrah farkı, 113.240,89 TL vergi farkı tespit edilerek 875.032,57 TL ceza kesilmesi öngörülmüştür.

2.1.2.28. Araç Kiralama Faaliyetlerini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile araç kiralama ya da filo hizmeti veren işletmelerin düzenlemiş oldukları sözleşmelerde belli bir tutar olarak yer alan Kasko ve İhtiyari Mesuliyet sigortası taahhütleri Damga Vergisi yönünden değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda 11 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup 2015 yılı sonu itibariyle incelemeler devam etmektedir.

2.1.2.29. Hasar Danışmanlığı Faaliyetini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile sigorta şirketlerinden, vefat ya da doktor raporu ile kanıtlanmış uzuv kaybı hallerinde maddi tazminat ödendiği tespit edilen avukat ve hasar danışmanlarının vergi incelenmesine tabi tutulması gerektiği tespitinde bulunulmuştur.

Bu kapsamda 8 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup 2015 yılı sonu itibariyle incelemeler devam etmektedir.

2.1.2.30. ÖTV 4 Sayılı Listede Yer Alan Ürünlerin Satışında Yapılan Usulsüzlüklere İlişkin Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile ÖTV Kanununun IV sayılı listesinde yer alan ürünlerin yurt dışından ülkemize kaçak yollarla sokulması ve/veya kayıt dışı satılması nedeni vergi kayıp ve kaçağına sebebiyet verildiği tespit edilmiştir.

Bu kapsamda 18 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup 2015 yılı sonu itibariyle incelemeler devam etmektedir.

2.1.2.31. Madencilik Sektöründe Faaliyet Gösteren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile madencilik sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin kayıt dışı üretim ile madenlerde devlet hakkının ihlali ile birlikte gerçekleştirilen işlemler sonucunda vergi kaybına neden olunabileceği değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda 24 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup 2015 yılı sonu itibariyle incelemeler devam etmektedir.

2.1.2.32. Ambalajlı Su Sektöründe Faaliyet Gösteren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile Türkiye'de ambalajlı su üretim sektöründe faaliyet gösteren bazı mükelleflerin vergi incelemesine tabi tutulması gerektiği değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda 4 mükellef incelemeye sevk edilmiş olup 2015 yılı sonu itibariyle incelemeler devam etmektedir.

2.1.3. Teftiş

Teftiş, Kurulun ana fonksiyonlarından birisi olup, 2013-2015 yılları itibarıyla yürütülen teftiş faaliyeti sonuçlarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 29: Teftiş Edilen Birimlerin Dağılımı

Teftiş Edilen Birimler	Yıllar		
	2013	2014	2015
Mal Müdürlükleri	21	2	10
Mal Müdürlükleri Gelir Servisi	2	-	2
Milli Emlak Müdürlüğü	4	9	14
Muhakemat Müdürlüğü	3	7	10
Muhasebe Müdürlüğü	3	6	10
Personel Müdürlüğü	3	6	16
VDB Grup Müdürlüğü	3	-	7
Vergi Dairesi Müdürlüğü	45	35	6
YMM/SMMM Odaları	22	2	-
VDK Grup Başkanlıkları	-	-	6
Döner Sermaye Saymanlığı	-	3	-
Diğer Birimler	2	2	-
TOPLAM	**108**	**72**	**81**

2015 yılında 81 birim teftişe tabi tutulmuştur. Teftiş edilen birimler arasında; birinci sırada personel müdürlükleri, ikinci sırada milli emlak müdürlükleri, üçüncü sırada ise muhakemat müdürlükleri ile muhasebat müdürlükleri gelmektedir.

2.1.3.1. 2015 Yılı E-teftiş Uygulamaları

E-devlet uygulamaları bilişim teknolojilerindeki gelişmelerin bir yansıması olarak hızla yaygınlaşmaktadır. E-devlet uygulamaları ile kamunun sunduğu hizmetlerin daha hızlı ve kaliteli olması amaçlanmaktadır. Gerek tüm kamuda, gerekse Maliye Bakanlığında iş ve işlemlerin daha yüksek oranda bilişim teknolojilerinden istifade ederek gerçekleştirilmeye başlanması ve yaygınlaşması, bu iş ve işlemlerin denetim ve teftişinde de benzer şekilde değişime gitmeyi zorunlu kılmaktadır.

E-teftiş uygulamalarının en az iki alanda yürütülmesi kaçınılmaz görülmektedir. Birinci alan klasik olarak yürütülmesi zorunlu olan denetim faaliyetlerinin, bilişim teknolojilerinin ve otomasyonun sunduğu imkânlar kullanılarak, daha verimli ve etkin halde sunulmasıdır. İkinci alan ise bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarını tespit etmeyi ve çözüm önerileri geliştirmeyi içermektedir.

VDK, bu gelişme ve ihtiyaçları göz önüne alarak e-teftiş çalışmaları yapmaktadır. E-teftiş çalışmalarında klasik teftişlerde bilişim teknolojilerinin sunduğu imkânların maksimum düzeyde kullanılması ile görev alanı itibarıyla bilişim teknolojilerindeki gelişmelerin ortaya çıkardığı risk alanlarının belirlenmesi ve geliştirmeye açık alanların geliştirilmesi hedefi esas alınmaktadır.

E-teftişlerde teknolojinin en üst düzeyde kullanılması, merkezden teftiş yapılması, tek tek olaylar yerine sistem üzerinde yoğunlaşılması, bilgi teknolojileri sistemlerinin ve bunlardan elde edilen verilerin bütüncül bir yaklaşımla ve risk odaklı olarak değerlendirilmesi yöntemi benimsenmiştir.

2.1.3.2. Vergi Dairesi Müdürlüklerinde VEDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri

VEDEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları esas itibarıyla üç düzeyde yürütülmektedir:

- Vergi dairesi teftişlerinde bilişim teknolojilerinin kullanılmasını içeren e-teftiş çalışmaları.
- Bilişim sistemlerinin çeşitli parametreler çerçevesinde riskli alanlarını hata yapmadan tespit etmeye ve otomasyon sistemlerinin geliştirilmesine katkı yapmaya yönelik e teftiş uygulamaları.
- Tüm Türkiye genelinde mükelleflere yönelik e-teftiş uygulamaları.

Bu teftişlerde;

- Belli sayıda mükellefe ait dosya üzerinden teftiş yerine, iş ve işlemlerin tüm mükellefler açısından sorgulanması,
- Mükellefin zamanaşımına uğramamış tüm dönemlerinin değerlendirilmesi,
- Geliştirilen çapraz sorgu ile işlemlerin etkinliği, zamanında yapılıp yapılmadığı ve usulüne uygun olup olmadığı hususlarının bütüncül ve hızlı bir şekilde sorgulanması,
- Otomasyon sistemlerinin oluşturulacak kontrol mekanizmaları ile en az hata üretir şekilde çalışmasına katkı sağlanması,
- Vergiyi doğuran olay ve işlemlerin yakından izlendiği olgusunu güçlendirerek mükelleflerin kayıt dışılıktan vazgeçirilmesi ve gönüllü uyum düzeyinin artırılmasına katkı sağlanması,
- Türkiye genelinde yürütülen e-teftiş çalışmaları ile merkezden ve sürekli teftiş konseptinin geliştirilmesi,
- Yolsuzluğa açık alanların tespiti ve önlemler alınmasının sağlanması

hususları öne çıkmaktadır.

Ayrıca, Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı 2015 Yılı Çalışma Planının 2.1.6 Elektronik Denetim Sisteminin Geliştirilmesi ile 2.4.2 Elektronik Teftiş Uygulamaları başlıklı bölümlerinde yer alan Vergi Denetim Kurulunun faaliyetlerinin etkin ve verimli bir şekilde sürdürülmesi, bilgi ve iletişim teknolojilerinden mümkün olan en üst seviyede faydalanılması ve fonksiyonel bir denetim bilgi sisteminin geliştirilmesi amacıyla Başkanlık Makamının 28.08.2015 tarihli ve 1033 sayılı Olurları ile Vergi Denetim Kurulu Denetim Bilgi Sistemi (VDK-DEBİS) Proje Grubu oluşturulmuştur. VDK-DEBİS projesi kapsamında VEDEBİS, SADEBİS, MİDEBİS geliştirilmesi çalışmalarına devam edilmiştir.

Kurulun 2015 yılı VEDEBİS uygulamalarına ilişkin bazı rakamsal sonuçlara aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo 30:VEDEBİS Uygulama Sonuçları-1

Konusu	Tutar (TL)
Bulunan Matrah Farkı (Vergi Daireleri Bazında Yapılan Teftişler)	469.012.120
Tarhı İstenilen Vergi Tutarı	26.932.145
Azalan İade / Zarar Tutarı	21.892.749
İstenilen Ceza Tutarı	18.652.806
Hazineye İrad Kaydedilen Emanet Tutarı	59.514
Mükellef Borcuna Mahsup Edilen Emanet Tutarı (TL)	546.618
Bulunan Damga Vergisi Matrahı	30.928.026
İstenilen Damga Vergisi	186.196
Diğer (Harç Tutarı, Mükellef Borcuna Tahsilât, Kamu Zararı vb.)	11.143.971

2015 yılında VEDEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları sonucunda 7 vergi dairesi, 2 mal müdürlüğü gelir servisi teftişe tabi tutulmuş, 1.702.556 mükellefe yönelik olarak toplam 22.780.188 adet çapraz kontrol yürütülmüştür.

Tablo 31:VEDEBİS Uygulama Sonuçları-2

Teftiş Edilen Vergi Dairesi, Mal Müdürlüğü Gelir Servisi Sayısı	9
Toplam Mükellef Sayısı*	1.702.556
Toplam Sorgu Sayısı	613
Mükellef Bazında Toplam Çapraz Kontrol Sayısı	22.780.188

***Mükellef sayısı beyanname dönem sayısına ve uygulanan sorgu tablosuna göre mükerrer olabilir.**

2.1.3.3. Milli Emlak Birimlerinde MİDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri

2015 yılında Başkanlık tarafında MİDEBİS kapsamında milli emlak birimleri e-teftişe tabi tutulmuştur. Gerçekleştirilen e-teftişle hazine taşınmazlarına ilişkin olarak yapılan tespitler neticesinde ulaşılan sonuçlara aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 32:MİDEBİS Uygulama Sonuçları

Tahakkuk Ve Tahsilatındaki Eksiklikleri Tamamlatılan Konular	Tutar (TL)
Arz Bedeli, Kesin Teminat ve Hâsılat Payı, Fazla Aktarılan Paylar	0
Damga Vergisi, Karar Pulu, KDV Bedeli	2.214
Diğer (Gecikme Zammı/Tazminat, Kamu Konut Geliri, Elektrik-su-gaz bedeli, vb.)	2.055
Ecrimisil	532.530
Hazineye İntikali Sağlanan Toplam Tutar	536.799

2.1.3.4. Saymanlıklarda SADEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri

2015 yılında Başkanlık tarafından SADEBİS kapsamında Saymanlıklar e-teftişe tabi tutulmuştur.

2015 yılında Saymanlıklarda bilişim teknolojilerinin sağladığı imkânlar kullanılarak yürütülen teftiş çalışmalarının rakamsal sonuçlarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 33:SADEBİS Uygulama Sonuçları-1

Konusu	Tutar (TL)
Yersiz Ödenen Aylık, Zam, Tazminat, Harcırah, Tedavi, Rehabilitasyon ve Çeşitli Ücretler	304.605
Eksik Tahsil Edilen Gelirler (Eğlence Vergisi, Damga Vergisi, Gelir Vergisi ve KDV Tevkifatı, 2022 Sayılı Kanun İadesi, Kefalet Aidatı)	58.201
Zamanaşımına Uğradığı Halde Gelir Kaydedilmeyen Adli ve Geçici Teminatlar	462
Diğer (Gelir Kaydedilen Emanetler, vb.)	11.381
Hazineye İntikali Sağlanan Toplam Tutar	374.649

2015 yılında SADEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları sonucunda 15 Mal müdürlüğü-Muhasebe Müdürlüğü teftişe tabi tutulmuş, 581.727 işleme yönelik olarak toplam 39.978.527 adet çapraz kontrol yapılmıştır.

Tablo 34:SADEBİS Uygulama Sonuçları-2

Teftiş Edilen Mal Müd./ Muh. Müd. Sayısı	15
Toplam İşlem/Mükellef Sayısı	581.727
Toplam Sorgu Sayısı	137
Mükellef Bazında Toplam Çapraz Kontrol Sayısı	39.978.527

Takip eden yıllarda risk esaslı yaklaşım ve geliştirilen yeni çapraz sorgu teknikleri ile bu sonuçların çok daha üzerinde çıktılar elde edilmesi hedeflenmektedir.

2015 yılında DEBİS kapsamında gerçekleştirilen e-teftiş uygulamaları neticesinde hazineye intikali sağlanan tutarların VEDEBİS, SADEBİS ve MİDEBİS uygulamaları bazında toplulaştırılmış sonuçları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 35:DEBİS Kapsamında Gerçekleştirilen E-Teftiş Uygulama Toplu Sonuçları

Konusu	Tutar (TL)
Vedebis Uygulama Sonuçları	79.413.999
Sadebis Uygulama Sonuçları	374.649
Midebis Uygulama Sonuçları	536.799
Debis Kapsamında Hazineye İntikali Sağlanan Toplam Tutar	**80.325.447**

2.1.4. Soruşturma Sonuçları

17.12.2014 tarihli ve 1267 sayılı Bakanlık Makamı Oluru ile uygulamaya giren 2015 yılı Strateji Eylem Planında yer alan; "Teftiş ve Soruşturma İşlerini Standart Hale Getirmek" başlıklı 41 no.lu eylem planı uyarınca, 2015 yılı içerisinde hazırlanan;

- İdari Soruşturma Amaçlı Araştırma ve İnceleme,
- İdari Soruşturmalarda Uygulanacak Raporlama Standartları,
- 3628 Sayılı Kanun Uyarınca Yapılacak İdari Soruşturma,
- 657 Sayılı Kanun Uyarınca Yapılacak Disiplin Soruşturması Rehberleri;

Başkanlık Makamı Oluru ile yürürlüğe konularak soruşturma raporlarında standardizasyonun sağlanması amaçlanmıştır.

Kurul tarafından 2015 yılında 266 adet soruşturma yapılmış olup söz konusu soruşturmalara ilişkin bilgiler aşağıdaki gibidir.

Tablo 36: Soruşturma Sonuçları (2013-2015)

Soruşturma Sayıları	2013	2014	2015
3628 sayılı Kanun Kapsamında Mal Varlığı Araştırması	4	11	12
4483 sayılı Kanun Kapsamında Ön İnceleme	31	39	17
Disiplin Soruşturması	51	75	97
Araştırma ve İnceleme	191	184	140
TOPLAM	**277**	**309**	**266**

2.1.5. Risk Analiz Sistemi

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığınca 2015 yılında;

Risk analiz modeli, proje çalışmaları, görüş ve öneri raporları ve diğer kurum ve kuruluşlardan gelen taleplere istinaden yürütülen risk analiz çalışmaları neticesinde sistem üzerinden toplam 26.972 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Risk analiz modeli kapsamında yürütülen risk analiz çalışmaları neticesinde 6.318 mükellef analizlere tabi tutulmuştur. Analiz çalışmalarında 49.432 risk unsuru değerlendirilmiş ve 37.335 risk unsuru mükellefler nezdinde riskli bulunmuş ve inceleme çalışmalarında kullanılmak üzere raporlanmıştır.

2.1.6. Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar

Bilgi İşlem Sistemine yönelik 2015 yılında yürütülen çalışmalar, tüm personele bilgisayar temini, e-posta hesaplarının oluşturulması, internet ağ erişimi, VDK-BİS kurumsal uygulamalarının geliştirilmesi ve desteği, VDK Domaini kapsamında tüm bilgisayar ve kullanıcı hesaplarının yönetimi, Gelir İdaresi Başkanlığı-Yönetim Bilgi Sistemine (GİB-YBS) erişim, güvenlik ve iş sürekliliği faaliyetleri şeklinde özetlenebilir. Bu konuda yapılan çalışmalar hizmet, yazılım ve donanım şeklinde **EK 11** ' de gösterilmiştir.

