2017
Faaliyet Raporu



T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
VERGİ DENETİM KURULU
BAŞKANLIĞI



VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Strateji, İş Geliştirme ve Kontrol Şube Müdürlüğü

Çukurambar Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No: 33
06510 Çankaya/ANKARA

Tel: (312) 253 51 50-53-54-55-57
Fax: (312) 253 50 80

strateji.isgelistirmekontrol@vdk.gov.tr
www.vdk.gov.tr



İyi usul ve tatbikin memnun edici neticelerini vatandaş,
hiçbir işte vergi mevzuu kadar hassasiyetle takdir etmez.

M. Atatürk



BAŞKAN SUNUŞU

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, bir asrı aşan tecrübesini çağın gerekleri çerçevesinde kullanmak suretiyle etkili, verimli, objektif ve yaygın bir vergi denetimi anlayışını, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadeledeki kararlılığını ve idarenin hukuka uygun ve etkin işleyişinin sağlanmasına yönelik teftiş ve soruşturma faaliyetlerini temel hedefine koyarak, ülkemiz ve milletimiz için çalışmalarına 2017 yılında da büyük bir hızla devam etmiştir.

Başkanlığımız, asli görevlerinden olan vergi incelemelerini vergi kanunlarında belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde, gelir politikası başta olmak üzere makroekonomik hedeflere uyumlu olarak, aynı zamanda ulusal ve uluslararası denetim standartlarını da göz önünde bulundurarak gerçekleştirmektedir.

Kayıt dışı faaliyette bulunma riski taşıyan sektörler, ilgili kurumlarla iş birliği yapılmak ve her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulan Risk Analiz Sistemi yoluyla tespit edilmektedir. İncelenecek mükelleflerin seçiminde risk odaklı ve objektif verilere dayalı yöntemler kullanılmakta, etkin ve verimli vergi denetimleri sayesinde, kayıt dışı kalan işlemlerin vergilendirilmesini sağlamaya yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

Mükellefler nezdinde yürütülen vergi incelemelerinde mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilerek adil, objektif, etkin, mükellef haklarını koruyan ve tüm mükellefleri kavrayan bir çalışma anlayışı benimsenmiştir.

Bu anlayışla, vergi incelemesi sürecinde mükelleflerin kendi haklarının bilinci içerisinde hareket etmesini ve öngörülebilir bir inceleme süreci geçirmesini sağlamak, mükellef haklarının korunması ve gözetilmesi konusundaki duyarlılığı artırmak amacıyla 2017 yılında "Vergi İncelemesinde Mükellef Hakları Genelgesi" yayımlanmıştır.

Bununla birlikte, vergi incelemeleri ile vergilendirmeye münhasır araştırmalarda, mükellefler ile araştırma ve incelemeyi yapan vergi müfettişi arasında koordinasyonu sağlamak üzere grup başkanlıklarında "Mükellef İlişkileri Ofisi" kurulmasına yönelik çalışmalara başlanılmıştır.

Mükellef odaklı ve katılımcı yönetim anlayışı çerçevesinde vergi bilincinin ve mükellef haklarına yönelik farkındalığın artırılması ile mükelleflerin inceleme süreçlerini hızlı ve kolaylıkla takip etmelerini ve bu süreçler hakkında her an bilgi alabilmelerini sağlayan VDK Mükellef Portalı mükelleflerce etkin olarak kullanılmaktadır. 2016 yılında 3.317 mükellefimiz tarafından kullanılan portalın kullanıcı sayısı 2017 yılında 28.874 mükellefe ulaşmış olup bu sayı her geçen gün artmaktadır.

Yine mükellef odaklı anlayış çerçevesinde hazırladığımız bilgilendirme videolarını Başkanlığımız sosyal medya hesaplarında yayımlamaya başladık. Video görselleriyle, vergi incelemesinin ne olduğu, mükelleflerin niçin vergi incelemesine alındığı gibi konularda geniş bir yelpazede çok faydalı bilgiler ilgililere sunulmaktadır.

Başkanlığımız tarafından yürütülen iş ve işlemlerde standardizasyon sağlamak, etkinlik ve verimliliği artırmak amacıyla genelge ve yönergelerle düzenlemeler yapılmaya 2017 yılında da devam edilmiştir.

Teftiş, inceleme, soruşturma, denetim ve diğer görevlendirmelerdeki iş ve işlem süreçlerinin, tamamen bilgisayar destekli yürütülmesini sağlamak amacıyla elektronik denetim uygulama ve yazılımlarına ağırlık verilmiştir.

Başkanlığımız bünyesinde Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcılarının, mesleki bilgi ve becerilerinin geliştirilmesi amacıyla verilen hizmet içi eğitim programlarına 2017 yılı içerisinde de devam edilmiştir.

İdari şeffaflık ve hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, kamuoyunun bilgilendirilmesi amacı ile hazırlanmış olan ve Başkanlığımız açısından önemli gelişme ve faaliyetleri içeren 2017 Yılı Faaliyet Raporunun hazırlanmasında emeği geçen tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür ederim.

Hüseyin KARAKUM
Başkan

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER I
EKLER LİSTESİ V
ŞEKİLLER LİSTESİ V
GRAFİKLER LİSTESİ V
TABLOLAR LİSTESİ V
KISALTMALAR LİSTESİ VII

BÖLÜM I - GENEL BİLGİLER

1. TANITIM 3
2. GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR 4
2.1. BAŞKANLIĞIN GÖREV VE YETKİLERİ 4
2.2. BAŞKAN, BAŞKAN YARDIMCISI İLE GRUP BAŞKANLARININ GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI 5
3. KURUMSAL YAPIYA İLİŞKİN BİLGİLER 6
3.1. FİZİKSEL YAPI 6
3.2. ORGANİZASYON YAPISI 9
3.3. BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR 11
3.3.1. Başkanlığın Donanım Envanteri 11
3.4. İNSAN KAYNAKLARI 11
3.4.1. Kadro Durumu 11
3.4.2. Vergi Müfettişlerinin Gruplar İtibarıyla Dağılımı 12
3.4.3. Vergi Müfettişleri İş Gücü Dağılımı 13
3.4.4. Vergi Müfettişlerinin Hizmet Sürelerine Göre Dağılımı 14
3.5. SUNULAN HİZMETLER 15
3.5.1. Vergi İncelemeleri 15
3.5.1.1. Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (A Grup Başkanlıkları) 15
3.5.1.2. Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (B Grup Başkanlıkları) 16
3.5.1.3. Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları (C Grup Başkanlıkları) 16
3.5.1.4. Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları (Ç Grup Başkanlıkları) 17
3.5.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele 18
3.5.2.1. "Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 18
3.5.2.2. "2015-2018 Ulusal Tütün Kontrol Programı Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 18
3.5.2.3. "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 18
3.5.2.4. "Terörün Finansmanı ile Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 18
3.5.2.5. "Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleriyle Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 19
3.5.2.6. "2016-2018 Dönemi Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 19
3.5.2.7. "Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planı (2016-2019)" Kapsamında Yapılan Çalışmalar 19
3.5.3. Teftiş 19
3.5.4. Araştırma ve İnceleme ile Soruşturma Çalışmaları 20
3.5.5. Eğitim 21
3.5.5.1. Başkanlık İçi Eğitim Çalışmaları 21
3.5.5.2. Başkanlık Dışı Eğitim Çalışmaları 21
3.5.5.2.1. Bakanlık Personeline İlişkin Eğitim Çalışmaları 21
3.5.5.2.2. Diğer Bakanlık ve Kamu Kurumlarındaki Personelin Eğitim Çalışmaları 22
3.5.6. Sunulan Diğer Hizmetler 22
3.5.6.1. Mevzuat Hazırlık Çalışmaları 22
3.5.6.2. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar 22
3.5.6.3. Dernek ve Vakıflar Hakkında Yürütülen Çalışmalar 22
3.5.6.4. Uluslararası Toplantı ve Seminer Görevleri 22
3.6. YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ 23

BÖLÜM II - AMAÇ VE HEDEFLER

1.	BAŞKANLIĞIN AMAÇ VE HEDEFLERİ	26
1.1.	ETKİN VE VERİMLİ VERGİ DENETİMİ	26
1.2.	KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE	26
1.3.	YOLSUZLUKLA MÜCADELE	27
1.4.	TEFTİŞLERDE ETKİNLİĞİN ARTIRILMASI	27
2.	TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER	27
2.1.	ÇALIŞMALARDA UZMANLAŞMA VE İŞBÖLÜMÜNÜN SAĞLANMASI İLE İŞGÜCÜNÜN VERİMLİ KULLANILMASI	27
2.2.	RİSK ANALİZ MERKEZİ ÇALIŞMALARI	28
2.2.1.	VDK-RAS'ın Sürekliliği için Yürütülen Çalışmalar	28
2.2.2.	Mükelleflerin VDK-RAS Üzerinden Analiz Edilmesi, Seçilmesi ve İncelemelerin Gönderilmesi	28
2.2.3.	Risk Durum Raporlarının Geliştirilmesi Amacıyla Yürütülen Çalışmalar	28
2.2.4.	Kayıt Dışı Ekonomik Faaliyetler ile Sahte Belge Düzenleme ve Kullanma Fiilleri ile Mücadeleye Yönelik Çalışmalar	29
2.2.5.	Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla Yürütülen Çalışmalar	29
2.3.	PERFORMANS DEĞERLENDİRME SİSTEMİNİN UYGULANMASI	29
2.4.	STANDARTLARA DAYALI VERGİ DENETİMİ	30
2.5.	İHBAR VE ŞİKÂYETLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ	31
2.6.	RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI	31
2.7.	KATILIM SAĞLANAN PLAN VE PROGRAMLAR	31
2.7.1.	Öncelikli Dönüşüm Programları Eylem Planları Kapsamında Yapılan Çalışmalar	32
2.7.2.	2017 Yılı Programı	32
2.7.3.	"Vergi Bilincinin ve Gönüllü Uyumun Artırılması (2016-2018) Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar	32
2.7.4.	"Vergi İncelemesinde Mükellef Haklarının Gözetilmesine İlişkin Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar	33
2.7.5.	"2017 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu"na Yönelik Çalışmalar	33
2.8.	E-TEFTİŞ UYGULAMALARI	33
2.9.	İDARENİN ÇALIŞMASINA DEĞER KATMA VE REHBERLİK	34
2.10.	VDK-SİGMA SÜREKLİ GÖZETİM VE DENETİM AĞI	34
2.11.	VDK-VEDAS	35
2.11.1.	VDK-VEDAS Demo	35
2.11.2.	VDK-VEDAS Yardım Masası	35
2.11.3.	Uzaktan Eğitim Çalışmaları	35
2.11.4.	Program Yardım Sayfalarının Güncellenmesi	35
2.11.5.	E-Denetim Forum	36
2.12.	VDK MÜKELLEF PORTALI	36
2.13.	VDK SOSYAL MEDYA	36

BÖLÜM III - FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

1.	MALİ BİLGİLER	39
1.1.	BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI VE TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR	39
2.	PERFORMANS BİLGİLERİ	41
2.1.	FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ	41
2.1.1.	Vergi İnceleme Sonuçları	41
2.1.1.1.	Rapor Tevdi Tarihine Göre Vergi İnceleme Sonuçları	41
2.1.1.2.	Rapor Değerlendirme Komisyonu (RDK) Tarihine Göre Vergi İnceleme Sonuçları	45
2.1.1.3.	İade İnceleme Ekipleri Çalışmaları	49
2.1.2.	Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar	50
2.1.2.1.	Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar	50
2.1.2.2.	Lüks Oto İthalatı Sırasında ÖTV Aşındırmasını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar	50
2.1.2.3.	E-Ticaret Kapsamında Yapılan İş ve İşlemlere Yönelik Çalışmalar	51
2.1.2.4.	Tüplü/Dökme LPG Teslimlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar	51
2.1.2.5.	Dershaneler veya Özel Eğitim Etüt Merkezlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar	51
2.1.2.6.	Gayrimenkul Satışı Gerçekleştiren Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar	52
2.1.2.7.	Gümrük Sınır Kapısı Bulunan İllerde Faaliyet Gösteren Mükelleflere Yönelik Çalışmalar	52
2.1.2.8.	Dijital TV Aktivasyon Ücretlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar	52
2.1.2.9.	Kaçak Akaryakıt Satışının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar	52
2.1.2.10.	Gümrük Antrepo Rejimine Yönelik Yapılan Çalışmalar	52
2.1.2.11.	Kaçak Çay Satışlarının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar	53
2.1.2.12.	İmtiyaz ve İşletme Hakkı Sahibi Mükelleflere Yönelik Çalışmalar	53
2.1.2.13.	Bitkisel ve Atık Yağların Akaryakıt Ürünü Olarak Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar	53
2.1.2.14.	C Şekerinin Amaç Dışı Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar	53
2.1.2.15.	İnşaat Sektörüne Yönelik Yapılan Çalışmalar	53
2.1.2.16.	Sponsorluk Harcamalarına Yönelik Yapılan Çalışmalar	54
2.1.2.17.	Yurtdışı Fuar Faaliyetlerini Yürüten Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar	54
2.1.2.18.	Komisyon Karşılığı Sahte Belge Düzenleyen Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar	54
2.1.2.19.	ÖTV'siz Deniz Yakıtı Uygulamalarında Usulsüzlükler Yapan Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar	54
2.1.2.20.	Tefecilik Faaliyetlerini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar	55
2.1.2.21.	Araç Kiralama Faaliyeti Gerçekleştiren Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar	55
2.1.2.22.	Kuruyemiş Toptancılığı ile İştigal Eden Bazı Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar	55
2.1.2.23.	Sahte Belge Düzenleme Organizasyonu Kapsamında Yer Aldığı Tespit Edilen Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar	55
2.1.3.	Teftiş	56
2.1.3.1.	2017 Yılı E-teftiş Uygulamaları	56
2.1.3.2.	Vergi Dairesi Müdürlüklerinde VDK-VEDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri	57
2.1.3.3.	Milli Emlak Birimlerinde VDK-MİDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri	58
2.1.4.	Soruşturma Sonuçları	58
2.1.5.	VDK-RAS	59
2.1.6.	Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar	59
2.1.6.1.	Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) Çalışmaları	59
2.1.6.2.	İzaha Davet Modülü Çalışmaları	61
2.1.6.3.	Elektronik İnceleme Dosyası Çalışmaları	61
2.1.6.4.	Yönetici Takip Sistemi (YTS) Çalışmaları	62
2.1.6.5.	Bilgi Güvenliği Çalışmaları	62
2.1.6.6.	Diğer Yazılım Çalışmaları	63
2.1.7.	Eğitim Faaliyetleri	64
2.1.8.	Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar	65

2.1.9. Uluslararası İlişkiler 66
2.1.9.1. Avrupa Birliği Ülkelerinde Yapılan Fiscalis Programlarına Katılım Çalışmaları 66
2.1.9.2. OECD ile İlgili Çalışmalar 66
2.1.9.3. İkili İlişkiler Kapsamında Gerçekleştirilen Çalışma Ziyaretleri 67
2.1.9.3.1. Birleşik Krallık Gelir ve Gümrük İdaresine Gerçekleştirilen Fiscalis Çalışma Ziyareti 67
2.1.10. Diğer Çalışmalar 67
2.1.10.1. İhbar ve İnceleme Taleplerine İlişkin Çalışmalar 67
2.1.10.2. İnceleme ve Değerlendirme Komisyon Çalışmaları 68
2.1.10.3. Evrak ve Arşiv İşlemleri 68
2.1.10.4. Bilgi Edinme Hakkının Kullanımı 69
2.1.10.5. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar 69
2.1.10.6. Katılım Sağlanan ve/veya Düzenlenen Toplantı, Seminer, Çalıştay ve Paneller 70
2.1.10.7. Sosyal Etkinlikler 72
2.1.10.8. Mevzuat Çalışmaları 73
2.1.10.9. Genelge Çalışmaları 73
2.1.10.9.1. Yönerge Çalışmaları 73
2.1.10.9.2. Yönetmelik Değişiklikleri 74
2.1.10.9.3. PERFORMANS SONUÇLARI TABLOSU VE PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ 75

BÖLÜM IV - KURUMSAL KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

2.2. ÜSTÜNLÜKLER 82
1. ZAYIFLIKLAR 82
2. FIRSATLAR 82
3. TEHDİTLER 83
4. DEĞERLENDİRME 83

BÖLÜM V - ÖNERİ VE TEDBİRLER

EKLER 87

EKLER LİSTESİ

EK 1:	Vergi Müfettişlerinin Grup Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı	87
EK 2:	İş Gücünün Grup Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı	89
EK 3:	Maliye Bakanlığı Personelinin Eğitimi ile İlgili Görevlendirmeler	91
EK 4:	Üniversitelerdeki Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler	93
EK 5:	Diğer Kuruluşlardaki Personelin Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler	94
EK 6:	Düzenleyen Kuruluşlara Göre 2017 Yılı Toplantıları	96
EK 7:	Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar	97

ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1:	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Maliye Bakanlığı İçindeki Yeri	9
Şekil 2:	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Organizasyon Şeması	10
Şekil 3:	VDK Mükellef Portalı	36
Şekil 4:	Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) Süreci	60

GRAFİKLER LİSTESİ

Grafik 1:	Vergi Müfettişlerinin Unvana Göre Dağılımı	13
Grafik 2:	Vergi Müfettişlerinin Cinsiyet Durumu İtibarıyla Oransal Dağılımı	14
Grafik 3:	Vergi Müfettişlerinin Hizmet Süreleri İtibarıyla Dağılımı	14
Grafik 4:	İnceleme Türlerinin Oransal Dağılımı	41
Grafik 5:	İncelenen Mükellef Sayısı	42
Grafik 6:	Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza	42
Grafik 7:	İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı	44
Grafik 8:	RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Sayısı	46
Grafik 9:	RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza	46
Grafik 10:	RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı	48
Grafik 11:	TÖU'ye Konu Olan ve Uzlaşılan Toplam Vergi Tutarları (Milyon TL)	49
Grafik 12:	Grup Başkanlıkları İtibariyle İade Ekiplerindeki Vergi Müfettişi Sayısı	50
Grafik 13:	Gelen-Giden Evrak Sayıları	68

TABLOLAR LİSTESİ

Tablo 1:	Donanım Envanteri ve Bilgi İşlem Merkezi Kaynakları	11
Tablo 2:	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Kadro Durumu	11
Tablo 3:	VDK'da Görev Yapan Kadrolu ve Geçici Görevli Personelin Unvanların Göre Dağılımı	11
Tablo 4:	Bağlı Bulundukları Gruplara Göre Vergi Müfettişlerinin Dağılımı	12
Tablo 5:	Grup Başkanlıklarına Göre İş Gücü Dağılımı	13
Tablo 6:	Diğer Vergi Müfettişlerinin Dağılımı	13
Tablo 7:	VDK Bünyesinde Oluşturulan İİTDK Sayıları	31
Tablo 8:	VDK Grup Başkanlıkları Bünyesinde Oluşturulan Rapor Değerlendirme Komisyonları	31
Tablo 9:	Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2013-2017)	39
Tablo 10:	Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Karşılaştırması (2013-2017)	39
Tablo 11:	Yıllar İtibariyle Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2013-2017)	40
Tablo 12:	Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2017)	40
Tablo 13:	İnceleme Türüne Göre Dağılım	41
Tablo 14:	Mükellef Başına İnceleme Sonuçları	42
Tablo 15:	Türkiye Genelindeki Mükelleflerin İnceleme Oranları	43
Tablo 16:	Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları	43
Tablo 17:	Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)	44
Tablo 18:	Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)	45
Tablo 19:	RDK Değerlendirme Tarihine Göre Mükellef Başına İnceleme Sonuçları	47
Tablo 20:	RDK Değerlendirme Tarihine Göre Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları	47
Tablo 21:	RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)	48

Tablo 22:	RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)	48
Tablo 23:	TÖU Sonuçları	48
Tablo 24:	İade Ekipleri İnceleme Verileri (2015-2017)	50
Tablo 25:	Teftiş Edilen Birimlerin Dağılımı	56
Tablo 26:	VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları-1	57
Tablo 27:	VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları-2	58
Tablo 28:	VDK-MİDEBİS Uygulama Sonuçları	58
Tablo 29:	VDK-DEBİS Kapsamında Gerçekleştirilen E-Teftiş Uygulama Toplu Sonuçları	58
Tablo 30:	Soruşturma Sonuçları (2013-2017)	58
Tablo 31:	5549 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar	66
Tablo 32:	5549 sayılı Kanun Kapsamında Düzenlenen Raporlar	66
Tablo 33:	İİTDK'da Değerlendirilen Evrakların İhbar ve İnceleme Talebi ile Alınan Karar Türleri İtibarıyla Dağılımı	67
Tablo 34:	BİMER ve CİMER'e Yapılan Başvuruların Dağılımı	69
Tablo 35:	Performans Hedefi Tablosu-1	75
Tablo 36:	Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu	76
Tablo 37:	Performans Göstergelerinin Gerçekleşmelerinin Hedefe Ulaşma Derecesine Göre Dağılımı	76
Tablo 38:	Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-1	77
Tablo 39:	Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-2	78
Tablo 40:	Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-3	79
Tablo 41:	Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-4	80

KISALTMALAR LİSTESİ

A Grup Başkanlıkları	Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları
AATUHK	Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun
AB	Avrupa Birliği
B Grup Başkanlıkları	Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları
Bakanlık	Maliye Bakanlığı
Başkanlık	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
BSMV	Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi
C Grup Başkanlıkları	Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları
Ç Grup Başkanlıkları	Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları
E-Denetim	Elektronik Denetim
E-Teftiş	Elektronik Teftiş
GİB	Gelir İdaresi Başkanlığı
Grup Başkanlığı	Bütün Grup Başkanlıkları
İİTDK	İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonları
KDV	Katma Değer Vergisi
KHK	Kanun Hükmünde Kararname
LPG	Liquefied Petroleum Gas (Sıvılaştırılmış Petrol Gazı)
MASAK	Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
MBR	Mükellef Bilgi Raporu
MYO	Meslek Yüksek Okulu
OECD	The Organisation for Economic Cooperation and Development
	(Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü)
ÖTV	Özel Tüketim Vergisi
SABE-RAM	Sahte Belge Risk Analiz Modülü
SAN	Storage Area Network
SGB.NET	Strateji Geliştirme Başkanlığı İzleme ve Değerlendirme Modülü
SMİYB	Sahte veya Muhteviyatı İtibariyle Yanıltıcı Belge
SMMM	Serbest Muhasebeci Mali Müşavir
TÖU	Tarhiyat Öncesi Uzlaşma
VDK	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
VDK-BİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilgi İşletim Sistemi
VDK-DEBİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Denetim Bilgi Sistemi
VDK-MİDEBİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Milli Emlak Denetim Bilgi Sistemi
VDK-Portal	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Portalı
VDK-RAM	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Risk Analiz Merkezi
VDK-RAS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Risk Analiz Sistemi
VDK-SADEBİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Saymanlıklar Denetim Bilgi Sistemi
VDK-VEDAS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Vergi Denetim Analiz Sistemi
VDK-VEDEBİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilgi Sistemi
VUK	Vergi Usul Kanunu
YMM	Yeminli Mali Müşavir

2017
Faaliyet Raporu



BÖLÜM I
GENEL BİLGİLER

MİSYONUMUZ

Risk odaklı ve çağdaş denetim teknikleri kullanarak vergi incelemeleri yapmak suretiyle kayıt dışı ekonominin neden olduğu vergi kayıp ve kaçağını en aza indirmek, mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu artırmak, idarenin etkin ve hukuka uygun işleyişinin sağlanması amacıyla teftiş ve soruşturma faaliyetlerini yürütmek ve maliye politikalarının oluşturulmasına yönelik hukuki düzenlemelerin hazırlanmasına katkı sağlamak.

VİZYONUMUZ

Mükellef haklarını gözeten, adil, objektif ve etkin bir çalışma anlayışına sahip, mesleki ve etik değerleri yüksek, mali politikalara katkı veren aktif ve öncü bir denetim birimi olmak.



1. TANITIM

Başkanlık, vergi incelemesi, teftiş, denetim ve soruşturma görev ve yetkilerini haiz olup; kayıt dışılık ve yolsuzlukla mücadelede etkin bir rol üstlenmektedir.

Başkanlık kendisine verilen görevleri etkin ve verimli bir şekilde yerine getirmek amacıyla, uzmanlaşma ve iş bölümü göz önünde bulundurularak,

a) Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı,

b) Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı,

c) Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı,

ç) Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlığı

şeklinde örgütlenmiştir.

Grup Başkanlıklarının dağılımı aşağıdaki gibidir:

- 29 ilde (İstanbul'da 6, Ankara'da 4 olmak üzere) 37 Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı (A Grubu),
- İstanbul, Ankara ve İzmir illerinde olmak üzere 3 Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı (B Grubu),
- İstanbul ve Ankara illerinde olmak üzere 2 Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı (C Grubu),
- İstanbul, Ankara ve İzmir illerinde olmak üzere 3 Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar

Grup Başkanlığı (Ç Grubu)

bulunmaktadır.

Başkanlık, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmek ve beşeri sermayesini güçlendirmek amacındadır. Bu amaç doğrultusunda kurulmuş olan "Ankara Eğitim Merkezi Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı (Eğitim Grup Başkanlığı)" Başkanlık tarafından belirlenen eğitim stratejileri çerçevesinde; sağlam, kalıcı ve planlı bir eğitim sistemi kurmak ve uygulamak, eğitim ve sınav hizmetlerinde sürdürülebilir kaliteyi sağlamak ve eğitim hizmetlerinin sunumunda her türlü teknolojik imkândan azami ölçüde faydalanmak suretiyle model alınan bir eğitim birimi haline getirilmiştir.

Başkanlık, beşeri sermayesini güçlendirmek amacına ilave olarak bilişim alt yapısını güçlendirmeyi de hedef edinmiştir. Bu amaçla; Başkanlık her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulan VDK-RAS üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmekte, mukayeseler yapmakta ve bu suretle risk alanlarını tespit etmektedir.

Başkan, Başkan Yardımcıları, Grup Başkanları, Vergi Müfettişlerinden (Vergi Başmüfettişi, Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcısı) ve diğer personelden oluşan Başkanlığın merkezi Ankara'da bulunmaktadır. 02.05.2014 tarihinden itibaren Sayın Hüseyin KARAKUM başkanlık görevini yürütmektedir.

2. GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR

2.1. BAŞKANLIĞIN GÖREV VE YETKİLERİ

178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK'nın, 646 sayılı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Kurulması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair KHK ile değişik, 20'nci maddesine göre Başkanlığın görev ve yetkileri şunlardır:

- 213 sayılı VUK ve diğer gelir kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak.
- Her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulacak VDK Risk Analiz Sistemi üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle risk alanlarını tespit etmek.
- Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyetleri değerlendirmek.
- Vergi incelemelerinde GİB ile gerekli eş güdümü ve iş birliğini sağlamak.
- İnceleme ve denetim sonuçlarını izlemek, değerlendirmek ve istatistikler oluşturmak.
- Vergi inceleme ve denetimleri ile raporlamaya ilişkin standart, ilke, yöntem ve teknikleri geliştirmek, inceleme ve denetim rehberleri hazırlamak, vergi incelemesi yapmaya yetkili olanların uyacakları etik kuralları belirlemek.
- Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinliklerinin sağlanması ve artırılması için gerekli çalışmaları yapmak, bu amaca katkı sağlamak üzere kalite güvence sistemini geliştirerek uygulamak.
- Performans değerlendirme sistemi oluşturmak ve Vergi Müfettişlerinin performansını bu sisteme göre değerlendirmek.
- Vergi kaçırma ve vergiden kaçınma alanındaki gelişmeler ile bunların ortaya çıkarılması ve önlenmesine yönelik yöntemler konusunda araştırmalar yapmak.
- Vergi mevzuatı ile ilgili görüş ve önerilerde bulunmak.
- Bakan tarafından verilen teftiş, inceleme, denetim ve soruşturmaları yapmak.
- Bakan tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

2.2. BAŞKAN, BAŞKAN YARDIMCISI İLE GRUP BAŞKANLARININ GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI

Başkanın görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

- Başkanlığı yönetmek, çalışmaları düzenlemek ve denetlemek.
- Genel Çalışma Planını hazırlayarak en geç ilgili olduğu takvim yılının Nisan ayı başında yürürlüğe girecek şekilde Bakanın onayına sunmak, onaylanmış planın uygulanmasını ve lüzumu hâlinde değiştirilmesini sağlamak.
- Teftiş ve soruşturmalara ilişkin onayları Bakana sunmak.
- Vergi Müfettişlerini görevlendirmek, verilen görevlerin uygulanışını izlemek ve çalışmalarını denetlemek.
- Bakan tarafından verilecek görevler ile mevzuatta öngörülen diğer görevleri yapmak.

Başkanlık Başkan Yardımcıları, Vergi Müfettişi sıfat ve yetkilerini haiz olup, Başkanın görevlendirmesi doğrultusunda iş ve işlemlerin yürütülmesini sağlarlar.

Başkanlığa verilen görevlerin etkin bir şekilde yerine getirilmesi hususunda ilgili Grup Başkanlıkları sorumlu olup belirlenen amaç ve hedeflere ulaşılmasında Grup Başkanlıklarına önemli görevler düşmektedir. Bu çerçevede Grup Başkanlarının görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

- Grup Başkanlığını, Genel Çalışma Planı ve Başkanlığın emir ve talimatları çerçevesinde yönetmek.
- Vergi Müfettişlerinin çalışmalarını, Başkanlığın emir ve talimatları ile Vergi Müfettişlerinin sorumlu oldukları yazılı kurallara da uyulmasını sağlamak üzere, sevk ve idare etmek, denetlemek.
- Grup Başkanlığının çalışmaları ve sonuçları hakkında Başkanlığa bilgi vermek.
- Grup Başkanlığının çalışmalarını, ilgili Vergi Dairesi Başkanlıkları ve Defterdarlıklar ile eş güdüm ve iş birliği hâlinde yürütmek.
- Vergi Müfettiş Yardımcılarının gruplarında bulundukları süre boyunca meslek ve hizmet gereklerine en uygun şekilde yetiştirilmelerini sağlamak.
- Başkanlıkça verilen diğer işleri yapmak.

3. KURUMSAL YAPIYA İLİŞKİN BİLGİLER

3.1. FİZİKSEL YAPI

Başkanlığın yer aldığı merkez idari birimleri ile Eğitim Merkezinin de hizmet verdiği Çukurambar Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No. 33 Çankaya/ANKARA adresinde bulunan kompleks; üç blok hâlinde, 24.000 m^2 kapalı alan olmak üzere toplam 37.141 m^2 alan içerisinde yerleşmiş bulunmaktadır. Hizmet binası içerisinde kütüphane, konferans salonu, toplantı salonları, eğitim/ders sınıfları, yemekhane, kafeterya ve lostra salonu bulunmaktadır. Ayrıca kampüs içerisinde 300 araçlık açık ve kapalı garaj ile 12.000 m^2 yeşil alan yer almaktadır.

Başkanlık Hizmet Binası ve Eğitim Merkezi Kompleksi



Eğitim Merkezi, günümüz koşullarına uygun olarak son teknoloji ile donatılmış olup; Vergi Müfettişleri ile Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi ve mesleki eğitimleri ile diğer eğitim, sınav ve konferans faaliyetleri için kullanılmaktadır.

Başkanlık Eğitim Merkezinde; kapasitesi 30 ila 40 kişi arasında değişen 12 adet eğitim sınıfı mevcut olup, bu sınıflarda yaklaşık olarak 560 kişiye aynı anda eğitim verilebilmektedir. Ayrıca 24 kişilik 2 adet bilgisayar sınıfı mevcuttur. Diğer yandan, Eğitim Merkezi B blokta 21 kişilik, A blokta 15 ve 47 kişilik olmak üzere toplamda 3 adet toplantı salonu ile B blokta sınav komisyon odası, 70 kişilik kütüphane ve 143 kişilik akustik özelliğe sahip konferans salonu bulunmaktadır.



Grup Başkanlıkları, 22 adedi kiralık 46 adedi tahsisli olmak üzere toplam 68 hizmet binasında 29 ilde faaliyet göstermektedir.



Ayrıca, Grup Başkanlıklarının fiziki koşullarının iyileştirilmesine yönelik olarak 2017 yılında önemli çalışmalar yapılmış olup, hizmet binalarının çalışma koşulları, mesleğin gereklerine uygun bir şekilde, bölge imkânları da göz önünde bulundurularak iyileştirilmiştir.

2017 yılında Başkanlığın fiziki kapasitesinin arttırılması ve iyileştirilmesi ile artan hizmet binası ihtiyacını karşılamak amacıyla;

- İstanbul'daki B-C-Ç Grup Başkanlıkları için Ataşehir'de yapılması planlanan hizmet binası için avan projesi ihalesi tamamlanarak TOKİ'ye devredilmiş ve inşaata başlanılmıştır

- Bursa'da Defterdarlık ile Kahramanmaraş ve Kocaeli'nde Defterdarlık ve Vergi Dairesi Başkanlığı ile beraber hizmet binası yapılması için ihtiyaç programı hazırlanmıştır.

- Erzurum, Eskişehir, Denizli ve Sakarya illerinde taşınmazlar üzerinde hizmet binası yapılabilmesi için Milli Emlak Genel Müdürlüğü, Başbakanlık ve TOKİ ile yeni hizmet binaları yapılması için çalışmalar sürdürülmektedir.

- Ankara-Çukurambar'daki taşınmazların imar planı tadilatlarının tamamlanma çalışmaları devam etmektedir.

