T.C.
MB
MALİYE BAKANLIĞI



Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdareler

Sosyal Güvenlik Kurumları

Mahalli İdareler

2011 Yılı
Genel Faaliyet Raporu

Haziran 2012

Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdareler, Sosyal Güvenlik Kurumları ve Mahalli İdareler

2011 Yılı Genel Faaliyet Raporu

HAZİRAN 2012



"Millet tarafından, millet adına, devleti idareye yetikili kılınanlar için, gerektiği zaman, millete hesap vermek mecburiyeti, laubalilik ve keyfi hareketle uzlaşamaz."

Başbakanın Sunuşu



Gelişmiş ülkeler başta olmak üzere halen birçok ülke küresel ekonomik krizin neden olduğu düşük büyüme performansı, yüksek işsizlik, yüksek bütçe açıkları ve artan kamu borç stoku ile mücadele ederken Türkiye, kriz sonrası dönemde çok güçlü bir büyüme performansı sergilemiştir. İktidarımız döneminde Türkiye ekonomisinde sağlanan güven ve istikrar sonucu elde ettiğimiz sürdürülebilir büyüme ortamı sayesinde milli gelirimiz son dokuz yılda üç kattan fazla artmıştır. Yüksek büyüme performansı 2011 yılında da devam etmiş ve Türkiye ekonomisi yüzde 8,5 oranında büyüyerek dünya büyüme liginde ilk sıralarda yer almıştır. İşsizlik oranı ise son on yılın en düşük seviyesine gerilemiştir.

Son dokuz yılda gerçekleştirdiğimiz yapısal reformlar ve kararlı bir şekilde uyguladığımız doğru makroekonomik politikalar sonucu sağlanan mali disiplin, bu başarıların temelini oluşturmaktadır. Bu süreçte kamu harcamalarını sağlam gelir kaynaklarına dayandırarak mali disiplinden taviz vermeden eğitimden sağlığa, adaletten emniyete, enerjiden tarıma, ulaşımdan konuta, kültür ve turizmden yerel altyapı hizmetlerine kadar hiçbir alanı ihmal etmeden tüm vatandaşlarımıza kamu hizmetlerini adil ve kaliteli bir şekilde sunduk.

Kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı yönetim anlayışının bir gereği olarak Maliye Bakanlığımızca hazırlanan 2011 Yılı Genel Faaliyet Raporunun, Türkiye Büyük Millet Meclisimizin ve kamuoyumuzun denetim yetkisi adına önemli bir hizmeti yerine getirdiğine inanıyor ve bu çalışmanın ülkemize hayırlı olmasını diliyorum.

Recep Tayyip ERDOĞAN
BAŞBAKAN

Maliye Bakanının Sunuşu



Küresel kriz sonrası bir çok ülke hala en kötünün geride kalıp kalmadığını tartışırken Türkiye ekonomisi 2011 yılı itibarıyla milli gelirini kriz öncesi seviyenin yüzde 13,5 yukarısına taşımıştır. Ülkemiz, 2011 yılında AB-27'nin yaklaşık altı katı bir hızla büyüyerek gelişmiş ülkelerle olan arayı hızla kapatmaya devam etmiştir.

Bugün birçok AB üyesi ülke yüksek bütçe açıkları ve kamu borçlarının sürdürülebilirliği sorunlarıyla mücadele ederken Türkiye, kamu mali dengelerinde kriz öncesi döneme göre bile daha iyi duruma gelmiştir. Kriz sonrası 27 AB ülkesinde bütçe açığının milli gelire oranı ortalama 3,7 puan artarak yüzde 4,5'a yükselmiş, borcun milli gelire oranı ise yaklaşık 23 puan artarak yüzde 82,5'a ulaşmıştır. Oysa Türkiye'de genel yönetim bütçe açığının milli gelire oranı 2011 yılında yüzde 0,5 ile 2007 yılındaki yüzde 0,2'lik oran civarında gerçekleşmiştir. Kamu brüt borç stokunun milli gelire oranı ise yüzde 39,4 ile son on yılın en düşük seviyesinde gerçekleşmiştir.

Bu güçlü performansta, Hükümetlerimiz döneminde sağladığımız istikrar ve güven ortamı ile kararlı bir şekilde uygulamakta olduğumuz mali disiplin büyük ölçüde belirleyici olmuştur. 2002 yılı sonrasında uygulamaya koyduğumuz çağdaş kamu mali yönetimi reformu ile diğer yapısal reformlar, kamu maliyesinde kaydettiğimiz bu olumlu performansta önemli bir rol oynamıştır.

Hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri ışığında Bakanlığımızca bu yıl altıncısı hazırlanan; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ile mahalli idarelerin bütçe gerçekleşmelerine ilişkin değerlendirmelere yer verilen 2011 yılı Genel Faaliyet Raporunun Meclisimize, Sayıştaya ve kamuoyuna gerekli bilgi ve katkıyı sağlayacağını ümit ediyor ve emeği geçenlere özverili çalışmalarından dolayı teşekkür ediyorum.

Mehmet ŞİMŞEK
MALİYE BAKANI

İçindekiler

BAŞBAKANIN SUNUŞU 7

MALİYE BAKANININ SUNUŞU 9

İÇİNDEKİLER 11

TABLOLAR 13

GRAFİKLER 14

GİRİŞ 15

I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER 21
A- ORTA VADELİ PROGRAM *23*
1- 2011 Yılı Makroekonomik Tahmin ve Gerçekleşmeler 24
2- Kamu Harcama, Yatırım, Gelir ve Borçlanma Politikaları 24
a- Kamu Harcama Politikası 24
b- Kamu Yatırım Politikası 26
c- Kamu Gelir Politikası 26
d- Kamu Borçlanma Politikası 28
B- ORTA VADELİ MALİ PLAN *28*
II- KAMU MALİYESİNDE GELİŞMELER 33
A- BÜTÇE GELİŞMELERİ *35*
1- Merkezi Yönetim Bütçesi 35
a- 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri 35
b- 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri 37
i- Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla 37
ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 39
aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 39
bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 49
cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 51
iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri 52
aa- Genel Bütçe Gelirleri 52
bb- Özel Bütçe Gelirleri 54
cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri 54
c- Bütçe Performansının Gelişimi 54
d- Mali Tablolar 57
2- Sosyal Güvenlik Kurumları 57
a- Sosyal Güvenlik Kurumu 57
i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri 57
ii- Faaliyet Bilgileri 58
b- Türkiye İş Kurumu 61
i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri 61
ii- Faaliyet Bilgileri 62
3. Mahalli İdareler 66
a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler 67
b- Bütçe Gerçekleşmeleri 67
i- Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri 70
ii- İl Özel İdarelerinin Bütçe Gerçekleşmeleri 71
iii- Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri 71
B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ *73*
1- İç Borçlanma 73
2- Dış Borçlanma 75
a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma 75
b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı 75
c- Proje Finansmanı 76
d- Uluslararası Para Fonu (IMF) 77
e- Dünya Bankası 77
f- Avrupa Kredi Kuruluşları 78
g- Diğer Kuruluşlar 78
f- Dış Borç Servisi 78
3- Borç Stoku 78
III- BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER 81

A- Yapılan Düzenlemeler ... *83*
1-Yönetmelikler ... 83
2- Tebliğler ... 83
3- Genelge ve Genel Yazılar ... 84
B- Yıl İçi Ödenek İşlemleri ... *87*
C- Mali Kontrol Faaliyetleri ... *88*
1- Kamu Personel İşlemleri ... 88
2-Diğer Kontrol İşlemleri ... 91
a- Yurtdışı Gündelikleri ... 91
b- Seyahat Kartı ... 91
c- Taşıt ... 91
d- Sosyal Tesisler ... 92
e- Yurtdışı Kira Katkısı ... 92
f- Yurtdışı Mesafe Cetvelleri ... 93
IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU ... 95
A- GENEL GELİŞMELER ... *97*
B- İÇ KONTROL ... *97*
C- İÇ DENETİM ... *99*
D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME ... *101*
1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler ... 101
2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler ... 103
E- AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI ... *104*
F- EĞİTİM VE REHBERLİK ... *105*
EKLER ... 107

Tablolar

TABLO 1: 2011 YILI MAKROEKONOMİK HEDEFLER, GÜNCELLEMELER VE GERÇEKLEŞMELER 24
TABLO 2: MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLASI 30
TABLO 3: BÜTÇE ÖDENEK TEKLİF TAVANLARI 31
TABLO 4: GÜNCELLENEN MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLASI 31
TABLO 5: 2011 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE HEDEFLERİ 35
TABLO 6: 2011 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ 35
TABLO 7: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ VE BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYLARI 36
TABLO 8: 2011 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEFLERİ 36
TABLO 9: 2011 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 37
TABLO 10: EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 39
TABLO 11: İDARELER İTİBARIYLA DERNEK VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN CARİ TRANSFERLER 44
TABLO 12: DERNEK, VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN SERMAYE TRANSFERLERİ 47
TABLO 13: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE 2011 YILI ÖDENEKLERİ VE GERÇEKLEŞMELERİ 49
TABLO 14: BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMESİNE GÖRE İLK ON GENEL BÜTÇELİ KAMU İDARESİ 51
TABLO 15: BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMESİNE GÖRE İLK ON ÖZEL BÜTÇELİ İDARE 51
TABLO 16: 2011 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ 52
TABLO 17: VERGİ GELİRLERİ HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ 53
TABLO 18: SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 57
TABLO 19: SGK 2010-2011 YILLARI SAĞLIK HARCAMALARI 58
TABLO 20: SOSYAL GÜVENLİK SİSTEMİNİN KAPSAMI (KİŞİ) 60
TABLO 21: TÜRKİYE İŞ KURUMU BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ (TL) 62
TABLO 22: TÜRLERİ İTİBARIYLA BELEDİYE SAYISI 67
TABLO 23: 2011 YILI MAHALLİ İDARELER TOPLAM KONSOLİDE BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 67
TABLO 24: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 69
TABLO 25: 2011 YILI BELEDİYELERİN BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 70
TABLO 26: BELEDİYELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 70
TABLO 27: 2011 YILI İL ÖZEL İDARELERİ BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 71
TABLO 28: İL ÖZEL İDARELERİNİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 71
TABLO 29: BELEDİYELERE BAĞLI İDARELERİN BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 72
TABLO 30: BELEDİYELERE BAĞLI İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 72
TABLO 31: İÇ VE DIŞ BORÇ ÖDEMELERİ 74
TABLO 32: 2011 YILI DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMI VE SEKTÖREL DAĞILIMI 76
TABLO 33: IMF KREDİLERİ KULLANIM BİLGİLERİ 77

Grafikler

GRAFİK 1: 2011 YILI AYLIK BÜTÇE DENGESİ GERÇEKLEŞMELERİ 38
GRAFİK 2: 2011 YILI AYLIK FAİZ DIŞI DENGE GERÇEKLEŞMELERİ 38
GRAFİK 3: 2002-2011 YILLARI PERSONEL VE SGK PRİM GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 40
GRAFİK 4: 2002-2011 YILLARI MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 41
GRAFİK 5: 2002-2011 YILLARI FAİZ GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 43
GRAFİK 6: 2002-2011 YILLARI CARİ TRANSFERLERİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 45
GRAFİK 7: 2002-2011 YILLARI SERMAYE GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 47
GRAFİK 8: 2002-2011 YILLARI SERMAYE TRANSFERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 48
GRAFİK 9: 2011 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL DAĞILIMI 50
GRAFİK 10: 2002-2011 YILLARI BÜTÇE AÇIĞI VE FAİZ DIŞI FAZLANIN GSYH'YE ORANININ GELİŞİMİ 55
GRAFİK 11: 2002-2011 YILLARI MERKEZİ YÖNETİM FAİZ GİDERLERİNİN GSYH'YE ORANININ GELİŞİMİ 56
GRAFİK 12: 2002-2011 YILLARI FAİZ GİDERLERİNİN VERGİ GELİRLERİNE ORANI 56
GRAFİK 13: AKTİF SİGORTALILARIN DAĞILIMI 61
GRAFİK 14: MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GİDERLERİNİN DAĞILIMI 68
GRAFİK 15: 2011 YILI MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GELİRLERİ 68
GRAFİK 16: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE PAYLARI 69

GİRİŞ

Kamu mali yönetimi ve kontrol reformu ülkemizin son dönemde kamu yönetimi alanında gerçekleştirdiği en önemli reformlardan biridir. Reformun temel ayağını oluşturan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun uygulanmaya başlanmasıyla birlikte, mali yönetim ve iç kontrol ile iç denetim uygulamaları uluslararası standartlara uygun hale getirilmiş, kamuda bütçe sınıflandırması ve muhasebe sisteminde birlik sağlanmış, idarelerin mali yönetim ve kontrol fonksiyonlarını etkili bir şekilde yürütebilmeleri için gerekli idari yapılar oluşturulmuş, bütçe hazırlık süreci güçlendirilmiş, orta vadeli harcama yaklaşımına uygun olarak çok yıllı bütçelemeye geçilmiş, mali saydamlık ve hesap verebilirliği artırmak üzere kamu idarelerince faaliyet raporu hazırlanması uygulamasına geçilmiştir.

Faaliyet raporlarının hazırlanmasına ilişkin temel düzenlemeler 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde yer almaktadır. Buna göre kamu idarelerinde harcama birimleri düzeyinde birim faaliyet raporu, kamu idaresi bazında ise idare faaliyet raporu düzenlenmesi gerekmektedir. Diğer taraftan İçişleri Bakanlığı, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarını esas alarak kendi değerlendirmelerini de içerecek şekilde mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlamakta ve kamuoyuna açıklamaktadır. Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçları ise Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan genel faaliyet raporunda açıklanmaktadır. Mahalli idareler genel faaliyet raporu ile Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan genel faaliyet raporunun birer örneği Sayıştaya gönderilmektedir. Sayıştay, mahalli idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporlarını, mahalli idareler genel faaliyet raporunu ve genel faaliyet raporunu, dış denetim sonuçlarını dikkate alarak görüşlerini de belirtmek suretiyle Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar. Türkiye Büyük Millet Meclisi bu raporlar ve değerlendirmeler çerçevesinde kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarını görüşür.

Bilindiği üzere, uluslararası sınıflandırma ile uyumlu olarak genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerden oluşmaktadır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan idarelerden oluşmaktadır. Sosyal güvenlik kurumları ise aynı Kanunun (IV) sayılı cetvelinde yer almaktadır.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine bu Raporun 1 no'lu Ekinde, özel bütçeli kamu idarelerine 2 no'lu Ekinde, düzenleyici ve denetleyici kurumlara 3 no'lu Ekinde ve sosyal güvenlik kurumlarına ise 4 no'lu Ekinde yer verilmiştir.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 2011 yılına ilişkin idare faaliyet raporlarını 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesi ve bu madde uyarınca çıkarılan "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik" çerçevesinde belirlenen raporlama ilkelerine uygun bir şekilde hazırlayarak Nisan ayı sonunda kamuoyuna açıklamış bulunmaktadır.

Maliye Bakanlığı ise merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının 2011 yılındaki faaliyet sonuçlarını söz konusu Yönetmelik çerçevesinde kamuoyuna duyurmak ve bir örneğini Sayıştay Başkanlığına göndermek üzere 2011 yılı Genel Faaliyet Raporunu hazırlamıştır.

2011 yılı Genel Faaliyet Raporunda;

- 2011 yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin gelir ve gider hedefleri ile gerçekleşmeleri ve meydana gelen sapmaların nedenleri,
- Sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- 2011 yılı Kamu Borç Yönetimi Raporu kapsamında 2011 yılı borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- Bütçe uygulamasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılan faaliyetler,
- Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerine ilişkin bilgiler,
- Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- 2011 yılı sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,

• Merkezi yönetim bütçesinden dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yapılan yardımlar,

• Kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformuna ilişkin gelişmeler

yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen bilgi ve değerlendirmeleri içerecek şekilde mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun bir gereği olarak hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisi, Sayıştay ve kamuoyunun genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin faaliyetleri hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan 2011 yılı Genel Faaliyet Raporu dört bölümden oluşmaktadır.

Birinci bölümde, kamu idarelerinin 2011 yılı faaliyetlerine yön veren temel politika belgelerindeki hedef ve önceliklere yer verilmektedir.

İkinci bölümde, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin bütçe hedef ve gerçekleşmeleri, borçlanma bilgileri ile mali tabloları yer almaktadır.

Üçüncü bölümde, Maliye Bakanlığı tarafından bütçe yönetimine ilişkin yürütülen faaliyetler açıklanmaktadır.

Dördüncü bölümde ise kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformu kapsamında iç kontrol, iç denetim ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme alanlarında yürütülen faaliyetlere yer verilmektedir.

I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER

5018 sayılı Kanun ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemenin uygulamaya konulması ve orta vadeli harcama çerçevesi içinde çok yıllı bütçelemeye geçilmesi öngörülmüştür. Bu çerçevede, çok yıllı bütçeleme, bütçe politikasının orta vadeli bir bakış açısı ile hazırlanmasını ve politika belgeleri ile bütçeler arasında bağlantı kurulmasını öngörmektedir. Bu nedenle, bütçelerin orta vadeli program ve orta vadeli mali plana dayanılarak hazırlanması gerekmektedir.

Orta vadeli program ve orta vadeli mali plan, stratejik amaçlar temelinde kamu politikalarını şekillendirmek ve kaynak tahsisini bu doğrultuda yönlendirmek amacı ile kamu maliyesi alanında temel politika ve öncelikleri belirleyen, maliye politikasına yön veren ve kamu ile özel kesim için öngörülebilirliği artıracak bir yol haritası niteliği taşıyan belgelerdir.

2011 yılı Genel Faaliyet Raporu, merkezi yönetim kapsamındaki idareler ve sosyal güvenlik kurumlarının 2011 yılında gerçekleştirdikleri faaliyetlerin sonuçları esas alınarak hazırlanmıştır. Söz konusu kamu idareleri tarafından yürütülen faaliyetler ise 2011-2013 Orta Vadeli Programı ve 2011-2013 Orta Vadeli Mali Planında belirlenen strateji ve politika hedeflerine dayanmaktadır.

Söz konusu belgelerde yer alan maliye politikası hedef ve önceliklerine aşağıda yer verilmektedir.

A- ORTA VADELİ PROGRAM

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında, "ülkemizin refah seviyesinin artırılması nihai hedefi doğrultusunda, büyümeye istikrar kazandırmak, istihdamı artırmak, kamu dengelerini iyileştirmek ve fiyat istikrarını sağlamak" temel amaç olarak belirtilmiştir.

Programda ekonominin rekabet gücü, kamu harcamalarında etkinlik, iyi yönetişim, devlet yardımları, eğitim sistemi, yargı sistemi, kayıt dışılık, yerel yönetimler ve bölgesel gelişme alanlarında yapısal dönüşüm ihtiyacının devam ettiği vurgulanmaktadır.

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında istihdamı artırmak için istikrarlı büyüme ortamını sağlayacak politikaların yanı sıra işgücünün niteliğini, işgücü

piyasasının esnekliğini ve işgücüne katılımı artıracak politikalara ağırlık verileceği belirtilmektedir.

Programda ayrıca kamu kesimi açıklarının azaltılması; bir taraftan ekonomide güven, istikrar ve öngörülebilirliğin güçlendirilmesine, diğer taraftan özel sektörün kullanabileceği kaynakların artırılmasına katkı sağlayacak ve böylece özel sektör öncülüğünde bir büyüme sürecinin gerçekleşmesine yardımcı olacağı ifade edilmektedir.

1- 2011 Yılı Makroekonomik Tahmin ve Gerçekleşmeler

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında, 2011 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının hazırlığına esas teşkil eden temel makroekonomik hedefler belirlenmiştir.

Aşağıdaki tabloda 2011 yılı temel makroekonomik hedefleri ile bunlara ilişkin güncellemeler ve gerçekleşmeler yer almaktadır.

Tablo 1: 2011 Yılı Makroekonomik Hedefler, Güncellemeler ve Gerçekleşmeler

	Hedef OVP (2011-2013)	Güncelleme OVP (2012-2014)	Gerçekleşme
GSYH Büyümesi (%)	4,5	7,5	8,5
GSYH (Milyar TL, Cari Fiyatlarla)	1.215	1.281	1.295
GSYH (Milyar Dolar, Cari Fiyatlarla)	781	766	772
Kişi Başına Milli Gelir (GSYH, $)	10.624	10.363	10.444
İşsizlik Oranı (%)	12,0	10,5	9,8
İhracat (FOB) (Milyar $)	127,0	134,8	134,9
İthalat (CIF) (Milyar $)	199,5	236,9	240,8
Dış Ticaret Dengesi (Milyar $)	-72,5	-102,1	-105,9
Cari İşlemler Dengesi / GSYH (%)	-5,4	-9,4	-10,0
Dış Ticaret Hacmi / GSYH (%)	41,8	48,5	48,7
TÜFE Yıl Sonu (%)	5,3	7,8	10,5

2- Kamu Harcama, Yatırım, Gelir ve Borçlanma Politikaları

2011-2013 dönemi programında kamu harcama, yatırım, gelir ve borçlanma politikalarına ilişkin hedefler aşağıdaki gibi belirlenmiştir.

a- Kamu Harcama Politikası

Orta Vadeli Programda, kamu kaynaklarının kullanımında, belirlenen politika ve öncelikler doğrultusunda hareket edilmesi, yürütülen faaliyet ve projelerin gereklilik,

etkinlik ve verimlilik açısından gözden geçirilerek kamu harcamalarının sağlıklı bir temele kavuşturulmasının esas olduğu belirtilmiştir.

Program döneminde harcamalara ilişkin olarak aşağıdaki politikaların uygulanacağı ifade edilmiştir:

- Kamu idareleri tarafından harcama programları gözden geçirilecek; ihtiyaçlara cevap vermeyen, verimsiz faaliyet ve projeler tasfiye edilecek, böylece kamu kaynağının ihtiyaçlar doğrultusunda daha etkin kullanımı sağlanarak mali alan oluşturulacaktır.

- Kamuda personel istihdamı; personel ihtiyacının belirlenmesi ve personelin niteliğinin artırılmasına yönelik çalışmalar doğrultusunda ve merkezi yönetim bütçe kanunlarında belirlenen sınırlamalara uygun olarak gerçekleştirilecektir.

- Sağlık hizmetlerinin kalitesinden ödün verilmeksizin ilaç ve tedavi harcamalarını daha akılcı hale getirmeye yönelik tedbirler alınmaya devam edilecektir. Üniversite hastanelerinin finansman sıkıntılarının giderilmesine yönelik yapısal tedbirler alınacaktır.

- Sağlık harcamalarına ilişkin denetimlerin daha etkin bir şekilde yapılabilmesi amacıyla, sağlık hizmet sunucularının geçmiş davranışlarını dikkate alan denetim modelleri geliştirilecek, risk analizi ve veri madenciliği alanlarında yazılım, donanım ve eğitim altyapısı güçlendirilecektir.

- Genel sağlık sigortası, getireceği mali yüklerin makul düzeyde tutulması amacıyla, sağlıkta dönüşüm programıyla birlikte uygulanmaya devam edilecektir.

- Sosyal yardımlarda etkinliğin sağlanmasına yönelik olarak sosyal yardımlarla istihdam arasında bağlantı kurulacak ve sosyal yardımlardan mükerrer yararlanma önlenecektir.

- Mahalli idarelerin genel bütçe vergi paylarından kamuya olan borçlarına mahsuben yapılacak kesinti, yeni borç doğmasını engelleyecek ve borç stokunun azalmasına yardımcı olacak bir oranla düzenli olarak uygulanacaktır.

- Kamu ihale sisteminin etkinlik ve şeffaflığının artırılmasını ve AB müktesebatında yer alan kapsam, tanım ve istisnalarla uyumunu sağlayacak düzenlemeler hayata geçirilecektir.

• Mali sonuç doğuracak düzenleme ve uygulamalarla ilgili olarak kısa dönemin yanı sıra orta ve uzun dönemi de içeren etki analizleri yapılacaktır.

b- Kamu Yatırım Politikası

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında, kamu yatırımlarının etkinliğinin artırılacağı, yatırımların öncelikli sosyal ihtiyaçları giderecek ve üretken faaliyetleri destekleyecek nitelikteki altyapıya yönlendirileceği, aynı zamanda sektörel, bölgesel ve AB'ye uyum yönündeki amaçların gerçekleştirilmesinde de etkili bir araç olarak kullanılacağı belirtilmiştir.

Bu çerçevede;

• Kamu yatırımlarının etkili ve verimli bir şekilde zamanında gerçekleştirileceği, mevcut sermaye stokunun daha etkin kullanılacağı,

• Eğitim, sağlık, teknolojik araştırma, ulaştırma, içme suyu ile bilgi ve iletişim teknolojilerinin geliştirilmesine yönelik altyapı yatırımlarına öncelik verileceği,

• Kamu yatırımlarının, başta Güneydoğu Anadolu Projesi, Doğu Anadolu Projesi, Konya Ovası Projesi olmak üzere bölgeler arası gelişmişlik farklarını azaltmayı hedefleyen ekonomik ve sosyal altyapı projelerine yoğunlaştırılacağı,

• AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için sürdürülen çalışmaların gerektirdiği yatırımların hızlandırılacağı,

• Kamu altyapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde özel sektör katılımını artırıcı modellerin kullanımının yaygınlaştırılacağı,

• Kamu yatırım teklif ve kararlarının, sorun ve çözüm analizlerini içeren sektör çalışmaları ve nitelikli yapılabilirlik etüd ve analizlerine dayandırılacağı

belirtilmiştir.

c- Kamu Gelir Politikası

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında kamu gelir politikasının temel amacının; büyüme, yatırım ve istihdamın desteklenmesine, ekonomide kayıt-dışılığın azaltılmasına katkıda bulunmak ve etkin, basit ve adil bir vergilendirme sistemi oluşturmak olduğu belirtildikten sonra bu kapsamda bireysel ve kurumsal tasarruf ile

sermaye birikiminin teşvik edilmesinin özel önem taşıdığı ifade edilmiş ve bu çerçevede yapılacaklar aşağıdaki gibi sayılmıştır:

- Vergi politikalarının uygulanmasında istikrar ve vergilendirmede öngörülebilirlik esas olacaktır.

- Doğrudan yabancı sermaye yatırımlarının ülkeye girişinin hızlandırılmasına, yatırımların ve Ar-Ge faaliyetlerinin desteklenmesine, istihdamın artırılmasına ve bölgeler arası gelişmişlik farklılıklarının azaltılmasına yönelik vergi politikalarının uygulanmasına devam edilecektir.

- Vergi kanunlarında yer alan istisna, muafiyet ve vergi indirimi hükümleri, öngörülen sosyo-ekonomik politika ve hedefler çerçevesinde gözden geçirilerek vergi mevzuatı sadeleştirilecektir. İstisna, muafiyet ve indirimler nedeniyle oluşan vergi harcaması tutarlarının hesaplanmasına devam edilecektir.

- Yüksek oranda vergilendirilen ürünler başta olmak üzere vergi kayıp ve kaçağını önlemeye yönelik denetimler artırılacaktır.

- Vergi ve diğer mali yükümlülüklerin zamanında ödenmesini sağlamak amacıyla etkin bir tahsilât sistemi oluşturulacaktır.

- Vergiye gönüllü uyumun artırılması ve vergi tabanının genişletilmesine yönelik çalışmalara devam edilecektir.

- Maktu vergi ve harçlar genel ekonomik koşullar göz önüne alınarak güncellenecektir.

- Vergi idaresinin denetim ve uygulama kapasitesinin güçlendirilmesiyle ilgili çalışmalara devam edilecektir.

- Vergi uyuşmazlıklarına dair idari yargılama alanında gerekli düzenlemeler yapılacaktır.

- Yerel yönetimlerin öz gelirlerinin artırılmasına yönelik düzenlemeler hayata geçirilecektir. Yerel idarelerin öz gelirlerinin artırılmasında, imar ve altyapı hizmetleri sonrasında varlıkların değerinde ortaya çıkan artışlardan daha fazla yararlanılacaktır.

• Atıl vaziyette bulunan Hazineye ait taşınmazlar, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla koordinasyon içerisinde, geliştirilecek projeler vasıtasıyla ekonomiye kazandırılacaktır.

d- Kamu Borçlanma Politikası

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında kamu borç yönetiminin iç ve dış piyasa koşulları ile maliyet unsurları göz önünde bulundurularak belirlenen risk düzeyi çerçevesinde, finansman ihtiyacının orta ve uzun vadede mümkün olan en uygun maliyetle karşılanması ilkesine dayandığı belirtilerek bu ilke çerçevesinde yapılacaklar aşağıdaki gibi sayılmıştır:

• Kamu kesimi borçlanmasının özel kesim kaynaklarını dışlamamasını teminen iç borç çevirme oranı kademeli olarak azaltılacaktır.

• Şeffaflığın artırılması amacıyla, kamuoyunun ihtiyaçları da dikkate alınarak, finansman programları ve borç bilgilerinin düzenli olarak açıklanmasına devam edilecektir.

• Devlet iç borçlanma senetlerinin yatırımcı tabanının genişletilmesi amacına yönelik olarak yeni araçların ve yeni satış yöntemlerinin geliştirilmesine ilişkin çalışmalara devam edilecektir.

B- ORTA VADELİ MALİ PLAN

2011-2013 Dönemi Orta Vadeli Mali Planı, Orta Vadeli Programla uyumlu olmak üzere gelecek üç yıla ilişkin merkezi yönetim bütçesi toplam gelir ve gider tahminleriyle birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içerecek şekilde Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanmıştır.