646 sayılı KHK ile Başkanlığa verilen görevlerin gerektirdiği bütün iş süreçlerinin elektronik ortamda yürütülmesi amacıyla hazırlanan VDKBİS uygulaması, Şubat 2012 itibari ile tüm Vergi Müfettişlerinin kullanımına açılmıştır. Uygulamanın geliştirilme süreci devam ettirilerek, karşılaşılan eksiklikler/hatalar raporlanarak belli bir iş takvimi ile gerekli güncellemeler sürekli yapılmaktadır. VDKBİS uygulamasında yapılan geliştirmelerden bazıları şu şekilde özetlenebilir;

Bilgi Edinme İşlemleri Modülü: Bilgi Edinme Şube Müdürlüğü personelinin, şubeye iletilen istek, ihbar ve şikâyet başvurularını değerlendirme aşamalarını, ilgili kişileri, şubeleri ve grupları kayıt altına aldıkları ve istatistik sonuçlarını alabilmelerini sağlayan modül, analiz ve geliştirilmesi tamamlanarak kullanıma açılmıştır.

Dava İşlemleri Modülü: Başkanlığın mahkemelerle ilgili tüm işlemlerinin aşamalarının, sonuçlarının ve dava zamanlarının kayıt altına alınabildiği ve sorgulanabildiği modül, analiz ve geliştirilmesi tamamlanarak kullanıma açılmıştır.

Bina Kayıt İşlemleri Modülü: Başkanlığa bağlı binaların kayıtlarının yapılabilmesi için hazırlanan modül, analiz ve geliştirilmesi tamamlanarak kullanıma açılmıştır.

İİTDK İşlemleri Modülü: Vergi Denetim Kuruluna gelen ihbarlar ve İnceleme talepleri ile ilgili Grup Başkanlıkları İhbar ve İnceleme Talepleri Komisyonu ile Kurul İhbar Değerlendirme Komisyonu için değerlendirme çalışmalarının tüm aşamalarının yürütüldüğü ve sorgulamanın yapılabildiği İİTDK Modülü kullanıma açılmıştır.

E-denetim İşlemleri Modülü: Mükellef bilgilerinin tutulması, mükelleflerce sisteme verilerin yüklenebilmesi için hazırlanan modülün geliştirme çalışmalarına devam edilmektedir.

Yıl içerisinde bilgi sistemleri kapasite artırımına yönelik alım yapılmıştır. Söz konusu alım; sunucu, disk ünitesi, loglama ürünü gibi sistem odası ürünlerini içermektedir.

Felaket Kurtarma Merkezi kurmaya yönelik çalışmalar yapılmıştır.

Başkanlık Portal ve Yönetici Takip Sistemi geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılmıştır.

Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (TS ISO/IEC 27001:2013) sertifikası almak için gerekli çalışmalar tamamlanmış olup son aşamaya gelinmiştir.

2.1.7. Eğitim Faaliyetleri

2015 yılı içerisinde VDK Eğitim Merkezinde;

- 253 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 4. Promosyona (A) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 15 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 4. Promosyona (B) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 1595 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 5. Promosyona (A) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 85 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 5. Promosyona (B) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 1111 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 6. Promosyona (A) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 56 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 6. Promosyona (B) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 1174 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 7. Promosyona (A) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının temel eğitimi ve hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 57 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 7. Promosyona (B) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,
- 208 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 8. Promosyona (A) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının uyum eğitimi tamamlanmış,
- 9 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 8. Promosyona (B) mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış olup temel eğitimine başlanılmıştır.

Aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere 2015 yılı içerisinde toplam 4.563 Vergi Müfettiş Yardımcısına uyum eğitimi, temel eğitim ve hizmet içi eğitim verilmiştir.

Tablo 37:2015 Yılında Eğitim Gören Vergi Müfettiş Yardımcılarının Promosyonlara Göre Dağılımı

Promosyon No	Vergi Müfettiş Yardımcısı Sayısı (B)	Vergi Müfettiş Yardımcısı Sayısı (A)	TOPLAM
4.Promosyon	15	253	268
5.Promosyon	85	1.595	1.680
6.Promosyon	56	1.111	1.167
7.Promosyon	57	1.174	1.231
8.Promosyon*	9	208	217
TOPLAM	222	4.341	4.563

*Eğitimler 2016 yılında da devam etmektedir.

Tablo 38:Eğitim Sürelerinin Promosyonlar İtibarıyla Dağılımı

Promosyon No	Temel Eğitim Derslerinin Süresi (B) (Saat)	Temel Eğitim Derslerinin Süresi (A) (Saat)	Hizmet İçi Eğitim Derslerinin Süresi (B) (Saat)	Hizmet İçi Eğitim Derslerinin Süresi (A) (Saat)	TOPLAM
4.Promosyon			276	840	1.116
5.Promosyon			1.332	4.480	5.812
6.Promosyon	42		210	3.080	3.332
7.Promosyon	294	5.690		3.080	9.064
8.Promosyon*	432	3.888			4.320
TOPLAM	**768**	**9.578**	**1.818**	**11.480**	**23.644**

*Eğitimler 2016 yılında da devam etmektedir.

Aşağıda yer alan tablodan da anlaşılacağı üzere 2015 yılında beş promosyona gerçekleştirilen temel eğitimlerde alınan derslere ilişkin 29 adet temel eğitim semineri sınavı ile 8 adet temel eğitim genel sınavı gerçekleştirilmiştir.

Tablo 39: Promosyonlar İtibarıyla Sınav Sayıları

Promosyon No	Temel Eğitim Seminerleri Sınav Sayısı (B)	Temel Eğitim Seminerleri Sınav Sayısı (A)	Toplam	Temel Eğitim Genel Sınav Sayısı (B)	Temel Eğitim Genel Sınav Sayısı (A)	TOPLAM
4.Promosyon	2		2		2	2
5.Promosyon	2		2		2	2
6.Promosyon	2		2		1	1
7.Promosyon	5	13	18	2	1	3
8.Promosyon*		5	5			0
TOPLAM	**11**	**18**	**29**	**2**	**6**	**8**

*Eğitimler 2016 yılında da devam etmektedir.

Ayrıca Vergi Müfettiş Yardımcılarına;

- 1. Promosyona mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarına Yeterlik Öncesi Hazırlık eğitimi,
- 6. Promosyona mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarına Mesleki Bilgi ve Tecrübe Paylaşımı eğitimi
- 7 ve 8. Promosyonlara mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarına Kişisel Gelişim ve Mesleki Motivasyon eğitimleri,

verilmiştir.

Vergi Müfettiş Yardımcılarına, bağlı bulundukları Grup Başkanlıklarında;

- 2, 3 ve 4. promosyonlara mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarına Nitelikli Rapor Yazma Teknikleri eğitimi,
- 6 ve 7. promosyonlara mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarına Bilimsel Araştırma ve Sunum Teknikleri eğitimi,
- 6. promosyona mensup Vergi Müfettiş Yardımcılarına Bilgisayarlı Denetim Teknikleri eğitimi,

verilmiştir.

2015 yılında 3.059 Vergi Müfettişine;

- A Grup Başkanlıklarından B-C-Ç Grup Başkanlıklarına geçen Vergi Müfettişlerine yönelik genel mevzuat,
- Ar-Ge Teşvikleri Kurumsal Bilgilendirme,

- Mülakat Teknikleri,
- Kişisel Gelişim,
- Mevzuat Takip ve Değerlendirme,
- Resmi Yazışma Usul ve Esasları,
- Soruşturma Usul ve Esasları,
- Mali Mevzuat,
- Excel ve Sesam,
- Bilgisayarlı Denetim Teknikleri

eğitimleri düzenlenmiştir.

2015 yılında 639 diğer personele yönelik olarak,

- İletişim ve Protokol Kuralları,
- Orta ve İleri Düzey Bilgisayar,
- Resmi Yazışma Usul ve Esasları,
- Arşiv Hizmetleri,
- Temel İlkyardım,
- Mali Mevzuat

eğitimleri düzenlenmiştir.

21-22 Aralık 2014 tarihlerinde gerçekleştirilen giriş sınavını kazanan 8. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcılarının temel eğitimlerine 2015 yılında başlanmış olup, mezkur eğitimin bitimini müteakiben görev yapacakları Grup Başkanlıkları 2016 yılında belirlenecektir.

2015 yılında Vergi Müfettiş Yardımcılığında 18 ayının dolduran;

- B Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettiş Yardımcıları için toplam 3 yetki sınavı yapılmış ve sınavı kazanlara re'sen inceleme, teftiş ve soruşturma yetkisi verilmiştir.
- A Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettiş Yardımcıları için toplam 4 yetki sınavı yapılmış ve sınavı kazanlara re'sen inceleme, teftiş ve soruşturma yetkisi verilmiştir.

Ayrıca 2015 yılında Vergi Müfettiş Yardımcılığında 3 yılını dolduran;

- B Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettiş Yardımcıları için 1 yeterlik sınavı yapılmıştır.
- A Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettiş Yardımcıları için toplam 2 yeterlik sınavı yapılmıştır.

2.1.8. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Yapılan Çalışmalar

Vergi Müfettişleri, 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun uyarınca aklama suçu incelemesi, yükümlülük uyum denetimi ve yükümlülük ihlal incelemeleri konusundaki yetkilerini, suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile ilgili faaliyetlerde etkin bir şekilde kullanmaktadırlar. MASAK' ın talebi üzerine Bakan Onayı ile yapılan görevlendirmelere ilişkin müfettiş talepleri Başkanlığımızca en üst seviyede karşılanmaktadır.

Bu amaçla, Kurul tarafından, 2015 yılında, 5549 sayılı Kanun kapsamında 38 Vergi Müfettişi görevlendirilmiş olup, söz konusu Kanun kapsamında yapılan incelemelerle ilgili olarak düzenlenen raporlar MASAK' a gönderilmiştir.

2.1.9. Uluslararası İlişkiler

2.1.9.1. Avrupa Birliği ve Diğer Ülkelerle ile İlgili Çalışmalar

2.1.9.1.1. Avrupa Birliği Ülkelerinde Yapılan Fiscalis Programlarına Katılım

AB vergilendirme alanında katılımcı ülkeler arasında işbirliğinin artırılması suretiyle AB iç pazarında vergilendirme sistemlerinin geliştirilmesi amacı ile oluşturduğu Fiscalis 2020 Programı kapsamında 03-04 Şubat 2015 tarihlerinde "IT FORENSİC" Konulu Belçikada' da gerçekleştiren çalıştaya ve 30 Ağustos – 5 Eylül 2015 tarihlerinde "E-Denetim" Konulu Hollanda' da gerçekleştirilen organizasyona çalışma ziyareti kapsamında katılım sağlanmıştır. Ayrıca 11-13 Kasım 2015 tarihlerinde "Yüksek Sermayeli Bireylerde Dolaylı Denetim Metodlarının Uygulanması" (Application of Indirect Audit Methods in Relation to High Wealth Individuals) konulu Litvanya' da gerçekleştirilen toplantıya da katılım sağlanmıştır. 2015 yılı içerisinde gerçekleştirilen fiscalis çalışma ziyaretlerine ilişkin detaylı bilgiler **EK 6** ' da yer almaktadır.

2.1.9.1.2. Ülkemizde Düzenlenen Fiscalis Toplantısı

Fiscalis 2020 Programı kapsamında 2015'in Eylül ayında Bakanlığımız Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığında Bulgaristan Gelir İdaresi' nde Vergi Denetçisi olarak çalışmakta olan İlhane İSMAİLOVA tarafından gerçekleştirilen çalışma ziyaretinde Vergi Denetim Kurulu Başkanlığınca Türk Vergi Sistemi ve uluslararası şirketlerin vergilendirilmesi gibi özellikli durumlar hakkında bilgi verilmiş ve Bulgaristan uygulamaları ile karşılaştırmalar yapılarak bilgi alışverişinde bulunulmuştur.

2.1.9.2. OECD ile İlgili Çalışmalar

2015 yılında;

- Vergi ve Diğer Suçlar Görev Gücü Çalışmaları (Task Force on Tax Crimes and Other Crimes Meeting),
- OECD Uluslararası Ticari İşlerde Rüşvet Konulu Çalışma Grubu (Working Group on Bribery In International Business Transactions),
- 1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubunun Çalışmaları (Working Party No. 1 on Tax Conventions and Related Questions),
- 6 Numaralı Çokuluslu Şirketlerin Vergilendirilmesi Transfer Fiyatlandırması Grubu Çalışmaları (Working Group on the Taxation of Multinational Enterprises, Transfer Pricing),
- 10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergi Uyumu Çalışmaları (Working Party 10 on the Exchange of Information and Tax Compliance),
- 11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu (Working Party 11 on Aggressive Tax Planning),
- Mali İşler Komitesi çalışmaları (Commitee on Fiscal Affairs),
- Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Vergisel Bilgi Değişimi Küresel Forumu (Global Forum on Transparency and Exchange of Information),

- Zararlı Vergi Uygulamaları Küresel Forumu Çalışmaları (Forum on Harmful Tax Practises),
- Dijital Ekonomi Eylem Gücü (Task Force on the Digital Economy)

takip edilerek **EK 7** ' de yer alan 24 çalışma toplantısına katılım sağlanmış ve çalışma gruplarında ülkemize yöneltilen anketler ve soru kâğıtları katılımcılar tarafından cevaplandırılmıştır. Söz konusu çalışma toplantılarının bitimini takiben bu çalışmalara katılanlar, toplantılarla ilgili izlenimleri ile bu toplantılardan edinilen bilgi ve tecrübelerden Kurulun ne şekilde istifade edeceği hususlarını içeren Görüş ve Öneri Raporu düzenlemişlerdir.

2.1.9.3. İkili İlişkiler Kapsamında Gerçekleştirilen Çalışma Ziyaretleri

2.1.9.3.1. Hollanda Vergi ve Gümrük İdaresine Gerçekleştirilen Fiscalis Çalışma Ziyareti

2015 Eylül ayında Hollanda Vergi ve Gümrük İdaresine çalışma ziyaretinde bulunulmuştur. Hollanda Vergi ve Gümrük İdaresi çalışma ziyareti kapsamında Vergi Denetim Kurulu bünyesinde elektronik denetim altyapısının kurulmasına dair gerçekleştirilen faaliyetlere ışık tutması amacıyla, ülkemizde uygulanması mümkün olacağı düşünülen elektronik denetim yöntem ve teknikleri hakkında fikir alışverişinde bulunulmuştur.

2.1.10. Diğer Çalışmalar

2.1.10.1. İhbar ve İnceleme Taleplerine İlişkin Çalışmalar

Denetim gücünün daha verimli kullanılması, vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması, idari makamların gereksiz yere meşgul edilmesinin önlenmesi ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla Başkanlıkça hazırlanan 16.02.2015 tarihli "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu Çalışma Esaslarına İlişkin Yönerge" uyarınca, Başkanlık merkezinde 1 adet, Grup Başkanlıkları bünyesinde ise 49 adet olmak üzere toplamda 50 adet İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu (İİTDK) oluşturulmuştur.

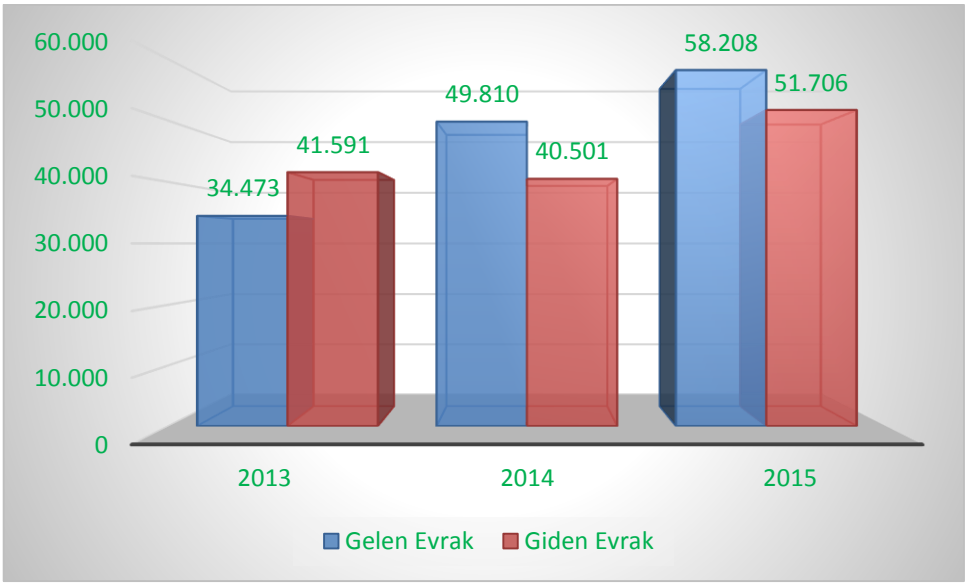
2015 yılında İİTDK'da 50.460 evrak değerlendirilmiştir.

