



T.C. HAZİNE VE MALİYE BAKANLIğI  
**VERGİ DENETİM KURULU**  
**BAŞKANLIğI**

# FAALİYET RAPORU

**2022**



**VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI**

Strateji, Faaliyet İzleme ve Koordinasyon Şube Müdürlüğü

Çukurambar Mahallesi, Dumlupınar Bulvarı, No: 33  
06510 Çankaya/ANKARA

**Tel :** (312) 253 5233 - 253 51 54-55-57

**Faks:** (312) 253 50 80

StratejiFaaliyetKoordinasyon@vdk.gov.tr

[www.vdk.gov.tr](http://www.vdk.gov.tr)



***İyi usul ve tatbikin memnun edici neticelerini vatandaş, hiçbir işte vergi mevzuu kadar hassasiyetle takdir etmez.***

*K. Atatürk*

## BAŞKAN SUNUŞU

Kurulumuz, asli vazifeleri olan; vergi incelemeleri yapmak, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadele etmek ile idarenin etkin ve hukuka uygun işleyişinin sağlanmasına yönelik teftiş ve soruşturma faaliyetlerini yürütmek amaçlarını, çağdaş ve yenilikçi denetim teknikleri ile gerçekleştirmektedir.

1 No'lu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 228'inci maddesinde kendisine verilen görevleri yürütürken, gerek devletin gerekse de mükellefin haklarını en üst seviyede tutmayı, kaynakları etkin düzeyde kullanmayı, teknolojik imkânlardan azami düzeyde yararlanmayı ve örnek bir kamu kurumu olmayı kendisine amaç edinmiştir.

Çağdaş denetim tekniklerini kullanmak suretiyle risk odaklı, sektörel ve fonksiyonel uzmanlaşmaya dayalı vergi incelemeleri yapmayı ve vergi kayıp ve kaçığına neden olan kayıt dışı ekonomiyi en aza indirmeyi hedefleyen Başkanlık, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmeyi, beşeri sermayesini ve bilişim altyapısını güçlendirmeyi amaç edinmiştir.

Bu amaçla Başkanlık, her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmekte ve bu suretle riskli alanları tespit etmekte, inceleme sürecinde kendi kaynaklarımız ile oluşturulan e-denetim sistemi VDK-VEDAS'ın geliştirilmesi ile bilişim sürecindeki ilerlemesini sürdürmektedir.

Başkanlığımız, organizasyon yapısını, iş yapma biçimlerini, eğitim ve oryantasyon süreçlerini, insan kaynakları politikasını, günümüzün değişen koşullarına adapte ederek, ekonomimizin ihtiyaçlarına cevap veren etkin bir denetim birimi haline gelmektedir.

Vergi incelemelerinde mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilerek adil, objektif, etkin, mükellef haklarını koruyan ve tüm mükellefleri kavrayan bir çalışma anlayışı benimsenmiş olup bu anlayıştaki kararlılığımız sürmektedir.

Başkanlık tarafından, 2022 yılında da, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesi, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi, Performans Esaslı Program Bazlı Bütçe Sistemi ile Stratejik Planın ilişkilendirilmesi ve en önemli unsur olarak tüm bu sistemlerin sağlıklı çalışmasını sağlayacak etkin ve etkili bir iç kontrol yapısının oluşturulması çalışmalarına devam edilmiştir.

Teftiş, inceleme, denetim ve diğer görevlendirmelerdeki iş ve işlem süreçlerinin, tamamen bilgisayar destekli yürütülmesini sağlamak amacıyla elektronik denetim uygulama ve yazılımlarına ağırlık verilmiştir. Bu kapsamda, vergi inceleme görevlerini baştan sona bir bütün olarak elektronik ortama taşımayı ve inceleme aşamalarını emek yoğun süreçlerden teknoloji yoğun süreçlere dönüştürmeyi amaçlayan "*Dijital Denetim Projesi*"ni geliştirme çalışmalarına da devam edilmektedir.

Vergi inceleme görevlerinin yürütülmesinde uygulama birliğini sağlamak ve mevzuat hükümlerinin uygulanmasına ilişkin ortaya çıkan tereddütlü hususları gidermek amacıyla Başkanlığa görüş bildirmek üzere kurulan Danışma Komisyonunun almış olduğu ilk kararlar

2022 yılında yürürlüğe girmiş olup, bu kapsamda Danışma Komisyonu önümüzdeki dönemlerde de çalışmalarını aktif bir şekilde yürütecektir.

Başkanlığımız bünyesinde, Vergi Müfettişlerinin mesleki bilgi ve becerilerinin geliştirilmesi amacıyla verilen hizmet içi eğitim programlarına 2022 yılı içerisinde de devam edilmiştir. Ayrıca vergi incelemelerinde uzmanlaşmanın sağlanması amacıyla, Vergi Müfettişlerinin ve konu ile ilgili kurumlardan yetkin kişilerin katılımı ile çeşitli sektörlerle ilişkin çalıştaylar düzenlenmiş ve düzenlenmeye de devam edilmektedir.

İdari şeffaflık ve hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, kamuoyunun bilgilendirilmesi amacı ile hazırlanmış olan ve Başkanlığımız açısından önemli gelişme ve faaliyetleri içeren 2022 Yılı Faaliyet Raporunun hazırlanmasında emeği geçen tüm çalışma arkadaşlarıma yıl boyunca göstermiş oldukları gayretli ve özverili çalışmalarından dolayı teşekkür ederim.

**M. Selçuk TAŞKIRAN**  
**Başkan**

## İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER.....	i
EKLER LİSTESİ.....	iv
ŞEKİLLER LİSTESİ .....	iv
GRAFİKLER LİSTESİ.....	iv
TABLolar LİSTESİ.....	v
KISALTMALAR LİSTESİ.....	vii
BÖLÜM I .....	1
GENEL BİLGİLER .....	1
A. MİSYON VE VİZYON .....	2
B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR .....	3
1. BAŞKANLIĞIN GÖREV VE YETKİLERİ .....	3
2. BAŞKAN, BAŞKAN YARDIMCILARI İLE DAİRE BAŞKANLARININ GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI .....	4
C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER.....	5
1. FİZİKSEL YAPI .....	5
2. TEŞKİLAT YAPISI .....	7
3. TEKNOLOJİ VE BİLİŞİM ALT YAPISI.....	10
3.1. <i>Mükellef Portalı</i> .....	10
4. İNSAN KAYNAKLARI .....	10
5. SUNULAN HİZMETLER .....	14
5.1. <i>Vergi İncelemeleri</i> .....	14
5.2. <i>Kayıt Dışı Ekonomi ve Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele</i> .....	17
5.2.1. Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Eylem Planı Kapsamında Yapılan Çalışmalar.....	17
5.2.2. Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı Kapsamında Yapılan Çalışmalar .....	17
5.2.3. Şeffaflığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi ve Eylem Planı Kapsamında Yapılan Çalışmalar.....	18
5.3. <i>Teftiş</i> .....	18
5.4. <i>Araştırma ve İnceleme ile Soruşturma Çalışmaları</i> .....	19
5.5. <i>Eğitim</i> .....	19
5.5.1. Başkanlık İçi Eğitim Çalışmaları.....	19
5.5.2. Başkanlık Dışı Eğitim Çalışmaları .....	20
5.5.2.1. Bakanlık Personeline İlişkin Eğitim Çalışmaları .....	20
5.5.2.2. Diğer Bakanlık ve Kamu Kurumlarındaki Personelin Eğitim Çalışmaları .....	20
5.6. <i>Sunulan Diğer Hizmetler</i> .....	20
5.6.1. Mevzuat Hazırlık Çalışmaları .....	20
5.6.2. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar .....	20
5.6.3. Dernek ve Vakıflar Hakkında Yürütülen Çalışmalar .....	21
5.6.4. Uluslararası Toplantı ve Seminer Görevleri .....	21
6. YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ .....	21
BÖLÜM II .....	24
AMAÇLAR VE HEDEFLER .....	24

# FAALİYET RAPORU 2022

A. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER .....	25
B. BAŞKANLIĞIN AMAÇ VE HEDEFLERİ.....	25
1. ETKİN VE VERİMLİ VERGİ DENETİMİ .....	25
2. KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE.....	26
3. YOLSUZLUKLA MÜCADELE.....	26
4. TEFTİŞLERDE ETKİNLİĞİN ARTIRILMASI .....	26
C. DİĞER HUSUSLAR .....	26
1. RİSK ANALİZ MERKEZİ ÇALIŞMALARI .....	26
1.1. VDK-RAS'ın Sürekliliği için Yürütülen Çalışmalar.....	26
1.2. İncelemelerin VDK-RAS'tan Gönderilmesi, Mükellef Seçimi ve Analiz Çalışmaları.....	27
1.3. Mükellef Bilgi Raporunun (MBR) Geliştirilmesi Amacıyla Yürütülen Çalışmalar.....	27
1.4. Kayıt Dışı Ekonomik Faaliyetler ve Sahte Belge Düzenleme ve Kullanma Fiilleri ile Mücadeleye Yönelik Çalışmalar.....	27
1.5. Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla Yürütülen Çalışmalar.....	28
1.6. Vergi Kayıp ve Kaçağı ile Mücadelede Haksız ve Riskli İfadeye İlişkin Çalışmalar.....	28
1.7. Akaryakıt Takip Çalışmaları.....	29
1.8. Sahte Belge Düzenleme Organizasyonu Tespit Çalışmaları.....	29
1.9. Piyasa Denetimi Çalışmaları.....	30
1.10. Gayrimenkul Sektörüne İlişkin Çalışmalar.....	30
1.11. Araç Satış İşlemlerine İlişkin Çalışmalar.....	30
1.12. Demir Çelik Sektörüne İlişkin Çalışmalar.....	30
1.13. E-Ticaret Konusunda Yapılan Çalışmalar.....	30
1.14. Hizmet Sektörü Çalışmaları.....	31
1.15. İmalat Sektörü Çalışmalar.....	31
1.16. Mesleki Çalışmalar.....	31
2. PERFORMANS DEĞERLENDİRME SİSTEMİNİN UYGULANMASI.....	31
3. STANDARTLARA DAYALI VERGİ DENETİMİ.....	32
4. İHBAR VE ŞİKÂyetLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	32
5. ÖN TESPİT VE İZAH DEĞERLENDİRME KOMİSYONU .....	33
6. RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI .....	33
7. KATILIM SAĞLANAN PLAN VE PROGRAMLAR .....	33
7.1. 2022 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporuna Yönelik Çalışmalar.....	34
8. E-TEFTİŞ UYGULAMALARI.....	34
9. İDARENİN ÇALIŞMASINA DEĞER KATMA VE REHBERLİK .....	34
10. SÜREKLİ GÖZETİM VE DENETİM AĞI .....	35
11. VDK-VERGİ DENETİM ANALİZ SİSTEMİ (VDK-VEDAS).....	35
11.1. VDK-VEDAS Yardım Masası.....	36
11.2. Uzaktan Eğitim Çalışmaları.....	36
11.3. Program Analiz Raporlarının Güncellenmesi .....	36
11.4. E-Denetim Forum.....	36
12. DİJİTAL DENETİM PROJESİ .....	36
12.1. Süreç Adımları.....	36
12.2. Standart Denetim Dosyaları .....	36
12.3. Elektronik Ortamda Denetim.....	37
13. ELEKTRONİK VERİ İBRAZ SİSTEMİ (E-Viz) .....	37
14. SEKTÖREL UZMANLAŞMA .....	38
15. İŞ GELİŞTİRME UYGULAMASI.....	39
BÖLÜM III .....	40
FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER.....	40
A. MALİ BİLGİLER.....	41