2011-2013 dönemini kapsayan Orta Vadeli Mali Planda;

• Orta Vadeli Mali Plana dayalı olarak hazırlanacak 2011-2013 yılları merkezi yönetim bütçesinin, kaynakların belirlenmiş temel politika öncelikleri doğrultusunda tahsisini, kamu harcamalarının kalitesinin artırılmasını ve bu suretle halkımızın hayat standardının yükseltilmesini amaçladığı,

• Etkin bir kamu mali yönetiminin, giderlerin rasyonel bir şekilde önceliklendirilmesini ve kaynakların bu önceliklere göre tahsisini esas alması gerektiği ve bu çerçevede, Mali Plan döneminde kamu gider mevzuatının rasyonelleştirilmesine yönelik çalışmaların sürdürüleceği,

• 2011-2013 yıllarını kapsayan dönemde, çok yıllı bütçeleme anlayışının uygulanmasında elde edilen tecrübeler de göz önüne alınarak kaynak tahsisinde etkinliğin artırılması hususunun temel önceliklerden birisi olmaya devam edeceği ve bu çerçevede, kamu idarelerinin ödenek tavanlarını dikkate alarak, belirlenen öncelikler çerçevesinde kendi kaynak tahsislerini gözden geçireceği ve önceliğini yitirmiş faaliyetler ile projeleri tasfiye edecekleri,

• 2011-2013 döneminde izlenecek maliye politikasının, büyümeye istikrar kazandırmayı, istihdamı artırmayı ve kamu dengelerini iyileştirmeyi hedeflediği ve Mali Plan döneminde bu hedef ile uyumlu olarak bütçe açığı ile borç stokunun milli gelire oranının azaltılacağı,

• Maliye politikasının, para ve gelirler politikasıyla uyum içinde, bütçe açığı, faiz dışı denge, gelir ve giderlere ilişkin olarak belirlenen orta vadeli mali hedeflere ulaşılmasını sağlayacak bir yaklaşımla yürütüleceği,

• Mali Plan döneminde, büyümeyi ve istihdamı destekleyen harcamalar ile bölgesel gelişmişlik farklarını azaltan harcamalara daha fazla önem verileceği; sağlık, eğitim ve sosyal nitelikli harcamalara öncelik verilmesi suretiyle toplumun yaşam kalitesinin yükseltileceği ve beşeri sermayenin niteliğinin arttırılmasına yönelik politikaların uygulanmaya devam edileceği,

• Orta ve uzun vadede ekonominin verimliliğini ve üretken yapısını destekleyen altyapı yatırımlarına ağırlık verileceği; eğitim, sağlık, teknolojik araştırma, ulaştırma, içme suyu ile bilgi ve iletişim teknolojilerinin geliştirilmesine yönelik altyapı yatırımlarına öncelik verileceği,

• Kamu yatırımlarının Güneydoğu Anadolu Projesi, Doğu Anadolu Projesi, Konya Ovası Projesi başta olmak üzere ekonomik ve sosyal altyapı projelerine yoğunlaştırılacağı, GAP Eylem Planı ve diğer bölgesel programlar kapsamında yer alan projelerin, sağlanan ilave kaynaklar da dikkate alınarak, hızla tamamlanmasına

yönelik tedbirlerin zamanında alınacağı ve AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için gereken yatırımların hızlandırılacağı,

• Mali Plan döneminde, gıda güvenliği ve güvenilirliğinin sağlanması ile doğal kaynakların sürdürülebilir kullanımı gözetilerek, gelir ve fiyat istikrarı sağlanacak şekilde tarımsal desteklerin, alan ve ürün temelinde farklılaştırılarak üretimde etkinlik, verimlilik ve kaliteyi artırmaya yönelik olarak düzenleneceği,

• 2011-2013 döneminde 5018 sayılı Kanun kapsamında kamu idarelerinin, mali yönetim ve kontrol alanında görev ve sorumluluklarını etkili bir şekilde yerine getirebilmelerini sağlamak üzere idari kapasite geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin yoğunlaştırılacağı, mali yönetim ve iç kontrol ile iç denetim faaliyetlerinin genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde etkin bir şekilde uygulanması için gerekli çalışmaların sürdürüleceği,

• Kamu idarelerinde uluslararası standartlarla uyumlu bir iç kontrol ortamının oluşturulması için Mali Plan döneminde kamu idarelerinin iç kontrol eylem planlarının etkili bir şekilde uygulanmasının sağlanacağı ve böylece, kamu idarelerinin faaliyetlerinde kamu iç kontrol standartlarının esas alınmasının sağlanacağı,

• Kamu idarelerinin karar verme süreçlerini güçlendirmek, mali saydamlık ve hesap verilebilirliği artırmak amacıyla uygulamaya konulan stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemenin yaygınlaştırılacağı

belirtilmiştir.

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Mali Planında belirlenen 2011 yılına ilişkin bütçe açığı ve faiz dışı fazla hedefleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlası

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyon TL)	-33.493
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi / GSYH (%)	-2,8
Faiz Dışı Fazla (Milyon TL)	14.007
Faiz Dışı Fazla / GSYH (%)	1,2

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Mali Planında 2011 yılı için genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler için belirlenmiş ödenek teklif

tavanlarının ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 3: Bütçe Ödenek Teklif Tavanları

	(Milyon TL)
Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	**312.519**
Merkezi Yönetim Faiz Dışı Giderler	**265.019**
I. Personel Giderleri	72.299
II. Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	12.737
III. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	30.049
IV. Faiz Giderleri	47.500
V. Cari Transferler	115.778
VI. Sermaye Giderleri	21.635
VII. Sermaye Transferleri	4.300
VIII. Borç Verme	6.436
IX. Yedek Ödenekler	1.784

Diğer taraftan 2009 yılının son çeyreğinde başlayan, 2010 ve 2011 yıllarında da devam eden güçlü büyüme performansı, 2011 yılına ilişkin merkezi yönetim bütçe hedeflerinin güncellenmesi ihtiyacını ortaya çıkarmış ve yeni hedefler 2012-2014 dönemi Orta Vadeli Programında açıklanmıştır.

2012-2014 dönemi Orta Vadeli Programında yer alan 2011 yılına ilişkin güncellenen merkezi yönetim bütçe hedefleri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 4: Güncellenen Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlası

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyon TL)	-22.230
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi / GSYH (%)	-1,7
Faiz Dışı Fazla (Milyon TL)	20.380
Faiz Dışı Fazla / GSYH (%)	1,6

II- KAMU MALİYESİNDE GELİŞMELER

A- BÜTÇE GELİŞMELERİ

1- Merkezi Yönetim Bütçesi

a- 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

2011 yılı merkezi yönetim bütçesinde bütçe giderleri 312.573 milyon TL, faiz hariç bütçe giderleri 265.073 milyon TL, bütçe gelirleri ise 279.026 milyon TL olarak belirlenmiştir. Merkezi yönetim bütçesinin 33.546 milyon TL açık vermesi, faiz dışı fazlanın ise 13.954 milyon TL olması öngörülmüştür.

Tablo 5: 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

	(Bin TL)
Bütçe Giderleri	312.572.607
Faiz Hariç Giderler	265.072.577
Faiz Giderleri	47.500.030
Bütçe Gelirleri	279.026.426
Vergi Gelirleri	232.219.804
Bütçe Dengesi	-33.546.181
Faiz Dışı Fazla	13.953.849

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin GSYH içindeki payı ve bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6: 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Başlangıç Ödenekleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Personel Giderleri	72.298.992	5,6	23,1
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	12.737.108	1,0	4,1
Mal ve Hizmet Alımları	30.049.314	2,3	9,6
Faiz Harcamaları	47.500.030	3,7	15,2
Cari Transferler	115.778.044	8,9	37,0
Sermaye Giderleri	21.698.481	1,7	6,9
Sermaye Transferleri	4.300.324	0,3	1,4
Borç Verme	6.436.414	0,5	2,1
Yedek Ödenekler	1.773.900	0,1	0,6
Bütçe Giderleri Toplamı	**312.572.607**	**24,1**	**100,0**

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere başlangıç ödeneği olarak personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine toplam 85.036 milyon TL, cari transferlere 115.778 milyon TL, sermaye giderleri ve sermaye transferlerine ise toplam 25.999 milyon TL ayrılmıştır.

Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin GSYH'ye oranları ve bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 7: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Başlangıç Ödenekleri ve Bütçe İçindeki Payları

	Başlangıç Ödeneği (Bin TL)	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Genel Kamu Hizmetleri	96.045.603	7,4	30,7
Savunma Hizmetleri	17.008.299	1,3	5,4
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	20.991.435	1,6	6,7
Ekonomik İşler ve Hizmetler	35.870.921	2,8	11,5
Çevre Koruma Hizmetleri	395.245	0,0	0,1
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	4.745.143	0,4	1,5
Sağlık Hizmetleri	18.463.975	1,4	5,9
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	5.477.872	0,4	1,8
Eğitim Hizmetleri	45.645.498	3,5	14,6
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	67.928.616	5,2	21,7
Bütçe Giderleri Toplamı	**312.572.607**	**24,1**	**100,0**

2011 yılı merkezi yönetim bütçesinde, başlangıç ödenekleri dikkate alındığında fonksiyonel sınıflandırmaya göre en büyük payı yüzde 30,7 ile genel kamu hizmetlerinin aldığı görülmektedir. Genel kamu hizmetlerini sırasıyla yüzde 21,7 ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 14,6 ile eğitim hizmetleri izlemektedir.

2011 yılı merkezi yönetim bütçesi gelir hedefleri ise aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 8: 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedefleri

	Hedef (Bin TL)	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Bütçe Gelirleri	**279.026.426**	**21,5**	**100,0**
Genel Bütçe Gelirleri	**271.649.886**	**21,0**	**97,4**
Vergi Gelirleri	232.219.804	17,9	83,2
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.297.087	0,6	2,6
Alınan Bağışlar ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.239.175	0,1	0,4
Faizler, Paylar ve Cezalar	20.683.986	1,6	7,4
Sermaye Gelirleri	9.991.883	0,8	3,6
Alacaklardan Tahsilatlar	217.951	0,0	0,1
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**5.484.035**	**0,4**	**2,0**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**1.892.505**	**0,1**	**0,7**

2011 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe gelirlerinin 279.026 milyon TL, vergi gelirlerinin ise 232.220 milyon TL olması hedeflenmiştir. Teşebbüs ve mülkiyet gelirlerinin 7.297 milyon TL, alınan bağış ve yardımlar ile özel gelirlerin 1.239 milyon TL, faizler, paylar ve cezaların 20.684 milyon TL ve sermaye gelirlerinin 9.992 milyon

TL olması öngörülmüştür. Diğer taraftan, özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinin 5.484 milyon TL, düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinin ise 1.893 milyon TL olacağı tahmin edilmiştir.

b- 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri

2011 yılı Kesin Hesap Kanun Tasarısı verileri esas alınarak düzenlenen merkezi yönetim bütçe ödenek ve gerçekleşmeleri tablosu aşağıda yer almaktadır.

Tablo 9: 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Ödenek ve Gerçekleşmeleri

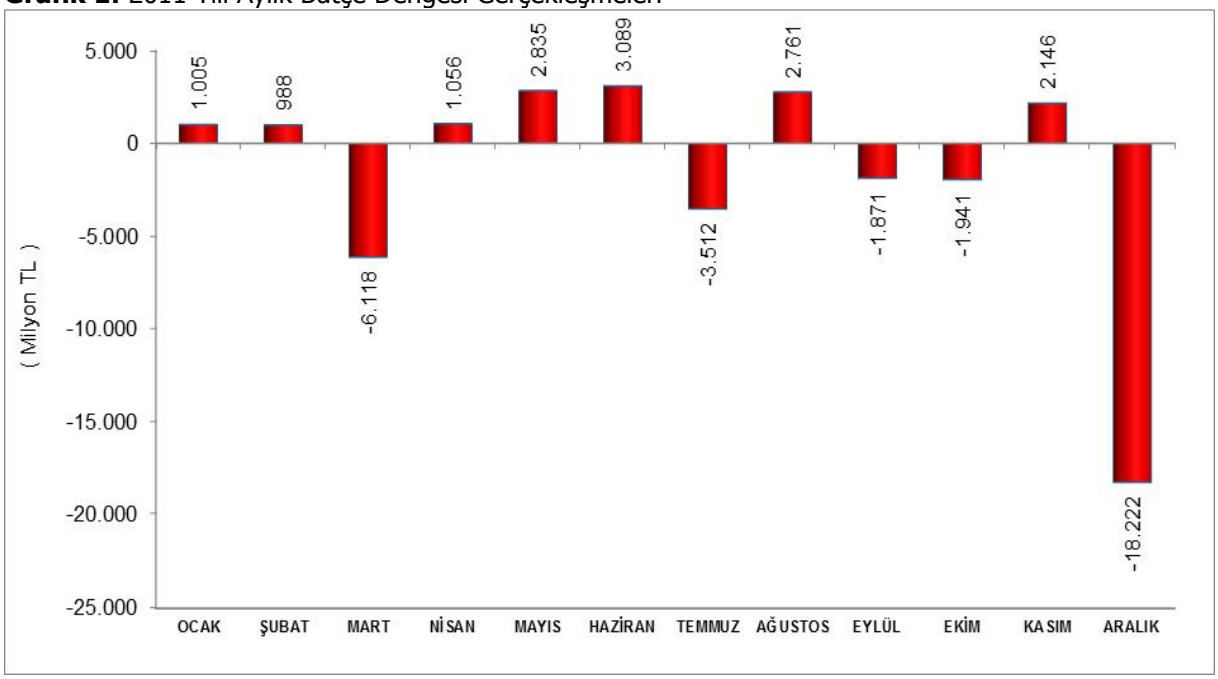
(Bin TL)	Hedef	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**312.572.607**	**328.824.728**	**314.606.792**
Faiz Hariç Giderler	265.072.577	281.324.698	272.375.234
Personel Giderleri	72.298.992	68.319.622	72.914.142
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	12.737.108	12.228.578	12.849.764
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	30.049.314	41.991.797	32.797.259
Cari Transferler	115.778.044	110.865.796	110.498.851
Sermaye Giderleri	21.698.481	34.562.164	30.905.295
Sermaye Transferleri	4.300.324	7.304.574	6.738.618
Borç Verme	6.436.414	6.052.167	5.671.305
Yedek Ödenekler	1.773.900	0	0
Faiz Giderleri	47.500.030	47.500.030	42.231.558
Bütçe Gelirleri	**279.026.426**		**296.823.602**
Genel Bütçe Gelirleri	**271.649.886**		**286.554.013**
Vergi Gelirleri	232.219.804		253.809.179
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.297.087		9.063.090
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.239.175		1.068.362
Faizler, Paylar ve Cezalar	20.683.986		19.739.446
Sermaye Gelirleri	9.991.883		2.529.671
Alacaklardan Tahsilatlar	217.951		344.265
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**5.484.035**		**8.174.114**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**1.892.505**		**2.095.475**
Bütçe Dengesi	**-33.546.181**		**-17.783.190**
Faiz Dışı Denge	**13.953.849**		**24.448.368**

i- Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla

2011 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe açığı hedefi 33.546 milyon TL olarak öngörülmüş iken yılsonunda gerçekleşme 17.783 milyon TL olmuştur. 2011 yılında bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 1,4 olarak gerçekleşmiştir.

2011 yılında aylar itibarıyla bütçe dengesinin gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

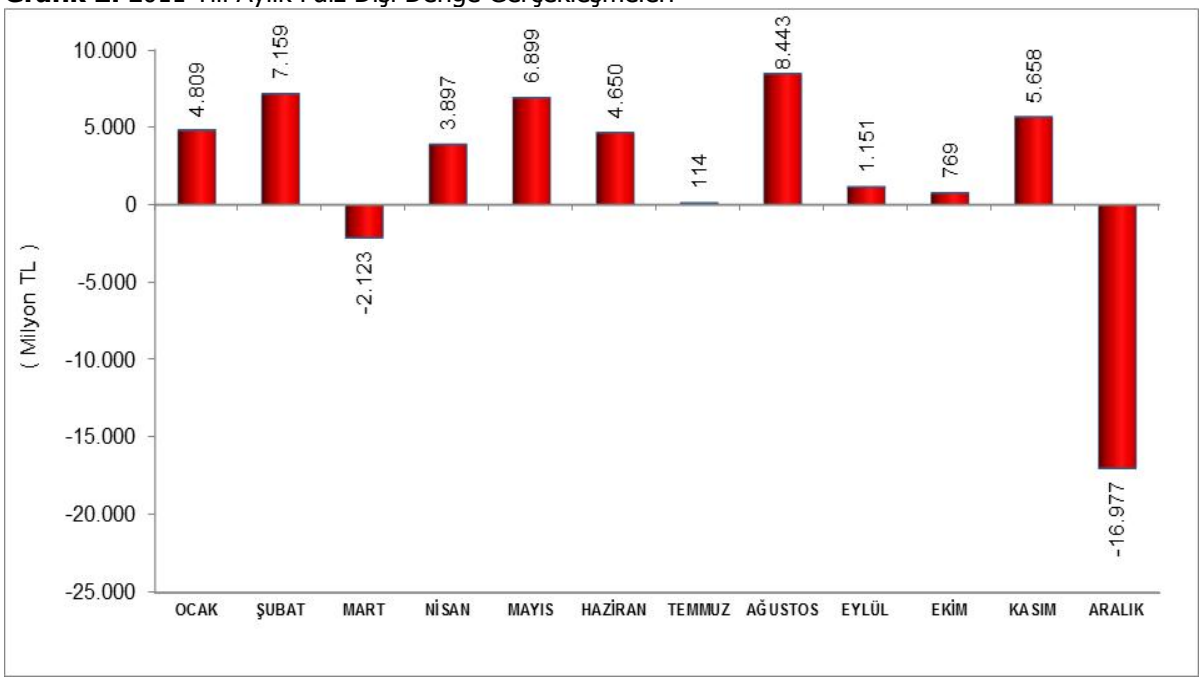
Grafik 1: 2011 Yılı Aylık Bütçe Dengesi Gerçekleşmeleri



Faiz dışı fazla, 2011 yılı sonu itibarıyla 24.448 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Faiz dışı fazlanın GSYH'ye oranı ise yüzde 1,9 olmuştur.

Faiz dışı dengenin 2011 yılında aylar itibarıyla gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 2: 2011 Yılı Aylık Faiz Dışı Denge Gerçekleşmeleri



ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2011 yılı başlangıç ödeneği 312.573 milyon TL iken, Merkezi Yönetim Yılı Bütçe Kanunu ve ilgili diğer mevzuat uyarınca eklenen ödeneklerle yılsonu bütçe ödeneği toplamı 328.825 milyon TL, yılsonu merkezi yönetim bütçesi gider gerçekleşmesi ise 314.607 milyon TL olmuştur.

aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Ekonomik sınıflandırmaya göre merkezi yönetim bütçe giderlerinin başlangıç ödeneği, yılsonu ödeneği ve gerçekleşmeleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10: Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**312.572.607**	**328.824.728**	**314.606.792**
Faiz Hariç Giderler	**265.072.577**	**281.324.698**	**272.375.234**
Personel Giderleri	72.298.992	68.319.622	72.914.142
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	12.737.108	12.228.578	12.849.764
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	30.049.314	41.991.797	32.797.259
Cari Transferler	115.778.044	110.865.796	110.498.851
Sermaye Giderleri	21.698.481	34.562.164	30.905.295
Sermaye Transferleri	4.300.324	7.304.574	6.738.618
Borç Verme	6.436.414	6.052.167	5.671.305
Yedek Ödenekler	1.773.900	0	0
Faiz Giderleri	**47.500.030**	**47.500.030**	**42.231.558**

Personel Giderleri ve Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri için 2011 yılında toplam 85.036 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonu gider gerçekleşmesi 85.764 milyon TL olmuştur.

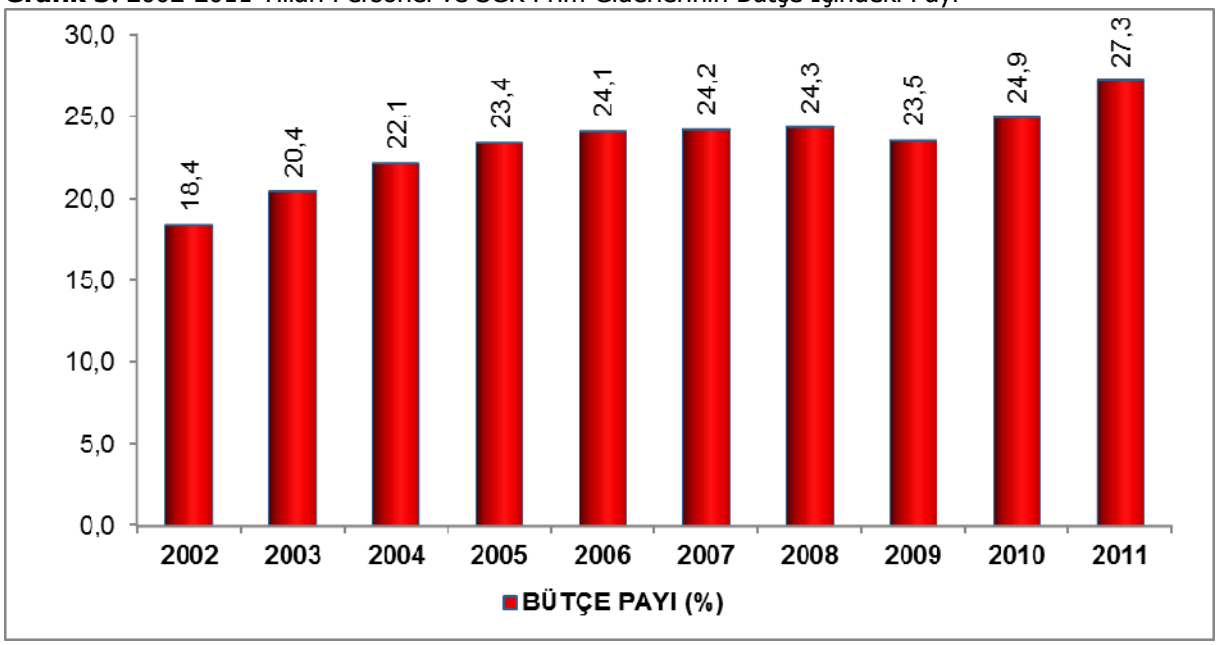
2011 yılında personel giderleri 72.914 milyon TL, sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri ise 12.850 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin istihdam şekillerine göre dağılımı aşağıda gösterilmiştir:

- Memurlar 72.931 milyon TL
- İşçiler 5.035 milyon TL
- Sözleşmeli personel 4.446 milyon TL
- Geçici ve diğer personel 3.351 milyon TL

2002-2011 yılları arasında personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin bütçe içindeki payının gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 3: 2002-2011 Yılları Personel ve SGK Prim Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Grafikte yer aldığı üzere personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin bütçe içindeki payının 2008 yılına kadar artış eğilimi içerisinde olduğu, 2009 yılında azalan giderlerin 2010 ve 2011 yıllarında tekrar arttığı görülmektedir.

Mal ve Hizmet Alım Giderleri

Mal ve hizmet alım giderleri için 2011 yılında 30.049 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği yılsonunda 41.992 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri toplamı 32.797 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Mal ve hizmet alım giderlerinde ortaya çıkan artışta sağlık ile diğer mal ve hizmet alım giderlerinde ortaya çıkan ilave ihtiyaçlar etkili olmuştur.

2011 yılında mal ve hizmet alımları kapsamında sağlık giderleri için 4.941 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonu itibarıyla 5.442 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir. Bu tutarın 302 milyon TL'si kamu personelinin tedavi ve ilaç

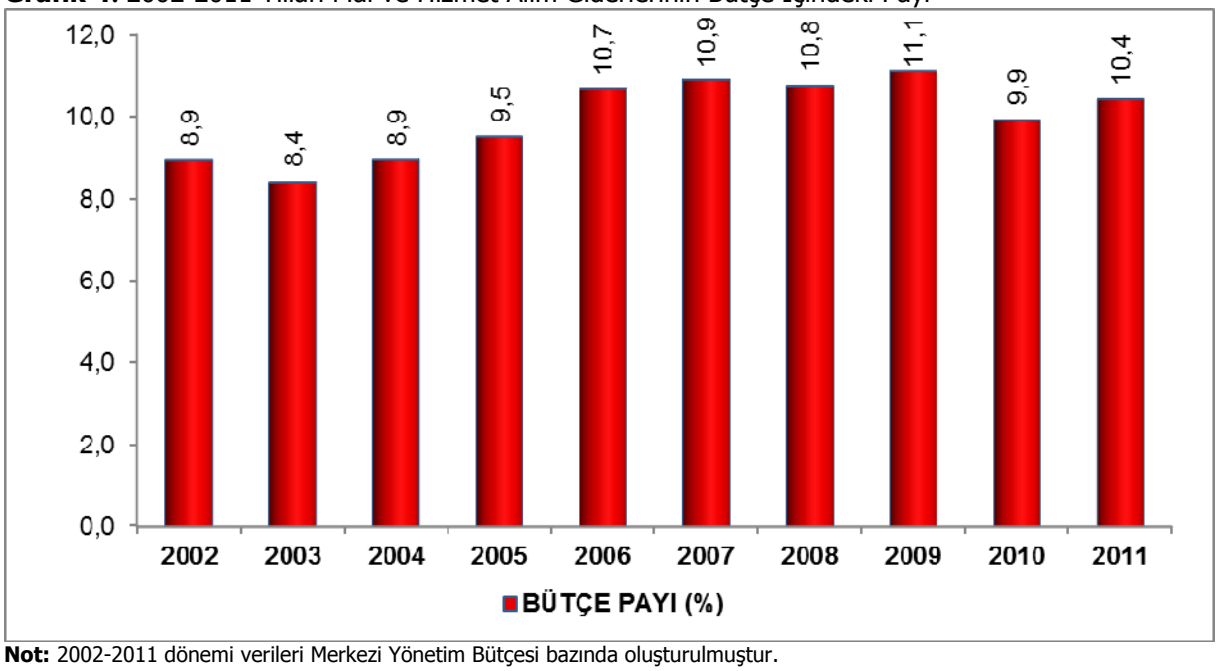
giderleri, 5.140 milyon TL'si ise yeşil kartlıların tedavi ve ilaç giderleri için harcanmıştır.

Mal ve hizmet alım giderleri içinde yer alan savunma ve güvenlik giderleri için 10.013 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonu itibarıyla 10.023 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir.

Mal ve hizmet alım giderleri içinde yer alan diğer mal ve hizmet alım giderleri için 14.795 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonu itibarıyla 17.131 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir. Bu artışta, taşımalı eğitim, kamu idarelerinin enerji alımları, yolluk ödemeleri, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı giyecek, yiyecek, temizlik alımları, yeni kurulan üniversitelerin mal ve hizmet alımları, Karayolları Genel Müdürlüğünün bitüm alımları ile diğer hizmet alımlarında ortaya çıkan ilave ihtiyaçlar etkili olmuştur.

2002-2011 yılları arasında mal ve hizmet alım giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 4: 2002-2011 Yılları Mal ve Hizmet Alım Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılından itibaren dalgalı bir seyir izleyen mal ve hizmet alım giderlerinin bütçe içindeki payı 2003-2009 döneminde genel olarak artış göstermiş, 2010 yılında yüzde 9.9'a gerileyen giderler 2011 yılında tekrar artarak yüzde 10,4 olarak gerçekleşmiştir.

Mal ve hizmet alım giderleri kapsamında yer alan "aile hekimliği" uygulaması son yıllarda üzerinde önemle durulan bir konu haline gelmiştir.

Aile Hekimliği

2005 yılında 1 ilde başlayan aile hekimliği uygulaması, 2006 yılında 7, 2007 yılında 14, 2008 yılında 31, 2009 yılında 35 ili ve 2010 yılında ise tüm Türkiye'yi kapsayacak şekilde genişletilmiştir. Bu doğrultuda 2008 yılında 5.392 olan aile hekimi pozisyon sayısı 2009 yılında 6.557, 2010 yılında 20.185 ve 2011 yılında ise 20.417 düzeyine çıkmıştır. 2011 yılında aile hekimliği uygulaması için 3 milyar 138 milyon TL harcama yapılmıştır.

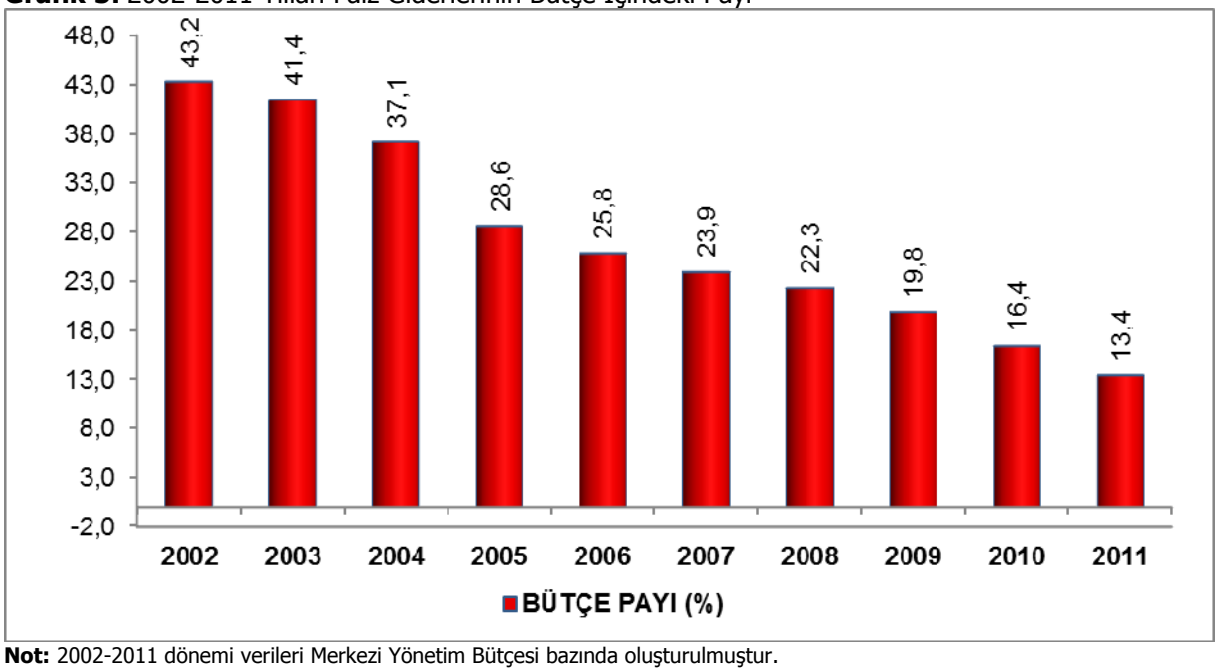
Kaynak: Sağlık Bakanlığı

Faiz Giderleri

2011 yılı merkezi yönetim bütçesinde 37.859 milyon TL iç borç faiz ödemeleri, 7.490 milyon TL dış borç faiz ödemeleri, 1.651 milyon TL iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderleri, 500 milyon TL türev ürün giderleri için olmak üzere toplam 47.500 milyon TL faiz gideri ödeneği öngörülmüştür. Yılsonu itibarıyla 42.232 milyon TL faiz gideri gerçekleşmiştir. Bu tutarın 35.064 milyon TL'si iç borç faiz ödemelerinden, 6.668 milyon TL'si dış borç faiz ödemelerinden, 499 milyon TL'si ise iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderlerinden oluşmaktadır.

2002-2011 yılları arasında faiz giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 5: 2002-2011 Yılları Faiz Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002-2011 döneminde ekonomide sağlanan istikrar ve maliye politikalarında elde edilen başarılar neticesinde faiz giderlerinin bütçe içindeki payı sürekli olarak azalmıştır. Bu sayede faiz giderlerinden sağlanan tasarruflar sonucu elde edilen bütçe kaynaklarının diğer alanlara yönlendirilmesi mümkün olmuştur.