2.1.10.2. Evrak ve Arşiv İşlemleri

VDK-BİS Evrak Modülü üzerinden Başkanlıktaki tüm şube müdürlükleri ve personelin yazışmalarının gelen ve giden evrak olarak hazırlanması, kaydedilmesi ve takibi yapılmakta olup ayrıca gelen evraklar tarayıcılar aracılığıyla taranarak VDK-BİS'e kayıt edilmektedir.

Kurulun evrak sisteminin dış kurumlarla entegrasyonu için elektronik imza altyapısı kurulabilmesi amacıyla gerekli araştırma ve fizibilite çalışmalarında son aşamaya gelinmiş olup 2016 yılının ikinci yarısında söz konusu sisteme geçiş yapılması planlanmaktadır.

Başkanlığımıza son üç yıl içerisinde gelen-giden evrak sayılarının yıllar itibarıyla değişimi aşağıdaki grafikte yer almaktadır.



Grafik 13: Gelen-Giden Evrak Sayıları

Öte yandan, 2014 yılından itibaren e-arşiv çalışmaları kapsamında 17.680 adet klasörün excel formatında kaydı yapılmıştır.

2.1.10.3 Bina Yönetimine İlişkin Çalışmalar

Başkanlık Makamının 16.11.2015 tarih ve 1336 sayılı olurları ile uygun görülmüş olan 29.07.2015 tarih ve 29429 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İlkyardım Yönetmeliğinin 20' nci maddesi gereğince, Başkanlığımıza ait Acil Durum ve Tahliye Planı çerçevesinde oluşturulan İlkyardım Ekiplerine, Nabız İlkyardım Eğitim Merkezi tarafından 30-31 Aralık 2015 tarihleri arasında Başkanlığımız Toplantı Salonunda, 16 saatlik Temel İlkyardım Eğitimi verilmiştir. Ayrıca Ankara İl Sağlık Müdürlüğünce düzenlenen sınavda başarılı olan personellerimize de İlkyardımcı Belgeleri ve Kimlik Kartları teslim edilmiştir.



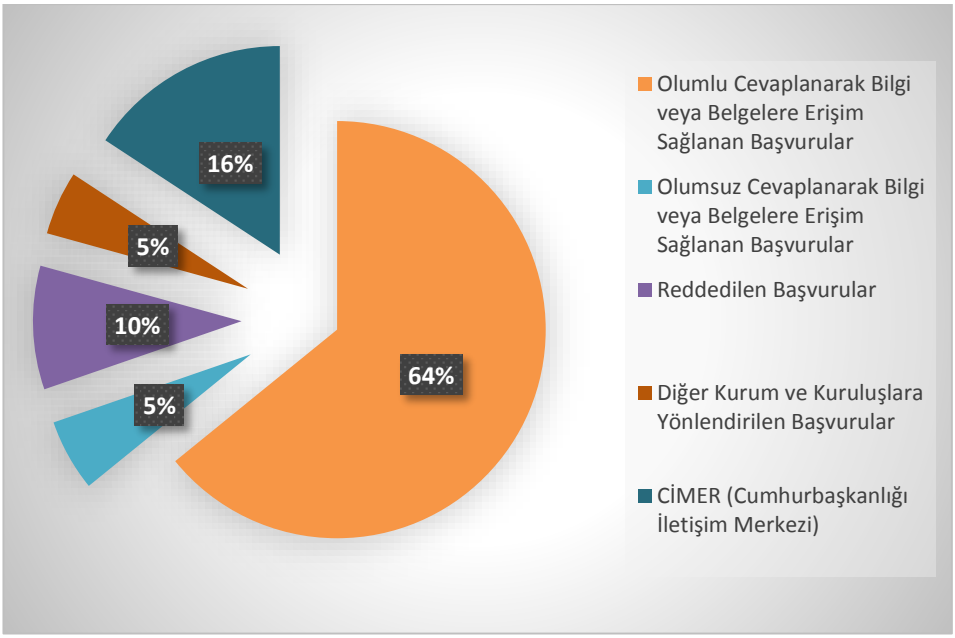
Başkanlığımıza ait Acil Durum ve Tahliye Planı çerçevesinde 25.12.2015 tarihinde Başkanlığımız Konferans Salonunda Ankara Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı İtfaiye Dairesi

Başkanlığı tarafından kurum personeline yangınla mücadele hakkında bilgiler verilmiş olup yangın söndürme tatbikatı yapılmıştır.



2.1.10.4. Bilgi Edinme Hakkının Kullanımı

Gerçek ve tüzel kişilerin bilgi edinme hakkını kullanmasına ilişkin 09.10.2003 tarih ve 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanununun 31' inci maddesine dayanılarak çıkartılan Bilgi Edinme Hakkı Kanunu Uygulamasına İlişkin Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmelik çerçevesinde; elektronik posta, dilekçe ve faks yoluyla yapılan bilgi edinme başvuruları bugüne kadar yapılan uygulamalar da dikkate alınarak cevaplandırılmaktadır. 2015 yılında Başkanlığa 661 başvuru yapılmış olup başvurulara ilişkin dağılım aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



Grafik 14: Bilgi Edinme Başvuruları Dağılımı

2.1.10.4. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar

Kurul, 2015 yılında, 178 sayılı KHK'nın Ek 31' inci maddesi hükmü saklı kalmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarından gelen inceleme, araştırma ve bilirkişi taleplerini karşılamıştır.

2.1.10.5. Yapılan Toplantı, Seminer, Çalıştay ve Paneller

Kurul tarafından 2015 yılında yürütülen toplantı, seminer ve panellerden bazılarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir;



- Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM, Vergi Haftası kapsamında 04 Mart 2015 tarihinde, Gazi Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesinde düzenlenen "Vergi Gazi'de" adlı panele katılarak "Vergi Denetimi ve Vergi Müfettişliği" konusunda bir konuşma yapmıştır.



- Başkanlığımızda uygulanmakta olan Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planında yer alan eylemler gereğince operasyonel düzeyde risklerin belirlenmesi ve değerlendirilmesi amacıyla Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından, Başkanlığımız personeline yönelik olarak 29.04.2015-01.05.2015 tarihlerinde Antalya'da "Risk Yönetimi Eğitimi" düzenlenmiştir.



- 7. promosyona mensup vergi müfettiş yardımcılarına yönelik olarak Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği İkiz Kuleler yerleşkesinde yer alan konferans salonunda 14-15 Nisan tarihleri arasında "Kişisel Gelişim ve Motivasyon Eğitimi" programı düzenlenmiştir. Programa; Maliye Bakanlığı Müsteşar V. İsa COŞKUN ve Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM' un yanı sıra Gelir İdaresi Başkan Yardımcısı Sayın Semi OKUMUŞ, Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanı Sayın İbrahim Hakkı POLAT, Sayıştay üyesi Sayın Mehmet Ali ÖZYER, Yargıtay 13. Hukuk Dairesi Üyesi Sayın Ali Selman ERKUŞ iştirak etmişlerdir. Bütün konuşmacılar vergi müfettiş yardımcılarının mesleğin henüz başındayken vizyonlarının gelişmesi ve mesleğin gerekliliklerini daha motive bir halde yerine getirmeleri amacıyla yapılan davet sonucu programa iştirak etmişler ve yaptıkları sunumlarla amaca ulaşılmasında büyük katkı sağlamışlardır. Ayrıca program boyunca "Etkili İnsan Olmanın İncelikleri", "Vizyon Eğitimleri", "Hitabet Eğitimi", "İş ve İşlemlerde Hesap Verilebilirlik ve Hukuka Bağlılık", "Stres Yönetimi ve Öfke Kontrolü", "Protokol Kuralları" konularında NLP uzmanları, kişisel gelişim eğitmenleri, psikolojik danışmanlar ve öğretim üyeleri tarafından eğitimler verilmiştir.



- 8. Promosyona tabi Vergi Müfettiş Yardımcılarına yönelik olarak Personel Genel Müdürlüğü Yenimahalle Eğitim Merkezi konferans salonunda 17-18 Eylül 2015 tarihleri arasında "Kişisel Gelişim ve Motivasyon Eğitimi" programı düzenlenmiştir. Programa; Maliye Bakanlığı Müsteşarı Sayın Seyit Ahmet BAŞ, Gelir İdaresi Başkanı Sayın Adnan ERTÜRK ve Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM' un yanı sıra Gelir Politikaları Genel Müdürü Sayın Erol ÖZ, Kamu İhale Kurumu Başkanı Sayın Mahmut GÜRSES, Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanı Sayın Ertan ERÜZ, Sayıştay Grup Başkanı Sayın Mahmut HARMANCI iştirak etmişlerdir. Bütün konuşmacılar vergi müfettiş yardımcılarının mesleğin henüz başındayken vizyonlarının gelişmesi ve mesleğin gerekliliklerini daha motive bir halde yerine getirmeleri amacıyla yapılan davet sonucu programa iştirak etmişler ve yaptıkları sunumlarla amaca ulaşılmasında büyük katkı sağlamışlardır. Ayrıca program boyunca "Etkili İnsan Olmanın İncelikleri", "Vizyon Eğitimleri", "Hitabet Eğitimi", "Etkili Hafıza Teknikleri", "İşte İmaj Yönetimi", "Sunum Teknikleri" konularında NLP uzmanları, kişisel gelişim eğitmenleri, psikolojik danışmanlar tarafından eğitimler verilmiştir.



- Vergi Müfettiş Yardımcılarının mesleğe kazandırılmalarına yönelik eğitim ve sınav işlemlerinin en iyi şekilde planlanıp yönetilmesi, her türlü tedbirin zamanında alınması, ölçme, değerlendirme ve sınavların profesyonel şekilde yapılmasında izlenecek yol ve yöntemlerin paydaşlarca değerlendirilmesi ile bugüne kadar eğitimlerde edinilmiş tecrübelerin paylaşılmasını teminen 15-16 Haziran 2015 tarihlerinde Ankara'da OECD binasında bir "Eğitim Çalıştayı" düzenlenmiştir.



- Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı ile Gazi Üniversitesi Eğitim Bilimleri Enstitüsünün Ortaklaşa Protokolü Kapsamında Eğiticilerin Eğitimi Programına katılan eğitici Vergi Müfettişlerine Başkanlık Konferans Salonunda yapılan törenle katılım belgesi verilmiştir.

- Eğitimlerde kullanılan materyallerin hazırlanması ve güncellenmesine yönelik olarak da 12-13 Aralık 2015 tarihlerinde Ankara Kızılcahamam'da "Eğitim Çalıştayı" düzenlenmiştir.

2.1.10.6. Gerçekleştirilen Ziyaretler

Kurulun amaç ve hedeflerine ulaşmasında Grup Başkanlıklarına önemli görevler düşmektedir.

Bu kapsamda Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM, yerinde ve etkin iletişim kurarak, moral-motivasyonu artırma ve aynı zamanda yapılan çalışmaları değerlendirme amacıyla 2015 yılında bazı Grup Başkanlıklarında ziyarette bulunmuştur.



Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM tarafından 27 Ağustos 2015 tarihinde Konya Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı ziyaret edilmiş, program çerçevesinde Grup Başkanlığında görevli Vergi Müfettişleri ile toplantı yapılmış, Konya Valisi Sayın Muammer EROL, Konya Vergi Dairesi Başkanı Sayın Musa Kazım ÜNVER' e de nezaket ziyaretinde bulunulmuştur.



Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM, 24-25 Mart 2015 tarihlerinde Sakarya, Kocaeli, Edirne ve Tekirdağ Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıklarını ziyaret ederek değerlendirmelerde bulunmuştur.

2.1.10.7.Çalışma Ziyaretleri



Vergi Denetim Kurulu bünyesinde elektronik denetim altyapısının kurulmasına dair gerçekleştirilen faaliyetlere ışık tutması amacıyla 31 Ağustos- 4 Eylül 2015 tarihlerinde Hollanda' nın Utrecht kentine Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM Başkanlığında bir heyetle Fiscalis çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir.

2.1.10.8. Sosyal Etkinlikler



- Türk Telekom' un 02-24 Ekim 2015 tarihleri arasında organize ettiği ve 16 farklı kamu kurumunun katıldığı Kamu Basketbol Kupasında Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı turnuvayı üçüncü olarak tamamlamıştır. VDK basketbol takımından İbrahim Yücel 101 sayı ile turnuvanın sayı kralı olmuştur.

2.1.10.9. Mevzuat Çalışmaları

Kurulun görev ve fonksiyonları ile ilgili olarak 2015 yılında çıkarılan iç genelgeler, yapılan mevzuat değişiklikleri ve devam eden çalışmalara ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

2.1.10.9.1. Genelge Çalışmaları

- 04.03.2015 tarihli ve 2015/1 sıra numaralı "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Genelgesi"
- 20.03.2015 tarihli ve 2015/1 sıra numaralı "Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi"
- 27.05.2015 tarihli ve 2015/1 sıra numaralı "Rapor Değerlendirme Komisyonları Genelgesi"
- 26.08.2015 tarihli ve 2015/2 sıra numaralı "Rapor Değerlendirme Komisyonları Genelgesi"
- 07.10.2015 tarihli ve 2015/2 sıra numaralı "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Genelgesi"
- 06.11.2015 tarihli ve 2015/3 sıra numaralı "Rapor Değerlendirme Komisyonları Genelgesi"
- 31.12.2015 tarihli ve 2015/4 sıra numaralı "Rapor Değerlendirme Komisyonları Genelgesi"

2.1.10.9.2. Yönerge Çalışmaları

- 16.02.2015 tarihli "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması İle Çalışma Usul Ve Esaslarına İlişkin Yönerge"
- 20.02.2015 tarihli "Sahte veya Muhteviyatı İtibarıyla Yanıltıcı Belge Düzenleme ve Kullanmaya İlişkin İncelemelerde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönerge"
- 20.02.2015 tarihli " Vergi İncelemeleri ile İlgili Bilgi Taleplerinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönerge"
- 20.02.2015 tarihli "Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Hakkında Vergi Müfettişleri Tarafından Sorumluluk Raporu Düzenlenmesinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönerge"
- 20.02.2015 tarihli "Aramalı Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönerge"
- 02.06.2015 tarihli "Vergi Denetim Kurulu Eğitim ve Sınav Yönergesi"
- 17.06.2015 tarihli "Vergi Denetim Kurulu Birim Yönergesi" (güncelleme)
- 10.07.2015 tarihli "Vergi Suçu Raporlarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönerge"
- 10.07.2015 tarihli "Vergi Müfettişleri Mesleki Etik Davranış İlke ve Kuralları Yönergesi"

2.1.10.9.3 Yönetmelik Değişiklikleri

- 31.10.2011 tarihli Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliğinde yapılan değişiklik (18.02.2015 tarihli ve 29271 sayılı Resmî Gazete)
- 31.10.2011 tarihli Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliğinde yapılan değişiklik (27.08.2015 tarihli ve 29458 sayılı Resmî Gazete)
- 16.06.2012 tarihli Görev Yerleri İtibarıyla Vergi Müfettişleri Yer Değiştirme Yönetmeliğinde yapılan değişiklik (26.03.2015 tarihli ve 29307 sayılı Resmî Gazete)
- 31.10.2011 tarihli Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması İle Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte yapılan değişiklik (31.10.2015 tarihli ve 29518 sayılı Resmî Gazete)
- 31.10.2011 tarihli Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik te yapılan değişiklik (06.11.2015 tarihli ve 29524 sayılı Resmî Gazete)

2.2. PERFORMANS SONUÇLARI TABLOSU VE PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

Maliye Bakanlığı "2015 Yılı Performans Programı" nda, kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilmesi ve vergi denetiminin etkinliğinin artırılması olarak belirlenen 8 numaralı performans hedefinin 1, 2, 3, 4, 5 ve 6 numaralı performans göstergeleri ile suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele amacıyla risk odaklı analiz ve denetimin gerçekleştirilmesi olarak belirlenen 9 numaralı performans hedefinin 6 ve 7 numaralı performans göstergelerini gerçekleştirmede sorumlu harcama birimi olarak VDK belirlenmiştir.

2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun sorumlu olduğu 2 adet performans hedefi ile bu hedeflere ne kadar ulaşıldığını ölçmek, izlemek ve değerlendirmek için kullanılan 8 adet performans göstergesine aşağıdaki tablolarda yer verilmiştir.