# FAALİYET RAPORU 2022

1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI .....	41
2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR .....	42
<b>B.PERFORMANS BİLGİLERİ.....</b>	<b>43</b>
1. PROGRAM, ALT PROGRAM VE FAALİYET BİLGİLERİ .....	43
1.1. Vergi İnceleme Sonuçları .....	43
1.1.1.Rapor Tevdi Tarihine Göre Vergi İnceleme Sonuçları .....	43
1.1.2.Rapor Tevdi Tarihine Göre Sektör Bazında Vergi İnceleme Sonuçları .....	48
1.1.3.Rapor Değerlendirme Komisyonlarında Değerlendirilen Vergi İnceleme Sonuçları .....	48
1.1.4.Tarhiyat Öncesi Uzlaşma Komisyonlarında Değerlendirilen Vergi İnceleme Sonuçları .....	52
1.1.5. Vergi İade İncelemeleri.....	53
1.2. Riskli Sektörlere Yönelik Çalışmalar .....	53
1.3. Teftiş.....	54
1.3.1. 2022 Yılı E-Teftiş Uygulamaları .....	54
1.3.2. Vergi Dairesi Müdürlükleri ile Mal Müdürlüklerinde VDK-VEDEBİS Kapsamında Yürütülen E-Teftiş Faaliyetleri.....	55
1.4. Soruşturma Sonuçları.....	56
1.5. VDK Risk Analiz Sistemi (VDK-RAS) .....	56
1.6. Akaryakıt Sektöründe Kaçakçılık Fiillerini Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar .....	56
1.7. VDK-VEDAS'ın Geliştirilmesine Yönelik Yapılan Çalışmalar.....	57
1.8. Elektronik Veri İbraz Sisteminin Geliştirilmesine Yönelik Yapılan Çalışmalar.....	58
1.9. Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar .....	58
1.9.1. Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) Çalışmaları .....	60
1.9.2. Yönetici Takip Sistemi (YTS) Çalışmaları .....	60
1.10. Eğitim ve Sınav Faaliyetleri.....	60
1.11. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar .....	62
1.12. Sporcu Ücretleriyle İlgili Olarak 3289 Sayılı Kanun'un Ek 12'nci Maddesi Kapsamında Yapılan Denetim Çalışmaları.....	63
1.13. Hazine Payı Denetimi Çalışmaları .....	63
1.14. Uluslararası İlişkiler .....	63
1.14.1. Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü ile İlgili Çalışmalar .....	63
2022 yılında;.....	63
1.14.2. İslam İşbirliği Teşkilatı ile İlgili Çalışmalar .....	64
1.14.3. Tecrübe Paylaşımı ile İlgili Çalışmalar .....	64
1.15. Diğer Çalışmalar .....	64
1.15.1. İzaha Davet Müessesesine Yönelik Çalışmalar .....	64
1.15.2. İhbar ve İnceleme Taleplerine İlişkin Çalışmalar .....	64
1.15.3. İnceleme ve Değerlendirme Komisyon Çalışmaları .....	65
1.15.4. Vergi Denetim Kurulu Danışma Komisyonu Çalışmaları .....	66
1.15.5. Rehber Çalışmaları .....	66
1.15.6. Evrak ve Arşiv İşlemleri.....	66
1.15.7. Bilgi Edinme Hakkının Kullanımı .....	67
1.15.8. Başkanlığa Ait Kamu Konutlarına İlişkin Veriler .....	67
1.15.9. Program Bütçeye Geçiş Çalışmaları .....	68
1.15.10. Paydaş Buluşmaları Çalışmaları .....	69
1.15.11. Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar .....	71
1.15.12. Katılım Sağlanan ve/veya Düzenlenen Toplantı, Seminer, Çalıştay ve Paneller .....	71
1.15.13. Mevzuat Çalışmaları .....	74
1.15.13.1. Kanunlar .....	74
1.15.13.2. Yönetmelikler .....	75
1.15.13.3. Yönergeler .....	75
2. PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ.....	77
3. STRATEJİK PLAN DEĞERLENDİRME TABLOLARI .....	84
4. PERFORMANS BİLGİ SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	85
<b>BÖLÜM IV .....</b>	<b>87</b>



# FAALİYET RAPORU 2022

KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ .....	87
A. ÜSTÜNLÜKLER .....	88
B. ZAYIFLIKLAR .....	88
C. FIRSATLAR .....	88
D. TEHDİTLER .....	89
E. DEĞERLENDİRME .....	89
BÖLÜM V .....	90
ÖNERİ VE TEDBİRLER .....	90
EKLER .....	93
EK 1: Vergi Müfettişlerinin Daire Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı .....	93
EK 2: Aktif Denetim Gücünün Daire Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı* .....	94
EK 3: Hazine ve Maliye Bakanlığı Personelinin Eğitimi ile İlgili Görevlendirmeler .....	95
EK 4: Üniversitelerdeki Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler .....	97
EK 5: Diğer Kuruluşlardaki Personelin Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler .....	98
EK 6: Düzenleyen Kuruluşlara Göre 2022 Yılı Uluslararası Toplantı ve Seminerleri .....	100
EK 7: Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğünce Başkanlığımıza Verilen Hizmetler .....	103

## EKLER LİSTESİ

EK 1: Vergi Müfettişlerinin Daire Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı .....	93
EK 2: Aktif Denetim Gücünün Daire Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı* .....	94
EK 3: Hazine ve Maliye Bakanlığı Personelinin Eğitimi ile İlgili Görevlendirmeler .....	95
EK 4: Üniversitelerdeki Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler .....	97
EK 5: Diğer Kuruluşlardaki Personelin Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler .....	98
EK 6: Düzenleyen Kuruluşlara Göre 2022 Yılı Uluslararası Toplantı ve Seminerleri .....	100
EK 7: Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğünce Başkanlığımıza Verilen Hizmetler .....	103

## ŞEKİLLER LİSTESİ

Şekil 1: Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Organizasyon Şeması .....	9
Şekil 2: Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğünce Verilen Hizmetler .....	59
Şekil 3: Yönetici Takip Sistemi .....	60

## GRAFİKLER LİSTESİ

Grafik 1: Vergi Müfettişlerinin Unvana Göre Dağılımı .....	12
Grafik 2: Vergi Müfettişlerinin Cinsiyet Durumu İtibarıyla Oransal Dağılımı .....	13
Grafik 3: Vergi Müfettişlerinin Hizmet Süreleri İtibarıyla Dağılımı .....	14
Grafik 4: İnceleme Türlerinin Oransal Dağılımı .....	43
Grafik 5: İncelenen Mükellef Sayısı .....	44
Grafik 6: Tarhi İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza .....	44

Grafik 7:İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı .....	46
Grafik 8:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Sayısı.....	49
Grafik 9:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhı İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza .....	49
Grafik 10:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Konuları İtibariyle Tarhı İstenilen Vergi Tutarları (TL) .....	50
Grafik 11:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhı İstenilen Vergilerin Türüne Göre Dağılımı. 51	
Grafik 12:Gelen-Giden Evrak Sayıları .....	67