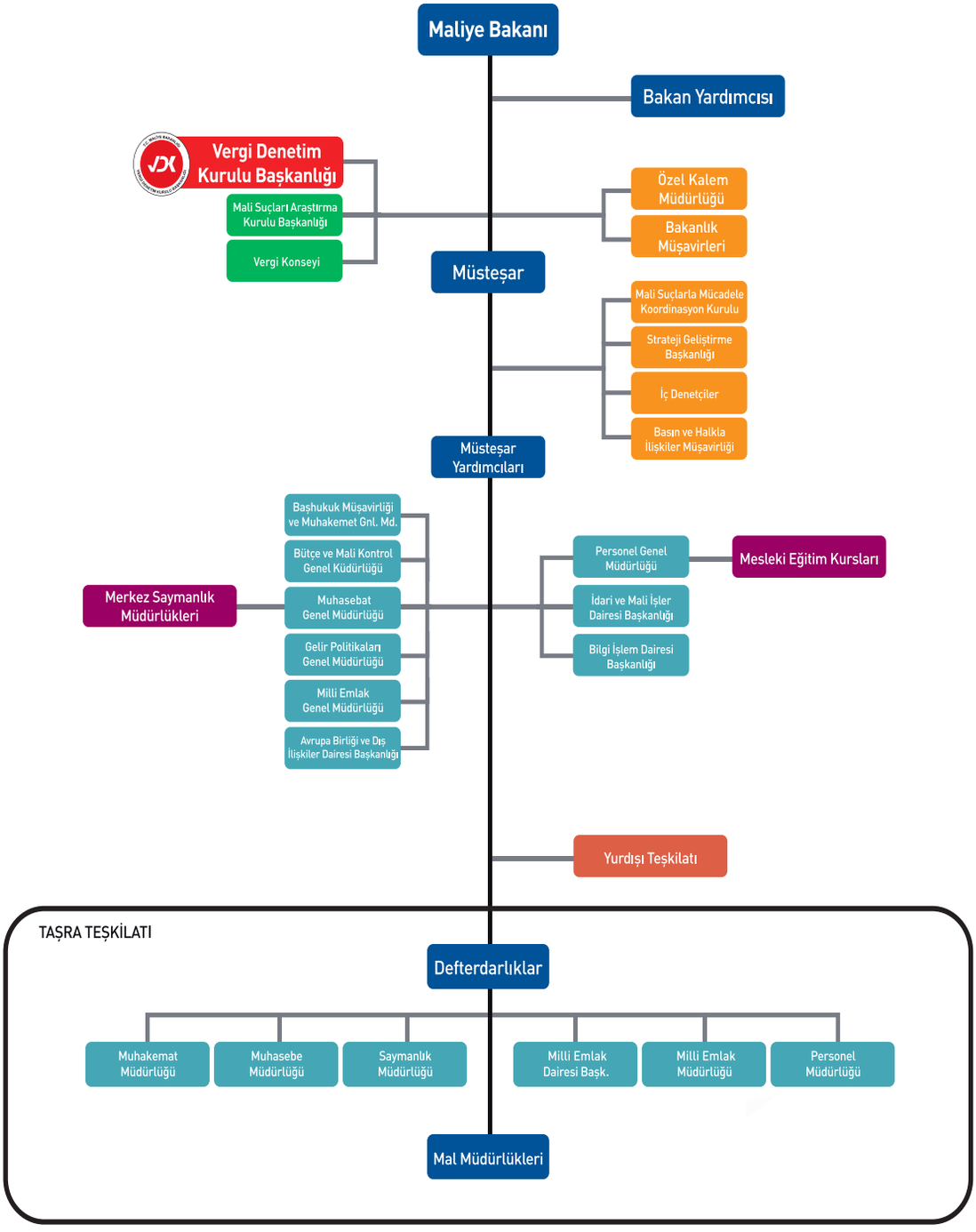
- İstanbul'daki A Grup Başkanlıkları için Ataköy ve Kurtköy'de yapılması planlanan hizmet binaları için proje ihalesi yapılmış ve teslim edilme aşamasına gelmiştir.

İstanbul'daki B-C-Ç Grup Başkanlıkları için Ataşehir'de yapılması planlanan hizmet binası için avan projesi ihalesi tamamlanarak TOKİ'ye devredilmiş ve inşaata başlanılmıştır.

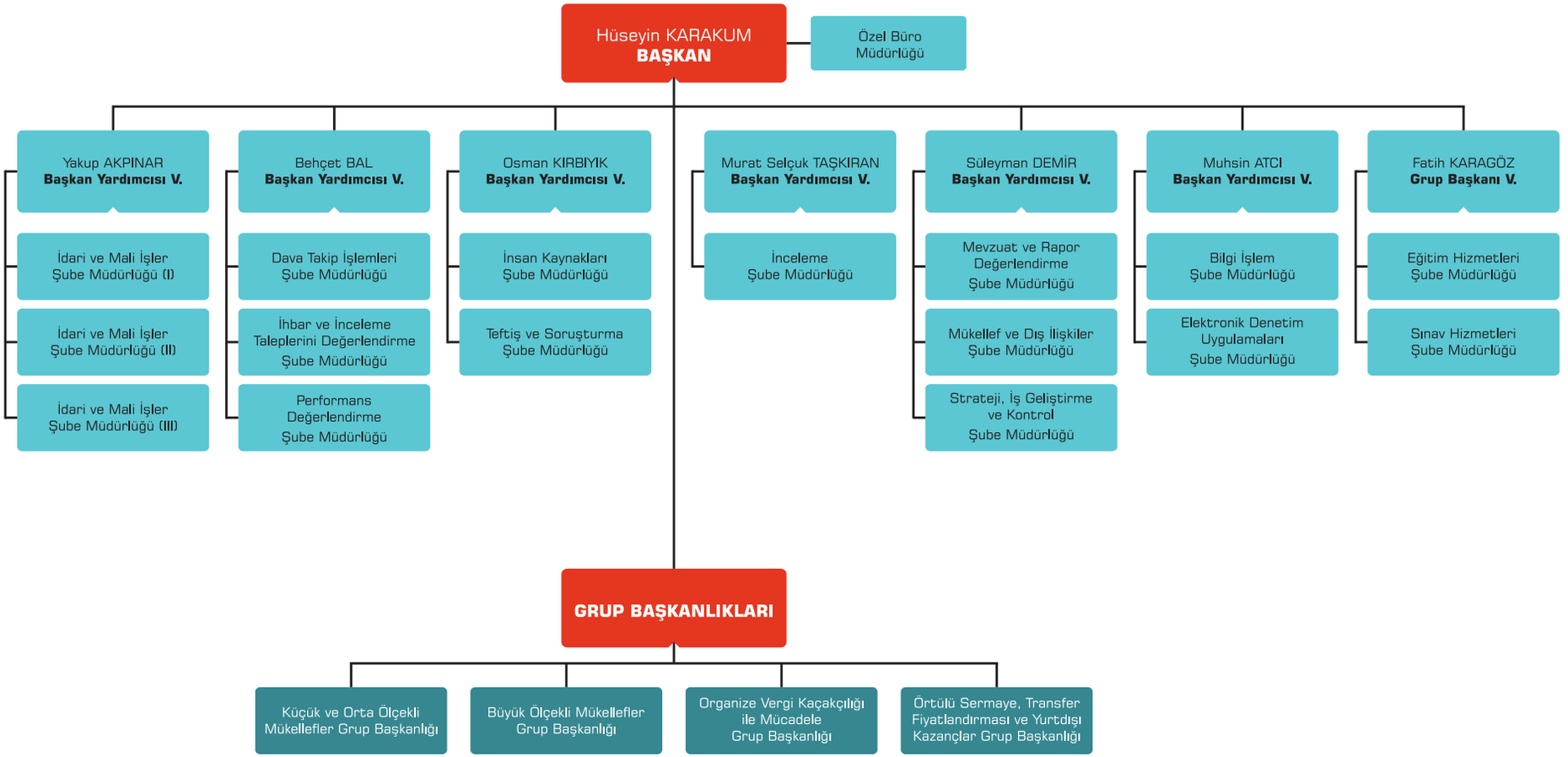
3.2. ORGANİZASYON YAPISI

Başkanlık, 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK'nın, 10.07.2011 tarihli ve 27990 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 646 sayılı KHK ile değişik, 19 ve 20'nci maddelerine göre Maliye Bakanlığı merkez teşkilatında "Danışma ve Denetim Birimi" olarak doğrudan Maliye Bakanına bağlı olarak faaliyet göstermektedir.

Şekil 1:Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Maliye Bakanlığı İçindeki Yeri



Başkanlık, faaliyetlerini merkezde Başkan, Başkana bağlı 6 Başkan Yardımcısı ve Başkan ile Başkan Yardımcılarına bağlı 15 Şube Müdürlüğü, Ankara Eğitim Merkezi Küçük ve Orta Ölçekli Grup Başkanlığına bağlı 2 Şube Müdürlüğü olmak üzere toplam 17 Şube Müdürlüğü vasıtasıyla yürütmektedir. Diğer taraftan, Başkanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesinde uzmanlaşma ve iş bölümünün sağlanması ile iş gücünün verimli kullanılması amacıyla Bakan onayı ile doğrudan Başkanlığa bağlı olmak üzere 29 ilde toplam 45 Grup Başkanlığı oluşturulmuş ve her Grup Başkanlığına bir Başkan ve yeterli sayıda Başkan Yardımcısı görevlendirmesi yapılmıştır. Bu kapsamda hali hazırda 43 Grup Başkanı, 2 Grup Başkanı Vekili ve 157 Grup Başkan Yardımcısı görev yapmaktadır.



Şekil 2: Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Organizasyon Şeması

Not: Eğitim Hizmetleri Şube Müdürlüğü ve Sınav Hizmetleri Şube Müdürlüğü, Ankara Eğitim Merkezi Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı ile ilişkilendirilmiştir.

3.3. BİLGİ VE TEKNOLOJİK KAYNAKLAR

3.3.1. Başkanlığın Donanım Envanteri

Başkanlığın 2015-2017 yıllarına ilişkin donanım envanteri ve bilgi işlem merkezi kaynakları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 1:Donanım Envanteri ve Bilgi İşlem Merkezi Kaynakları

Cinsi	2015 (adet)	2016 (adet)	2017 (adet)
Akıllı Tahta	49	38	38
Çok Fonksiyonlu Yazıcı	415	415	538
Dizüstü Bilgisayar	12.046	11.063	8.404
Faks	116	103	106
Kesintisiz Güç Kaynağı (UPS)	72	87	87
Masaüstü Bilgisayar	2.629	2.583	1.497
Projektör	124	116	118
SAN	32	36	5
Sunucu	87	182	35
Switch	1.228	1.427	1.386
Tarayıcı	299	624	627
Video Konferans Sistemi	7	7	8
Yazıcı	1.810	1.713	1.639

3.4. İNSAN KAYNAKLARI

3.4.1. Kadro Durumu

Başkanlığın 31.12.2017 tarihi itibarıyla kadro durumu aşağıdaki gibidir.

Tablo 2: Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Kadro Durumu

Unvan	Toplam	Dolu	Boş
Başkan	1	1	-
Başkan Yardımcısı	6	-	6
Vergi Başmüfettişi	1.889	219	1.670
Vergi Müfettişi	6.494	2.868	3.626
Vergi Müfettiş Yardımcısı	5.855	5.156	699
TOPLAM	**14.245**	**8.244**	**6.001**

Başkanlıkta görev yapan kadrolu ve geçici görevli personelin unvanlarına göre dağılımı aşağıdaki gibidir.

Tablo 3:VDK'da Görev Yapan Kadrolu ve Geçici Görevli Personelin Unvanlarına Göre Dağılımı

Unvan	Geçici	Kadrolu	Toplam
Müdür	0	2	2
Müdür Yardımcısı	2	0	2
Saymanlık Müdürü	1	0	1
Saymanlık Müdür Yardımcısı	3	0	3
Devlet Gelir Uzmanı	1	0	1
Gelir Uzmanı	1.023	0	1.023
Gelir Uzman Yardımcısı	86	0	86
Defterdarlık Uzmanı	15	0	15
Maliye Uzmanı	2	0	2
Vergi İstihbarat Uzmanı	2	0	2
Devlet Gelir Uzman Yardımcısı	3	0	3
Bilgisayar İşletmeni	2	0	2
İstatistikçi	1	4	5
Memur	5	0	5
Uzman	2	3	5
V.H.K.İ	459	35	494
Veri Hazırlama Memuru	1	0	1
Mimar	1	0	1
Mühendis	2	0	2
Programcı	0	3	3
Şef	0	6	6
Aşçı	1	0	1
Bekçi	2	0	2
Hemşire	1	0	1
Koruma ve Güvenlik Görevlisi	60	0	60
Şoför	68	0	68
Teknisyen	25	0	25
Veznedar	2	0	2
Yardımcı Hizmetli	215	0	215
Yoklama Memuru	3	0	3
Geçici Personel	6	0	6
Dağıtıcı	3	0	3
Sözleşmeli İşçi	3	0	3
Araştırmacı	1	0	1
Hizmet Personeli	1	0	1
Özel Güvenlik Görevlisi	1	0	1
Sözleşmeli Personel	1	0	1
TOPLAM	**2.004**	**53**	**2.057**

3.4.2. Vergi Müfettişlerinin Gruplar İtibarıyla Dağılımı

31.12.2017 tarihi itibarıyla Vergi Müfettişlerinin bağlı bulundukları gruplara göre dağılımı aşağıdaki gibidir.

Tablo 4:Bağlı Bulundukları Gruplara Göre Vergi Müfettişlerinin Dağılımı

Unvan	A Grubu	B Grubu	C Grubu	Ç Grubu	Toplam
Vergi Başmüfettişi	**-**	**164**	**19**	**36**	**219**
Vergi Müfettişi	**2.684**	**131**	**24**	**29**	**2.868**
Vergi Müfettiş Yardımcısı	**4.899**	**239**	**8**	**10**	**5.156**
-Yetkili Vergi Müfettiş Yardımcısı	4.341	230	8	10	4.589
-Yetkisiz Vergi Müfettiş Yardımcısı	558	9	-	-	567
TOPLAM	**7.583**	**534**	**51**	**75**	**8.243**

Yukarıdaki tabloda da görüleceği üzere Başkanlıkta görev yapan toplam 8.243 (Başkan hariç) kişinin 219'u Vergi Başmüfettişi, 2.868'i Vergi Müfettişi, 5.156'sı ise Vergi Müfettiş Yardımcısıdır.

Grafik 1:Vergi Müfettişlerinin Unvana Göre Dağılımı



Başkanlıkta görevli denetim elemanlarının %2'si Vergi Başmüfettişi, %35'i Vergi Müfettişi, %63'ü de Vergi Müfettiş Yardımcısıdır.

Vergi Müfettişlerinin Grup Başkanlıkları itibarıyla dağılımı **EK 1**'deki tabloda ayrıntılı gösterilmiştir.

3.4.3. Vergi Müfettişleri İş Gücü Dağılımı

31.12.2017 tarihi itibarıyla komisyon çalışmaları, idari görev, yurt dışında bulunma, ücretsiz izin, Yetkisiz Vergi Müfettiş Yardımcıları ve benzeri hususlar dikkate alınarak hesaplanan iş gücü sayısının Grup Başkanlıkları itibarıyla dağılımı **EK 2**'deki tabloda ayrıntılı olarak yer almaktadır.

Tablo 5: Grup Başkanlıklarına Göre İş Gücü Dağılımı

Unvan	A Grubu	B Grubu	C Grubu	Ç Grubu	Toplam
Vergi Başmüfettişi	-	97	10	16	123
Vergi Müfettişi	1.676	66	15	21	1.778
Vergi Müfettiş Yardımcısı	4.301	226	11	10	4.548
TOPLAM	**5.977**	**389**	**36**	**47**	**6.449**

Bu tablonun dışında kalan Vergi Müfettişleri aktif olarak inceleme yapmamaktadırlar. Vergi Müfettişlerinin yaptıkları diğer işlere göre dağılımı aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

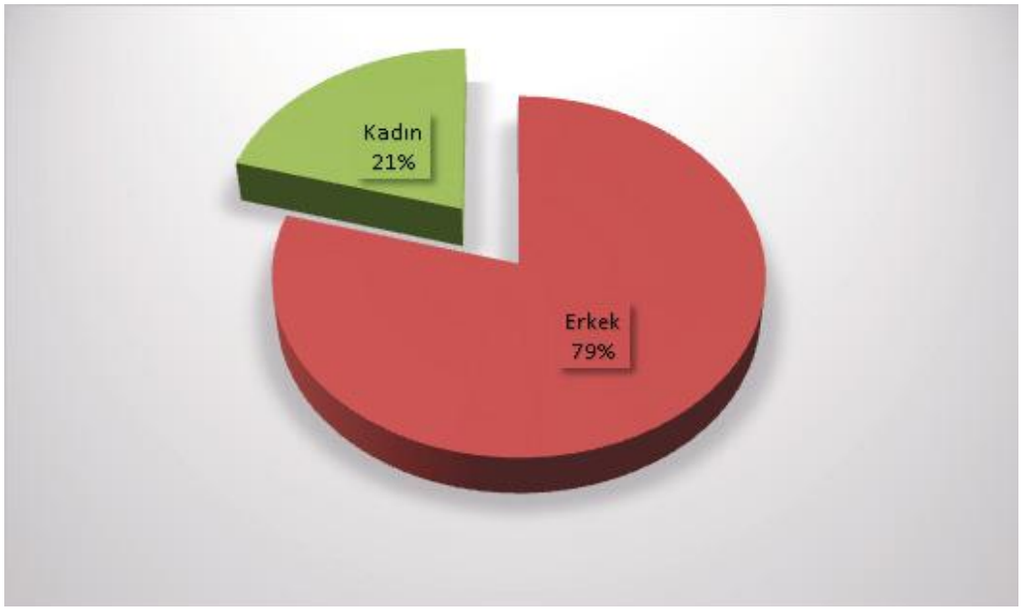
Tablo 6: Diğer Vergi Müfettişlerinin Dağılımı

Unvan	Kurul İçi İdari Görev	Kurul Dışı İdari Görev	Ücretsiz İzinler	Diğer İzinler	RDK	İİTDK	Yurt Dışı	Yetkisiz	TOPLAM
Vergi Başmüfettişi	18	6	1	1	88	7	-	-	121
Vergi Müfettişi	263	152	29	20	514	330	12	-	1.320
Vergi Müfettiş Yardımcısı	6	-	13	26	-	7	-	-	52
Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	-	1	4	1	-	-	-	569	575
TOPLAM	**287**	**159**	**47**	**48**	**602**	**344**	**12**	**569**	**2.068**

Not: 32 denetim elemanı birden fazla durum kapsamındadır.

31.12.2017 tarihi itibarıyla Başkanlıkta görev yapan Vergi Müfettişlerinin cinsiyet durumu itibarıyla oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

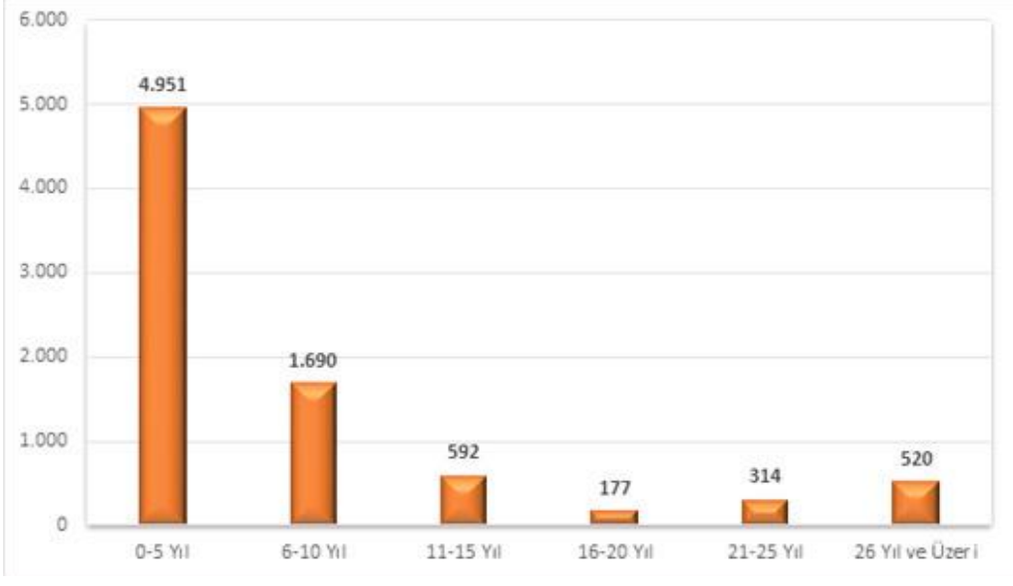
Grafik 2:Vergi Müfettişlerinin Cinsiyet Durumu İtibarıyla Oransal Dağılımı



3.4.4. Vergi Müfettişlerinin Hizmet Sürelerine Göre Dağılımı

31.12.2017 tarihi itibarıyla Başkanlıkta görev yapan Vergi Müfettişlerinin hizmet süreleri itibarıyla dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 3: Vergi Müfettişlerinin Hizmet Süreleri İtibarıyla Dağılımı



Başkanlıkta görev yapan Vergi Müfettişlerinin %60 'ının hizmet süresi 0-5 yıl, %20'sinin hizmet süresi 6-10 yıl, %7'sinin hizmet süresi 11-15 yıl, %2'sinin hizmet süresi 16-20 yıl, %4'ünün hizmet süresi 21-25 yıl, %7'sinin hizmet süresi 26 yıl ve üzeridir.

3.5. SUNULAN HİZMETLER

3.5.1. Vergi İncelemeleri

Vergi incelemelerinin amacı; ödenmesi gereken vergilerin doğruluğunu araştırmak, tespit etmek ve sağlamaktır. Bununla birlikte; vergi bilincinin yerleştirilmesi, hak ve yükümlülükler konusunda farkındalık oluşturulması, vergide adalet ve eşitlik ilkelerinin sağlanmaya çalışılması, incelemelerin etkinliğinin artırılması ve mükelleflerin inceleme sonrası gönüllü uyumunu sağlamaya yönelik olumlu etkilerin yaratılması da vergi incelemelerinin diğer amaçları arasında sayılabilir.

Esas olarak vergi incelemeleri mükellef ve mükellef grupları itibarıyla sektör, konu, bölge, il, büyüklük, inceleme geçmişi ve mükellefiyete ilişkin diğer hususlar esas alınarak, risk analiz çalışmaları neticesinde değerlendirilen mükellefler nezdinde gerçekleştirilmektedir. 2017 yılında inceleme çalışmalarına konu edilen mükellefler, VDK-RAS alt yapısından VDK-BİS ara yüzleri kullanılarak ilgili gruplara iş olarak gönderilmiştir.

Yine vergi incelemelerinde kolaylık sağlanması amacıyla VDK-RAS üzerinden MBR (Mükellef Bilgi Raporu) müfettişlerin kullanımına açılmıştır.

Vergi incelemeleri, VUK'un 5'inci maddesi kapsamında vergi mahremiyeti ilkesi esas alınarak gerçekleştirilmektedir. Mükellefler nezdinde yürütülen vergi incelemeleri esnasında mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilmekte; adil, objektif, etkin, mükellef haklarını koruyan ve tüm mükellefleri kapsayan bir çalışma anlayışı benimsenmektedir.

Bu kapsamda yürütülen vergi incelemeleri temelde beş ana kaynaktan başlatılmaktadır. Bunlar;

- VDK-RAS üzerinden, mükelleflere ait her türlü bilgi kullanılarak yapılan analiz ve mukayeseler neticesinde riskli görülen sektörler ve mükellefler nezdinde yürütülen incelemeler,
- İhbar ve şikâyetlere istinaden yürütülen incelemeler,
- Teftiş, soruşturma, inceleme ve denetimler sırasında yapılan tespitlere istinaden yürütülen incelemeler,
- Kamu kurum ve kuruluşlarından intikal eden ve doğrudan veya dolaylı olarak vergisel konuları içeren inceleme ve denetim raporları ile inceleme talepleri,
- Vergi Müfettişleri tarafından riskli olduğu düşünülen sektörlere yönelik düzenlenen Görüş ve Öneri Raporları uyarınca yapılan incelemeler

olarak belirlenmiştir.

Diğer taraftan, vergi denetiminde uzmanlaşma ve iş bölümünün sağlanması ile iş gücünün verimli kullanılması amacıyla oluşturulan Grup Başkanlıklarında yapılan vergi inceleme faaliyetleri aşağıdaki gibidir.

3.5.1.1. Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (A Grup Başkanlıkları)

A Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişleri, vergi incelemelerini, "Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik", "2017/2 sıra numaralı Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi" ve Başkanlık tarafından yapılan diğer idari düzenlemeler çerçevesinde yerine getirmektedirler.

Yine, ihbar ve şikâyet kaynaklı incelemeler, diğer kurum ve kuruluşlardan gelen inceleme talepleri ve VDK-RAS'tan gönderilen incelemeler, VUK ve diğer gelir kanunları çerçevesinde belirlenen hedeflere uyumlu bir şekilde yürütülmektedir.

3.5.1.2. Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları (B Grup Başkanlıkları)

B Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişleri, vergi incelemelerini, "Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik", "2017/2 sıra numaralı Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi" ve Başkanlık tarafından yapılan diğer idari düzenlemeler çerçevesinde yerine getirmektedirler.

Buna göre, adı geçen Yönetmelik ve bu Yönetmeliğe istinaden yayımlanan "2017/2 sıra numaralı Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi" ile belirlenen hadler kapsamında olan büyük ölçekli mükellefler ile bu hadlere bakılmaksızın bankalar, sigorta şirketleri, finansal kiralama şirketleri, faktoring ve finansman şirketleri, sermaye piyasası kurumları ile bireysel emeklilik veya sermaye piyasası faaliyetlerinde bulunan 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nda yer alan faaliyet konularından en az birini yürütmek üzere kurulan kuruluşlar ve finansal holding şirketleri nezdinde tam ve sınırlı vergi incelemeleri; B Grubu Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişleri tarafından yapılmaktadır.

Ayrıca, ihbar ve şikâyet kaynaklı incelemeler, diğer kurum ve kuruluşlardan gelen inceleme talepleri ve VDK-RAS'tan gönderilen incelemeler, VUK ve diğer gelir kanunları çerçevesinde, belirlenen hedeflere uyumlu bir şekilde yürütülmektedir.

3.5.1.3. Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları (C Grup Başkanlıkları)

Vergi kayıp ve kaçağı ile mücadele kapsamında;

- Mükelleflerin VUK'un "Mükellefin Ödevleri" başlıklı ikinci kitabında yer alan ödevlere uyumunun tam olarak sağlanması yönünde çalışmalar yapılması,
- Vergi kayıp ve kaçağına neden olabilecek riskli alanlar ile risk unsurlarının tespiti yönünde araştırmalar yapılması ve bu kapsamda Başkanlığın bilgisi dahilinde Bakanlığın ilgili veri tabanı ve ambarlarından yararlanılması,
- Vergi kayıp ve kaçağının önlenmesine ilişkin olarak mevzuat ve uygulamaya yönelik öneri geliştirme çalışmaları yapılması, raporlar hazırlanması,
- Organize ve sistematik vergi kayıp ve kaçağına neden olan alanlara ilişkin inceleme yöntem ve teknikleri geliştirme faaliyetlerinde bulunulması, bu amaçla rehberler ve inceleme rapor örnekleri hazırlanması,
- Vergi inceleme raporları ve vergi suçu raporları üzerinde yapacağı çalışmalarla vergi kaçırma türleri ve bunlarla mücadele yöntemleri konusunda tipoloji raporların oluşturulması,
- Vergisel boyutu da bulunan kaçakçılıkla mücadele alanında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla yakın iş birliği içinde olunması,
- Alanı ile ilgili eğitim, konferans, sempozyum taleplerinden Başkanlıkça uygun görülenlerin karşılanması,
- Yukarıda belirtilen görev alanları ile ilgili strateji belgeleri, eylem planları ile yurt içi ve yurt dışı gelişme ve toplantıların yakından takip edilmesi, Başkanlıkça belirlenen görevlendirmeler kapsamında bunlara katkıda bulunulması,
- Başkanlıkça uygun görülmesi durumunda organize vergi kaçakçılığı olayları ile ilgili inceleme faaliyetlerinin yürütülmesi veya bu konuda gerekli koordinasyonun sağlanması

görev ve faaliyetleri esas itibarıyla C Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri tarafından yerine getirilmektedir.

Vergi Müfettişlerince yazılan vergi inceleme raporları ve VUK'un 367'nci maddesi kapsamındaki vergi suçu raporları C Grubu Başkanlıkları tarafından yapılan tipoloji çalışmalarında da kullanılmaktadır.

3.5.1.4. Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları (Ç Grup Başkanlıkları)

Mükelleflerin ilişkili kişilerle olan işlemlerinin transfer fiyatlandırması yönünden incelenmesi, yurt dışı faaliyetler ile ilgili kazanç ve iratların incelenmesi ve örtülü sermaye konularına yönelik yürütülecek vergi incelemeleri esas olmak üzere, Başkanlıkça belirlenen konularda her türlü inceleme yapmak görevi; Ç Grup Başkanlığında görevli Vergi Müfettişleri aracılığıyla yürütülmekte olup gerekli koordinasyon söz konusu Grup Başkanlıkları aracılığıyla sağlanmaktadır.

Bu kapsamda;

- Holding veya grup şeklinde örgütlenen mükelleflerin ilişkili kişilerle olan münasebetleri esas olmak üzere, iktisadi işletmelerin ilişkili kişilerle emsallere uygunluk ilkesine aykırı olarak yaptıkları sermaye, mal ve hizmet ticareti ile bunların kiralanması ve fiyatlandırması konularının,

- Çok uluslu şirketlerin vergisel yükümlülüklerini en aza indirmek adına yaptıkları işlemlerin,

- Mükelleflerin ortaklarından veya ortakları ile ilişkili olan kişilerden doğrudan veya dolaylı yollardan temin ederek işletmede kullandıkları borçların,

- Ticari ve sınai mahiyette olmayan yatırımlarını yurt dışında düşük vergi oranına sahip ülkelere yönlendiren mükellefler ile Türkiye'de yatırım yapan mükellefler arasında oluşan vergi adaletsizliğini önleyecek çalışmaların,

- Vergi kaybının önlenmesi maksadıyla vergi planlaması ve vergi ertelemesi yöntemlerinin,

- Vergi sistemimizde vergi kaçırma ve/veya vergiden kaçınmada kullanılan ilişkili kişilerle yapılan işlemlerin,

- "Vergi Cennetleri" olarak nitelendirilen ülkelerde yerleşik kişilere çeşitli adlar altında yapılan ödemelerin

araştırılması ve bu konularda yapılması gereken vergi incelemeleri esas itibarıyla Ç Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri aracılığıyla yapılmaktadır.

Ayrıca, diğer ülkelerin transfer fiyatlandırması, örtülü sermaye ve kontrol edilen yabancı kurum kazançları konularındaki yasal düzenlemelerinin araştırılarak uluslararası şirketlerin ve yurt dışı kaynaklı gelirlerin vergilendirilmesi ve transfer fiyatlandırması konularında uzmanlaşmayı sağlamak için gerekli imkân sağlanmaktadır.

Vergi Müfettişleri tarafından transfer fiyatlandırması konusunda yapılacak incelemelerde emsal veri tabanı programı kullanımına devam edilmektedir.

Örtülü sermaye ve transfer fiyatlandırması konusunda yurt içi ve yurt dışında yapılacak çeşitli faaliyet, kurs, seminer ve toplantılar yakından takip edilmek suretiyle, gerekmesi hâlinde bu toplantılara katılım sağlanmakta ve edinilen bilgi ve tecrübelerin Ç Grubu Başkanlığı ile diğer Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri ile paylaşılması sağlanmaktadır.

3.5.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele

Başkanlık, 2017 yılında, ekonomik faaliyetlerin kayıt altına alınarak vergi kayıp ve kaçağının önüne geçilmesi ve organize vergi kaçakçılığı ile mücadeleye yönelik aşağıda açıklanan çalışmaları yürütmüştür.

3.5.2.1. "Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı Eylem Planı 2014-2018 yıllarını kapsayan Onuncu Kalkınma Planı çerçevesinde 2015-2017 dönemlerini kapsayacak şekilde hazırlanmıştır. Söz konusu eylem planı kayıt dışı ekonominin azaltılmasını, orta ve uzun dönemde ekonomik istikrar, gelir dağılımı ve istihdam gibi birçok makroekonomik unsurun iyileştirilmesini, ekonomide verimlilik düzeyi ve rekabet gücünün yükseltilmesini ve ayrıca kamu gelirlerinin artmasına katkıda bulunulmasını amaçlamaktadır. Başkanlık çalışmaları devam eden 32 no.lu eylemde sorumlu kuruluştur. Konu ile ilgili olarak muhtelif tarihlerde yapılan toplantılara katkı sağlanmış olup, 3'er aylık periyotlar hâlinde program koordinatörü olan GİB'e bilgi verilmektedir.

3.5.2.2. "2015-2018 Ulusal Tütün Kontrol Programı Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Ulusal Tütün Kontrol Programı Eylem Planı 27 Ocak 2015 tarih ve 29249 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2015/1 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile yürürlüğe girmiş olup, söz konusu Eylem Planı 2015-2018 dönemini kapsamaktadır. Ülke bireylerinin sağlıklı ve uzun ömürlü olmalarını, sağlık giderlerine devlet bütçesinden daha az pay ayrılmasını amaçlamaktadır. Sağlık Bakanlığının koordinatörlüğünde yürütülmekte olan A2, A3, A4, B1 ve B3 başlıklarında çalışma gruplarına Başkanlıkça katkı sağlanmıştır.

3.5.2.3. "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı Başbakanlık Makamının 23.08.2012 tarih ve 28390 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2012/19 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile yürürlüğe girmiştir. Akaryakıt Kaçakçılığı konusunda ilgili bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından alınacak tedbirler düzenlenmekte olup, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı koordinasyonunda "Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Kurulu" kurulmuştur. Akaryakıt Kaçakçılığı yoluyla ortaya çıkan vergi kayıp kaçağını önlemek üzere Başkanlıkça yürütülen çalışmalar kapsamında yapılan araştırma görevleri ve sonucunda düzenlenen Görüş ve Öneri Raporlarına göre incelemeye sevk işlemleri yapılmıştır. Yapılan çalışmalar hakkında Gümrük ve Ticaret Bakanlığına 3'er aylık periyotlar hâlinde bilgi verilmektedir.