Maliye Bakanlığı 2015 yılı performans programında stratejik hedeflerden "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek" hedefine ilişkin Kurulun 6 adet performans göstergesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 40: Performans Hedefi Tablosu-1

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU			
Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak		
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek		
Performans Hedefi	Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.		
	Performans Göstergeleri	**Ölçü Birimi**	**2015**
1	Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç)	Adet	100.000
2	Cari yılda gerçekleştirilen teftiş ve soruşturmalara ilişkin görevlendirme sayısı	Adet	600
3	İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı	Yüzde	10
4	İncelenen matrahtaki artış oranı	Yüzde	5
5	İnceleme sonucunda düzenlenen vergi inceleme raporu sayısı	Adet	115.000
6	E-teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı	Adet	275.000.000

Maliye Bakanlığı 2015 yılı performans programında stratejik hedeflerden "Suç Gelirlerinin Aklanması ve Terörün Finansmanı İle Etkin Mücadele Etmek" hedefine ilişkin olarak Kurulun 2 adet performans göstergesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 41: Performans Hedefi Tablosu-2

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU			
Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek Ve Mali Suçları Azaltmak		
Stratejik Hedef	Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele etmek		
Performans Hedefi	Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele amacıyla risk odaklı analiz ve denetim gerçekleştirilecektir.		
PERFORMANS GÖSTERGELERİ		**ÖLÇÜ BİRİMİ**	**2015**
1	Cari yılda 5549 sayılı Kanun kapsamında yapılan görevlendirme sayısı	Adet	90
2	Cari yılda MASAK ile ilgili yazılan rapor sayısı	Adet	35

2015 Yılı Performans Programı uygulama sonuçlarının, üçer aylık dönemler itibarıyla Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığının İzleme ve Değerlendirme Modülüne (SGB.NET) girişleri yapılmış ve sonuçları değerlendirilmiştir.

SGB.NET' in gösterge gerçekleşmelerini gösteren ve sistem tarafından üretilen Kurul "Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu" aşağıda yer almaktadır.

Tablo 42: Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu

YIL	**2015**				
BİRİM	12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI				
STR. AMAÇ	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak				
STR. HEDEF	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek				
PER. HEDEF	Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.				
Performans Hedefi	**2015 Hedefi**	**2015 I. Dönem**	**2015 II. Dönem**	**2015 III. Dönem**	**2015 IV. Dönem**
Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç) (Adet)	**100.000**	**27.389**	**53.877**	**101.889**	**175.657**
Cari yılda gerçekleştirilen teftiş ve soruşturmalara ilişkin görevlendirme sayısı (Adet)	600	81	99	282	347
İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	10	40,68	2,07	0,45	6,13
İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	**5**	**140,72**	**88,72**	**141,67**	**25,60**
İnceleme sonucunda düzenlenen vergi inceleme raporu sayısı (Adet)	**115.000**	**31.169**	**57.127**	**87.188**	**151.065**
E-Teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı (Adet)	275.000.000	27.772.438	62.758.715	62.758.715	62.758.715

STR. AMAÇ	**Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak**
STR. HEDEF	Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele etmek
PER. HEDEF	**Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele amacıyla risk odaklı analiz ve denetim gerçekleştirilecektir.**

Performans Hedefi	2015 Hedefi	2015 I. Dönem	2015 II. Dönem	2015 III. Dönem	2015 IV. Dönem
Cari yılda 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun kapsamında yapılan görevlendirme sayısı (Adet)	90	4	8	20	38
Cari yılda MASAK ile ilgili yazılan rapor sayısı (Adet)	35	4	9	10	24

Raporda, kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilmesi ve vergi denetiminin etkinliğinin artırılması olarak belirlenen performans hedefinin 1, 2, 3, 4, 5 ve 6 numaralı performans göstergeleri ile suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele amacıyla risk odaklı analiz ve denetim gerçekleştirilmesi olarak belirlenen performans hedefinin 7 ve 8 numaralı performans göstergelerinin üçer aylık dönemler itibarıyla gerçekleşme sonuçlarına yer verilmiştir.

Rapordan da görüleceği üzere 2015 yılı için Kurulun takip ettiği iki adet performans hedefine ulaşmak üzere yürütülecek faaliyetler için oluşturulan performans göstergelerinin 3 tanesinde hedefin üzerinde bir gerçekleşme başarılmış olup sonuçlar aşağıdaki tabloda özetlenmiştir:

Tablo 43: Performans Göstergelerinin Gerçekleşmelerinin Hedefe Ulaşma Derecesine Göre Dağılımı

No	Performans Göstergesi	Hedef	Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedef Aşılmış	Hedefe Ulaşılmış	Hedefe Ulaşılamamış
1	Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç) (Adet)	100.000	175.657	■		
2	Cari yılda gerçekleştirilen teftiş ve soruşturmalara ilişkin görevlendirme sayısı (Adet)	600	347			■
3	İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	10	6,13			■
4	İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	5	25,60	■		
5	İnceleme sonucunda düzenlenen vergi inceleme raporu sayısı (Adet)	115.000	151.065	■		
6	E-Teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı (Adet)	275.000.000	62.758.715			■
7	Cari yılda 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun kapsamında yapılan görevlendirme sayısı (Adet)	90	38			■
8	Cari yılda MASAK ile ilgili yazılan rapor sayısı (Adet)	35	24			■

Diğer taraftan her bir performans göstergesi için oluşturulan "Performans Göstergesi İzleme Raporu"na aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 44: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-1

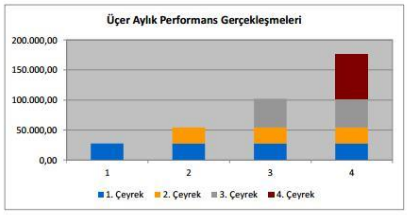
PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

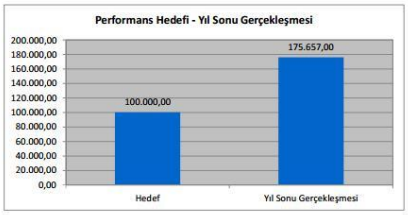
Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç) (Adet)	100.000,00	27.389,00	53.877,00	101.889,00	175.657,00	175.657,00	175,66	75,66	Hedef Aşılmış

Tanım	Cari yıl içinde Başkanlık tarafından vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirmelerin (iptal edilen görevler hariç) toplamını ifade eder.
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedef aşılmıştır.
Sapmanın Nedeni	Aktif işgücü sayısındaki artış nedeniyle hedef aşılmıştır.
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin ilk performans göstergesi "Cari Yılda Vergi İncelemesi ve Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Konusunda Yapılan Görevlendirme Sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef 100.000 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ie 175.657 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %175,66 olup hedef aşılmıştır.

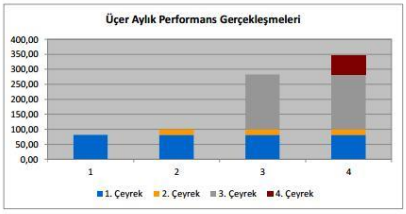
Hedefteki %75,66'lık sapmanın ana nedeni, aktif işgücü sayısındaki artıştır.

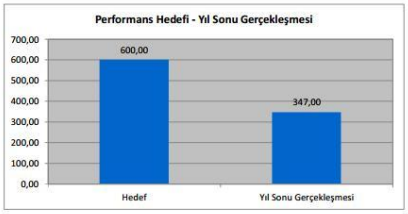
Tablo 45: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-2

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
Cari yılda gerçekleştirilen teftiş ve soruşturmalara ilişkin görevlendirme sayısı (Adet)	600,00	81,00	99,00	282,00	347,00	347,00	57,83	-42,17	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Cari yıl içinde teftiş ve soruşturma faaliyetleri konusunda Başkanlık tarafından yapılan görevlendirmeler ile diğer kurum ve kuruluşların talepleri doğrultusunda yapılan görevlendirmelerin toplamını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Teftiş ve Soruşturma Şube Müdürlüğü								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe ulaşılamamıştır.								
Sapmanın Nedeni	"Soruşturma" ya ilişkin görevlendirme sayısının sistematik ve programlanabilir olmayışı "Soruşturma" ile ilgili görevlendirmeye ilişkin hedefin tutturulmasına imkân vermemektedir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Kurul Başkanlığının 30.06.2015 tarihli ve 22742 sayılı yazıları ile 2016 yılında "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.								





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin ikinci performans göstergesi "Cari Yılda Gerçekleştirilen Teftiş ve Soruşturmalara İlişkin Görevlendirme Sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef 600 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise 347 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %57,83 olup hedefe ulaşılamamıştır.

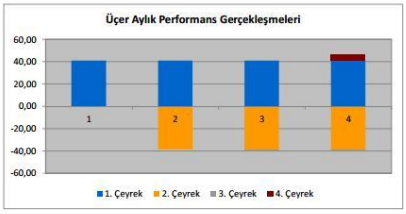
Hedefe ulaşılamamasının ana nedeni; "Soruşturma" ya ilişkin görevlendirme sayısının sistematik ve programlanabilir olmayışı, "Soruşturma" ile ilgili görevlendirmeye ilişkin hedefin tutturulmasına imkân vermemesidir. 2016 yılından itibaren "Soruşturma", "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.

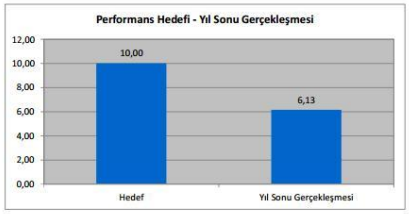
Tablo 46: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-3

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	10,00	40,68	2,07	0,45	6,13	6,13	61,30	-38,70	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Cari yıl içinde incelemeye tabi tutulan mükellef sayısının bir önceki yılda incelemeye tabi tutulan mükellef sayısına göre artış oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe ulaşılamamıştır.								
Sapmanın Nedeni	Riskli bulunana mükelleflerin ilave dönemlerinin de ayrı bir görevlendirme ile vergi incelemesine alınması sebebiyle hedefe ulaşılamamıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin üçüncü performans göstergesi "İncelenen Mükellef Sayısındaki Artış Oranı"dır.

Performans göstergesi için hedef %10 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise %6,13 olmuştur. Hedeften sapma oranı ise %-38,70'dir.

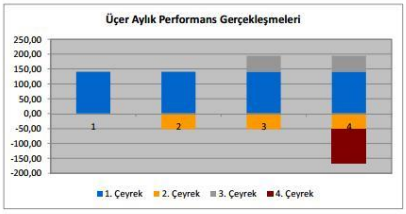
Hedefteki sapmanın ana nedeni, riskli bulunan mükelleflerin ilave dönemlerinin de ayrı bir görevlendirme ile vergi incelemesine alınmasıdır.

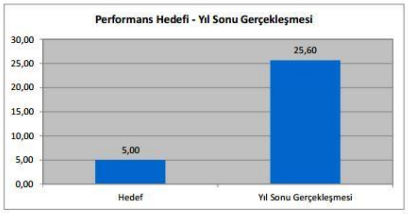
Tablo 47: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-4

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	5,00	140,72	88,72	141,67	25,60	25,60	512,00	412,00	Hedef Aşılmış
Tanım	Cari yılda incelemeye tabi tutulan toplam matrahın bir önceki yılda incelemeye tabi tutulan toplam matraha göre artış oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedef aşılmıştır.								
Sapmanın Nedeni	İncelenen mükelleflerin daha büyük işlem hacmine sahip olması nedeniyle incelenen matrahtaki artış oranı ile ilgili hedef aşılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	2016 yılı için hedef revize edilmiş ve daha gerçekçi hale getirilmiştir.								





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin dördüncü performans göstergesi "İncelenen Matrahtaki Artış Oranı"dır.

Performans göstergesi için hedef %5 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise %25,60 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %512; hedefin sapma oranı %412 olup, hedef aşılmıştır.

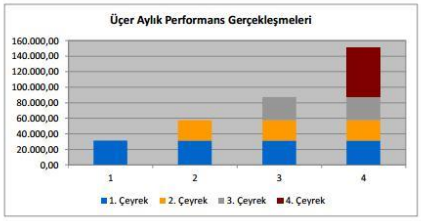
Hedefteki sapma, incelenen mükelleflerin daha büyük işlem hacmine sahip olmasından kaynaklanmıştır. 2016 hedefleri revize edilmiştir.

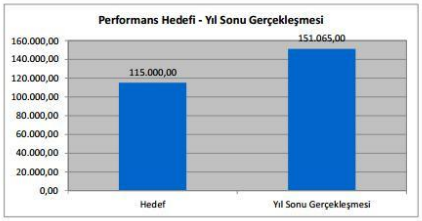
Tablo 48: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-5

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
İnceleme sonucunda düzenlenen vergi inceleme raporu sayısı (Adet)	115.000,00	31.169,00	57.127,00	87.188,00	151.065,00	151.065,00	131,36	31,36	Hedef Aşılmış
Tanım	Cari yılda Vergi Usul Kanunu ve diğer gelir kanunlarına göre yapılan vergi incelemeleri sonucunda düzenlenen raporları ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedef aşılmıştır.								
Sapmanın Nedeni	Vergi incelemesi sonucunda Vergi Müfettişlerince düzenlenecek Rapor sayısının yapılan işin doğası gereği incelemenin mahiyetine göre önceden tahmin edilememesi nedeniyle meydana gelmiştir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Kurul Başkanlığının 30.06.2015 tarihli ve 22742 sayılı yazıları ile 2016 yılında "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.								





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin beşinci performans göstergesi "İnceleme Sonucunda Düzenlenen Vergi İnceleme Raporu Sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef 115.000 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise 151.065 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %131,36; hedefin sapma oranı %31,36 olup, hedef aşılmıştır.

Hedefteki sapma, vergi incelemesi sonucunda Vergi Müfettişlerince düzenlenecek rapor sayısının yapılan işin doğası gereği incelemenin mahiyetine göre önceden tahmin edilememesi nedeniyle meydana gelmiştir. 2016 yılından itibaren "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.

Tablo 49: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-6

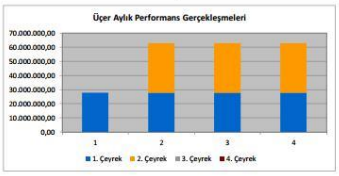
PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

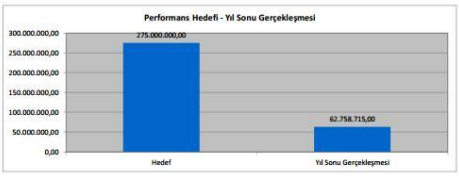
Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak
Stratejik Hedef	Kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
E-Teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı (Adet)	275.000.000,00	27.772.438,00	62.758.715,00	62.758.715,00	62.758.715,00	62.758.715,00	22,82	-77,18	Hedefe Ulaşılamamış

Tanım	Cari yılda vergi müfettişlerince yapılan vergi dairesi teftişleri sırasında iş ve işlemleri teftişe tabi tutulan mükellef sayısı ile kontrol edilen iş ve işlemlerin çarpımını ifade eder.
Göstergenin Kaynağı	Teftiş ve Soruşturma Şube Müdürlüğü
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe Ulaşılamamıştır.
Sapmanın Nedeni	Elektronik teftiş uygulamalarında kullanılan sorguların gözden geçirilmesi aşamasında bazı sorguların kullanımdan kaldırılması ve oluşturulan yeni sorguların yıl içerinde pilot uygulamasının yapılamaması nedeniyle hedefe ulaşılamamıştır.
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Yeni elektronik teftiş sorguları için gerekli olan veri seti ilgili kurum ve kuruluşlardan temin edilerek sorguların uygulanmasına geçilmesi öngörülmektedir.





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin altıncı performans göstergesi "E-Teftiş Kapsamında Uygulanan Çapraz Sorgu Sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef 275.000.000 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise 62.758.715 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %22,82; hedefin sapma oranı %-77,18 olup, hedefe ulaşılamamıştır.

Hedefteki sapmanın nedeni, elektronik teftiş uygulamalarında kullanılan sorguların gözden geçirilmesi aşamasında bazı sorguların kullanımdan kaldırılması ve oluşturulan yeni sorguların yıl içerisinde pilot uygulamasının yapılamamasıdır.