## TABLolar LİSTESİ

Tablo 1:Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Kadro Durumu .....	10
Tablo 2:Kadrolu ve Geçici Görevli Personelin Unvanlarına Göre Dağılımı .....	11
Tablo 3:Bağlı Buldukları Daire Başkanlıklarına Göre Vergi Müfettişlerinin Dağılımı .....	12
Tablo 4:Daire Başkanlıklarına Göre Aktif Denetim Gücü Dağılımı.....	13
Tablo 5:Vergi İnceleme Görevi Olmayan Diğer Vergi Müfettişlerinin Dağılımı .....	13
Tablo 6:VDK Bünyesinde Oluşturulan İİTDK Sayıları.....	32
Tablo 7:VDK Bünyesinde Oluşturulan İZDK Sayıları.....	33
Tablo 8:VDK Daire Başkanlıkları Bünyesinde Oluşturulan Rapor Değerlendirme Komisyonları	33
Tablo 9:2022 Yılı İş Geliştirme Uygulaması Değerlendirmesi .....	39
Tablo 10:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2018-2022) .....	41
Tablo 11:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Karşılaştırması (2018-2022) .....	41
Tablo 12:Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2018-2022) .....	42
Tablo 13:Bütçe Giderlerinin Alt Faaliyet Bazında Dağılımı (2022).....	42
Tablo 14:İnceleme Türüne Göre Dağılım.....	43
Tablo 15:İncelenen Mükellef Başına İnceleme Sonuçları.....	45
Tablo 16:Türkiye Genelindeki Mükelleflerin İnceleme Oranları.....	45
Tablo 17:Vergi Türleri İtibariyle İnceleme Sonuçları .....	46
Tablo 18:Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları) .....	47
Tablo 19:Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarhı İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar) .....	47
Tablo 20: Sektör Kesim Bazında Vergi İnceleme Sonuçları.....	48
Tablo 21:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Konuları İtibariyle Tarhı İstenilen Vergi Tutarları (TL) .....	50
Tablo 22:RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Başına İnceleme Sonuçları ..	50
Tablo 23:RDK Değerlendirme Tarihine Göre Vergi Türleri İtibariyle İnceleme Sonuçları .....	51
Tablo 24:RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre Matrah Farkları .....	52
Tablo 25:RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre Vergi ve Cezalar .....	52
Tablo 26:Tarhiyat Öncesi Uzlaşma Sonuçları (Geçici Vergiler Dahil).....	52
Tablo 27:Vergi İade İncelemelerine İlişkin Veriler.....	53
Tablo 28:Teftiş Edilen Birimlerin Dağılımı .....	54
Tablo 29: VEDEBİS Kapsamında Gerçekleştirilen Teftiş Uygulama Sonuçları .....	55
Tablo 30:VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları .....	55
Tablo 31:Soruşturma Sonuçları (2018-2022) .....	56
Tablo 32:2022 Yılı Eğitim Sürelerinin Promosyonlar İtibariyle Dağılımı .....	60
Tablo 33: Promosyonlar İtibariyle Sınav Sayıları .....	61
Tablo 34: Eğitim/Çalıştay Sürelerinin Eğitim Konuları İtibariyle Dağılımı .....	61
Tablo 35:5549 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar .....	62
Tablo 36:5549 sayılı Kanun Kapsamında Düzenlenen Raporlar .....	62
Tablo 37: İİTDK'da Değerlendirilen Evrakların İhbar ve İnceleme Talebi ile Alınan Karar Türleri İtibariyle Dağılımı.....	65
Tablo 38:CİMER'e Yapılan Başvuruların Dağılımı .....	67
Tablo 39:VDK Kontenjanında Bulunan Kamu Konutlarının İllere Göre Dağılımı.....	68
Tablo 40:Performans Hedefi Tablosu.....	77

## FAALİYET RAPORU 2022

Tablo 41:Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu.....	78
Tablo 42:Performans Göstergeleri Gerçekleşme Tablosu.....	78
Tablo 43:Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-1.....	79
Tablo 44:Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-2.....	80
Tablo 45:Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-3.....	81
Tablo 46:Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-4.....	82
Tablo 47:Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-5.....	83

## KISALTMALAR LİSTESİ

AB	Avrupa Birliği
Bakanlık	Hazine ve Maliye Bakanlığı
Başkanlık	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
BSMV	Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi
CİMER	Cumhurbaşkanlığı İletişim Merkezi
DV	Damga Vergisi
E-Denetim	Elektronik Denetim
E-Teftiş	Elektronik Teftiş
E-Viz	Elektronik Veri İbraz Sistemi
GİB	Gelir İdaresi Başkanlığı
GV	Gelir Vergisi
İİTDK	İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonları
İZDK	Ön Tespit ve İzah Değerlendirme Komisyonları
KDV	Katma Değer Vergisi
KV	Kurumlar Vergisi
KHK	Kanun Hükmünde Kararname
MASAK	Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
MBR	Mükellef Bilgi Raporu
OECD	The Organisation for Economic Cooperation and Development (Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü)
ÖTV	Özel Tüketim Vergisi
RDK	Rapor Değerlendirme Komisyonu
SABE-RAM	Sahte Belge Risk Analiz Modülü
SBD	Sahte Belge Düzenleme
SBK	Sahte Belge Kullanma
SMMM	Serbest Muhasebeci Mali Müşavir
TÖU	Tarhiyat Öncesi Uzlaşma
TYS	Talep Yönetim Sistemi
VDK	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı
VDKBİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilgi Sistemleri
VDK-RAS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Risk Analiz Sistemi
VDK-VEDAS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Vergi Denetim Analiz Sistemi
VDK-VEDEBİS	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilgi Sistemi
VUK	Vergi Usul Kanunu
YMM	Yeminli Mali Müşavir

# BÖLÜM I

## GENEL BİLGİLER

## A. MİSYON VE VİZYON

### MİSYONUMUZ

- ✓ *Çağdaş denetim tekniklerini kullanarak risk odaklı, sektörel ve fonksiyonel uzmanlaşmaya dayalı vergi incelemeleri yapmak*
- ✓ *Vergi kayıp ve kaçığına neden olan kayıt dışı ekonomiyi en aza indirmek*
- ✓ *Mükelleflerin vergiye gönüllü uyumunu artırmak, idarenin etkin ve hukuka uygun işleyişinin sağlanması amacıyla teftiş ve soruşturma faaliyetlerini yürütmek*
- ✓ *Maliye politikalarının oluşturulmasına yönelik hukuki düzenlemelerin hazırlanmasına katkıda bulunmak*

### VİZYONUMUZ

*Mükellef haklarını gözeterek, adil, objektif ve etkin bir çalışma anlayışına sahip, mesleki ve etik değerleri yüksek, maliye politikasına katkı ve ekonomimizin ihtiyaçlarına cevap veren aktif ve öncü bir denetim birimi olmak*

## B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR

### 1. BAŞKANLIĞIN GÖREV VE YETKİLERİ

1 No'lu Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 228'inci maddesine göre Başkanlığın görev ve yetkileri şunlardır:

- 213 sayılı VUK ve diğer gelir kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak,
- Her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulacak VDK Risk Analiz Sistemi üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle risk alanlarını tespit etmek,
- Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyetleri değerlendirmek,
- Vergi incelemelerinde Gelir İdaresi Başkanlığı ile gerekli eş güdümü ve iş birliğini sağlamak,
- İnceleme ve denetim sonuçlarını izlemek, değerlendirmek ve istatistikler oluşturmak,
- Vergi inceleme ve denetimleri ile raporlamaya ilişkin standart, ilke, yöntem ve teknikleri geliştirmek, inceleme ve denetim rehberleri hazırlamak, vergi incelemesi yapmaya yetkili olanların uyacakları etik kuralları belirlemek,
- Performans değerlendirme sistemi oluşturmak ve Vergi Müfettişlerinin performansını bu sisteme göre değerlendirmek,
- Vergi kaçırma ve vergiden kaçınma alanındaki gelişmeler ile bunların ortaya çıkarılması ve önlenmesine yönelik yöntemler konusunda araştırmalar yapmak,
- Vergi mevzuatı ile ilgili görüş ve önerilerde bulunmak,
- Bakan tarafından verilen teftiş, inceleme, denetim ve soruşturmaları yapmak,
- Bakan tarafından verilen diğer görevleri yapmak.

Vergi incelemesine yetkili olanlar tarafından yapılacak tam ve sınırlı vergi incelemelerinin kapsamı, vergi incelemesine tabi tutulma bakımından birinci sınıf tüccarların yıllık iş hacimleri, aktif ve öz sermaye büyüklükleri, buldukları sektörler ve inceleme konuları esas alınarak gruplara ayrılması ve yapılacak bu gruplamaya bağlı olarak vergi incelemesine alınma bakımından asgari süreler getirilmesi ile bu hususlara dair diğer usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

Vergi Müfettişlerinin (Vergi Başmüfettişi, Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcısı) görev yapacakları Daire Başkanlıklarının belirlenmesine ve değiştirilmesine ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

Vergi inceleme görevlerinin yürütülmesinde uygulama birliğini sağlamak ve mevzuat hükümlerinin uygulanmasına ilişkin ortaya çıkan tereddütlü hususları gidermek amacıyla Vergi Denetim Kurulu Başkanlığına görüş bildirmek üzere Danışma Komisyonu kurulabilir. Danışma Komisyonunun oluşturulması ile çalışma usul ve esasları yönetmelikle belirlenir.



## 2. BAŞKAN, BAŞKAN YARDIMCILARI İLE DAİRE BAŞKANLARININ GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI

Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği'ne göre Başkanın görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

- Başkanlığı yönetmek, çalışmalarını düzenlemek ve denetlemek,
- Genel Çalışma Planını hazırlayarak en geç ilgili olduğu takvim yılının Nisan ayı başında yürürlüğe girecek şekilde Bakanın onayına sunmak, onaylanmış planın uygulanmasını ve lüzumu hâlinde değiştirilmesini sağlamak,
- Teftiş ve soruşturmalara ilişkin onayları Bakana sunmak,
- Vergi Müfettişlerinin görevlendirilecekleri Daire Başkanlıklarını belirlemek,
- Vergi Müfettişlerini görevlendirmek, verilen görevlerin uygulanışını izlemek ve çalışmalarını denetlemek,
- Bakan tarafından verilecek görevler ile mevzuatta öngörülen diğer görevleri yapmak.

Başkan Yardımcıları, Başkanın görevlendirmesi doğrultusunda iş ve işlemlerin yürütülmesini sağlarlar.

Başkanlığa verilen görevlerin etkin bir şekilde yerine getirilmesi hususunda ilgili Daire Başkanlıkları sorumlu olup belirlenen amaç ve hedeflere ulaşılmasında Daire Başkanlıklarına önemli görevler düşmektedir. Bu çerçevede Daire Başkanlığı bulunan yerlerdeki Daire Başkanlarının görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

- Daire Başkanlığını, Genel Çalışma Planı ve Başkanlığın emir ve talimatları çerçevesinde yönetmek,
- Vergi Müfettişlerinin çalışmalarını, Başkanlığın emir ve talimatları ile Vergi Müfettişlerinin sorumlu oldukları yazılı kurallara da uyulmasını sağlamak üzere, sevk ve idare etmek, denetlemek,
- Daire Başkanlığının çalışmaları ve sonuçları hakkında Başkanlığa bilgi vermek,
- Daire Başkanlığının çalışmalarını, ilgili Vergi Dairesi Başkanlıkları ile eş güdüm ve iş birliği hâlinde yürütmek,
- Vergi Müfettiş Yardımcılarının dairelerinde görevli buldukları süre boyunca meslek ve hizmet gereklerine en uygun şekilde yetiştirilmesinden sorumlu olmak,
- Başkanlıkça verilen diğer işleri yapmak.