3.5.2.4. "Terörün Finansmanı ile Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Terörün Finansmanıyla Mücadele Eylem Planı Başbakanlık Makamının 23.03.2012 tarih ve 2279 sayılı Oluru ile yürürlüğe girmiştir. Küresel boyut kazanan ve ülkelerin öncelikli gündemleri arasında ilk sırada yer alan terör örgütlerinin varlık ve faaliyetlerinin finansal kaynaklarının engellenmesini sağlamak konusunda alınacak tedbirleri içermektedir. Başkanlıkça, MASAK koordinatörlüğünde yürütülen Eylem Planının; 1.2.1, 1.2.3, 2.1.2, 2.1.4., 3.2.2., 4.1.1. ve 4.1.3. eylemleri konusunda sorumlu kurum olarak yer almakta olup, 2017 yılında Eylem Planı kapsamında yapılan toplantılara katkı sağlanmıştır.

3.5.2.5. "Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleriyle Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Çay Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı, Şeker Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı, Canlı Hayvan ve Et Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı ve e-Ticaret Yoluyla Yapılan Kaçakçılığın Önlenmesi Eylem Planı taslakları hakkında yapılan toplantılar sonucunda dört eylem planı taslağı birleştirilerek Gümrük ve Ticaret Bakanlığı koordinatörlüğünde Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleriyle Mücadele Eylem Planı oluşturulmuştur. Söz konusu Eylem Planı kapsamında Başkanlıkça muhtelif araştırma görevleri verilmiş ve düzenlenen Görüş ve Öneri Raporları sonucunda vergi incelemeleri yapılması sağlanmıştır.

3.5.2.6. "2016-2018 Dönemi Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Organize Suçlarla Mücadele Strateji Belgesi ve Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı Başbakanlık Makamının 17.03.2016 tarih ve 994 sayılı Oluru ile yürürlüğe girmiştir.

Organize Suçlarla Mücadele Strateji Belgesi 2016-2021 dönemlerini kapsamaktadır. Plan, İçişleri Bakanlığı koordinasyonunda yürütülmekte olup, üç bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde tipik faaliyet alanları belirlenmekte, ikinci bölümde strateji belgesinin amaç, kapsam ve güncelleme ile yürürlük esasları açıklanmakta, üçüncü bölümde ise organize suçlarla mücadeleye yönelik çalışmalarda uyulması gerekli olan kılavuz ilkeler ve öncelikli hedefler sıralanmaktadır. Başkanlık Strateji Belgesinin ikinci maddesinde sorumlu kuruluş olarak yer almaktadır.

Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı 2016-2018 dönemlerini kapsamaktadır. Plan, İçişleri Bakanlığının koordinasyonunda yürütülmektedir. Söz konusu eylem planında ilgili kurum ve kuruluşların organize suçlarla mücadele kapsamında belirlenen görevler 18 madde hâlinde sıralanmıştır. Başkanlık Eylem Planının 10.1. maddesinin yürütülmesinde koordinatör kurum, 18'inci maddesinde ise sorumlu kuruluş olarak yer almaktadır.

Strateji Belgesi ve Eylem Planı konusunda yapılan toplantılara katkı sağlanmıştır.

3.5.2.7. "Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planı (2016-2019)" Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planı Başbakanlık Makamının 30.04.2016 tarih ve 2016/10 sayılı genelgesi ile yürürlüğe girmiştir. Eylem Planı 2016-2019 dönemini kapsamaktadır. Adil, hesap verilebilir, saydam ve güvenilir bir yönetim anlayışının geliştirilmesi ve yolsuzluğa karşı toplumsal bilincin artırılarak yolsuzluk suçlarına yönelik eğilimlerin engellenmesini amaçlayan "Türkiye'de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Komisyonu" görevlendirilmiş olup, Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığına ise sekretarya hizmetlerini yürütme görevi verilmiştir.

3.5.3. Teftiş

Teftişin amacı, teftişe tabi birimin, gerek asli ve mali işlemlerini, gerekse teşkilat yapısı ile insan ve maddi kaynaklarını; hukuka uygunluk ve performans bakımından, risk analizleri çerçevesinde değerlendirmek, sorunların çözümü ve iyi yönetişimin başarılması konusunda idareye yardımcı olmaktır.

Teftişte, rehberliği amaç edinen, insan ve sistem odaklı bir yaklaşım esas alınmaktadır. Bu amaçla yapılan teftişlerde;

- Uygulamalarda aksayan yönler tespit edilerek hizmet kalitesinin artırılmasına yönelik alternatif çözüm önerileri geliştirilmekte,
- İşlemlerin kanun, KHK, tüzük, yönetmelik, genel tebliğ, sirküler, yönerge ve iç genelge ile genel yazılara uygun şekilde yürütülüp yürütülmediği denetlenmekte,
- Mükellef haklarının gözetilip gözetilmediği denetlenmekte,
- Harcamaların hukuka uygunluğu denetlenmekte,
- Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmaz mallar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin ve diğer milli emlak emvalinin verimli ve etkin bir biçimde idare edilip edilmediği denetlenmekte,
- Birimlerin iş yükü, çalışma disiplini, personel durumu ve etkinlikleri belirlenen objektif kriterlere göre karşılaştırmalı olarak değerlendirilmekte,
- Çalışanların ve teftişe konu kamu idarelerinin sundukları hizmetten yararlanan kişilerin memnuniyetleri gözlemlenmektedir.

Yukarıda belirtilen amaçların gerçekleştirilmesine yönelik olarak e-teftiş uygulamalarına ağırlık verilmektedir. E-teftiş, geleneksel teftişin fonksiyonlarını elektronik ortamda gerçekleştiren, bilişim alanındaki gelişme ve yeniliklere uyum kabiliyeti yüksek, sürekli gelişen dinamik bir teftiş faaliyetidir.

E-teftişin amacı, teftiş faaliyetinde olduğu gibi, idareye yol göstermek ve rehberlik etmek yaklaşımı içinde, idareyle karşılıklı iş birliği ve koordinasyon dahilinde, otomasyon sistemi bünyesindeki birimlerin karşılaştıkları riskleri tespit etmek, değerlendirmek ve risk yönetimine katkı sağlamaktır. Bu katkı, teftiş faaliyetlerine yönelik otomasyon uygulamalarında, verilerin değerlendirilmesinde ve diğer yeni bilişim teknolojilerinin uygulanmasında idare ve mükellefler açısından iyileştirici çözümler önerilmesi şeklinde ortaya çıkmaktadır. Bu amaç çerçevesinde mevcut veriler, önceden belirlenmiş kriterler ve risk göstergeleri doğrultusunda seçilerek alınmakta, takiben değişik bilgisayar programları yardımıyla yeniden muhtelif yöntemlerle işlenerek değerlendirilmekte ve analiz edilmektedir. E-teftiş faaliyeti kapsamında büyük miktarlardaki veri, kısa süre içinde değerlendirilerek analiz edilebilmekte ve böylece yapıcı, önleyici, caydırıcı, çözüm önerici ve otomasyon sistemlerini iyileştirici teftiş sonuçlarına ulaşılmaktadır.

E-teftiş ile geleneksel teftişlerde yapılabilenden çok daha fazla işlem, çok daha hızlı bir şekilde teftiş edilebilmektedir. VDK tarafından 2017 yılında gerçekleştirilen e-teftiş, VDK-DEBİS adı verilen VDK-VEDEBİS, VDK-SADEBİS ve VDK-MİDEBİS modüllerinden oluşan bir program aracılığıyla yürütülmüştür.

3.5.4. Araştırma ve İnceleme ile Soruşturma Çalışmaları

Başkanlık tarafından 2017 yılında da memur suçlarının takibine gerekli önem verilerek Maliye Bakanlığına olan güven ve saygınlığın artırılmasına katkıda bulunulmuştur. Aynı zamanda, ilgili mevzuatı doğru uyguladığı halde haksız ihbarlara hedef olan memurların güven içinde çalışmaları hususuna da önem verilmiştir.

Yine 2017 yılında, soruşturma çalışmaları etkili bir şekilde yürütülmüş ve suç teşkil eden fiillerin yaygınlaşması önlenmeye çalışılmıştır.

Memurların suça konu fiillerinin, disiplin ve ceza hukuku kapsamında araştırılması ve tahkikine yönelik faaliyetler;

- İhbar veya şikâyete dayanan veya diğer suretle muttali olunan iddiaların araştırılması ve incelenmesini,
- Görevleriyle ilgili suçlar bakımından soruşturma izni verilip verilmemesi kararında değerlendirilmeye esas alınacak "Ön İnceleme" yi,
- Savcılıklara doğrudan bildirilmesi gereken suçlar bakımından yapılması gereken soruşturmayı ve malvarlığı araştırmasını,
- Disiplin soruşturmasını

kapsamaktadır.

3.5.5. Eğitim

3.5.5.1. Başkanlık İçi Eğitim Çalışmaları

Eğitim çalışmaları, Başkanlığın geniş görev alanı ile uyumlu olacak şekilde Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcılarının mesleki bilgi, etik ilkeler ve temel mesleki nitelikler bakımından en iyi şekilde yetiştirilmesini; Vergi Müfettişlerince kamu maliyesi alanındaki değişim ve gelişmelerin zamanında izlenerek bunlara en üst seviyede uyum gösterilmesini, vergi incelemesi, teftiş ve diğer görevlerin üst kalite ve hizmet anlayışı içerisinde ve mesleki standartlara uygun bir biçimde yerine getirilmesini sağlayacak şekilde Başkanlığın gözetiminde Eğitim Grup Başkanlığı tarafından yürütülmektedir.

Çağdaş denetim tekniklerini kullanmak suretiyle risk odaklı vergi incelemeleri yapmayı ve vergi kayıp ve kaçağına neden olan kayıt dışı ekonomiyi en aza indirmeyi hedefleyen Başkanlık, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmek ve beşeri sermayesini güçlendirmek adına geride bıraktığımız altı yıllık süreçte 6000'in üzerinde Vergi Müfettiş Yardımcısını mesleğe almıştır. Yapılan alımlar neticesinde Başkanlık mensubu Vergi Müfettişlerinin sayısı yaklaşık olarak ikiye katlanmıştır.

Vergi Müfettiş Yardımcılarının belirli bir plan ve program çerçevesinde en iyi şekilde eğitilerek Vergi Müfettişliği mesleğine kazandırılmaları, Başkanlığın öncelikli ve önemli faaliyetlerinden birisidir. Bu kapsamda, göreve başlayan Vergi Müfettiş Yardımcılarını, Başkanlığın amaç ve stratejileri doğrultusunda mesleğin gerektirdiği niteliklere ve üstün moral değerlere göre yetiştirmek, liyakat ve kariyerlerini ülkemiz ve dünyadaki mali ve ekonomik değişimlere uygun olarak geliştirmek amacıyla;

- Vergi Müfettiş Yardımcılarının görevleriyle ilgili bilgi ve becerilerini artırmaya yönelik uyum eğitimi, temel eğitim, hizmet içi eğitim, kişisel gelişim eğitimleri ile Grup Başkanlıklarında uygulamalı eğitimler verilmektedir.
- Eğitimde sürekliliği sağlamak ve güncel gelişmeleri takip edebilmek açısından Başkanlık tarafından belirlenen konularda konferans, kurs, seminer ve paneller düzenlenmektedir.
- Vergi Müfettişlerine kişisel gelişim eğitimleri ve hizmet içi eğitimler verilmektedir.

3.5.5.2. Başkanlık Dışı Eğitim Çalışmaları

3.5.5.2.1. Bakanlık Personeline İlişkin Eğitim Çalışmaları

Vergi Müfettişleri, Maliye Bakanlığının yetişmiş eleman ihtiyacını karşılamak için düzenlenen temel eğitim kursları, mesleki eğitim kursu ile diğer hizmet içi eğitim faaliyetlerine eğitici olarak katılmaktadırlar.

Bu kapsamda, 2017 yılında 51 Vergi Müfettişi, **EK 3**'te yer alan 42 faaliyet alanında görevlendirilmiştir.

3.5.5.2.2. Diğer Bakanlık ve Kamu Kurumlarındaki Personelin Eğitim Çalışmaları

Vergi Müfettişlerinin bilgi birikimlerinden, deneyimlerinden ve uzmanlıklarından yararlanmak amacıyla, üniversitelerden, meslek örgütlerinden ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarından gelen ders, kurs, konferans ve seminer verilmesi gibi talepler için görevlendirmeler, Başkanlık tarafından yapılmaktadır. Söz konusu görevlendirmeler ile ilgili olarak 2017 yılında;

- 23 Vergi Müfettişi, 13 üniversiteden gelen talepler doğrultusunda **EK 4**'te yer alan 18 faaliyet alanında görevlendirilmiştir.

- 31 Vergi Müfettişi, 20 farklı kurumdan gelen talepler doğrultusunda **EK 5**'te yer alan 23 faaliyet alanında görevlendirilmiştir.

3.5.6. Sunulan Diğer Hizmetler

3.5.6.1. Mevzuat Hazırlık Çalışmaları

Vergilendirme, finans ve diğer konularla ilgili kanun, tüzük ve yönetmelik gibi mevzuat hazırlık çalışmalarına katkıda bulunmak amacıyla Başkanlık tarafından 2017 yılında da Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

3.5.6.2. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar

178 sayılı KHK'nın Ek 31'inci maddesi hükmü saklı kalmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarından gelen inceleme, araştırma ve bilirkişi talepleri için 2017 yılında da Başkanlık tarafından Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

3.5.6.3. Dernek ve Vakıflar Hakkında Yürütülen Çalışmalar

Bir derneğe kamuya yararlı dernek veya bir vakfa vergiden muaf vakıf statüsü verilebilmesi için, ilgili dernek veya vakıf nezdinde; muafiyetten yararlanma şartlarını taşıyıp taşımadıklarını belirlemek amacıyla Vergi Müfettişlerince inceleme yapılması gerekmektedir.

Bu kapsamda 2017 yılında toplam 15 dernek ve 17 vakıf hakkında inceleme yapmak üzere Vergi Müfettişleri görevlendirilmiş olup söz konusu dernek incelemelerinden 8'i ve vakıf incelemelerinden 6'sı tamamlanmıştır.

3.5.6.4. Uluslararası Toplantı ve Seminer Görevleri

2017 yılında vergi, teftiş, soruşturma, yolsuzlukla mücadele, kara paranın aklanması ve terörün finansmanının önlenmesi konularındaki uluslararası gelişmelerin takibi ve iyi uygulama örneklerinin vergi denetim, teftiş ve soruşturma sistemimize aktarılabilmesi amacıyla OECD, AB vb. uluslararası kuruluşlar tarafından düzenlenen toplantılara aktif katılım sağlanmıştır. Ayrıca, Maliye Bakanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığının rehberlik ve koordinatörlüğünde yürütülen ve 2017 yılında düzenlenen Fiscalis çalışma toplantılarına da katkı sağlanmıştır.

2017 yılında Başkanlığın görev alanına ilişkin konularda düzenlenen;

•5 konuda yapılan Fiscalis çalışma toplantıları için (**EK 6**),

•2 konuda yapılan OECD çalışma toplantıları için (**EK 6**),

•5 konuda yapılan diğer faaliyet, toplantı ve seminerler için (**EK 6**)

Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

Söz konusu görevlendirmelerin bitimini takiben bu çalışmalara katılan Vergi Müfettişleri, toplantılarla ilgili izlenimlerini ve Başkanlığın toplantılarda edinilen bilgi ve tecrübelerden ne şekilde istifade edeceği hususlarını içeren toplantıya ilişkin Görüş ve Öneri Raporu düzenlemişlerdir.

3.6. YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ

Başkanlık tarafından, 2017 yılında, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesi, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi, Performans Esaslı Bütçeleme ile Stratejik Planın ilişkilendirilmesi ve en önemli unsur olarak tüm bu sistemlerin sağlıklı çalışmasını sağlayacak etkin ve etkili bir iç kontrol yapısının oluşturulması çalışmalarına devam edilmiştir.

Bu kapsamda, 2017 yılında, Bakanlık Makamının 29.04.2010 tarihli Onayı ile yürürlüğe giren "Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı"nda yer alan eylemlerden "Kontrol Ortamı", "Risk Değerlendirme", "Kontrol Faaliyetleri", "Bilgi ve İletişim" ve "İzleme Standartları"na yönelik çalışmalar yürütülmüştür.

2017 yılı içerisinde Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı kapsamında;

Önceki yıllarda tamamlanan;

- "Her düzeydeki yöneticiler verilen görevlerin sonucunu izlemeye yönelik mekanizmalar oluşturmalıdır ve faaliyetlerin ilgili mevzuat, stratejik plan ve performans programıyla belirlenen amaç ve hedeflere uygunluğunu sağlamalıdır." eylemi ile ilgili olarak "Operasyonel Planlar",

- "İdarenin faaliyetlerine ilişkin tüm bilgi ve belgeler doğru, tam ve güvenilir olmalıdır." eylemi ile ilgili olarak "VDK Şube Müdürlükleri İşlem Süreçleri",

- "İdareler, faaliyetleri ile mali karar ve işlemleri hakkında yazılı prosedürler belirlemelidir." eylemi ile ilgili olarak Şube Müdürlükleri ve Grup Başkanlıklarının iş ve işlemleri göz önünde bulundurularak "VDK Grup Başkanlıkları İşlem Yönergesi" ile "VDK İşlem Yönergesi",

- "Bilgi sistemlerinin sürekliliğini ve güvenilirliğini sağlayacak kontroller yazılı olarak belirlenmeli ve uygulanmalıdır." eylemi ile ilgili olarak alınan ISO 27001 Bilgi Güvenliği Sertifikası hakkında TSE tarafından yıl içerisinde denetimler yapılmakta, bu kapsamda güncelleme çalışmalarına devam edilmiştir.

Ayrıca,

- "İç kontrol sistemi ve işleyişi yönetici ve personel tarafından sahiplenilmeli ve desteklenmelidir." eylemi ile ilgili olarak "Yönetim Kararlılık Beyanı" Başkanlık Makamınca imzalanmış ve personele duyurulmuştur.

- "İdareler, her yıl sistemli bir şekilde amaç ve hedeflerine yönelik riskleri belirlemelidir." eylemi ile ilgili olarak Şubeler tarafından belirlenen risklerin olasılıkları ve etkilerinin "Risk Değerlendirme ve Yönetim Sistemi" ne girişleri yapılmıştır.

- "Risklere karşı alınacak önlemler belirlenerek eylem planları oluşturulmalıdır." eylemi ile ilgili olarak "Operasyonel Risk Eylem Planı" ve "Performans Risk Eylem Planı" Başkanlık Makamınca imzalanmış ve personele duyurulmuştur.

- "İç Kontrol Öz Değerlendirme Anketi" ne katılım sağlanmıştır.

- İç kontrol öz değerlendirme anketi sonuçlarına ilişkin tespit ve değerlendirmeler yapmak için "İç Kontrol Değerlendirme ve Öneri Raporu" hazırlanmıştır.

Eylem Planında, Başkanlık tarafından 2017 yılında yerine getirilmesi gereken eylemlerin aylık ve üçer aylık gerçekleşme durumları takip edilmiş olup; sonuçlar Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına periyodik olarak bildirilmiştir.



Bahsi geçen eylem planı kapsamında; Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından yapılan "İç Kontrol Öz Değerlendirme Anketi" sonuçlarının değerlendirilmesi, eylem planı ile kamu iç kontrol standartlarına uyum için yapılması gerekenler hakkında bilgilendirme yapılması amacıyla Başkanlık konferans salonunda 16.11.2017 tarihinde "2017 Yılı İç Kontrol Öz Değerlendirme Çalıştayı" düzenlenmiştir.

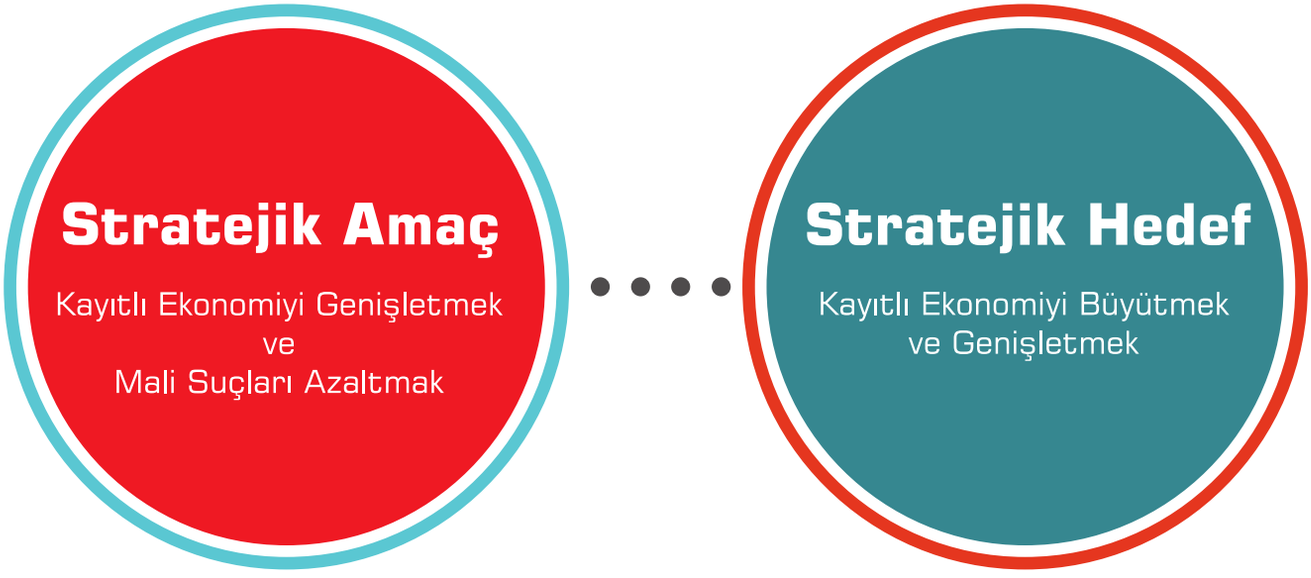
2017
Faaliyet Raporu



BÖLÜM II
AMAÇ ve HEDEFLER

1. BAŞKANLIĞIN AMAÇ VE HEDEFLERİ

Bakanlığın 2013–2017 Stratejik Planında yer alan amaç ve hedeflerine ulaşabilmek amacıyla yürüteceği faaliyetleri ve bunların bütçesel bağlantılarını yıllık olarak ortaya koymak üzere hazırladığı 2017 Yılı Performans Programında Başkanlığın amaç ve hedefi aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:



Başkanlık, 2017 yılında, Stratejik Plan'da, yukarıdaki stratejik amacın gerçekleştirilmesine yönelik olarak belirlenen "kayıtlı ekonomiyi büyütmek ve genişletmek" hedefine yönelik olarak vergi incelemesi, teftiş ve denetim faaliyetleri gerçekleştirmiştir.

Nitekim Başkanlığın görevlerini etkin ve verimli olarak yerine getirmesi amacıyla hazırlanan ve yapılacak faaliyetler ile bu faaliyetlerin yerine getirilmesi sırasında uyulması gerekli usul ve esasları içeren 2017 Yılı Genel Çalışma Planında da Başkanlığın amaç ve hedefleri şöyle belirlenmiştir:

1.1. ETKİN VE VERİMLİ VERGİ DENETİMİ

VUK ve diğer vergi kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak, Başkanlığın en başta gelen görevlerindendir.

Başkanlık; vergi denetimlerini objektif, risk analizine dayalı, gelir politikası başta olmak üzere makroekonomik hedeflere uyumlu olarak gerçekleştirecektir.

Başkanlık; vergi denetimlerinde verimlilik, etkinlik ve uzmanlaşmayı esas almak suretiyle vergi denetim kapasitesinin güçlendirilmesini, kalitesinin ve verimliliğinin artırılmasını amaçlamaktadır.

1.2. KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE

Kayıt dışı ekonomiyle mücadele ve vergi tabanının genişletilmesi Başkanlığın başlıca hedefleri arasındadır. Bu mücadeleden amaç; esas itibarıyla VUK'ta yer alan bildirimler, defter tutma ve işlemlerin kayıt altına alınması, belge düzeni ve ibraz gibi yükümlülüklerin tam olarak yerine getirilmesi ve böylelikle kayıt dışı işlemlerin kavranarak vergi kayıp ve kaçağının önlenmesidir.

Başkanlık, oluşturulan VDK-RAS ile gerçekleştireceği verimli ve etkin vergi denetimleri sayesinde, kayıt dışı kalan işlemleri belirleyerek vergilendirilmelerini sağlamaya yönelik çalışmalar yapmaktadır.

İhbarların değerlendirilmesine ilişkin olarak "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge" ile tesis edilen yeni uygulama sayesinde vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyet başvuruları ile ilgili işlemler daha hızlı ve etkin yerine getirilmektedir.

Vergi Müfettişlerinin sayısı artırılarak denetim kapasitesi güçlendirilirken, e-denetime de ağırlık verilerek daha fazla mükellef ve konu hakkında inceleme yapılmaktadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarından gelen bilgiler değerlendirilerek, resmi kayıtlara girmekle birlikte vergilendirilmemiş ya da eksik vergilendirilmiş kazanç ve işlemlerin vergilendirilmesi sağlanmaktadır.

Diğer taraftan, Vergi Müfettişlerince yapılan inceleme, araştırma, denetim ve soruşturmalarda kayıt dışı iş ve işlemlerin tespiti hâlinde, mevzuat gereğince ilgili kamu kurum ve kuruluşuna da bilgi verilmektedir.

1.3. YOLSUZLUKLA MÜCADELE

Rekabeti engelleyerek ekonomik büyümeyi yavaşlatan, vergi gelirlerini azaltan, gelir dağılımını bozarak yoksulluğu artıran, kamu kaynaklarının israf edilmesine yol açan, kamu kurumlarına, yöneticilerine ve adalet sistemine duyulan güveni zedeleyen ve toplumda ahlaki bozulmaya neden olan yolsuzlukla etkin bir şekilde mücadele edilmiştir.

1.4. TEFTİŞLERDE ETKİNLİĞİN ARTIRILMASI

Yürütülecek teftişlerde; iş ve işlemlerin mevzuata uygun olarak yerine getirilmesi, kamu hizmetlerinde verimlilik ve etkinliğin artırılması, sunulan hizmetlerin kalitesinin yükseltilmesi ve mükellef haklarının gözetilmesinin sağlanması temel amaçtır.

2. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER

Başkanlığın temel öncelikleri; etkin ve verimli bir vergi denetimi, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadele ve teftişlerde etkinliğin artırılmasıdır. Bu öncelikleri gerçekleştirmek için kullanacağı araçlar ise aşağıda özetlenmiştir.

2.1. ÇALIŞMALARDA UZMANLAŞMA VE İŞBÖLÜMÜNÜN SAĞLANMASI İLE İŞGÜCÜNÜN VERİMLİ KULLANILMASI

Başkanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesinde; uzmanlaşma ve iş bölümünün sağlanması ile iş gücünün verimli kullanılması amacıyla Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları, Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları, Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları ile Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları kurulmuş ve yetki alanları belirlenmiştir.

Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 3'üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde belirtilen mükellefler büyük ölçekli mükellefleri, bunlar dışında kalanlar da küçük ve orta ölçekli mükellefleri ifade etmektedir. Mükellefler nezdindeki vergi incelemeleri, ilgili Grup Başkanlıklarında görev yapan Vergi Müfettişlerince yürütülmektedir.

Organize vergi kaçakçılığı ile mücadele kapsamında kaçakçılığın tespiti, önlenmesi, inceleme yöntem ve tekniklerinin geliştirilmesi konularında araştırma ve çalışmalar yapmak, Başkanlıkça gerekli görülen konularda organize şekilde yapıldığı değerlendirilen vergi kaçakçılığı ile ilgili olarak, incelemeler yapmak ve yapılacak incelemelerde koordinasyonu sağlamak C Grup Başkanlıkları; örtülü sermaye, transfer fiyatlandırması ve yurt dışı kazançların vergilendirilmesine yönelik vergi incelemeleri ise bu konularda uzmanlaşmış Vergi Müfettişlerinden oluşan Ç Grup Başkanlıkları aracılığıyla yürütülmektedir.

Diğer taraftan, 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK'nın 646 sayılı KHK ile değişik 20'nci maddesinde, her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulacak Risk Analiz Sistemi üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle risk alanlarını tespit etmek, vergi kaçırma ve vergiden kaçınma alanındaki gelişmeler ile bunların ortaya çıkarılması ve önlenmesine yönelik yöntemler konusunda araştırmalar yapmak Başkanlığın görev ve yetkileri arasında sayılmıştır.

Söz konusu madde hükmü uyarınca; Başkanlıkça verilen araştırma projeleri kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporlarında haksız yere KDV iadesi alınması organizasyonu içerisinde yer aldığı belirtilen mükelleflerin vergi incelemesine tabi tutulması değerlendirilmelerinde bulunulmuştur. Konunun bütünlüğü, ivediliği, incelemelerin birbiriyle olan bağlantıları, ilgili tüm Grup Başkanlıklarındaki incelemelerin tek elden ve ekip hâlinde yürütülmesinin daha etkin olması gibi nedenlerle incelemelerin devam ettiği tüm Grup Başkanlıkları için Koordinatör Vergi Müfettişi görevlendirilmiştir. Ayrıca söz konusu incelemelerin yürütülmesi amacıyla Grup Başkanlıkları bünyesinde Ekip Başkanları, Vergi Müfettişleri ve Vergi Müfettiş Yardımcıları görevlendirilmiştir.

2.2. RİSK ANALİZ MERKEZİ ÇALIŞMALARI

2.2.1. VDK-RAS'ın Sürekliliği için Yürütülen Çalışmalar

Başkanlık bünyesinde oluşturulan VDK-RAS ile her türlü bilgi, veri ve istatistik kullanılarak mükelleflerin faaliyetleri; gruplar ve sektörler itibarıyla analiz edilmekte, mukayeseler yapılmakta ve bu suretle risk alanları tespit edilmektedir.

Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi amacıyla Başkanlığın genel işleyişi gözden geçirilerek sistemin yenilenmesi ve en uygun kaynak ve zaman kullanımını sağlamaya yönelik kavramsal ve teknik çalışmalar yürütülmüştür.

Vergi Müfettişleri ve Gelir Uzmanlarınca Risk Analiz Modeli geliştirilmesi için ilgili mevzuat kapsamında vergi güvenliği ilkesi de gözetilerek yeni risk unsurları belirlenmiş ve önceden belirlenmiş risk unsurları geliştirilmiştir.

2.2.2. Mükelleflerin VDK-RAS Üzerinden Analiz Edilmesi, Seçilmesi ve İncelemelerin Gönderilmesi

2017 yılı içerisinde incelemelerin VDK-RAS üzerinden gönderilmesine devam edilmiştir.

Risk Analiz Programı Mali İstihbarat Modülü aracılığı ile ihbarlar, görüş ve öneri raporları, incelemenin genişletilmesi talepleri, araştırma geliştirme raporları, projeler, eylem planları, diğer kamu kurumlardan gelen her türlü yazı ve yürütülen medya takip çalışmaları mükellefler ile ilişkilendirilmiştir.

Medya takip çalışması kapsamında VDK-BİS üzerinden VDK-RAS'da kullanılmak üzere mükelleflerle ilişkilendirilebilen ve vergisel risk içeren hususların raporlanması sağlanmıştır. Yapılan bu raporlamalar mükerrerlik, konu, vergi türü vb. hususlar açısından değerlendirilerek uzman personelce kabulü uygun bulunanlar için VDK-RAS üzerinden sürecin tamamlanması sağlanmaktadır.

2.2.3. Risk Durum Raporlarının Geliştirilmesi Amacıyla Yürütülen Çalışmalar

Denetim ve inceleme faaliyetlerinde kullanılmak ve Vergi Müfettişlerine rehberlik sağlamak amacıyla riskli mükellefler hakkında yürütülen analiz çalışmalarına ilişkin mükelleflerin beyan ve bildirim özetlerini içeren MBR VDK-RAS'tan gönderilip gönderilmediğine bakılmaksızın görevli Vergi Müfettişine VDK-BİS üzerinden elektronik ortamda sunulmaktadır. MBR'nin geliştirilmesi amacıyla eklenmesi istenilen verilerin tespiti ve temini için gerekli çalışmalar yapılmış ve MBR'nin geliştirilmesi sağlanmıştır.

VDK-RAS ile inceleme çalışmalarına hız kazandırılması ve Vergi Müfettişleri tarafından yapılacak değerlendirmelerin kolaylaştırılması için MBR'ye üçüncü taraf verileri, oran analizi, satış analizi vb. analiz ekranları eklenmiştir.

2.2.4. Kayıt Dışı Ekonomik Faaliyetler ile Sahte Belge Düzenleme ve Kullanma Fiilleri ile Mücadeleye Yönelik Çalışmalar

Sahte belge düzenleme ve kullanma fiilleri ile etkin bir şekilde zamanında mücadele edilebilmesi için özellikle cari dönemde faaliyet gösteren sahte belge düzenleyicilerinin ve kullanıcılarının tespit edilmesi amacıyla VDK-RAS'a SABE-RAM eklenmiştir. 2016 yılında tam olarak faaliyete geçirilen bu modül ile 2017 yılında da cari dönemdeki sahte belge düzenleyicileri ve kullanıcıları etkin bir şekilde kontrol edilmektedir.

- Cari dönemde faal olup, sahte belge düzenlediği tespit edilen mükelleflerin görev havuzunda bekletilmeksizin doğrudan inceleme olarak Vergi Müfettişlerine gönderilmesine ve cari dönemde incelenmesinin sağlanarak caydırıcılığının artırılmasına yönelik çalışmalara başlanmıştır.

- Sahte belge düzenleyicileriyle ilişkileri bulunması nedeniyle ilgili grup başkanlıklarınca sahte belge düzenleme yönünden incelenmesi talep edilen yeni mükelleflerin risk analizlerine tabi tutularak, risksiz bulunan mükelleflerin ayrıştırılması ve incelemeye dönüşmemesi amacıyla çalışmalar yürütülmüştür. Bu kapsamda;

✓ Grup Başkanlıkları ile yapılan gereksiz yazışmaların önlenmesi ve kırtasiyeciliğin azaltılması amacıyla Risk Analiz Sistemi grup başkanlıklarının kullanımına açılarak, analiz taleplerinin elektronik ortamda alınmasına ve analiz sonuçlarının grup başkanlıklarına yine elektronik ortamda iletilmesine devam edilmiştir.