Cari Transferler

Cari transferler için 2011 yılında 115.778 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan değişiklik ile birlikte bütçe ödeneği 110.866 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 110.499 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

2011 yılında hazine yardımları kapsamında sağlık, emeklilik ve sosyal yardım giderleri için yapılan transfer tutarı 52.833 milyon TL olmuştur. Bu tutardan, 21.176 milyon TL devlet sosyal güvenlik katkısı olarak, 4.822 milyon TL faturalı ödemeler, 1.325 milyon TL ek karşılıklar, 3.817 milyon TL emeklilere ek ödemeler, 4.720 milyon TL işveren sigorta primi 5 puan indirimi, 16.555 milyon TL sosyal güvenlik açık finansmanı ve 419 milyon TL ödeme gücü olmayanların primi için harcanmıştır.

Tarımsal desteklemeler için 2011 yılında 6 milyar TL ödenek öngörülmüş iken yılsonu itibarıyla 6.961 milyon TL tutarında harcama yapılmıştır.

2011 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri teşekküllere yardım amacıyla 261 milyon 511 bin TL cari transfer yapılmıştır. Yapılan transferlerin idareler itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

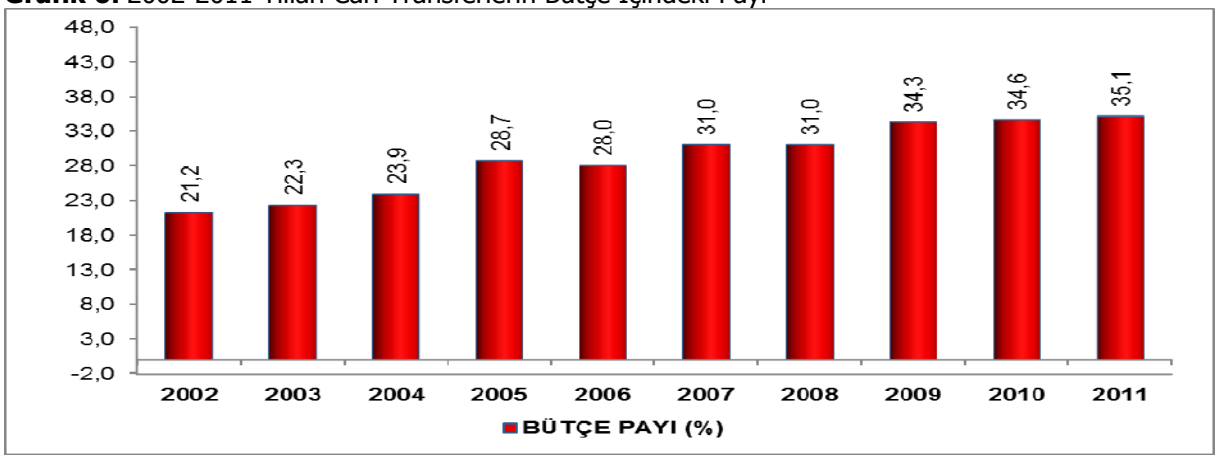
Tablo 11: İdareler İtibarıyla Dernek Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Cari Transferler

(Bin TL)	Gerçekleşme
Cumhurbaşkanlığı	65
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1.335
Diyanet İşleri Başkanlığı	58.477
Adalet Bakanlığı	186
Milli Savunma Bakanlığı	500
İçişleri Bakanlığı	3.305
Dışişleri Bakanlığı	1.362
Milli Eğitim Bakanlığı	1.826
Sağlık Bakanlığı	280
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	150
Kültür ve Turizm Bakanlığı	17.387
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	41
Genel Bütçe Kapsamındaki idareler Toplamı	**84.913**
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	417
Spor Genel Müdürlüğü	171.239
Vakıflar Genel Müdürlüğü	1.046
Türk Standartları Enstitüsü	151
Türk Patent Enstitüsü	1
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	9
Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü	5
Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı	3.731
Özel Bütçeli İdareler Toplamı	**176.597**
Merkezi Yönetim Toplamı	**261.511**

Kaynak: BÜMKO, e-bütçe Sistemi

2002-2011 yılları arasında cari transferlerin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 6: 2002-2011 Yılları Cari Transferlerin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Grafikte görüldüğü üzere cari transferlerin bütçe içindeki payı 2002 yılında yüzde 21,2 iken 2010 yılında yüzde 34.6, 2011 yılında ise yüzde 35,1 olmuştur.

Sermaye Giderleri

Sermaye giderleri için 2011 yılında 21.698 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 34.562 milyon TL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 30.905 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Sermaye giderlerinin öngörülenin üzerinde gerçekleşmesinin en önemli nedeni, Karayolları Genel Müdürlüğünün yol yapım ve bakım giderlerindeki artıştır.

Sermaye giderleri içinde;

Mamul Mal Alımları 2.600 milyon TL

Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması 3.147 milyon TL

Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri 22.862 milyon TL

Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri 1.443 milyon TL

Diğer Sermaye Giderleri 852 milyon TL

olmuştur.

2011 Yılı Yatırımları

2011 yılında, mahalli idare yatırımları ve yatırım işçilik giderleri hariç olmak üzere, ülkemizde; toplam tutarı 2011 yılı fiyatlarıyla 303,7 milyar TL, 2010 yılı sonu kümülatif harcaması 140,6 milyar TL olan 2.534 adet kamu yatırım projesi yürütülmüştür. 2011 yılında bu projelere ayrılan başlangıç ödeneği tutarı 31,3 milyar TL'dir.

Merkezi yönetim kapsamındaki kuruluşların yatırımlarından en büyük payı yüzde 22,8 oranındaki pay ile diğer kamu hizmetleri, yüzde 20,8 oranındaki pay ile ulaştırma-haberleşme sektörü almış, bunu yüzde 20 ile eğitim, yüzde 19,1 ile tarım ve yüzde 6,9 ile enerji sektörleri izlemiş, sağlık sektörünün payı ise yüzde 6,8 olmuştur. Madencilik, imalat, turizm ve konut sektörlerinin toplam payı ise yüzde 3,6 oranında gerçekleşmiştir.

Karayolu sektöründe 2011 yılı içinde 11 km otoyol, 1.514 km bölünmüş yol (toplam bölünmüş yol - otoyollar dâhil- 1.525 km), 1.118 km tek yol ve 3.675 km bitümlü sıcak karışım kaplama yapılmıştır. Ayrıca, Devlet ve İl Yollarında 150 adet (7.745 m) ve Otoyollarda 2 adet (96 m) olmak üzere toplam 152 adet (7.841 m) karayolu köprüsü inşa edilmiş ve 16.729 km sathi kaplama bakım ve onarımı gerçekleştirilmiştir.

Demiryollarında DLH İnşaatı Genel Müdürlüğünce yürütülen Marmaray Projesi, Mühendislik, Müşavirlik ve Kontrolörlük; Demiryolu Boğaz Tüp Geçişi (BCl); Banliyö Hatlarının İyileştirilmesi ve Elektromekanik Sistemler (CRl); Demiryolu Aracı İmali (CR2) olmak üzere 4 alt projeden oluşmaktadır. Mühendislik ve Müşavirlik Hizmetleri projesinde yüzde 75 gerçekleşme sağlanmıştır. Boğaz Tüp Geçişi Projesinde 5 adet tünel delme makinesi (TBM) tünel açma çalışmasını tamamlamıştır. Gebze-Haydarpaşa, Sirkeci-Halkalı Banliyö Hatlarının İyileştirilmesi ve Elektromekanik Sistemler projesinde 21 Haziran 2007'de yer teslimi yapılmış olup 19 Temmuz 2010 tarihinde sözleşme feshedilmiştir. Bu işle ilgili olarak yeniden ihaleye çıkılmış olup 3 Kasım 2011 tarihinde yer teslimi yapılarak işe başlanılmıştır. 440 adet araç üretimini içeren Demiryolu Aracı İmali projesi kapsamında 90 adeti Güney Kore'den, 115 adeti Adapazarı'ndaki EUROTEM fabrikasından olmak üzere 205 adet tren seti teslimi yapılmıştır. Kalan tren setlerinin üretimine devam edilmektedir.

2011 yılında Milli Eğitim Bakanlığına 2.051 milyon TL yatırım ödeneği tahsis edilmiştir. Söz konusu ödeneğin 1.438 milyon TL'si derslik yapımı için tahsis edilmiştir. Yükseköğretim sektöründe ise 2011 yılında 990 bin m² büyüklüğünde derslik ve hizmet binası tamamlanarak hizmete alınmış olup, yaklaşık 20.500 öğrencilik kapasite yaratılmıştır.

DSİ Genel Müdürlüğünce 2011 yılı sonu itibarıyla, 2.090.192 hektar büyük su işi, 672.775 hektar küçük su işi projelerinden olmak üzere toplam 2.762.967 hektar net sulama alanı inşa edilerek işletmeye açılmıştır. Ayrıca, 2011 yılında küçük su işi projeleri çerçevesinde inşa edilen 17 adet gölet tamamlanmış, büyük su işi projeleri kapsamında inşa edilen 10 adet sulama amaçlı baraj bitirilmiştir.

2011 yılında enerji sektöründe Alparslan I Barajı ve HES projesinde iki ünite tamamlanmış olup diğer iki ünite 2012 yılı içinde işletmeye alınacaktır. Çine Barajı ve HES projesinde 2010 yılında su tutulmaya başlanmış ancak henüz santral tamamlanmamıştır. Aşağı Dalaman (Dalaman Akköprü Barajı ve HES) projesinde 2011 yılında su tutulmaya başlanmış ve 2012 yılında santralda elektrik üretimine geçilmiştir. Ermenek Barajı ve HES projesi büyük ölçüde tamamlanmış olup 2012 yılında enerji üretimine başlanacaktır.

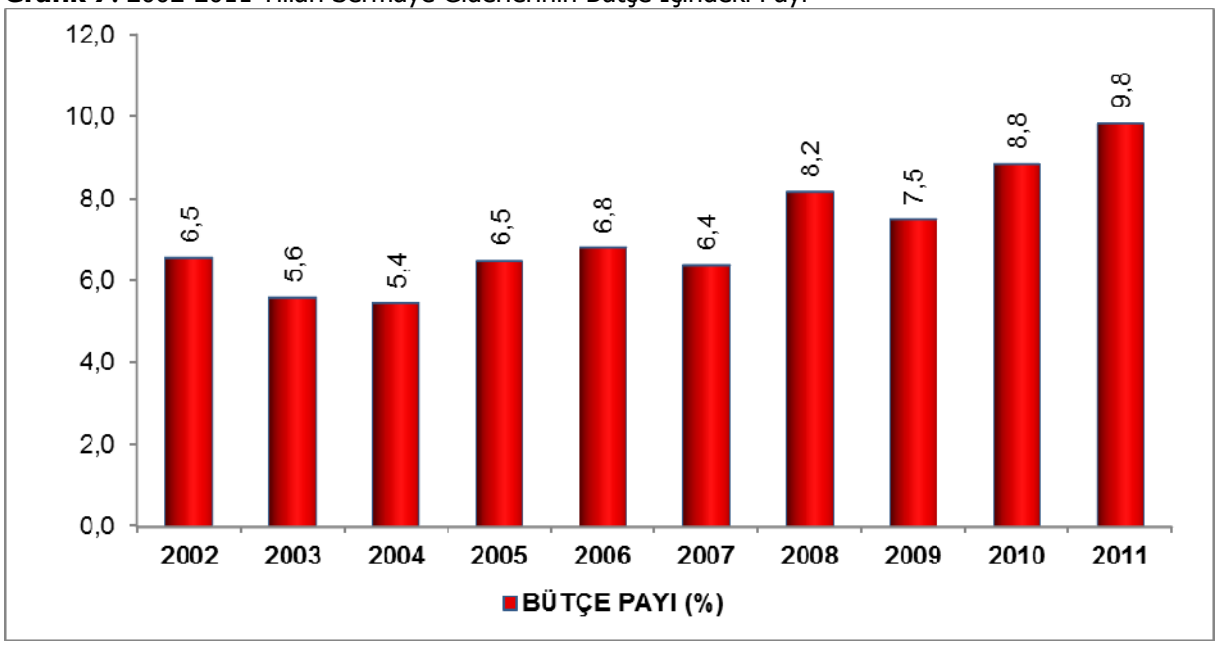
2011 yılında sağlık sektöründe Sağlık Bakanlığı ve üniversitelere bütçe, döner sermaye ve yıl içindeki ek ödenekler dahil sağlanmış olan 2.185.730 bin TL ödenek ile Sağlık Bakanlığına ait 3711 yatak kapasiteli toplam 17 adet 100 yatak altı hastane ve ek bina, 7 adet 101-200 yatak kapasiteli hastane ve 5 adet 201 yatak üzeri kapasiteye sahip hastane projesi, üniversitelerin ise 1350 yatak kapasiteli 5 hastane inşaatı ile bir transplantasyon merkezi, bir onkoloji hastanesi ve bir ameliyathane binası inşaatı tamamlanmıştır.

Ormancılık sektörü yatırımları kapsamında 2011 yılında 21.907 hektar ağaçlandırma, 16.409 hektar rehabilitasyon, 65.014 hektar toprak muhafaza ve 10.114 hektar mera ıslahı çalışması yapılmış, 469 milyon adet fidan üretilmiştir.

Kaynak: Kalkınma Bakanlığı

2002-2011 yılları arasında sermaye giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 7: 2002-2011 Yılları Sermaye Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında sermaye giderlerinin bütçe içindeki payı yüzde 6,5 iken 2011 yılında bu oran yüzde 9,8 olarak gerçekleşmiştir.

Sermaye Transferleri

Sermaye transferleri için 2011 yılında 4.300 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 7.305 milyon TL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 6.739 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu tutarın 6.644 milyon TL'si yurtiçi sermaye transferlerinden, 95 milyon TL'si ise yurtdışı sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

2011 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri kuruluşlara yardım amacıyla gerçekleşen transfer tutarı 200 bin TL olmuştur. Yapılan sermaye transferlerinin ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 12: Dernek, Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Sermaye Transferleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Kültür ve Turizm Bakanlığı	20
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	180
Merkezi Yönetim Toplamı	**200**

Kaynak: BÜMKO, e-bütçe Sistemi

Diğer taraftan, Köylerin Altyapısını Destekleme (KÖYDES) Projesi için 2011 yılı bütçesinde 550 milyon TL ödenek öngörülmüş ve bu ödeneğin tamamı yılsonunda harcanmıştır.

KÖYDES Projesi

KÖYDES Projesi; bugüne kadar çeşitli nedenlerle içme suyu ve yol sorunu çözüme kavuşturulamamış köylerin sorunlarını, il özel idareleri ve köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile mahalli imkan ve kabiliyetleri en verimli şekilde kullanarak kısa sürede çözmek amacıyla hayata geçirilen bir projedir. Projeye 2005-2011 yılları arasında, 550 milyon TL'si 2011 yılında olmak üzere toplam 7 milyar 300 milyon TL ödenek tahsis edilmiştir.

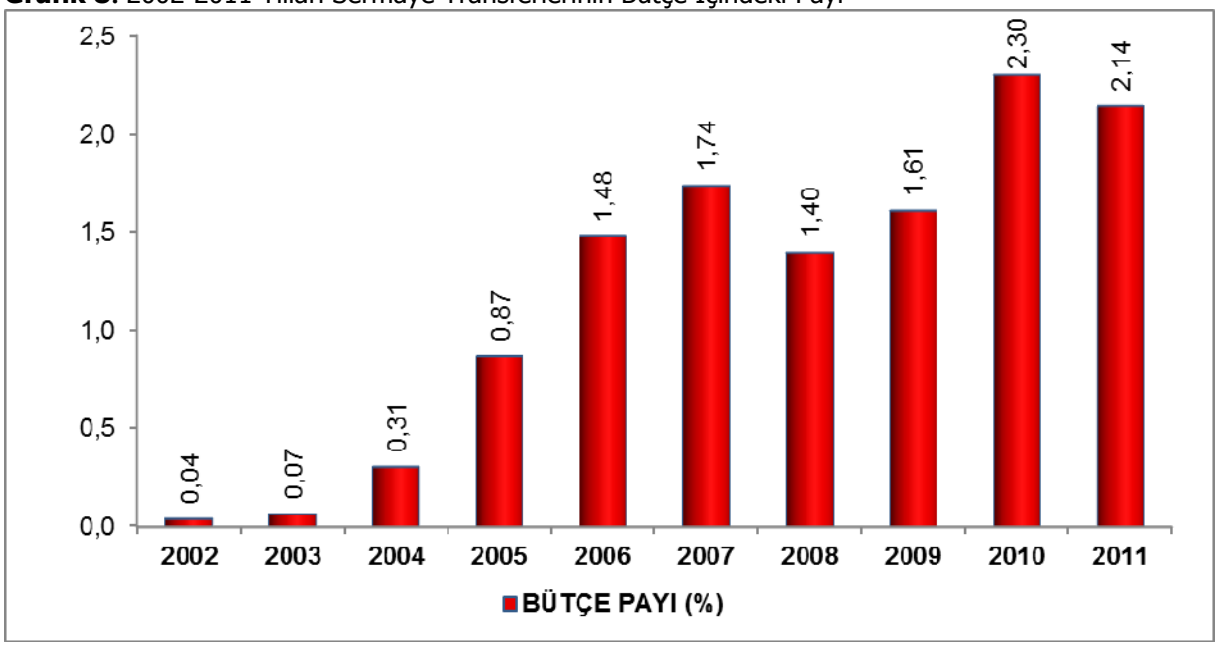
2011 yılında, 27 km ham yol, 128 km tesviye yol, 4.803 km stabilize kaplama, 4.069 km birinci kat asfalt, 6.438 km ikinci kat asfalt, 356 km beton yol, 4.072 km onarım, 111 adet köprü ve 1.905 adet menfez işleri gerçekleştirilmiştir.

2011 yılında içme suyu sektöründe 586 adet yeni tesis, 1.848 adet tesis geliştirme, 1.918 adet bakım-onarım yapılmıştır.

Kaynak: İçişleri Bakanlığı 2011 Yılı Faaliyet Raporu

2002-2011 yılları arasında sermaye transferlerinin bütçe içindeki payının gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 8: 2002-2011 Yılları Sermaye Transferlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Borç Verme

Borç verme giderleri için 2011 yılında 6.436 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek değişiklikleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 6.052 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan toplam bütçe gideri 5.671 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Fonksiyonel sınıflandırmaya göre 2011 yılı bütçe başlangıç ve yılsonu ödenekleri, yılsonu gerçekleşmeleri ile gerçekleşmelerin GSYH'ye oranı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 13: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre 2011 Yılı Ödenekleri ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme	Gerçekleşme / GSYH (%)
Genel Kamu Hizmetleri	96.045.603	98.779.060	91.962.238	7,1
Savunma Hizmetleri	17.008.299	23.351.382	16.196.845	1,3
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	20.991.435	21.974.095	22.494.646	1,7
Ekonomik İşler ve Hizmetler	35.870.921	45.417.302	44.058.423	3,4
Çevre Koruma Hizmetleri	395.245	574.928	524.900	0,0
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	4.745.143	4.866.181	4.824.181	0,4
Sağlık Hizmetleri	18.463.975	19.510.626	18.594.230	1,4
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	5.477.872	6.412.618	6.618.918	0,5
Eğitim Hizmetleri	45.645.498	46.876.412	48.558.263	3,7
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	67.928.616	61.062.124	60.774.148	4,7
Bütçe Giderleri Toplamı	**312.572.607**	**328.824.728**	**314.606.792**	**24,3**

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere genel kamu hizmetleri için yapılan giderler başlangıç ödeneklerinin altında kalmıştır. Bu durumun en önemli nedeni, faiz giderlerinin bütçede öngörülenden daha az gerçekleşmesidir.

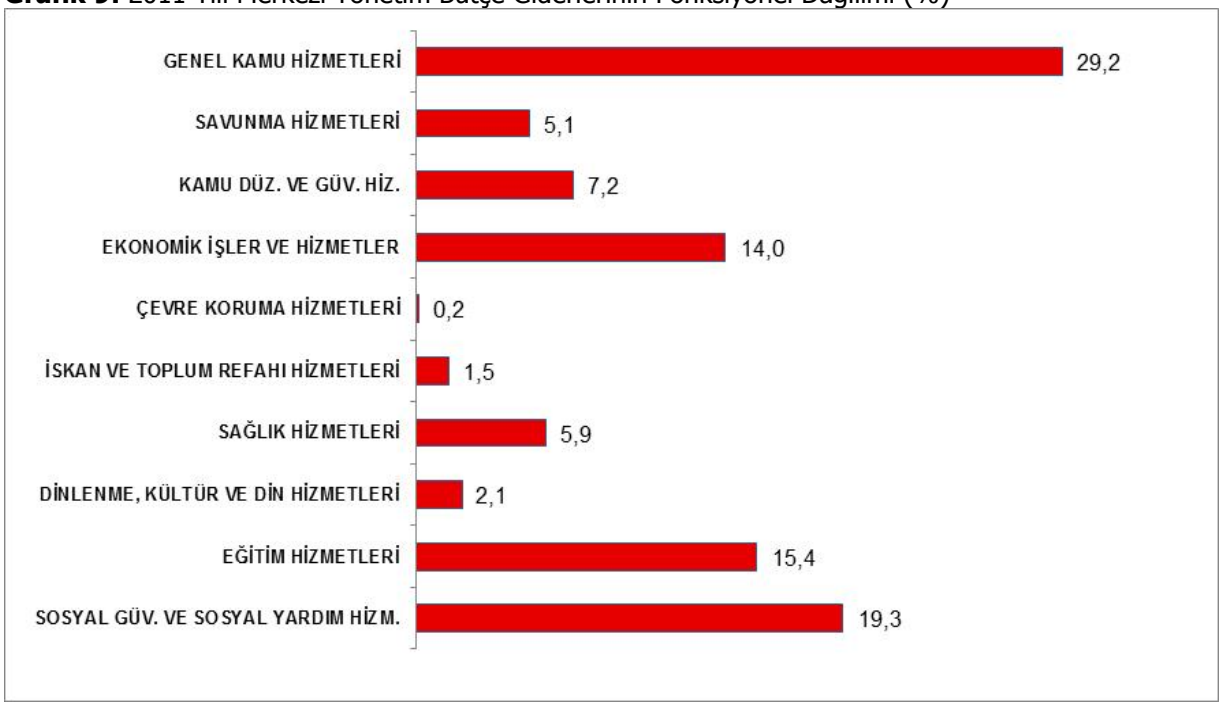
Sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri için yapılan giderler başlangıç ödeneklerinin altında gerçekleşmiştir. Bu durumun en önemli nedeni, sosyal güvenlik primleri yapılandırılmasına ilişkin düzenlemeden kaynaklanan tahsilatlar ile Sosyal Güvenlik Kurumu prim gelirlerinin artmış olmasıdır.

Ekonomik işler ve hizmetler fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bunun nedenleri arasında, enerji ve sulama yatırımları ile karayollarının yapım, bakım ve onarım giderlerinde meydana gelen artışlar yer almaktadır.

Sağlık hizmetlerinde yılsonu gerçekleşmesinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmasının nedenleri arasında, Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen sağlıkta dönüşüm programı kapsamındaki faaliyetler ile yeşil kart harcamalarında meydana gelen artışlar yer almaktadır.

Eğitim hizmetlerinde de yılsonu gider gerçekleşmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olduğu görülmektedir. Bu durum özellikle özürlü eğitimi ve taşımalı eğitim giderlerinde meydana gelen artışlar, Milli Eğitim Bakanlığına okul yapımı için yapılan bağışlara ilişkin harcamalar ile okullarda eğitim kalitesinin artırılması için yapılan menkul mal alımlarından ve okul tadilat giderlerindeki artıştan kaynaklanmaktadır.

Grafik 9: 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Dağılımı (%)



Yukarıda yer alan grafikte görüldüğü üzere fonksiyonel sınıflandırma bazında 2011 yılı merkezi yönetim bütçe harcamaları içerisinde en büyük payı yüzde 29,2 ile genel kamu hizmetleri almıştır. Genel kamu hizmetlerini yüzde 19,3 ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 15,4 ile eğitim hizmetleri takip etmiştir. 2011 yılında merkezi yönetim bütçesinden, sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetlerine, eğitim hizmetlerine ve sağlık hizmetlerine ayrılan pay toplamı ise yüzde 40,6 olmuştur.

cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2011 yılında merkezi yönetim kapsamında yer alan idarelerin bütçe ödenekleri ve gerçekleşmelerini gösteren tablolar Raporun 5, 6 ve 7 no'lu eklerinde yer almaktadır.

Bütçeden en fazla payı alan genel bütçe kapsamındaki ilk on kamu idaresine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir. Sosyal Güvenlik Kurumuna sağlık, emeklilik ve sosyal yardım giderleri kapsamında cari transfer yapan Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının bu giderleri dışarıda tutulduğunda, icracı kamu idareleri içinde bütçeden en büyük payı Milli Eğitim Bakanlığı almıştır.

Tablo 14: Bütçe Gider Gerçekleşmesine Göre İlk On Genel Bütçeli Kamu İdaresi

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Maliye Bakanlığı	72.122.462	79.204.235	78.890.125
Hazine Müsteşarlığı	59.815.893	57.856.821	51.921.919
Milli Eğitim Bakanlığı	34.112.163	32.071.348	35.318.624
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	35.853.699	21.860.146	21.825.706
Sağlık Bakanlığı	17.241.263	17.907.032	17.231.337
Milli Savunma Bakanlığı	16.975.987	23.610.124	16.463.281
Ulaştırma Bakanlığı	6.525.810	16.067.252	15.869.003
Emniyet Genel Müdürlüğü	10.578.334	10.237.093	11.394.516
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	8.398.387	7.449.602	7.447.003
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	7.366.680	7.031.178	6.852.143

Diğer taraftan, bütçe gerçekleşmeleri itibarıyla en çok gider gerçekleştiren ilk on özel bütçeli idare aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 15: Bütçe Gider Gerçekleşmesine Göre İlk On Özel Bütçeli İdare

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Karayolları Genel Müdürlüğü	5.511.382	15.021.145	14.951.819
YURTKUR	3.368.437	4.080.935	4.016.683
TÜBİTAK	1.524.715	1.794.159	1.431.610
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kur.	746.727	1.313.677	1.196.357
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü	558.374	1.188.741	1.169.200
Orman Genel Müdürlüğü	1.010.087	1.113.721	1.064.032
İstanbul Üniversitesi	588.835	824.929	756.112
Hacettepe Üniversitesi	449.046	592.188	556.716
Ankara Üniversitesi	438.475	544.369	529.664
Vakıflar Genel Müdürlüğü	401.421	636.837	501.718

iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

2011 yılı merkezi yönetim bütçe gelirleri 279.026 milyon TL olarak hedeflenmiş iken gerçekleşme bu hedefin yüzde 6,4 oranında fazlasıyla 296.824 milyon TL olmuştur.

Bütçe gelirlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 16: 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedef ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Hedef	Gerçekleşme
Bütçe Gelirleri	**279.026.426**	**296.823.602**
Genel Bütçe Gelirleri	**271.649.886**	**286.554.013**
Vergi Gelirleri	232.219.804	253.809.179
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.297.087	9.063.090
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.239.175	1.068.362
Faizler, Paylar ve Cezalar	20.683.986	19.739.446
Sermaye Gelirleri	9.991.883	2.529.671
Alacaklardan Tahsilatlar	217.951	344.265
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**5.484.035**	**8.174.114**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**1.892.505**	**2.095.475**

Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin 286.554 milyon TL'si genel bütçe gelirlerinden, 8.174 milyon TL'si özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinden, 2.095 milyon TL'lik kısmı ise düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinden oluşmaktadır.

aa- Genel Bütçe Gelirleri

2011 yılında 271.650 milyon TL olarak hedeflenen genel bütçe gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi 286.554 milyon TL olmuştur.

2011 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda 232.220 milyon TL olarak hedeflenen vergi gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi 253.809 milyon TL olmuştur. 2011 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda belirtilen hedefe göre vergi gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi yüzde 9,3 oranında artış göstermiştir.

Tablo 17: Vergi Gelirleri Hedef ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	2011	
	Hedef	Gerçekleşme
VERGİ GELİRLERİ	**232.219.804**	**253.809.179**
Gelir Vergisi	47.345.847	48.807.078
Kurumlar Vergisi	23.149.199	26.992.793
Katma Değer Vergisi	67.869.564	78.641.796
Özel Tüketim Vergisi	61.145.524	64.188.786
Diğer Vergiler	32.709.670	35.178.726

2011 yılında ekonomimizde görülen yüzde 8,5 oranındaki büyüme ve 6111 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun dolayısıyla dolaylı vergi tahsilatları başta olmak üzere özel iletişim vergisi dışındaki bütün vergi gelirleri unsurlarında yılsonu gerçekleşmeleri bütçe kanununda belirtilen hedeflerin üzerinde gerçekleşmiştir. Bu bağlamda;

- Bütçede 47.346 milyon TL öngörülmüş olan gelir vergisi tahsilatı yılsonunda hedefin yüzde 3,1 oranında üstünde gerçekleşerek 48.807 milyon TL olmuştur. Gelir vergisindeki bu artışta 6111 sayılı Kanun nedeniyle yapılan tahsilat ile istihdam, ücretler, faiz oranları ve menkul sermaye iratlarında meydana gelen artışlar nedeniyle yapılan tevkifattaki tahsilat gerçekleşmeleri etkili olmuştur.

- Kurumlar vergisi tahsilatı hedefi 23.149 milyon TL iken yılsonu tahsilatı 26.993 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bütçe hedefine göre yüzde 16,6 fazlasıyla gerçekleşen kurumlar vergisindeki bu artış birçok sektörde meydana gelen matrah ve ödenecek vergi artışları ile 6111 sayılı Kanun kapsamında yapılan tahsilat nedeniyle oluşmuştur.

- Bütçe Kanununda 67.870 milyon TL olarak öngörülmüş olan katma değer vergisi tahsilatı yılsonunda 78.642 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu gerçekleşmede 2011 yılında ithalattaki artışa paralel olarak ithalde alınan KDV tahsilatındaki artış ve hemen hemen tüm sektörlerde görülen matrah ve ödenecek vergi artışları ile 6111 sayılı Kanun kapsamında yapılan tahsilatlar etkili olmuştur.

- Bütçe Kanununda 61.146 milyon TL olarak öngörülmüş olan özel tüketim vergisi tahsilatı yılsonunda 64.189 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Özel Tüketim

Vergisi tahsilatının hedefin üzerinde gerçekleşmesinde, 2011 yılı Ekim ayında yapılan ÖTV oran artışları ile binek ve hafif ticari otomotiv satışlarında görülen artışlar etkili olmuştur.