Tablo 50: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-7

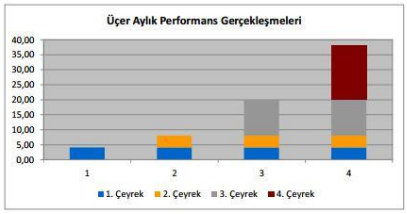
PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

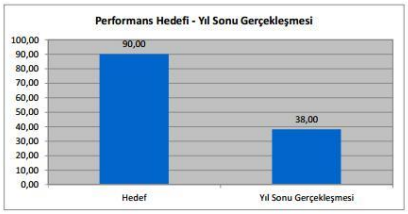
Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele amacıyla risk odaklı ve denetim gerçekleştirilecektir.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak
Stratejik Hedef	Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele etmek

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Cari yılda 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun kapsamında yapılan görevlendirme sayısı (Adet)	90,00	4,00	8,00	20,00	38,00	38,00	42,22	-57,78	Hedefe Ulaşılamamış

Tanım	5549 sayılı Kanunda tanımlanan aklama suçu incelemesi, yükümlülük uyum denetimi ve yükümlülük ihlal incelemeleri kapsamında MASAK tarafından talep edilen ve vergi müfettişlerince yapılan görevlendirme sayısını ifade eder.
Göstergenin Kaynağı	Büyük Ölçekli Mükellefler İnceleme Şube Müdürlüğü
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe ulaşılamamıştır.
Sapmanın Nedeni	Sapma, talep edilen incelemeyle doğru orantılıdır. 5549 Sayılı Kanun Ek1'inci maddesi gereğince aklama suçunun incelenmesi ile yükümlülük denetimi görevlerinin, MASAK emrinde geçici süreyle görevlendirilen denetim elemanları vasıtasıyla da yerine getirilebilmesine olanak sağlanması dolayısıyla yapılan görevlendirme sayısı azalmıştır.
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Kurul Başkanlığının 30.06.2015 tarihli ve 22742 sayılı yazıları ile 2016 yılında "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Suç Gelirlerinin Aklanması ve Terörün Finansmanı ile Etkin Mücadele Amacıyla Risk Odaklı Analiz ve Denetim Gerçekleştirilmesi" olarak belirlenen performans hedefinin birinci performans göstergesi "Cari yılda 5549 sayılı kanun kapsamında yapılan görevlendirme sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef 90 görevlendirme olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise 38 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %42,22 olup hedefe ulaşılamamıştır.

Hedefe ulaşılamamasının nedeni, 5549 sayılı Kanun Ek1'inci maddesi gereğince aklama suçunun incelenmesi ile yükümlülük denetimi görevlerinin, MASAK emrinde geçici süreyle görevlendirilen denetim elemanları vasıtasıyla da yerine getirilebilmesine olanak sağlanmasıdır. "Cari yılda 5549 sayılı kanun kapsamında yapılan görevlendirme sayısı" 2016 yılında "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.

Tablo 51: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-8

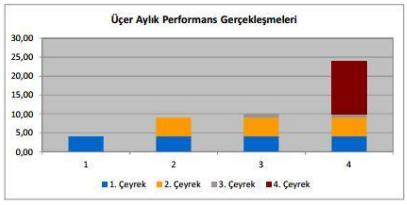
PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

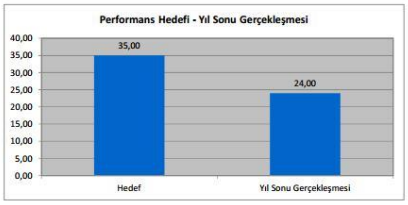
Yıl 2015
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele amacıyla risk odaklı ve denetim gerçekleştirilecektir.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak
Stratejik Hedef	Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile etkin mücadele etmek

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Cari yılda MASAK ile ilgili yazılan rapor sayısı (Adet)	35,00	4,00	9,00	10,00	24,00	24,00	68,57	-31,43	Hedefe Ulaşılamamış

Tanım	5549 sayılı Kanun'da tanımlanan aklama suçu incelemesi, yükümlülük uyum denetimi ve yükümlülük ihlal incelemeleri hakkında düzenlenen inceleme raporlarının sayısını ifade eder.
Göstergenin Kaynağı	Büyük Ölçekli Mükellefler İnceleme Şube Müdürlüğü
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe ulaşılamamıştır.
Sapmanın Nedeni	Sapma, talep edilen incelemeyle doğru orantılıdır. 5549 Sayılı Kanun Ek1'inci maddesi gereğince aklama suçunun incelenmesi ile yükümlülük denetimi görevlerinin, MASAK emrinde geçici süreyle görevlendirilen denetim elemanları vasıtasıyla da yerine getirilebilmesine olanak sağlanması dolayısıyla yapılan görevlendirme sayısı azalmıştır. Dolayısıyla Vergi Müfettişlerince düzenlenen Rapor Sayısı da azalmıştır.
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Kurul Başkanlığının 30.06.2015 tarihli ve 22742 sayılı yazıları ile 2016 yılında "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.





Maliye Bakanlığı 2015 Yılı Performans Programı'nda Kurulun "Suç Gelirlerinin Aklanması ve Terörün Finansmanı İle Etkin Mücadele Amacıyla Risk Odaklı Analiz ve Denetim Gerçekleştirilmesi" olarak belirlenen performans hedefinin birinci performans göstergesi "Cari yılda MASAK ile ilgili yazılan rapor sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef 35 olarak belirlenmiş; yıl sonu gerçekleşmesi ise 24 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %68,57 olup hedefe ulaşılamamıştır.

Hedefe ulaşılamamasının nedeni, 5549 sayılı Kanun Ek1'inci maddesi gereğince aklama suçunun incelenmesi ile yükümlülük denetimi görevlerinin, MASAK emrinde geçici süreyle görevlendirilen denetim elemanları vasıtasıyla da yerine getirilebilmesine olanak sağlanmasıdır. "Cari yılda MASAK ile ilgili yazılan rapor sayısı" 2016 yılında "Performans Göstergesi" olmaktan çıkarılmıştır.

BÖLÜM IV

KURUMSAL KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Kurulumuzun faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi sırasında sahip olduğu üstünlükler ve gelişmeye açık alanlar ile karşılaşabileceği fırsatlar ve tehditlere aşağıda yer verilmiştir.

1. ÜSTÜNLÜKLER

- Nitelikli, genç ve eğitimli bir kadroya sahip olunması,
- Diğer kurumlarla işbirliği içinde olunması,
- Sağlam bir bilgi işlem altyapısının kurulması ve sürekli olarak geliştirilmesi,
- Bilgisayar ve bilişim teknolojisinden ileri düzeyde yararlanılması,
- Performans sisteminin uygulamaya konulması ve geliştirilmesi,
- Vergi Müfettişleri arasında bilgi ve tecrübe paylaşımının artırılması,
- Uluslararası standartlarda etkin denetim altyapısı,
- Kamuoyu nezdindeki saygın ve olumlu imaj.

2. ZAYIFLIKLAR

- Yeni kurulan bir kurum olunması,
- Çalışanların özlük hakkı beklentilerinin tam olarak karşılanamaması nedeniyle personel devir hızının yüksek olması,
- Kurulun idari işlerinin geçici görevli personel vasıtasıyla yürütülmesi.

3. FIRSATLAR

- Kamuda stratejik yönetim, süreç yönetimi ve proje yönetimi konusunda adımlar atılması,
- Kısa ve orta vadede donanımlı, genç ve dinamik Vergi Müfettiş Yardımcılarının etkin bir şekilde inceleme, denetim ve soruşturma yapmaya başlayacak olması,
- Diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla etkin ve verimli bilgi paylaşımının yapılmaya başlanması,
- Bilgi toplumu ve e-dönüşüm süreci,
- Yurtdışı görevlendirmelerde kazanılan tecrübeler.

4. TEHDİTLER

- Kayıt dışılık oranının yüksek olması,
- Bazı kamu kurumlarının bilgi paylaşmadaki isteksizliği,
- Vergi bilinci ve gönüllü uyum eksikliği.

5. DEĞERLENDİRME

Kurulun görevlerinin etkin ve verimli olarak yerine getirilmesi amacıyla, 2016 ve izleyen yıllarda denetim kapasitesinin artırılması ile kurumsal yapının güçlendirilmesine ve kurum içi iletişimin artırılmasına yönelik gerekli tedbirler alınacaktır.

BÖLÜM V

ÖNERİ VE TEDBİRLER

Etkin, verimli, standart ve kaliteli bir vergi denetimi yapılması, gerek yargıya intikal eden işlem sayısının oransal olarak azaltılması gerekse de yargıda idare lehine sonuçlanan işlem sayısının artırılması için her bir vergi türü itibarıyla, vergi incelemelerine ve vergi inceleme raporlarına ilişkin gerekli ilke, standart, yöntem ve tekniklerin geliştirilmesine yönelik çalışmalara 2016 yılında da devam edilecektir.

Teftişlerde etkinliğin artırılması amacıyla, e-teftiş yöntemlerine ağırlık verilecek, yapılacak çalışmalarda Bakanlık birimlerinin işlemlerinin yasal düzenlemelere uygun olup olmadığı araştırılarak, sağlıklı bir çalışma ortamının sürdürülmesi amacıyla aksaklıkların giderilmesi sağlanacak, idarenin çalışmalarına rehberlik edilerek, Bakanlığın mevcut güven ve saygınlığının devam ettirilmesine özen gösterilecektir.

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, denetim kapasitesinin sadece nitelik olarak değil aynı zamanda nicelik olarak da artırılması amacıyla hem yeni alınan Vergi Müfettiş Yardımcılarının hem de meslekte farklı kıdemlerde bulunan Vergi Müfettişlerinin eğitimine büyük önem vermiştir. Bu kapsamda hem Vergi Müfettişlerinin hem de Vergi Müfettiş Yardımcılarının mesleki bilgi ve nitelik bakımından en iyi şekilde yetiştirilmesini, kamu maliyesi alanındaki değişim ve gelişmeleri zamanında izleyerek bunlara en üst seviyede uyum gösterilmesini sağlamaya yönelik, temel eğitim, uygulamalı eğitim, hizmet içi eğitim, uzaktan eğitim, mevzuat değerlendirme toplantıları, bilimsel araştırma, konferans ve seminer çalışmaları yapılmış olup 2016 yılında bu çalışmalara devam edilecektir.

Mükelleflerin vergi mevzuatından doğan yükümlülüklerini yerine getirmeleri hususunda çok önemli yere sahip olan vergi denetimi fonksiyonu icra edilirken mükellef haklarına saygı gösterilmesi ve hassasiyetle yaklaşılması idarenin en önemli sorumluluklarındandır. Önceki yıllarda olduğu gibi 2016 yılında da mükellef haklarına hassasiyetle yaklaşılması konusunda çeşitli eğitimlerle Vergi Müfettişlerinin farkındalıklarının canlı kalmasına gayret edilecektir.

Başkanlık bünyesinde, bilgi işlem altyapısını geliştirmek amacıyla önemli miktarda donanım ve yazılım yatırımları yapılmıştır. Uluslararası standartlara uygun bir şekilde veri güvenliğini sağlamaya yönelik gerekli bütün önlemler gelişen bilgi ve teknolojiler ışığında hassasiyetle alınmaya devam edecektir.

Diğer taraftan, Kurulun faaliyetlerindeki etkinlik ve verimliliğin artırılması amacıyla mevcut fiziki şartların iyileştirilmesi ve kapasitenin artırılmasına yönelik çalışmalara 2016 yılında da devam edilecektir.

Yine, aynı amaç doğrultusunda, 2016 yılında özellikle E-Denetim, kazancın transfer fiyatlandırması yoluyla dağıtımı, risk analizi, hizmet içi eğitimler ve bilgi değişimi konularında uluslararası işbirliği imkânlarının geliştirilmesi amacıyla toplantı ve çalışma ziyaretleri düzenlenecektir.

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için idare bütçesinden harcama birimimize tahsis edilmiş kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, görev ve yetki alanım çerçevesinde iç kontrol sisteminin idari ve mali kararlar ile bunlara ilişkin işlemlerin yasallık ve düzenliliği hususunda yeterli güvenceyi sağladığını ve harcama birimimizde süreç kontrolünün etkin olarak uygulandığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara

29.01.2016

Hüseyin KARAKUM

Vergi Denetim Kurulu Başkanı

EKLER

EK 1: Vergi Müfettişlerinin Grup Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı

Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara	106	131	11	90	338
İstanbul	90	163	34	89	376
İzmir	32	17		46	95
TOPLAM	**228**	**311**	**45**	**225**	**809**
Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara	8	21	0	0	29
İstanbul	14	32	0	0	46
TOPLAM	**22**	**53**	**0**	**0**	**75**
Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması Ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara	13	17	0	0	30
İstanbul	15	17	0	0	32
İzmir	10	10	0	0	20
TOPLAM	**38**	**44**	**0**	**0**	**82**
Küçük Ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara		260	91	310	661
Başkent		219	52	254	525
Eğitim		27		214	241
Anadolu		285	60	206	551
Boğaziçi		197	125	291	613
Marmara		284	143	214	641
İstanbul		161	59	365	585
İzmir		166	71	213	450
Adana		108	58	156	322

Antalya		135	23	356	514
Aydın		26		12	38
Balıkesir		28	2	19	49
Bursa		111	44	299	454
Denizli		57	25	76	158
Diyarbakır		84	10	67	161
Edirne		13			13
Erzurum		29	16	40	85
Eskişehir		54	34	46	134
Gaziantep		74	25	79	178
Hatay		42	13	28	83
Mersin		45	5	18	68
Kayseri		60	34	126	220
Kocaeli		140	15	135	290
Konya		119	35	91	245
Malatya		42	23	93	158
Manisa		43	3	11	57
Kahramanmaraş		25	2	26	53
Muğla		23	3	17	43
Sakarya		45	7	21	73
Samsun		98	23	145	266
Tekirdağ		23	6	42	71
Trabzon		25	9	15	49
Şanlıurfa		71	8	61	140
Zonguldak		29	9	11	49
TOPLAM	**0**	**3.148**	**1.033**	**4.057**	**8.238**
GENEL TOPLAM	**288**	**3.556**	**1.078**	**4.282**	**9.204**

EK 2: İşgücü Sayısının Grup Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı

Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara	82	78	10	0	170
İstanbul	51	144	34	0	229
İzmir	22	10	0	0	32
TOPLAM	**155**	**232**	**44**	**0**	**431**
Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara	5	14	0	0	19
İstanbul	10	27	0	0	37
TOPLAM	**15**	**41**	**0**	**0**	**56**
Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması Ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara	5	12	0	0	17
İstanbul	10	15	0	0	25
İzmir	5	10	0	0	15
TOPLAM	**20**	**37**	**0**	**0**	**57**
Küçük Ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	**Vergi Başmüfettişi**	**Vergi Müfettişi**	**Yetkili Müfettiş Yardımcısı**	**Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı**	**Toplam**
Ankara		181	88		269
Başkent		167	49		216
Eğitim		23			23
Anadolu		244	58		302
Boğaziçi		159	125		284
Marmara		224	142		366
İstanbul		139	58		197
İzmir		140	71		211
Adana		81	58		139
Antalya		110	23		133
Aydın		21			21
Balıkesir		21	2		23

Bursa		87	44		131
Denizli		45	25		70
Diyarbakır		67	9		76
Edirne		7			7
Erzurum		21	16		37
Eskişehir		40	34		74
Gaziantep		60	25		85
Hatay		33	13		46
Mersin		35	5		40
Kayseri		51	34		85
Kocaeli		116	15		131
Konya		96	35		131
Malatya		29	23		52
Manisa		35	3		38
Kahramanmaraş		17	2		19
Muğla		16	3		19
Sakarya		34	7		41
Samsun		77	23		100
Tekirdağ		17	6		23
Trabzon		18	9		27
Şanlıurfa		54	8		62
Zonguldak		20	9		29
TOPLAM	**0**	**2.485**	**1.022**	**0**	**3.507**
GENEL TOPLAM	**190**	**2.795**	**1.066**	**0**	**4.051**

EK 3: Maliye Bakanlığı Personelinin Eğitimi ile İlgili Görevlendirmeler

1.Avrupa Birliği Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı	
Hakan CAN	Başkanlığımız Tanıtımı
2.Gelir İdaresi Başkanlığı	
Serhat SEVER	Gelir Vergisi Kanunu
Veysel TEKİN	Kurumlar Vergisi Kanunu
Nuray KARAOSMAN	Vergi Usul Kanunu
Dursun TOKGÖZ	6183 sayılı AATUHK
Erkan BOZKURT	Katma Değer Vergisi Kanunu
Fatih KIZILTEPE	Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Murat SOLMAZ	Muhasebe
Dursun TOKGÖZ	6183 sayılı AATUHK
Mehmet FEYZULLAH	6183 sayılı AATUHK
Barış GÜRSOY	6183 sayılı AATUHK
Bahtiyar AKDENİZ	6183 sayılı AATUHK
Serkan BAŞ	Kurumlar Vergisi Kanunu
Ramazan KAPAN	Kurumlar Vergisi Kanunu
Mustafa Sefa KARA	Kurumlar Vergisi Kanunu
Burak TEPE	Kurumlar Vergisi Kanunu
Nihat ETİK	Kurumlar Vergisi Kanunu
Onur GÖK	Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Serdar CÖMERT	Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Serdar KILIÇ	Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Fatih ÇINAR	Vergi Usul Kanunu
Neval ERDAL	Vergi Usul Kanunu
Serdar KILIÇ	Vergi Usul Kanunu
Selami DİLER	Gelir Vergisi Kanunu
Ali SARI	Gelir Vergisi Kanunu
Onur GÖK	Gelir Vergisi Kanunu
Harun İLHAN	Gelir Vergisi Kanunu
Serkan BAŞYURT	Katma Değer Vergisi Kanunu
Serkan DOĞAN	Katma Değer Vergisi Kanunu
3.Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü	
Kurban Nadir GÜLHAN	Vergi Usul Kanunu
Yakup TÜRK	Gelir Vergisi Kanunu
Özer KARAARSLAN	Kurumlar Vergisi Kanunu
Alper ASLIHAK	Katma Değer Vergisi Kanunu
Fatih KIZILTEPE	Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Fatih ARAS	6183 sayılı AATUHK
4.Kamu Denetçiliği Kurumu	
Sadık BÜTÜNER	Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçeleme
5.Personel Genel Müdürlüğü	
Fırat KILIÇ	Katma Değer Vergisi Kanunu - Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Mustafa Kemal ARAN	Katma Değer Vergisi Kanunu - Özel Tüketim Vergisi Kanunu