Başkanlıkta görevlendirilen Daire Başkanları ise, Başkanlık tarafından verilen iş ve işlemleri sevk ve idare eder.

## C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER

### 1. FİZİKSEL YAPI

Başkanlığımızın merkez idari birimlerinin hizmet verdiği Çukurambar Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No: 33 Çankaya/ANKARA adresinde bulunan hizmet binası; üç blok hâlinde, 21.808,40 m<sup>2</sup> kapalı alan olmak üzere toplam 37.141 m<sup>2</sup> alan içerisinde yerleşmiş bulunmaktadır. Geçmiş yıllarda Başkanlığımıza geçici tahsisi yapılan arsaya ilişkin olarak 2020 yılında Başkanlığımızca yürütülen parsel birleştirme ve kesin tahsis işlemleri sonucunda Başkanlığımıza ait kullanılabilir alan 51.278,03 m<sup>2</sup> seviyesine çıkmıştır.



Başkanlığımıza ait merkez hizmet binası içerisinde çok sayıda açık ve kapalı çalışma ofisleri, kütüphane, konferans salonu, toplantı salonları, eğitim/ders sınıfları, yemekhane ve kafeterya bulunmaktadır. Ayrıca kampüs içerisinde 300 araç kapasiteli 3.000 m<sup>2</sup> açık ve 450 m<sup>2</sup> kapalı garaj ile toplam 35.005 m<sup>2</sup> yeşil alan bulunmaktadır.



Başkanlıkta; kapasitesi 36 ile 60 kişi arasında değişen 12 adet eğitim sınıfı mevcut olup, bu sınıflarda aynı anda toplam 554 kişiye eğitim verilebilmektedir. Ayrıca, toplamda 47 kişilik 2 adet bilgisayar sınıfı mevcuttur.

Diğer yandan, A Bloкта 15 ve 47 kişilik, B Bloкта ise 25 kişilik olmak üzere toplamda (3) adet toplantı salonu, B Bloкта 10 kişilik sınav komisyon odası, yine B Bloкта 30 kişilik kütüphane ile 143 kişilik akustik özelliğe sahip konferans salonu bulunmaktadır.







Başkanlık binası, günümüz koşullarına uygun olarak son teknoloji ile donatılmış olup; Vergi Müfettişleri ile diğer personelin hizmet içi ve mesleki eğitimleri ile diğer eğitim, sınav ve konferans faaliyetlerinde aktif olarak kullanılmaktadır.

Daire Başkanlıklarının fiziki çalışma koşullarının iyileştirilmesine yönelik çalışmalara 2022 yılında da devam edilmiş olup, hizmet binalarının çalışma koşulları, mesleğin gereklerine uygun bir şekilde, bölge imkânları da göz önünde bulundurularak iyileştirilmiştir.

Başkanlığımızda görevli denetim elemanları ile idari personelin daha sağlıklı ve konforlu bir ortamda çalışmasını sağlayabilmek amacıyla hizmet binalarında yürütülen tadilat, bakım ve onarım faaliyetlerine 2022 yılında da devam edilmiştir.

## 2. TEŞKİLAT YAPISI

Başkanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesinde, sektörel ve fonksiyonel uzmanlaşma ile işbölümünün sağlanması amacıyla uygun görülen yerlerde Bakan Onayı ile doğrudan Başkanlığa bağlı olmak üzere Daire Başkanlıklarının kurulabileceği 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 228'inci maddesinde belirtilmiştir.

Bu kapsamda, 21.09.2020 tarihli Bakanlık Makamı Oluru ile Başkanlık;

- Denetim Daire Başkanlığı,
- Vergi Kaçakçılığı Denetim Daire Başkanlığı,
- Vergi İadeleri Denetim Daire Başkanlığı,
- Sektörel Denetim Daire Başkanlığı

şeklinde örgütlenmiştir.

Daire Başkanlıklarının dağılımı aşağıdaki gibidir:

- Adana (1), Antalya (1), Bursa (1), Gaziantep (1), Kocaeli (1) ve Konya (1) illerinde toplamda 6 adet Denetim Daire Başkanlığı,
- Ankara (1), İstanbul (1) ve İzmir (1) illerinde toplamda 3 adet Vergi İadeleri Denetim Daire Başkanlığı,
- Ankara (2), İstanbul (4) ve İzmir (1) illerinde toplamda 7 adet Vergi Kaçakçılığı Denetim Daire Başkanlığı,
- Ankara (2), İstanbul (3) ve İzmir (1) illerinde toplamda 6 adet Sektörel Denetim Daire Başkanlığı,

olmak üzere toplamda 22 adet Daire Başkanlığı bulunmaktadır.

Başkanlık, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmek ve beşeri sermayesini güçlendirmek amacındadır.

Bu amaç doğrultusunda Eğitim Hizmetleri Şube Müdürlüğü ile Sınav Hizmetleri Şube Müdürlüğü, Başkanlık tarafından belirlenen eğitim ve sınav stratejileri çerçevesinde;

- Sağlam, kalıcı ve planlı bir eğitim ile sınav sistemi kurmak ve uygulamak,
- Eğitim ve sınav hizmetlerinde sürdürülebilir kaliteyi sağlamak,
- Eğitim ve sınav hizmetlerinin sunumunda her türlü teknolojik imkândan azami ölçüde faydalanmak

suretiyle diğer kamu kurumları tarafından model alınan bir birim haline getirilmiştir.

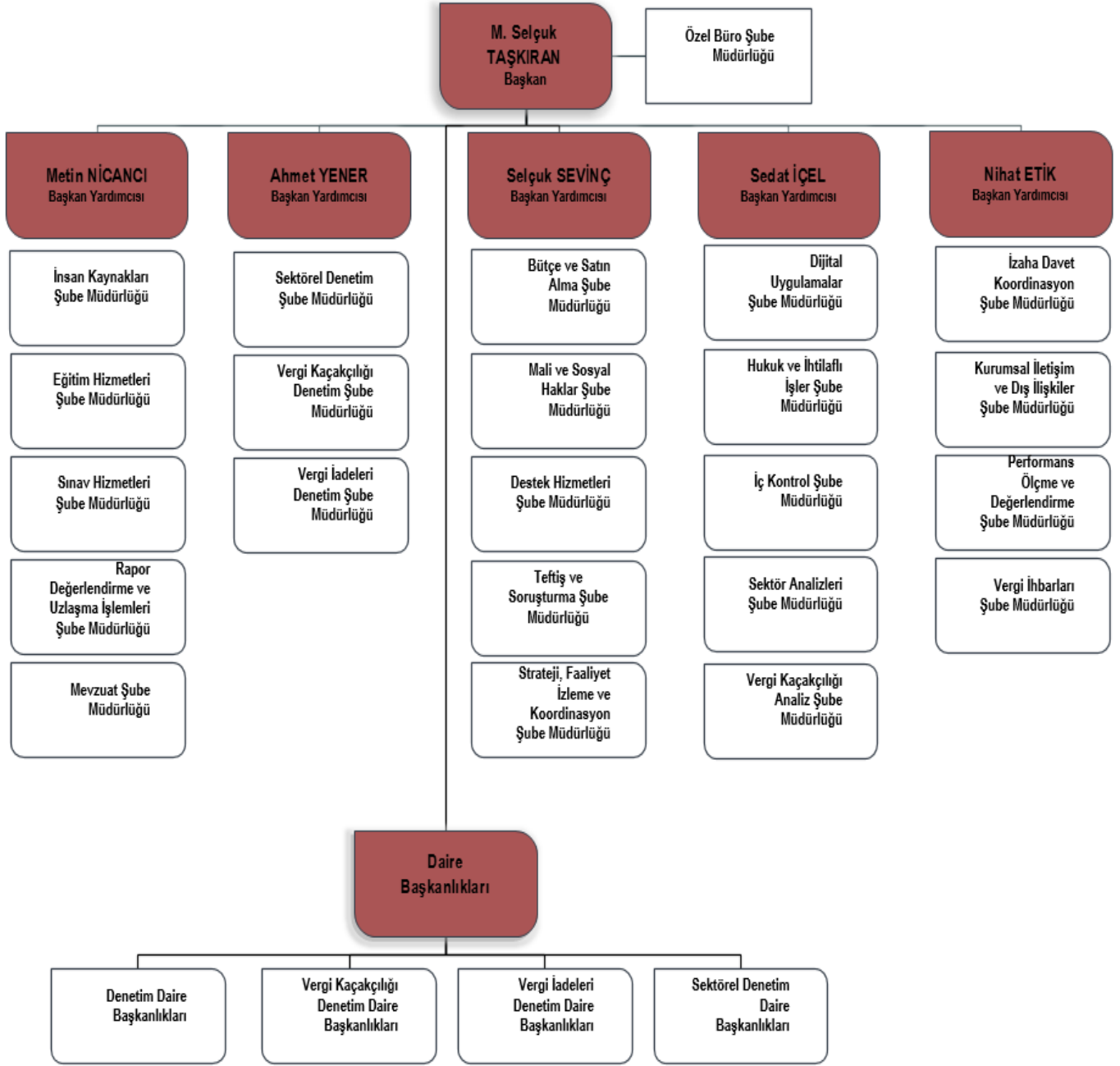
Başkanlık beşeri sermayesini güçlendirme amacına ilave olarak bilişim alt yapısını güçlendirmeyi de hedef edinmiştir. Bu amaçla Başkanlık, her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulan VDK-RAS üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmekte ve bu suretle riskli alanları tespit etmekte, inceleme sürecinde ise Kurul bünyesinde oluşturulan e-denetim sistemi VDK-VEDAS'ın geliştirilmesi ile bilişim sürecindeki ilerlemesini devam ettirmektedir.