• Aynı şekilde ekonomide meydana gelen olumlu gelişmeler diğer vergiler tahsilatını da etkilemiştir. Yılsonu itibarıyla 35.179 milyon TL olan diğer vergiler tahsilatı, 32.710 milyon TL olarak öngörülen hedefin yüzde 7,5 oranında üzerinde gerçekleşmiştir. Bu artışta, vergiye tabi olarak yapılan işlemlerdeki artışın beklentinin üzerinde gerçekleşmesi etkili olmuştur.

• Vergi dışı gelirler toplamı bütçede öngörülen hedefin altında kalmıştır. Vergi dışı gelirler unsurlarından Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri, Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler ile Alacaklardan Tahsilat gelir kalemlerinde beklentinin üstünde artışlar görülmesine rağmen vergi dışı gelirlerin bütçede öngörülenin altında gerçekleşmesinin asıl nedeni 2011 yılı için öngörülen özelleştirme gelirlerinin bütçe hedefine göre oldukça düşük kalmasından kaynaklanmıştır.

bb- Özel Bütçe Gelirleri

2011 yılında özel bütçeli idarelerin öz gelir hedefi 5.484 milyon TL iken yılsonunda 8.174 milyon TL olmuştur. Böylece özel bütçe gelirleri, hedeflenen gelirin yüzde 49,1 üzerinde gerçekleşmiştir.

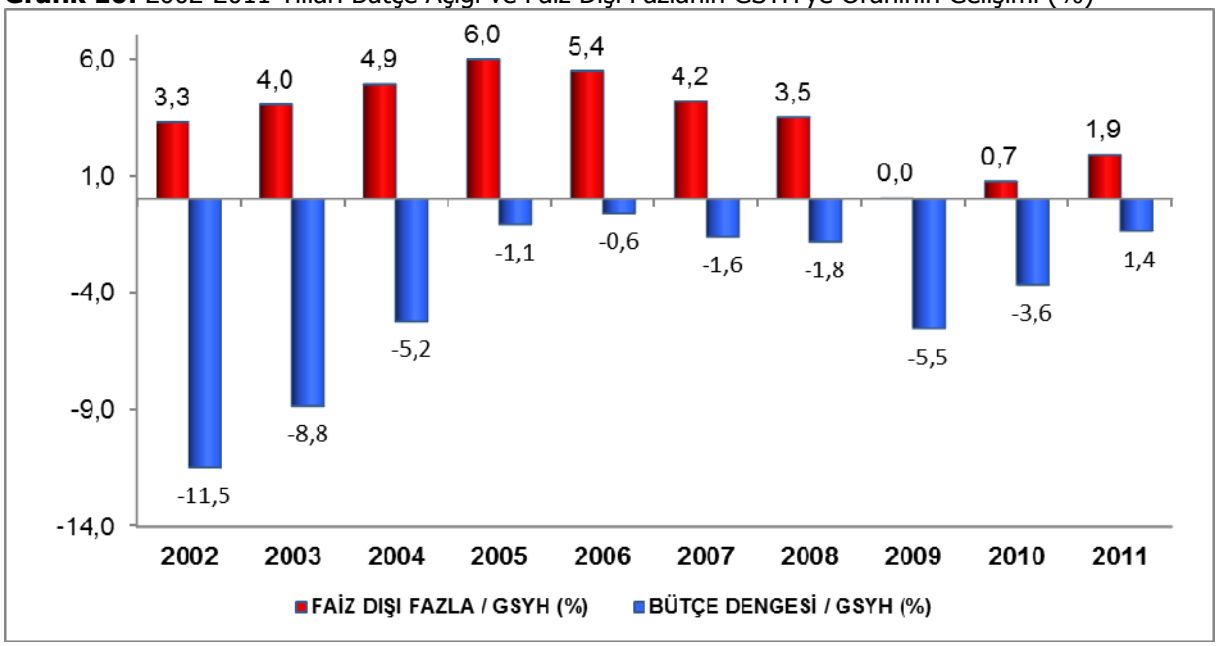
cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri

2011 yılında düzenleyici ve denetleyici kurumların gelir hedefi 1.893 milyon TL iken yılsonunda gerçekleşme bu tutarın yüzde 10,7 oranında üstünde gerçekleşerek 2.095 milyon TL olmuştur.

c- Bütçe Performansının Gelişimi

2003 yılından itibaren uygulanan maliye politikaları ve alınan tedbirler sonucunda küresel ekonomik krizin olumsuz etkilerinin en yoğun hissedildiği yıl olan 2009 yılına kadar bütçe açığı hızla düşmüş ve aynı zamanda sürekli olarak yüksek oranda faiz dışı fazla verilmiştir.

Grafik 10: 2002-2011 Yılları Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazlanın GSYH'ye Oranının Gelişimi (%)

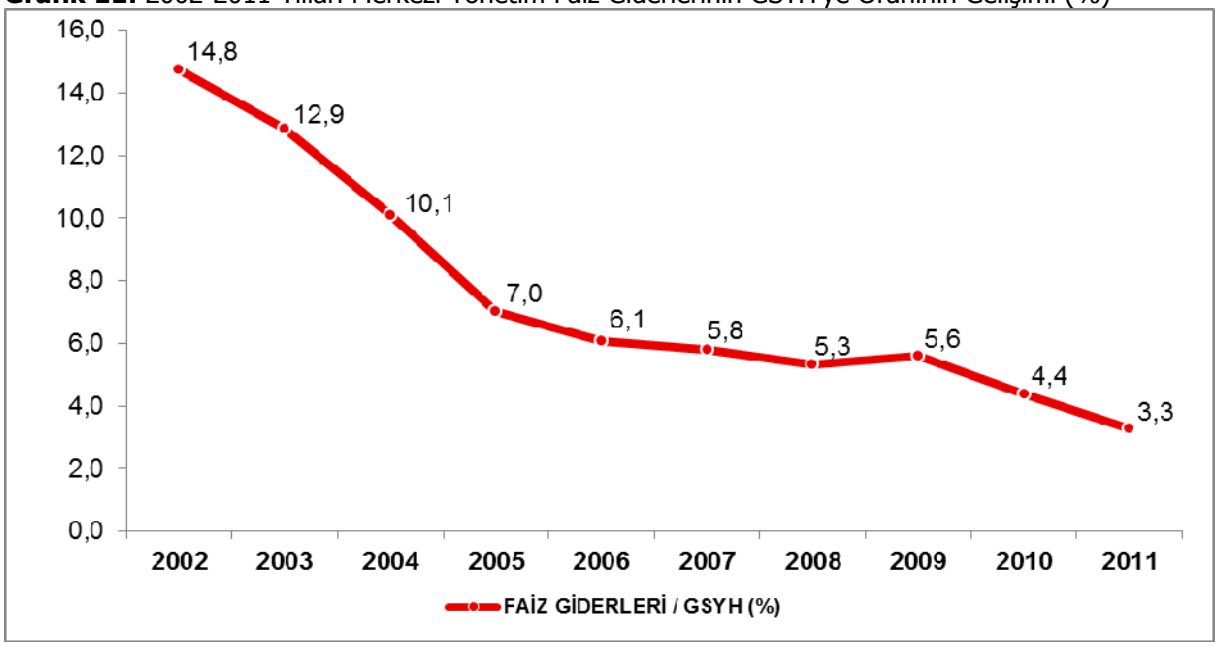


Not: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Bütçe açığının GSYH'ye oranı 2002 yılında yüzde 11,5 iken, 2008 yılında yüzde 1,8 olmuş, 2009 yılında küresel krizin etkisiyle yüzde 5,5 olarak gerçekleşmiş ve 2010 yılında yüzde 3,6 olmuştur. 2011 yılında ise ekonomide meydana gelen olumlu gelişmeler bütçe performansına da yansımış ve bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 1.4'e düşürülmüştür. 2002 yılında yüzde 3,3 olan faiz dışı fazlanın GSYH'ye oranı, 2008 yılında yüzde 3.5, 2009 yılında yüzde 0.05, 2010 yılında yüzde 0,7 olarak gerçekleşmiş iken 2011 yılında bu oran yüzde 1.9'a yükselmiştir.

Kamu maliyesinde sağlanan mali disiplin sayesinde faiz giderlerinin GSYH'ye oranı istikrarlı bir biçimde düşmüştür. 2002 yılında yüzde 14,8 olan faiz giderlerinin GSYH'ye oranı, 2009 yılında yüzde 5.6, 2010 yılında yüzde 4.4, 2011 yılında ise yüzde 3,3 seviyesine inmiştir. Bu düşüşte, mali disiplinin yanı sıra piyasalarda tesis edilen güven ortamının bir sonucu olarak faiz oranlarının düşmesi ve borçlanma vade yapısının uzaması etkili olmuştur.

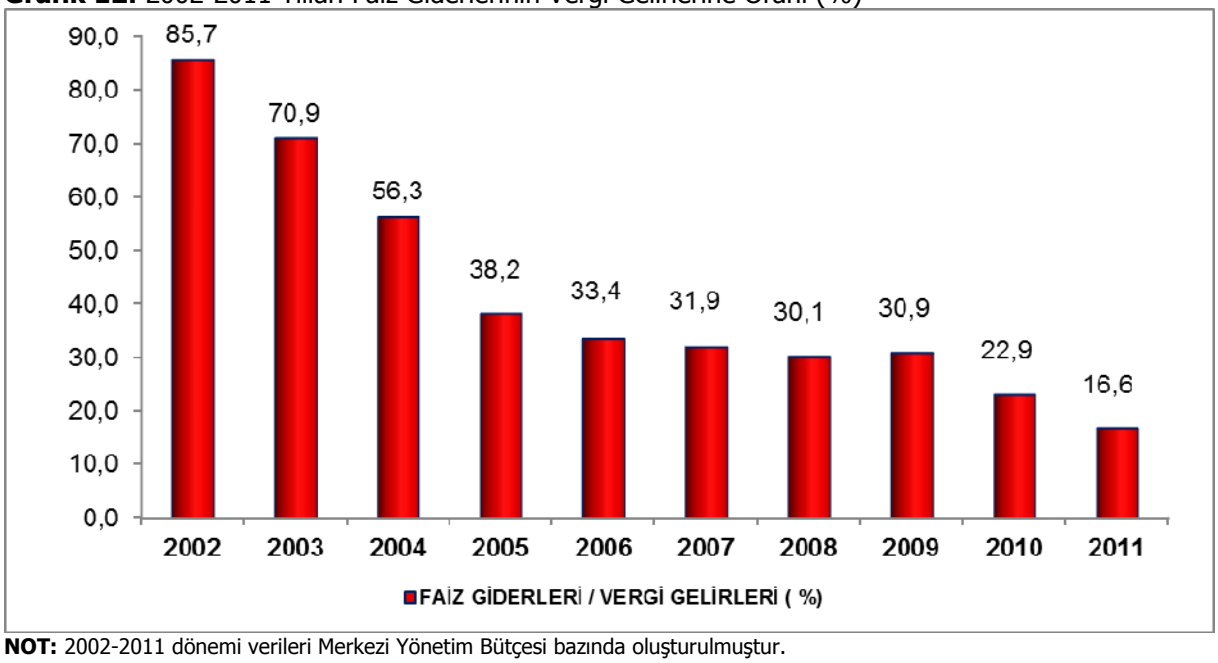
Grafik 11: 2002-2011 Yılları Merkezi Yönetim Faiz Giderlerinin GSYH'ye Oranının Gelişimi (%)



NOT: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Yıllar itibarıyla vergi gelirlerinin faiz giderlerini karşılama oranlarını gösteren grafik aşağıda yer almaktadır.

Grafik 12: 2002-2011 Yılları Faiz Giderlerinin Vergi Gelirlerine Oranı (%)



NOT: 2002-2011 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında vergi gelirlerinin yüzde 85.7'si faiz giderlerini karşılarken bu oran izleyen yıllarda vergi performansındaki artış ve kararlılıkla sürdürülen mali disiplin politikasının sonucu olarak istikrarlı bir biçimde azalmış ve 2011 yılında yüzde 16,6 olarak gerçekleşmiştir.

d- Mali Tablolar

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2011 yılı mali varlık ve yükümlülükler tablosu ile 2011 yılı faaliyet sonuçları tablosu Raporun 8 ve 9 no'lu eklerinde yer almaktadır.

2- Sosyal Güvenlik Kurumları

a- Sosyal Güvenlik Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

2011 yılında sağlık ve emeklilik dahil olmak üzere Sosyal Güvenlik Kurumunun giderleri toplam 140.715 milyon TL olmuştur. Kurumun gelirleri ise toplam 124.480 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Sosyal Güvenlik Kurumunun toplam gelirleri içinde SSK'nın payı yüzde 61.8, Bağ-Kur'un payı yüzde 12.8, Emekli Sandığının payı ise yüzde 25,4 olmuştur. Sosyal Güvenlik Kurumu gelir-gider dengesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 18: Sosyal Güvenlik Kurumu Bütçe Gerçekleşmeleri

(Milyon TL)	2010				2011			
	SSK	BK	ES	TOPLAM	SSK	BK	ES	TOPLAM
GELİRLER	**60.468**	**7.959**	**26.847**	**95.273**	**76.890**	**15.962**	**31.628**	**124.480**
Prim Gelirleri	45.635	5.260	15.869	66.763	55.982	6.522	19.284	81.789
Yapılandırma Prim Gelirleri	10	139	0	149	2.467	5.229	76	7.772
Diğer Gelirler	2.813	708	484	4.005	2.760	734	286	3.780
Devlet Katkısı	10.191	1.282	3.697	15.170	13.550	2.801	4.825	21.176
Ek Ödeme	1.818	570	926	3.314	2.130	677	1.010	3.817
Faturalı Ödemeler	0	0	5.871	5.871	0	0	6.147	6.147
GİDERLER	**82.491**	**13.914**	**25.592**	**121.997**	**95.373**	**16.636**	**28.706**	**140.715**
Emekli Aylıkları	45.455	13.337	20.165	78.957	53.380	15.929	22.306	91.615
Diğer Sigorta Ödemeleri	670	0	22	692	890	0	24	914
Ek Ödeme	1.840	577	930	3.347	2.158	689	1.016	3.863
Sağlık Giderleri	32.556	0	0	32.556	36.542	0	0	36.542
Diğer Giderler	1.282	0	217	1.500	1.655	19	244	1.917
Yönetim Gideri	618	0	0	618	683	0	0	683
Yatırım Gideri	70	0	0	70	65	0	0	65
Faturalı Ödemeler	0	0	4.258	4.258	0	0	5.116	5.116
GELİR-GİDER DENGESİ	**-22.024**	**-5.955**	**1.255**	**-26.724**	**-18.484**	**-674**	**2.923**	**-16.235**
BÜTÇE TRANSFERLERİ	**42.898**	**1.852**	**10.494**	**55.244**	**37.313**	**3.477**	**11.982**	**52.772**
Açık Finansmanı	27.069	0	0	27.069	16.509	0	0	16.509
Devlet Katkısı	10.191	1.282	3.697	15.170	13.550	2.801	4.825	21.176
Faturalı Ödemeler	0	0	5.871	5.871	0	0	6.147	6.147
Ek Ödeme	1.818	570	926	3.314	2.130	677	1.010	3.817
Teşvik	3.820	0	0	3.820	4.720	0	0	4.720
Ödeme Gücü Olmayanların GSS Primi	0	0	0	0	403	0	0	403

1) Rakamlar 2010 ve 2011 yılları için nakit akımdan alınmış olup, geçici gerçekleşme rakamlarıdır.
2) Sağlık giderlerine yolluklar dahildir.

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2011 Yılı Faaliyet Raporu

2011 yılında Sosyal Güvenlik Kurumu bütçe açığı toplam 16.235 milyon TL olmuştur. Bu çerçevede, Sosyal Güvenlik Kurumu açığının 2011 yılında GSYH'ye oranı yaklaşık yüzde 1,3 olarak gerçekleşmiştir.

2011 yılında Sosyal Güvenlik Kurumunun toplam giderleri 140.715 milyon TL'dir. Toplam giderler içinde SSK'nın payı yüzde 67.8, Bağ-Kur'un payı yüzde 11.8, Emekli Sandığının payı ise yüzde 20,4 olmuştur.

Emekli aylığı ödemeleri, 2011 yılında 2010 yılına göre yüzde 16 oranında artışla 91.615 milyon TL olmuştur.

SGK sağlık giderleri, 2011 yılında toplam 36.542 milyon TL olmuştur. Bu tutarın, 21.848 milyon TL'si tedavi giderlerinden, 14.144 milyon TL'si ilaç giderlerinden, 550 milyon TL'si ise diğer harcamalardan oluşmuştur.

Sosyal Güvenlik Kurumu sağlık giderlerinde meydana gelen artış, SGK kapsamındaki sigortalıların sağlık hizmetlerine erişim olanaklarının artırılmasından kaynaklanmıştır.

Tablo 19: SGK 2010-2011 Yılları Sağlık Harcamaları

(Milyon TL)	2010	2011
Tedavi	**18.469**	**21.848**
Devlet Hastanesi	9.584	11.255
Üniversite Hastanesi	3.558	4.100
Özel Hastane	5.327	6.493
İlaç	**13.547**	**14.144**
Diğer	**541**	**550**
Diğer (Tıbbi Cihaz Malzeme, Şahıs, optik vb.)	493	508
Yolluk Giderleri	47	42
TOPLAM	**32.556**	**36.542**

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2011 Yılı Faaliyet Raporu

ii- Faaliyet Bilgileri

2/11/2011 tarihli ve 28103 sayılı mükerrer Resmi Gazetede yayımlanan 665 sayılı "Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname" ile "Sosyal Sigortalar Genel Müdürlüğü" yeniden yapılandırılarak emeklilik ve prim hizmetlerinin daha etkin ve verimli yürütülebilmesi amacıyla "Emeklilik Hizmetleri Genel Müdürlüğü" ve "Sigorta Primleri Genel Müdürlüğü" adı ile iki yeni Genel Müdürlük oluşturulmuştur. Ancak 1/01/2011 –

2/11/2011 tarihleri arasındaki faaliyetler Sosyal Sigortalar Genel Müdürlüğü adı altında yürütülmüştür.

5510 sayılı Kanunun 100 üncü maddesi ile "sosyal güvenliğin sağlanması ve Kurum borçlarının takibi konusunda Kurumca istenen bilgi ve belgelerin elektronik ortam da dahil istenmesi halinde gerçek, tüzel kişiler ile banka ve kamu kurum ve kuruluşlarına yükümlülük getirilmesi" hüküm altına alınmıştır. "5510 sayılı Kanunun 100 üncü Maddesinin Uygulanması Hakkında Tebliğ" gereğince bankalar ve kamu kurum ve kuruluşları ile veri paylaşımının elektronik ortamda yapılmasının usul ve esasları belirlenmiştir.

5510 sayılı Kanunun 60 ıncı maddesinde sayılan tüm statüler için aktivasyon alt yapısı birleştirilerek, Sağlık Provizyon ve Aktivasyon Sistemi (SPAS) adında bir programla birleştirilen tek veri tabanı üzerinden sigortalıların aktivasyon işlemlerinin Kuruma gelmeden yapılması sağlanmıştır.

Toplumda sosyal güvenlik bilincinin geliştirilmesi ve sosyal güvenlik sisteminin etkinliğinin artırılması amacıyla çeşitli çalışmalar yapılmış, projeler üretilmiştir.

Özel hastanelerin kişilerden talep edebilecekleri ilave ücret tavan oranlarının belirlenmesinde esas alınan faktörlerinden biri olan hizmet kalite standartlarının, özel hastanelerin beyanı ile değil Sağlık Bakanlığınca belirlenmesi sağlanmıştır.

6/12/2011 tarihinden itibaren e-raporlarda teşhis ve ICD-10 tanı kodları eşleştirilerek MEDULA-Reçete Provizyon Sisteminde teşhis ve tanı kodlarının kontrolü ve uyumluluğu sağlanmıştır.

Sağlık Bakanlığı ile koordineli olarak İlaç Takip Sistemine (İTS) ilişkin çalışmalar tamamlanmış, karekod uygulamasına geçilmiştir.

e- Devlet üzerinden e-Devlet şifresi ile girilerek Reçete Katılım Payı Sorgulama ekranından; reçete numarası, reçete tarihi, eczanenin adı, ilaç katılım payı tutarı, eşdeğer ilaç farkı, tedavi olunan hastane, hastaneye müracaat tarihi, muayene katılım payı tutarı gibi hususlar görülebilmektedir.

Yeşil kartlıların devri sonucunda genel sağlık sigortası tescil ve sağlık aktivasyon işlemlerinin tamamlanması için gerekli yazılımların yapılmasına yönelik, SPAS kapsamı dışında kalanların tespiti yapıldıktan sonra sosyal güvenlik merkezlerine gönderilmesi sağlanmış, 1/1/2012 tarihinde yeşil kart devralınmıştır.

SPAS ile Sosyal Güvenlik Kurumu bünyesinde çalışan provizyon yazılımlarının birleştirilerek tek bir provizyon sisteminin oluşturulması, tüm sigortalıların sağlık açısından tarihe göre kapsamların tutulduğu bilgilerinin tek bir tabloda birleştirilerek bu tablo üzerinden sadece T.C. Kimlik Numarası ve provizyon tarihi kullanılarak başka bir bilgiye ihtiyaç duyulmadan provizyon verilmesinin sağlanması amaçlanmaktadır. Bu kapsamda tüm tescil uygulamalarının yeni oluşturulan SPAS tescil tablosuna tescil kayıtlarını ekleyebilecekleri ve/veya güncellemelerini yapabilecekleri web servisleri oluşturulmuştur. 2011 Temmuz ayı itibariyle sistem tamamlanmış ve MEDULA-SPAS genel entegrasyonu sağlanmış olup uygulama 81 ilimizde faaliyete geçmiştir.

Kısa Vadeli Sigorta Kollarından geçici iş göremezlik ödeneğinin elektronik ortamda hak sahiplerinin hesaplarına aktarılması amacıyla Geçici İş Göremezlik Ödeneği Süreci İyileştirme Projesinin uygulamaya geçirilmesi için Kırşehir ve Ankara İllerinde pilot uygulamaya başlanılmıştır.

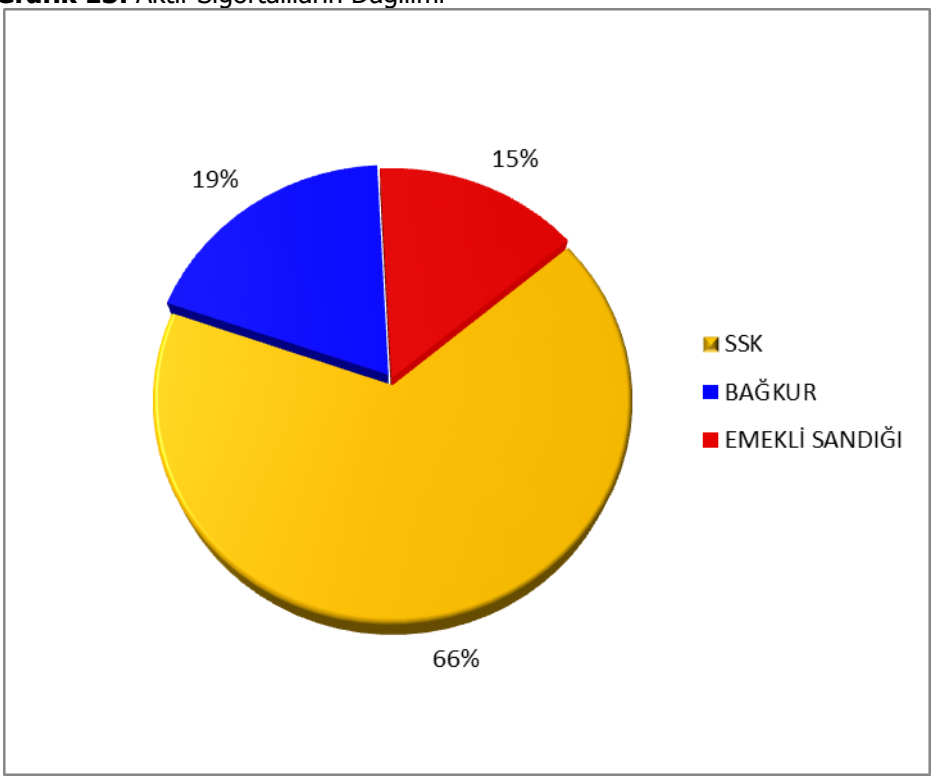
Tablo 20: Sosyal Güvenlik Sisteminin Kapsamı (Kişi)

	2010				2011			
	SSK	BK	ES	TOPLAM	SSK	BK	ES	TOPLAM
AKTİF SİGORTALILAR	**10.575.935**	**3.337.858**	**2.282.511**	**16.196.304**	**11.547.134**	**3.273.297**	**2.554.200**	**17.374.631**
Zorunlu	10.030.810	1.847.844	2.282.511	14.161.165	11.030.939	1.868.181.	2.554.200	15.453.320
Çırak	349.581			349.581	298.180			298.180
Topluluk	25.778			25.778	32.867			32.867
Tarımda Hizmet Akdiyle Çalışanlar	152.802	1.101.131		1.253.933	124.911	1.121.777		1.246.688
İsteğe Bağlı	16.964	374.535		391.499	60.237	270.780		331.017
Muhtar		14.348		14.348		12.559		12.559
PASİF (Aylık Alanlar) SİGORTALILAR								
-Dosya	**5.135.697**	**2.002.262**	**1.682.720**	**8.820.679**	**5.382.003**	**2.177.172**	**1.715.507**	**9.274.682**
-Kişi	**5.535.411**	**2.160.507**	**1.822.730**	**9.518.648**	**5.777.300**	**2.381.409**	**2.554.200**	**10.04.982**
Yaşlılık	3.850.199	1.383.633	1.239.660	6.473.492	4.041.409	1.515.943	1.259.454	6.816.806
Malullük	66.902	16.741	23.703	107.346	67.575	17.748	24.059	109.382
Vazife Malülü			6.608	6.608			6.711	6.711
Ölen Sigortalı (Dosya)	1.112.739	601.885	412.749	2.127.373	1.165.170	643.468	425.283	2.233.921
Ölen Sigortalıların Haksahipleri	1.483.417	760.130	552.759	2.796.306	1.531.014	847.705	566.049	2.944.768
Sürekli İş Göremezlik Geliri Alanlar	58.496	3		58.499	58.966	13		58.979
Sürekli İş Göremezlik Ölüm Geliri (Dosya)	47.361			47.361	48.883			48.883
Sürekli İş Göremezlik Ölüm Geliri Alanlar	76.397			76.397	78.336			78.336
BAĞIMLILAR	**20.704.448**	**9.679.426**	**5.086.562**	**35.470.436**	**21.024.424**	**9.735.493**	**5.588.399**	**36.348.316**
Aktif / Pasif Oranı	**2,06**	**1,67**	**1,36**	**1,84**	**2,15**	**1,5**	**1,49**	**1,87**
Sosyal Güvenlik Kapsamı	**36.795.497**	**15.177.791**	**9.191.803**	**61.165.091**	**38.348.858**	**15.390.199**	**9.998.872**	**63.737.929**

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2011 Yılı Faaliyet Raporu

Tablodan görüleceği üzere 2011 yılında aktif sigortalı sayısı 17.374.631, dosya bazında pasif sigortalı sayısı ise 9.274.682'dir. Bu çerçevede, 2011 yılında aktif/pasif oranı 1,87 olmuştur.

Grafik 13: Aktif Sigortalıların Dağılımı



Grafik incelendiğinde, 2011 yılı itibarıyla aktif sigortalıların yüzde 66'sının SSK, yüzde 19'unun Bağ-Kur, yüzde 15'inin ise Emekli Sandığına tabi çalışanlardan oluştuğu görülmektedir.

b- Türkiye İş Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğünün 2011 yılı bütçesi için başlangıçta 737.500.000 TL gelir öngörülmüştür. Yılsonu gelir tahmini 1.832.276.914 TL olarak güncellenmekle birlikte gelir gerçekleşmesi 652.646.982 TL olmuştur. Harcama tarafında ise başlangıçta 700.000.000 TL ödenek öngörülmüştür. Yılsonu harcama tahmini 1.795.026.914 TL olarak güncellenmiş ancak 592.380.240 TL gider gerçekleştirilmiştir.

Bütçe gelir gerçekleşmesi başlangıç hedefinin yüzde 11,5 altında kalırken, bütçe giderleri ise başlangıç hedefinin yüzde 15,4 altında kalmıştır. Yılsonu gerçekleşmesine göre toplam bütçe giderleri içinde en büyük payı sırasıyla yüzde 74,1 oranı ile mal ve hizmet alım giderleri ve yüzde 14,9 oranı ile personel giderleri almaktadır.

Tablo 21: Türkiye İş Kurumu Bütçe Gerçekleşmeleri (TL)

	Hedef	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Gelirleri			
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.047.200	5.047.200	1.813.066
Alınan Bağış ve Yardımlar	147.516.000	148.130.414	139.031.555
Diğer Gelirler	544.924.400	1.639.336.900	435.898.600
Sermaye Gelirleri	12.400	12.400	
Finansman (Kasa-Banka Devri)	40.000.000	39.750.000	75.903.761
Toplam	**737.500.000**	**1.832.276.914**	**652.646.982**
Bütçe Giderleri			
Personel Giderleri	142.329.600	142.272.800	88.168.405
Sosyal Güv. Kur. Devlet Prim Giderleri	25.091.900	25.071.400	14.952.062
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	465.437.000	1.559.849.500	439.048.293
Cari Transferler	7.631.500	7.708.800	4.705.031
Sermaye Giderleri	59.269.000	59.803.414	45.506.449
Sermaye Transferleri	241.000	321.000	
Toplam	**700.000.000**	**1.795.026.914**	**592.380.240**

Kaynak: Türkiye İş Kurumu 2011 Yılı Faaliyet Raporu

ii- Faaliyet Bilgileri

Türkiye İş Kurumu, 5 Temmuz 2003 tarihli ve 25159 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 4904 sayılı Kanun ile kurulmuştur. 2011 yılı Kasım ayında yürürlüğe giren 665 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Kurum yeniden yapılanma sürecine girmiş; görev ve fonksiyonlarını daha etkin bir biçimde yerine getirebilmek adına merkez ve taşra teşkilatlanmasında bir dizi değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Söz konusu KHK ile Kurum merkez teşkilatı, görev ve fonksiyonları ile genişleyen iş hacmi de dikkate alınarak yeniden oluşturulmuş, bu kapsamda bazı yeni hizmet birimleri kurulmuş, bazı hizmet birimlerinin adları değiştirilmiş; taşra teşkilatı da yeniden düzenlenerek il düzeyindeki birimler "Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü", daha alt düzeydeki birimler ise "Hizmet Merkezi" olmak üzere yeniden yapılandırılmıştır. Ayrıca Çalışma Bölge Müdürlüklerinin tüm hak ve yetkileri de Kuruma devredilmiştir.