2.2.5. Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla Yürütülen Çalışmalar

Sahte Belge Düzenleyici Organizasyonlarının tespiti ve incelenmesine yönelik GİB ile ortak çalışmalar yapılmıştır.

MASAK ve GİB ile banka verilerinin düzeltilmesi konulu çalışmaya devam edilmektedir.

GİB ile noterlerden veri alınmasına yönelik çalışma yürütülmekte olup yine enerji ve madencilik sektörlerine ilişkin olarak GİB tarafından veri alınmasına yönelik çalışmalara devam edilmektedir.

2.3. PERFORMANS DEĞERLENDİRME SİSTEMİNİN UYGULANMASI

Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinliklerinin objektif ve mukayeseli bir şekilde değerlendirilmesi amacıyla oluşturulan performans değerlendirme sisteminin geliştirilmesine yönelik çalışmalara 2017 yılında da devam edilmiştir.

Vergi Müfettişleri veya Vergi Müfettiş Yardımcılarının, yapılan performans değerlendirme sonuçlarına göre başarılı sayılabilmesi için, genel performans değerlendirme puanlarının 100 tam puan üzerinden en az 70 puan olması gerekmektedir.

Performans değerlendirme sistemi, Vergi Müfettişlerinin; görev yaptıkları süre içindeki sınavlarda elde ettikleri başarı derecesini, iş performanslarına ilişkin Grup Başkanlarının değerlendirmelerini, düzenledikleri vergi inceleme raporları hakkında rapor değerlendirme komisyonları tarafından yapılan değerlendirmeleri, düzenledikleri diğer inceleme, araştırma, görüş ve öneri, denetim ve soruşturma raporları hakkında rapor değerlendirmeleri, lisansüstü eğitim düzeyleri ile benzeri kriterleri esas almaktadır.

Performans değerlendirme sistemi ile Vergi Müfettişlerinin çalışmalarında başarı ve yüksek performans teşvik edilmekte, Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinlikleri ile iş verimliliklerinin yükseltilmesi amaçlanmaktadır.

Performans değerlendirme sisteminin amaçlandığı şekilde çalışması hususunda; nicelik puanlamalarının Performans Değerlendirme Sistemi Yönetmeliği ve Performans Değerlendirme Sistemi Genelgesi kapsamında standart olarak yapılıp yapılmadığına yönelik kontrol çalışmalarına başlanmıştır.

Başkanlıkça yapılan kontrollerde eksik veya fazla nicelik puanı verildiği yönünde bir tespitin bulunması durumunda, değerleyiciler tarafından verilen nicelik puanları VDK-BİS sistemi üzerinden gerekli düzeltme işlemlerinin yapılabilmesi bakımından ilgili değerleyicilere açılarak düzeltilmesi sağlanmıştır.

2.4. STANDARTLARA DAYALI VERGİ DENETİMİ

Etkin, verimli, standart ve kaliteli bir vergi denetimi yapılması, gerek yargıya intikal eden işlem sayısının oransal olarak azaltılması gerekse de yargıda idare lehine sonuçlanan işlem sayısının artırılması için her bir vergi türü itibarıyla, vergi incelemelerine ve vergi inceleme raporlarına ilişkin gerekli ilke, standart, yöntem ve tekniklerin geliştirilmesi çalışmalarına devam edilmektedir.

"Vergi Denetim Standartları" yapılan denetim faaliyetinin kalitesini güvence altına almayı amaçlayan çerçeve ilkeleri ifade etmektedir. Diğer bir deyişle, "standartlar" incelemelerde kullanılacak yöntemleri değil "ana prensipleri" ifade etmektedir.

"Vergi Denetim Standartları"nın oluşturulması sırasında "Uluslararası Bağımsız Denetim Standartları", "Uluslararası Muhasebe Standartları", "Türkiye Denetim Standartları" ve "Türkiye Muhasebe Standartları"ndan yararlanılacak olup, bu standartlar dört alt başlıktan oluşmaktadır;

- Genel Standartlar
- Çalışma Standartları
- Raporlama Standartları
- Kalite Kontrol Standartları

Bu kapsamda Başkanlıkça, "Denetim Standartları Rehberi" hazırlanması amacıyla 2016 yılında çalışmalar başlatılmış olup 2018 yılının Nisan ayı sonuna kadar söz konusu çalışmanın tamamlanması planlanmaktadır.

Başkanlık tarafından her bir sektör itibarıyla; inceleme yöntem ve tekniklerinin belirlenmesi ve standart, öngörülebilir bir vergi inceleme sürecinin sağlanması amacıyla 28 adet "Sektörel Vergi İnceleme Rehberi" ve 37 adet "KDV İade Rehberi" hazırlanmış olup yapılan denetimlerde bu rehberlerden yararlanılmaktadır.

2.5. İHBAR VE ŞİKÂYETLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyetler ile inceleme taleplerinin değerlendirilerek incelenecek mükelleflerin tespit edilmesi, sınırlı olan denetim gücünün daha verimli kullanılması ile vergi incelemelerinde etkinlik ve verimliliğin artırılmasının sağlanması amacıyla hazırlanan 16.02.2015 tarihli "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu Çalışma Esaslarına İlişkin Yönerge" uyarınca, Başkanlık merkezinde 1, Grup Başkanlıkları bünyesinde 39 olmak üzere toplam 40 İİTDK oluşturulmuştur.

İİTDK'nın dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 7:VDK Bünyesinde Oluşturulan İİTDK Sayıları

Başkanlık/Grup Başkanlıkları	İİTDK Sayısı
Başkanlık	1
Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	36
Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	3
TOPLAM	**40**

2.6. RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI

Vergi inceleme raporlarının işleme konulmadan önce yetkili komisyonlar marifetiyle değerlendirilmesi suretiyle raporların vergi mevzuatına uygunluğunun sağlanması amacıyla VDK Grup Başkanlıkları bünyesinde "Rapor Değerlendirme Komisyonları"; aynı amaca yönelik olarak Başkanlık bünyesinde "Merkezi Rapor Değerlendirme Komisyonu" oluşturulmuştur.

Ayrıca, Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 4/A maddesi hükmü çerçevesinde Ankara Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığında bir tane İhtisas Rapor Değerlendirme Komisyonu kurulmuştur.

Rapor Değerlendirme Komisyonlarının (İhtisas Rapor Değerlendirme Komisyonları dahil) A, B, C ve Ç Grupları itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 8:VDK Grup Başkanlıkları Bünyesinde Oluşturulan Rapor Değerlendirme Komisyonları

Grup Başkanlığı	RDK Sayısı
Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	116
Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları	15
Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlıkları	2
Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurt Dışı Kazançlar Grup Başkanlıkları	3
TOPLAM	**136**

2.7. KATILIM SAĞLANAN PLAN VE PROGRAMLAR

2014-2018 dönemini kapsayan Onuncu Kalkınma Planı, ülkemizin 2023 hedefleri doğrultusunda, toplumumuzu yüksek refah seviyesine ulaştırma yolunda önemli bir kilometre taşı olacaktır. Plan, küresel ekonomide geleceğe dönük risklerin ve belirsizliklerin sürdüğü, dünya ekonomisinde değişim ve dönüşümlerin yaşandığı, yeni dengelerin oluştuğu, gelişmiş ve gelişmekte olan ülkeler arasında güç dengelerinin yeniden şekillendiği bir ortamda hazırlanmıştır.

Onuncu Kalkınma Planının etkin bir şekilde uygulanması amacıyla orta vadeli programlar (OVP), yıllık programlar, kurumsal stratejik planlar, bölgesel gelişme ve sektör stratejileri, Kalkınma Planı esas alınarak hazırlanmakta olup Başkanlık politikalarını, yatırımlarını, kurumsal ve hukuki düzenlemelerini 2017 yılında bu çerçevede tespit etmiştir.

2.7.1. Öncelikli Dönüşüm Programları Eylem Planları Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Onuncu Kalkınma Planı kapsamında temel yapısal sorunlara çözüm olabilecek, dönüşüm sürecine katkıda bulunabilecek, uygulamayı yönlendirecek, kritik reform alanları için tasarlanan Öncelikli Dönüşüm Programlarının hayata geçirilmesine yönelik olarak hazırlanan Öncelikli Dönüşüm Programı Eylem Planlarının uygulanabilirliğini ve etkinliğini artırmak amacıyla Başkanlığın sorumlu olduğu eylemler aşağıda yer almaktadır:

- ÖTV Kanununa ekli listelerde yer alan malların, imalat ve ithalatından nihai tüketiciye ulaşım safhasına kadarki tüm süreçleri kavrayan etkin bir vergi incelemesi yapmak amacıyla elektronik ortamda bir denetim modülü oluşturulacaktır.

- Enerji ve madencilik sektöründe gerekli vergisel analiz ve incelemelerin etkin bir biçimde yapılabilmesi için lisans veya imtiyaz hakkı verilen mükellefler ve faaliyetlerine ilişkin bilgilerin Başkanlığa bildirilmesine yönelik bir sistem kurulacaktır.

- Türkiye Noterler Birliği bünyesinde kurulan veri merkezinde tutulan verilerden kayıt dışılıkla mücadeleye katkı sağlayacak olanlar belirlenecek ve bu verilerin elektronik ortamda ilgili kurumlarla paylaşımına yönelik düzenlemeler yapılacaktır.

Söz konusu eylemler 2017 yılı içerisinde Başkanlıkça tamamlanmış ve mevcut durumu Strateji Geliştirme Başkanlığına bildirilmiştir.

2.7.2. 2017 Yılı Programı

2017 Yılı Programı İzleme Raporunda, ''Sürdürülebilir ve güçlü bir büyüme performansının tesis edilmesini gözetecek ve enflasyonla mücadele edilmesine yardımcı olacak şekilde yürütülecektir. Program döneminde uygulanacak harcama ve gelir politikalarıyla yurt içi tasarrufların artırılması ve cari açığın azaltılması stratejisi desteklenecek, geçmiş dönemlerde elde edilen kazanımların gelecekte de korunması amacıyla kamu açığı kontrol altında tutulacaktır.'' hususu maliye politikasının amacı olarak belirtilmiştir.

Kayıt dışılıkla mücadelede, kurumlar arası koordinasyon ve veri paylaşımının artırılması, önleyici ve risk odaklı denetim anlayışı çerçevesinde idarelerin beşeri ve teknolojik altyapısının güçlendirilmesi hedeflenmiştir.

Başkanlığın sorumlu olduğu eylemlerden, "Tedbir 271. Sahte belge kullananlar gönüllü uyuma sevk edilerek, sahte belge kullanımına yönelik talebin azaltılması sağlanacaktır." eylemi ile "Tedbir 272. Özel Tüketim Vergisi Kanununa tabi malların tüm vergilendirme süreçlerini kapsayacak bir denetim modülü oluşturulacaktır." eylemi 2017 yılı içerisinde tamamlanmış ve mevcut durumu Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına bildirilmiştir.

2.7.3. "Vergi Bilincinin ve Gönüllü Uyumun Artırılması (2016-2018) Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

Kamuoyunda vergi bilincinin oluşturulması, verginin toplumun tüm kesimlerine benimsetilmesi ve mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunun artırılması konularındaki faaliyet ve çalışmalara yönelik olarak "Vergi Bilincinin ve Gönüllü Uyumun Artırılması Eylem Planı" hazırlanmıştır.

GİB'in genel koordinatör olarak belirlendiği Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı Eylem Planının 4 numaralı eylemini gerçekleştirmek amacıyla 8'inci tedbir başlığı altında 51 eylemden oluşan Vergi Bilincinin ve Gönüllü Uyumun Artırılması Eylem Planında Başkanlığın sorumlu olduğu eylemler aşağıda yer almaktadır;

- Vergi Denetimlerinin öğretici fonksiyonunun gönüllü uyumu artıracak şekilde güçlendirilmesi.
- Gönüllü uyumu artırmaya yönelik olarak vergi denetimlerinin ceza olgusu ön plana çıkarılmadan varlığının hissettirilmesi.
- Vergi denetimlerinde gönüllü uyumu artırma amaçlı denetim kavram ve algısının denetlenen ve denetleyen açısından gözden geçirilmesi.
- Vergi incelemesine ilişkin kural ve standartların kamuoyu ile paylaşılarak incelemelerin yansız ve adil yapıldığına ilişkin kamuoyu nezdindeki algının güçlendirilmesi.
- Vergi incelemelerinde kayıt ve belgelerin mevzuata uygun olması hâlinde uygunluk raporu verilmesi.

Söz konusu eylemlerden dördü 2017 yılı içerisinde Başkanlıkça tamamlanmış olup "Vergi denetimlerinin öğretici fonksiyonunun gönüllü uyumu artıracak şekilde güçlendirilmesi" eylemi ise devam etmekte ve mevcut durumu 3'er aylık periyotlarla Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına bildirilmektedir.

2.7.4. "Vergi İncelemesinde Mükellef Haklarının Gözetilmesine İlişkin Eylem Planı"na Yönelik Çalışmalar

213 sayılı VUK'un 134'üncü maddesine göre vergi incelemesinden maksat, ödenmesi gereken vergilerin doğrulunu araştırmak, tespit etmek ve sağlamaktır. Vergi incelemesi yapılırken mükellef haklarına da büyük bir hassasiyet gösterilmiştir.

Bu kapsamda, Mükellef Portalının geliştirilmesine yönelik çalışmalara devam edilmiş olup mükelleflere ve meslek odası mensuplarına yönelik mükellef hak ve yükümlülükleri konusunda seminerler düzenlenmiştir.

2.7.5. "2017 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu"na Yönelik Çalışmalar

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun 30'uncu maddesinde, genel yönetim kapsamındaki idarelerin, ilk altı ay bütçe uygulama sonuçları, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini Temmuz ayı içinde kamuoyuna açıklayacakları hükmü uyarınca hazırlanan "2017 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu"na katkı sağlamak amacıyla Başkanlığın faaliyet alanları ile ilgili rapor hazırlanarak Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilmiştir.

2.8. E-TEFTİŞ UYGULAMALARI

Maliye Bakanlığında ve bütün kamu mali sisteminde iş ve işlemlerin bilişim teknolojileri (VEDOP[1] , Say2000i [2], MEOP[3] gibi) kullanılarak gerçekleştirilmeye başlanması ve bu sürecin yaygınlaşması, bu iş ve işlemlerin teftiş yöntemlerinde de değişime gitmeyi zorunlu kılmaktadır.

Otomasyona dayalı sistemlerin bilişim teknolojileri kullanılarak teftiş edilmesi ve teftişe ilişkin yeni yöntemlerin geliştirilmesi, bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarının tespit edilmesi ve çözüm önerileri geliştirilmesi hususları da dikkate alınarak e-teftiş çalışmalarına 2017 yılında da devam edilmiştir.

Bu amaçla, önceki dönemlerde uygulamaya konulan VDK-VEDEBİS, VDK-SADEBİS ve VDK-MİDEBİS programları daha etkin hâle getirilmiştir.

2.9. İDARENİN ÇALIŞMASINA DEĞER KATMA VE REHBERLİK

Başkanlık, yapılan teftişlerde Bakanlık birimlerinin çalışmalarına değer katmayı, geliştirmeyi ve rehberlik etmeyi hedef edinmiştir. Bu amaçla teftiş edilen kamu kurumlarının faaliyetlerinin; kuruluş amaçlarına, belirlenmiş politikalara, kalkınma planlarına, programlara, stratejik planlara, performans programlarına ve mevzuata uygun olarak etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülüp yürütülmediği kontrol edilmiştir.

Bu çerçevede, teftiş edilen birimdeki işlem süreçleri gözden geçirilerek, aksayan süreçlerdeki hata ve noksanlıkların önem derecesi, sıklığı, yaygınlığı, içerdiği risk unsurları tespit edilerek uygun çözüm önerileri, teftiş edilen birimlerde çalışan ve hizmetten yararlananların görüş ve önerileri de dikkate alınarak geliştirilmektedir.

2017 yılında yürütülen söz konusu çalışmalar neticesinde iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğunun sağlanması yanında, bu işlemlerin daha az zaman harcanarak ve daha düşük maliyetle yapılmasına yardımcı olacak şekilde iş süreçlerinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılmış ve teftişler neticesinde idarenin verimliliğinin ve hizmet kalitesinin arttırılmasına katkı sağlayacak görüş ve öneriler oluşturularak ilgili birimlere iletilmiştir.

2.10. VDK-SİGMA SÜREKLİ GÖZETİM VE DENETİM AĞI

Vergi denetim faaliyetlerinin gelişen teknolojilere uygun bir şekilde yürütülebilmesi amacı ile belirlenen konulara ilişkin "Kayıt Saklama Gereksinimlerine Dair Usul ve Esaslar" 29.12.2013 tarih ve 28866 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 431 sıra numaralı VUK Genel Tebliği ile belirlenmiştir. 01.01.2015 tarihinde yürürlüğe giren söz konusu Tebliğ ile mal ve hizmet hareketlerine ilişkin elektronik ortamda oluşturulacak kayıtlarda yer alması gereken asgari içerikler belirlenmiştir.

Tebliğde yapılan belirlemelerin temel amacı, mal ve hizmet hareketi ile ilgili elektronik ortamda oluşturulacak kayıtlarda yer alması gereken asgari içeriklerin belirlenmesi ve söz konusu kayıtların vergi denetimi ile ilgili süreçlerde kullanımının arttırılmasıdır.

1 Vergi Daireleri Otomasyon Projesi
2 Web Tabanlı Saymanlık Otomasyon Sistemi
3 Milli Emlak Otomasyon Projesi

Başlangıç aşamasında 4760 sayılı ÖTV Kanunu ekinde yer alan (I) sayılı liste kapsamındaki mallara ilişkin tedarik zinciri olmak üzere vergi mükellefleri arasındaki faaliyetlerin cari dönemde ve sürekli kontrol edilebilmesi amacı ile 11 mükellefe sürekli bilgi verme yükümlülüğü getirilmiştir. Bu yükümlülük kapsamında 2015 yılında petrol ve petrol ürünleri ile ilgili olarak gerçekleştirilen işlemlerin aylık dönemler itibarı ile Başkanlık sistemlerine aktarılması sağlanmıştır.

2017 yılında Sürekli Gözetim ve Denetim Ağı Projesi kapsamında temin edilmiş olan verilerin analiz edilebilmesi amacıyla teknik altyapı çalışmaları tamamlanmış ve sektörün sürekli gözetimini sağlayacak grafik ve ara yüz çalışmalarına geçilmiştir. VDK bünyesinde sürekli gözetime yönelik geliştirilen altyapı ve E-Denetim Analiz araçları kullanılarak VDK sistemlerine aktarılan verilerin doğruluk ve bütünlüklerinin test edilmesi sağlanmıştır. Kapsamdaki firmalardan alınan verilerde asgari gereksinimlerin ne düzeyde karşılandığı tespit edilip doğruluk ve bütünlük testlerini geçemeyen verilere yönelik daha detaylı incelemeler yürütmek üzere yol haritası oluşturulmuştur.

Öte yandan, Sürekli Gözetim Kapsamının diğer ÖTV Listelerini de kapsayacak şekilde genişletilmesi durumunda sağlanacak denetim etkinliği artışının analizi yapılmış ve bu etkiyi sağlamaya yönelik ikincil mevzuat çalışmaları tamamlanmış, tebliğ değişiklik taslağı hazırlanmıştır.

2.11. VDK-VEDAS

Vergi incelemelerinin mükellefler tarafından üretilen e-defter, e-fatura, kayıt saklama verileri gibi elektronik veriler kullanılarak daha etkin ve kısa sürede tamamlanabilmesi amacıyla VDK bünyesinde VEDAS adı altında bir e-denetim analiz sistemi geliştirilmiştir.

Başkanlık bünyesinde geliştirilen e-denetim altyapısının ve VDK-VEDAS yazılımının test edilmesi amacıyla e-denetim teknikleri kullanılarak tamamlanabilecek vergi incelemeleri planlanmış, incelemelerden elde edilecek geri bildirimler yoluyla VDK-VEDAS'ın geliştirilmesini sağlayacak teknik altyapı oluşturulmuş ve bu amaçla inceleme görevlendirmeleri yapılmıştır.

VDK-VEDAS yazılımına bütün vergi müfettişleri tarafından rahatlıkla kullanılabilecek standart analizler kazandırılmış, standart analiz çeşitliliğini artırmaya yönelik proje ekipleri oluşturulmuştur.

Ayrıca programın kullanımını kolaylaştırmak üzere eğitim dokümanları ve yardım dosyaları hazırlanmıştır.

2.11.1. VDK-VEDAS Demo

VDK-VEDAS yazılımının, fonksiyon ve işlev kısıtlamalı bir versiyonu hazırlanmıştır. VDK-VEDAS Demo Versiyonu ile e-Defter ve e-Fatura verileri sisteme yüklenebilecek, e-Defter ve e-Fatura doğrulaması yapılabilecek, e-Fatura görüntüleme işlemi yapılabilecek, İçeri aktarılan verilerde sıralama, filtreleme gibi temel işlemler yapılabilecek, içeri aktarılan e-defter ve e-fatura verileri txt, csv ve excel formatlarında dışarı aktarılabilecektir.

2.11.2.VDK-VEDAS Yardım Masası

VDK-VEDAS yazılımı için Vergi Müfettişlerine destek vermek ve paylaşılan önerileri yazılıma kazandırmak üzere yardım masası oluşturulmuştur.

2.11.3.Uzaktan Eğitim Çalışmaları

Bu bölümde eğitici interaktif videolar hazırlanmaktadır. Bu eğitimi tamamlayan kullanıcılar için sertifikasyon yapılması planlanmaktadır. Uzaktan eğitim çalışmaları devam etmektedir.

2.11.4.Program Yardım Sayfalarının Güncellenmesi

Başkanlık bünyesinde geliştirilen VDK-VEDAS için VDK-VEDAS Yardım sayfaları güncellenmiştir.

2.11.5.E-Denetim Forum

Elektronik denetim ve bilgisayar destekli denetim tekniklerinin kullanımı konusunda kurumsal bir bilgi birikiminin oluşmasını sağlamak ve Vergi Müfettişlerine destek olmak üzere e-Denetim Forumu oluşturularak portal aracılığı ile hizmet vermeye başlamıştır.

2.12. VDK Mükellef Portalı

VDK Mükellef Portalı, mükellef odaklı ve katılımcı yönetim anlayışı çerçevesinde vergi bilincinin ve mükellef haklarına yönelik farkındalığın artırılması amacıyla www.vdk.gov.tr web sayfası üzerinden 2016 yılında 3.317 mükellefimiz, 2017 yılında ise 28.874 mükellefimiz tarafından etkin bir şekilde kullanılmış olup, kullanıcı sayımız her geçen gün artmaktadır.

Nezdinde vergi incelemesi yapılmakta olan mükelleflerin, sözü edilen portalı kullanarak incelemelerinin hangi aşamada olduğunu öğrenebilecekleri, görüş bildirebilecekleri ve taleplerini iletebilecekleri bu sistem, mükelleflerin ihtiyaçlarını daha hızlı ve kolay karşılayabilmelerine imkan sağlamaktadır.

Mükelleflerimize ayrıca bu sistem üzerinden;

- Dinlenme ve uzlaşma talebi dilekçelerini doldurma,
- İnceleme durumunu sorgulama,
- Tutanak taslağı, inceleme tutanağı ve rapor özetine ulaşma imkanı sağlanmaktadır.

Şekil 3:VDK Mükellef Portalı



Mükellefler sunulan hizmetlere yönelik görüş ve önerilerini portal üzerinden Başkanlığa iletebilmekte ve sonuçlar hakkında kendilerine bilgi verilmektedir.

2.13. VDK Sosyal Medya

Başkanlığın resmi twitter, facebook ve youtube hesapları açılmış bulunmaktadır. Mükellefler ve ilgi duyan tüm kullanıcılar Başkanlıkla ilgili gelişmeleri web sayfamızla birlikte aynı zamanda resmi hesaplarımız üzerinden takip edebilmektedir.

Bu kapsamda, hazırlanan bilgilendirme video görselleri Başkanlık sosyal medya hesaplarında ve mükellef portalında yayımlamaya başlanmıştır. Söz konusu görsellerle, vergi incelemesinin ve sahte belgenin ne olduğu, mükelleflerin niçin vergi incelemesine alındığı ve risk analiz sistemine kadar geniş bir yelpazede çok faydalı bilgiler verilmektedir.



2017
Faaliyet Raporu



BÖLÜM III
FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

1.MALİ BİLGİLER

1.1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI VE TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR

VDK 2017 yılı ödenek ve harcamalarının ekonomik ve fonksiyonel sınıflandırılmasına ilişkin bilgiler aşağıdaki tablolarda yer almaktadır.

2017 yılında Başkanlık bütçesine yaklaşık olarak 763,1 milyon TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin yaklaşık 741,5 milyon TL'si harcanmıştır. Tahsis edilen ödeneğin harcanma oranı %97,17 olarak gerçekleşmiştir.

2013-2017 yıllarına ilişkin bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma bazında dağılımı aşağıdaki gibidir.

Tablo 9:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2013-2017)

Yıllar		01. Personel Giderleri	02. SGK Devlet Primi	03. Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	06. Sermaye Giderleri	Toplam
2013	Ödenek	258.897.000	32.315.000	43.106.000	17.875.000	**352.193.000**
	Harcama	258.039.722	31.814.912	29.714.477	13.112.313	**332.681.424**
2014	Ödenek	394.946.000	48.012.000	67.920.000	46.000.000	**556.878.000**
	Harcama	383.793.320	46.228.007	49.359.948	26.873.272	**506.254.547**
2015	Ödenek	504.961.000	59.872.000	78.558.000	40.000.000	**683.391.000**
	Harcama	500.441.001	58.837.719	75.225.149	23.863.190	**658.367.059**
2016	Ödenek	563.767.800	68.945.000	108.187.400	31.980.000	**772.880.200**
	Harcama	551.468.175	65.763.673	99.077.837	23.985.278	**740.294.963**
2017	Ödenek	568.307.000	68.006.000	99.331.000	27.500.000	**763.144.000**
	Harcama	568.200.140	67.952.480	96.285.985	9.138.596	**741.577.201**

2013-2017 yıllarına ilişkin ödenek gerçekleşmelerinin oransal dökümü aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Karşılaştırması (2013-2017)

Ekonomik Kod	Ekonomik Kod Adı	Ödenek Harcama Oranı				
		2013	2014	2015	2016	2017
01	Personel Giderleri	99,67	97,18	99,10	97,82	99,00
02	SGK Devlet Primi	98,45	96,28	98,27	95,39	99,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	68,93	72,67	95,76	91,58	96,93
06	Sermaye Giderleri	73,36	58,42	59,76	75,00	33,23
TOPLAM ÖDENEK HARCAMA ORANI		**94,46**	**90,91**	**96,34**	**95,78**	**97,17**

2013 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 352 milyon TL ödeneğin %94,46'sı, 2014 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 556 milyon TL ödeneğin %90,91'i, 2015 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 683 milyon TL ödeneğin %96,34'ü, 2016 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 773 milyon TL ödeneğin %95,78'i kullanılmışken, 2017 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 763 milyon TL ödeneğin %97,17'si kullanılmıştır.

Aşağıdaki tablodan da anlaşılacağı üzere; 2017 yılında yapılan yaklaşık 741 milyon TL harcamanın; %77'i personel harcamaları, %9'u sosyal güvenlik kurumu devlet primi, %13'ü mal ve hizmet alımı ve %1'ü de sermaye gideri olarak gerçekleşmiştir.

2013-2017 yıllarında bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma bazında yüzde (%) dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 11:Yıllar İtibariyle Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2013-2017)

Gider Türü	Bütçe Yılı İçindeki Payı (%)				
	2013	2014	2015	2016	2017
Personel Giderleri	78	76	76	75	77
SGK Devlet Primi	9	9	9	9	9
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	9	5	11	13	13
Sermaye Giderleri	4	10	4	3	1

Başkanlığın 2017 yılı bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırma bazında dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 12:Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2017)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	Ödenek (TL)	Harcama (TL)
01.1.2.00	Genel Kamu Hizmetleri/Finansal ve Mali İşler	751.344.000	729.853.330
03.1.4.00	Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri/Kurumsal Güvenlik Hizmetleri	11.800.000	11.723.871
	TOPLAM	**763.144.00**	**741.577.201**

Başkanlık 2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin;

- "01-Personel Giderleri" ekonomik koduna toplam 568.307.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 568.200.140 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 99,00 olarak gerçekleşmiştir.

- "02-Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" ekonomik koduna toplam 68.006.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 67.952.480 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 99,00 olarak gerçekleşmiştir.

- "03-Mal ve Hizmet Alım Giderleri" ekonomik koduna toplam 99.331.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 96.285.985 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 96,93 olarak gerçekleşmiştir.

- "06-Sermaye Giderleri" ekonomik koduna toplam 27.500.000 TL ödenek tahsis edilmiş olup, ödeneğin 9.138.596 TL'si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 34 olarak gerçekleşmiştir.

2. PERFORMANS BİLGİLERİ

2.1. FAALİYET VE PROJE BİLGİLERİ

2.1.1. Vergi İnceleme Sonuçları

2.1.1.1.Rapor Tevdi Tarihine Göre Vergi İnceleme Sonuçları

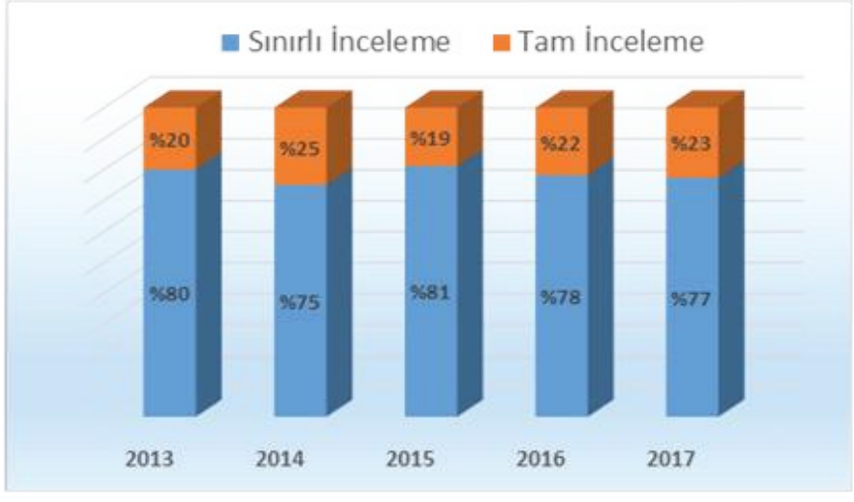
Başkanlık tarafından 2013-2017 yıllarında yapılan vergi incelemelerine ilişkin sonuçlar, aşağıda yer alan tablo ve grafiklerde özetlenmiştir.

Tablo 13: İnceleme Türüne Göre Dağılım

Yıllar	Sınırlı İnceleme	Tam İnceleme	Toplam İnceleme Sayısı*
2013	130.546	32.821	163.367
2014	111.692	37.355	149.047
2015	129.209	30.291	159.500
2016	144.820	40.642	185.462
2017	92.034	26.992	119.026

* Toplam inceleme sayısı bulunurken bir mükellefin birden fazla dönemi incelenmişse her bir dönem ayrı bir inceleme olarak dikkate alınmıştır.

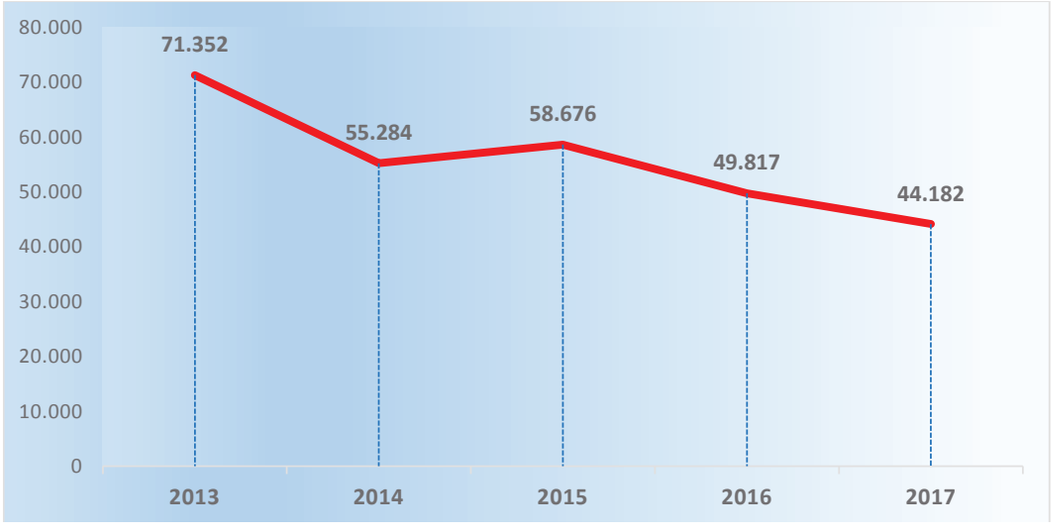
Grafik 4: İnceleme Türlerinin Oransal Dağılımı



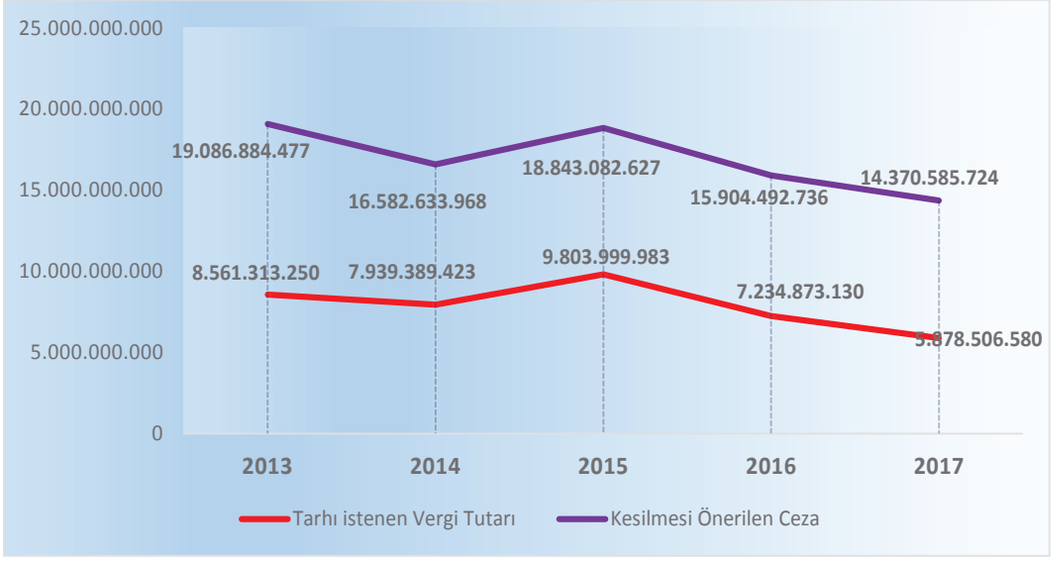
2013 yılında toplam incelemelerin yaklaşık %20'si, 2014 yılında yaklaşık %25'i, 2015 yılında yaklaşık %19'u, 2016 yılında yaklaşık %22'si tam inceleme iken 2017 yılında yapılan incelemelerin yaklaşık %23'ü tam incelemelerden oluşmaktadır.