Murat AKTAŞ	Memur Suçları ve Soruşturma Usulleri
Yakup ORUÇ	Memur Suçları ve Soruşturma Usulleri
Barış GÜRSOY	6183 sayılı AATUHK
Erhan TEKİN	6183 sayılı AATUHK
Suat SARIGÜL	Diğer Vergi Kanunları
Alper DEMİR	Kamu Görevlilerine Özgü Suçlar
Ersan GÜNDEŞLİ	Türk Ceza Kanununun Genel Hükümleri
Dursun TORLAKCIK	4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması
Ali KAVAKLI	3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzlukla Mücadele Kanunu
Abdullah ÖZÇELİK	Disiplin Suçları ve Soruşturma
Yusuf TIPIR	Devlet Teşkilatı
Mustafa ÖZKARA	Başkanlığımız Tanıtımı
Murat ALIKLI	Türk Vergi Sistemi ve Vergi Usul Hukuku
Bahtiyar AKDENİZ	Gelir ve Kurumlar Vergisi
Mehmet YAŞİN	Türk Ceza Kanununun Genel Hükümleri
Üsame ÇAVDAR	Kamu Görevlilerine Özgü Suçlar
Dursun TORLAKCIK	4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun
Murat AKTAŞ	Disiplin Suçları ve Soruşturma
Ali KAVAKLI	3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu
Mehmet YAŞİN	Türk Ceza Kanununun Genel Hükümleri
Fatih ARAS	Kamu Görevlilerine Özgü Suçlar
Ali Zekeriya ÖZMEN	4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun
Ali KAVAKLI	3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu
Hasan GÜL	Disiplin Suçları ve Soruşturması
Ahmet AYDOĞDU (Asil Üye)	Maliye Uzman Yardımcıları Teftiş Denetim, İnceleme ve Soruşturma Eğitim Sınavı Asil Üye
Ersan GÜNDEŞLİ	Maliye Uzman Yardımcıları Teftiş Denetim, İnceleme ve Soruşturma Eğitim Sınavı Yedek Üye
Murat ALIKLI	Maliye Uzman Yardımcıları Uyum Eğitimi ve Mesleki Temel Eğitim Sınavı Asil üye
Bahtiyar AKDENİZ	Maliye Uzman Yardımcıları Uyum Eğitimi ve Mesleki Temel Eğitim Sınavı Yedek üye
Murat AKTAŞ	Defterdarlık Uzman Yardımcıları Denetim, İnceleme ve Soruşturma Eğitim Sınavı Asil Üye
Mehmet YAŞİN	Defterdarlık Uzman Yardımcıları Denetim, İnceleme ve Soruşturma Eğitim Sınavı Yedek Üye
Ali KAVAKLI	Teftiş, Denetim, İnceleme ve Soruşturma Eğitim Yazılı Sınavı Yedek Üye
Dursun TOKGÖZ	Başkanlığımız Tanıtımı
Ahmet ERDAL	Başkanlığımız Tanıtımı
Nizamettin TAŞDEMİR	Katma Değer Vergisi Kanunu - Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Serkan DOĞAN	Katma Değer Vergisi Kanunu - Özel Tüketim Vergisi Kanunu
Bülent GÜMÜŞSOY	Memur Suçları ve Soruşturma Usulleri
Muhammet Coşkun YILMAZ	Memur Suçları ve Soruşturma Usulleri
Mustafa TEKEŞ	6183 sayılı AATUHK
Didem EKER	6183 sayılı AATUHK

Mehmet TÜRKARSLAN	Muhasebe
Murat BEKAR	Muhasebe
Özgür KUBUŞ	Gelir ve Kurumlar Vergisi Kanunu
Emrah AKÇAY	Gelir ve Kurumlar Vergisi Kanunu
Mustafa KÜÇÜKKARA	Vergi Usul Kanunu
İlhan TAŞPINAR	Vergi Usul Kanunu
Ahmet KARASARIOĞLU	Diğer Vergi Kanunları
Kahraman YILDIZ	Diğer Vergi Kanunları
Bahtiyar AKDENİZ	Devlet Teşkilatı
Dursun TOKGÖZ	Başkanlığımız Tanıtımı
Ahmet ERDAL	Türk Vergi Sistemi
Abdullah TÜRKMENOĞLU	Vergi Usul Hukuku
Selami DİLER	Gelir Vergisi Kanunu
Ertan SANĞU	Kurumlar Vergisi Kanunu
Ahmet ERDAL	Başkanlığımız Tanıtımı
6.Vergi Dairesi Başkanlığı	
Çağlan Ahmet GENÇER	Mükellef Hak ve Özgürlükleri, İdarenin Yetki ve Yükümlülükleri
Özer KARAARSLAN	Vergi Usul Kanunu
Fatih ARAS	6183 sayılı AATUHK
Hasan ŞAHİN	Tek Düzen Muhasebe Düzeni ve Uygulamaları
Kerem AYDOĞAN	Genel Muhasebe
Özer KARAARSLAN	Gelir Vergisi Kanunu
Ali SARI	Gelir Vergisi Kanunu

EK 4: Üniversitelerdeki Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler

Üniversitenin Adı	Vergi Müfettişinin Adı Soyadı	Ders Konusu
Avrasya Üniversitesi	Bahadır USTAOĞLU	Denetim
Ege Üniversitesi (Ege MYO)	Mustafa AKKAYA	Türk Vergi Sistemi
Ege Üniversitesi (Ege MYO)	İlhan TAŞBAŞ	Muhasebe Denetimi
Ege Üniversitesi (Ege MYO)	İlhan TAŞBAŞ	Türk Vergi Sistemi
Ege Üniversitesi (Ege MYO)	Mustafa AKKAYA	Dış Ticaret İşlemleri Yöntemi
Hacettepe Üniversitesi	Vedat GÜRBÜZ	Mali Tablo ve Denetim
Hacettepe Üniversitesi	Hakan GÜRSOY	İşletme Finansmanı
Hacettepe Üniversitesi	Alper ASLIHAK	Finansman Yönetimi
Hacettepe Üniversitesi	Uğur ANLAR	Financial Accounting
İzmir Ekonomi Üniversitesi	Ali İhsan ÖRÜCÜ	Organizations in Internatıonal Trade and Finance
İzmir Ekonomi Üniversitesi	Okan NETEK	Taxation and Accounting Applications
İzmir Ekonomi Üniversitesi	Ali İhsan ÖRÜCÜ	Organizations in Internatıonal Trade and Finance
Kadir Has Üniversitesi	Doç Dr.Ahmet EROL	Vergi Uyuşmazlığı
Kadir Has Üniversitesi	Doç Dr.Ahmet EROL	Vergi Hukuku
Kadir Has Üniversitesi	Doç Dr.Ahmet EROL	Vergi Uyuşmazlığı
Özyeğin Üniversitesi	Doç Dr.Ahmet EROL	Vergi Hukuku
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Cebrail YILMAZER	Turkish Tax System I
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Halil Çağdaş BARAN	Tax Law I
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Cebrail YILMAZER	Tax Law II
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Aykut BAKIRCI	Inventory and Balance Sheet
İzmir Ekonomi Üniversitesi	Okan NETEK	Taxation and Accounting Practices

EK 5: Diğer Kuruluşlardaki Personelin Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler

Kurumun Adı	Katılımcının Adı Soyadı	Konusu
Ankara Barosu Başkanlığı	Bayram KOÇAK	Karşı Taraf Vekalet Ücretlerinin Vergilendirilmesi Meselesi
Ankara SMMM Odası	Mücahit ŞİRİN	Vergi İncelemelerinde Mükellef ve Meslek Mensuplarının Hakları
Ankara YMM Odası	Ersin KAPLAN	Yeni Düzenlemeler Sonrasında Vergi Yargısı
Ankara YMM Odası	Muhammed METİN	Yurtdışından Yapılan Yazılım ve Bilgisayar Programı Alımlarında Stopaj
Ankara YMM Odası	Emre ZENGİN	Yurtdışı İnşaat, Onarım, Montaj ve Teknik Hizmet Kazançlarının Vergilendirilmesi
Ankara YMM Odası	Özer KARAARSLAN	Damga Vergisinde Özellikli ve Tartışmalı Hususlar
Ankara YMM Odası	Hüseyin IŞIK	Vergi Anlaşmaları ve Uygulamaları
Ankara YMM Odası	İsmail BARINIR	Transfer Fiyatlandırması Yolu ile Örtülü Kazanç Dağıtım İncelemelerinde Özellikli Durumlar
Ankara YMM Odası	Yusuf YILDIRIM	Vergi İnceleme Yöntemi ve YMM Sorumluluğu Hakkında Uygulamalar
Ankara YMM Odası	Niyazi Koray GÜRHAYTA	Vergi İnceleme Yöntemi ve YMM Sorumluluğu Hakkında Uygulamalar
Ankara YMM Odası	Mehmet Akif GÜLDALI	Elektronik Denetimde Gelişmeler ve Risk Analizleri
Ankara YMM Odası	Fatih ADANUR	Elektronik Denetimde Gelişmeler ve Risk Analizleri
Avrupa Birliği Bakanlığı	Ömer CABUR	Toplumsal Cinsiyet Eşitliğinin Ana Akımlaştırılması
Emniyet Genel Müdürlüğü	Bayram GÜLÇİÇEK	Vergi Kaçakçılığı
Emniyet Genel Müdürlüğü	Tahir ÖZFİDAN	Suç Gelirleriyle Mücadele Uzmanlık Eğitimi
Emniyet Genel Müdürlüğü	Tahir ÖZFİDAN	Mali Soruşturmalar Temel Eğitim Programında Vergi Kaçakçılığı
Gençlik ve Spor Bakanlığı	Ahmet AYANOĞLU	Vergi Bilinci ve Sosyal Güvenlik
İstanbul SMMM Odası	Eyyüp İNCE	Yıllık Gelir Vergisi Beyannamesinin Doldurulmasında Özellikli Konular
İzmir YMM Odası	Hüseyin IŞIK	Vergi Anlaşmaları ve Uygulaması
İzmir YMM Odası	Zeki ATASOY	Yayın-Bülten Sirküler Komisyonu
İzmir YMM Odası	Hüseyin IŞIK	Vergi Anlaşmaları ve Uygulaması
Kayseri SMMM Odası	Hasan KATIRCI	Kurumlar Vergisi Beyanname Düzenleme
Kocaeli TOSB Organize Sanayi Bölgesi	Mehmet Ali KAYA	Transfer Fiyatlandırması
Konya SMMM Odası	Ali YILDIZ	İncelemelerde Yaşanan Sorunlar
Konya SMMM Odası	Ali KÜÇÜKÇAPRAZ	İnşaat Tadilat İşlerinde KDV Uygulamaları
Konya SMMM Odası	Hasan ARSLAN	Mükellef Hakları

Kurumun Adı	Katılımcının Adı Soyadı	Konusu
Mali Müşavirler Muhasebeciler Birliği Derneği Fatih Şubesi	Serdar AKIN ve Mehmet Ali ALP	Mükellefin Hak ve Yükümlülükleri
Ordu SMMM Odası	Kerem AYDOĞAN	Avukatların Vergilendirilmesi ve Muhasebe İşlemleri
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	İlyas CEYHAN	Kamu Mali Yönetim Sistemi
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	Ali Zekeriya ÖZMEN	Genel Yönetim ve Merkezi Yönetim Muhasebesi
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	Selçuk SEVİNÇ	Kamu Malları Yönetiminin Genel Esasları
Sayıştay Başkanlığı	Caner ATİK	Belediye Şirketlerinin Denetimi Eğitimi
S.S.Perpa Kooperatifi	Fatih ÇEVİKCAN	Kurumlar Vergisi Beyannamesinin Düzenlenmesi
S.S.Perpa Kooperatifi	Fedai AYDIN	Kurumlar Vergisi Beyannamesinin Düzenlenmesi
Türkiye Barolar Birliği	Bayram KOÇAK	Avukatın Vergi Sorunları
Türkiye Muhasebe Uzmanları Derneği	Mehmet Ali KAYA	Transfer Fiyatlandırması, Yurtdışı Kazançların Vergilendirilmesi ve BEPS
Türkiye Muhasebe Uzmanları Derneği	Mehmet Ali KAYA	Transfer Fiyatlandırması
Türkiye Muhasebe Uzmanları Derneği	Mehmet Ali KAYA	Transfer Fiyatlandırması
Türkiye Muhasebe Uzmanları Derneği	Raşit UÇAN	Dönem Sonu İşlemleri ile YMM' nin Tam Tasdikten Doğan Sorumluluğu

EK 6: 2015 Yılı Fiscalis Toplantıları

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
1	03.02.2015	04.02.2015	"IT FORENSİC" Konulu Fiscalis Çalışma Ziyareti	Vergi Müfettişi	Mustafa ÖZKARA	BELÇİKA (Brüksel)
				Gelir Uzmanı	Özgür NAZLI	
2	11.06.2015	12.06.2015	E-Denetim Temas Kişileri Koordinasyon Toplantısı	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	İtalya (Ispra)
3	07.09.2015	08.09.2015	Bulgaristan Ulusal Gelir Dairesi Bölgesel Yönetimi-Varna/Kontrol ve Denetim Müdürlüğü/ Denetim Departmanı/ Revizyon bölümünde Vergi Denetçisi olarak çalışmakta olan İlhane İSMAİLOVA'nın Çalışma Ziyareti	Vergi Başmüfettişi	Halil Çağdaş BARAN	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
				Vergi Müfettişi	Veysel TEKİN	
4	30.08.2015	05.09.2015	"E Denetim" Konulu Fiscalis Çalışma Ziyareti	VDK Başkanı	Hüseyin KARAKUM	Hollanda (Utrecht)
				VDK Başkan Yardımcısı	Cem YILDIZ	
				Vergi Müfettişi	Mehmet Akif GÜLDALI	
				Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	
				Şube Müdürü	Canan BALANDI	
				Gelir Uzmanı	Umut ÖZTÜRK	
5	08.10.2015	09.10.2015	"Coordination Meeting of Risk Management Platform"	Vergi Müfettişi	Ferit TAŞ	Avusturya (Viyana)
				Vergi Müfettişi	Mustafa KILINÇ	
6	11.11.2015	13.11.2015	Yüksek Sermayeli Bireylerde Dolaylı Denetim Metodlarının Uygulanması(Application of Indirect Audit Methods in Relation to High Wealth Individuals)	Başkan Yardımcısı	Fatih KAYA	Litvanya (Vilnius)

EK 7: 2015 Yılı OECD Toplantıları

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
1	20.01.2015	22.01.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması-Faiz İndirimleri Odak Grubu Toplantısı (Working Party No. 11 on Aggressive Tax Planning-Focus Group on Interest Deductions)	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Fransa (Paris)
2	21.01.2015	23.01.2015	1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubunun - Daimi İşyeri Statüsünden Suni Kaçınma-Anlaşma Suistimali ve Anlaşmazlık Çözümü Odak Grubu Toplantısı (Working Party No. 1 on Tax Conventions and Related Questions-Focus Group on Avoidance of Permanent Establishment Status-Focus Group on Dispute Resolution)	Vergi Müfettişi	Deniz YAMAN Evren SÖNMEZ	Fransa (Paris)
3	02.02.2015	04.02.2015	Dijital Ekonomi Görev Gücü (Task Force on the Digital Economy)	Vergi Müfettişi	Kurban Nadir GÜLHAN	Fransa (Paris)
4	16.02.2015	20.02.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması-Faiz İndirimleri Odak Grubu Toplantısı ile Kontrol Edilen Yabancı Şirketler Odak Grubu (Working Party No. 11 on Aggressive Tax Planning-Focus Group on Interest Deductions and Focus Group on CFC-Controlled Foreign Companies)	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR Tahir ÖZFİDAN	Fransa (Paris)
5	02.03.2015	13.03.2015	1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 1 on Tax Conventions and Related Questions)	Vergi Müfettişi	Deniz YAMAN Ömer CABUR	Fransa (Paris)
6	10.03.2015	13.03.2015	Rüşvetle Mücadele Çalışma Grubu (WGB) Genel Kurul Toplantısı (Working Group on Bribery in International Business Transactions)	Başkan Yardımcısı	Osman KIRBIYIK	Fransa (Paris)
7	10.03.2015	13.03.2015	Zararlı Vergi Uygulamaları Forumu (Forum on Harmful Tax Practices)	Vergi Müfettişi	Cihan DELİGÖZ Selçuk SEVİNÇ	Fransa (Paris)