Başkan, Başkan Yardımcıları, Daire Başkanları, Vergi Müfettişleri ve diğer personelden oluşan Başkanlığın merkezi Ankara'da bulunmaktadır. Başkanlık görevi, 24.12.2021 tarihinden itibaren Sayın M. Selçuk TAŞKIRAN tarafından sürdürülmektedir.

9 Temmuz 2018 tarihli ve 30473 sayılı mükerrer Resmi Gazete'de yayımlanan 703 sayılı KHK ile 13.12.1983 tarihli ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında KHK yürürlükten kaldırılmış olup 10 Temmuz 2018 tarihli Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Hazine ve Maliye Bakanlığı kurulmuştur.

İlgili Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Bakanlığın görev ve yetkileri düzenlenmiş, merkez, taşra ve yurt dışı teşkilatları oluşturulmuştur.

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı merkez teşkilatında doğrudan Bakana bağlı olarak faaliyet göstermektedir.



Şekil 1: Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Organizasyon Şeması

### 3. TEKNOLOJİ VE BİLİŞİM ALT YAPISI

Başkanlığımız, kayıt dışılıkla mücadelede, kurumlar arası koordinasyon ve veri paylaşımının artırılmasını, risk odaklı denetim anlayışı çerçevesinde ise idarelerin beşeri ve teknolojik altyapısının güçlendirilmesini hedeflemektedir.

Bu kapsamda, bilgi teknolojileri altyapısı güçlendirilmek suretiyle risk analiz ve elektronik denetim kapasitesi geliştirilecektir. Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi amacıyla sistemin yenilenmesine ve en uygun kaynak ve zaman kullanımını sağlamaya yönelik kavramsal ve teknik çalışmaların yürütülmesine devam edilecektir. Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi için ilgili mevzuat kapsamında vergi güvenliği ilkesi gözetilerek yeni risk unsurları belirlenecek ve önceden belirlenmiş risk unsurları geliştirilecektir. Bu yöntemlerle geliştirilen e-denetim uygulaması yoluyla vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması sağlanacaktır.

#### 3.1. Mükellef Portalı

Vergi inceleme sürecinde şeffaflığı ve hesap verilebilirliği artıran bir araç olan ve mükelleflerin doğrudan erişimine açık Mükellef Portalı üzerinden doğrudan VDK Başkanı'na iletilen 66 adet talep ile teknik destek ekibine yönlendirilen 51 adet teknik destek talebi değerlendirilerek çözüme kavuşturulmuştur. Ayrıca, 2022 yılı Ocak - Aralık Döneminde yaklaşık 53.181 mükellef portala erişerek hakkında gerçekleşen inceleme sürecine ilişkin bilgi sahibi olmuştur. Mükelleflerin inceleme sürecindeki hak ve yükümlülükleri Mükellef Portalında Türkçe ve İngilizce olarak yayınlanmıştır.

### 4. İNSAN KAYNAKLARI

Başkanlık, faaliyetlerini merkezde Başkan, Başkana bağlı 5 Başkan Yardımcısı, 14 Daire Başkanı V. ve 22 Şube Müdürlüğü vasıtasıyla yürütmektedir.

Başkanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesinde uzmanlaşma ve iş bölümünün sağlanması, iş gücünün verimli kullanılması amacıyla Bakan onayı ile doğrudan Başkanlığa bağlı olmak üzere 9 ilde toplam 22 Daire Başkanlığı oluşturulmuş ve her Daire Başkanlığına bir Daire Başkanı ve yeterli sayıda Başkan Yardımcısı görevlendirmesi yapılmıştır. Bu kapsamda, Daire Başkanlıklarında 22 Daire Başkanı V. ve 149 Başkan Yardımcısı görev yapmaktadır.

Başkanlığın 31.12.2022 tarihi itibarıyla kadro durumu aşağıdaki gibidir.

**Tablo 1:** Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Kadro Durumu

Unvan	Toplam	Dolu	Boş
Başkan	1	1	-
Başkan Yardımcısı	6	5	1
Daire Başkanı	36	-	36
Vergi Başmüfettişi	3.055	2.096	959
Vergi Müfettişi	10.656	4.679	5.977
Vergi Müfettiş Yardımcısı	1.527	673	854
<b>TOPLAM</b>	<b>15.281</b>	<b>7.454</b>	<b>7.827</b>



Başkanlıkta görev yapan kadrolu ve geçici görevli personelin unvanlarına göre dağılımı aşağıdaki gibidir.

**Tablo 2:**Kadrolu ve Geçici Görevli Personelin Unvanlarına Göre Dağılımı

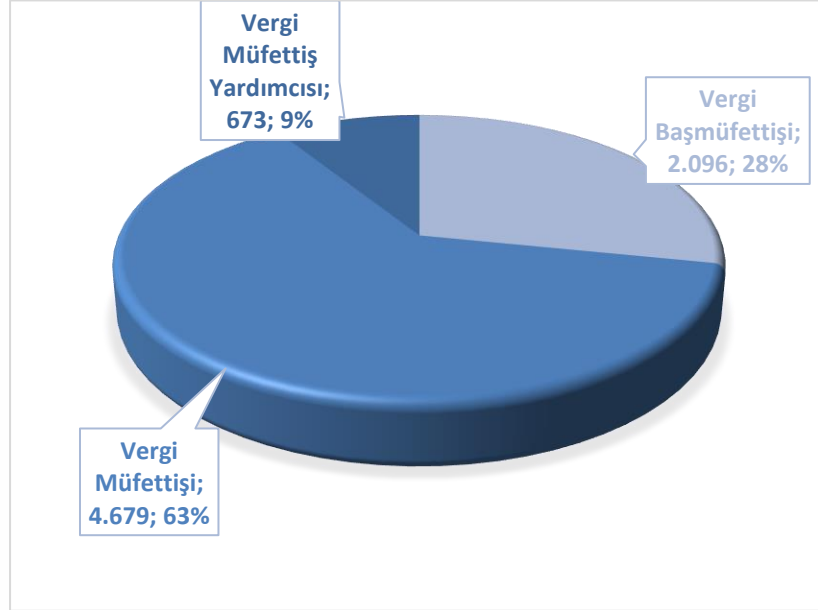
Unvan	Geçici Görevli Personel	Kadrolu Personel	Sözleşmeli Personel	Sürekli İşçi	Toplam
Şube Müdürü	16	6	-	-	22
Şube Müdür Yardımcısı	11	1	-	-	12
Müdür	1	-	-	-	1
Müdür Yardımcısı	1	-	-	-	1
Gelir Uzmanı	1.075	-	-	-	1.075
Gelir Uzman Yardımcısı	6	-	-	-	6
Defterdarlık Uzmanı	19	-	-	-	19
Mimar	1	-	-	-	1
Programcı		2			2
Bilgisayar İşletmeni	1	-	3	-	4
VHKİ	174	13	-	-	187
Şef	3	-	-	-	3
Tekniker	-	-	8	-	8
Teknisyen	21	-	-	-	21
Şoför	33	-	2	-	35
Koruma ve Güvenlik G.	44	-	12	-	56
Özel Güvenlik Görevlisi	-	-	-	1	1
Hemşire	1	-	-	-	1
Hizmet Personeli	1	-	-	-	1
Hizmetli	101	-	15	-	116
Bekçi	1	-	-	-	1
Dağıtıcı	3	-	-	-	3
Sözleşmeli Personel	2	-	6	-	8
Sürekli İşçi (Güvenlik Amiri)	-	-	-	2	2
Sürekli İşçi (Güvenlik Silahlı)	2	-	-	159	161
Sürekli İşçi (Güvenlik Silahsız)	1	-	-	13	14
Sürekli İşçi (Şoför)	-	-	-	2	2
Sürekli İşçi (Temizlik Pers.)	-	-	-	388	388
Sürekli İşçi (Temizlik Proje S.)	-	-	-	2	2
Sürekli İşçi (Temizlik Şefi)	-	-	-	8	8
Sürekli İşçi (Ambar Personeli)				2	2
<b>GENEL TOPLAM</b>	<b>1.518</b>	<b>22</b>	<b>46</b>	<b>577</b>	<b>2.163</b>

31.12.2022 tarihi itibarıyla Vergi Müfettişlerinin bağlı buldukları Daire Başkanlıklarına göre dağılımı aşağıdaki gibidir.

**Tablo 3:**Bağlı Buldukları Daire Başkanlıklarına Göre Vergi Müfettişlerinin Dağılımı

Unvan	Denetim	Sektörel	Vergi İadeleri	Vergi Kaçakçılığı	Kurul Başkanlığı	Toplam
Vergi Başmüfettişi	615	638	172	671	0	2.096
Vergi Müfettişi	935	1.311	500	1.933	0	4.679
Vergi Müfettiş Yardımcısı	167	174	0	328	4	673
-Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	145	121	0	244	0	510
-Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	22	53	0	84	4	163
<b>TOPLAM</b>	<b>1.717</b>	<b>2.123</b>	<b>672</b>	<b>2.932</b>	<b>4</b>	<b>7.448</b>

Yukarıdaki tabloda da görüleceği üzere Başkanlıkta görev yapan toplam 7.448 Vergi Müfettişinin 2.096'sı Vergi Başmüfettişi, 4.679'u Vergi Müfettişi, 673'ü ise Vergi Müfettiş Yardımcısıdır.



**Grafik 1:**Vergi Müfettişlerinin Unvana Göre Dağılımı

Başkanlıkta görevli Vergi Müfettişlerinin %28'i Vergi Başmüfettişi, %63'ü Vergi Müfettişi, %9'u da Vergi Müfettiş Yardımcısıdır.

Vergi Müfettişlerinin Daire Başkanlıkları itibarıyla dağılımı **EK 1'**deki tabloda ayrıntılı olarak gösterilmiştir.