Aşağıdaki grafiklerden görüleceği üzere; 2017 yılında 44.182 mükellef incelenmiş, incelenen mükellefler için tarhı istenilen toplam vergi tutarı 5.878.506.580 TL, kesilmesi önerilen toplam ceza tutarı ise 14.370.585.724 TL olmuştur.

Grafik 5: İncelenen Mükellef Sayısı



Grafik 6: Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza



* Bu tutarlar, VUK uyarınca kesilmesi istenilen vergi ziyaı cezası, usulsüzlük cezası ve özel usulsüzlük cezalarının toplamından oluşmaktadır.

Aşağıdaki tabloda görüleceği üzere 2017 yılında mükellef başına tarhı istenilen vergi tutarı bir önceki yıla göre %8 azalmışken kesilmesi önerilen ceza tutarı bir önceki yıla göre %1,9 artmıştır.

Tablo 14: Mükellef Başına İnceleme Sonuçları

Yıllar	Mükellef Başına Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Mükellef Başına Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)	Mükellef Başına Toplam Vergi Ve Ceza (TL)
2013	119.987	267.503	387.490
2014	143.610	299.953	443.563
2015	167.087	321.138	488.225
2016	145.229	319.258	464.487
2017	133.052	325.259	458.311

Aşağıdaki tablodan görüleceği üzere 2016 yılında Gelir Vergisi (GMSİ hariç) ve Kurumlar Vergisi mükelleflerinin %1,96'sı incelemeye tabi tutulurken bu oran 2017 yılında %1,68 olmuştur.

Tablo 15:Türkiye Genelindeki Mükelleflerin İnceleme Oranları

Yıllar	Mükellef Sayısı*	İncelenen Mükellef Sayısı	İnceleme Oranı
2013	2.460.281	71.352	2,90%
2014	2.472.658	55.284	2,24%
2015	2.527.084	58.676	2,32%
2016	2.541.016	49.817	1,96%
2017	2.636.370	44.182	1,68%

* GİB'in Resmi İnternet Sayfasından alınmıştır. Faal Gelir Vergisi mükellef sayıları ile faal Kurumlar Vergisi mükellef sayıları toplamından oluşmaktadır.

2017 yılında Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen vergi incelemelerinin vergi türleri itibarıyla sonuçları, aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

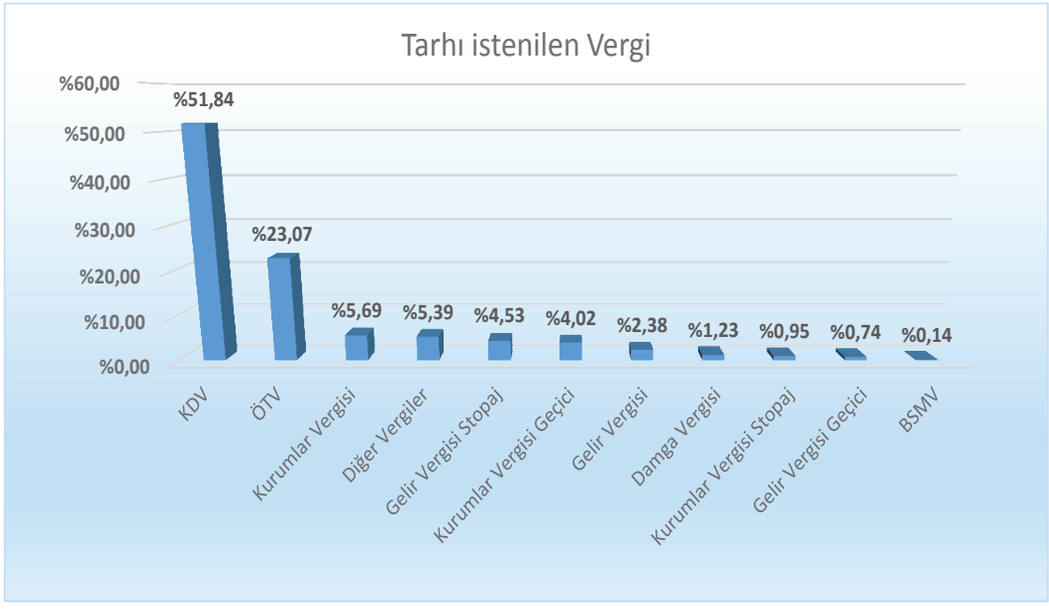
Tablo 16:Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları

Vergi Türü	Bulunan Matrah Farkı (tl)	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (tl)	Kesilmesi Önerilen Ceza (tl)
Kurumlar Vergisi	2.283.246.483	334.576.841	602.327.127
Kurumlar Vergisi Geçici	2.247.615.035	*236.586.360	391.615.600
Gelir Vergisi	489.020.950	139.733.182	248.943.265
Gelir Vergisi Geçici	483.380.963	*43.660.974	66.180.140
KDV	5.217.928.134	3.047.427.562	8.933.363.021
BSMV	165.847.779	8.404.762	13.011.015
ÖTV	225.837.343	1.356.368.846	3.154.876.569
Damga Vergisi	8.202.787.125	72.572.343	92.851.732
Gelir Vergisi Stopaj	1.209.456.107	266.370.696	364.022.045
Kurumlar Vergisi Stopaj	498.739.433	55.683.225	56.166.187
Diğer Vergiler	2.129.309.944	317.121.789	447.229.024
TOPLAM	**23.153.169.296**	**5.878.506.580**	**14.370.585.724**

*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyaı hesaplanacaktır.

2017 yılında yapılan vergi incelemeleri sonucunda tarhı istenilen toplam 5.878.506.580 TL tutarındaki verginin oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 7: İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı



2017 yılında Vergi Müfettişlerince yürütülen vergi incelemeleri sonucunda 127.044 adet rapor düzenlenmiştir. Bu raporlardan iade ve kabul raporları dahil 81.061 adedi vergi inceleme raporu, 22.288 adedi vergi tekniği raporu (sahte ve muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge düzenleme ve/veya kullanma incelemeleri de dahil olmak üzere), 12.587 adedi vergi suçu raporu, 10.211 adedi görüş ve öneri raporu, 897 adedi ise diğer raporlardan oluşmaktadır. Ayrıca 2017 yılında, düzenlenen vergi suçu raporlarına istinaden, 13.083 kişi hakkında Cumhuriyet Savcılıklarına suç duyurusunda bulunulmuştur.

2017 yılında yapılan incelemelere ilişkin veriler aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 17:Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)

Vergi	Adet		Matrat Farkı (tl)	
	Rapor	Mükellef*	İkmalen	Resen
Kurumlar Vergisi	5.557	4.497	235.965.911	2.047.280.572
Kurumlar Vergisi Geçici	6.082	1.930	91.452.089	2.156.162.946
Gelir Vergisi	7.067	6.205	3.201.290	485.819.660
Gelir Vergisi Geçici	5.912	1.778	2.442.885	480.938.077
KDV	199.949	33.073	150.834.091	5.067.094.043
BSMV	2.734	288	57.634.733	108.213.046
ÖTV	20.826	1.900	4.369.539	221.467.804
Damga Vergisi	1.808	244	742.494.953	7.460.292.172
Gelir Vergisi Stopaj	5.209	1.038	71.313.610	1.138.142.496
Kurumlar Vergisi Stopaj	617	135	88.481.707	410.257.726
Diğer Vergiler	6.059	4.350	1.797.657.194	331.652.749
TOPLAM	**261.820**	**55.438**	**3.245.848.003**	**19.907.321.293**

* Bir mükellef birden fazla vergi türünden incelenebildiği için, bu sayı mükerrer kayıtlar içerebilmektedir.

Tablo 18: Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)

Vergi	Tarhı İstenen Vergi (tl)		Tarhı İstenilen Vergi Toplamları (tl)	Cezalar (tl)			Kesilmesi Önerilen Ceza Toplamları (TL)
	İkmalen	Resen		Vergi Ziyaı	Usulsüzlük	Özel Usulsüzlük	
Kurumlar Vergisi	25.193.911	309.382.930	334.576.841	516.046.712	269.668	86.010.748	602.327.127
Kurumlar Vergisi Geçici	*9.152.371	*227.433.989	*236.586.360	388.387.195	2.430	3.225.975	391.615.600
Gelir Vergisi	535.797	139.197.385	139.733.182	191.906.405	42.948	56.993.912	248.943.265
Gelir Vergisi Geçici	*90.330	*43.570.644	*43.660.974	65.658.305	13.669	508.166	66.180.140
KDV	58.485.75	2.988.941.805	3.047.427.562	8.506.333.453	634.070	426.395.497	8.933.363.021
BSMV	72.784.587	5.620.175	8.404.762	12.156.261	945	853.810	13.011.015
ÖTV	71.691.624	1.284.677.223	1.356.368.846	3.145.421.855	2.998	9.451.715	3.154.876.569
Damga Vergisi	45.246.421	27.325.922	72.572.343	92.710.739	3.669	137.324	92.851.732
Gelir Vergisi Stopaj	80.020.814	186.349,88	266.370.696	345.000.672	59.856	18.961.517	364.022.045
Kurumlar Vergisi Stopaj	16.531.760	139.151.465	55.683.225	56.132.079	0	34.108	56.166.187
Diğer Vergiler	307.905.727	9.216.063	317.121.789	430.275.863	18.136	16.935.025	447.229.024
TOPLAM	**617.639.099**	**5.260.867.481**	**5.878.506.580**	**13.750.029.540**	**1.048.388**	**619.507.796**	**14.370.585.724**

*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyaı hesaplanacaktır.

2.1.1.2.Rapor Değerlendirme Komisyonu (RDK) Tarihine Göre Vergi İnceleme Sonuçları

213 sayılı VUK'un 140'ıncı maddesine 6009 sayılı Kanunun 9'uncu maddesi ile eklenen 646 sayılı KHK'nın 4'üncü maddesi ile değişik ikinci fıkrasında; "Vergi Müfettişleri ile Vergi Müfettiş Yardımcıları tarafından düzenlenen vergi inceleme raporları, işleme konulmak üzere ilgili vergi dairesine tevdi edilmeden önce, meslekte on yılını tamamlamış en az üç Vergi Müfettişinden oluşturulacak rapor değerlendirme komisyonları tarafından vergi kanunları ile bunlara ilişkin kararname, tüzük, yönetmelik, genel tebliğ, sirküler ve özelgelere uygunluğu yönünden değerlendirilir." hükmü yer almaktadır.

Rapor Değerlendirme Komisyonlarının yapısı, fonksiyonu, çalışma usul ve esasları, vb. hususlar Başkanlıkça çıkarılmış olan ve Resmi Gazete'de yayımlanan "Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği", "Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" ve "Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik" düzenlemelerinde detaylı bir şekilde belirlenmiştir.

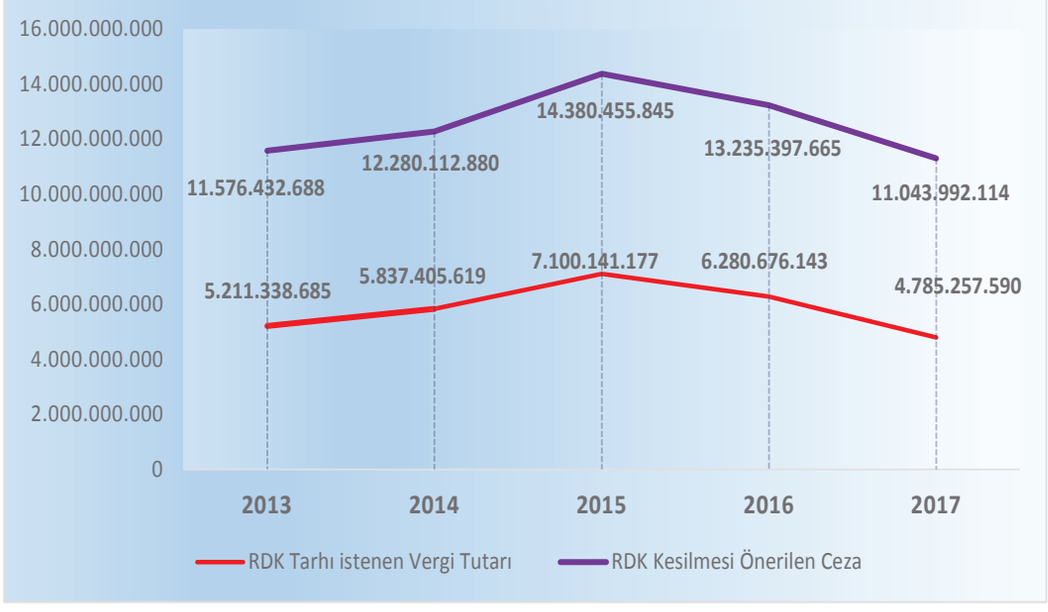
Söz konusu Yönetmelikler uyarınca RDK'lar tarafından ilgili mevzuata uygunluğu tespit edilen Vergi İnceleme Raporları karar tutanağı ile birlikte tarhiyat ve ceza işlemlerinin yerine getirilmesi için Vergi Dairesi Müdürlüklerine iletilmek üzere ilgili birimlere gönderilir. Dolayısıyla RDK'larca Vergi İnceleme Raporları üzerinde en genel ifadeyle mevzuata uygunluk ve hesaplamaların uygunluğu kontrol edilmiş olur.

Bu kapsamda son beş yılda RDK'lar tarafından yapılan değerlendirmeler sonucunda ortaya çıkan istatistiklere aşağıda tablo ve grafikler üzerinde yer verilmiştir.

Grafik 8: RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Sayısı



Grafik 9:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza



* Bu tutarlar, VUK uyarınca kesilmesi istenilen vergi ziyaı cezası, usulsüzlük cezası ve özel usulsüzlük cezalarının toplamından oluşmaktadır.

Tablo 19:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Mükellef Başına İnceleme Sonuçları

Yıllar	Mükellef Başına Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Mükellef Başına Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)	Mükellef Başına Toplam Ceza ve Vergi (TL)
2013	83.720	185.976	269.696
2014	106.875	224.832	331.707
2015	119.561	242.156	361.718
2016	122.418	257.975	380.393
2017	112.706	260.116	372.821

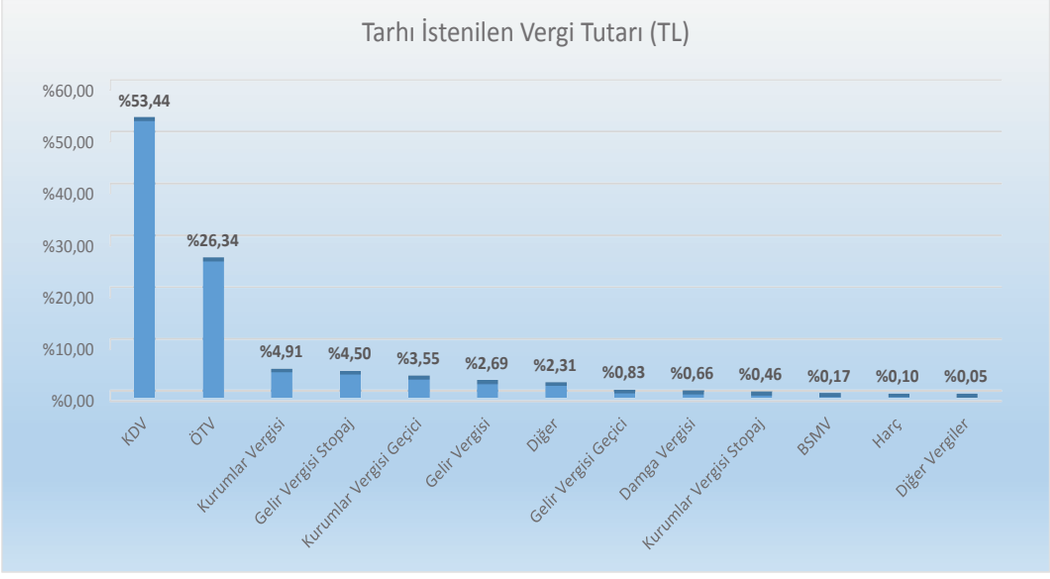
Tablo 20:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları

Vergi Türü	Bulunan Matrah Farkı (TL)	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)
Kurumlar Vergisi	1.700.936.654	235.001.253	424.915.483
Kurumlar Vergisi Geçici	1.630.404.144	*170.004.006	287.032.682
Gelir Vergisi	454.451.936	128.535.636	223.974.683
Gelir Vergisi Geçici	439.890.193	*39.695.852	58.908.577
KDV	3.221.417.381	2.557.332.400	6.927.027.256
BSMV	162.914.483	8.311.994	13.019.901
ÖTV	212.882.656	1.260.401.804	2.609.316.901
Damga Vergisi	10.358.825.488	31.487.159	31.348.464
Gelir Vergisi Stopaj	877.209.364	215.312.947	259.967.475
Kurumlar Vergisi Stopaj	172.428.476	21.927.388	22.202.091
Harç	301.426.216	4.681.671	1.599.765
Diğer Vergiler	34.581.910	2.158.962	1.374.182
Diğer	748.447.509	110.406.516	183.304.653
TOPLAM	**20.315.816.410**	**4.785.257.590**	**11.043.992.114**

*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyaı hesaplanacaktır.

2017 yılında RDK tarafından yapılan değerlendirmeler sonucunda tarhı önerilen toplam 4.785.257.590 TL tutarındaki verginin oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 10:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı



Tablo 21: RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)

Vergi	Adet		Matrah Farkı (TL)	
	Rapor	Mükellef*	İkmalen	Resen
Kurumlar Vergisi	5.029	4.056	192.844.181	1.508.092.473
Kurumlar Vergisi Geçici	2.170	1.699	82.872.105	1.547.532.040
Gelir Vergisi	6.723	5.939	2.754.792	451.697.144
Gelir Vergisi Geçici	2.184	1.657	2.442.885	437.447.308
KDV	51.115	31.829	131.554.459	3.089.862.922
BSMV	440	283	52.752.203	110.162.280
ÖTV	3.341	1.868	4.365.839	208.516.817
Damga Vergisi	319	226	189.372.498	10.169.452.990
Gelir Vergisi Stopaj	1.325	957	71.476.763	805.732.602
Kurumlar Vergisi Stopaj	152	112	59.087.668	113.340.807
Harç	317	250	32.349.039	269.077.178
Diğer Vergiler	90	84	4.652.870	29.929.040
Diğer	4.061	3.792	747.473.893	973.616
TOPLAM	**77.266**	**52.752**	**1.573.999.195**	**18.741.817.216**

* Bir mükellef birden fazla vergi türünden incelenebildiği için, bu sayı mükerrer kayıtlar içerebilmektedir.

Tablo 22:RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)

Vergi	Tarhı İstenen Vergi (TL)		Tarhı İstenilen Vergi Toplamları (TL)	Cezalar (TL)			Kesilmesi Önerilen Ceza Toplamları (TL)
	İkmalen	Resen		Vergi Ziyaı	Usulsüzlük	Özel Usulsüzlük	
Kurumlar Vergisi	23.615.016	211.386.237	235.001.253	350.127.192	81.161	74.707.130	424.915.483
Kurumlar Vergisi Geçici	*8.191.668	*161.812.338	*170.004.006	284.187.181	2.430	2.843.071	287.032.682
Gelir Vergisi	535.797	127.999.839	128.535.636	172.156.159	39.428	51.779.096	223.974.683
Gelir Vergisi Geçici	*90.330	*39.605.522	*39.695.852	58.530.456	1.507	376.613	58.908.577
KDV	55.221.776	2.502.110.624	2.557.332.400	6.536.346.150	400.060	390.281.046	6.927.027.256
BSMV	2.610.688	5.701.306	8.311.994	12.150.095	945	868.861	13.019.901
ÖTV	71.350.427	1.189.051.378	1.260.401.804	2.600.717.498	2.948	8.596.455	2.609.316.901
Damga Vergisi	1.320.085	30.167.074	31.487.159	31.303.084	2.057	43.324	31.348.464
Gelir Vergisi Stopaj	79.600.595	135.712.353	215.312.947	241.062.783	59.856	18.844.835	259.967.475
Kurumlar Vergisi Stopaj	13.283.253	8.644.135	21.927.388	22.179.084	0	23.008	22.202.091
Harç	692.297	3.989.374	4.681.671	1.393.099	0	206.666	1.599.765
Diğer Vergiler	0	2.158.962	2.158.962	1.133.806	468	239.908	1.374.182
Diğer	110.292.575	113.941	110.406.516	168.923.29	14.504	14.366.850	183.304.653
TOPLAM	**366.804.507**	**4.418.453.083**	**4.785.257.590**	**910.480.209.88**	**605.364**	**563.176.864**	**11.043.992.114**

*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyaı hesaplanacaktır.

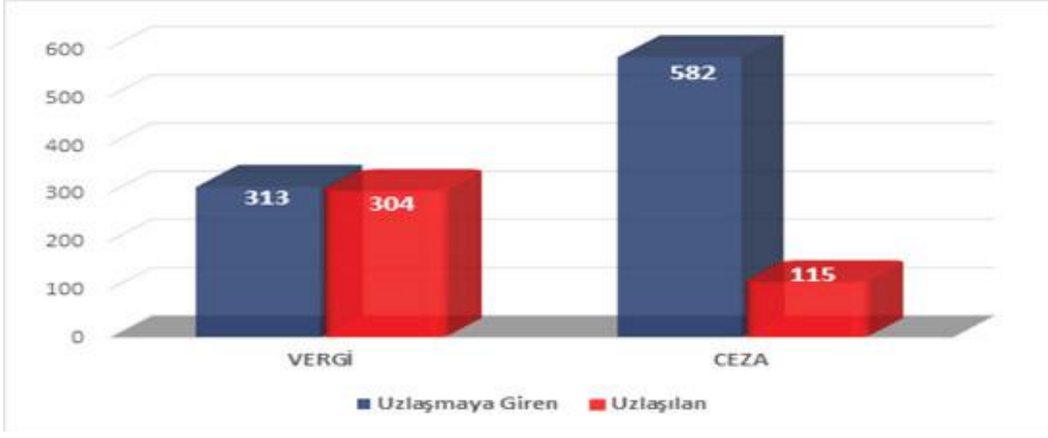
2017 yılına ilişkin tutanak türlerine göre tarhiyat öncesi uzlaşma (TÖU) sonuçları aşağıdaki gibidir:

Tablo 23:TÖU Sonuçları

Tutanak Türü	Uzlaşmaya Konu Vergi (TL)	Uzlaşılan Vergi (TL)	Uzlaşmaya Konu Ceza (TL)	Uzlaşılan Ceza (TL)
Temin Edilemedi	207.982.568	0	255.911.477	0
Vaki Olmadı	278.414.83	0	370.586.306	0
Kısmi Uzlaşıldı	2.559.897	393.490	3.073.089	171.562
Uzlaşıldı	310.277.324	303.157.667	578.816.017	115.228.926

TÖU Komisyonlarına yapılan başvurular sonucunda; toplamda tarhiyat öncesi uzlaşmaya konu olan 799.234.626 TL tutarındaki vergiden 312.837.221TL'lik kısmı uzlaşmaya girmiş ve bu tutarın 303.551.158 TL'lik kısmında uzlaşma sağlanmıştır. Diğer taraftan, TÖU'ya konu olan 1.208.386.889 TL ceza tutarının 581.889.106 TL'lik kısmı uzlaşmaya girmiş ve bu tutarın 115.400.488 TL'lik kısmında uzlaşma sağlanmıştır.

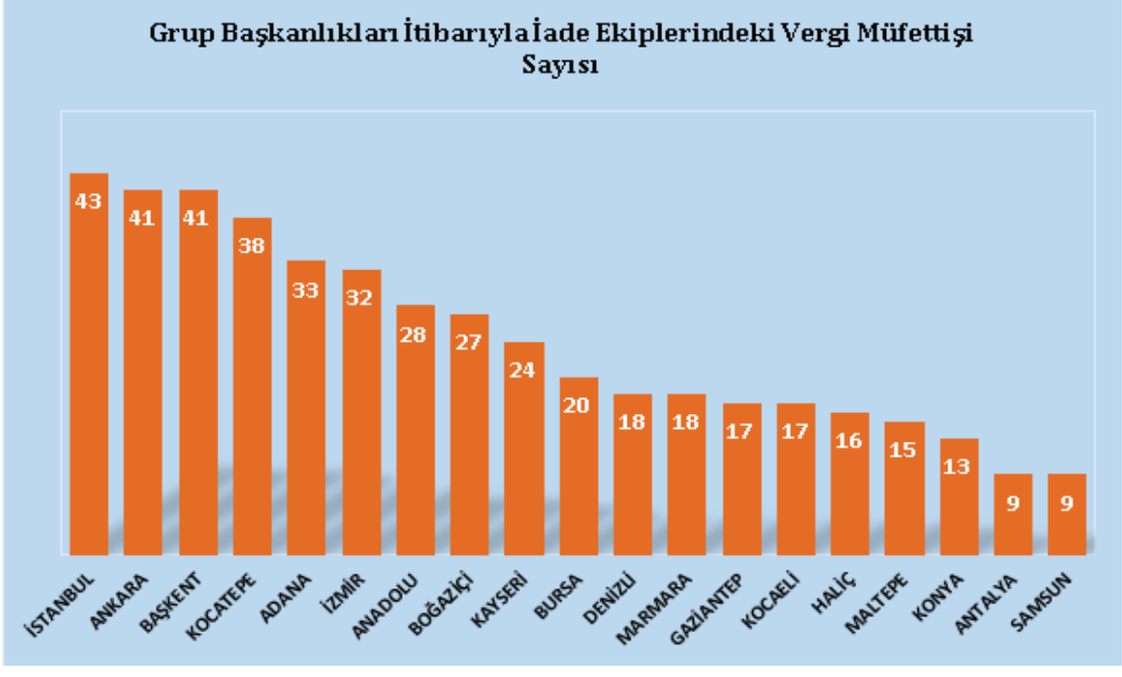
Grafik 11:TÖU'ye Konu Olan ve Uzlaşılan Toplam Vergi Tutarları



2.1.1.3. İade İnceleme Ekipleri Çalışmaları

Mükelleflerin vergi iade taleplerine ilişkin olarak gerçekleştirilen iade incelemelerinin, en kısa sürede, etkin bir inceleme süreci sonucunda gerçekleştirilmesini ve standartlaşmayı sağlamak ve haksız yere verilecek iadelerin önlenmesi amacıyla "İade İnceleme Ekipleri" oluşturulmuştur. 19 Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığında oluşturulan ekiplerde 459 Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcısı görevlerine devam etmektedir.

Grafik 12: Grup Başkanlıkları İtibariyle İade Ekiplerindeki Vergi Müfettişi Sayısı



İade incelemelerinde kullanılan iade inceleme rehberleri VDK-Portal üzerinden Vergi Müfettişlerinin kullanımına açılmıştır. İade inceleme ekibinde yer alan Vergi Müfettişlerinin katıldığı seminerler düzenlenmiştir.

Vergi iade incelemelerine ilişkin, iade ekiplerinin oluşturulduğu 2017 yılını da kapsayan, son üç yıla ilişkin karşılaştırmalı inceleme verileri aşağıdadır.

Tablo 24: İade Ekipleri İnceleme Verileri (2015-2017)

Yıllar	İadesi Uygun Görülen	İadesi Reddedilen	Matrah Farkı	Tarhı İstenen Vergi
2015	1.007.177.45	160.586.884	448.301.210	119.031.784
2016	1.524.095.036	213.787.760	353.501.335	80.793.622
2017	3.081.592.739	969.262.989	1.775.741.705	245.772.253

Ayrıca, organizasyon şeklinde haksız iade alındığına ilişkin tespitlerin varlığı halinde farklı çalışma ekipleri oluşturularak söz konusu incelemeler oluşturulan bu ekipler vasıtasıyla yapılmaktadır.

2.1.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele kapsamında kayıt dışı faaliyette bulunma riski taşıyan sektörler Başkanlığın denetim tecrübesi kullanılarak, ilgili kurumlarla iş birliği yapılarak, yazılı basın takip edilerek ve risk analiz çalışmaları yapılarak tespit edilmektedir. Bu çalışmalar sonucunda Görüş ve Öneri Raporları düzenlenerek, riskli mükellefler tespit edilmiş ve bu mükelleflerin incelemeye sevki sağlanmıştır.

2.1.2.1. Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Yapılan Çalışmalar

ÖTV Kanunu eki (I) sayılı listedeki akaryakıtlar dışında ve piyasada 10 numara yağ ve benzeri adlarla isimlendirilen bazı ürünlerin, ilgili mevzuata aykırı olarak akaryakıt ürünlerine karıştırılmak veya doğrudan akaryakıt olarak kullanılmak suretiyle vergi kaybına ve haksız rekabete neden olduğu bilinmektedir.

Gümrük ve Ticaret Bakanlığı yazısı, GİB değerlendirmesi ve yapılan analizler sonucu 171 mükellef incelemeye sevk edilmiştir. Ayrıca kayıt dışı olarak akaryakıt satışı yapılabileceği konusunda tereddütler oluşan 36 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 71.781.838,64 TL matrah farkı, 145.488.078,64 TL vergi farkı tespit edilerek, 136.059.013,90 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.2. Lüks Oto İthalatı Sırasında ÖTV Aşındırmasını Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Çalışma kapsamında Lüks araç ithalini/satışını gerçekleştiren mükelleflerden bazılarının ithalat işlemi sonrasında ticari ilişki içerisinde olduğu diğer mükellefler tarafından araçların yurt içinde birden fazla satışı yapılarak, ÖTV matrahının aşındırma durumunun bulunup bulunmadığı analiz edilmiş ve söz konusu duruma ilişkin riskler araştırılmıştır.

Ayrıca bahsi geçen otomotiv ticareti ile iştigal eden mükellefler ile sahte belge düzenleme riski yüksek olan mükellefler arasındaki ticari ilişki, ortaklık ilişkisi, muhasebeci bilgisi ve irtibat bilgileri göz önünde bulundurulmuş ve bu ilişkilerden hareketle yapılan işlemlerin örgütlü bir organizasyon yapısı içerisinde yapıldığına dair tespitlere yönelik değerlendirmeler yapılmıştır.

Diğer taraftan, 16.05.2013 tarihinde lüks araç satışı gerçekleştiren 207 mükellefin iş merkezleri, şubeleri ve araç depoları nezdinde fiili envanter ve denetim çalışmaları yapılmıştır. Söz konusu çalışmalar sonucunda düzenlenen fiili envanter tutanaklarının değerlendirilmesiyle vergi kayıp ve kaçağına sebep olma bakımından riskli bulunan 142 mükellef hakkında vergi incelemesi başlatılmıştır.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 4.759.888,91 TL matrah farkı, 28.671.690,66 TL vergi farkı tespit edilerek, 36.671.690,66 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.3. E-Ticaret Kapsamında Yapılan İş ve İşlemlere Yönelik Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile Başkanlıkça elektronik ticaret kapsamında yapılan çalışmalar neticesinde elektronik ticaret yapan bazı mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirmelerinde bulunulmuş olup, bu çerçevede 279 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 977.415,24 TL matrah farkı, 299.957,97 TL vergi farkı tespit edilerek 244.551,70 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.4. Tüplü/Dökme LPG Teslimlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar

LPG sektöründe faaliyet gösteren mükelleflerin dökme olarak aldıkları LPG'yi otogaz olarak kullanılmak üzere teslim etmek suretiyle neden olabilecekleri vergi kayıp ve kaçağının önlenmesi amacıyla, bu kayıp ve kaçağa neden olan yöntemlerin araştırılması, bu yöntemleri kullanan veya kullanmış olma ihtimali açısından riskli görülen mükelleflerin tespit edilmesi, bu mükelleflerin takibini sağlamaya yönelik öneriler geliştirilmesi konusunda çalışmalar yapılmıştır.

Çalışmalar kapsamında elde edilen veriler üzerinde yapılan analiz çalışması neticesinde 2013 ve 2014 yıllarında toplam 39 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir. Ayrıca 2016 yılında tüplü/dökme olarak aldıkları LPG'yi otogaz şeklinde teslim etmek suretiyle vergi kayıp ve kaçağına neden olabileceği değerlendirilen 33 mükellef daha vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.5. Dershaneler veya Özel Eğitim Etüt Merkezlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Başkanlıkça, 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu çerçevesinde "dershane" veya "öğrenci etüt/eğitim merkezi" olarak faaliyet gösteren veya özel ders vermek suretiyle ticari faaliyet yürüten mükelleflerin vergi kayıp ve kaçağına sebebiyet verdikleri değerlendirilmiş olup, söz konusu sektörde faaliyet gösteren 350 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.6. Gayrimenkul Satışı Gerçekleştiren Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar

Başkanlıkça, tapu idarelerinde gerçekleştirilen gayrimenkul alım satımlarına ilişkin Başkanlık veri tabanından faydalanılarak 2015 yılına ilişkin olarak 591 adet potansiyel mükellefin gayrimenkul incelemesi tamamlanmıştır.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 155.582.315 TL matrah farkı, 23.250.492 TL vergi farkı tespit edilerek 28.624.158 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.7. Gümrük Sınır Kapısı Bulunan İllerde Faaliyet Gösteren Mükelleflere Yönelik Çalışmalar

Başkanlıkça, Türkiye genelinde gümrük sınır kapısı bulunan illerde gerçekleştirilen faaliyetler sonucunda bazı mükelleflerin vergi kayıp ve kaçağına sebep oldukları değerlendirilmiş olup, söz konusu illerde faaliyet gösteren 21 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 6.946.814,28 TL vergi farkı ve 20.934.442,84 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.8. Dijital TV Aktivasyon Ücretlerine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Dijital televizyon hizmeti veren mükelleflerin, bu hizmetten yararlanan tüketicilerden tahsil ettikleri aktivasyon ücretlerinin kayıt dışı bırakıldığı yönünde yapılan çalışmalar sonucunda, bu sektörde faaliyet gösteren 49 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.9. Kaçak Akaryakıt Satışının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile kaçak akaryakıt satışı kapsamında sahte belge düzenleme faaliyetinde bulunan mükellefler tespit edilerek bu mükelleflerin analizi yapılmıştır.