Kurum, "İşgücü Piyasası Bilgileri Soru Kağıdı" ile işgücü piyasası ile ilgili periyodik ve güvenilir bilgiler elde etmekte, işgücü piyasasında meydana gelen değişme ve gelişmelerin işgücü üzerindeki etkisini ortaya çıkarmakta ve alınması gerekli önlemleri tespit etmekte olup bu bilgiler istihdam ve eğitim politikalarının oluşumuna katkı sağlamaktadır. Bu kapsamda, 2011 yılında "İşgücü Piyasası Bilgileri

Soru Kâğıdı", Nisan-Mayıs aylarında elektronik ortamda ve Aralık ayında yüz yüze olmak üzere iki defa uygulanmıştır.

Kurum hizmetlerinin daha etkin ve kaliteli sunulmasını sağlamak amacıyla uygulamaya konulan ve e-Devlet'e geçişin bir adımı olan Kurumsal Dönüşüm Projesi (e-İŞKUR) ile kurum hizmetlerinin otomasyonu gerçekleştirilmiş ve vatandaşların kurum ile ilgili tüm işlemlerini kendilerinin yapabileceği bir platform oluşturulmuştur.

İşveren ilişkilerini geliştirerek daha fazla işgücü ve mesleki eğitim talebi almak, işverene bilgi aktarmak ve yükümlülükleri konusunda işverene yardımcı olmak amacıyla, 2010 yılından itibaren Kurum, işveren ziyaretleri eylem planları yapmakta ve bu doğrultuda işveren temsilcisi personeli aracılığıyla işveren ilişkileri geliştirilmektedir. Kurumun ziyaret ettiği özel işyeri sayısı 2011 yılında 70.505'e yükselmiştir.

Daha fazla sayıda işgücü talebi almak ve bu taleplere daha fazla iş arayanı yönlendirmek amacıyla, kamu istihdam kurumlarınca işverenlerle sıkı ve profesyonel ilişkiler kurulması zorunluluk haline gelmiştir. İŞKUR belirli bir eylem planı çerçevesinde işyerlerine gerçekleştirdiği etkin ziyaretler ve her ilde belirlediği işveren temsilcisi aracılığıyla işveren ilişkilerini güçlendirerek, işgücü talebinin daha büyük bir kısmını kendisine çekmeyi başarmış ve daha çok iş arayanı işe yönlendirmiştir. 2011 yılında İŞKUR'un kamu ve özel sektörden aldığı işgücü talebi sayısı 660.623, işe yönlendirilen iş arayan sayısı ise 2.036.637 olarak gerçekleşmiştir.

Kuruma iş aramak için başvuran kişi sayısı 2011 yılında 1.398.355'e yükselmiştir. Diğer taraftan, açık iş sayısı 2011 yılında 660.623 olarak gerçekleşmiştir. İşe yerleştirme sayısı ise 363.672'ye yükselmiştir.

İŞKUR hizmetlerinin vatandaşlara en yakın noktadan sunulmasını sağlamak amacıyla 2010 yılının Şubat ayından itibaren belediyeler başta olmak üzere, üniversitelerin kariyer merkezleri, organize sanayi bölgeleri, ticaret ve sanayi odaları ve teknoloji gelişim merkezleri ile "İŞKUR Hizmetlerinin Sunumuna İlişkin Protokoller" imzalanmaya başlanmıştır. Bu kapsamda 31/12/2011 tarihi itibarıyla 1.250'si belediyeler, 110'u da diğer kurum ve kuruluşlar (Üniversiteler, Kariyer Merkezleri, Organize Sanayi Bölgeleri, Ticaret ve Sanayi Odaları) olmak üzere toplam 1.360

protokol imzalanmıştır. Bu protokoller kapsamında ilgili kurum ve kuruluşların bünyesinde İŞKUR Hizmet Noktası oluşturulmuştur.

İŞKUR Hizmet Noktası olarak ifade edilen yerlerde vatandaşlarımız İŞKUR'a gelmeden iş ve işlemlerini gerçekleştirebilme imkanına kavuşmuşlardır. İŞKUR Hizmet Noktalarında; iş arayanların kaydı alınmakta ve güncellenmekte, iş arayanların profiline uygun açık işler sorgulanmakta, iş başvurusu alınmakta ve başvurular takip edilmekte, işsizlik sigortası başvurusu yapılmakta ve ödeme planı sorgulanmakta, işgücü uyum programlarına başvuru yapılmakta ve başvurular takip edilmekte, özel sektör işvereninin işgücü talepleri alınmakta ve sonuçlandırılmaktadır.

Ülkemizde yürütülmekte olan sosyal yardım programları ile istihdam arasında bağlantı kurulması ve sosyal yardım sisteminin yeniden yapılandırılması amacıyla, 1 Nisan 2010 tarihinde yapılan Ekonomi Koordinasyon Kurulu toplantısında "Sosyal Yardım Sisteminin İstihdam ile Bağlantısının Kurulması ve Etkinleştirilmesi Eylem Planı" kabul edilmiştir.

Eylem planı doğrultusunda; Sosyal Yardımlar Genel Müdürlüğü (Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü), Çocuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü (Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü) ve Vakıflar Genel Müdürlüğü ile İŞKUR arasında ayrı ayrı protokoller yapılmış, 31/12/2011 tarihi itibarıyla bu kurumların illerde bulunan 1.125 biriminde İŞKUR kayıt büroları oluşturulmuştur. Yapılan protokollerle birlikte, sosyal yardım başvurusunda bulunan ya da sosyal yardım almakta olan hanelerdeki çalışabilecek durumdaki kişilerin İŞKUR'a kayıtlarının yapılması ve diğer hizmetlerden yararlanması sağlanarak sosyal yardım ile istihdam arasında bağlantı kurulmuştur.

Özel istihdam bürosu açmak isteyenler, Kurum il müdürlüklerine başvurarak gerekli bilgi ve belgeleri ibraz etmekte, yapılan değerlendirmeler sonucunda gerekli şartları taşıyanlara "Özel İstihdam Bürosu" açma ve faaliyette bulunma izni verilmektedir. Kurum tarafından izin verilen özel istihdam büroları, kamu kurum ve kuruluşları hariç, yurt içinde ve dışında iş ve işçi bulmaya aracılık faaliyetinde bulunabilmektedirler.

2011 yılında yapılan çalışmalar neticesinde 320 yeni meslek Türk Meslekler Sözlüğü'ne dahil edilmiştir. 2011 yılı sonu itibarıyla, Türk Meslekler Sözlüğü'ndeki meslek sayısı 5.200'e yükselmiştir.

İŞKUR; meslek seçimi aşamasında bulunan, meslek edinme veya iş bulmakta/seçmekte güçlükleri olan, mesleki uyumsuzluk problemleri bulunan, mesleki becerilerini geliştirmek ve mesleğini/işini değiştirmek isteyen kişilere yönelik "İş ve Meslek Danışmanlığı" hizmeti sunmaktadır. Bu hizmetle; kişinin özellikleri ile mesleklerin ve işin gerektirdiği nitelikleri, şartları ve iş piyasasının gereksinim duyduğu iş/meslekleri karşılaştırarak, bireyin istek ve durumuna en uygun iş/mesleği seçmesi, seçtiği iş/meslekle ilgili eğitim imkanlarından yararlanması, işe yerleştirilmesi ve işe uyumunun sağlanması ile ilgili sorunların çözümüne sistemli olarak yardım etmek amaçlanmaktadır. Bu kapsamda iş danışmanlığı bireysel görüşme hizmetinden yararlanan kişi sayısı 2011 yılında 160.603, meslek danışmanlığı bireysel görüşme hizmetinden yararlanan kişi sayısı 4.502'dir .

Türkiye İş Kurumu, 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu ile işsizlik sigortası primlerinin toplanması dışındaki işsizlik sigortasına ilişkin her türlü hizmet ve işlemlerin yapılmasından görevli, yetkili ve sorumlu kılınmıştır. İşsizlik Sigortasının uygulamaya başlandığı Mart 2002 tarihinden 2011 yılı sonuna kadar sisteme 3.014.268 kişi başvuruda bulunmuş, bunlardan 2.422.582 kişi işsizlik ödeneği almaya hak kazanmıştır. 1 Ocak-31 Aralık 2011 tarihleri arasında işsizlik sigortası kapsamında toplam 320.664 kişiye 791.051.112 TL tutarında ödeme yapılmıştır.

4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununda yer alan Ek Madde-1 gereğince oluşturulan Ücret Garanti Fonundan 2011 yılında 5.807 kişiye 9.361.527 TL tutarında ödeme yapılmıştır.

Genel ekonomik, sektörel veya bölgesel kriz ile zorlayıcı sebeplerle işyerindeki haftalık çalışma sürelerinin geçici olarak önemli ölçüde azaltılması veya işyerinde faaliyetin tamamen veya kısmen geçici olarak durdurulması hallerinde, işyerinde üç ayı aşmamak üzere kısa çalışma yapılabilir. Kısa çalışma uygulamasından faydalanan işyerlerindeki işçilere Kurum tarafından Kısa Çalışma Ödeneği verilmektedir. 2011 yılında 5.826 kişiye 4.243.884 TL ödeme yapılmıştır.

Kurum tarafından gerçekleştirilen çalışmaların yanı sıra, ülkemiz istihdam sorununa ışık tutmak, etkin bir istihdam politikasının oluşturulabilmesine katkıda bulunmak amacıyla, işçi ve işveren temsilcilerinin, üniversitelerin, çalışma hayatı ile ilgili kişi ve kuruluşların görüş ve önerilerine yer veren objektif, akademik ve bilimsel içerikli bir dergi olan "İstihdamda 3İ Dergisi" yayın hayatına başlamış ve yıl içerisinde derginin 1, 2 ve 3. sayıları çıkarılarak, dağıtımı gerçekleştirilmiştir.

İŞKUR ile Hollanda Hükümeti arasında MATRA Programları kapsamında yürütülen ve Ocak 2008'de başlamış olan "Uzun Dönemli İşsizlerin İstihdam Edilebilirlikleri Yararına İşgücü Piyasası Aracılık Faaliyetlerinin Arttırılması" projesi, 2011 yılı Haziran ayında tamamlanmıştır. Proje ile İŞKUR'un bölgesel bazda işgücü piyasası analizi yapma kapasitesinin artırılması, işgücü piyasası müdahale araçlarının geliştirilmesi ve iki pilot faaliyet bölgesinde (Adana ve Malatya) en az 100 işsizin istihdamının sağlanması hedeflenmiştir. Proje uygulanan pilot illerde her ilden 5 personel olmak üzere iş koçları belirlenmiş ve işgücü piyasası analizine yönelik olarak kendilerine proje uzmanları tarafından eğitim verilmiştir. Proje kapsamında işgücü piyasasının ve uzun süreli işsizlerin ihtiyaç duyduğu mesleklerde Malatya'da 13 kurs açılarak bu kurslara 42 uzun süreli işsizin, Adana'da ise 8 kurs açılarak bu kurslara da 68 uzun süreli işsizin katılımı sağlanmıştır.

3. Mahalli İdareler

5018 sayılı Kanun ile kamu mali yönetiminin kapsamı uluslararası standartlara uygun olarak genel yönetim şeklinde yeniden belirlenmiş ve mahalli idareler genel yönetim kapsamına alınmıştır.

5018 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde mahalli idare, yetkileri belirli bir coğrafi alan ve hizmetlerle sınırlı olarak kamusal faaliyet gösteren belediye, il özel idaresi ile bunlara bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareler olarak tanımlanmıştır.

Söz konusu Kanunun 41 inci maddesinde, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştaya ve İçişleri Bakanlığına gönderileceği, İçişleri Bakanlığının bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı, kamuoyuna açıklayacağı ve

anılan raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına gönderileceği hükme bağlanmıştır.

a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler

2011 yılı itibarıyla 81 adet il özel idaresi, 2.950 belediye ve bunlara bağlı 19 adet idare bulunmaktadır.

Mahalli idareler içerisinde önemli bir yer teşkil eden 2.950 belediyenin türlerine göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 22: Türleri İtibarıyla Belediye Sayısı

Büyükşehir Belediyesi	16
Büyükşehir İlçe Belediyesi	143
İl Belediyesi	65
İlçe Belediyesi (Büyükşehir sınırları Hariç)	749
Belde Belediyesi	1.977
TOPLAM	**2.950**

Kaynak: Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

b- Bütçe Gerçekleşmeleri

2011 yılında, mahalli idarelerin (il özel idareleri, belediyeler ve bunlara bağlı idareler) toplam konsolide bütçe giderleri 61.011 milyon TL, bütçe gelirleri ise 63.416 milyon TL olmuştur. Mahalli idarelerin toplam konsolide bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

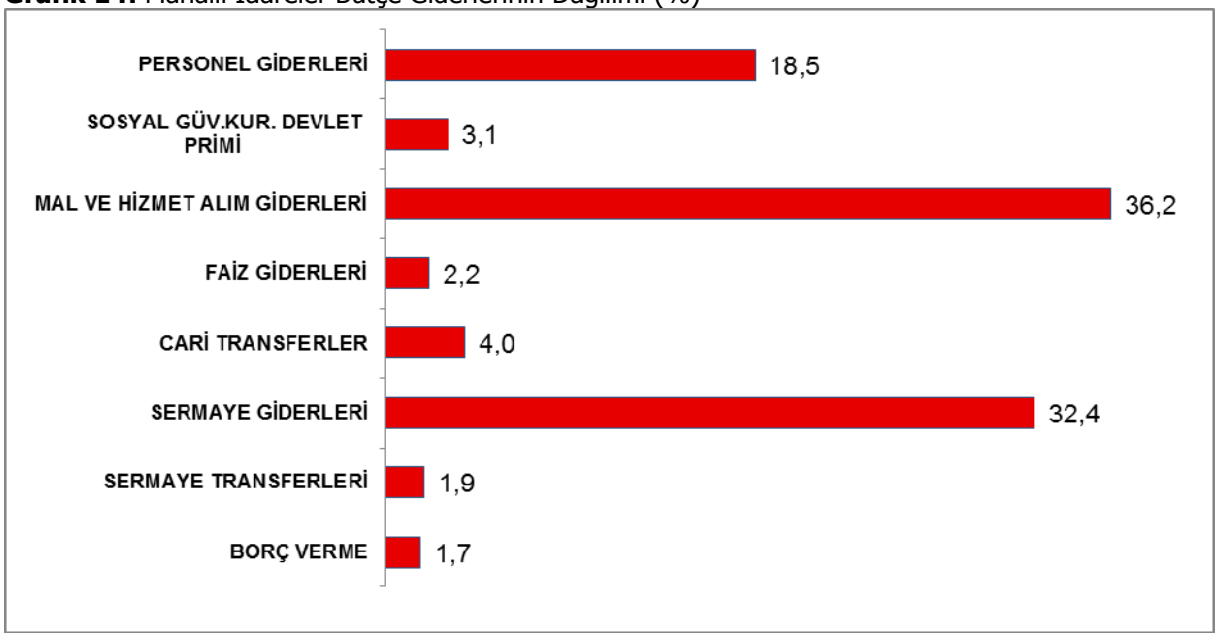
Tablo 23: 2011 Yılı Mahalli İdareler Toplam Konsolide Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**61.011.336**
Personel Giderleri	11.259.474
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	1.904.374
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	22.104.733
Faiz Giderleri	1.322.058
Cari Transferler	2.416.930
Sermaye Giderleri	19.780.146
Sermaye Transferleri	1.167.435
Borç Verme	1.056.186
Bütçe Gelirleri	**63.415.789**
Vergi Gelirleri	6.901.489
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	13.868.818
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	10.261.712
Faizler, Paylar ve Cezalar	28.852.081
Sermaye Gelirleri	3.483.632
Alacaklardan Tahsilatlar	48.057
Bütçe Dengesi	**2.404.453**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Aşağıdaki grafikte, mahalli idareler bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre toplam bütçe giderleri içindeki payları gösterilmiştir.

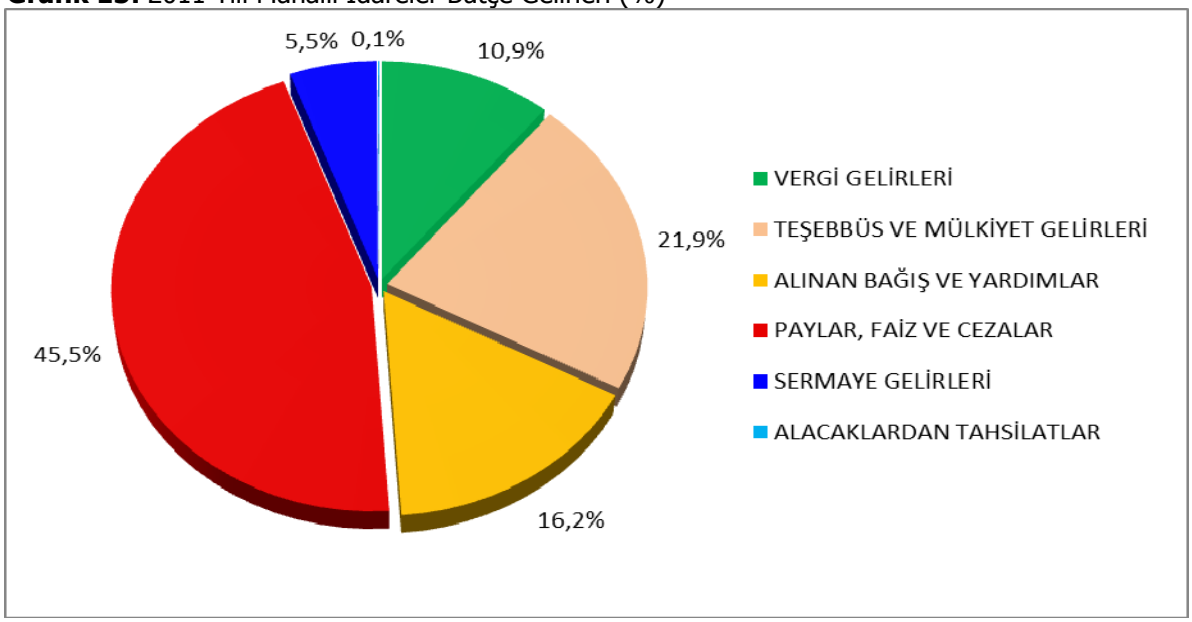
Grafik 14: Mahalli İdareler Bütçe Giderlerinin Dağılımı (%)



Mahalli idarelerin bütçe giderleri içerisinde mal ve hizmet alım giderleri yüzde 36,2 ile en büyük paya sahip bulunmaktadır. Sermaye giderleri yüzde 32,4 ile ikinci, personel giderleri ise yüzde 18,5 ile üçüncü sırada yer almaktadır.

Aşağıdaki grafikte mahalli idareler bütçe gelirlerinin, gelir türleri itibarıyla toplam gelirler içindeki payları gösterilmiştir.

Grafik 15: 2011 Yılı Mahalli İdareler Bütçe Gelirleri (%)



Grafik incelendiğinde en büyük gelir unsurunun yüzde 45,5 oranla paylar, faiz ve cezalar olduğu, bunu yüzde 21,9 ile teşebbüs ve mülkiyet gelirleri ve yüzde 16,2 ile alınan bağış ve yardımların izlediği görülmektedir. Mahalli idarelerin gelirlerinin, 24.900 milyon TL'si merkezi yönetim bütçe gelirlerinden alınan paylardan oluşmaktadır.

Mahalli idarelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

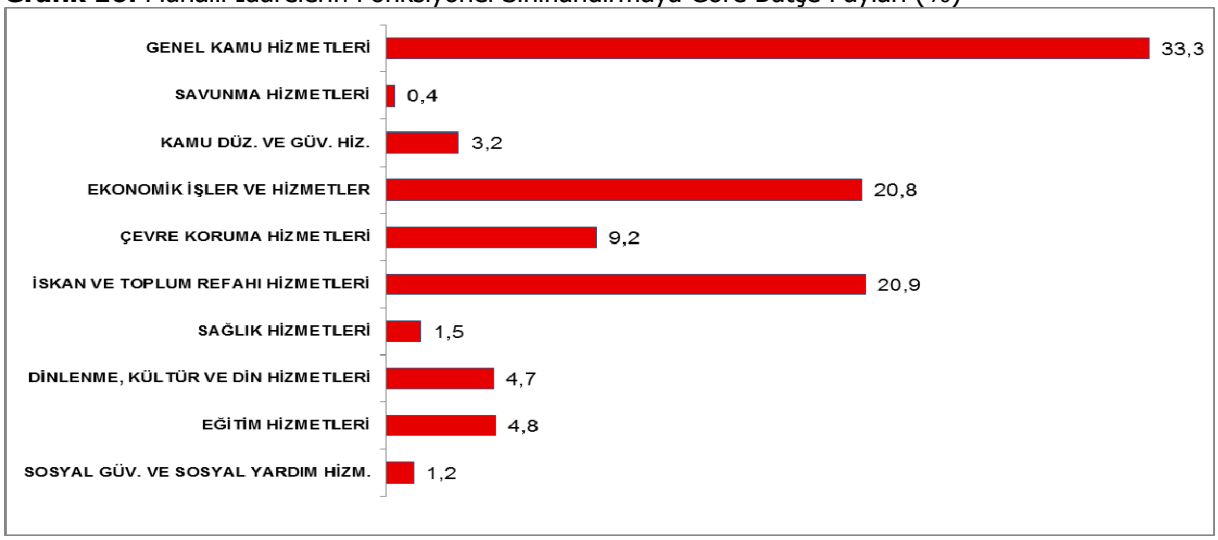
Tablo 24: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	5.330.949	846.598	6.827.368	1.322.058	1.751.892	2.239.315	953.988	1.056.186	**20.328.354**
Savunma Hizmetleri	81.948	12.217	40.033		19.083	73.448	19.964		**246.693**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	921.677	154.214	591.476		14.441	257.760	1		**1.939.569**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	1.672.243	305.298	4.535.573		48.146	6.052.673	62.947		**12.676.880**
Çevre Koruma Hizmetleri	793.053	141.072	3.241.165		9.264	1.432.209	6.826		**5.623.589**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.862.341	346.778	3.260.734		72.722	7.121.578	88.874		**12.753.027**
Sağlık Hizmetleri	149.588	27.358	256.189		6.277	475.478	4.804		**919.694**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	365.586	60.677	1.649.788		171.231	615.384	7.754		**2.870.420**
Eğitim Hizmetleri	24.160	996	1.459.990		4.664	1.408.433	21.819		**2.920.062**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	57.929	9.166	242.417		319.210	103.868	458		**733.048**
TOPLAM	**11.259.474**	**1.904.374**	**22.104.733**	**1.322.058**	**2.416.930**	**19.780.146**	**1.167.435**	**1.056.186**	**61.011.336**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Aşağıdaki grafikte mahalli idare bütçe gider gerçekleşmelerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre payları gösterilmektedir. Mahalli idarelerin yapmış olduğu giderlerde en önemli payı yüzde 33,3 ile genel kamu hizmetleri, ikinci sırayı yüzde 20,9 ile iskan ve toplum refahı hizmetleri, üçüncü sırayı ise yüzde 20,8 ile ekonomik işler ve hizmetler almıştır.

Grafik 16: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Payları (%)



i- Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

2011 yılında belediyelerin bütçe giderleri 41.133 milyon TL, bütçe gelirleri ise 40.740 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Belediyelerin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 25: 2011 Yılı Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**41.132.755**
Personel Giderleri	7.579.178
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	1.289.262
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	15.296.432
Faiz Giderleri	1.074.701
Cari Transferler	1.887.236
Sermaye Giderleri	11.398.589
Sermaye Transferleri	849.903
Borç Verme	1.757.454
Bütçe Gelirleri	**40.740.227**
Vergi Gelirleri	6.878.140
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.365.883
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	626.713
Faizler, Paylar ve Cezalar	24.391.216
Sermaye Gelirleri	3.351.272
Alacaklardan Tahsilatlar	127.003
Bütçe Dengesi	**-392.528**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Belediyelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 26: Belediyelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	3.074.316	502.206	4.811.930	1.074.701	1.374.586	975.080	828.683	1.757.454	**14.398.956**
Savunma Hizmetleri	6.449	672	24.290		40	4			**31.455**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	916.627	153.148	549.148		14.218	117.526	1		**1.750.668**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	1.080.799	192.402	2.602.546		30.052	4.668.671	14.872		**8.589.342**
Çevre Koruma Hizmetleri	700.041	122.742	2.945.396		6.810	400.338	2.005		**4.177.332**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.206.933	220.386	2.197.224		16.641	4.935.095	1.628		**8.577.907**
Sağlık Hizmetleri	147.291	26.909	235.754		6.015	11.637			**427.606**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	365.107	60.639	1.588.837		165.850	278.254	2.179		**2.460.866**
Eğitim Hizmetleri	23.897	997	131.963		1.647	4.392	316		**163.212**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	57.718	9.161	209.344		271.377	7.592	219		**555.411**
TOPLAM	**7.579.178**	**1.289.262**	**15.296.432**	**1.074.701**	**1.887.236**	**11.398.589**	**849.903**	**1.757.454**	**41.132.755**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

ii- İl Özel İdarelerinin Bütçe Gerçekleşmeleri

2011 yılında il özel idarelerinin bütçe giderleri 10.217 milyon TL, bütçe gelirleri ise 11.678 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. İl özel idareleri bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 27: 2011 Yılı İl Özel İdareleri Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**10.216.828**
Personel Giderleri	2.201.255
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	342.807
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.376.501
Faiz Giderleri	10.469
Cari Transferler	408.264
Sermaye Giderleri	4.583.170
Sermaye Transferleri	294.116
Borç Verme	246
Bütçe Gelirleri	**11.678.259**
Vergi Gelirleri	16.814
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	331.679
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	8.003.367
Faizler, Paylar ve Cezalar	3.276.131
Sermaye Gelirleri	50.268
Alacaklardan Tahsilatlar	
Bütçe Dengesi	**1.461.431**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

İl özel idarelerinin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 28: İl Özel İdarelerinin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	1.882.411	288.594	722.819	10.469	312.071	899.655	134.939	246	**4.251.204**
Savunma Hizmetleri	74.454	11.390	13.639		19.043	73.444	19.964		**211.934**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri			24.124		400	138.179			**162.703**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	112.117	21.140	131.015		8.132	920.184	69.430		**1.262.018**
Çevre Koruma Hizmetleri			3.541		1.278	40.437	5.585		**50.841**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	132.045	21.667	81.776		11.026	259.790	50.251		**556.555**
Sağlık Hizmetleri			19.316		241	462.795	4.803		**487.155**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	129	16	53.433		4.845	332.093	8.027		**398.543**
Eğitim Hizmetleri	0		1.293.885		3.394	1.360.671	879		**2.658.829**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	99		32.953		47.834	95.922	238		**177.046**
TOPLAM	**2.201.255**	**342.807**	**2.376.501**	**10.469**	**408.264**	**4.583.170**	**294.116**	**246**	**10.216.828**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

iii- Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

2011 yılında belediyelere bağlı idarelerin bütçe giderleri 8.463 milyon TL, bütçe gelirleri ise 9.581 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Belediyelere bağlı idarelerin bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 29: Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**8.463.086**
Personel Giderleri	1.276.630
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	246.106
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	3.456.525
Faiz Giderleri	231.270
Cari Transferler	272.194
Sermaye Giderleri	2.545.360
Sermaye Transferleri	3.334
Borç Verme	431.667
Bütçe Gelirleri	**9.581.186**
Vergi Gelirleri	0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.695.203
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	820.623
Faizler, Paylar ve Cezalar	938.128
Sermaye Gelirleri	80.286
Alacaklardan Tahsilatlar	46.946
Bütçe Dengesi	**1.118.100**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Belediyelere bağlı idarelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 30: Belediyelere Bağlı İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	268.098	46.233	848.334	231.270	76.539	66.463	499	431.667	**1.969.103**
Savunma Hizmetleri	1.047	155	2.102						**3.304**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	4.131	830	17.344			680			**22.985**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	399.526	77.868	1.451.554		13.072	154.996			**2.097.016**
Çevre Koruma Hizmetleri	86.063	17.373	231.480		8	922.978			**1.257.902**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	515.551	103.203	905.226		182.249	1.400.243	2.835		**3.109.307**
Sağlık Hizmetleri	2.214	444	451						**3.109**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri			34		326				**360**
Eğitim Hizmetleri									**0**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.									**0**
TOPLAM	**1.276.630**	**246.106**	**3.456.525**	**231.270**	**272.194**	**2.545.360**	**3.334**	**431.667**	**8.463.086**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ

1- İç Borçlanma

2011 yılı Hazine Finansman Programı 28/10/2010 tarihinde kamuoyuna duyurulmuştur. Söz konusu program çerçevesinde 2003 yılından itibaren uygulanan ölçüt borçlanma stratejisine devam edilerek uygun maliyet ve kabul edilebilir risk seviyelerinde öngörülebilir iç borçlanma gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir.

Bu çerçevede 2011 yılı Hazine Finansman Programında iç borçlanma işlemlerinin altı ay vadeli referans bonolar, kısa vadeli kuponsuz (iskontolu) senetler, uzun vadeli kuponsuz tahviller, sabit kuponlu tahviller, değişken kuponlu tahviller, gelire endeksli senetler (GES) ve enflasyona endeksli senetler yoluyla gerçekleştirileceği ilan edilmiştir. TL cinsinden uzun vadeli kuponsuz tahvillerin ilk ihraçları Ocak, Nisan, Temmuz ve Ekim aylarında planlanmış olup ihraç tarihini izleyen iki ay boyunca yeniden ihraç edilmesi öngörülmüştür. Ayrıca 2 yıl vadeli sabit kuponlu senetlerin her ay; 5 yıl vadeli sabit kuponlu senetlerin Şubat, Mayıs, Ağustos ve Kasım aylarında; gelire endeksli senetlerin Şubat ve Ağustos aylarında; değişken kuponlu senetler, 10 yıl vadeli sabit kuponlu senetler ile 5 ve 10 yıl vadeli enflasyona endeksli tahvillerin ise itfa takvimine ve piyasa koşullarına bağlı olarak ihraç edileceği belirtilmiştir.

Bu kapsamda, stratejik ölçütler ve verim eğrisinin uzatılması hedefi çerçevesinde 2010 yılında ilk defa gerçekleştirilen 10 yıl vadeli sabit kuponlu ve 10 yıl vadeli TÜFE'ye endeksli Devlet İç Borçlanma Senedi (DİBS) ihraçlarına 2011 yılında da devam edilmiştir.