31.12.2022 tarihi itibarıyla komisyon çalışmaları, idari görev, yurt dışında bulunma, ücretsiz izin, Yetkisiz Vergi Müfettiş Yardımcıları ve benzeri hususlar dışarıda bırakılarak

sadece vergi incelemesine yönelik hesaplanan aktif denetim gücünün Daire Başkanlıkları itibarıyla dağılımı EK 2'deki tabloda ayrıntılı olarak yer almaktadır.

**Tablo 4:**Daire Başkanlıklarına Göre Aktif Denetim Gücü Dağılımı

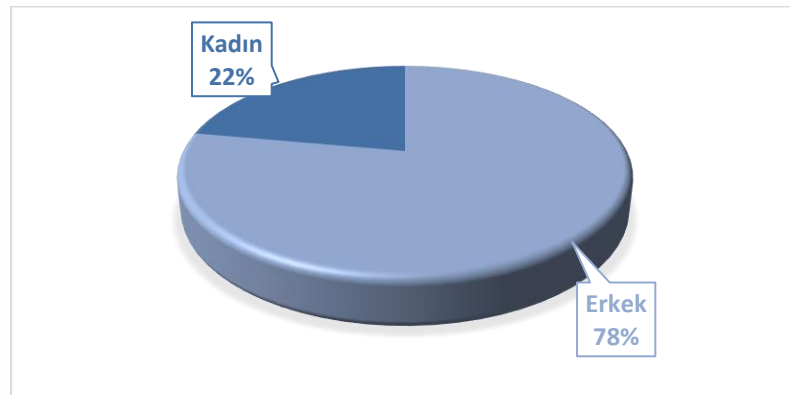
Unvanı	Denetim	Sektörel	Vergi İadeleri	Vergi Kaçakçılığı	Toplam
Vergi Başmüfettişi	434	429	106	396	1.365
Vergi Müfettişi	876	1.163	451	1.728	4.218
Vergi Müfettiş Yardımcısı	143	119	0	236	498
<b>TOPLAM</b>	<b>1.453</b>	<b>1.711</b>	<b>557</b>	<b>2.360</b>	<b>6.081</b>

Kurul içi ve dışı idari görev, ücretsiz ve diğer izin, RDK, İİTDK ve yetkisiz olmak suretiyle aktif olarak vergi incelemesi yapmayan Vergi Müfettişlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 5:**Vergi İnceleme Görevi Olmayan Diğer Vergi Müfettişlerinin Dağılımı

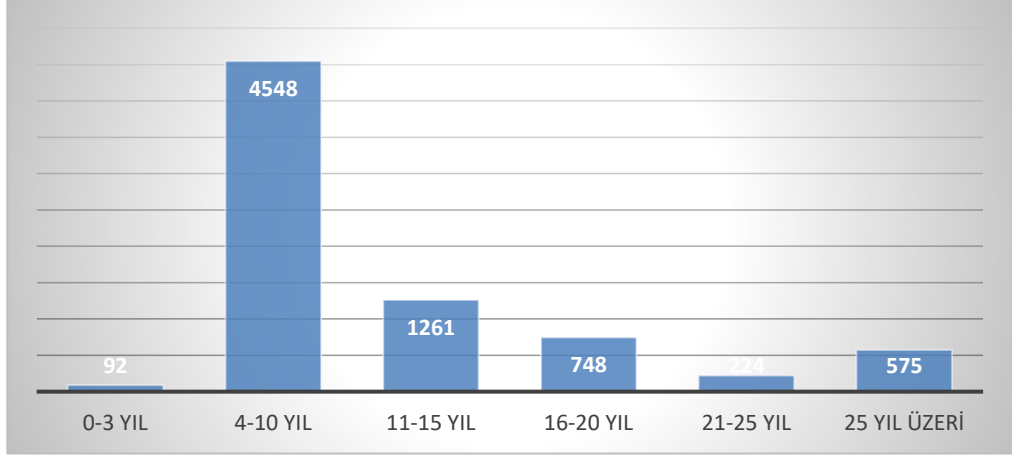
Unvan	Kurul Dışı İdari Görev	Kurul İçi İdari Görev	RDK	İİTDK	Ücretsiz İzin	Diğer İzin	Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	Genel Toplam
Vergi Başmüfettişi	87	134	460	40	3	7	-	731
Vergi Müfettişi	107	153	26	102	45	28	-	461
Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	-	-	-	-	8	4	-	12
Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	-	-	-	-	2	1	160	163
<b>TOPLAM</b>	<b>194</b>	<b>287</b>	<b>486</b>	<b>142</b>	<b>58</b>	<b>40</b>	<b>160</b>	<b>1.367</b>

31.12.2022 tarihi itibarıyla Başkanlıkta 5.800 Erkek ve 1.648 Kadın Vergi Müfettişi olmak üzere 7.448 Vergi Müfettişi görev yapmakta olup Vergi Müfettişlerinin cinsiyet durumu oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



**Grafik 2:**Vergi Müfettişlerinin Cinsiyet Durumu İtibarıyla Oransal Dağılımı

31.12.2022 tarihi itibarıyla Başkanlıkta görev yapan Vergi Müfettişlerinin hizmet süreleri itibarıyla dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



**Grafik 3:** Vergi Müfettişlerinin Hizmet Süreleri İtibarıyla Dağılımı

Başkanlıkta görev yapan Vergi Müfettişlerinin yaklaşık olarak %1'inin ise hizmet süresi 0-3 yıl, %61'inin hizmet süresi 4-10 yıl, %17'sinin hizmet süresi 11-15 yıl, %10'unun hizmet süresi 16-20 yıl, %3'ünün hizmet süresi 21-25 yıl, %8'inin hizmet süresi 25 yıl üzeridir.

## 5. SUNULAN HİZMETLER

### 5.1. Vergi İncelemeleri

Vergi incelemelerinin amacı; ödenmesi gereken vergilerin doğruluğunu araştırmak, tespit etmek ve sağlamaktır. Bununla birlikte; vergi bilincinin yerleştirilmesi, vergisel hak ve yükümlülükler konusunda farkındalık oluşturulması, vergide adalet ve eşitlik ilkelerinin sağlanmaya çalışılması, incelemelerin etkinliğinin artırılması ve mükelleflerin inceleme sonrası vergiye gönüllü uyumunu sağlamaya yönelik olumlu etkilerin yaratılması vergi incelemelerinin diğer amaçları arasındadır.

Esas olarak vergi incelemeleri mükellef ve mükellef grupları itibarıyla sektör, konu, bölge, il, büyüklük, inceleme geçmişi ve mükellefiyete ilişkin diğer hususlar esas alınarak, yapılan risk analiz çalışmaları neticesinde değerlendirilen mükellefler nezdinde gerçekleştirilmektedir.

Vergi incelemelerinde kolaylık ve etkinliğin sağlanması amacıyla VDK-RAS altyapısıyla hazırlanan Müfettiş Bilgi Raporu (MBR) ve e-denetimde kullanılan Vergi Denetim ve Analiz Sistemi (VDK-VEDAS) Vergi Müfettişlerinin kullanımına sunulmuştur.

Vergi incelemeleri, Vergi Usul Kanununun (VUK) 5'inci maddesi kapsamında vergi mahremiyeti ilkesi esas alınarak gerçekleştirilmektedir. Mükellefler nezdinde yürütülen vergi incelemeleri esnasında mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilmekte; tüm mükellefleri kapsayan, mükellef haklarını koruyan, adil, objektif ve etkin bir çalışma anlayışı benimsenmektedir.

Bu kapsamda yürütülen vergi incelemeleri temelde beş ana kaynaktan başlatılmaktadır.

Bunlar;

- VDK-RAS üzerinden, mükelleflere ait her türlü yasal veri kullanılarak yapılan analiz ve mukayeseler neticesinde riskli görülen sektörler ve mükellefler nezdinde yürütülen incelemeler,
- İhbar ve şikâyetlere istinaden yürütülen incelemeler,
- Teftiş, soruşturma, , araştırma ve inceleme ile denetimler sırasında yapılan tespitlere istinaden yürütülen incelemeler,
- Kamu kurum ve kuruluşlarından intikal eden ve doğrudan veya dolaylı olarak vergisel konuları içeren inceleme ve denetim raporlarına istinaden yürütülen incelemeler,
- Vergi Müfettişleri tarafından riskli olduğu düşünülen sektörlerle yönelik düzenlenen Görüş ve Öneri Raporları uyarınca yapılan incelemeler

olarak belirlenmiştir.

Vergi Müfettişleri, vergi incelemelerini, “*Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik*” ve Başkanlık tarafından yapılan diğer idari düzenlemeler çerçevesinde yerine getirmektedirler.

Yine, ihbar ve şikâyet kaynaklı incelemeler, diğer kurum ve kuruluşlardan gelen inceleme talepleri ve VDK-RAS kaynaklı olarak gönderilen incelemeler, VUK ve diğer gelir kanunları çerçevesinde belirlenen hedeflere uyumlu bir şekilde yürütülmektedir.

Bunların dışında vergi kayıp ve kaçağı ile mücadele kapsamında;

- Mükelleflerin VUK’un “*Mükellefin Ödevleri*” başlıklı ikinci kitabında yer alan ödevlere uyumunun tam olarak sağlanması yönünde çalışmalar yapılması,
- Vergi kayıp ve kaçağına neden olabilecek riskli alanlar ile risk unsurlarının tespiti yönünde araştırmalar yapılması ve bu kapsamda Başkanlığın bilgisi dâhilinde Bakanlığın ilgili veri tabanı ve ambarlarından yararlanılması,
- Vergi kayıp ve kaçağının önlenmesine ilişkin olarak mevzuat ve uygulamaya yönelik öneri geliştirme çalışmaları yapılması, raporlar hazırlanması,
- Organize ve sistematik vergi kayıp ve kaçağına neden olan alanlara ilişkin inceleme yöntem ve teknikleri geliştirme faaliyetlerinde bulunulması, bu amaçla rehberler ve inceleme rapor örnekleri hazırlanması,
- Vergi inceleme raporları ve vergi suçu raporları üzerinde yapacağı çalışmalarla vergi kaçırma türleri ve bunlarla mücadele yöntemleri konusunda tipoloji raporların oluşturulması,
- Vergisel boyutu da bulunan kaçakçılıkla mücadele alanında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla yakın iş birliği içinde olunması,
- Alanı ile ilgili eğitim, konferans, sempozyum taleplerinden Başkanlıkça uygun görülenlerin karşılanması,
- Yukarıda belirtilen görev alanları ile ilgili strateji belgeleri, eylem planları ile yurt içi ve yurt dışı gelişme ve toplantıların yakından takip edilmesi, Başkanlıkça belirlenen görevlendirmeler kapsamında bunlara katkıda bulunulması,
- Organize vergi kaçakçılığı olayları ile ilgili inceleme faaliyetlerinin yürütülmesi veya bu konuda gerekli koordinasyonun sağlanması

görev ve faaliyetleri de yerine getirilmektedir.