Analizi yapılan şirketlerin organizasyon kapsamında gerçekleştirdikleri kaçak akaryakıt faaliyetlerinin gizlenmesi ve belge düzeninin sağlanması amacıyla hayali üretim konusu olan boya ve tiner üretimlerine ilişkin olarak sahte fatura düzenlemeleri nedeniyle; söz konusu faturaların önemli bir kısmının şirketlerin kendi arasındaki işlemlere ait olduğu, faturaların diğer kısmının ise kaçak akaryakıt satışının gerçekleştirildiği kişilerin adına düzenlendiği tespit edilerek bu kazançların vergilendirilemediği sonucuna ulaşılmıştır. Yapılan çalışmalar neticesinde 578 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükellefler ilgili 1.400,00 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.10. Gümrük Antrepo Rejimine Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile yurt dışında mukim potansiyel mükellef olan firmaların gümrük antrepolarında devir suretiyle yaptıkları ticaretten elde ettikleri kazançların kayıt dışı kaldığı, vergi dairesinde dar mükellef olarak kaydı bulunmayan söz konusu firmaların vergi kimlik numaralarını kullanarak antrepo rejimi kapsamında gümrük antrepolarına mal getirdikleri ve Türkiye'deki mükelleflere antrepodan devir suretiyle bu malları satarak Türkiye'de ticari kazanç elde ettikleri, ancak potansiyel mükellef olmalarından dolayı elde edilen bu kazançların Türkiye'de kayıt altına alınamadığı ve vergilendirilemediği sonucuna ulaşılmıştır. Konuya ilişkin olarak 84 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.11. Kaçak Çay Satışlarının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ülkemize kaçak yollarla sokulan çayların neden olduğu muhtemel vergi kayıp kaçağının tespiti ve önlenebilmesine yönelik yapılan çalışmalar sonucunda bu sektörde faaliyet gösteren 38 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 4.050,18 TL vergi farkı tespit edilerek 8.109,82 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.12. İmtiyaz ve İşletme Hakkı Sahibi Mükelleflere Yönelik Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile imtiyaz ve işletme hakkı sahibi mükellefler nezdinde yapılan araştırmalar neticesinde; mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri sonucuna ulaşılmış olup, konuya ilişkin 24 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.13. Bitkisel ve Atık Yağların Akaryakıt Ürünü Olarak Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile bitkisel ve atık yağların, akaryakıt ürünü olarak kullanıldığı ve bu yolla mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri sonucuna ulaşılmış olup, konuya ilişkin 5 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.14. C Şekerinin Amaç Dışı Kullanımının Tespitine Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile ihraç edilecek ürünlerde kullanılmak üzere Şeker Kurumundan Tahsisat Belgesi alan ihracatçı/imalatçı mükelleflerin bu belgeyle dâhilde işleme rejimi kapsamında aldıkları düşük fiyatlı C şekerini, ürettikleri ihraç amaçlı gıda ürünlerinde kullanmadıkları, söz konusu şekeri iç piyasaya arz ettikleri, bu şekilde yersiz KDV iadesi alarak kamu zararına sebebiyet vermiş olabilecekleri sonucuna ulaşılmıştır. Yapılan analizler sonucunda 204 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 12.726,31 TL matrah farkı, 2.400,54 TL vergi farkı tespit edilerek 3.774,98 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.15. İnşaat Sektörüne Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile inşaat sektöründe kayıt dışılığın yüksek oranlarda olduğu, müteahhitlerin çalıştırdıkları işçileri sosyal güvenlik kurumuna kayıt ettirmeden kayıt dışı olarak ya da taşeron firmaların işçilerini kendi adlarına kayıt ettirerek çalıştırdıkları, çeşitli nedenlerle inşaat maliyetlerini belgelendiremedikleri, bu maliyetleri sahte ve muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge kullanarak giderdikleri, bu şekilde vergi kayıp ve kaçağına sebep oldukları sonucuna ulaşılmış olup, söz konusu sektörde 1.376 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 79.962.127,65 TL matrah farkı, 11.237.392,91 TL vergi farkı tespit edilerek 12.102.593,08 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.16. Sponsorluk Harcamalarına Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile sponsorluk harcaması yapan firmaların, 2010-2013 yılları arasında yapmış oldukları sponsorluk harcamalarının araştırılması neticesinde; mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirmelerinde bulunulmuştur. Yapılan çalışmalar neticesinde 13 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 3.414.000,30 TL matrah farkı, tespit edilerek 94.000 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.17. Yurtdışı Fuar Faaliyetlerini Yürüten Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile yurt dışı fuar organizasyonu faaliyeti yürütmekte olan bazı mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirmelerinde bulunulmuş olup, konuya ilişkin olarak 12 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 589.166,54 TL vergi farkı tespit edilerek 308.140,08 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.18. Komisyon Karşılığı Sahte Belge Düzenleyen Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlığınca yapılan çalışmalar sonucunda komisyon karşılığında sahte belge düzenleyen ve bu sahte belgelere dayanarak KDV iadesi talep eden mükelleflerin kamu zararına ve vergi kayıp kaçağına sebebiyet vermek suretiyle işlem tesis etmiş olabilecekleri değerlendirilmiştir. Yapılan analizler neticesinde 804 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 232.759,18 TL vergi farkı tespit edilerek 258.237,83 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.19. ÖTV'siz Deniz Yakıtı Uygulamalarında Usulsüzlükler Yapan Firma ve Şahıslar Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı bünyesinde kurulmuş olan Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonu Başkanlığına gelen ihbarların değerlendirilmesi sonucunda ÖTV'siz yakıt uygulamalarına yönelik muhtelif usulsüzlüklerin tespit edildiği bildirilmiştir. Yapılan çalışmalar neticesinde 67 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 93.584,40 TL matrah farkı, 215.461,10 TL vergi farkı tespit edilerek 124.316,70 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.20. Tefecilik Faaliyetlerini Gerçekleştiren Mükellefler Hakkında Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile tefecilik faaliyetlerinde bulunan kişilerin gerçekleştirdikleri işlemlerin belirlenerek, bu faaliyetler nedeniyle vergi kayıp ve kaçağına sebebiyet verildiği tespit edilmiş olup, konuya ilişkin 518 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında incelemesi tamamlanan mükelleflerle ilgili 7.469.548,10 TL matrah farkı, 1.308.147,13 TL vergi farkı tespit edilerek 1.362.151 TL ceza kesilmesi önerilmiştir.

2.1.2.21. Araç Kiralama Faaliyeti Gerçekleştiren Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar

İstanbul Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile araç kiralama ya da filo hizmeti veren işletmelerin düzenlemiş oldukları sözleşmelerde belli bir tutar olarak yer alan Kasko ve İhtiyari Mesuliyet sigortası taahhütleri Damga Vergisi yönünden değerlendirilmiştir. Söz konusu sektörde faaliyette bulunan 11 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.22. Kuruyemiş Toptancılığı ile İştigal Eden Bazı Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar

Ankara Organize Vergi Kaçaklığı ile Mücadele Grup Başkanlığı Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen bir inceleme ve araştırma görevi kapsamında düzenlenen Görüş ve Öneri Raporu ile Türkiye'de kuruyemiş toptancılığı ile iştigal eden bazı mükelleflerin vergi incelemesine tabi tutulması gerektiği değerlendirilmiştir.

Bu kapsamdaki mükelleflere yönelik vergi incelemelerine 2017 yılında da devam edilmiştir.

2.1.2.23. Sahte Belge Düzenleme Organizasyonu Kapsamında Yer Aldığı Tespit Edilen Mükelleflere Yönelik Yapılan Çalışmalar

2017 yılında 19 paket halinde 781 mükellef sahte belge düzenlenme organizasyonu kapsamında incelemeye dönüştürülmüş olup 304 mükellefin incelemesi emniyet ve savcılık birimleri ile birlikte yürütülmüştür. Ayrıca, meslek mensuplarının da aralarında bulunduğu iş yerlerinde aramalar yapılmıştır.

2.1.3. Teftiş

Teftiş, Başkanlığın ana fonksiyonlarından birisi olup, 2013-2017 yılları itibarıyla yürütülen teftiş faaliyeti sonuçlarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 25:Teftiş Edilen Birimlerin Dağılımı

Teftiş Edilen Birimler	2013	2014	2015	2016	2017
Mal Müdürlükleri	21	2	10	84	95
Mal Müdürlükleri Gelir Servisi	2		2	67	*92
Milli Emlak Müdürlüğü	4	9	14	8	15
Muhakemat Müdürlüğü	3	7	10	7	-
Muhasebe Müdürlüğü	3	6	10	5	9
Personel Müdürlüğü	3	6	16	3	-
Vergi Dairesi Başkanlığı	3	-	7	-	-
Vergi Dairesi Müdürlüğü	45	35	6	33	69
YMM/SMMM Odaları	22	2	-	-	-
VDK Grup Başkanlıkları		-	6	-	-
Döner Sermaye Saymanlığı	-	3	-	2	-
Diğer Birimler	2	2	-	-	-
TOPLAM	**108**	**72**	**81**	**209**	****280**

*Teftiş Edilen "Mal Müdürlükleri" nden Gelir Servisi bulunanların teftiş sayısını ifade etmektedir.
** Toplam sayıya "Mal Müdürlükleri Gelir Servisi" teftişleri de dahil edilmiştir.

2.1.3.1. 2017 Yılı E-teftiş Uygulamaları

E-devlet uygulamaları bilişim teknolojilerindeki gelişmelerin bir yansıması olarak hızla yaygınlaşmaktadır. E-devlet uygulamaları ile kamunun sunduğu hizmetlerin daha hızlı ve kaliteli olması amaçlanmaktadır. Gerek tüm kamuda, gerekse Maliye Bakanlığında iş ve işlemlerin daha yüksek oranda bilişim teknolojilerinden istifade ederek gerçekleştirilmeye başlanması ve yaygınlaşması, bu iş ve işlemlerin denetim ve teftişinde de benzer şekilde değişime gitmeyi zorunlu kılmaktadır.

E-teftiş uygulamalarının en az iki alanda yürütülmesi kaçınılmaz görülmektedir. Birinci alan klasik olarak yürütülmesi zorunlu olan denetim faaliyetlerinin, bilişim teknolojilerinin ve otomasyonun sunduğu imkânlar kullanılarak, daha verimli ve etkin halde sunulmasıdır. İkinci alan ise bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarını tespit etmeyi ve çözüm önerileri geliştirmeyi içermektedir.

Teftişin amacı, teftişe tabi birimin, gerek asli ve mali işlemlerini, gerekse teşkilat yapısı ile insan ve maddi kaynaklarını; hukuka uygunluk ve performans bakımından, risk analizleri çerçevesinde değerlendirmek, sorunların çözümü ve iyi yönetişimin başarılması konusunda idareye yardımcı olmaktır.

Teftiş görevlendirmelerinden beklenen söz konusu amaca ulaşılabilmesini teminen; Başkanlık teftiş faaliyetlerinin etkin ve verimli bir şekilde sürdürülmesi, bilgi ve iletişim teknolojilerinden mümkün olan en üst seviyede faydalanılması ve fonksiyonel bir denetim bilgi sisteminin geliştirilmesi amacıyla VDK-DEBİS oluşturulmuş olup bu sistem VDK-VEDEBİS, VDK-SADEBİS ve VDK-MİDEBİS adlı üç alt e-teftiş programından oluşmaktadır.

Başkanlıkça vergi dairelerinin iş ve işlemlerine yönelik olarak yürütülen teftiş çalışmalarında; VDK-VEDEBİS aracılığıyla üretilen sorgulardan yoğun bir şekilde istifade edilmektedir. Yapılan teftiş çalışmalarında vergi ziyaını bulmaya veya vergi incelemesini gerektiren işlemleri ortaya çıkarmaya odaklanmaktan ziyade, söz konusu sorgulardan hareketle teftiş edilen dairenin iç işleyişindeki zayıf veya eksik olduğu yönlerini belirlemeye odaklanan, münferit hatalardan çok teftiş edilen birime özgü sistematik riskleri hedefleyen, performans ve risk odaklı denetimi sorgulara dönüştüren ve elde edilen sonuçların belirli periyotlar dâhilinde tasnif edilip bir raporla ilgili en üst idari birime raporlanarak Başkanlığın rehberlik işlevini ön plana çıkaran bir çalışma anlayışı benimsenmiştir.

2017 yaz dönemi teftiş programı kapsamında 3 teftiş genel koordinatörü ve 27 teftiş il koordinatörü gözetiminde 17 farklı ilde yer alan 187 müdürlük 291 müfettiş tarafından teftiş edilmiştir. Teftiş sonucunda 580 adet cevaplı rapor tanzim edilerek ilgili birimlere tevdi edilmiştir. Ayrıca teftiş il koordinatörleri tarafından ilde yapılan teftişlerde elde edilen verilerin analiz edilerek teftiş sonuç ve önerilerinin il bazında raporlanması sağlanmıştır. Diğer taraftan teftiş genel koordinatörleri tarafından tüm teftiş çalışmaları ayrıca değerlendirmeye tabi tutularak teftiş edilen tüm birimler bazındaki tespit ve önerileri içeren genel değerlendirme raporları tanzim edilmiştir.

2.1.3.2. Vergi Dairesi Müdürlüklerinde VDK-VEDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri

VDK-VEDEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları esas itibarıyla üç düzeyde yürütülmektedir:

- VDK-VEDEBİS aracılığıyla üretilen sorguların gözden geçirilerek, özellikle mükellefi izaha davetle veya vergi incelemesiyle sonuçlandırılması mümkün olanların ayrıştırılması ve söz konusu sorguların ilgili Şube Müdürlüğüne devrinin sağlanması.

- VDK-VEDEBİS aracılığıyla üretilen sorgulardan teftiş edilen birimin iç işleyişindeki eksiklik veya aksaklıkları ön plana çıkaran sorguların risk odaklı bir yaklaşımla tespit edilmesi.

- Söz konusu sorgulardan bağımsız olarak, risk esaslı belirlenmiş belirli konuları içeren teftiş sorgularının belirlenmesi.

Bu teftişlerde;

- Otomasyon sistemlerinin oluşturulacak kontrol mekanizmaları ile en az hata üretir şekilde çalışmasına katkı sağlanması,

- Yolsuzluğa açık alanların tespiti ve önlemler alınmasının sağlanması

hususları öne çıkmaktadır.

Başkanlığın 2017 yılı VDK-VEDEBİS uygulamalarına ilişkin bazı rakamsal sonuçlara aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo 26:VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları-1

Konusu	Tutar (TL)
Tarhı İstenilen Vergi Tutarı	13.679.192
İstenilen Ceza Tutarı	204.235.450
Tespit Edilen Kamu Zararı	16.107.395
VEDEBIS Kapsamında Hazineye İntikali Sağlanan Toplam Tutar	**234.022.037**

2017 yılında VDK-VEDEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları sonucunda 69 vergi dairesi, 92 mal müdürlüğü gelir servisi teftişe tabi tutulmuş, toplam 886.323.580 adet çapraz kontrol yürütülmüştür.

Tablo 27:VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları-2

Teftiş Edilen Vergi D. Md./Mal Md. Gelir Servisi Sayısı	161
Toplam Sorgu Sayısı	237
Mükellef Bazında Toplam Çapraz Kontrol Sayısı	886.323.580

2.1.3.3. Milli Emlak Birimlerinde VDK-MİDEBİS Kapsamında Yürütülen E-teftiş Faaliyetleri

2017 yılında Başkanlık tarafında VDK-MİDEBİS kapsamında milli emlak birimleri e-teftişe tabi tutulmuştur. Gerçekleştirilen e-teftişle hazine taşınmazlarına ilişkin olarak yapılan tespitler neticesinde ulaşılan sonuçlara aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 28:VDK-MİDEBİS Uygulama Sonuçları

2017 Yılında Yapılan Teftişlerde Takibe Alınan ve Tahsili Sağlanan Tutarlar	Tahakkuk (TL)	Tahsillat (TL)
Vergiler (Damga Vergisi - Katma Değer Vergisi)	246.305	29.405
Ecrimisil	10.124.191	457.451
Kullanım Bedeli (Kira - İrtifak - Hasılat Payı - Arz Bedeli - Hazine Payı)	1.652.744	414.487
Hazineye İntikali Sağlanan Toplam Tutar	**12.023.240**	**901.303**

Takip eden yıllarda risk esaslı yaklaşım ve geliştirilen yeni çapraz sorgu teknikleri ile bu sonuçların çok daha üzerinde çıktılar elde edilmesi hedeflenmektedir.

2017 yılında VDK-DEBİS kapsamında gerçekleştirilen e-teftiş uygulamaları neticesinde hazineye intikali sağlanan tutarların VDK-VEDEBİS ve VDK-MİDEBİS uygulamaları bazında toplulaştırılmış sonuçları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 29:VDK-DEBİS Kapsamında Gerçekleştirilen E-Teftiş Uygulama Toplu Sonuçları

Konusu	Tutar (TL)
VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları	202.177.020
VDK-MİDEBİS Uygulama Sonuçları	12.023.240
VDK-DEBİS Kapsamında Hazineye İntikali Sağlanan Toplam Tutar	**214.200.260**

2.1.4. Soruşturma Sonuçları

Başkanlık tarafından 2017 yılında 411 soruşturma yapılmış olup söz konusu soruşturmalara ilişkin bilgiler aşağıdaki gibidir.

Tablo 30: Soruşturma Sonuçları (2013-2017)

Soruşturma Sayıları	2013	2014	2015	2016	2017
3628 sayılı Kanun Kapsamında Mal Varlığı Araştırması	4	11	12	18	18
4483 sayılı Kanun Kapsamında Ön İnceleme	31	39	17	20	42
657 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Disiplin Soruşturması	51	75	97	74	105
İdari Soruşturma Amaçlı Yapılan Araştırma ve İnceleme	191	184	140	236	246
TOPLAM	**277**	**309**	**266**	**348**	**411**

2.1.5. VDK-RAS

Başkanlıkça 2017 yılında; risk analiz modeli, proje çalışmaları, görüş ve öneri raporları ve diğer kurum ve kuruluşlardan gelen taleplere istinaden yürütülen risk analiz çalışmaları neticesinde sistem üzerinden toplam 26.006 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Risk analiz modeli kapsamında yürütülen risk analiz çalışmaları neticesinde 10.767 mükellef analizlere tabi tutulmuştur. Analiz çalışmalarında 61.147 risk unsuru değerlendirilmiş ve inceleme çalışmalarında kullanılmak üzere raporlanmıştır.

2.1.6. Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar

Bilgi İşlem Sistemine yönelik 2017 yılında yürütülen çalışmalar; VDK-BİS kurumsal uygulamalarının ihtiyaçları doğrultusunda geliştirilmesi, kullanıcı bilgisayar ve e-posta hesaplarının yönetimi, güvenlik politikaları ile kurumsal güvenlik seviyesinin artırılması ve ISO 27001 belgesinin alınması, network güvenliği için firewall güvenlik politikalarının geliştirilmesi ve sistemin 7/24 çalışması için bakım destek hizmetlerinin yapılması, her türlü kullanıcı isteklerini karşılamak üzere yardım masası faaliyetleri ile VDK-BİS üzerinde yeni modüllerin geliştirilmesi şeklinde özetlenebilir. Bu konuda yapılan çalışmalar hizmet, yazılım ve donanım şeklinde **EK 7** 'de gösterilmiştir.

Bilgi İşlem Sistemine yönelik uygulamaların geliştirilme süreci devam etmekte olup karşılaşılan eksiklikler/hatalar raporlanarak belli bir iş takvimi ile gerekli güncellemeler sürekli yapılmaktadır. Aşağıda başlıklar halinde uygulamalar kapsamında yürütülen çalışmalar yer almaktadır.

2.1.6.1. Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) Çalışmaları



• Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS), Başkanlık bünyesinde 09.01.2017 tarihinden itibaren devreye alınmıştır. EBYS ile oluşturulan belgeler 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu ve bu kanuna dayanılarak çıkarılan "Elektronik İmza Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar hakkında Yönetmelik" hükümlerine uygun olarak ıslak imza ile aynı hukuki sonucu doğuran güvenli ve nitelikli elektronik imza (e-imza) ile imzalanmaktadır.

EBYS'nin Grup Başkanlıklarında kullanımına yönelik Başkanlık Yardım Masasına, Grup Başkanlarına, Grup Başkan Yardımcılarına, Grup Başkanlıklarında teknik destek sağlamak amacıyla istihdam edilen süpervizörlere ve evrak servisi memurlarına Başkanlık Eğitim Merkezinde EBYS yazılımı eğitimleri verildi.

Tüm Vergi Müfettişleri ve Başkanlık Şube Müdürlerine EBYS sisteminde yazılan yazıların elektronik imzalanması için gerekli olan Nitelikli Elektronik Sertifikaları alınmıştır. Yıl içerisinde kimlik bilgisi güncelleme, akıllı kart kayıp/çalıntı vb. sebeplerle ihtiyaç duyulan elektronik sertifika talepleri karşılandı.

EBYS'nin kullanımına yönelik çıkan sorunlar, talepler değerlendirilerek yazılımda düzenlemeler ve güncellemeler yapılmıştır.



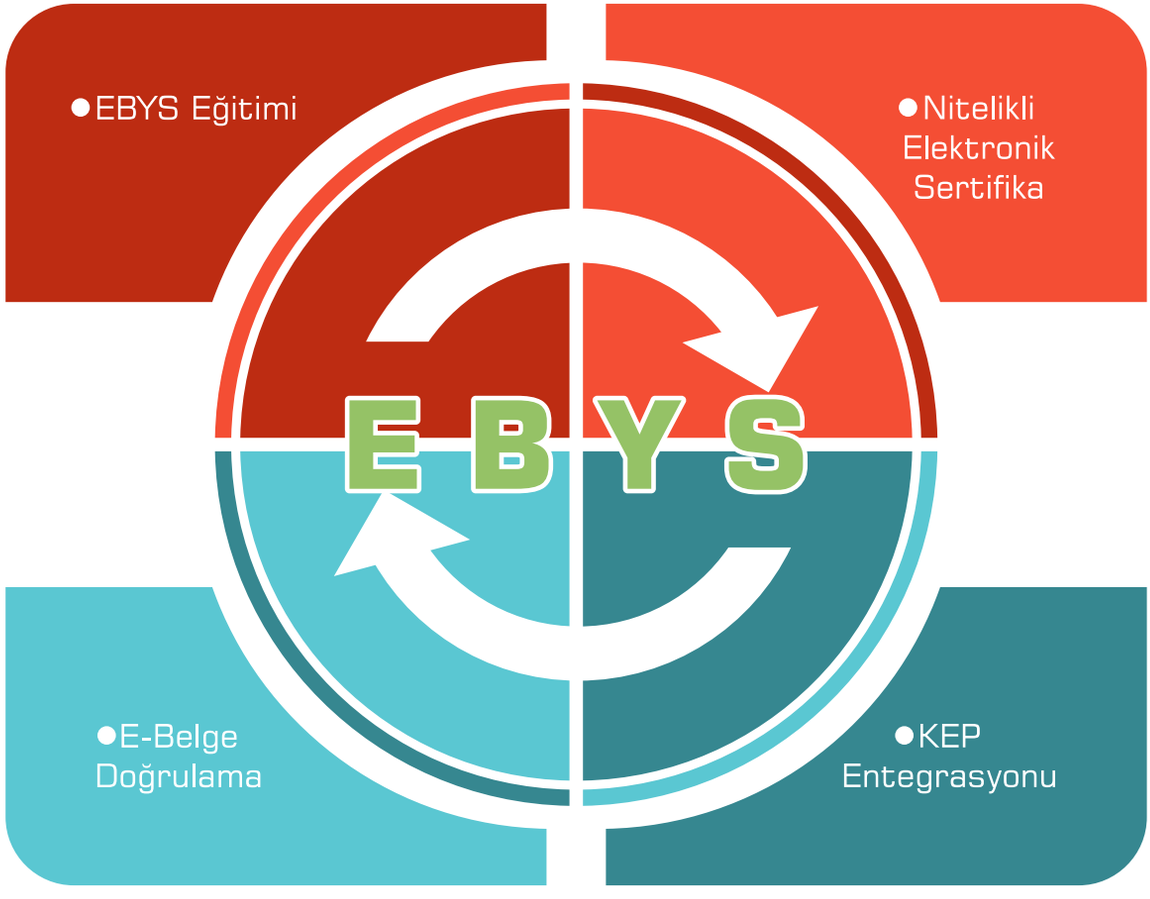
- E-Belge Doğrulama, EBYS ile üretilen elektronik imzalı belgelerde doğrulama adresi ve pin numarası ile evrakın aslının elektronik imzalı olduğunu belirten "Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'nun 5. Maddesi gereğince nitelikli elektronik imza ile imzalanmıştır." ibaresi bulunmaktadır.

Bu çerçevede Başkanlıkça EBYS ile Resmi Yazışmalarda Uygulanacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğe uygun olarak hazırlanan ve üretilen elektronik imzalı belgelerin muhataplarınca, kurumumuz web sayfasından belge aslını görüntüleme yapabilecekleri https://ebelge.vdk.gov.tr/Ebelge/EbelgeDogrulama.aspx doğrulama sayfası kullanıma açılmıştır.

- Kayıtlı Elektronik Posta (KEP), Başkanlık tarafından alınan vdk@hs01.kep.tr adresi ile KEP entegrasyonu olan diğer kurumlarla KEP üzerinden yazışmalar başlatılmıştır.

KEP adresimiz tüm Bakanlıklara resmi yazı ile duyurulmuş ve sistem üzerinden KEP adresi tanımlı olan kurumlarla elektronik yazışma yapılması sağlanmıştır.

Şekil 4: Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) Süreci



- Rapor İmzalama, Vergi müfettişlerinin yazmış oldukları tüm raporların elektronik imza ile imzalayabilmeleri ve VDK-BİS sistemine yüklemeleri zorunlu hale getirilmiştir. Raporların bütün sayfalarında raporun elektronik imzalandığına dair ibareler basılarak kullanıma açılmıştır.



- Rapor Doğrulama, Kurum web sayfasında E-Belge Doğrulama sayfasına Vergi Müfettişlerinin yazmış oldukları raporların elektronik imzalı hallerinin sorgulanması ve kapak bilgilerinin gösterilmesi sağlanmıştır.

2.1.6.2. İzaha Davet Modülü Çalışmaları

25 Temmuz 2017 tarihinde Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği kapsamında izaha davet müessesi oluşturulmuştur. Bu kapsamda VDK-BİS yazılımı içerisine izaha davet modülü eklenerek devreye alınmıştır.

2.1.6.3. Elektronik İnceleme Dosyası Çalışmaları

Vergi Usul Kanunu ve diğer gelir kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapan Vergi Müfettişlerinin yapmış oldukları incelemelerde verimliliği arttırmak ve incelemelerin sağlıklı takip edilebilmesi amacıyla Elektronik İnceleme Dosyası projesi kapsamında çalışmalar yürütülerek VDK-BİS sistemine entegre edilmiştir.

Vergi Denetim Analiz Sistemi (VDK-VEDAS) uygulamasının VDK-BİS sistemiyle entegre çalışması amacıyla Vergi Müfettişlerinin VDK-VEDAS üzerinden yaptıkları çalışmaların Elektronik İnceleme Dosyası Modülü içerisinden takip edilebilmesi konusunda analiz çalışmaları tamamlanmış olup, yazılım çalışmalarına devam edilmiştir.

VDK-RAS uygulaması kanalıyla görevlendirilen Vergi Müfettişlerinin çalışmalarının VDK-BİS içerisinden takip edilebilmesi konusunda analiz çalışmalarına devam edilmiştir.

2.1.6.4. Yönetici Takip Sistemi (YTS) Çalışmaları



Yönetici Takip Sistemi, Başkanlık çalışmaları sonucunda ortaya çıkan verilerin istatistiksel analizler yapılarak raporlandığı karar destek sistemidir. İdarecilerin kullanıma açık olan YTS'nin talepler doğrultusunda geliştirilmesine devam edilmiştir.

2.1.6.5. Bilgi Güvenliği Çalışmaları

- **ISO27001 Çalışmaları:** 2015 yılında alınan Başkanlık Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü hizmetlerini kapsayan ISO27001 Bilgi Güvenliği sertifikasının devamlılığını sağlamak amacıyla Bilgi Güvenliği Yönetim sistemi iyileştirilmesi, sürdürülmesi çalışmalarına devam edilmiştir.

- **Disk Şifreleme Çalışmaları:** Bilgi güvenliği çalışmaları kapsamında dizüstü bilgisayarlardaki veri güvenliğini arttırmak amacıyla tüm kurum dizüstü bilgisayarlarında disk şifreleme yaygınlaştırma çalışması yapılmıştır.

- **VDK Drive Çalışmaları:** Bilgi güvenliği çalışmaları kapsamında tüm kurum çalışanlarının kurumsal verilerini depolamak amacıyla kurum içerisinde kullanıcı bazlı bulut oluşturulmuştur.

- **İki Faktörlü Kimlik Doğrulama (Multi-Factor Authentication):** Bilgi güvenliği çalışmaları kapsamında kurum ağına dış ortamdan erişimde MFA devreye alınarak cep telefonlarına gelecek sms ile kurum ağına bağlanılması sağlanmıştır.

- **İşletim Sistemi Güncellemeleri:** Bilgi güvenliği çalışmaları kapsamında tüm kullanıcı bilgisayarları ve sunucularda işletim sistemleri güncellemelerinin otomatik olarak yapılması sağlanmıştır.

- **Gizlilik Sözleşmesi:** Tüm müfettişlerin kurumsal gizlilik sözleşmesini elektronik ortamda imzalaması için ekran hazırlanarak sözleşmeyi imzalamaları sağlanmıştır.

- **Alan Adı Sistemi (Domain Name System (DNS)):** DNS kayıtları kurum içerisinde tutulmaya başlanmıştır.

2.1.6.6. Diğer Yazılım Çalışmaları

- **Sınav Uygulaması**: 03-04 Haziran 2017 tarihlerinde yapılan Vergi Müfettiş Yardımcılığı Giriş Sınavı başvuru formlarının alınması, yazılı sınav sonuçlarının açıklanması, sözlü sınav yerlerinin açıklanması, sözlü sınav sonuçlarının açıklanması işlemlerinin sağlıklı bir biçimde yapılması amacıyla kullanılan yazılımda düzenlemeler yapılarak başarılı bir sınav süreci geçirilmesi sağlandı.

- **Görev Transferi Modülü**: VDK-BİS uygulamasına görev transferi modülü eklenerek belli şartları sağlayan görevlerin diğer Grup Başkanlıklarına aktarım yapılabilmesi sağlanmıştır.

- **İl Dışı Görev Talebi İşlemleri**: Vergi müfettişlerinin görev yeri dışında yapacağı çalışmalar için aldıkları onayların ödeme işlemlerinde kullanılmak üzere İdari ve Mali İşler (II) Şube Müdürlüğü'nce görüntülenmesi için ekranlar düzenlenerek kullanıma açılmıştır.

- **İhbar İnceleme Taleplerini Değerlendirme Modülü**: Başkanlık İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu (İİTDK) ve Grup Başkanlıkları İİTDK'nın kullandığı VDK-BİS modülünde gelen talepler doğrultusunda yazılımda güncellemeler ve eklemeler yapılmıştır.

- **Rapor Değerlendirme Modülü**: Rapor Değerlendirme Komisyonu'nun kullandığı modülde gelen talepler doğrultusunda pek çok eklemeler ve güncellemeler yapılmıştır.

- **Performans Modülü**: Performans Değerlendirme Yönetmeliği kapsamında VDK-BİS uygulamasında Şube Müdürlüğünün talep ettiği şekilde düzenlemeler yapılarak kullanıma açılmış olup komisyon olurlarının sisteme girilmesi amacıyla ekranlar hazırlanmıştır.

- **Teftiş Modülü**: Başkanlık Teftiş ve Soruşturma Şube Müdürlüğünün kullandığı teftiş modülünde vergi müfettişlerinin yazmış oldukları cevaplı raporların ön onay, düzeltme, iptal işlemlerini yapabilecekleri, onaylama yapacak ekiplerin tanımlanması işlemleri vb. ekranlar geliştirilerek kullanıma açılmıştır.

- **Soruşturma Modülü**: Başkanlık Teftiş ve Soruşturma Şube Müdürlüğü'nün kullandığı soruşturma modülünde talep edilen düzenlemeler yapılarak kullanıma açılmıştır.

- **Bütünleşik Geçiş Sistemi (BGS)**: Başkanlık ve Grup Başkanlıklarındaki tüm personelin turnike kullanım bilgisinin raporlandığı BGS uygulamasında gelen talepler doğrultusunda düzenlemeler yapılmıştır.

- **Lojman Modülü**: Kurumun sahip olduğu lojmanların tahsisi, komisyon işlemlerinin yürütülmesi vb. işlemleri kapsayan Lojman Modülü İdari Mali İşler Şube Müdürlüğü talepleri doğrultusunda geliştirilerek kullanıma açılmıştır. Tüm lojmanların bilgisi sisteme girilerek elektronik ortamda takibinin yapılması sağlanmıştır.