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
8	16.03.2015	18.03.2015	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergiye Gönüllü Uyum Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 10 on The Exchange of Information and Tax Compliance)	Vergi Başmüfettişi	Halil Çağdaş BARAN	Fransa (Paris)
				Vergi Müfettişi	Mehmet Vasıf ULUSOY	
9	23.03.2015	27.03.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 11 on Aggressive Tax Planning)	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Fransa (Paris)
					Ömer Faruk ÖZKAN	
10	23.03.2015	27.03.2015	6 Numaralı Çokuluslu İşletmelerin Vergilendirilmesi Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 6 on Taxation of Multinational Enterprises)	Vergi Başmüfettişi	Kürşat ATAÇ	Fransa (Paris)
				Vergi Müfettişi	Abdullah ÖZÇELİK	
11	09.03.2015	10.03.2015	OECD ile İrtibatlı Kamu Kurumları Eşgüdüm Toplantısı	Vergi Müfettişi	Ömer Nuri TÜRKŞEN	Türkiye (Ankara)
12	13.04.2015	15.04.2015	WP11 Numaralı CFC Kuralları Eylem 3 Odak Grubu Toplantısı ve 11 Numaralı CFC Kuralları Eylem 3 Resmi Olmayan Kamu Danışması Toplantısı (WP11 - Focus Group Meeting on Action 3: CFC rule WP11 – Informal Public consultation on Action 3: CFC rules)	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Fransa (Paris)
13	13.04.2015	15.04.2015	Dijital Ekonomi Görev Gücü (Task Force on the Digital Economy)	Vergi Müfettişi	Kurban Nadir GÜLHAN	Fransa (Paris)
14	27.04.2015	29.04.2015	Vergi Suçları ve Diğer Suçlar Görev Gücü Toplantısı (Task Force on Tax Crimes and Other Crimes Meeting)	Kurul Başkanı	Hüseyin KARAKUM	Fransa (Paris)
15	06.05.2015	07.05.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Konulu Çalışma Grubunun Faiz İndirimi Odak Grubu Toplantısı (WP11 - Focus Group meeting on Interest Deductions)	Vergi Müfettişi	Nuh Emre ÖZKİP	Fransa (Paris)

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
16	11.05.2015	13.05.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Konulu Çalışma Grubunun Kontrol Edilen Yabancı Şirketler (CFC) Odak Grubu Toplantısı ile Zorunlu Açıklayıcı Bilgi İstişare Toplantısı (WP11 - Focus Group Meeting on CFCs and WP11 - Public Consultation on Mandatory Disclosure)	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Fransa (Paris)
17	18.05.2015	22.05.2015	6 Numaralı Çokuluslu İşletmelerin Vergilendirilmesi Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 6 on Taxation of Multinational Enterprises)	Vergi Başmüfettişi	Kürşat ATAÇ	Fransa (Paris)
18	19.05.2015	22.05.2015	Zararlı Vergi Uygulamaları Forumu (Forum on Harmful Tax Practices)	Vergi Müfettişi	Cihan DELİGÖZ	Fransa (Paris)
19	12.05.2015	12.05.2015	OECD Rüşvetle Mücadele Çalışma Grubu Hazırlık Toplantısı	Vergi Başmüfettişi Vergi Müfettişi	Cebrail YILMAZER Hüseyin AZİLİ	Türkiye (Ankara)
20	09.06.2015	12.06.2015	Rüşvetle Mücadale Çalışma Grubu Toplantısı (Working Group on Bribery in International Business Transactions)	Vergi Müfettişi	Hüseyin AZİLİ	Fransa (Paris)
21	15.06.2015	16.06.2015	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergi Uyumu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 10 on The Exchange of Information and Tax Compliance)	Vergi Başmüfettişi	Halil Çağdaş BARAN	Fransa (Paris)
22	22.06.2015	26.06.2015	1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 1 on Tax Conventions and Related Questions)	Vergi Müfettişi	Deniz YAMAN	Fransa (Paris)
23	22.06.2015	26.06.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Konulu Çalışma Grubunun Hybrid, Kontrol Edilen Yabancı Şirketler (CFC), Faiz İndirimleri Odak Grubu Toplantıları	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Fransa (Paris)
24	24.06.2015	26.06.2015	Dijital Ekonomi Komite Toplantısı (Committee on Digital Enonomy Policy (CDEP))	Vergi Müfettişi	Kurban Nadir GÜLHAN	Fransa (Paris)

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
25	29.06.2015	03.07.2015	6 Numaralı Çokuluslu İşletmelerin Vergilendirilmesi Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 6 on Taxation of Multinational Enterprises)	Vergi Başmüfettişi	Kürşat ATAÇ	Fransa (Paris)
26	06.07.2015	09.07.2015	Zararlı Vergi Uygulamaları Forumu (Forum on Harmful Tax Practices)	Vergi Müfettişi	Cihan DELİGÖZ	Fransa (Paris)
27	15.07.2015	17.07.2015	Dijital Ekonomi Görev Gücü (Task Force on the Digital Economy)	Vergi Müfettişi	Kurban Nadir GÜLHAN	Fransa (Paris)
28	20.07.2015	24.07.2015	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 11 on Aggressive Tax Planning)	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Fransa (Paris)
29	26.08.2015	28.08.2015	Dijital Ekonomi Görev Gücü (Task Force on the Digital Economy)	Vergi Başmüfettişi Vergi Müfettişi	Eren YEŞİLYURT Kurban Nadir GÜLHAN	Fransa (Paris)
30	16.09.2015	17.09.2015	4.Vergi Suçları Forumu (4th OECD Forum on Tax and Crime)	Vergi Müfettişi	Hüseyin AZİLİ Ali CAN	Hollanda (Amsterdam)
31	21.09.2015	22.09.2015	Mali İşler Komitesi 90. Toplantısı (90th Session-Committee on Fiscal Affairs)	Vergi Müfettişi	Ferit TAŞ Ali AYAZ	Fransa (Paris)
32	13.10.2015	16.10.2015	Rüşvetle Mücadele Çalışma Grubu Toplantısı(Working Group on Bribery in International Business Transactions)	Vergi Müfettişi	Sadık BÜTÜNER Ömer Nuri TÜRKŞEN	Fransa (Paris)
33	15.10.2015	16.10.2015	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergi Uyumu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 10 on The Exchange of Information and Tax Compliance)	Vergi Başmüfettişi Vergi Müfettişi	Bilal YÜCEL Ali ERAY	Fransa (Paris)
34	21.10.2015	22.10.2015	Mali İşler Komitesi- Vergi Hizmet Sağlayıcılarının Alan Değişimi" Toplantısı-Committee on Fiscal Affairs "FTA SME: Changing Landscape of Tax Service Providers"	Vergi Müfettişi	Muhsin ATÇI Tahir ÖZFİDAN	Hollanda (Lahey)

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
35	28.10.2015	30.10.2015	1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 1 on Tax Conventions and Related Questions)	Vergi Müfettişi	Hasan GÜL Mehmet Fatih KARABULUT	Fransa (Paris)
36	05.11.2015	06.11.2015	BEPS (Matrah Aşınması ve Kar Kaydırma) 15 Nolu Eylem Toplantısı	Vergi Müfettişi	Okan NETEK İbrahim ÇETİN	Fransa (Paris)
37	30.11.2015	04.12.2015	6 Numaralı Çokuluslu İşletmelerin Vergilendirilmesi Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 6 on Taxation of Multinational Enterprises)	Vergi Müfettişi	Halil ERCAN Yalçın YALÇIN	Fransa (Paris)
38	03.12.2015	04.12.2015	Zararlı Vergi Uygulamaları Forumu (Forum on Harmful Tax Practices)	Vergi Müfettişi	Cihan DELİGÖZ Maksut KÜÇÜK	Fransa (Paris)
39	08.12.2015	11.12.2015	Rüşvetle Mücadele Çalışma Grubu Toplantısı (Working Group on Bribery in International Business Transactions)	Vergi Müfettişi Maliye Uzmanı	Diyadin YAKUT İlkben Hakan BEKAR	Fransa (Paris)
40	15.12.2015	16.12.2015	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergi Uyumu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 10 on The Exchange of Information and Tax Compliance)	Vergi Müfettişi	Ali ERAY Yunus YAĞMUR	Fransa (Paris)

EK 8: 2015 Yılı Diğer Toplantılar

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
1	12.01.2015	23.01.2015	IMF "Macroeconomic Management and Fiscal Policy (MFP)"	Vergi Müfettişi	İsmail TAŞCI	Avusturya (Viyana)
2	21.01.2015	21.01.2015	Maliye Alanında Uluslararası İşbirliği Programı'nın tanıtımı toplantısı	Vergi Başmüfettişi	Kürşat ATAÇ	Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü
				Vergi Müfettişi	Ömer Nuri TÜRKŞEN	
3	26.01.2015	26.01.2015	ÖTV'siz yakıtın usulsüz kullanımının önlenmesi ve etkin mücadele konulu toplantı	Vergi Müfettişi	Tahir ÖZFİDAN	Sahil Güvenlik Komutanlığı
					Hakan CAN	
4	26.01.2015	26.01.2015	OECD SIGMA Türkiye Değerlendirme Misyonu öncesi hazırlık toplantısı	Vergi Müfettişi	Murat AYDIN	Maliye Bakanlığı
5	08.03.2015	14.03.2015	"Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi" Projesinin 9. faaliyeti kapsamında;Merkezi Yolsuzluk Önleme Birimi (SCPC) ve Avrupa Konseyi nezdinde yapılacak "Sektör Odaklı Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının Hazırlanması, Uygulanması ve İzlenmesi" konulu çalışma ziyareti	Vergi Başmüfettişi	Bilal YÜCEL	Fransa (Paris-Strazburg)
				Vergi Müfettişi	Tuna KALAFAT	
6	15.03.2015	26.03.2015	İİT "36. Mali Kontrol Organı Toplantısı"	Vergi Müfettişi	Hüseyin AZİLİ	Suudi Arabistan (Cidde)
7	23.03.2015	24.03.2015	Pakistan Ulusal Vergi Kurulu için düzenlenen seminer için "Tax Audit" konulu sunum	Vergi Müfettişi	Burak EROĞLU	Türkiye (Ankara)
8	06.04.2015	08.04.2015	Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi konulu Avrupa Birliği Projesi kapsamında 7.3-7.5 ve 7.6 numaralı Faaliyetler Eğitici Eğitimi Semineri	Vergi Başmüfettişi	Bilal YÜCEL	Türkiye (Ankara)
				Vergi Müfettişi	Hüseyin AZİLİ	
					Fırat MUMCU	
					Mustafa DENİZ	
					Ömer CABUR	
					Tahir ÖZFİDAN	

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
9	07.04.2015	07.04.2015	Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi konulu Avrupa Birliği Projesi kapsamında 8.5 numaralı Yolsuzluk Risk Alanlarının Belirlenmesi Değerlendirme ve Analiz Roporu konulu Çalıştay	Vergi Müfettişi	İsmail DOLMACI	Türkiye (Ankara)
				Vergi Müfettişi	Tuna KALAFAT	
10	09.04.2015	10.04.2015	Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının ve Uygulamalarının Koordinasyonunun Güçlendirilmesi konulu Avrupa Birliği Projesi kapsamında 9.6.2 numaralı Sektöre Özgü Stratejilerin İzlenmesi ve Değerlendirilmesi Konusunda Kullanım Klavuzu Hazırlanmas, Kurumsal Stratejilerin Oluşturulması ve Gözden Geçirilmesi konulu toplantı	Vergi Başmüfettişi	Bilal YÜCEL	Türkiye (Ankara)
				Vergi Müfettişi	Tuna KALAFAT	
11	13.04.2015	13.04.2015	Organize Suçlarla Mücadele Strateji Belgesi'nin eki olan ve 2013-2015 yıllarını kapsayan Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı'nın 13.7. maddesine ilişkin toplantı	Vergi Müfettişi	Hakan CAN	Dışişleri Bakanlığı
12	29.04.2015	29.04.2015	2013-2015 yıllarını kapsayan Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı çerçevesinde "Eylem Planının uygulamasını izlemek ve değerlendirmek amacıyla Eylem Planı İzleme ve Değerlendirme Kurulunun (EPİDEK) toplantısı	Vergi Müfettişi	Tahir ÖZFİDAN	Türkiye (Ankara)
					Hakan CAN	
13	02.05.2015	03.05.2015	Vergi Bilincinin ve Gönüllü Uyumun Artırılması Çalıştayı	Ankara Eğitim Grup Başkan Yardımcısı	Yalçın YALÇIN	Türkiye (Antalya)

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
14	06.05.2015	08.05.2015	G-20 Uluslararası Vergi Sempozyumu	Başkan Yardımcısı	Fatih KAYA	Türkiye (İstanbul)
				Vergi Müfettişi	Mehmet Fatih KARABULUT	
				Vergi Başmüfettişi	Kürşat ATAÇ	
				Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	
				Vergi Müfettişi	Burak EROĞLU	
15	11.05.2015	14.05.2015	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı Denetleme Kurulu Yıllık Toplantısı	Vergi Müfettişi	Ali AYAZ	İran (Tahran)
16	14.05.2015	14.05.2015	Onuncu Kalkınma Planı çerçevesinde hazırlanan Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı Eylem Planının 3 üncü bileşeninin 19,20 ve 22 numaralı eylemleri ile ilgili gelinen aşamaları değerlendirme toplantısı	Vergi Müfettişi	Tahir ÖZFİDAN	Türkiye (Ankara)
				Şube Müdürü	Canan BALANDI	
17	17.05.2015	23.05.2015	Avrupa Konseyi Bütçe Komitesi Toplantısı	Vergi Başmüfettişi	Cebrail YILMAZER	Fransa (Strazburg)
18	26.05.2015	26.05.2015	Türkiye'deki Kayıt Dışı Ekonominin ve Vergi Açığının Boyutunun Ölçülmesi: Yöntemler; Görüşler ve Öneriler	Vergi Başmüfettişi	Kürşat ATAÇ	Türkiye (Ankara)
				Vergi Müfettişi	Tahir ÖZFİDAN	
19	28.05.2015	28.05.2015	"Gayrimenkullerin rayiç bedel üzerinden işlem görmesi için sektörel çalışmalar yapılması", "İnşaat sektöründe projelerin onaylanmasından itibaren takibine ilişkin çalışmalar yapılması", " Türkiye'nin gayrimenkul haritasının çıkarılması ile ilgili çalışmalar yapılması" konulaı ile ilgili bilgi alışverişi toplantısı	Vergi Müfettişi	Adem SİNAT	Türkiye (Ankara)
					Hakan CAN	

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
20	06.07.2015	09.07.2015	"Küresel Yenilikçi Uygulamalar için Vergi İdareleri Değişimi (TAXGIP, Tax Administrations exchanğe for Global Innovative Practices)" çerçevesinde, Uluslararası Vergi ve Transfer Fiyatlama Üzerine Eşdüzey Öğrenme Konferansı (Peer Learning Conference on International Tax and Transfer Pricing)	Vergi Başmüfettişi	Mehmet Ali KAYA	Avusturya (Viyana)
21	14.09.2015	18.09.2015	İç Kontrol Eğitimi Verecek Eğiticilerin Eğitimi	Vergi Müfettişi	Ferit TAŞ	Türkiye (Ankara)
					Nuh Emre ÖZKİP	
					Hüseyin ÇEVİK	
					Kemal TURGUT	
				Şube Müdür V.	Hakan UZUNOĞLU	
				Gelir Uzmanı	Şebnem ENGİN	
				Defterdarlık Uzmanı	Enim ATEŞAĞAOĞLU	
22	28.09.2015	30.09.2015	Risk Yönetiminde Fayda-Maliyet Analizinin Yapılmasına Yönelik Eğitim	Vergi Müfettişi	Ferit TAŞ	Türkiye (Ankara)
					Hakan CAN	
					Hüseyin ÇEVİK	
					Kemal TURGUT	
				Şube Müdür V.	Hakan UZUNOĞLU	
				Gelir Uzmanı	Şebnem ENGİN	
				Defterdarlık Uzmanı	Enim ATEŞAĞAOĞLU	
				Gelir Uzmanı	Nesrin ARMAĞAN	
23	10.12.2015	10.12.2015	BEPS Projesinin 4 No.lu Eylem Maddesiile ilgili değerlendirme toplantısı	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR	Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü

Sıra No	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Konu	Unvanı	Toplantıya Katılanlar	Toplantı Yeri
24	25.12.2015	25.12.2015	Avrupa Birliğine uyum çalışmalarının finanse edildiği Düzenleyici Reform ve Müktesebat Uyumu (RRAA) Mekanizması ve eylem belgesinin hazırlanması Çalıştayı	Vergi Müfettişi	Fatih ADANUR Ömer Nuri TÜRKŞEN	Türkiye (Ankara)
25	27.12.2015	29.12.2015	İİT 44. Daimi Mali Komite (DMK) Toplantısı	Başkan Yardımcısı	Behçet BAL	Suudi Arabistan (Cidde)

EK 9: Sonuçlanan Araştırma Konuları

Sıra	Araştırma Görevi Konusu	Araştırma Görevini Yürüten Grup Başkanlığı
1	Gümrük Müşavirleri ile Yetkilendirilmiş Gümrük Müşavirlerinin gerçekleştirdikleri işlemler nedeniyle oluşabilecek muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
2	Ticaret Borsaları kullanılmak suretiyle çiftçiler tarafından yersiz olarak tarımsal destekleme ödemesi alınıp alınmadığının araştırılarak, bu Borsalarda gerçekleştirilen işlemler nedeniyle oluşabilecek muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
3	Otellere internet portalı üzerinden web sitesi çevrimiçi rezervasyon yapılmasını sağlayan yurt dışı merkezli firmaların, gerçekleşen her rezervasyon için otellerden ortalama %20 ile %25 arası komisyon aldığı, ayrıca otel rezervasyonlarının ortalama %70 ile %75'inin bu portallar üzerinden gerçekleştirildiği, bu aracı firmaların birçoğunun Türkiye'de ofisleri olmasına rağmen elde ettikleri gelirleri üzerinden Türkiye'de mükellefiyetlerinin bulunmadığı ve bunların elde ettikleri gelirleri yabancı bankalar aracılığı ile yurt dışına aktarmaları nedeniyle oluşabilecek muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
4	Havaalanları/Havalimanları, limanlar ve serbest bölgelerde çeşitli yöntemler kullanılarak akaryakıt kaçakçılığı yapılması nedeniyle oluşabilecek muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
5	Yeminli Mali Müşavirlerden bazılarının mükelleflere sağladıkları hizmetlerini beyan etmemeleri nedeniyle oluşabilecek muhtemel vergi kayıp ve kaçağın tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
6	05.02.2010 tarih ve 2010/135 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile ÖTV'si sıfıra indirilen aerosolün (kokusuz LPG) gerek aerosol dağıtım izni sahibi gerekse aerosol alım izni sahibi bazı mükelleflerce kullanım amacı dışında piyasaya otogaz olarak satıldığı, bu şekilde sebep olunan vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenmesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
7	Sahte bandrol basımı ve bu bandrollerin gerek yasal yollarla ithal edilen gerekse de kaçak olarak üretilen ürünlerde kullanılması sonucu oluşabilecek vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenmesine yönelik görüş ve önderiler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
8	ÖTV Kanununun IV sayılı listesinde yer alan ürünlerin yurtdışından ülkemize kaçak yollarla giren ve/veya kayıt dışı satılması nedeniyle sebep olunan muhtemel vergi kayıp ve kaçaklarının tespiti ve önlenmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
9	492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı I sayılı tarifenin C bendine göre harçların ödenmemesi sonucu kamu gelirlerinin zarara uğratılmasının engellenmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı

Sıra	Araştırma Görevi Konusu	Araştırma Görevini Yürüten Grup Başkanlığı
10	Türkiye'de alkollü içecekler sektörüne ilişkin olarak vergi oran ve miktarlarındaki değişiklikler sonucunda oluşabilecek muhtemel vergisel etkilerin ortaya konulmasına yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
11	Türk Silahlı Kuvvetlerince askeri istisna kapsamında kendi ihtiyacı için temin edilen akaryakıtların amacı dışında teslim edilmesi suretiyle sebep olunabilecek vergi kayıp ve kaçaklarının önlenmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
12	Bazı hasar danışmanlığı faaliyeti ile iştigal eden mükellefler ve avukatların aracılık hizmetlerinden yüksek kazançları olmalarına rağmen fatura ve benzeri evrak düzenlememeleri nedeni ile sebep olabilecekleri vergi kayıp ve kaçaklarının önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
13	Rent a Car faaliyeti ile iştigal eden mükelleflerin sebep olabilecekleri vergi kayıp ve kaçaklarının önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
14	Türkiye'de ambalajlı su üretim sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
15	Ayçiçek yağı ithalatı konusunda faaliyet gösteren mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
16	Türkiye Futbol Federasyonu ile sponsorluk ilişkisi bulunan şahıs ve şirketlerin yapmış oldukları sponsorluk harcamalarının muhasebeleştirilmesi esnasında sebep olunması muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespit ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
17	Bazı reklam yapım ve prodüksiyon firmaları hakkında CİMER'e yapılan ihbar başvurusunda iddia edilen, ışık, kamera, ses ve set hizmetlerinin sahte belge düzenlemek suretiyle faturalandığı hususunun tespiti ve neden olunabilecek muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
18	Türkiye'de taşımacılık ve lojistik sektöründe faaliyet gösteren şirketlerin neden olabilecekleri vergi kayıp ve kaçağı ile bu şirketlerin gerçekleştirebilecekleri hayali ihracat faaliyetlerinin tespit edilmesi	İstanbul Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlığı
19	Vergi cenneti (off-shore bölgeleri) olarak tabir edilen bölgelerin tespiti ve bu bölgelerde faaliyet gösteren Türkiye'de mukim şirketlerin vergisel risklerinin belirlenmesi	Ankara Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlığı

EK 10: Yürütülen Araştırma Konuları

1	ÖTV Kanununun Geçici 5. maddesi kapsamında elektrik üretiminde kullanılmak üzere ÖTV'siz teslim edilen akaryakıtlar nedeniyle oluşabilecek muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
2	İhracattan doğan KDV iadesini, ithal ettikleri ürünlere ait (cep telefonu, araç vb.) gümrük vergisi, KDV, ÖTV ye mahsup eden mükelleflerden bazılarının, aslında gerçek bir ihracatının bulunmaması nedeniyle almış oldukları yersiz olarak KDV iadesi ile ithal ettikleri ürünleri düşük fiyattan satmaları nedeniyle oluşabilecek muhtemel kamu zararı ve vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
3	Bazı kişilerin gerek yurtdışında gerekse yurtiçinde elde ettikleri suç gelirlerini, Türkiye'de paravan şirketler kurmak suretiyle bu şirketlerin banka hesaplarını kullanarak maddi kıymetleri (altın, euro, dolar vb.) yurtiçine getirerek suçtan elde edilen değerleri ekonomik sistemin içine yerleştirerek aklama suçu işledikleri, ayrıca bu işlemleri için sahte ve muhteviyatı itibariyle yanıltıcı belge düzenleyerek sebep olunan vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlemesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
4	Türkiye'de üretilen ya da ithal edilen taşıtların acenteler/bayiler tarafından satışının gerçekleştirilmesi aşamasına kadar geçen süreçte vergi matrahlarının (ÖTV, KDV, KV vb) aşındırılmak suretiyle sebep olunan vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenmesine yönelik görüş ve öneriler oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
5	Usulsüz işlem ve yöntemlerle ya da kaçak yollarla yapılan ithalatın önlenmesi ve bu yolla neden olunan vergi kayıp ve kaçağının tespit edilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
6	Spor kulüpleri ile kurdukları iktisadi işletmeler/şirketler arasında gerçekleştirilen iş ve işlemler nedeniyle sebep olunması muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
7	Reklam sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin faaliyetlerinin analiz edilmesi, bu mükelleflerin sosyal medya kuruluşları başta olmak üzere gerçek ve tüzel kişilerle olan işlemlerinin vergisel boyutlarının belirlenmesi ve bu işlemleri nedeni ile oluşabilecek vergi kayıp ve kaçağının önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
8	Faiz desteği, katma değer vergisi istisnası, gümrük mevzuatı kapsamında uygulanan ticaret politikası önlemlerinden (miktar kısıtlamaları ve ithalat veya ihracat yasaklamaları gibi.), finansal kiralama ve kullanılmış makine ithalatı gibi teşviklerinden faydalanan mükelleflerin söz konusu teşvikleri amacına uygun olarak kullanmamak suretiyle neden olunabilecek vergi kayıp ve kaçağının önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
9	Bazı mükelleflerin Özel Tüketim Vergisi ve Katma Değer Vergisinde yer alan diplomatik istisna hükümlerine istinaden temin ettikleri akaryakıtın amaç dışı olarak iç piyasaya satışlarından dolayı neden olunan vergi kayıp ve kaçaklarının önlenmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
10	Bankacılık sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin chip para, bonus, para puan, paraf para gibi promosyon uygulamaları sonucunda neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı

	kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	
11	Türkiye'de film, video, televizyon dizi ve programları yapım faaliyetleri ile iştigal eden mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
12	Türkiye'de özel eğitim ve öğretim sektöründe (dershaneler hariç) faaliyet gösteren mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
13	Yurtdışında eğitim, dil öğrenimi, staj yapma, sertifika ve meslek edindirme programları, yaz okulu, work and travel programı, akademik koçluk ve benzeri işler ile ilgili olarak danışmanlık faaliyeti sunan Türkiye'deki mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
14	Türkiye'de kırmızı et ithali ve üretimi konusunda faaliyet gösteren mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
15	e-Bilet uygulama izni verilen mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
16	Başkanlığımıza gelen İhbar ve şikâyet dilekçeleri, Emniyet ve Savcılık talepleri, Görüş ve Öneri Raporları ile Başkanlıkça ya da Grup Başkanlıklarınca yapılan çalışmalar neticesinde sahte belge düzenleme ve kullanma faaliyetinde bulunan ve bu faaliyetleri organize bir şekilde gerçekleştirdiği iddia edilen mükellefler hakkında yapılacak araştırma ve incelemeler ile organize yapının ortaya çıkarılması ve neden olunan vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara ve İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlıkları
17	Türkiye'de elektronik para ve benzeri ödeme sistemleri kullanımı sonucunda neden olunabilecek muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
18	Mobilya ihracatı yapan mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması, ayrıca bu sektörde faaliyet gösteren birkaç firma hakkında verilen ihbar dilekçesinde yer alan hususların araştırılması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
19	Bazı mükellefler hakkında Başkanlığmıza gelen ihbar dilekçesinde iddia edilen, şirketlerin hisse devirlerinin nominal değer üzerinden gösterildiği, hisse devirlerinin gerçek satış değerinden yapılmadığı, hisse devri yapan ortakların elde ettikleri menkul sermaye kazançlarının beyan edilmemesi gibi hususlar nedeni ile sebep olunabilecek muhtemel vergi kayıp ve kaçaklarının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı

20	Gayrimenkullerin rayiç bedel üzerinden işlem görmesini sağlamak üzere, gerekli hukuki ve idari altyapının oluşturulmasının yanı sıra etkin bir vergi denetim sisteminin kurulması amacıyla Gayrimenkul hareketlerine/gelirlerine uygulanmakta olan Emlak Vergisi Kanunu, Harçlar Kanununun ilgili maddeleri ile Gelir Vergisi Kanununun değer artış kazancına yönelik düzenlemelerin gözden geçirilmesi, yapılan çalışmalarda değerlendirilmek üzere, Hollanda, Litvanya, İsviçre, Almanya, İngiltere, Fransa, İtalya, İspanya ve Amerika Birleşik Devletlerinde gayrimenkullerin kendilerine, alış-satışlarına ve bunlardan elde edilen gelirlerin vergilendirilmesine yönelik mevzuatların araştırılması ve vergi kayıp kaçağına neden olan etkenlerin tespit edilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
21	Elektrik ve Havagazı Tüketim Vergisi mükelleflerinin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
22	Uluslararası Taşımacılık sektöründe vergi güvenliğini tehdit eden yöntem ve uygulamaların tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
23	Çeklerin kullanımı ile ilgili olarak mükelleflerin neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp ve kaçağının tespiti, önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
24	Jet yakıtı ithalatı yapan bazı firmaların, Gümrük idareleri vasıtasıyla ithal ettikleri jet yakıtlarının amacı dışında kullanılması sonucunda neden olabilecekleri muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
25	Hileli iflas, dolandırıcılık, evrak üzerinde sahtecilik suçları işledikleri ve bu suçları organize olarak gerçekleştirdikleri, çalışanları adına şirket kurdukları ve naylon fatura keserek vergi kayıp kaçağına sebep oldukları ihbar edilen mükellefler hakkında araştırma yapılarak neden olunan vergi kayıp ve kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik görüş ve önerilerin oluşturulması.	İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığı
26	5520 Sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun “kontrol edilen yabancı kurum kazancı” başlığını taşıyan 7’nci maddesi kapsamındaki mevzuatın değerlendirilerek oluşabilecek vergisel risklerin araştırılması, bu kapsamda faaliyet gösteren ve vergi incelemesine sevk edilebilecek mükelleflerin tespit edilmesi	İzmir Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlığı

EK 11: Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar

Yapılan İş	Yapılan İş Türü
Grupların ihtiyacı olan masaüstü bilgisayarların DMO' dan temin edilerek dağıtılması	Donanım/Hizmet
300 Dizüstü bilgisayarın alım şartnamesinin hazırlanması ve DMO üzerinden ihaleye çıkılması	Donanım/Hizmet
Grupların arıza takipleri yapılarak giderilmesinin sağlanması	Donanım
Yardım Masası çağrı merkezi yönetimi ve yıllık 16000 çağrının cevaplanması	Hizmet
Kurumun ihtiyacı olan donanım ve güvenlik ürünleri için ihale yapılması	Donanım/Hizmet
Alınan donanım ve yazılım ürünlerinin devreye alınması	Hizmet
Grup Başkanlıklarının internet hızlarının ve bilgi güvenliğinin arttırılması amacıyla WAN optimizasyon ürünlerinin 65 noktaya kurulması için DMO ihalesinin yapılması	Donanım/Hizmet
Başkanlık yönetimi tarafından istenen veri analiz işlemlerinin yapılması	Hizmet
Kurumsal portalde geliştirilmeler yapılarak kullanıcılara bilgi akışının sağlanması	Yazılım
GİB verileri alınarak veri ambarına aktarımı ve analiz altyapısının sağlanması	Hizmet
Gruplara bilgisayar dağıtımının yapılması	Hizmet
Grupların her tür bilgisayar arıza taleplerinin karşılanması	Hizmet
Güvenlik politikaları ile kurumsal güvenlik seviyesinin artırılması	Hizmet
Güvenlik sızma testinin alınması	Hizmet
İSO 27001 Bilgi Güvenliği için gerekli politikaların oluşturulması	Hizmet
İSO 27001 Bilgi Güvenliği Sertifikası için TSE'ye başvuruda bulunulması	Hizmet
Mail server yönetimi ile yaklaşık 12000 kullanıcı hesabının yönetilmesi	Hizmet
Network güvenliği için firewall güvenlik politikalarının geliştirilmesi	Hizmet
Sistem yönetimi ile kurumsal hizmet kalitesinin artırılması	Hizmet
Sistemin 7x24 çalışması için bakım destek hizmetlerinin yapılması	Hizmet
Yeni Grup Başkanlıkları ve mevcut Grup Başkanlıklarının yeni binaları ile VDK arasında TTVPN* hattının tesis edilmesi	Hizmet
Veri ambarı çalışmalarının geliştirilmesi	Hizmet
Başkanlık Yönetimine Yönetici Takip Sisteminin yenilenerek sunulması	Yazılım
Felaket Kurtarma Merkezinin kurulması	Hizmet
Turnike kayıt ve mesai sisteminin oluşturulması ve İdarecilere açılması	Yazılım

Güvenlik altyapısının geliştirilmesi ve log yönetiminin devreye alınması	Hizmet
Risk Analiz yazılım geliştirme projesinin devam ettirilmesi	Yazılım
VDK-BİS üzerinde yeni modüllerin geliştirilmesi	Yazılım
Vergi Müfettiş Yardımcılarının Sınav Başvurularının alınması ve sınav sonuçlarının WEB'den açıklanması	Yazılım
Faaliyet raporundaki verilerinin hazırlanmasına destek verilmesi	Hizmet