2011 yılında 132,1 milyar TL tutarında gerçekleşen nakit iç borç servisi karşılığında 111,6 milyar TL tutarında nakit iç borçlanma gerçekleştirilerek sene başında yüzde 88 olarak öngörülen 2011 yılı iç borç çevirme oranı yüzde 84,5 olarak gerçekleşmiştir.

Diğer taraftan, 2011 yılında iç borçlanmanın yüzde 99.2'si yapılan 42 adet ihale ile sağlanırken; borçlanmanın kalan yüzde 0.8'i doğrudan satış yoluyla gerçekleştirilmiştir. İhalelere verilen teklifler, satış miktarının yaklaşık 1,9 katı olarak gerçekleşmiştir.

111,6 milyar TL tutarında nakit finansman sağlayan toplam iç borçlanmanın tamamı TL cinsinden yapılmıştır. TL cinsi değişken faizli borçlanmaların (değişken kuponlu senetler, enflasyona endeksli senetler ve GES'ler) toplam TL cinsi borçlanma içindeki payı ise yüzde 19,1 seviyesinde gerçekleşmiştir.

2010 yılında yüzde 8,5 olan sabit kuponlu iç borçlanmanın ağırlıklı ortalama maliyeti 2011 yılında yüzde 8,7 seviyesine yükselmiştir. 2010 yılı sonu itibarıyla 44,1 ay olan nakit iç borçlanmanın ortalama vadesi ise 2011 yılı sonunda 44,7 ay olmuştur.

2009 yılı içerisinde yurtiçi tasarrufların arttırılması, DİBS'in yatırımcı tabanının geliştirilmesi ve finansman araçlarının çeşitlendirilmesi amacıyla ihracına başlanan GES'lerin ihracına 2011 yılında da devam edilmiştir. Şubat ve Ağustos aylarında gerçekleştirilen beşinci ve altıncı tertip GES ihraçları ile 854 milyon TL tutarında finansman sağlanmıştır.

Tablo 31: İç ve Dış Borç Ödemeleri

(Milyon TL)	Anapara Ödemesi	Faiz Gideri	Genel Gider	İskonto Gideri
İç Borç	97.074	35.064	1	426
Dış Borç	11.485	6.668	201	73
TOPLAM	**108.559**	**41.732**	**202**	**499**

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

Diğer taraftan, 2011-2013 dönemi için belirlenen stratejik ölçütler çerçevesinde nakit ve borç yönetiminde oluşabilecek likidite riskinin azaltılması amacıyla güçlü rezerv tutulması politikasına devam edilmiştir.

Kamu borçlanma senetlerinin birincil ve ikincil piyasanın geliştirilmesi amacıyla 2000 yılı Mayıs ayından itibaren uygulanmakta olan "Piyasa Yapıcılığı Sistemi"ne, 12 bankanın katılımı ile 2011 yılında da devam edilmiştir.

İç Borç Servisi

2011 yılında 97.1 milyar TL anapara, 35.1 milyar TL faiz ödemesi olmak üzere toplam 132.1 milyar TL tutarında iç borç servisi yapılmış olup ödemelerin tamamı nakden gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda, iç borç faiz, iskonto ve genel gider ödemeleri için 2011 yılı bütçesinde 39.3 milyar TL olarak ayrılan ödenekten 35.1

milyar TL iç borç faiz, 426 milyon TL iskonto ve genel gider ödemesi olmak üzere toplam 35.5 milyar TL tutarında harcama yapılmıştır.

2- Dış Borçlanma

a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma

Bütçe finansmanı amacıyla 2011 yılında uluslararası sermaye piyasalarından 3 adet tahvil ihracı ile toplam 4,3 milyar dolar tutarında kaynak sağlanmıştır. Toplam tutarın 2 milyar dolarlık kısmı ABD Doları cinsinden, geri kalanı ise Yen cinsindendir. 2011 yılında gerçekleştirilen ABD Doları cinsinden ihraçların ortalama vadesi 20,2 yıl, ortalama maliyeti yüzde 5.76; Yen cinsinden ihracın vadesi 10 yıl, maliyeti ise yüzde 2,48 olarak gerçekleşmiştir.

b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı

Dünya Bankasından Sağlanan Program Finansmanı:

Ülkemizde rekabet gücü ve istihdamın artırılması, kamu hizmetlerinin kalitesinin artırılarak etkinleştirilmesi ile kamu sektörüne ilişkin diğer reformların desteklenmesi amacıyla, Dünya Bankasından sağlanan 506,1 milyon Avro (yaklaşık 717 milyon ABD Doları) tutarındaki İkinci Program Amaçlı Adil Büyümenin ve İstihdamın Tesisi Kalkınma Politikası Kredisine ilişkin Anlaşma 27 Mayıs 2011 tarihinde imzalanmıştır. Kredinin tamamı 30 Haziran 2011 tarihinde kullanılmıştır.

Avrupa Yatırım Bankası (AYB)'ndan Sağlanan Program Finansmanı:

Orman ve Su İşleri Bakanlığınca yürütülmekte olan ağaçlandırma, rehabilitasyon, erozyon kontrolü, orman koruma, yangınla mücadele ve bu konulardaki araştırma-geliştirme-inovasyon faaliyetlerinin desteklenmesi amacıyla 2011-2013 yılları arasında bütçeden yapılan/yapılacak harcamaların kısmi finansmanına yönelik Avrupa Yatırım Bankası (AYB)'ndan sağlanan 150 milyon Avro (yaklaşık 217 milyon ABD Doları) tutarındaki krediye ilişkin Anlaşma 04 Temmuz 2011 tarihinde imzalanmıştır. Kredinin tamamı 28 Kasım 2011 tarihinde kullanılmıştır.

Fransız Kalkınma Ajansından Sağlanan Program Finansmanı:

Ülkemizde iklim değişikliğinin olumsuz etkilerinin azaltılmasına yönelik olarak Orman ve Su İşleri Bakanlığınca yürütülmekte olan orman rehabilitasyonu, erozyon kontrolü, ağaçlandırma, otlak ıslahı ve orman yangınlarıyla mücadele faaliyetlerinin desteklenmesi amacıyla Fransız Kalkınma Ajansından sağlanan 150 milyon Avro (yaklaşık 209 milyon ABD Doları) tutarındaki krediye ilişkin Anlaşma 27 Ekim 2011 tarihinde imzalanmıştır. Kredi 9 Aralık 2011 ve 27 Aralık 2011 tarihlerinde iki eşit dilim halinde kullanılmıştır.

c- Proje Finansmanı

2011 yılı Ocak-Aralık döneminde, Hazine Müsteşarlığı tarafından muhtelif sektörlerde yer alan kamu ve reel sektör projeleri için toplam 2.512 milyon ABD Doları tutarında dış finansman sağlanmıştır. Bu kapsamda; ulaştırma sektörüne yaklaşık 868 milyon ABD Doları, reel sektöre yaklaşık 662 milyon ABD Doları, enerji sektörüne 579 milyon ABD Doları, kentsel altyapı sektörüne 192 milyon ABD Doları, doğal afet sektörüne yaklaşık 157 milyon ABD Doları, çevre sektörüne yaklaşık 53 milyon ABD Doları, diğer sektörlere ise yaklaşık 0,9 milyon ABD Doları tutarında taahhüt bazında dış kredi sağlanmıştır.

2011 yılı içerisinde uluslararası kuruluşlardan yaklaşık 2.139 milyon ABD Doları tutarında dış kredi sağlanmış olup anılan dönemde dış kredi sağlanan kaynaklar içerisinde uluslararası kuruluşlar en büyük paya sahiptir. Uluslararası kuruluşlardan sağlanan kredileri hükümet kredileri takip etmektedir. İhracat kredi kuruluşlarından ise hiç kredi sağlanmamıştır.

Tablo 32: 2011 Yılı Dış Proje Kredi Kullanımı ve Sektörel Dağılımı

Sektörler	Tutar (Milyon ABD Doları)	Değişim Oranı (%)
Ulaştırma	867,9	34,6
Reel Sektör	661,8	26,4
Enerji	579,5	23,1
Kentsel Altyapı	192,3	7,7
Doğal Afet	156,9	6,3
Çevre	52,7	2,1
Diğer	0,9	0,0
TOPLAM	**2.512,0**	**100,0**

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

d- Uluslararası Para Fonu (IMF)

Uluslararası Para Fonu (IMF) ile yapılmış olan 19. Stand By düzenlemesi 2008 yılı Mayıs ayında tamamlanmıştır. 2011 yılında IMF'ye 1.780 milyon SDR'si anapara ve 46 milyon SDR'si faiz olmak üzere toplam 1.826 milyon SDR tutarında ödeme yapılmıştır.

Tablo 33: IMF Kredileri Kullanım Bilgileri

Milyon SDR	2000-2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	TOPLAM
I. Kullanım	23.431	1.666	1.999	749	2.248	0	0	0	30.093
II.Borç Servisi	12.524	5.910	5.635	3.741	1.502	582	1.508	1.826	33.229
Anapara	10.232	5.267	5.092	3.373	1.244	458	1.423	1.780	28.868
Faiz	2.292	644	543	368	258	124	85	46	4.361
III.Net Kullanım (I-II)	10.907	-4.245	-3.637	-2.992	746	-582	-1.508	-1.826	-3.136
IV. Faiz Hariç Net Kullanım	13.200	-3.601	-3.094	-2.624	1.004	-458	-1.423	-1.780	1.225
V.IMF Borcu (Dönem sonu)	60.745	10.247	7.154	4.530	5.534	5.076	3.654	1.874	

30 Aralık 2011 tarihi itibarıyla $/SDR kuru 1,53527'dir.
Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

e- Dünya Bankası

Kalkınmakta olan ülkelerin ekonomik ve sosyal gelişmelerine katkıda bulunmak amacıyla kurulmuş olan Dünya Bankasından ülkemiz için bugüne kadar bütçe desteği amacıyla çeşitli program kredileri, kamu kurumlarının yatırım ve kurumsal gelişme ihtiyaçları için ise proje kredileri temin edilmiştir.

Ülke İşbirliği Stratejisi (CPS):

Dünya Bankasının ülkemize 1 Temmuz 2007 - 30 Haziran 2011 döneminde sağlayacağı mali ve teknik desteğin çerçevesini oluşturan Ülke İşbirliği Stratejisi (Country Partnership Strategy - CPS) Programı 2011 yılının Haziran ayında sona ermiştir. Söz konusu stratejinin kapsadığı dört yıllık dönemde Dünya Bankasından taahhüt bazında toplam 7,6 milyar ABD Doları tutarında kredi sağlanmıştır. 2011 yılı içerisinde 2012-2015 yıllarını kapsayacak yeni stratejinin hazırlıklarına devam edilmiştir. Yeni strateji kapsamında taahhüt bazında toplam 4,45 milyar ABD Doları tutarında kredi sağlanması öngörülmektedir.

Proje Kredileri:

2011 yılında Dünya Bankasından proje finansmanı amacıyla yaklaşık 945 milyon ABD Doları tutarında finansman sağlanmıştır. Söz konusu finansmanın %51'lik bölümü yenilenebilir enerji ve enerji verimliliğine, %32'lik bölümü ihracatın finansmanına, %17'lik bölümü ise İstanbul'da afet riskinin azaltılmasına yönelik projeler için kullanılacaktır.

f- Avrupa Kredi Kuruluşları

2011 yılında AYB'den proje finansmanı amacıyla yaklaşık 1 milyar ABD Doları (770 milyon Avro) tutarında finansman sağlanmıştır. Söz konusu finansmanın %71'lik kısmı ulaştırma, %19'luk kısmı KOBİ'lere ve %10'luk kısmı ise yenilenebilir enerji ve enerji verimliliğine yönelik projeler için kullanılacaktır. Buna ilaveten 2011 yılında Avrupa Konseyi Kalkınma Bankasından KOBİ finansmanı amacıyla 100 milyon Avro tutarında finansman sağlanmıştır.

g- Diğer Kuruluşlar

İslam Kalkınma Bankasından (İKB) finanse edilmesi planlanan 4 adet proje için yaklaşık 774 milyon ABD Doları tutarında dış finansman sağlanmasına ilişkin müzakerelere 2011 yılı içinde devam edilmiştir. Söz konusu projelere ilişkin kredi anlaşmalarının 2012 yılında imzalanması planlanmaktadır.

f- Dış Borç Servisi

2011 yılında 6,7 milyar TL faiz ödemesi, 72,5 milyon TL iskonto gideri, 201 milyon TL dış borç genel gideri ve 11,5 milyar TL anapara ödemesi olmak üzere toplam 18,5 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirilmiştir.

3- Borç Stoku

2011 yılı sonu itibarıyla merkezi yönetim brüt borç stoku 518,3 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu borcun 368,8 milyar TL'si iç borçlardan, 149,6 milyar TL'si dış borçlardan oluşmaktadır. 2011 yılı sonu itibarıyla merkezi yönetim

borç stokunun, %59,2'sini sabit faizli, %28,4'ünü değişken faizli borçlar, %12,4'ünü enflasyona endeksli tahviller; % 70,4'ünü TL ve %29,6'sını ise döviz cinsi borçlar oluşturmaktadır. Merkezi yönetim borç stokunun milli gelire oranı 2010 yılındaki %43,1'lik seviyesinden, 2011 yılında %40 seviyesine gerilemiştir.

Merkezi yönetim iç borç stoku 2010 yılı sonunda 352,8 milyar TL düzeyinde iken, 2011 yılı sonunda 16 milyar TL'lik artışla 368,8 milyar TL seviyesine ulaşmıştır. Bununla birlikte, iç borç stokunun GSYH'ye oranı 2010 yılında %32,1 iken 2011 yılı sonu itibarıyla %28,5'e gerilemiştir. İç borç stokunda gerçekleşen yapısal iyileşmelere paralel olarak yabancı yatırımcıların DİBS'lere olan ilgisi artmakta olup 2011 yılı sonu itibarıyla iç borç stokunu elinde bulunduran yabancı yatırımcıların payı bir önceki yıla göre 4,8 puanlık bir artış ile %12,5 seviyesinden %17,3 seviyesine çıkmıştır.

2011 yılı sonu itibarıyla 79,2 milyar ABD Doları olan dış borç stokunun GSYH'ye oranı, 2010 yılında % 10,7 iken, % 10,3'e düşmüş olup söz konusu stokun tamamı orta ve uzun vadeli dış borçlardan oluşmaktadır. Diğer taraftan IMF'ye olan borç stoku 2010 yılı sonunda 5,6 milyar ABD Doları iken 2011 yılı sonunda 2,7 milyar ABD Doları azalarak 2,9 milyar ABD Doları olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu tutara 2009 yılında kullanılan 1,5 milyar ABD Doları tutarındaki SDR tahsisatı dâhil değildir.

III- BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

A- Yapılan Düzenlemeler

Mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2011 yılında Maliye Bakanlığınca çıkarılan yönetmelik, bütçe uygulama tebliği ve genelgelere ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

1-Yönetmelikler

Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı ile müştereken yürütülen çalışmalar neticesinde hazırlanan 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürlü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 8/6/2011 tarihli ve 27958 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Söz konusu Yönetmelik değişikliği neticesinde, 5510 sayılı Kanunun 60 ıncı maddesinin birinci fıkrasının (g) bendi kapsamında genel sağlık sigortalısı sayılanların, 2022 sayılı Kanuna göre bağlanan aylıktan yararlanamayacakları ve bu kişilerin aylık ve aylık farklarının kesileceği hükme bağlanmıştır.

2- Tebliğler

2011 yılı bütçesinin uygulanmasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığınca çıkarılan tebliğlere dair bilgiler aşağıda yer almaktadır.

(1) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Yükseköğretim kurumlarının bütçe ödeneklerinin daha etkin, verimli ve yerinde kullanımına imkan verilmesi ve bütçe uygulamalarının sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesini sağlamak üzere, bütçe ödeneklerinin dağılımı, gönderilmesi, kullanılması ve bütçe işlemlerine ilişkin esas ve usullerin belirlenmesi amacıyla düzenlenmiştir. Bu Tebliğ ile bütçe işlemleri tanımlanarak kamu idarelerinin bütçe işlemleri ile ilgili olarak uymaları gereken ilke ve esaslar belirlenmiştir.

(2) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 212 nci maddesine dayanılarak hazırlanan ve Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliğine göre, yemek bedelinin bütçeden karşılanmayan kısmının

yemek yiyenlerden alınacağı hükme bağlanmış bulunmaktadır. Bu Tebliğ ile 2011 yılında öğle yemeği servisinden faydalanacak olanlardan en az alınacak günlük yemek bedeli tutarları belirlenmiştir.

(3) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerince ayrıntılı harcama programının, özel bütçeli idareler ve sosyal güvenlik kurumlarınca ayrıntılı finansman programının hazırlanmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmektedir.

(5) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

(3) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği gereğince, ilgili idarelerce hazırlanarak Maliye Bakanlığına gönderilen ayrıntılı harcama programları (AHP) ve ayrıntılı finansman programlarının (AFP) Maliye Bakanlığınca vize edilen tutar ve oranlara göre uygulanması ve ödeneklerin verimliliği, etkinliği ve mali disiplini gözeten, finansman maliyetlerini düşüren bir anlayışla kullanılmasına yönelik esas ve usuller belirlenmiştir.

(6) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

1/7/2005 tarihli ve 5378 sayılı Kanunun 35 inci maddesiyle 30/4/1992 tarihli ve 3797 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna eklenen ek 3 üncü maddede yer alan hüküm gereği özürlü bireylerin eğitim ve rehabilitasyon giderlerine ilişkin Tebliğ ile bireysel ve grup eğitim bedelleri belirlenmiştir.

3- Genelge ve Genel Yazılar

• (1) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesinde 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde ödeneklerin kullanımına ilişkin ayrıntılı harcama programı ve finansman programları yapılıncaya kadar, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinde yer alan ödeneklerin kullanım oranları bu Genelge ile belirlenmiştir.

• (11) Sıra No'lu 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesi ile genel bütçe kapsamındaki idareler ile özel bütçeli idarelerin 2011 yılsonu işlemlerinin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi için gerekli olan hususlar belirlenmiştir.

• 6223 sayılı "Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu" çerçevesinde yürürlüğe konulan muhtelif kanun hükmünde kararnameler ile mevcut idarelerden bazılarının birleştirilmesine, kaldırılmasına veya yeni idarelerin kurulmasına karar verilmiştir. Yeni İdarelerin 2011 Yılı Bütçe İşlemlerine İlişkin Genel Yazı ile Geçiş döneminde sıkıntılar yaşanmaması için, söz konusu kanun hükmünde kararnameler ile yeni kurulan kamu idarelerinin 2011 mali yılı harcamalarına yön verilmesi amaçlanmıştır.

• Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğine ilişkin uygulama birliğinin sağlanmasını teminen memurlara verilecek giyecek eşyalarının 2011 yılı azami birim fiyatlarını belirleyen 11/3/2011 tarihli ve 2974 sayılı Genelge yayımlanmıştır.

• Özelleştirme uygulamaları sonucunda işsiz kalan ve bilahare işsiz kalacak olan işçilerden diğer kamu kurum ve kuruluşlarında 2011 yılında geçici personel statüsünde istihdam edilenlerin, çalıştıkları kurum ve kuruluşlarda Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği kapsamında bulunan personel için kurulmuş yemek servisinin bulunması halinde, mevcut yemek servislerinden (2) Sıra No'lu 2011 Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliğinde yer alan esaslar çerçevesinde yiyecek yardımından faydalandırılmalarına ilişkin 04/02/2011 tarihli ve 1497 sayılı Genel Yazı yayımlanmıştır.

• Kamu idarelerinin elektrik ve doğalgaz ile elektronik haberleşme hizmeti ihtiyaçlarını, ilgili mevzuatlarında yapılan değişiklikler ve piyasalarda meydana gelen gelişmeler sonucunda, serbest piyasa koşullarında temin edebilme şartları oluşmaya başlamış olduğundan, elektrik ve doğalgaz ile elektronik haberleşme hizmeti alımlarında tüm kamu kurum ve kuruluşları için ortak hususlar oluşturmak amacıyla 13/10/2011 tarihli ve 13316 tarihli Elektronik Haberleşme Hizmeti, Elektrik ve Doğalgaz Alımlarına İlişkin Genelge çıkartılmış ve ilgili idarelere gönderilmiştir.

• 2011 yılı Ocak ayında memur aylık katsayılarında meydana gelen değişiklikler dikkate alınarak, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde belediyelerde sözleşmeli olarak çalıştırılacak personelin unvan bazında ve 1/1/2011

tarihinden geçerli olmak üzere ücret tavanları hesaplanmış ve 7/1/2011 tarihli ve 273 sayılı genelge ile mahalli idarelere duyurulmuştur. Ayrıca, 2011 yılı Temmuz ayında memur aylık katsayılarında meydana gelen değişiklikler dikkate alınarak, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde belediyelerde sözleşmeli olarak çalıştırılacak personele uygulanacak ücret tavanları yeniden belirlenerek, 8/7/2011 tarihli ve 8988 sayılı Genelge ile mahalli idarelere duyurulmuştur.

- Özlük hakları ve diğer ödemelere ilişkin olarak 5/1/2011 tarih ve 76 sayılı; 6111 sayılı Kanunun bazı hükümleri çerçevesinde sözleşmeli personele aile yardımı ödeneği verilmesi, toplu sözleşme ödeneği ve diğer hususlara ilişkin olarak 2/3/2011 tarih ve 2550 sayılı; özlük hakları ve diğer ödemelere ilişkin olarak 8/7/2011 tarih ve 8995 sayılı ve 16/12/2011 tarih ve 17653 sayılı Genelgeler yürürlüğe konulmuştur.

- Sürekli görevle yurtdışında bulunan kamu görevlilerinin aylıklarına uygulanacak emsal katsayıların tespitine yönelik olarak, 5/1/2011 tarihli 80 sayılı ve 6/7/2011 tarihli 8842 sayılı Genelgeler yürürlüğe konulmuştur.

- 2011 yılı itibariyle genel sağlık sigortasına devredilmemiş olan yeşil kart sahipleri ve kamu kurumları tarafından sağlık hizmeti verilmeye devam olunacak kişilerin reçeteli ilaçlarının temini, 31/01/2009 tarihinde Maliye Bakanlığı ile Türk Eczacıları Birliği arasında imzalanan "Eczanelerden İlaç Teminine İlişkin Protokol" çerçevesinde ilgili kurumlarla anlaşma yapan eczaneler tarafından gerçekleştirilmiş olup; bu çerçevede, 2011 yılı için eczane sözleşmelerinin yenilenmesine ilişkin genel esaslar 18/2/2011 tarihli ve 1998 sayılı genel yazı yayımlanmıştır.

- 6/4/2011 tarihinden geçerli olmak üzere, yeşil kartlı hak sahiplerinin tedavileri için düzenlenmesi gereken reçetelere yazılabilecek ilaç miktarına ilişkin usul ve esaslar, 20/4/2011 tarihli ve 4901 sayılı genel yazı yayımlanmıştır.

- Yeşil kart verilen hak sahipleri için, metabolik hastalıklarda kullanılan ürünler ile çölyak hastalarının kullandığı ürünlerin bedelinin, faturası karşılığında doğrudan kendilerine ödenmeye devam olunması hususunda 2/5/2011 tarihli ve 5354 sayılı genel yazı yayımlanmıştır.

B- Yıl İçi Ödenek İşlemleri

Ayrıntılı Harcama Programı (AHP) ve Ayrıntılı Finansman Programının (AFP) Hazırlanması ve Vize Edilmesi

(3) Sıra No'lu Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği ile 5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinden AHP ve AFP hazırlamaları istenilmiş ve 189 idarenin AHP/AFP teklifleri değerlendirilerek vize edilmiştir.

AHP ve AFP'nin Revize Edilmesi

5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinin vize edilen AHP ve AFP'lerde yıl içinde doğan ihtiyaçlar neticesinde 1.617 adet Ayrıntılı Harcama Programı revize işlemi yapılmıştır.

Ödeneklerin Serbest Bırakılması

Kamu idarelerinin AHP ve AFP'leri vize edilmeden önce, 1 Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesi kapsamında harcamaya izin verilen tutarlar üzerinde yer alan zorunlu ve acil durumları dikkate alınarak 74 adet serbest bırakma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Aktarma İşlemleri

Ödenek Aktarma İşlemi, belli bir tertibe tahsis edilmiş olan ödeneğin, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, yılı bütçe kanunu ve diğer kanun hükümlerine dayanılarak, kamu idarelerinin kendi bütçeleri ya da ilgili idare bütçeleri arasında, bir tertipten düşülüp başka bir tertibe eklenmesi işlemidir. 2011 yılında ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde, kamu idareleri bütçeleri içinde ve idareler arasında 4.852 adet ödenek aktarma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Ekleme İşlemleri

Kamu idarelerinin ihtiyaçları ve bütçe uygulama politikaları çerçevesinde, ilgili kamu idarelerinin bütçelerine 6.591 adet ödenek ekleme işlemi yapılmıştır. Bu ödenek kayıt işlemleri, gelir fazlası karşılığı ödenek kaydı, likit karşılığı ödenek kaydı, akreditif artığı ekleme gibi işlemleri ihtiva etmektedir.

2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin uygulanmasına yönelik yukarıda belirtilen bütçe işlemleri e-bütçe sistemi kullanılmak suretiyle elektronik ortamda gerçekleştirilmiştir.

Yedek Ödenekler

5018 sayılı Kanunun 23 üncü maddesinde, merkezi yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeyen hizmetler için, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine aktarılmak üzere Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabileceği ve bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanının yetkili olduğu ve mali yıl içinde yapılan bu aktarmaların yılın bitimini takip eden on beş gün içinde ilan edileceği hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede, 6091 sayılı 2011 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Maliye Bakanlığına 575 milyon TL "Yedek Ödenek" tahsis edilmiş ve tahsis edilen bu ödenek muhtelif idare bütçelerine aktarılarak kullanılmıştır. 2011 mali yılı içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı Raporun Ek-10 no'lu tablosunda gösterilmiştir.

C- Mali Kontrol Faaliyetleri

1- Kamu Personel İşlemleri

2011 yılında kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilgili kadro işlemleri, 2011-2013 Dönemi Orta Vadeli Programı ve Orta Vadeli Mali Planı, 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 78 sayılı Yükseköğretim Kurumları Öğretim Elemanlarının Kadroları Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve ilgili mevzuatta istihdam ile ilgili belirlenen ilke ve hedefler doğrultusunda gerçekleştirilmiştir.

Kamu idare, kurum ve kuruluşlarının kadro ihtiyaçları, 190 sayılı ve 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameler gereğince, mevcut kadrolarda sınıf, unvan ve derece değişikliği yapılmak suretiyle karşılanmaya çalışılmış, ayrıca yatırım ve iş programlarında yer alan projeler için yeni iş gücüne ihtiyaç olması gibi çok zorunlu hallerde serbest bırakma ve kadro ihdası yoluna gidilmiştir.

Kadrolu Personel

6091 sayılı 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda yukarıda belirtilen düzenlemeler uyarınca, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare kurum ve kuruluşlarının 2011 yılı personel ihtiyaçları, 2010 yılında emeklilik, ölüm, istifa veya nakil sonucu ayrılan personel sayısının yüzde ellisini aşmamak kaydıyla açıktan veya naklen atama yoluyla karşılanmıştır. Yükseköğretim kurumlarının öğretim üyesi dışındaki boş öğretim elemanı kadrolarına yapılacak atamalar ise, 2011 yılında emeklilik, ölüm, istifa, nakil, eğitimin tamamlanması veya başarısızlık sonucu kurumlarından ayrılan öğretim elemanı sayısının yüzde ellisini (araştırma görevlisi kadroları için yüzde yüzünü) geçmeyecek şekilde, açıktan veya naklen atama yoluyla karşılanmıştır. Bu sınırlar içinde personel ihtiyacını karşılayamayacak idareler için bütçe kanununda belirlenen; yükseköğretim kurumları için 4.000 adet, diğerleri için 21.000 adet memur kadrolarına ilişkin atama izninin idare, kurum ve kuruluşlar itibarıyla dağılımı Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ile Maliye Bakanının müşterek önerisi üzerine Başbakan Onayıyla, öğretim elemanı kadrolarına ilişkin 8.000 adet atama izninin yükseköğretim kurumlarına dağılımı ise Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğrenim Kurumunca belirlenmiştir. İlave olarak verilen atama izninin en az 3.500 adedi, Yükseköğretim Kurulu koordinasyonunda Öğretim Üyesi Yetiştirme Programı kapsamında yetiştirilmek amacıyla araştırma görevlisi kadrolarına yapılacak atamalarda kullanılmıştır.

Sözleşmeli Personel

2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 23 üncü maddesinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarında, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesinde belirtilen mevzuat kapsamında, 2010 yılındaki vizeli mevcut pozisyon ve tip sözleşme örneklerinin yeni bir vize yapılmasına gerek kalmaksızın 2011 yılında kullanılmaya devam olunacağı, bu pozisyonlarda 2010 yılında istihdam edilen personelden, 2011 yılında görevlerine devam etmeleri uygun görülenlerle, mevcut sözleşme ücretlerine 2011 yılı için

mevzuat uyarınca yapılacak artışlar ilave edilmek suretiyle yeni sözleşme yapılacağı hüküm altına alınmıştır.

Bu çerçevede, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarının, 2011 yılında ihtiyacı olan ek sözleşmeli personel pozisyonlarından; 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında olanlar Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesi kapsamında olanlar ise doğrudan Maliye Bakanlığınca vize edilmiştir.

Sürekli ve Geçici İşçiler

2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda, sürekli işçiler ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştırılacak geçici işçilerin (01.3) ve (02.3) ekonomik kodlarında yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edileceği hüküm altına alınmıştır.

2011 yılına ilişkin geçici işçi ve sürekli işçi uygulamasına, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 5620 sayılı Kanun çerçevesinde devam edilmiştir.

Geçici Personel

657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrasında tanımlanan bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmetlerde personel istihdamı, Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içerisinde gerçekleştirilmektedir. Çeşitli kamu idare, kurum ve kuruluşlarının geçici mahiyetteki işlerinde bu kapsamda personel istihdam edilmektedir.

Diğer taraftan, 3/5/2004 tarihli ve 2004/7898 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Sonucunda İşsiz Kalan ve Bilahare İşsiz Kalacak Olan İşçilerin Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Geçici Personel Statüsünde İstihdam Edilmelerine İlişkin Esasları Düzenleyen Bakanlar Kurulu Kararı çerçevesinde, özelleştirme uygulamaları sonucunda işsiz kalan ve bilahare işsiz kalacak olan işçilerin diğer kamu idare, kurum ve kuruluşlarında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası uyarınca geçici personel statüsünde istihdam edilmelerine olanak sağlanmıştır. Anılan Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca çıkarılan ve 2011 yılına ilişkin uygulamaları düzenleyen 20/12/2010 tarihli ve 2010/1205 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2011 yılında çeşitli

kamu idare, kurum ve kuruluşlarında bu kapsamda toplam 44.000 kişinin istihdamı öngörülmüştür.