- **Kimlik Uygulaması:** Tüm personelin kimlikleri için başvuru işlemlerini yaptıkları, onay işlemlerinin yapılarak kimlik basımına hazırlık yapılması işlemlerinin yapıldığı uygulama Şube Müdürlüğünün talepleri doğrultusunda yeniden düzenlenerek kullanıma açılmıştır.

2.1.7. Eğitim Faaliyetleri

2017 yılı içerisinde Başkanlık Eğitim Merkezinde;

- 177 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 9. Promosyona mensup (A) Grubu Vergi Müfettiş Yardımcılarının temel eğitimi tamamlanmış,

- 174 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 9. Promosyona mensup (A) Grubu Vergi Müfettiş Yardımcılarının hizmet içi eğitimi tamamlanmış,

- 9. Promosyona mensup Vergi Müfettiş Yardımcıları, 17.07.2017 – 22.09.2017 tarihleri arasında Eğitim Turnesi kapsamında çalışma yapmışlardır.

Ankara Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığı bünyesinde;

- 8 Vergi Müfettiş Yardımcısının katıldığı 9. Promosyona mensup (B-C-Ç) Grubu Vergi Müfettiş Yardımcılarının temel eğitimi tamamlanmıştır.

Diğer taraftan bağlı bulundukları (A) Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcılarına;

- Sahte Belge Kullanımı İncelemeleri Hizmet İçi Eğitim Semineri

- Temel Bilgisayar (İleri Düzey Excell)

- E – Defter Uygulamaları

- Resmi Yazışma Kuralları

- Rapor Yazma Teknikleri

- Temel Bilgisayar (Personele Yönelik)

eğitimleri verilmiştir.

2017 yılında 1861 Vergi Müfettişine hizmet içi eğitim, 182 Vergi Müfettiş Yardımcısına (9. Promosyon) ise 1176 saat hizmet içi eğitim ile uyum ve temel eğitim düzenlenmiştir.

Ayrıca, 2017 yılında yapılan temel eğitimlerdeki derslere ilişkin olarak 21 adet temel eğitim seminer sınavı ile 2 adet temel ve hizmet içi eğitim genel sınavı gerçekleştirilmiştir.

2017 yılında Vergi Müfettiş Yardımcılığında 18 ayını dolduran;

- Ankara Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığında görevli 8. Promosyon (B-C-Ç) Grubu Vergi Müfettiş Yardımcıları için 1 yetki sınavı yapılmış olup sınavda başarılı olan 8 Vergi Müfettiş Yardımcısına re'sen inceleme, teftiş ve soruşturma yetkisi verilmiştir.

- (A) Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettiş Yardımcıları için 1 yetki sınavı yapılmış olup sınavda başarılı olan 198 Vergi Müfettiş Yardımcısına re'sen inceleme, teftiş ve soruşturma yetkisi verilmiştir.

Ayrıca 2017 yılında Vergi Müfettiş Yardımcılığında 3 yılını dolduran;

- Ankara Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlığında görevli (B-C-Ç) Grubu Vergi Müfettiş Yardımcıları için 3 yeterlik sınavı yapılmıştır.

✓ 3. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına 13 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış olup 11 kişi başarılı olmuştur.

✓ 4. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına 13 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış olup 10 kişi başarılı olmuştur.

✓ 5. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına 74 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış, Yeterlik Sözlü Sınavı devam etmekte olup henüz sonuçlanmamıştır.

- A Grup Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettiş Yardımcıları için 5 yeterlik sınavı yapılmıştır.

✓ 3. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına toplam 228 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış olup 181 kişi başarılı olmuştur.

✓ 4. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına toplam 227 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış olup 183 kişi başarılı olmuştur.

✓ Vergi Müfettiş Yardımcıları 2. Yeterlik Sınavına 6 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış olup 1 kişi başarılı olmuştur.

✓ 5. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına 1368 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış, Yeterlik Sözlü Sınavı devam etmekte olup henüz sonuçlanmamıştır.

✓ 6. Promosyon Vergi Müfettiş Yardımcıları Yeterlik Sınavına 1022 Vergi Müfettiş Yardımcısı katılmış olup henüz sonuçlanmamıştır.

2.1.8. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Vergi Müfettişleri, 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun uyarınca aklama suçu incelemesi, yükümlülük uyum denetimi ve yükümlülük ihlal incelemeleri konusundaki yetkilerini, suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile ilgili faaliyetlerde etkin bir şekilde kullanmaktadırlar. MASAK'ın talebi üzerine Bakan Onayı ile yapılan görevlendirmelere ilişkin müfettiş talepleri Başkanlıkça en üst seviyede karşılanmaktadır.

Bu amaçla, Başkanlık tarafından, 2017 yılında, 5549 sayılı Kanun kapsamında 143 Vergi Müfettişi görevlendirilmiş olup, söz konusu Kanun kapsamında yapılan incelemelerle ilgili olarak düzenlenen raporlar Vergi Müfettişleri tarafından Başkanlık aracı kılınmaksızın doğrudan MASAK'a gönderilmiştir.

Bu kapsamda 2017 yılında yapılan çalışmalar aşağıdaki tablolarda gösterilmektedir.

Tablo 31:5549 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Konusu	Sayı
2016 Yılından Devreden İşler (a)	105
2017 Yılında Başlanan İşler (b)	84
2017 Yılında Tamamlanan İşler (c)	96
2018 Yılına Devreden İşler (d=a+b-c)	**93**

Tablo 32:5549 sayılı Kanun Kapsamında Düzenlenen Raporlar

Raporları	Sayı
2017 Yılında Düzenlenen Yükümlülük Denetimi Rapor Sayısı	20
2017 Yılında Düzenlenen 5549 sayılı Kanun ve Diğer MASAK İnceleme Raporları Sayısı	76
2017 Yılında Düzenlenen MASAK Bağlantılı Toplam Rapor Sayısı	**96**

2.1.9. Uluslararası İlişkiler

2.1.9.1. Avrupa Birliği Ülkelerinde Yapılan Fiscalis Programlarına Katılım Çalışmaları

AB vergilendirme alanında katılımcı ülkeler arasında iş birliğinin artırılması suretiyle AB iç pazarında vergilendirme sistemlerinin geliştirilmesi amacı ile oluşturduğu Fiscalis 2020 Programı kapsamında 15-17 Şubat 2017 tarihlerinde "Çok Taraflı Kontroller Grubu Toplantısı" (Multilateral Control Platform Meeting) konulu Finlandiya'da gerçekleştiren toplantıya, 13-14 Haziran 2017 tarihlerinde "Çok Taraflı Kontroller Koordinatörlerine Yönelik Proje Eğitimi" (Project Training for Multilateral Control Coordinators) konulu Fransa'da gerçekleştirilen eğitime ve 23-27 Ocak 2017 tarihlerinde "E-Denetim Konulu Fiscalis Çalışma Ziyareti" konulu İngiltere'de gerçekleştirilen toplantıya katılım sağlanmıştır. 2017 yılı içerisinde gerçekleştirilen Fiscalis çalışma ziyaretlerine ilişkin detaylı bilgiler **EK 6**' da yer almaktadır.

2.1.9.2. OECD ile İlgili Çalışmalar

2017 yılında;

- 11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu (Working Party 11 on Aggressive Tax Planning),
- Matrah Aşındırma ve Kar Kaydırma Projesi Kapsayıcı Çerçeve Bölgesel Toplantısı (Regional Meeting of the Inclusive Framework on BEPS)

takip edilerek **EK 6**'da yer alan 2 çalışma toplantısına katılım sağlanmış ve çalışma gruplarında ülkemize yöneltilen anketler ve soru kâğıtları katılımcılar tarafından cevaplandırılmıştır. Söz konusu çalışma toplantılarının bitimini takiben bu çalışmalara katılanlar tarafından toplantılarla ilgili izlenimleri ile bu toplantılardan edinilen bilgi ve tecrübelerden Başkanlığın ne şekilde istifade edeceği hususlarını belirten Görüş ve Öneri Raporu düzenlemiştir.

Ayrıca, OECD Uluslararası Ticari İşlerde Rüşvet Konulu Çalışma Grubu (Working Group on Bribery In International Business Transactions) faaliyetleri çerçevesinde; vergi müfettişleri tarafından düzenlenen Vergi Suçu Raporlarına istinaden Cumhuriyet Başsavcılıklarına yapılan suç duyuruları sonuçlarını takip etmek amacıyla, Başkanlık ile Adalet Bakanlığı arasında entegrasyon sisteminin kurulması çalışmalarına yönelik 21.07.2017 tarihinde değerlendirme toplantısı yapılmış olup, söz konusu entegrasyon sisteminin kurulması çalışmalarına devam edilmiştir.

2.1.9.3. İkili İlişkiler Kapsamında Gerçekleştirilen Çalışma Ziyaretleri

2.1.9.3.1. Birleşik Krallık Gelir ve Gümrük İdaresine Gerçekleştirilen Fiscalis Çalışma Ziyareti

2017 Ocak ayında Birleşik Krallık Gelir ve Gümrük İdaresine çalışma ziyaretinde bulunulmuştur. Bu ziyaret kapsamında Birleşik Krallıkta vergi incelemelerinin nasıl yapıldığı, uygulanan elektronik denetim yöntemleri ve risk analiz sistemleri hakkında bilgi edinilmiştir. Bu yöntem ve sistemleri ülkemizde Başkanlık bünyesinde gerçekleştirilen faaliyetlerde kullanılan benzer yöntem ve sistemlerle kıyaslama imkanı elde edilmiş ve gerekli alanlarda geliştirmeler yapmak üzere fikir alışverişinde bulunulmuştur.

2.1.10. Diğer Çalışmalar

2.1.10.1. İhbar ve İnceleme Taleplerine İlişkin Çalışmalar

Denetim gücünün daha verimli kullanılması, vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması, idari makamların gereksiz yere meşgul edilmesinin önlenmesi ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla Başkanlıkca hazırlanan 16.02.2015 tarihli "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu Çalışma Esaslarına İlişkin Yönerge" uyarınca oluşturulan İİTDK'da 2017 yılında 6.069 adet ihbar, 84.150 adet inceleme talebine ilişkin evrak değerlendirilmiştir. İİTDK'da yapılan değerlendirme sonucunda, değerlendirmeye konu evrakla ilgili olarak 9 farklı karar türü alınması söz konusu olabilmektedir. Bu karar türleri aşağıdaki gibidir:

- Karar A: Vergi incelemesi yapılması,
- Karar B: Mevcut inceleme görevi kapsamında değerlendirilmesi,
- Karar C: Ön inceleme, araştırma yapılması,
- Karar Ç: Sürekli mükellefiyeti gerektirmeyenler, Başkanlıkça yayımlanan Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgeleri ve ilgili diğer mevzuata göre Vergi Dairesi Başkanlığı/Defterdarlık birimlerince sonuçlandırılması gerekenlerin ilgili Vergi Dairesi Başkanlığına/Defterdarlığa gönderilmesi,
- Karar D: Yaygın yoğun vergi denetimleri ile sonuçlandırılabilecek olanların ilgili Vergi Dairesi Başkanlığına/Defterdarlığa gönderilmesi,
- Karar E: Başka bir birimin görev alanına girenlerin ilgili birime iletilmesi,
- Karar F: Vergi incelemesi için yeterli bilgi, belge içermeyen ve gerekçe belirtilmeksizin gönderilen inceleme taleplerinin, söz konusu eksikliklerin tamamlatılması maksadıyla ilgili birimlere iade edilmesi,
- Karar G: Hıfz edilmesi,
- Karar H: İzah Değerlendirme Komisyonuna sevk edilen mükellefler.

2017 yılında İİTDK'da değerlendirilen ihbar ve inceleme talebi ile ilgili alınan kararlara ilişkin tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 33: İİTDK'da Değerlendirilen Evrakların İhbar ve İnceleme Talebi ile Alınan Karar Türleri İtibarıyla Dağılımı

Evrak Türü	Evrak Adedi	Karar Türü								
		Karar A	Karar B	Karar C	Karar Ç	Karar D	Karar E	Karar F	Karar G	Karar H
İhbar*	6.069	2.869	981	242	179	664	691	330	4.379	0
İnceleme Talebi*	84.150	121.297	2	304	560	459	13.020	1.565	165.557	7.041

*Karar türleri mükellef bazlı olup, değerlendirilen evraklarda birden fazla mükellef yer alabildiği için, değerlendirilen evrak sayısı ile karar sayıları eşit değildir.

2.1.10.2. İnceleme ve Değerlendirme Komisyon Çalışmaları

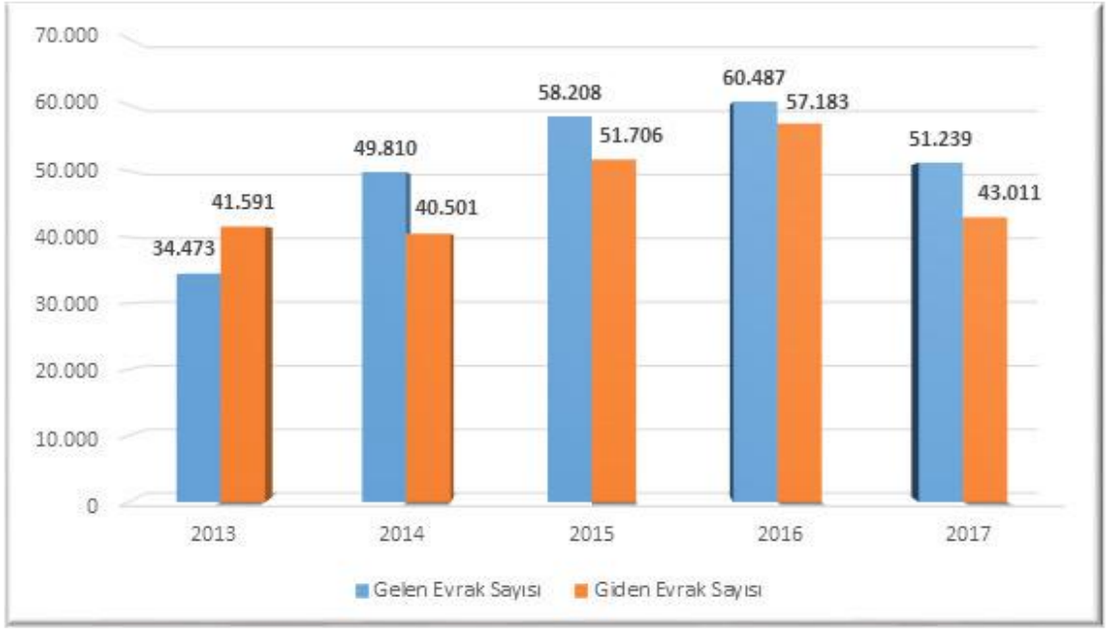
23.07.2016 tarihli ve 29779 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 22.07.2016 tarihli ve 667 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Alınan Tedbirlere İlişkin KHK ile kapatılan kurum ve kuruluşların Hazineye intikal etmiş sayılan her türlü taşınırlar ile mal varlığı, alacak ve hakları, belge ve evrakı ile tapuda resen Hazine adına tescil edilecek taşınmazlar ile ilgili alınacak tedbirler ile bunlar hakkında yapılacak iş ve işlemlere ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla yayımlanan 371 sıra numaralı Milli Emlak Genel Tebliği kapsamında; İnceleme ve Değerlendirme Komisyonlarında görev yapmak üzere 2017 yılı içerisinde 361 Vergi Müfettişi Komisyon Başkanı olarak görevlendirilmiştir. Ayrıca bu Komisyonlarda yapılacak çalışmalara yardımcı olmak üzere 510 Vergi Müfettiş Yardımcısı görevlendirilmiştir.

2.1.10.3. Evrak ve Arşiv İşlemleri

Başkanlık evrak sisteminin dış kurumlarla entegrasyonu için 09.01.2017 tarihinde Elektronik Belge Yönetim sistemi (EBYS)'ye geçiş yapılmıştır. VDK-BİS'le entegre çalışan EBYS ile belgelerin elektronik ortamda alınıp gönderilebilmesi ve imzaların elektronik ortamda atılabilmesi sağlanmakta olup sistem üzerinden Başkanlıktaki tüm şube müdürlükleri ve personelin gelen ve giden evraklarının kaydedilmesi ve takibi yapılmakta ve ayrıca gelen evraklar tarayıcılar aracılığıyla taranarak bahse konu sisteme kayıt edilmektedir.

Bu kapsamda, Başkanlığa son beş yıl içerisinde gelen-giden evrak sayılarının yıllar itibarıyla değişimi aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 13:Gelen-Giden Evrak Sayıları



Ayrıca, Başkanlıkta 01.01.2017-31.12.2017 tarihleri arasında 11.666 adet iç yazışma yapılmıştır.

Öte yandan arşiv işlemleri kapsamında, denetim birimlerinin birleştirilmesinden önce (2011 yılı öncesi) üretilen ve 2017 yılında arşive teslim edilen 922 adet klasör tasnif edilip girişleri yapılarak arşivlenmiştir. 2011 yılından sonra üretilen belgeler; Başbakanlık Devlet Arşiv Hizmetleri Hakkındaki Yönetmeliğin 24/f bendi uyarınca "dosya muhteviyatı döküm formu" hazırlanarak arşive teslim edilen 390 adedi rapor olmak üzere toplam 1.114 adet dosya kontrol edilerek teslim alınmış, girişleri yapılarak arşivlenmiştir.

2017 yılı sonu itibarıyla arşivde; toplam 18.816 adet klasör bulunmaktadır.

2.1.10.4. Bilgi Edinme Hakkının Kullanımı

2017 yılında Başkanlığa Bilgi Edinme Kanunu kapsamında yapılan başvurular ile BİMER (Başbakanlık İletişim Merkezi) ve CİMER (Cumhurbaşkanlığı İletişim Merkezi)'e yapılan başvurulara ilişkin sayısal veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 34: BİMER ve CİMER'e Yapılan Başvuruların Dağılımı

Başvuru Şekli		Başvuru Sayısı	Toplam
BİMER	Bilgi Edinme	355	1.277
	Görüş Öneri	20	
	İhbar	468	
	İstek	173	
	Şikayet	261	
CİMER		869	869
		TOPLAM	2.146



Kurul Başkanlığımız ve 29 farklı ilde hizmet veren 45 Grup Başkanlıklarımızın ihtiyaç duyduğu MPLS VPN, Metro Ethernet İnternet Erişimi ve DDOS Koruma Hizmetleri daha önce farklı firmalardan yıllık dönemler halinde temin edilirken; 2017 yılında söz konusu hizmetlerin tümü paket haline getirilerek 2018-2020 yıllarını kapsayan dönem için ihaleye çıkılmış ve ihale sonunda 3 yıllık dönem için yüklenici firma ile 3.5 milyon TL bedel üzerinden sözleşme imzalanmıştır. Oysa, aynı hizmetler için 2015-2016-2017 yıllarını kapsayan 3 yılda toplam 9.4 milyon TL ödenirken; İhale sonucunda alınacak üç yıllık hizmet karşılığında 5.9 milyon TL tutarında tasarruf sağlanmıştır.

2.1.10.5. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar

Başkanlık, 2017 yılında, 178 sayılı KHK'nın Ek 31'inci maddesi hükmü saklı kalmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarından gelen inceleme, araştırma ve bilirkişi taleplerini karşılamıştır.

2.1.10.6. Katılım Sağlanan ve/veya Düzenlenen Toplantı, Seminer, Çalıştay ve Paneller

Başkanlık tarafından 2017 yılında yürütülen toplantı, seminer ve panellerden bazılarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir;

- Türk Sanayicileri ve İş İnsanları Derneği'nin (TÜSİAD) 30 Mart 2017 tarihinde düzenlemiş olduğu "Büyük Ölçekli Şirketlerin Vergisel Denetimi, Sorunlar ve Çözüm Önerileri" konulu çalıştaya Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM katılarak değerlendirmelerde bulunmuştur.



• Uluslararası Yatırımcılar Derneği (YASED)' nin, YASED Vergi ve Teşvikler Çalışma Grubu üyelerinin de katılımı ile 03 Mayıs 2017 tarihinde gerçekleştirmiş olduğu "Uluslararası Sermayeli Şirketlerin Vergi Denetimi, Sorunlar ve Çözüm Önerileri" konulu çalıştayda Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM vergi denetiminde yaşanan sorunlar ve çözümleri hakkında önerilerde bulunmuştur.



• Başkanlık üst yönetimi, Grup Başkanları ve Başkanlık Merkezinde görevli Koordinatör Vergi Müfettişlerinin katılımıyla 29-30 Temmuz 2017 tarihlerinde Afyonkarahisar'da "Değerlendirme Toplantısı" düzenlenmiştir. Toplantıda, yürütülmekte olan çalışma ve projeler hakkında önceki dönemlerle karşılaştırmalı görüş alışverişinde bulunulmuştur. Ayrıca, mükellef haklarının geliştirilmesi konusundaki çalışmalar ve bu kapsamda oluşturulan "VDK Mükellef Portalı" ele alınmıştır.



•İstanbul Yeminli Mali Müşavirler Odası tarafından 11 Ekim 2017 tarihinde gerçekleştirilen "Vergi İncelemelerinde Yeminli Mali Müşavirlerin Fonksiyonu, Karşılaştıkları Sorunlar ve Çözüm Önerileri" konulu çalıştaya Kurul Başkanımız Sayın Hüseyin KARAKUM konuşmacı olarak katılmış olup görüş ve önerilerde bulunmuştur.



•Türkiye İhracatçılar Meclisi tarafından 12 Ekim 2017 tarihinde İstanbul'da düzenlenen "İhracatçıların Vergi İncelemelerinde Karşılaştıkları Sorunlar ve Çözüm Önerileri" konulu çalıştayda Kurul Başkanımız Hüseyin KARAKUM tarafından ihracatçıların vergi denetiminde karşılaştıkları sorunların çözümü için ihracatçı birlik yöneticileri ve üyelerine önerilerde bulunulmuştur.



2.1.10.7. Sosyal Etkinlikler

- "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı 1'inci Karma Sanat Sergisi" 23 Mayıs 2017 tarihinde düzenlenen törenle Kurul Başkanımız Sn. Hüseyin KARAKUM tarafından açılmıştır.

Bahse konu sergide Vergi Müfettişleri Ahmet YAPAN, Umut SEZER, Cemile Nazlı BELENDİ ARI ve Vergi Müfettiş Yardımcısı Nil ÖZGÜR'ün yanısıra çalışma arkadaşlarımız Yüksel ALPKAYA, Meltem GEDİKLİ, Mustafa ACAR, Nesrin ARMAĞAN, Hülya TAMZOK, Kerime GERENGİ ve Hanife ERKAN'a ait yağlı boya tablo, ebru ve fotoğraftan oluşan 50 eser sergilenmiştir.



•29 Temmuz-06 Ağustos 2017 tarihleri arasında rehberliğini ve liderliğini Başkanlık İdari ve Mali İşler Şube Müdürü Yüksel ALPKAYA'nın yaptığı bir ekip İran'ın en yüksek iki zirvesi olan Demavend (5.671 m) ve Sabalan (4.810 m) zirvelerine tırmanış gerçekleştirmiş olup Başkanlık flamasını zirvede açmıştır.



2.1.10.8. Mevzuat Çalışmaları

Başkanlığın görev ve fonksiyonları ile ilgili olarak 2017 yılında çıkarılan genelgeler, yönergeler ve yapılan mevzuat değişikliklerine ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

2.1.10.8.1. Genelge Çalışmaları

•18.01.2017 tarihli " Vergi İncelemesinde Mükellef Hakları Genelgesi"

•14.04.2017 tarihli ve 2017/1 sıra numaralı "İhbar Ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Genelgesi" (Mülga)

•27.04.2017 tarihli ve 2017/1 sıra numaralı "Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi"

•07.07.2017 tarihli ve 2017/2 sıra numaralı "Vergi İnceleme ve Denetim İç Genelgesi"

•26.09.2017 tarihli ve 2017/1 seri numaralı "Sosyal Medya Kullanımı Hakkında Genelge"

•04.12.2017 tarihli ve 2017/2 sıra numaralı "İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Genelgesi"

2.1.10.8.2. Yönerge Çalışmaları

2017 yılı içerisinde Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Birim Yönergesi'nde iki kez güncelleme yapılmıştır. Söz konusu güncellemelere ilişkin bilgiler aşağıdaki gibidir;

•13.04.2017 tarihli ve 428 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Birim Yönergesi" 17.06.2015 tarihli ve 687 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Birim Yönergesi"ni yürürlükten kaldırmış ve bu Yönergenin yerini almıştır.

•16.06.2017 tarihli ve 684 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Birim Yönergesi" 13.04.2017 tarihli ve 428 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Birim Yönergesi"ni yürürlükten kaldırmış ve bu Yönergenin yerini almıştır.

- 20.04.2017 tarihli ve 464 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilgi Güvenliği Yönergesi"

- 23.10.2017 tarihli ve 1184 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Grup Başkanlıkları Birim Yönergesi" 16.06.2016 tarihli ve 709 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Grup Başkanlıkları Birim Yönergesi"ni yürürlükten kaldırmış ve bu Yönergenin yerini almıştır.

- 23.10.2017 tarihli ve 1185 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Grup Başkanlıkları İşlem Yönergesi" 05.04.2016 tarihli ve 393 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Grup Başkanlıkları Birim Yönergesi"ni yürürlükten kaldırmış ve bu Yönergenin yerini almıştır.

- 23.10.2017 tarihli ve 1186 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Grup Başkanlıkları Yetki Devri ve İmza Yetkilileri Yönergesi" 15.06.2016 tarihli 708 sayılı "Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Grup Başkanlıkları Yetki Devri ve İmza Yetkilileri Yönergesi"ni yürürlükten kaldırmış ve bu Yönergenin yerini almıştır.

2.1.10.8.3. Yönetmelik Değişiklikleri

- 31.10.2011 tarihli Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliğinde yapılan değişiklik (24.03.2017 tarihli ve 30017 sayılı Resmî Gazete)

- 11.01.2016 tarihli Vergi Denetim Kurulu Performans Değerlendirme Sistemi Yönetmeliğinde yapılan değişiklik (24.03.2017 tarihli ve 30017 sayılı Resmî Gazete)

2.2. PERFORMANS SONUÇLARI TABLOSU VE PERFORMANS SONUÇLARININ WDEĞERLENDİRİLMESİ

Maliye Bakanlığı "2017 Yılı Performans Programı"nda, kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilmesi ve vergi denetiminin etkinliğinin artırılması olarak belirlenen 7 numaralı performans hedefinin 1, 2, 3, 4 numaralı performans göstergelerini gerçekleştirmede sorumlu harcama birimi olarak VDK belirlenmiştir.

Maliye Bakanlığı 2017 yılı performans programında stratejik hedeflerden "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek" hedefine ilişkin Başkanlığın 4 adet performans göstergesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 35:Performans Hedefi Tablosu-1

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU			
Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak		
Stratejik Hedef	Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek		
Performans Hedefi	Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik verilmek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.		
	Performans Göstergeleri	**Ölçü Birimi**	**2017**
1	E-teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı	Adet	360.000.000
2	Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç)	Adet	200.000
3	İncelenen matrahtaki artış oranı	Yüzde	10
4	İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı	Yüzde	20

2017 Yılı Performans Programı uygulama sonuçlarının, üçer aylık dönemler itibarıyla Maliye Bakanlığı sgb.net'e girişleri yapılmış ve sonuçları değerlendirilmiştir.

sgb.net'in gösterge gerçekleşmelerini gösteren ve sistem tarafından üretilen Başkanlık "Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu" aşağıda yer almaktadır.

Tablo 36: Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu

YIL	2017
BİRİM	12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak
Stratejik Hedef	Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek
Performans Hedefi	Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Performans Hedefi	2017 Hedefi	2017 I. Dönem	2017 II. Dönem	2017 III. Dönem	2017 IV. Dönem
E-Teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı (Adet)	360.000.000,00			886.323.580,00	886.323.580,00
Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç) (Adet)	200.000,00	29.455,00	78.529,00	98.709,00	158.460,00
İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	10,00	-48,77	-66,39	-19,72	-16,59
İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	20,00	110,19	81,73	108,28	79,58

Raporda, kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere üst düzey kamusal mali denetim icra edilmesi ve vergi denetiminin etkinliğinin artırılması olarak belirlenen performans hedefinin 1, 2, 3 ve 4 numaralı performans göstergelerinin üçer aylık dönemler itibarıyla gerçekleşme sonuçlarına yer verilmiştir.

Raporda da görüleceği üzere 2017 yılı için Başkanlığın takip ettiği performans hedefine ulaşmak üzere yürütülecek faaliyetler için oluşturulan performans göstergelerinin 2 tanesinde hedefin üzerinde bir gerçekleşme başarılmış olup sonuçlar aşağıdaki tabloda özetlenmiştir:

Tablo 37: Performans Göstergelerinin Gerçekleşmelerinin Hedefe Ulaşma Derecesine Göre Dağılımı

NO	Performans Göstergesi	Hedef	Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedef Aşılmış	Hedefe Ulaşılmış	Hedefe Ulaşılamamış	Veri Elde Edilememiş
1	E-Teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı (Adet)	300.000.000,00	300.000.000,00	•			
2	Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç) (Adet)	200.000,00	158.460,00			•	
3	İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	10,00	-16,59			•	
4	İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	20,00	79,58	•			

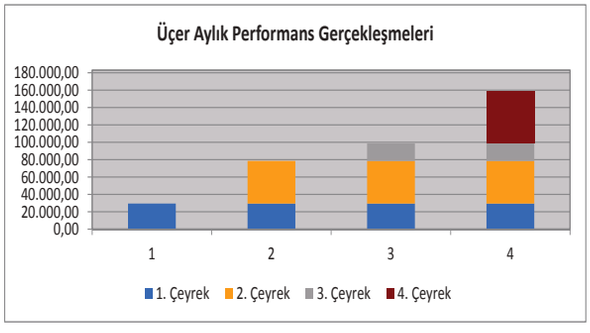
Diğer taraftan her bir performans göstergesi için oluşturulan "Performans Göstergesi İzleme Raporu"na aşağıda yer verilmiştir.

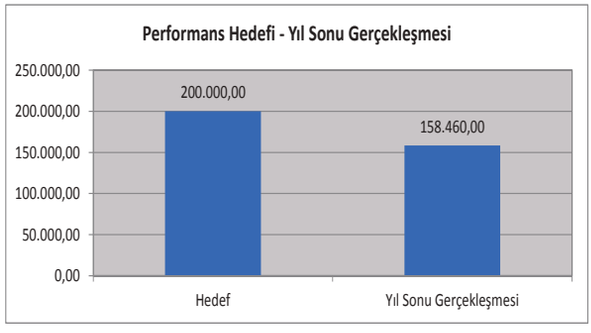
Tablo 38: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-1

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2017
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
Cari yılda vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirme sayısı (iptal edilen görevler hariç) (Adet)	200.000,00	29.455,00	78.529,00	98.709,00	158.460,00	158.460,00	79,23	-20,77	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Cari yıl içinde Başkanlık tarafından vergi incelemesi ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele konusunda yapılan görevlendirmelerin toplamını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe Ulaşılamamıştır								
Sapmanın Nedeni	Hedeften sapmanın nedeni, 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanunun 5 inci maddesi ile mükelleflerin; Gelir Vergisi, Kurumlar Vergisi, Gelir/Kurumlar (Stopaj) Vergisi ve Katma Değer Vergisine ilişkin, vergi türlerine göre matrahlarını öngörülen oranlarda artırmaları ve/veya belli bir oranda vergi ödemeleri halinde, bu vergi türleri nedeniyle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı hükmüne istinaden yürütülen vergi incelemelerine devam edilememesidir. Dolayısıyla cari yılda vergi incelemesi konusunda yapılan görevlendirmelerin bir kısmı sonlandırılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								





Maliye Bakanlığı 2017 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin ilk performans göstergesi "Cari Yılda Vergi İncelemesi ve Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Konusunda Yapılan Görevlendirme Sayısı" dır.

Performans göstergesi için hedef 200.000 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi ise 158.460 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %79,23 olup hedefe ulaşılamamıştır.

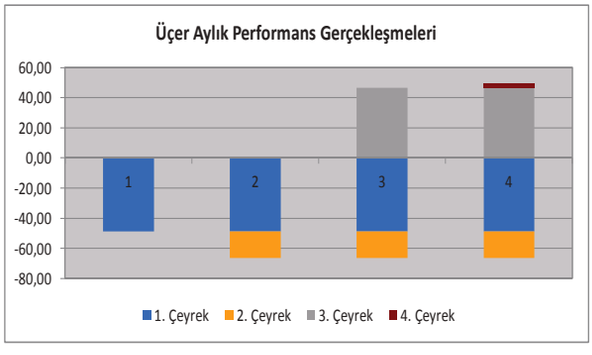
Söz konusu hedeften sapmanın nedeni, 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanunun 5 inci maddesi ile mükelleflerin; Gelir Vergisi, Kurumlar Vergisi, Gelir/Kurumlar (Stopaj) Vergisi ve Katma Değer Vergisine ilişkin, vergi türlerine göre matrahlarını öngörülen oranlarda artırmaları ve/veya belli bir oranda vergi ödemeleri halinde, bu vergi türleri nedeniyle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı hükmüne istinaden yürütülen vergi incelemelerine devam edilememesidir. Dolayısıyla cari yılda vergi incelemesi konusunda yapılan görevlendirmelerin bir kısmı sonlandırılmıştır.