Mükelleflerin ilişkili kişilerle olan işlemlerinin transfer fiyatlandırması yönünden incelenmesi, yurt dışı faaliyetler ile ilgili kazanç ve iratların incelenmesi ve örtülü sermaye konularına yönelik yürütülecek vergi incelemeleri esas olmak üzere, Başkanlıkça belirlenen konularda yapılacak her türlü inceleme görevi de Vergi Müfettişleri tarafından yürütülmekte olup gerekli koordinasyon Başkanlıkça yapılan görevlendirmelere göre sağlanmaktadır.

Bu kapsamda;

- Holding veya grup şeklinde örgütlenen mükelleflerin ilişkili kişilerle olan münasebetleri esas olmak üzere, iktisadi işletmelerin ilişkili kişilerle emsallere uygunluk ilkesine aykırı olarak yaptıkları sermaye, mal ve hizmet ticareti ile bunların kiralanması ve fiyatlandırması konularının,
- Çok uluslu şirketlerin vergisel yükümlülüklerini en aza indirmek adına yaptıkları işlemlerin,
- Mükelleflerin ortaklarından veya ortakları ile ilişkili olan kişilerden doğrudan veya dolaylı yollardan temin ederek işletmede kullandıkları borçların,
- Ticari ve sınai mahiyette olmayan yatırımlarını yurt dışında düşük vergi oranına sahip ülkelere yönlendiren mükellefler ile Türkiye’de yatırım yapan mükellefler arasında oluşan vergi adaletsizliğini önleyecek çalışmaların,
- Vergi kaybının önlenmesi maksadıyla vergi planlaması ve vergi erteleme yöntemlerinin,
- Vergi sistemimizde vergi kaçırma ve/veya vergiden kaçınmada kullanılan ilişkili kişilerle yapılan işlemlerin,
- “Vergi Cennetleri” olarak nitelendirilen ülkelerde yerleşik kişilere çeşitli adlar altında yapılan ödemelerin

araştırılması ve bu konularda gerekli vergi incelemeleri de yapılmaktadır.

Ayrıca, diğer ülkelerin transfer fiyatlandırması, örtülü sermaye ve kontrol edilen yabancı kurum kazançları konularındaki yasal düzenlemelerinin araştırılarak uluslararası şirketlerin ve yurt dışı kaynaklı gelirlerin vergilendirilmesi ve transfer fiyatlandırması konularında uzmanlaşmayı sağlamak için gerekli imkân sağlanmaktadır.

Vergi Müfettişleri tarafından transfer fiyatlandırması konusunda yapılacak incelemelerde “*emsal veri tabanı*” programı kullanımının sağlanması amacıyla, bu kapsamda genel kabul görmüş programın alınması hususu Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğüne bildirilmiş olup süreç devam etmektedir.

Örtülü sermaye ve transfer fiyatlandırması konusunda yurt içi ve yurt dışında yapılacak çeşitli faaliyet, kurs, seminer ve toplantılar yakından takip edilmekte, gerekmesi hâlinde bu toplantılara katılım sağlanmakta ve edinilen bilgi ve tecrübelerin Daire Başkanlıklarında görevli Vergi Müfettişleri ile paylaşılması sağlanmaktadır.

## 5.2. Kayıt Dışı Ekonomi ve Vergi Kaçakçılığı ile Mücadele

Başkanlık, 2022 yılında, ekonomik faaliyetlerin kayıt altına alınarak vergi kayıp ve kaçığının önüne geçilmesi ve vergi kaçakçılığı ile mücadeleye yönelik aşağıda açıklanan çalışmaları yürütmüştür.

### 5.2.1. Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Eylem Planı Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Bilindiği üzere, 27.10.2018 tarih ve 30578 sayılı 1'inci mükerrer Resmi Gazete'de yayımlanan 2019 yılı Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programı 256 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile yürürlüğe girmiştir. Söz konusu programın "*Kayıt Dışı Ekonominin Azaltılması Programı*" başlığı altında yer alan 239'uncu tedbirinde Gelir İdaresi Başkanlığının sorumluluğunda, ilgili kamu kurum/kuruluşları ve sivil toplum kuruluşlarının katkıları ve önerilerinin değerlendirilmesi ile geniş katılımlı bir "*Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Eylem Planı (2019-2021)*" hazırlanarak uygulamaya konulması öngörülmüştür.

Başkanlığımızca, önceki Eylem Planları ile gelinen aşamayı daha ileriye taşımak ve kayıt dışılıkla mücadeleyi daha kapsamlı bir çerçevede yürütmek üzere, 2019-2021 dönemi için hazırlanan "*Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Eylem Planı*" kapsamında; konu ile ilgili olarak gerekli katkı sağlanmıştır.

Bu kapsamda, Risk Analizi Genel Müdürlüğünden alınan yazı ile 2022 Yılı Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programı kapsamında Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Eylem Planının (2023-2025), Bakanlığımız sorumluluğu ve ilgili kamu kurum/kuruluşları ile özel kuruluşların işbirliğinde, 2022 yılı içerisinde hazırlanacağından bahisle, Bakanlık Makamının 15.06.2022 tarihli Olur'ları gereğince, bahse konu Eylem Planının hazırlık, koordinasyon ve uygulama süreçlerinin izlenmesi görevi Risk Analizi Genel Müdürlüğünce yürütülecek olup kayıt dışı ekonomiyle etkin mücadelede, eylem planlarının hazırlanması ve uygulanması aşamalarında kamu kurum ve kuruluşlarıyla beraber toplumun tüm kesimlerinin desteği ve işbirliği de talep edilmiştir.

Bu itibarla, bahse konu Eylem Planı kapsamındaki eylem önerilerimiz ilgili Genel Müdürlüğe gönderilmiştir.

### 5.2.2. Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı Kapsamında Yapılan Çalışmalar

"*Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı*" 06.11.2021 tarihli ve 31651 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "*Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadeleye Yönelik Tedbirler*" konulu 2021/22 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi ile yürürlüğe girmiştir ve konu hakkında yayımlanan 2012/19 sayılı Genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

Söz konusu Genelge kapsamında, akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele konusunda ilgili bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından alınacak tedbirler düzenlenmiş olup, Ticaret Bakanlığı koordinasyonunda "*Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Kurulu*" kurulmuştur. Kurul tarafından belirlen strateji ve alınacak kararlar doğrultusunda akaryakıt kaçakçılığı yoluyla ortaya çıkan vergi kayıp kaçığını önlemek üzere Başkanlıkça yürütülen çalışmalar kapsamında yapılan araştırma görevleri ve sonucunda düzenlenen Görüş ve Öneri Raporlarına göre incelemeye sevk işlemleri yapılmıştır. Yapılan çalışmalar hakkında Ticaret Bakanlığına üçer aylık dönemler hâlinde bilgi verilmektedir.



### 5.2.3. Şeffaflığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi ve Eylem Planı Kapsamında Yapılan Çalışmalar

İnsan Hakları Eylem Planı'nın (2021-2023) 3 no'lu "Hukuki Öngörülebilirlik ve Şeffaflık" amacı altındaki 3.1 no'lu "İdarenin İş ve İşlemlerinde Hukuki Öngörülebilirlik ve Şeffaflığın Güçlendirilmesi" hedefi kapsamında yer alan 3.1.g no'lu faaliyeti çerçevesinde ilgili kamu kurum ve kuruluşların katkılarıyla hazırlanan "Şeffaflığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi ve Eylem Planı" taslağı hakkında Başkanlığımızın görüş ve önerileri talep edilmiştir. Söz konusu Taslakta yer alan 1 no'lu "Yolsuzlukla mücadelede etkinliği sağlamak için kamu yönetiminde kurumsal kapasite güçlendirilecektir." hedefi kapsamında Başkanlığımızın sorumlu olarak belirlendiği 1.6. "Vergi kaçakçılığı ile etkin mücadele edilerek vergi suçlarının neden olduğu kamu gelir kayıplarının engellenmesi ve suçla mücadelenin güçlendirilmesi" tedbirinin açıklama bölümü güncellenmiştir. Başkanlığımızca ilave olarak alınması gerektiği değerlendirilen tedbirler de bildirilmiştir.

### 5.3. Teftiş

Teftişin amacı, teftişe tabi birimin, gerek asli ve mali işlemlerini, gerekse teşkilat yapısı ile insan ve maddi kaynaklarını; hukuka uygunluk ve performans bakımından, risk analizleri çerçevesinde değerlendirmek, sorunların çözümü ve iyi yönetişimin başarılması konusunda idareye yardımcı olmaktır.

Teftişte, rehberliği amaç edinen, insan ve sistem odaklı bir yaklaşım esas alınmaktadır. Bu amaçla yapılan teftişlerde;

- Uygulamalarda aksayan yönler tespit edilerek hizmet kalitesinin artırılmasına yönelik alternatif çözüm önerileri geliştirilmekte,
- İşlemlerin Kanun, Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, Yönetmelik, Genel Tebliğ, Sirküler, Yönerge ve İç Genelge ile genel yazılara uygun şekilde yürütülüp yürütülmediği denetlenmekte,
- Mükellef haklarının gözetilip gözetilmediği denetlenmekte,
- Harcamaların hukuka uygunluğu denetlenmekte,
- Birimlerin iş yükü, çalışma disiplini, personel durumu ve etkinlikleri belirlenen objektif kriterlere göre karşılaştırmalı olarak değerlendirilmekte,
- Çalışanların ve teftişe konu kamu idarelerinin sundukları hizmetten yararlanan kişilerin memnuniyetleri gözlemlenmektedir.