Kamu idarelerinin kendilerine değişik mevzuatla yüklenen hizmet ve görevleri yerine getirmeleri ana hedefi çerçevesinde, bir yandan personel giderlerinin merkezi yönetim bütçesi üzerindeki oransal büyüklüğünü göz önünde bulundurarak etkin bir kamu personel rejimi uygulamasını, diğer taraftan uzun vadede personel giderlerinin rasyonel bir şekilde oluşumuna zemin hazırlayacak tarzda etkin kamu hizmeti sunulmasını temin amaçlı, Maliye Bakanlığınca kamu istihdam politikalarının yürütülmesi faaliyetlerine devam edilecektir.

2-Diğer Kontrol İşlemleri

a- Yurtdışı Gündelikleri

2011 yılına ilişkin olarak "Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyetine Yapılacak Yolculuklarda Verilecek Gündeliklere Dair Karar" ile "Yurtdışı Gündeliklerine Dair Karar" 10/2/2011 tarihli ve 2011/1439 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki olarak 3/5/2011 tarihli ve 27923 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu çerçevede bir önceki yıla göre, KKTC'ye yapılacak yolculuklarda verilecek gündelikler yaklaşık yüzde 5,5 oranında artırılmış, yurtdışı gündeliklerinde ise bir artış olmamıştır.

b- Seyahat Kartı

Memuriyet mahalli dahilinde seyyar olarak görev yapan memur ve hizmetlilere 6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesi kapsamında verilen seyahat kartlarına ilişkin hususların yer aldığı 2011 yılına ilişkin 4/1/2011 tarihli ve 62 sayılı Genel Yazı hazırlanarak, gerekli genel duyuru Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün (BÜMKO) internet sitesinde yapılmıştır. 2011 yılı seyahat kartı bedelleri iller itibarıyla bir önceki yıla göre ortalama yüzde 6,5 oranında artırılmıştır.

c- Taşıt

1/4/2006 tarihli ve 26126 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 17/3/2006 tarihli ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller" uyarınca, genel bütçe kapsamındaki kamu

idareleri ile özel bütçeli idarelerin hizmet alımı suretiyle taşıt edinmeleri ile ilgili olarak 168 adet binek veya station-wagon cinsi taşıtın ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 28 inci maddesine göre 43 adet kombi cinsi taşıtın kiralanabilmesi için izin verilmiştir.

6091 sayılı 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (T) işaretli cetvelin "NOT-1" bölümünde yer alan "Bu cetvelde gösterilen azami fiyatlarda değişiklik yapmaya, bu bedelleri belirli makam ve hizmetler için farklı miktarlarda tespit etmeye Maliye Bakanı yetkilidir." hükmü uyarınca, kurumların taşıt bedel artırım talepleri değerlendirilmiş ve 45 adet kurumun satın alacağı çeşitli cinsteki taşıtlarının bedelleri yeniden belirlenmiştir.

6091 sayılı 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (T) işaretli cetvelin "NOT-3" bölümünde yer alan "İdarelerin edinebilecekleri taşıtları gösterir cetvellerde yer alan taşıtların cinslerini, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü üzerine değiştirmeye Maliye Bakanlığı yetkilidir." hükmü uyarınca, kurumların taşıt cins değişikliği talepleri değerlendirilmiş ve 27 adet taşıtın cinsi değiştirilmiştir.

d- Sosyal Tesisler

2011-4 sayılı Kamu Sosyal Tesislerine İlişkin Tebliğ hazırlanmış ve 18/1/2011 tarihli ve 27819 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Söz konusu Tebliğ ile kamu sosyal tesislerinden yararlanabileceklerden alınacak asgari bedeller bir önceki yıla göre ortalama yüzde 6,5 oranında artırılmıştır.

e- Yurtdışı Kira Katkısı

Yurtdışı kadrolarına sürekli görevle atanan personel tarafından 2011 yılında kiralanacak konutlar için 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (E) işaretli cetvelin 26 no'lu sırasında yer alan hükme istinaden Devletçe yapılacak yurt dışı kira katkısı ile ilgili usul ve esaslar 7/1/2011 tarihli ve 274 sayılı genel yazı ile düzenlenmiş ve ilgili kurumlara gönderilmiştir.

f- Yurtdışı Mesafe Cetvelleri

6245 sayılı Harcırah Kanununun 46 ncı maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca yurtdışı yer değiştirme giderinin mesafeye göre değişen kısmının hesaplanmasında esas alınan cetvellere ilave yapılmasına ilişkin 15/6/2011 tarihli ve 2011/2017 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı 5/7/2011 tarihli ve 27985 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU

A- GENEL GELİŞMELER

10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu mali yönetimi ve kontrol sistemimiz uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu olarak yeniden düzenlenmiştir. Yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin uygulanması için gerekli olan ikincil ve üçüncül düzey mevzuat hazırlanmış ve uygulamaya konulmuştur.

Kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla, 2011 yılında kamu idarelerine ve mali yönetim ve kontrol sisteminde görev alan çalışanlara yönelik olarak seminer, eğitim programları ve bilgilendirme toplantıları düzenlenmesine devam edilmiş, ulusal ve uluslararası toplantılara katılım sağlanmıştır.

İç kontrol uygulamalarında kamu idarelerine daha fazla rehberlik yapmak üzere 2009-2011 döneminde, "Türkiye'de Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi" Eşleştirme Projesi yürütülmüştür.

B- İÇ KONTROL

5018 sayılı Kanunun 55 inci maddesinde, mali yönetim ve iç kontrol süreçlerine ilişkin standartlar ve yöntemlerin Maliye Bakanlığı tarafından belirleneceği, geliştirileceği ve uyumlaştırılacağı, ayrıca sistemlerin koordinasyonun sağlanacağı ve kamu idarelerine rehberlik hizmeti verileceği hükme bağlanmıştır. Buna göre, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü mali yönetim ve kontrol alanında merkezi uyumlaştırma birimi olarak görev yapmaktadır.

Maliye Bakanlığınca yürütülen merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde kamu idarelerinin uzman ihtiyacını karşılamak üzere 2010 yılında açılan Mali Hizmetler Uzman Yardımcılığı Özel Yarışma Sınavı sonucunda 2011 yılında 352 aday kamu idarelerinin strateji geliştirme birimlerine yerleştirilmiştir.

Maliye Bakanlığı ve kamu idareleri tarafından kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi alanında düzenlenen eğitim, seminer, konferans ve benzeri faaliyetlere eğitici ve konuşmacı olarak destek verilmiştir.

Kamu idarelerinin strateji geliştirme birimi (SGB) yöneticilerine yönelik her yıl gerçekleştirilen geleneksel toplantılar yapılmasına devam edilmiş; 17-19 Mart 2011 tarihleri arasında Gaziantep ve 28-29 Nisan 2011 tarihleri arasında Afyon'da olmak üzere 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinin SGB yöneticilerinin katıldığı toplantılar gerçekleştirilmiştir. Bu toplantılarda, merkezi uyumlaştırma birimi olarak Maliye Bakanlığının gerçekleştirdiği düzenleme ve faaliyetler aktarılmış, kamu idarelerinden beklentiler açıklanmıştır. Ayrıca, kamu idarelerinin iç kontrol standartlarına uyum çalışmalarında karşılaştıkları güçlükler ve geliştirdikleri çözüm önerileri ile iyi uygulama örnekleri paylaşılmıştır.

Maliye Bakanlığı ile Birleşik Krallık Sayıştayı tarafından ortaklaşa yürütülen ve 2009 yılında faaliyetlerine başlanılan "Türkiye'de Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi" konulu Eşleştirme Projesinin kapanış konferansı 17 Mayıs 2011 tarihinde gerçekleştirilmiştir. Proje kapsamında 2011 yılında; Birleşik Krallıkta staj programları gerçekleştirilmiş, pilot kuruluşlar ve diğer kamu idarelerinin üst düzey yöneticilerine yönelik "Kurumsal Yönetişim ve İç Kontrol", "Risk Yönetimi" ve "İletişim ve İzleme" konularında seminerler düzenlenmiş, "Kamu İç Kontrol Rehberi" ve **"**MYK Merkezi Uyumlaştırma Birimi El Kitabı" taslakları hazırlanarak pilot uygulamalar gerçekleştirilmiştir. Edinilen tecrübeler ve pilot uygulama sonuçları çerçevesinde 2011 yılı boyunca söz konusu taslaklar üzerinde çalışmalar devam etmiştir.

2010 yılı Ocak-Aralık dönemi faaliyetlerine ilişkin "Mali Yönetim ve Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Bülteni" 17 Mart 2011 tarihinde yayımlanmıştır.

5018 sayılı Kanunun tüm hükümleri değerlendirilerek gerekli görülen değişiklikleri içeren taslak hazırlanmıştır.

Büyükşehir belediyeleri, il belediyeleri ve mahalli idare birlikleri tarafından hazırlanan ve Maliye Bakanlığına gönderilen Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planları incelenmiş, değerlendirme sonuçları Maliye Bakanlığı Merkezi Uyumlaştırma Birimi (BUMKO) web sayfasında yayımlanmış; bu kapsamda, koordinasyon ve yönlendirme çalışmaları yürütülmüştür.

Kamu idarelerinin strateji geliştirme birimlerinin web sayfaları belirlenen kriterler çerçevesinde değerlendirilmiştir.

Kamu idarelerinin iç kontrol ve ön mali kontrol alanında düzenlediği, yönergeler, genelgeler, onaylar ile benzeri dokümanlar değerlendirilmiştir.

21-23 Eylül 2011 tarihleri arasında Slovenya, Portoroz'da gerçekleştirilen aday ve potansiyel aday ülkeler için ikinci Kamu İç Mali Kontrol (KİMK) Bölgesel Konferansında, Türkiye'de 2010 yılında KİMK sisteminde meydana gelen gelişmelerden Mali Yönetim ve Kontrol alanına ilişkin hususlar aktarılmıştır. Konferansın temel amacı; Türkiye ve Batı Balkan ülkelerinde KİMK'in gelişmesine daha fazla destek vermek, katılımcılara KİMK'in oluşturulması ve geliştirilmesi için iyi uygulamalar sunmaktır.

AB Komisyonu tarafından düzenlenen ve 30 Kasım 2011 tarihinde Brüksel'de gerçekleştirilen 8 No'lu Gümrükler Vergilendirme Uyuşturucu Kaçakçılığı ve Kara Paranın Aklanması Alt Komitesinin Onuncu Tur Toplantısı'na katılım sağlanmış, Türkiye'de KİMK sisteminde son bir yıllık süreçte ortaya çıkan gelişmeler aktarılmıştır.

Kamu idarelerinin iç kontrole ilişkin uygulama örnekleri incelenmesi çalışmaları yürütülmüştür.

C- İÇ DENETİM

İç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyetidir. Bu faaliyet, idarelerin yönetim, kontrol ve risk yönetimi süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde sistematik, sürekli ve disiplinli bir yaklaşımla ve genel kabul görmüş standartlara uygun olarak gerçekleştirilir.

5018 sayılı Kanunla getirilen iç denetim sisteminin yürütülmesine yardımcı olmak amacıyla Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde "İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi" kurulmuştur.

5018 sayılı Kanunun verdiği yetkiye istinaden kamu idarelerinin iç denetim sistemlerini izlemek, bağımsız ve tarafsız bir organ olarak hizmet vermek üzere Maliye Bakanlığı bünyesinde İç Denetim Koordinasyon Kurulu (İDKK) kurulmuştur. İç Denetim Koordinasyon Kurulu 5018 sayılı Kanunun öngördüğü iç denetim sisteminin

kamu idarelerinde daha etkin bir şekilde uygulanmasının sağlanması amacıyla, üçüncül düzey mevzuat çalışmalarının hazırlanması çalışmalarına 2006 yılında başlanmış ve bu çalışmalar 2011 yılı itibarıyla büyük ölçüde tamamlanmıştır.

İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi, İç Denetim Koordinasyon Kurulunun merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde idari görevlerini yürütmektedir.

İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi tarafından bu kapsamda 2011 yılında gerçekleştirilen faaliyetler aşağıda yer almaktadır.

Bu bağlamda 2011 yılında, aşağıda belirtilen çalışmalar gerçekleştirilmiştir:

- İç Denetim Koordinasyon Kurulu tarafından 28/5/2011 tarihinde yapılan sertifika sınavında başarılı olan 101 iç denetçi adayına sertifikaları 15/6/2011 tarihinde törenle verilmiştir.

- 6/7/2011 tarihli ve 13 sayılı Kurul Kararıyla "2010 Yılı Kamu İç Denetim Genel Raporu" yayımlanmıştır.

- 29/9/2011 tarihli ve 19 sayılı Kurul Kararıyla "İç Denetim Kalite Güvence ve Geliştirme Programı" kabul edilmiş olup, 15/10/2011 tarihli ve 28085 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

- 8/7/2011 tarih ve 14 sayılı Kurul Kararıyla "Kamu İç Denetim Standartları" güncellenmiş ve 16/8/2011 tarihli ve 28027 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

- "İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında 2 Sıra Numaralı Tebliğde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ" 21/5/2011 tarihli ve 27940 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

- 5018 sayılı Kanunun 65 inci maddesi uyarınca yapılacak iç denetçi atamaları için aday belirleme sınavı Eylül ayı içerisinde yapılmış olup başarılı olan adaylar 19/12/2011 tarihi itibarıyla 3 aylık iç denetim programına alınmıştır.

- Dünya Bankası ile yürütülen hibe projesi kapsamında kamu İç Denetiminde Bilgi Teknolojileri Denetimi Rehberi yayımlanması planlanmaktadır.

Ayrıca, 2012 yılı içerisinde Maliye Bakanlığına bağlı İç Denetim Koordinasyon Kurulu'nun, 5018 sayılı Kanunda belirtilen şekilde merkezi uyumlaştırma fonksiyonunu

yerine getirebilmesi amacıyla, gerekli idari kapasiteye sahip olacak şekilde yeniden yapılandırılması planlanmaktadır.

D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME

1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile hesap verebilirliğin, kamu kaynaklarının kullanımında etkinliğin ve verimliliğin sağlanması açısından Türk Kamu Mali Yönetiminde stratejik planlama anlayışının uygulamaya konulması öngörülmüştür. Bu yaklaşım gereğince, bakanlıklar, kamu üniversiteleri, kamusal ve yarı kamusal iktisadi ve sosyal kurumlar, belediyeler ve il özel idareleri kendi kurumsal stratejik planlarını hazırlamaları için sorumlu tutulmaktadır. Dokuzuncu Kalkınma Planı (2007-2013) ve Orta Vadeli Program (2012-2014) gibi önemli üst politika metinlerinde de belirtildiği üzere, kamu yönetiminde stratejik yönetim ve planlama ulusal önceliklerden birisidir.

Bu çerçevede kamu genelinde stratejik yönetime geçiş sürecinde Kalkınma Bakanlığı tarafından kendisine verilen yönlendirme görevi çerçevesinde hazırlanan "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" 2006 yılında yürürlüğe girmiştir. Merkezi Kuruluşlar, Özel Bütçeli Kuruluşlar, İl Özel İdareleri ve Belediyelerin geçiş sürecindeki tecrübeleri ışığında stratejik planlama yönetmeliğinin güncellenmesine yönelik görüşleri alınmış ve söz konusu görüşler revizyon çalışmalarına temel teşkil edecek şekilde düzenlenmiştir. Bu doğrultuda Kalkınma Bakanlığı tarafından yürütülen "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" ve "Kamu İdareleri için Stratejik Planlama Kılavuzu" güncelleme çalışmaları sürmektedir. Ayrıca 28/7/2011 tarih ve 28008 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 1 Sıra No'lu "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlara Dair Tebliğ"de de Yönetmelikle belirlenen 2006-2010 geçiş döneminde kamu idarelerince hazırlanmış olan stratejik planların Kalkınma Bakanlığınca değerlendirilmesi sonucunda eksikliği tespit edilen hususlara da yer verilerek yeni plan hazırlıklarında dikkate alınması gerektiği ifade edilmiştir.

5018 sayılı Kanun kapsamında stratejik plan yapmakla yükümlü toplam 188 kamu idaresi bulunmaktadır. 158 kamu idaresinde stratejik plan çalışmaları yapılmıştır. Stratejik planlarını tamamlaması gereken 30 kamu idaresinde ise sürecin gerektirdiği çalışmalar devam etmektedir. Kalkınma Bakanlığı tarafından kamu idarelerinin taslak stratejik planları değerlendirip kamu idarelerine geri bildirimde bulunarak nitelikli, diğer planlarla uyumlu ve uygulanabilir stratejik planların hazırlanabilmesi amacıyla destek hizmeti sunulmaktadır.

Yerel yönetimlerde de stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulaması devam etmektedir. İl özel idareleri, büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50 binin üzerindeki belediyelerde, ilgili kanunlar gereği, stratejik plan ve performans programı hazırlama çalışmaları yürütülmüştür.

Kamu İktisadi Teşebbüslerinin (KİT) stratejik plan hazırlamaları, 2008 ve 2009 yıllarına ait Genel Yatırım ve Finansman Kararnameleriyle hükme bağlanmıştır. Bu kapsamda 2010 yılı Aralık ayı itibarıyla 19 adet KİT'ten 16'sı stratejik planlarını tamamlamış olup, 3'ünde ise çalışmalar devam etmektedir.

Kalkınma Bakanlığı tarafından kamu idarelerinin stratejik yönetim alanındaki kapasitelerinin geliştirilmesi amacıyla kamu idarelerine stratejik yönetim sürecinde destek hizmeti sunulmaktadır. Bu çerçevede "Merkezi Kuruluşlar için Stratejik Yönetimde Kurumsal Kapasite Geliştirme" adlı IPA projesi hazırlanmış ve Avrupa Komisyonu tarafından 2010 yılı program döneminde desteklenecek projeler kapsamına alınmıştır. Proje ile Kalkınma Bakanlığınca ve diğer merkezi yönlendirme görevi olan kuruluşlar ile stratejik plan yapma yükümlülüğü olan tüm kuruluşlarda stratejik planlama alanında kapasite geliştirme faaliyetleri yürütülecek, stratejik planlar için bir izleme ve değerlendirme sistemi kurulacaktır.

Kalkınma Bakanlığı tarafından yürütülen "Stratejik Planlama ve Politika Geliştirmede Katılımcılık" adlı proje ile politika oluşturma ve stratejik yönetim süreçlerinde katılımcılığın mevcut durumunun değerlendirilmesi, Kalkınma Bakanlığı tarafından yapılan stratejik plan değerlendirmelerinde katılımcılık boyutuna ilişkin bir değerlendirme çerçevesi oluşturulması ve katılımcılık konusunda farkındalığın artırılması amaçlanmıştır. Proje, Birleşik Krallık Stratejik Program fonu hibesiyle TEPAV ve İngiliz sivil toplum kuruluşu INVOLVE işbirliğinde, Başbakanlık, Maliye

Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı ve KOSGEB'in katılım ve katkılarıyla gerçekleştirilmiştir. Proje sonunda Stratejik Planlamada Paydaş Katılımı Raporu hazırlanmıştır. Proje kapsamında katılımcılıkla ilgili çeşitli dokümanlar tercüme edilmiştir.

Stratejik yönetim ve performans yönetiminin temel bileşeni olan stratejik planlama alanında kamu genelinde önemli ilerlemeler sağlanmış olup planların kalitesi gün geçtikçe iyileşmektedir. Stratejik planlama alanında kamu idarelerindeki tecrübe artışı daha uygulanabilir ve izlenebilir planların hazırlanması beklentisini de artırmaktadır. Bu bağlamda ilk defa plan hazırlayacak ya da planlarını yenileyecek kamu idareleri, özellikle planların ölçülebilir olmasına dikkat etmeli ve etkili bir izleme değerlendirme sistemi kurarak planın sahipliğini artırıcı mekanizmalar geliştirmelidir.

2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

Performans esaslı bütçeleme, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9 ve 41 inci maddelerinde düzenlenmiştir. Söz konusu bütçeleme anlayışının temel unsurları; stratejik plan, performans programı, izleme ve değerlendirme, faaliyet raporundan oluşmaktadır.

5018 sayılı Kanunda kamu kaynaklarının kullanılmasına ilişkin genel esasların düzenlendiği bölümün "Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme" başlıklı 9 uncu maddesinde, kamu idarelerinin stratejik plan hazırlayarak geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmaları, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamaları ve bütçelerini de stratejik planlarında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu ve performans esasına dayalı olarak hazırlamaları hususu düzenlenmiştir. Ayrıca, kamu idarelerinin bütçelerinin stratejik planlarda belirlenen performans göstergelerine uygunluğu ve idarelerin bu çerçevede yürütecekleri faaliyetler ile performans esaslı bütçelemeye ilişkin diğer hususları belirleme hususunda Maliye Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde ise, üst yöneticiler ve bütçe kanunlarıyla ödenek tahsis edilen harcama yetkililerince, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, her yıl faaliyet raporu hazırlanması öngörülmüştür. Bu raporların, idare ve harcama birimi düzeyinde stratejik plan ve performans programları uyarınca

yürütülen faaliyetleri, belirlenmiş performans göstergelerine göre hedef ve gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerini açıklayacak ve idarenin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanacağı hükme bağlanmış olup faaliyet raporlarında yer alacak hususlar, raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usul ve esasların belirlenmesi konusunda Maliye Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, mali yönetimde şeffaflığın sağlanmasını, sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının kurulmasını gerçekleştirmek üzere faaliyet raporlarının düzenlenmesi, bu raporların kamuoyuna açıklanması, ilgili kamu idarelerine gönderilmesi ve nihai olarak bu raporların Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması ve Türkiye Büyük Millet Meclisinde kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının görüşülmesi amaçlanmaktadır.

Performans programlarının izleme, değerlendirme ve raporlanması sürecine alt yapı sağlamak amacıyla e-bütçede Performans Bütçe Modülü altında Performans İzleme ve Değerlendirme Bölümü oluşturularak, idarelerin kullanımına açılmıştır. Söz konusu bölümün işleyişine ilişkin olarak kamu idareleri bilgilendirilmiştir.

Kamu idarelerince Maliye Bakanlığına iletilen performans programları, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesine istinaden değerlendirilmiştir. Söz konusu değerlendirmeler neticesinde performans yönetimi kültürünün yerleşmesinde etkili bir araç olan performans programlarının hazırlanmasında idarelerce önemli mesafeler kat edildiği gözlemlenmiş olmakla birlikte bazı eksikler de tespit edilmiş ve bu tespitler ilgili kamu idareleri ile paylaşılmıştır.

E- AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI

OECD-SIGMA danışmanları ile yapılan görüşmelerde, 5 No'lu "Kamu Alımları" faslına ilişkin yeni üye devletlerin ve açılış kriterlerini tamamlayan aday ülkelerin temsilcileri ile bir araya gelmek suretiyle bilgi alışverişinde bulunulmasının yararlı olacağı görüşünde mutabık kalınmış ve söz konusu ülkelerle karşılıklı çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmesi kararlaştırılmıştır.

OECD-SIGMA tarafından 28 Şubat-3 Mart 2011 tarihleri arasında iki ülkeyi içeren bir çalışma ziyareti organize edilmiştir. Bu kapsamda, 5 No'lu "Kamu Alımları" faslı açılış kriterlerini karşılayan Hırvatistan ile AB üyesi Avusturya'ya çalışma ziyareti yapılmıştır.

OECD-SIGMA heyetleriyle 32 Mali Kontrol Faslı "Kamu İç Mali Kontrol Sistemi"ne ilişkin yapılan toplantılara katılım sağlanmış, mali yönetim ve kontrol sistemi konusunda gelişmeler ve planlanan hususlar bildirilmiştir.

F- EĞİTİM VE REHBERLİK

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında kamu iç mali kontrol sisteminin oluşturulması, geliştirilmesi ve uyumlaştırılması açısından Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde sürekli ve sistemli bir şekilde eğitim ve rehberlik hizmeti verilmektedir.

Kamu idareleri tarafından 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun uygulamalarına ilişkin olarak düzenlenen eğitim programlarına eğiticiler görevlendirilmiş ve bu programlara toplam 1088 kişi katılmıştır.

Kamu idarelerinin strateji geliştirme birim yöneticilerine yönelik olarak iki adet konferans düzenlenmiştir. Bu programlara toplam 270 kamu personeli katılmıştır.

Kamu idarelerinde görev yapan iç denetçilere "İç Denetim ile ilgili Deneyim Paylaşımı" toplantısı yapılmış ve bu toplantıya 586 iç denetçi katılmıştır.

106 iç denetçi adayına iki grup halinde 62 gün/372 saat eğitim verilmiştir.

EKLER

EK-1: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ*(*)*

1) Türkiye Büyük Millet Meclisi
2) Cumhurbaşkanlığı
3) Başbakanlık
4) Anayasa Mahkemesi
5) Yargıtay
6) Danıştay
7) Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu
8) Sayıştay
9) Adalet Bakanlığı
10) Millî Savunma Bakanlığı
11) İçişleri Bakanlığı
12) Dışişleri Bakanlığı
13) Maliye Bakanlığı
14) Millî Eğitim Bakanlığı
16) Sağlık Bakanlığı
17) Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı
19) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
21) Enerji ve Tabiî Kaynaklar Bakanlığı
22) Kültür ve Turizm Bakanlığı
24) Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı
25) Avrupa Birliği Bakanlığı
26) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı
27) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
28) Ekonomi Bakanlığı
29) Gençlik ve Spor Bakanlığı
30) Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı
31) Gümrük ve Ticaret Bakanlığı
32) Kalkınma Bakanlığı
33) Orman ve Su İşleri Bakanlığı
34) Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği
35) Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı
36) Jandarma Genel Komutanlığı
37) Sahil Güvenlik Komutanlığı
38) Emniyet Genel Müdürlüğü
39) Diyanet İşleri Başkanlığı
40) Hazine Müsteşarlığı
42) Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı
43) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu
44) Devlet Personel Başkanlığı
45) Türkiye İstatistik Kurumu
46) Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
47) Gelir İdaresi Başkanlığı
49) Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
50) Meteoroloji Genel Müdürlüğü
52) Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü
53) Türkiye Halk Sağlığı Kurumu
54) Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu

(*) *2012 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.*

EK-2: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER(*)

1) YÜKSEKÖĞRETİM KURULU, ÜNİVERSİTELER VE YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜLERİ

1) Yükseköğretim Kurulu
2) Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı
3) İstanbul Üniversitesi
4) İstanbul Teknik Üniversitesi
5) Ankara Üniversitesi
6) Karadeniz Teknik Üniversitesi
7) Ege Üniversitesi
8) Atatürk Üniversitesi
9) Orta Doğu Teknik Üniversitesi
10) Hacettepe Üniversitesi
11) Boğaziçi Üniversitesi
12) Dicle Üniversitesi
13) Çukurova Üniversitesi
14) Anadolu Üniversitesi
15) Cumhuriyet Üniversitesi
16) İnönü Üniversitesi
17) Fırat Üniversitesi
18) Ondokuz Mayıs Üniversitesi
19) Selçuk Üniversitesi
20) Uludağ Üniversitesi
21) Erciyes Üniversitesi
22) Akdeniz Üniversitesi
23) Dokuz Eylül Üniversitesi
24) Gazi Üniversitesi
25) Marmara Üniversitesi
26) Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi
27) Trakya Üniversitesi
28) Yıldız Teknik Üniversitesi
29) Yüzüncü Yıl Üniversitesi
30) Gaziantep Üniversitesi
31) Abant İzzet Baysal Üniversitesi
32) Adnan Menderes Üniversitesi
33) Afyon Kocatepe Üniversitesi
34) Balıkesir Üniversitesi
35) Celal Bayar Üniversitesi
36) Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi
37) Dumlupınar Üniversitesi
38) Gaziosmanpaşa Üniversitesi
39) Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü
40) Harran Üniversitesi
41) İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü
42) Kafkas Üniversitesi
43) Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi
44) Kırıkkale Üniversitesi
45) Kocaeli Üniversitesi
46) Mersin Üniversitesi
47) Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi
48) Mustafa Kemal Üniversitesi
49) Niğde Üniversitesi
50) Pamukkale Üniversitesi
51) Sakarya Üniversitesi
52) Süleyman Demirel Üniversitesi
53) Bülent Ecevit Üniversitesi
54) Eskişehir Osmangazi Üniversitesi
55) Galatasaray Üniversitesi
56) Ahi Evran Üniversitesi
57) Kastamonu Üniversitesi

58) Düzce Üniversitesi
59) Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi
60) Uşak Üniversitesi
61) Recep Tayip Erdoğan Üniversitesi
62) Namık Kemal Üniversitesi
63) Erzincan Üniversitesi
64) Aksaray Üniversitesi
65) Giresun Üniversitesi
66) Hitit Üniversitesi
67) Bozok Üniversitesi
68) Adıyaman Üniversitesi
69) Ordu Üniversitesi
70) Amasya Üniversitesi
71) Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi
72) Ağrı Dağı Üniversitesi
73) Sinop Üniversitesi
74) Siirt Üniversitesi
75) Nevşehir Üniversitesi
76) Karabük Üniversitesi
77) Kilis 7 Aralık Üniversitesi
78) Çankırı Karatekin Üniversitesi
79) Artvin Çoruh Üniversitesi
80) Bilecik Şeyh Edebali Üniversitesi
81) Bitlis Eren Üniversitesi
82) Kırklareli Üniversitesi
83) Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi
84) Bingöl Üniversitesi
85) Muş Alparslan Üniversitesi
86) Mardin Artuklu Üniversitesi
87) Batman Üniversitesi
88) Ardahan Üniversitesi
89) Bartın Üniversitesi
90) Bayburt Üniversitesi
91) Gümüşhane Üniversitesi
92) Hakkari Üniversitesi
93) Iğdır Üniversitesi
94) Şırnak Üniversitesi
95) Tunceli Üniversitesi
96) Yalova Üniversitesi
97) Türk-Alman Üniversitesi
98) Yıldırım Beyazıt Üniversitesi
99) Bursa Teknik Üniversitesi
100) İstanbul Medeniyet Üniversitesi
101) İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesi
102) Necmettin Erbakan Üniversitesi
103) Abdullah Gül Üniversitesi
104) Erzurum Teknik Üniversitesi
105) Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi