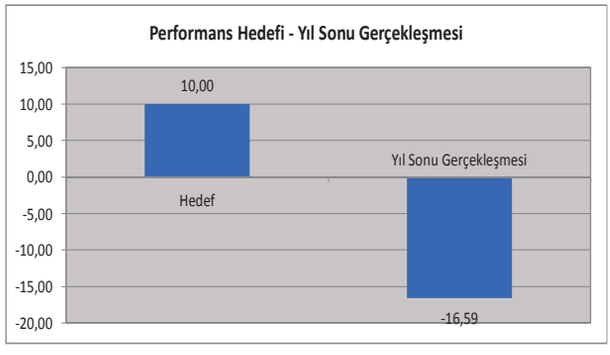
Tablo 39: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-2

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2017
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
İncelenen mükellef sayısındaki artış oranı (Yüzde)	10,00	-48,77	-66,39	-19,72	-16,59	-16,59	-165,90	-265,90	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Cari yıl içinde incelemeye tabi tutulan mükellef sayısının bir önceki yılda incelemeye tabi tutulan mükellef sayısına göre artış oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedefe Ulaşılamamıştır								
Sapmanın Nedeni	Hedeften sapmanın nedeni, 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanunun 5 inci maddesi ile mükelleflerin; Gelir Vergisi, Kurumlar Vergisi, Gelir/Kurumlar (Stopaj) Vergisi ve Katma Değer Vergisine ilişkin, vergi türlerine göre matrahlarını öngörülen oranlarda artırmaları ve/veya belli bir oranda vergi ödemeleri halinde, bu vergi türleri nedeniyle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı hükmüne istinaden yürütülen vergi incelemelerine devam edilememesidir. Dolayısıyla cari yılda vergi incelemesi konusunda yapılan görevlendirmelerin bir kısmı sonlandırılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								





Maliye Bakanlığı 2017 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin üçüncü performans göstergesi "İncelenen Mükellef Sayısındaki Artış Oranı" dır.

Performans göstergesi için hedef %10 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi -%16,59 olmuştur. Hedeften sapma oranı ise -%265,90'dir.

Hedeften sapmanın nedeni, 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanunun 5 inci maddesi ile mükelleflerin; Gelir Vergisi, Kurumlar Vergisi, Gelir/Kurumlar (Stopaj) Vergisi ve Katma Değer Vergisine ilişkin, vergi türlerine göre matrahlarını öngörülen oranlarda artırmaları ve/veya belli bir oranda vergi ödemeleri halinde, bu vergi türleri nedeniyle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı hükmüne istinaden yürütülen vergi incelemelerine devam edilememesidir. Dolayısıyla cari yılda vergi incelemesi konusunda yapılan görevlendirmelerin bir kısmı sonlandırılmıştır.

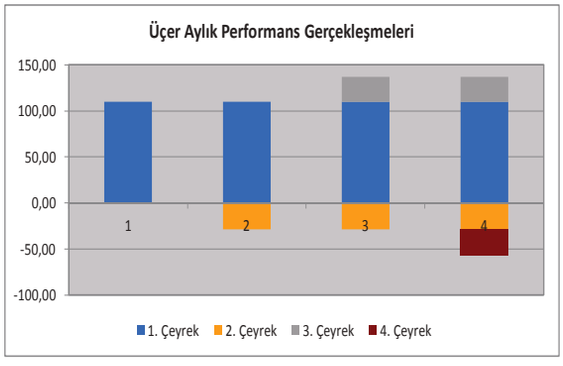
Tablo 40: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-3

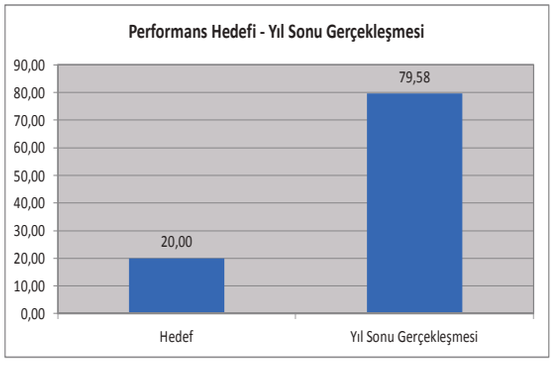
PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2017
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI

Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
İncelenen matrahtaki artış oranı (Yüzde)	20,00	110,19	81,73	108,28	79,58	79,58	397,90	297,90	Hedef Aşılmış
Tanım	Cari yılda incelemeye tabi tutulan toplam matrahın bir önceki yılda incelemeye tabi tutulan toplam matraha göre artış oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedef Aşılmıştır								
Sapmanın Nedeni	Hedeften sapmanın nedeni, 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanunun 5 inci maddesi ile mükelleflerin; Gelir Vergisi, Kurumlar Vergisi, Gelir/Kurumlar (Stopaj) Vergisi ve Katma Değer Vergisine ilişkin, vergi türlerine göre matrahlarını öngörülen oranlarda artırmaları ve/veya belli bir oranda vergi ödemeleri halinde, bu vergi türleri nedeniyle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı hükmüne istinaden matrah ve / veya vergi artırımı başvurusunda bulunmalarıdır. Dolayısıyla cari yılda incelemeye tabi tutulan toplam matrah artış oranını yükselmiştir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								





Maliye Bakanlığı 2017 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin dördüncü performans göstergesi "İncelenen Matrahtaki Artış Oranı"dır.

Performans göstergesi için hedef %20 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi %79,58 olmuştur. Hedeften sapma oranı ise %297,90'dir.

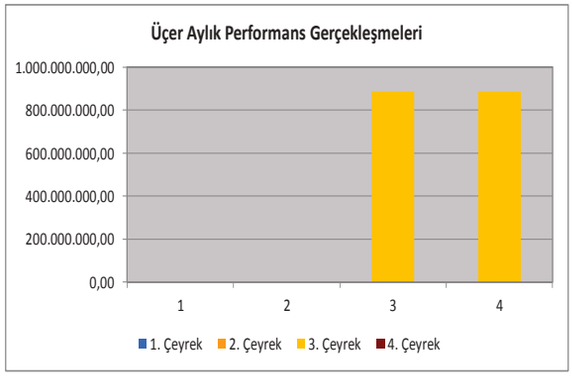
Hedeften sapmanın nedeni, 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanunun 5 inci maddesi ile mükelleflerin; Gelir Vergisi, Kurumlar Vergisi, Gelir/Kurumlar (Stopaj) Vergisi ve Katma Değer Vergisine ilişkin, vergi türlerine göre matrahlarını öngörülen oranlarda artırmaları ve/veya belli bir oranda vergi ödemeleri halinde, bu vergi türleri nedeniyle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı hükmüne istinaden matrah ve / veya vergi artırımı başvurusunda bulunmalarıdır. Dolayısıyla cari yılda incelemeye tabi tutulan toplam matrah artış oranını yükselmiştir.

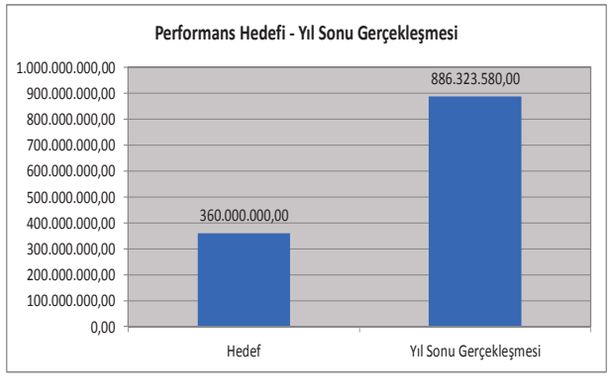
Tablo 41: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-4

PERFORMANS GÖSTERGESİ GERÇEKLEŞME İZLEME RAPORU

Yıl 2017
Birim 12.00.00.22 / VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Kayıtlı ekonomiyi büyütmeye ve genişletmeye öncelik vermek üzere kamusal mali denetim icra edilecek ve vergi denetiminin etkinliği artırılacaktır.

Stratejik Amaç	Kayıtlı Ekonomiyi Genişletmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmek ve Genişletmek								
Performans Göstergesi	**Hedef**	**Gerçekleşen**				**Yıl Sonu Gerçekleşmesi**	**Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)**	**Hedefin Sapma Oranı (%)**	**Hedefe Ulaşma Derecesi**
		1. Çeyrek	**2. Çeyrek**	**3. Çeyrek**	**4. Çeyrek**				
E-Teftiş kapsamında uygulanan çapraz sorgu sayısı (Adet)	360.000.000,00			886.323.580,00	886.323.580,00	886.323.580,00	246,20	146,20	Hedef Aşılmış
Tanım	Cari yılda vergi müfettişlerince yapılan vergi dairesi teftişleri sırasında iş ve işlemleri teftişe tabi tutulan mükellef sayısı ile kontrol edilen iş ve işlemlerin çarpımını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Teftiş ve Soruşturma Şubesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedef Aşılmıştır								
Sapmanın Nedeni	E-teftiş kapsamında 2016 yılında sorgular gözden geçirilmiş, güncellenen ve ilave olan yeni sorgular 2017 yılında kullanılarak daha fazla mükellefin çapraz kontrole tabi tutulması sağlanmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								





Maliye Bakanlığı 2017 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Kayıtlı Ekonomiyi Büyütmeye ve Genişletmeye Öncelik Vermek Üzere Üst Düzey Kamusal Mali Denetim İcra Edilmesi ve Vergi Denetiminin Etkinliğinin Arttırılması" olarak belirlenen performans hedefinin altıncı performans göstergesi "E-Teftiş Kapsamında Uygulanan Çapraz Sorgu Sayısı" dır.

Performans göstergesi için hedef 360.000.000 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi ise 886.323.580 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %246,20 olup hedef aşılmıştır.

E-teftiş kapsamında 2016 yılında sorgular gözden geçirilmiş, güncellenen ve ilave olan yeni sorgular 2017 yılında kullanılarak daha fazla mükellefin çapraz kontrole tabi tutulması sağlanmıştır.

2017
Faaliyet Raporu



BÖLÜM IV
KURUMSAL KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Başkanlığın faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi sırasında sahip olduğu üstünlükler ve gelişmeye açık alanlar ile karşılaşabileceği fırsatlar ve tehditlere aşağıda yer verilmiştir.

1. ÜSTÜNLÜKLER

- Genç, dinamik, nitelikli, güçlü, istekli, yeniliğe açık, kaliteli ve iş birliğine açık bir kadroya sahip olunması,
- Vergi Müfettiş Yardımcılarının, Vergi Müfettişleri ile güçlü etkileşim ve iletişimde bulunabilmeleri,
- İnceleme safhasındaki ara kademelerin olmayışı, bu nedenle işleyişin hızlılığı ve buna bağlı olarak kaynak ve zaman israfının minimum düzeyde tutulması,
- Sürekli iyileştirmeyi hedefleyen sistematik bir yaklaşımın bulunması,
- Hizmet içi eğitimler yoluyla personelin bilgi ve niteliğinin sürekli artırılması,
- Eğiticilerin alanlarında uzmanlaşmış olması,
- Tarafsız ve güvenilir bir kurum imajına sahip olunması,
- Etki alanı ve yetki kapsamının genişliği,
- Bilgisayar ve bilişim teknolojisinden ileri düzeyde yararlanılması,
- Sağlam bir bilgi işlem altyapısının kurulması ve sürekli olarak geliştirilmesi,
- Uluslararası standartlarda etkin denetim altyapısı,
- Yaklaşık 5.000 vergi müfettiş yardımcısının temel ve hizmet içi eğitimlerinin tamamlanmış olması,
- Eğitimde teknolojik gelişmeleri yakından takip eden bir yaklaşımın benimsenmesi.

2. ZAYIFLIKLAR

- Stratejik yönetim anlayışının kamu kurumlarında yeni olması nedeniyle yaşanan uyum sorunları,
- Kurumsal kültürün geliştirilmesi ihtiyacı,
- Personel devir hızının yüksek olması.

3. FIRSATLAR

- Denetim alanı ve kapsamının genişlemesi,
- Hızlı ve sürdürülebilir ekonomik büyüme ve kalkınma ortamı,
- Bankacılık sisteminin veri tabanının oluşumuna katkısı,
- Paydaşlarda artan duyarlılık ve işbirliği olanakları,
- Kamuda stratejik yönetim, süreç yönetimi ve proje yönetimi konusunda adımlar atılması,
- Kısa ve orta vadede donanımlı, genç ve dinamik Vergi Müfettiş Yardımcılarının etkin bir şekilde inceleme, denetim ve soruşturma yapmaya başlayacak olması,
- Diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla etkin ve verimli bilgi paylaşımının yapılmaya başlanması,
- Bilgi toplumu ve e-dönüşüm süreci,
- Yurt dışı görevlendirmelerde kazanılan tecrübeler,
- Uzmanlaşmış eğitim kadrosunun diğer kurumlara eğitim verebilmesi,
- Üniversiteler ve Odalarla iş birliği imkânları.

4. TEHDİTLER

- Toplumda vergi bilincinin gelişmemiş olması,
- Özlük haklarının yetki ve sorumluluklarla uyumlu olmaması,
- Bazı kamu kurumlarının bilgi paylaşmadaki isteksizliği,
- Kayıt dışılık oranının görece olarak hala yüksek olması.

5. DEĞERLENDİRME

Yaptığımız bu analiz birim olarak kendimizi değerlendirmemiz, güçlü ve zayıf alanlarımız ile fırsatlar ve tehditlerimizi ortaya koymamız açısından önem teşkil etmektedir.

Fırsat olarak değerlendirdiğimiz hususların tam olarak uygulanabilmesi ile birlikte zayıf yönlerimizin güçleneceği, tehditlerimizin fırsatlara dönüştürülebileceği, güçlü yönlerimizin ise bu süreçte daha da etkinleşeceği düşünülmektedir.

2017
Faaliyet Raporu



BÖLÜM V
ÖNERİ VE TEDBİRLER

ÖNERİ VE TEDBİRLER

Bakanlık 2018–2022 Stratejik Planında yer alan, ''Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek'' stratejik hedefine yönelik olarak, etkin, verimli standart ve bilgi teknolojileri altyapısı kullanılarak yapılan vergi incelemelerine 2018 yılında da devam edilecektir.

Kayıt dışılıkla mücadelede, kurumlar arası koordinasyon ve veri paylaşımının artırılması, risk odaklı denetim anlayışı çerçevesinde idarelerin beşeri ve teknolojik altyapısının güçlendirilmesi hedeflenmiştir.

Bilgi teknolojileri altyapısı güçlendirilmek suretiyle risk analizi ve elektronik denetim kapasitesi genişletilecektir. Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi amacıyla sistemin yenilenmesi ve en uygun kaynak ve zaman kullanımını sağlamaya yönelik kavramsal ve teknik çalışmalar yürütülmeye devam edilecektir. Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi için ilgili mevzuat kapsamında vergi güvenliği ilkesi de gözetilerek yeni risk unsurları belirlenecek ve önceden belirlenmiş risk unsurları geliştirilecektir. Bu yöntemlerle geliştirilen E-denetim uygulaması yoluyla vergi incelemelerinde etkinliğin arttırılması sağlanacaktır.

Ayrıca vergi incelemelerinde standartlaşmayı sağlamaya yönelik olarak denetim standartlarının oluşturulmasına ilişkin çalışmalara 2018 yılında ağırlık verilecektir.

Yürütülecek teftişlerde; iş ve işlemlerin mevzuata uygun olarak yerine getirilmesi, kamu hizmetlerinde verimliliğin ve etkinliğin arttırılması, sunulan hizmetlerin kalitesinin yükseltilmesi, idarenin işleyişine rehberlik edilmesi ve mükellef haklarının gözetilmesinin sağlanması temel amaçlardır. Söz konusu amaçları gerçekleştirmek için bilişim teknolojileri kullanılarak teftiş faaliyetlerinin yürütülmesi ve teftişe ilişkin yeni yöntemlerin geliştirilmesi, bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarının tespit edilmesi ve çözüm önerileri geliştirilmesi hususları da dikkate alınarak e-teftiş çalışmalarına da devam edilecektir.

Mükellefler nezdinde yürütülen vergi incelemelerinde mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilerek adil, objektif, etkin, mükellef haklarını koruyan ve tüm mükellefleri kavrayan bir çalışma anlayışı benimsemek Başkanlığın en önemli sorumluluklarındandır.

Bu anlayışla, vergi incelemesi sürecinde mükelleflerin kendi haklarının bilinci içerisinde hareket etmesini ve öngörülebilir bir inceleme süreci geçirmesini sağlamak amacıyla yapılan çalışmalara devam edilecektir.

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için idare bütçesinden harcama birimimize tahsis edilmiş kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, görev ve yetki alanım çerçevesinde iç kontrol sisteminin idari ve mali kararlar ile bunlara ilişkin işlemlerin yasallık ve düzenliliği hususunda yeterli güvenceyi sağladığını ve harcama birimimizde süreç kontrolünün etkin olarak uygulandığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara
31.01.2018

Hüseyin KARAKUM
Vergi Denetim Kurulu
Başkanı

EKLER

EK 1: Vergi Müfettişlerinin Grup Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı

Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Ankara	69	59	81	9	218
İstanbul	73	66	107	-	246
İzmir	22	6	42	-	70
TOPLAM	**164**	**131**	**230**	**9**	**534**

Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Ankara	11	9	1	-	21
İstanbul	8	15	7	-	30
TOPLAM	**19**	**24**	**8**	-	**51**

Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Ankara	14	12	3	-	29
İstanbul	14	12	5	-	31
İzmir	8	5	2	-	15
TOPLAM	**36**	**29**	**10**	-	**75**

Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Adana	-	90	172	24	286
Anadolu	-	156	187	4	347
Ankara	-	117	188	7	312
Antalya	-	116	298	24	438
Aydın	-	18	12	1	31
Balıkesir	-	24	20	-	44
Başkent	-	175	208	7	390
Boğaziçi	-	131	313	39	483
Bursa	-	93	312	7	412
Denizli	-	45	92	5	142
Diyarbakır	-	49	37	19	105
Edirne	-	20	-	-	20
Eğitim	-	20	-	176	196
Erzurum	-	37	47	7	91
Eskişehir	-	44	136	6	186
Gaziantep	-	61	69	31	161
Haliç	-	73	197	10	280
Hatay	-	43	23	12	78
İstanbul	-	147	377	45	569
İzmir	-	144	258	6	408
Kahramanmaraş	-	24	17	6	47
Kayseri	-	45	134	14	193
Kocaeli	-	113	115	9	237
Kocatepe	-	167	218	9	394

Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Konya	-	89	122	18	229
Malatya	-	30	88	7	125
Maltepe	-	116	217	11	344
Manisa	-	32	9	-	41
Marmara	-	148	159	2	309
Mersin	-	50	24	-	74
Muğla		33	14	1	48
Sakarya	-	43	27	-	70
Samsun	-	79	158	6	243
Şanlıurfa	-	38	28	31	97
Tekirdağ	-	22	34	10	66
Trabzon	-	28	19	2	49
Zonguldak	-	24	12	2	38
TOPLAM	-	**2.684**	**4.341**	**558**	**7.583**
GENEL TOPLAM	**219**	**2.868**	**4.589**	**567**	**8.243**

EK 2: İş Gücünün Grup Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı

Büyük Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Ankara	52	40	82	-	174
İstanbul	45	55	102	-	202
İzmir	15	5	40	-	60
TOPLAM	**112**	**100**	**224**	-	**436**

Organize Vergi Kaçakçılığı İle Mücadele Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Ankara	4	8	1	-	13
İstanbul	6	15	7	-	28
TOPLAM	**10**	**23**	**8**	-	**41**

Örtülü Sermaye, Transfer Fiyatlandırması ve Yurtdışı Kazançlar Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Ankara	5	6	3	-	14
İstanbul	9	12	5	-	26
İzmir	5	5	2	-	12
TOPLAM	**19**	**23**	**10**	-	**52**

Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Adana	-	65	142	-	207
Anadolu	-	150	182	-	332
Ankara	-	87	135	-	222
Antalya	-	101	264	-	365
Aydın	-	16	10	-	26
Balıkesir	-	15	20	-	35
Başkent	-	121	198	-	319
Boğaziçi	-	125	263	-	388
Bursa	-	69	283	-	352
Denizli	-	31	80	-	111
Diyarbakır	-	45	40	-	85
Edirne	-	7	-	-	7
Eğitim	-	17	-	-	17
Erzurum	-	13	42	-	55
Eskişehir	-	33	132	-	165
Gaziantep	-	49	82	-	131
Haliç	-	35	173	-	208
Hatay	-	21	19	-	40
İstanbul	-	115	321	-	436
İzmir	-	122	231	-	353
Kahramanmaraş	-	15	16	-	31
Kayseri	-	25	131	-	156
Kocaeli	-	110	107	-	217
Kocatepe	-	88	209	-	297

Küçük ve Orta Ölçekli Mükellefler Grup Başkanlıkları					
Grup Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Müfettiş Yardımcısı	Yetkisiz Müfettiş Yardımcısı	TOPLAM
Konya	-	85	117	-	202
Malatya	-	24	83	-	107
Maltepe	-	69	207	-	276
Manisa	-	26	3	-	29
Marmara	-	137	122	-	259
Mersin	-	27	24	-	51
Muğla		15	13	-	28
Sakarya	-	26	7	-	33
Samsun	-	61	137	-	198
Şanlıurfa	-	30	37	-	67
Tekirdağ	-	16	31	-	47
Trabzon	-	19	18	-	37
Zonguldak	-	18	13	-	31
TOPLAM	**141**	**2028**	**3892**	-	**5920**
GENEL TOPLAM	**141**	**2174**	**4134**	-	**6449**

EK 3: Maliye Bakanlığı Personelinin Eğitimi ile İlgili Görevlendirmeler

SIRA NO	BİRİM / KONU 1- Gelir İdaresi Başkanlığı
1	Gelir Vergisi Kanunu
2	Vergi Usul Kanunu
3	Kurumlar Vergisi Kanunu
4	6183 Sayılı AATUHK
5	ÖTV Kanunu
6	Katma Değer Vergisi Kanunu
7	Muhasebe
8	Veri Tabanı
9	Network
10	UNIX
11	Java
12	Gelir İdaresinde İdari Kapasitenin Artırılması Teknik Yardım Projesi
13	Bilgi Değişimi ve Ortak Raporlama Standardı
14	Transfer Fiyatlamada Anlaşmazlıkların Çözümü
15	Matrah Aşınması ve Kar Kaydırma Projesi (BEPS) ve Transfer Fiyatlandırması Rehberi (Transfer Pricing Guidelines)
16	Uluslararası Hukuk Enstrümanı (MLI) ve Matrah Aşınması ve Kar Kaydırma Projesi (BEPS) Kapsamında Vergi Anlaşması
17	Matrah Aşınması ve Kar Kaydırma Projesi (BEPS) Uygulamaları 1.Asgari Standartlar
	2-Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü
18	Transfer Fiyatlandırması ve Türkiye Uygulaması
	3-Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
19	Transfer Fiyatlandırması

	4-Personel Genel Müdürlüğü
20	Gelir Vergisi Kanunu
21	Devlet Teşkilatı
22	Maliye Bakanlığı Birimleri Tanıtım Programları VDK
23	Türk Vergi Sistemi
24	Vergi Usul Kanunu
25	Kurumlar Vergisi Kanunu
26	VDK Başkanlığı Tanıtımı
27	VDK Başkanlığı Tanıtımı (Birim Tanıtımı)
28	Yolsuzluğun Önlenmesi ve Etiğin Teşviki için Teknik Destek Projesi
29	Türk Ceza Kanununun Genel Hükümleri
30	Kamu Görevlilerine Özgü Suçlar
31	4483 Sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun
32	3628 Sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanun
33	Disiplin Suçları ve Soruşturması
34	6183 Sayılı AATUHK
35	Memur Suçları ve Soruşturma Usulleri
37	KDV Kanunu - ÖTV Kanunu
38	Diğer Vergiler; 1319 Sayılı Emlak Vergisi Kanunu,7338 Sayılı Veraset ve İntikal Vergisi Kanunu, 197 Sayılı MTV Kanunu, 488 Sayılı Damga Vergisi Kanunu
39	Muhasebe

EK 4: Üniversitelerdeki Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler

SIRA NO	ÜNİVERSİTE ADI	DERS KONUSU
1	Anadolu Üniversitesi	Kamu Denetiminde Vergi Müfettişliği Mesleği
2	Bahçeşehir Üniversitesi	Kriz Yönetimi
3	Balıkesir Üniversitesi	Vergi Hukuku
4	Bursa Uludağ Üniversitesi	Vergi Müfettişliği Mesleğinin Tanıtımı
5	Bülent Ecevit Üniversitesi	Vergi Bilinci ve Gönüllü Uyum
6	Ege Üniversitesi (Ege M.Y.O.)	Türk Vergi Sistemi
7	Hacettepe Üniversitesi	Mali Tablo ve Denetim
8	Hacettepe Üniversitesi	İşletme Finansmanı
9	Hacettepe Üniversitesi	Finansman Yönetimi
10	Hacettepe Üniversitesi	Maliyet Muhasebesi
11	Hacettepe Üniversitesi	Envanter ve Bilanço
12	Harran Üniversitesi	Vergi Müfettişliği Mesleğinin Tanıtımı
13	İzmir Ekonomi Üniversitesi	Vergilendirme ve Muhasebe Uygulamaları (Taxation and Accounting Applications)
14	İzmir Ekonomi Üniversitesi	İleri Düzey Vergilendirme Konuları (Advanced Topics in Taxation)
15	İzmir Katip Çelebi Üniversitesi	Vergi Hukuku
16	İzmir Katip Çelebi Üniversitesi	Vergi Hukuku ve Vergi Hukuku Uygulamalı Tezsiz Yüksek Lisans Programı ve Maliye ve Mali Yönetim Tezli Yük. Lis. Prog.
17	Kadir Has Üniversitesi	Vergi Hukuku
18	Karadeniz Teknik Üniversitesi	Kamuda Kariyer
19	Marmara Üniversitesi	Vergi Hukuku
20	Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Türk Vergi Sistemi I (Turkish Tax System I)

EK 5: Diğer Kuruluşlardaki Personelin Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler

SIRA NO	KURUM / KURULUŞ ADI	KONUSU
1	Ankara SMMM Odası	Kurumlar Vergisinde Özellikli Konular ve Beyan
2	Ankara Ticaret Odası	Vergi İncelemesinde Mükelleflere Tanınan Yeni Haklar-Defter ve Belgelerin İncelemeye İbraz Edilmesinin Vergisel ve Cezai Yaptırımları
3	Bursa YMM Odası	Transfer Fiyatlandırması- Örtülü Kazanç-Kontrol Edilen Yabancı Kurum Kazancı
4	Devlet Personel Başkanlığı	KPSS Değerlendirme Toplantısı
5	Elazığ SMMM Odası	Vergi İncelemesinde Mükelleflerin Hak ve Yükümlülükleri
6	Emniyet Genel Müdürlüğü (KOM)	İthalat ve Hayali İhracat Kaçakçılığı Soruşturma Yöntemleri
7	Emniyet Genel Müdürlüğü (KOM)	Suç Gelirleriyle Mücadele Semineri
8	Emniyet Genel Müdürlüğü (TADOC)	Gelir Getirici Faaliyetler (Suç Gelirleriyle Mücadele Uzmanlık Eğitim Programı)
9	Emniyet Genel Müdürlüğü (TADOC)	Vergi Kaçakçılığı Mevzuat ve Genel Bakış, Vergi Kaçakçılığı Suçunun İşleniş Yöntemleri
10	İçişleri Bakanlığı Kaçakçılık İstihbarat, Hareket ve Bilgi Toplama Dairesi Başkanlığı	Organize Suçlarla Mücadele
11	İstanbul SMMM Odası	Mükelleflerin Vergi İncelemelerine Alınmasındaki Ölçütler; İncelemenin Usul ve Esasları
12	İstanbul SMMM Odası	Denetim ve Raporlama-II (Vergi Denetimi)
13	İstanbul SMMM Odası	Vergi ve İncelemelerinde Yeni Dönem, Vergi Kanunlarında Yapılan Son Değişiklikler-Torba Yasa
14	İzmir YMM Odası	Her Yönüyle İndirimli Kurumlar Vergisi
15	İzmir YMM Odası	Kurumlar Vergisi Beyannamesi Düzenlenirken Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar
16	İzmir YMM Odası	YMM Sorumluluk Raporları
17	Mersin İl Emniyet Müdürlüğü (KOM)	VUK Kapsamına Aykırı Olan İşlemler; Sahte Fatura, Pos Tefeciliği, TAPDK Bandrol, İthalat ve İhracat Kapsamında Düzenlenen Belgeler; Kamu İhale Kanunu vb.
18	Sermaye Piyasaları Birliği Başkanlığı	Türk Vergi Sistemi ve Sermaye Piyasasında Vergilendirme Eğitimi
19	TRT	Genel Muhasebe
20	Tüm Sanayici ve İşadamları Derneği	Kimler Gelir Vergisi Beyanı Vermelidir?
21	Türkiye Muhasebe Uzmanları Derneği	Transfer Fiyatlandırması ve Raporlarda Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar ile YMM'lerden Beklenenler ve Sorunlar

SIRA NO	KURUM / KURULUŞ ADI	KONUSU
22	Türkiye Muhasebe Uzmanları Derneği	Mesleğin Geleceğinde Finansal Raporlama ve Denetim
23	Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği (TÜRMOB)	Mükellef Hak ve Yükümlülükleri, Vergi İncelemelerindeki Sorumluluklar, YMM ve SMMM'nin 5549 Sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun Kapsamındaki Yükümlülükler
24	Bursa SMMM Odası	Mükellef Hak ve Yükümlülükleri, Vergi İncelemelerindeki Sorumluluklar, YMM ve SMMM'nin 5549 Sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun Kapsamındaki Yükümlülükler
25	Uluslararası Muhasebe ve Finans Araştırmaları Kongresi	Büyük ve Orta İşletmeler İçin Finansal Raporlama Standardının (BOBİ FRS) Muhasebe ve Meslek Mensupları Tarafından Bilinirliğinin ve Farkındalığının Tespiti: Balıkesir İl Örneği
26	Yozgat SMMM Odası	Yıl Sonu Kapanış Muhasebe İşlemleri

EK 6: Düzenleyen Kuruluşlara Göre 2017 Yılı Toplantıları

SIRA NO	BAŞLANGIÇ TARİHİ	BİTİŞ TARİHİ	KURULUŞ	KONU	TOPLANTI YERİ
1	25.10.2017	25.10.2017	DİĞER	KÖİ Uygulamalarının Uluslararası Muhasebe Standartlarına Göre Muhasebeleştirilmesi ve Mali Tablolarda Sunumu (Public Private Partnership Implementations Compliance with International Accounting Standards and Presentation in Financial Statement)	Ankara/Türkiye
2	18.10.2017	20.10.2017	OECD	Matrah Aşındırma ve Kar Kaydırma Projesi (Base Erosion and Profit Shifting)	Bratislava
3	25.09.2017	29.09.2017	AB	Avrupa Konseyi (AK) Bütçe Komitesi (European Council Budget Committee Meeting)	Strazburg/Fransa
4	13.06.2017	14.06.2017	FİSCALİS	Çok Taraflı Kontroller Koordinatörlerine Yönelik Proje Eğitimi (Project Training for Multilateral Control Coordinators)	Fransa/Montreuil
5	30.05.2017	01.06.2017	FİSCALİS	E-Denetim İrtibat Kişileri (E-Audit Contact Persons)	Bükreş/Romanya
6	28.05.2017	02.06.2017	AB	Avrupa Konseyi (AK) Bütçe Komitesi (European Council Budget Committee Meeting)	Strazburg/Fransa
7	22.05.2017	24.05.2017	İİT	İslam İşbirliği Teşkilatı 46.Daimi Mali Kontrol Organı Toplantısı (The Organisation of Islamic Cooperation 46. Permanent Finance Committee Meeting)	Cidde/Suudi Arabistan
8	02.05.2017	04.05.2017	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 11 on Aggressive Tax Planning)	Paris/Fransa
9	01.05.2017	04.05.2017	EİT	EİT Denetleme Kurulu Yıllık Toplantısı (EİT Auditing Board Yearly Meeting)	Tahran
10	15.02.2017	17.02.2017	FİSCALİS	Çok Taraflı Kontroller Grubu Toplantısı (Multilateral Control Platform 9 th Meeting)	Helsinki/Finlandiya
11	23.01.2017	27.01.2017	FİSCALİS	"E Denetim" Konulu Fiscalis Çalışma Ziyareti (Fiscalis Working Visit Themed e-Audit)	Londra/İngiltere

EK 7: Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar

YAPILAN İŞ	YAPILAN İŞ TÜRÜ
Grupların ihtiyacı olan masaüstü ve dizüstü bilgisayarların DMO'dan temin edilerek dağıtılması	Donanım/Hizmet
Grupların arıza takipleri yapılarak giderilmesinin sağlanması	Donanım
Yardım Masası çağrı merkezi yönetimi ve yıllık 18.000 çağrının cevaplanması	Hizmet
Kurumun ihtiyacı olan donanım ve güvenlik ürünleri için ihale yapılması ve devreye alınması	Donanım/Hizmet
Başkanlık yönetimi tarafından istenen veri analiz işlemlerinin yapılması	Hizmet
Kurumsal portalde geliştirmeler yapılarak kullanıcılara bilgi akışının sağlanması	Yazılım
GİB'den verilerin network üzerinden alınması	Hizmet
GİB 'den alınan verilerin veri ambarına aktarımı ve analiz altyapısının sağlanması	Hizmet
Güvenlik politikaları ile kurumsal güvenlik seviyesinin artırılması	Hizmet
ISO 27001 Bilgi Güvenliği Sertifikası alınması	Hizmet
Mail server yönetimi ile yaklaşık 12.000 kullanıcı hesabının yönetilmesi	Hizmet
Network güvenliği için firewall güvenlik politikalarının geliştirilmesi	Hizmet
Sistemin 7/24 çalışması için bakım destek hizmetlerinin yapılması	Hizmet
Yeni kurulan Grup Başkanlıkları ve mevcut Grup Başkanlıklarının yeni binaları ile VDK arasında TTVPN* hattının tesis edilmesi	Hizmet
Bütünleşik Geçiş Sistemi Başkanlık ve Grup düzeyinde takip edilmesi için talep edilen yazılım geliştirmelerinin yapılması	Yazılım
VDK-BİS üzerinde yeni modüllerin geliştirilmesi	Yazılım
Mükellef portalinde geliştirilmeler yapılarak kullanıcılara bilgi akışının sağlanması	Yazılım
VDK-BİS üzerinde talep edilen düzenleme ve değişikliklerin yapılması	Yazılım

*Türk Telekom Virtual Private Network (Sanal Özel Ağ)