2) ÖZEL BÜTÇELİ DİĞER İDARELER

1) Savunma Sanayi Müsteşarlığı
2) Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu
3) Atatürk Araştırma Merkezi
4) Atatürk Kültür Merkezi
5) Türk Dil Kurumu
6) Türk Tarih Kurumu
7) Türkiye ve Orta-Doğu Amme İdaresi Enstitüsü
8) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
9) Türkiye Bilimler Akademisi
10) Türkiye Adalet Akademisi
11) Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu
12) Karayolları Genel Müdürlüğü
13) Spor Genel Müdürlüğü
14) Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü
15) Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü
16) Orman Genel Müdürlüğü
17) Vakıflar Genel Müdürlüğü
18) Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü
20) Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü
21) Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü
22) Türk Akreditasyon Kurumu
23) Türk Standartları Enstitüsü
25) Türk Patent Enstitüsü
26) Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü
27) Türkiye Atom Enerjisi Kurumu
28) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı
30) Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı
32) GAP Bölge Kalkınma İdaresi
33) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
35) Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu
36) Meslekî Yeterlilik Kurumu
37) Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı
38) Türkiye Yazma Eserler Başkanlığı
39) Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
40) Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
41) Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
42) Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü
43) Türkiye Su Enstitüsü
44) Türkiye İlaç ve Tıbbî Cihaz Kurumu
45) Türkiye İnsan Hakları Kurumu

(*) 2012 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-3: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR(*)

1) Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
2) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu
3) Sermaye Piyasası Kurulu
4) Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
5) Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
6) Kamu İhale Kurumu
7) Rekabet Kurumu
8) Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu
9) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu

(*)2012 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-4: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI(*)

1- Sosyal Güvenlik Kurumu
2- Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü

(*)2012 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-5: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN 2011 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Cumhurbaşkanlığı	116.900	164.600	159.213
TBMM	512.935	522.085	470.698
Anayasa Mahkemesi	16.326	19.224	14.088
Yargıtay	76.418	89.902	85.803
Danıştay	101.172	67.549	58.050
Sayıştay	128.835	142.219	120.951
Başbakanlık	5.115.222	6.282.221	5.922.518
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	665.568	620.789	609.794
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	13.640	13.640	13.110
Basın Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	78.391	159.391	156.686
Devlet Personel Dairesi Başkanlığı	17.724	17.528	12.009
Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu	11.564	0	0
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	991.908	199.006	199.006
Hazine Müsteşarlığı	59.815.893	57.856.821	51.921.919
Dış Ticaret Müsteşarlığı	788.694	454.633	451.276
Gümrük Müsteşarlığı	321.480	209.253	209.559
Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı	257.487	251.887	199.285
Diyanet İşleri Başkanlığı	3.178.993	2.957.878	3.392.977
Özürlüler İdaresi Başkanlığı	9.622	9.758	8.883
Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü	7.297	7.797	6.561
Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü	5.752	5.771	4.875
Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü	19.844	171.533	167.931
Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü	3.279.483	3.482.566	3.468.507
Avrupa Birliği Genel Sekreterliği	30.343	38.736	34.523
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	688.042	2.949.571	2.705.809
Adalet Bakanlığı	4.887.726	5.089.055	5.079.365
Milli Savunma Bakanlığı	16.975.987	23.610.124	16.463.281
İçişleri Bakanlığı	2.362.416	2.603.281	2.550.431
Jandarma Genel Komutanlığı	4.566.662	4.818.007	4.551.154

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Emniyet Genel Müdürlüğü	10.578.334	10.237.093	11.394.516
Sahil Güvenlik Komutanlığı	316.247	327.827	273.071
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	14.666	15.099	7.507
Dışişleri Bakanlığı	1.171.015	1.443.393	1.398.913
Maliye Bakanlığı	72.122.462	79.204.235	78.890.125
Gelir İdaresi Başkanlığı	1.817.925	1.992.411	1.935.998
Milli Eğitim Bakanlığı	34.112.163	32.071.348	35.318.624
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	588.555	1.363.277	1.188.996
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	581.957	626.665	511.231
Sağlık Bakanlığı	17.241.263	17.907.032	17.231.337
Ulaştırma Bakanlığı	6.525.810	16.067.252	15.869.003
Denizcilik Müsteşarlığı	109.710	109.710	88.420
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	8.398.387	7.449.602	7.447.003
Tarım Reformu Genel Müdürküğü	338.874	234.189	234.048
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	35.853.699	21.860.146	21.825.706
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	719.877	815.809	677.957
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	451.760	454.089	235.069
Petrol İşleri Genel Müdürlüğü	6.177	6.142	5.749
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1.510.066	1.684.813	1.495.820
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.646.292	1.165.214	1.139.265
Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü	134.435	156.526	137.738
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	7.366.680	7.031.178	6.852.143
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	0	36.284	17.027
Bilim,Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	0	475	286
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı		435.087	340.605
Ekonomi Bakanlığı	0	376.223	370.815
Gıda,Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	0	2.258.188	2.212.492
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	0	170.018	137.747
Kalkınma Bakanlığı	0	442.148	407.478
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	0	482.877	356.391
Genel Bütçeli idareler Toplamı	**306.648.678**	**319.239.175**	**307.039.342**

EK-6: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2011 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Yüksek Öğretim Kurulu	19.127	93.034	83.832
Ankara Üniversitesi	438.475	544.369	529.664
Ortadoğu Teknik Üniversitesi	276.386	301.789	288.393
Hacettepe Üniversitesi	449.046	592.188	556.716
Gazi Üniversitesi	400.492	442.168	419.503
İstanbul Üniversitesi	588.835	824.929	756.112
İstanbul Teknik Üniversitesi	271.437	357.847	347.869
Boğaziçi Üniversitesi	148.320	166.129	155.721
Marmara Üniversitesi	283.888	360.304	289.970
Yıldız Teknik Üniversitesi	148.317	172.154	164.108
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi	74.670	78.851	69.064
Ege Üniversitesi	379.865	455.128	421.019
Dokuz Eylül Üniversitesi	320.100	408.848	353.233
Trakya Üniversitesi	133.407	168.942	158.163
Uludağ Üniversitesi	250.001	310.774	282.597
Anadolu Üniversitesi	240.226	283.847	259.778
Selçuk Üniversitesi	320.603	361.424	335.907
Akdeniz Üniversitesi	207.764	286.741	260.760
Erciyes Üniversitesi	194.641	231.787	223.006
Cumhuriyet Üniversitesi	148.216	170.189	161.256
Çukurova Üniversitesi	242.622	281.844	261.215
Ondokuz Mayıs Üniversitesi	203.825	226.555	213.656
Karadeniz Teknik Üniversitesi	192.510	270.058	252.925
Atatürk Üniversitesi	289.535	344.545	320.222
İnönü Üniversitesi	153.925	182.256	173.569
Fırat Üniversitesi	169.336	195.406	187.656
Dicle Üniversitesi	186.122	240.535	231.007
Yüzüncü Yıl Üniversitesi	164.883	253.832	175.242
Gaziantep Üniversitesi	132.727	173.886	164.071
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	52.245	59.986	57.209
Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü	52.919	56.834	55.700
Harran Üniversitesi	108.321	126.620	98.141
Süleyman Demirel Üniversitesi	180.684	230.481	222.366
Adnan Menderes Üniversitesi	120.191	139.521	133.216

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Zonguldak Karaelmas Üniversitesi	104.757	119.062	113.447
Mersin Üniversitesi	139.311	180.540	167.702
Pamukkale Üniversitesi	152.964	184.135	165.911
Balıkesir Üniversitesi	117.041	144.416	142.294
Kocaeli Üniversitesi	184.947	217.194	203.576
Sakarya Üniversitesi	141.532	162.375	158.563
Celal Bayar Üniversitesi	145.050	160.152	154.135
Abant İzzet Baysal Üniversitesi	94.734	115.088	104.945
Mustafa Kemal Üniversitesi	110.075	131.973	119.765
Afyon Kocatepe Üniversitesi	128.413	156.148	150.443
Kafkas Üniversitesi	91.463	105.775	102.256
Çanakkale 18 Mart Üniversitesi	113.787	138.640	131.351
Niğde Üniversitesi	68.936	77.746	71.927
Dumlupınar Üniversitesi	94.097	114.288	94.007
Gaziosmanpaşa Üniversitesi	95.782	104.635	98.114
Muğla Üniversitesi	98.215	114.951	112.997
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi	111.427	137.708	131.126
Kırıkkale Üniversitesi	116.216	138.210	130.130
Osmangazi Üniversitesi	142.505	155.119	148.067
Galatasaray Üniversitesi	44.643	46.826	41.765
Ahi Evran Üniversitesi	52.612	58.614	55.107
Kastamonu Üniversitesi	41.792	55.939	50.848
Düzce Üniversitesi	63.468	75.804	74.591
Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi	60.099	71.550	65.983
Uşak Üniversitesi	49.185	66.910	59.249
Rize Üniversitesi	54.161	120.169	65.978
Namık Kemal Üniversitesi	67.044	102.153	96.225
Erzincan Üniversitesi	51.060	73.400	64.681
Aksaray Üniversitesi	44.919	59.999	50.348
Giresun Üniversitesi	45.867	55.224	47.788
Hitit Üniversitesi	39.333	44.353	40.470
Bozok Üniversitesi	49.154	62.256	49.764
Adıyaman Üniversitesi	77.806	86.209	74.892
Ordu Üniversitesi	43.509	61.260	55.695
Amasya Üniversitesi	39.279	47.668	41.864

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi	35.774	60.380	42.706
Ağrı Dağı Üniversitesi	34.273	45.251	37.324
Sinop Üniversitesi	36.426	46.146	37.522
Siirt Üniversitesi	33.364	50.858	36.484
Nevşehir Üniversitesi	38.567	48.570	43.314
Karabük Üniversitesi	52.504	71.423	62.387
Kilis Yedi Aralık Üniversitesi	32.903	40.667	31.885
Çankırı Karatekin Üniversitesi	40.858	72.006	63.502
Artvin Çoruh Üniversitesi	34.027	49.390	48.109
Bilecik Üniversitesi	39.569	52.285	50.511
Bitlis Eren Üniversitesi	32.457	44.701	37.494
Kırklareli Üniversitesi	40.274	49.674	45.259
Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	37.722	43.208	39.270
Bingöl Üniversitesi	32.070	51.233	48.955
Muş Alparslan Üniversitesi	34.511	56.291	42.063
Mardin Artuklu Üniversitesi	32.236	54.501	42.061
Batman Üniversitesi	33.083	51.191	29.581
Ardahan Üniversitesi	26.211	36.494	28.993
Bartın Üniversitesi	31.609	39.411	25.015
Bayburt Üniversitesi	23.268	34.889	24.750
Gümüşhane Üniversitesi	41.636	58.103	53.005
Hakkari Üniversitesi	27.601	33.883	24.018
Iğdır Üniversitesi	27.069	42.601	28.095
Şırnak Üniversitesi	27.290	38.567	25.886
Tunceli Üniversitesi	32.341	44.268	26.810
Yalova Üniversitesi	27.441	39.085	29.241
Türk-Alman Üniversitesi	0	10.450	2.877
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	0	18.707	13.299
Bursa Teknik Üniversitesi	0	7.860	2.694
İstanbul Medeniyet Üniversitesi	0	11.184	5.026
İzmir Katip Çelebi Üniversitesi	0	16.355	11.071
Konya Üniversitesi	0	10.650	4.044
Kayseri Abdullah Gül Üniversitesi	0	10.250	3.088
Erzurum Teknik Üniversitesi	0	5.250	1.975

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi	160.192	306.439	250.625
Atatürk Kültür,Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı	7.323	7.918	6.240
Atatürk Araştırma Merkezi	2.111	3.177	2.848
Atatürk Kültür Merkezi	2.953	4.038	2.562
Türk Dil Kurumu	13.530	16.753	10.348
Türk Tarih Kurumu	6.553	9.270	8.423
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü	9.198	10.529	9.864
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	1.524.715	1.794.159	1.431.610
Türkiye Bilimler Akademisi Başkanlığı	10.210	10.481	8.583
Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığı	11.786	14.822	11.172
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü	3.368.437	4.080.935	4.016.683
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü	558.374	1.188.741	1.169.200
Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	136.761	146.743	143.685
Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü	166.970	174.788	172.037
Orman Genel Müdürlüğü	1.010.087	1.113.721	1.064.032
Vakıflar Genel Müdürlüğü	401.421	636.837	501.718
Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü	111.472	234.634	121.920
Türk Akreditasyon Kurumu	6.933	9.233	8.195
Türk Standartları Enstitüsü	187.435	228.465	176.297
Milli Prodüktivite Merkezi	14.902	16.732	14.761
Türk Patent Enstitüsü	35.766	39.312	33.926
Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü	9.971	10.335	8.858
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	90.912	92.285	71.835
Savunma Sanayii Müsteşarlığı	32.014	37.327	30.772
Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Gel. ve Dest. İdaresi Bşk.	387.388	522.880	485.654
İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi	17.135	12.979	9.704
Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı	77.629	86.988	74.522
Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı	42.261	13.059	11.386
GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	63.631	63.631	56.730
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	19.677	20.858	19.110
Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü	57.836	59.511	43.981
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	250.840	280.708	253.396
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu	746.727	1.313.677	1.196.357
Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü	13.708	13.858	12.502
Mesleki Yeterlilik Kurumu	7.865	7.865	3.471
Yurtdısı Turkler ve Akraba Topluluklar Baskanlığı	18.660	26.062	23.339
Karayolları Genel Müdürlüğü	5.511.382	15.021.145	14.951.819
Konya Ovası Projesi Kalkınma İdaresi		1.240	321
ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER TOPLAMI	**26.598.693**	**42.118.207**	**39.565.670**

EK-7: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2011 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Radyo ve Televizyon Üst Kurulu	115.000	115.001	100.713
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	1.283.280	1.375.280	1.364.157
Sermaye Piyasası Kurulu	88.168	166.976	155.210
Bankaclık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	140.000	140.000	73.406
Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu	103.595	130.595	109.904
Kamu İhale Kurumu	76.120	102.331	99.607
Rekabet Kurumu	45.750	56.599	44.993
Tütün,Tütün Mam. ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzen. Kurumu	50.592	54.292	51.742
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Toplamı	**1.902.505**	**2.141.074**	**1.999.732**

EK-8: GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2011 YILI MALİ VARLIK VE YÜKÜMLÜLÜKLER TABLOSU

HESAP KODU	MALİ VARLIĞIN TÜRÜ	2011 (TL)	HESAP KODU	MALİ YÜKÜMLÜLÜĞÜN TÜRÜ	2011 (TL)
100	KASA	14.746	329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR HESABI	0
101	ALINAN ÇEKLER	512.003	330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.053.172
102	BANKA	8.907.092	332	OKUL PANSİYONLARI	178.901
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-31.781	333	EMANETLER	3.667.205
104	PROJE ÖZEL HESABI	39.490	337	MUTEMETLİK CARİ HESABI	24.205
105	DÖVİZ	7.888.725	339	RİSK HESABI	285.533
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	0	361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	57.416
107	ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	320.926	362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	3.550
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	616.727	363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	19.922
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	732.223	380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	1.733.399
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0	381	GİDER TAHAKKUKLARI	18.141.484
117	MENKUL VARLIKLAR	69	397	SAYIM FAZLALARI	2.604
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	36.074.917		**KISA VADELİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI**	**138.391.351**
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	58.503.468	404	TAHVİLLER HESABI	286.925.594
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	3.797.127	409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	679.286
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	7.654	410	DIŞ MALİ BORÇLAR	138.663.059
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	59.248	430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	4
130	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	901.345	480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	4.003.039
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	2.229.376	481	GİDER TAHAKKUKLARI	9.947.681
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	9.594.310		**UZUN VADELİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI**	**440.218.663**
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	1			
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	442.721			
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	5.688.931			
164	AKREDİTİFLER	2.746.179			
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	377.221			
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	316.805			
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFLERİ	326.287			
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	296.356			
181	GELİR TAHAKKUKLARI	73.605			
194	TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	234.779			
197	SAYIM NOKSANLARI	264			
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	0			
	DÖNEN MALİ VARLIK TOPLAMI	**140.670.817**			
217	MENKUL VARLIKLAR	39.330			
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	382			
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	252.226			
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	45.494			
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	10.119.616			
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	11.248.906			
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	1.626.601			
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	8.200.132			
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	57.680.260			
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	5.570.768			
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-7.131.224			
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	863.530			
281	GELİR TAHAKKUKLARI	39.205			
	DURAN MALİ VARLIK TOPLAMI	**88.555.225**			
	MALİ VARLIKLAR TOPLAMI (A)	**229.226.042**		**MALİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI (B)**	**578.610.014**
		NET MALİ DEĞER (A-B)			**-349.383.972**

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Genel Bütçeli İdarelerin verilerini içermektedir.
2. Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.

EK-9: GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2011 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

GİDERİN TÜRÜ	2011 (Bin TL)
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	**379.469.784**
Personel Giderleri	64.063.637
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	11.290.624
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	26.019.681
Faiz Giderleri	46.554.478
Cari Transferler	122.703.580
Sermaye Transferleri	24.190.412
Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	47.235.366
Amortisman Gideri	9.822.760
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	2.024.779
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	21.728.624
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	3.320.681
Diğer Giderler	515.165
FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	**358.597.537**
Vergi Gelirleri	272.991.416
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	10.618.890
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.393.299
Faizler, Paylar ve Cezalar	50.567.462
Sermaye Gelirleri	406
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	23.026.064
NET FAALİYET SONUCU	**-20.872.247**

1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Genel Bütçeli idarelerin verilerini içermektedir.

2- Faaliyet gelirleri ve giderleri, muhasebe ilke ve kurallarına uygun olarak mali yıl içerisinde tahakkuk eden ve tahsilat veya ödeme şartına bağlı kalınmaksızın hesaplara kaydedilen her türlü kamu gelir ve giderinden oluşmaktadır.

3- Nakit esasına göre kayıt ve takip edilen bütçe giderleri ve bütçe gelirleri; yasama organı tarafından analitik bütçe sınıflamasına uygun olarak kamu kaynaklarından ödeme yapma yetkisi (ödenek) ve tahsilat yapma yetkisinin takibine yönelik olarak kullanılırlar. Nazım karakterli olarak kullanılan bütçe giderleri ve bütçe gelirleri hesaplarının; faaliyet hesapları grubundaki gelirler ve giderler hesaplarından bağımsız olarak değerlendirilmesi ve yorumlanması gerekir.

EK-10: YEDEK ÖDENEKLERİN KULLANIMI

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferleri	Borç Verme	Yedek Ödenekler	Toplam Tutar
Yargıtay			977							977
Danıştay			170							170
Başbakanlık			70.000							70.000
Hazine Müsteşarlığı			1.002							1.002
Dış Ticaret Müsteşarlığı			170							170
Adalet Bakanlığı			3.500							3.500
İçişleri Bakanlığı							9.903			9.903
Emniyet Genel Müdürlüğü			26.139							26.139
Dışişleri Bakanlığı					12.585	60.475				73.060
Maliye Bakanlığı			500		257.007	9.500				267.007
Kültür Ve Turizm Bakanlığı			51							51
Ankara Üniversitesi					3.662		500			4.162
Marmara Üniversitesi					1.693					1.693
Trakya Üniversitesi					2.475					2.475
Uludağ Üniversitesi					8.492					8.492
Akdeniz Üniversitesi					1.430					1.430
Ondokuz Mayıs Üniversitesi					1.900					1.900
İnönü Üniversitesi					847					847
Fırat Üniversitesi					1.767					1.767
Dicle Üniversitesi					2.317					2.317
Yüzüncü Yıl Üniversitesi					969					969
Gaziantep Üniversitesi					1.352					1.352
Süleyman Demirel Üniversitesi					1.929					1.929
Zonguldak Karaelmas Üniversitesi					1.093					1.093
Mersin Üniversitesi					2.849					2.849
Abant İzzet Baysal Üniversitesi					351					351
Afyon Kocatepe Üniversitesi					462					462
Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi					423					423
Dumlupınar Üniversitesi					3					3
Gaziosmanpaşa Üniversitesi					368					368
Kırıkkale Üniversitesi					660					660
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi						5.000				5.000
Spor Genel Müdürlüğü					21.000					21.000
Vakıflar Genel Müdürlüğü						61.480				61.480
Toplam Tutar	**0**	**0**	**102.509**	**0**	**325.634**	**136.455**	**10.403**	**0**	**0**	**575.000**

EK-11: 5018 SAYILI KANUN UYARINCA YAPILAN DÜZENLEMELER

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
1	Devlet Muhasebesi Standartları Kurulunun Yapısı ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 49	13/5/2005 tarihli ve 25814 sayılı RG'de yayımlandı.
2	Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	5018/Md. 49	8/6/2005 tarihli ve 25839 sayılı RG'de yayımlandı.
3	Kamu İdareleri Detaylı Hesap Planları ve Ortak Yardımcı Hesaplar Tebliği	5018/Md. 49, Geçici Md. 3	17/7/2005 tarihli ve 25878 sayılı RG'de yayımlandı.
4	İç Denetim Koordinasyon Kurulunun Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 66	8/10/2005 tarihli ve 25960 sayılı RG'de yayımlandı.
5	İç Denetçi Adayları Belirleme, Eğitim ve Sertifika Yönetmeliği	5018/Md. 65	8/10/2005 tarihli ve 25960 sayılı RG'de yayımlandı. (Değişiklik: 20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG)
6	Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No:1)	5018/Md. 31	31/12/2005 tarihli ve 4. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
7	İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar	5018/Md. 55, 56, 57, 58	31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
8	Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği	5018/Md. 33	31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
9	Muhasebe Yetkilisi Mutemetlerinin Görevlendirilmeleri, Denetimleri, Yetkileri ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 61	31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
10	Muhasebe Yetkilisi Adaylarının Eğitimi, Sertifika Verilmesi ile Muhasebe Yetkililerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 62	21/1/2006 tarihli ve 26056 sayılı RG'de yayımlandı. (Değişiklik: 12/11/2008 tarihli ve 27052 sayılı RG)
11	Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 35	21/1/2006 tarihli ve 26056 sayılı RG'de yayımlandı.
12	Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 60 5436/Md. 15	18/2/2006 tarihli ve 26084 sayılı RG'de yayımlandı.
13	Mali Hizmetler Uzmanları Kadrolarının Kamu İdarelerine Tahsisine İlişkin 2006/10103 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı	5018/Md. 60 5436/Md. 15	4/3/2006 tarihli ve 26098 sayılı RG'de yayımlandı.
14	Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği	5018/Md. 49	10/3/2006 tarihli ve 26104 sayılı RG'de yayımlandı.
15	Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 41	17/3/2006 tarihli ve 26111 sayılı RG'de yayımlandı.

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
16	Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerine Ödenek Gönderilmesine İlişkin Usul ve Esaslar	5018/Md. 22	(5) sıra numaralı Bütçe Uygulama Tebliği 28/3/2006 tarihli ve 26122 sayılı RG'de yayımlandı.
17	Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 42	26/4/2006 tarihli ve 26150 sayılı RG'de yayımlandı.
18	Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No:2)	5018/Md. 31	28/4/2006 tarihli ve 26152 sayılı RG'de yayımlandı.
19	Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 9	26/5/2006 tarihli ve 26179 sayılı RG'de yayımlandı.
20	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 65	12/7/2006 tarihli ve 26226 sayılı RG'de yayımlandı. (Değişiklik: 20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG)
21	Dernek, Birlik, Vakıf, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllere Yardım Yapılması, Kullanılması, İzlenmesi, Denetlenmesi ve Kamuoyuna Açıklanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 29	17/7/2006 tarihli ve 26231 sayılı RG'de yayımlandı.
22	Stratejik Planlama Kılavuzu	5018/Md. 9	Devlet Planlama Teşkilatının internet sitesinde yer almaktadır.
23	Performans Esaslı Bütçeleme Rehberi	5018/Md. 9	Aralık 2004 tarihinde Maliye Bakanlığının internet sitesine konuldu.
24	Kamu İdarelerinin İç Denetçi Kadrolarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre İstihdam Edilenlere Yapılacak Ek Ödemeye İlişkin Usul ve Esasların Belirlenmesine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararı	5436/Md. 14 5018/Md. 65	5/8/2006 tarihli ve 26250 sayılı RG'de yayımlandı.
25	5436 sayılı Kanunla İhdas Edilen İç Denetçi Kadrolarından (720) Adedinin Sınıf ve Derecelerinin Değiştirilerek Kamu Kurumlarına Tahsis Edilmesi Hakkında Bakanlar Kurulu Kararı	5436/Md. 16 5018/Md. 65	6/8/2006 tarihli ve 26251 sayılı RG'de yayımlandı.
26	İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında Tebliğ (Sıra No:1)	5018/Md. 65	8/9/2006 tarihli ve 26283 sayılı RG'de yayımlandı.
27	Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik	5018/Md. 44, 45, 60	2/10./2006 tarihli ve 26307 sayılı RG'de yayımlandı.
28	Mahalli İdarelere İç Denetçi Kadrolarının Tahsisi Hakkında Bakanlar Kurulu Kararı	5436/Md. 16	5/10/2006 tarihli ve 26310 sayılı RG'de yayımlandı.
29	Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 45, 47	10/10/2006 tarihli ve 26315 sayılı RG'de yayımlandı.
30	İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında Tebliğ (Sıra No:2)	5018/Md. 65	30/12/2006 tarihli ve 26392 sayılı RG'de yayımlandı.

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
31	Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 71	19/1072006 tarihli ve 26324 sayılı RG'de yayımlandı.
32	Kamu İç Denetim Standartları	5018/Md. 67	İDKK'nın 20/11/2006 tarihli ve 12 sayılı kararı.
33	Kamu İç Denetçileri Meslek Ahlak Kuralları	5018/Md. 67	İDKK'nın 20/11/2006 tarihli ve 12 sayılı kararı.
34	Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	5018/Md. 49	30/12/2006 tarihli ve 3. Mükerrer 26392 sayılı RG'de yayımlandı.
35	Taşınır Mal Yönetmeliği	5018/Md. 44	18/1/2007 tarihli ve 26407 sayılı RG'de yayımlandı.
36	İç Denetim Birim Yönergesi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 13	İDKK'nın 22/1/2007 tarihli ve 2 sayılı kararı.
37	Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Genel Tebliğ (Sayı:2007/1)	Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	8/372007 tarihli ve 26456 sayılı RG'de yayımlandı.
38	Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Hakkında Genel Tebliğ (Sayı: 2008/1)	Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği	8/3/2007 tarihli ve 26456 sayılı RG'de yayımlandı.
39	Döner Sermayeli İşletmeler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği	5018/Geçici Md.11	1/5/2007 tarihli ve 26509 sayılı RG'de yayımlandı.
40	Kamu İç Denetim Raporlama Standartları	5018/Md. 67	İDKK'nın 5/6/2007 tarihli ve 10 sayılı kararı.
41	Kamu İç Denetçi Sertifikasının Derecelendirilmesine İlişkin Esas ve Usuller	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik /Md. 30	İDKK'nın 2/7/2007 tarihli ve 11 sayılı kararı.
42	Birden Fazla Kamu İdaresi İç Denetçilerinin Ortak Çalışma Esas ve Usulleri	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 51	İDKK'nın 3/7/2007 tarihli ve 12 sayılı kararı.
43	Mali Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliği	5018/Md. 60	25/872007 tarihli ve 26624 sayılı RG'de yayımlandı.
44	Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliği (Sayı: 1)	Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	9/8/2007 tarihli ve 26608 sayılı RG'de yayımlandı.
45	Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği	5018/Md. 55-5355/Md. 18	15/8/2007 tarihli ve 26614 sayılı RG'de yayımlandı.
46	Üst Yöneticiler İçin İç Kontrol ve İç Denetim Rehberi		Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü internet sitesinde yer almaktadır.
47	Kamu İç Denetim Planı ve Programı Hazırlama Rehberi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 40	İDKK'nın 29/8/2007 tarihli ve 15 sayılı kararı.

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
48	Kamu İç Denetiminde Risk Değerlendirme Rehberi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 36	İDKK'nın 6/9/2007 tarihli ve 17 sayılı kararı.
49	Kamu İç Denetimi Strateji Belgesi (2008-2010)		İDKK'nın 5/11/2007 tarihli ve 17 sayılı kararı.
50	Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği	5018/Md. 55	26/12/2007 tarihli ve 26738 sayılı RG'de yayımlandı.
51	Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliği (Sayı: 1)	Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği/Md. 27	10/1/2008 tarihli ve 26752 sayılı RG'de yayımlandı.
52	Ayrıntılı Harcama ve Finansman Programlarının Hazırlanması, Vize Edilmesi, Uygulanması ve İzlenmesine Dair Usul ve Esaslar (2008)	5018/Md. 20	(2) sıra numaralı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği 11/1/2008 tarihli ve 26753 sayılı RG'de yayımlandı.
53	Kamu İç Denetçilerinin Mesleki Kıdemlerinin Belirlenmesine İlişkin Esas ve Usuller	İDKK Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 6 - İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 55	İDKK'nın 19/2/2008 tarihli ve 2 sayılı, 24/3/2008 tarihli ve 4 sayılı kararları.
54	Kamu İç Denetim Rehberi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 10	İDKK'nın 7/4/2008 tarihli ve 5 sayılı kararı.
55	Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 9	5/7/2008 tarihli ve 26927 sayılı RG'de yayımlandı.
56	Kamu İç Denetim Terimleri Sözlüğü	5018/Md. 67	İDKK'nın 28/10/2008 tarihli ve 12 sayılı kararı.
57	Performans Programı Hazırlama Rehberi		Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü internet sitesinde yer almaktadır.
58	İç Denetçi Adayları Belirleme, Eğitim Ve Sertifika Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik	5018/Md. 67	20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG'de yayımlandı.
59	İç Denetçilerin Çalışma Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik	5018/Md. 67	20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG'de yayımlandı.
60	Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Rehberi	5018/Md. 55	4/2/2009 tarihli ve B.07.0.BMK.0.24-150/4005-1205 sayılı Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün yazısı
61	Mali Hizmetler Uzman Yardımcılarının Yetiştirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar	Mali Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliği Md.13-14	16/2/2010 tarihli ve 19 onay No.lu Müsteşarlık Oluru ile yayımlandı.
62	Kamu İç Denetimi Strateji Belgesi (2011-2013)		İDDK'nın 21/12/2010 tarih ve 12 sayılı kararı.
63	İç Denetim Kalite Güvence ve Geliştirme Programı	5018/Md. 67	İDDK'nın 29/9/2011 tarih ve 19 sayılı kararı.

www.bumko.gov.tr

www.maliye.gov.tr

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
İlkadım Caddesi Dikmen Yolu Harp Okulu Kavşağı
Dikmen, 06100 Ankara
Tel: 0312 415 14 35 Faks:0312 417 26 50
www.bumko.gov.tr - www.maliye.gov.tr