Yukarıda belirtilen amaçların gerçekleştirilmesine yönelik olarak e-teftiş uygulamalarına ağırlık verilmektedir. E-teftiş, geleneksel teftişin fonksiyonlarını elektronik ortamda gerçekleştiren, bilişim alanındaki gelişme ve yeniliklere uyum kabiliyeti yüksek, sürekli gelişen dinamik bir teftiş faaliyetidir.

E-teftişin amacı, teftiş faaliyetinde olduğu gibi, idareye yol göstermek ve rehberlik etmek yaklaşımı içinde, idareyle karşılıklı iş birliği ve koordinasyon dâhilinde, otomasyon sistemi bünyesindeki birimlerin karşılaştıkları riskleri tespit etmek, değerlendirmek ve risk yönetimine katkı sağlamaktır. Bu katkı, teftiş faaliyetlerine yönelik otomasyon uygulamalarında, verilerin değerlendirilmesinde ve diğer yeni bilişim teknolojilerinin uygulanmasında idare ve mükellefler açısından iyileştirici çözümler önerilmesi şeklinde ortaya çıkmaktadır. Bu amaç çerçevesinde mevcut veriler, önceden belirlenmiş kriterler ve risk göstergeleri doğrultusunda seçilerek alınmakta, takiben değişik bilgisayar

programları yardımıyla yeniden muhtelif yöntemlerle işlenerek değerlendirilmekte ve analiz edilmektedir. E-teftiş faaliyeti kapsamında büyük miktarlardaki veri, kısa süre içinde değerlendirilerek analiz edilebilmekte ve böylece yapıcı, önleyici, caydırıcı, çözüm önerici ve otomasyon sistemlerini iyileştirici teftiş sonuçlarına ulaşılmaktadır.

E-teftiş ile geleneksel teftişlerde yapılabilenden çok daha fazla işlem, çok daha hızlı bir şekilde teftiş edilebilmektedir. Başkanlığımız tarafından 2022 yılında gerçekleştirilen e-teftiş, VDK-VEDEBİS adı verilen modülden oluşan bir program aracılığıyla yürütülmüştür.

#### 5.4. Araştırma ve İnceleme ile Soruşturma Çalışmaları

Başkanlık tarafından 2022 yılında da memur suçlarının takibine gerekli önem verilerek Hazine ve Maliye Bakanlığına olan güven ve saygınlığın artırılmasına katkıda bulunulmuştur. Aynı zamanda, ilgili mevzuatı doğru uyguladığı halde haksız ihbarlara hedef olan memurların güven içinde çalışmaları hususuna da önem verilmiştir.

Yine 2022 yılında, soruşturma çalışmaları etkili bir şekilde yürütülmüş ve suç teşkil eden fiillerin yaygınlaşması önlenmeye çalışılmıştır.

Memurların suça konu fiillerinin, disiplin ve ceza hukuku kapsamında araştırılması ve tahkikine yönelik faaliyetler;

- İhbar veya şikâyete dayanan, CİMER veya diğer suretle muttali olunan iddiaların araştırılması ve incelenmesini,
- Görevleriyle ilgili suçlar bakımından soruşturma izni verilip verilmemesi kararında değerlendirilmeye esas alınacak “Ön İnceleme”yi,
- Savcılıklara doğrudan bildirilmesi gereken suçlar bakımından yapılması gereken soruşturmayı ve malvarlığı araştırmasını,
- Disiplin soruşturmasını

kapsamaktadır.

#### 5.5. Eğitim

##### 5.5.1. Başkanlık İçi Eğitim Çalışmaları

Eğitim çalışmaları, Başkanlığın geniş görev alanı ile uyumlu olacak şekilde Vergi Müfettişlerinin mesleki bilgi, etik ilkeler ve temel mesleki nitelikler bakımından en iyi şekilde yetiştirilmesini; Vergi Müfettişlerince kamu maliyesi alanındaki değişim ve gelişmelerin zamanında izlenerek bunlara en üst seviyede uyum gösterilmesini, vergi incelemesi, teftiş ve diğer görevlerin üst kalite ve hizmet anlayışı içerisinde ve mesleki standartlara uygun bir biçimde yerine getirilmesini sağlayacak şekilde Başkanlığın gözetiminde Eğitim Hizmetleri Şube Müdürlüğü tarafından yürütülmektedir.

Çağdaş denetim tekniklerini kullanmak suretiyle risk odaklı vergi incelemeleri yapmayı ve vergi kayıp ve kaçığına neden olan kayıt dışı ekonomiyi en aza indirmeyi hedefleyen Başkanlık, kendisinden beklenen fonksiyonları en iyi şekilde yerine getirmek ve beşeri sermayesini güçlendirmek adına geride bıraktığımız on yıllık süreçte 6.500’ün üzerinde Vergi Müfettiş Yardımcısını mesleğe almıştır. Yapılan alımlar neticesinde Başkanlık mensubu Vergi Müfettişlerinin sayısı ikiye katlanmıştır.

Vergi Müfettiş Yardımcılarının belirli bir plan ve program çerçevesinde en iyi şekilde eğitilerek Vergi Müfettişliği mesleğine kazandırılmaları, Başkanlığın öncelikli ve önemli faaliyetlerinden birisidir. Bu kapsamda, göreve başlayan Vergi Müfettiş Yardımcılarını,

Başkanlığın amaç ve stratejileri doğrultusunda mesleğin gerektirdiği niteliklere ve üstün moral değerlere göre yetiştirmek, liyakat ve kariyerlerini ülkemiz ve dünyadaki mali ve ekonomik değişimlere uygun olarak geliştirmek amacıyla;

- Vergi Müfettiş Yardımcılarının görevleriyle ilgili bilgi ve becerilerini artırmaya yönelik uyum eğitimi, temel eğitim, hizmet içi eğitim, kişisel gelişim ve motivasyon eğitimi ile Daire Başkanlıklarında uygulamalı eğitimler verilmektedir.

Başkanlığın öncelikli ve önemli faaliyetlerinden bir diğeri ise Vergi Müfettişlerine günün gerektirdiği gerekli teorik ve pratik bilgiyi kazandırmak suretiyle mesleklerini daha etkili bir şekilde icra etmelerini sağlamaktır. Bu amaçla;

- Eğitimde sürekliliği sağlamak ve güncel gelişmeleri takip edebilmek açısından Başkanlık tarafından belirlenen konularda çalıştay, konferans, kurs, seminer ve paneller düzenlenmektedir.
- Vergi Müfettişlerine kişisel gelişim, motivasyon ve hizmet içi eğitimler, çevrimiçi eğitimler ile ihtiyaç duyulan konularda çalıştaylar düzenlenmektedir.

### **5.5.2. Başkanlık Dışı Eğitim Çalışmaları**

#### **5.5.2.1. Bakanlık Personeline İlişkin Eğitim Çalışmaları**

Vergi Müfettişleri, Hazine ve Maliye Bakanlığının yetişmiş eleman ihtiyacını karşılamak için düzenlenen temel eğitim kursları, mesleki eğitim kursu ile diğer hizmet içi eğitim faaliyetlerine eğitici olarak katılmaktadırlar.

Bu kapsamda, 2022 yılında 147 Vergi Müfettişi, **EK 3**'te yer alan 40 faaliyet alanında görevlendirilmiştir.

#### **5.5.2.2. Diğer Bakanlık ve Kamu Kurumlarındaki Personelin Eğitim Çalışmaları**

Vergi Müfettişlerinin bilgi birikimlerinden, deneyimlerinden ve uzmanlıklarından yararlanmak amacıyla, üniversitelerden, meslek örgütlerinden ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarından gelen ders, kurs, konferans ve seminer verilmesi gibi talepler için görevlendirmeler, Başkanlık tarafından yapılmaktadır. Söz konusu görevlendirmeler ile ilgili olarak 2022 yılında;

- 23 Vergi Müfettişi, 19 üniversiteden gelen talepler doğrultusunda **EK 4**'te yer alan 31 faaliyet alanında görevlendirilmiştir.
- 60 Vergi Müfettişi, 17 farklı kurumdan gelen talepler doğrultusunda **EK 5**'te yer alan 44 faaliyet alanında görevlendirilmiştir.

### **5.6. Sunulan Diğer Hizmetler**

#### **5.6.1. Mevzuat Hazırlık Çalışmaları**

Vergilendirme, finans ve diğer konularla ilgili kanun ve yönetmelik gibi mevzuat hazırlık çalışmalarına katkıda bulunmak amacıyla Başkanlık tarafından 2022 yılında da Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

#### **5.6.2. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar**

1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 228'inci maddesine göre, kamu kurum ve kuruluşlarından gelen inceleme, araştırma ve

bilirkişi talepleri için 2022 yılında da Başkanlık tarafından Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir.

### 5.6.3. Dernek ve Vakıflar Hakkında Yürütülen Çalışmalar

Bir derneğe kamuya yararlı dernek veya bir vakfa vergiden muaf vakıf statüsü verilebilmesi için, ilgili dernek veya vakıf nezdinde; muafiyetten yararlanma şartlarını taşıyıp taşımadıklarını belirlemek amacıyla Vergi Müfettişlerince inceleme yapılması gerekmektedir.

Bu kapsamda 2022 yılında toplam 38 dernek ve 18 vakıf hakkında inceleme yapmak üzere Vergi Müfettişleri görevlendirilmiştir. 2022 yılı ve önceki yıllarda incelemeye sevk edilen 33 dernek ve 11 vakfın incelemesi tamamlanmıştır.

### 5.6.4. Uluslararası Toplantı ve Seminer Görevleri

2022 yılında vergi, teftiş, soruşturma, yolsuzlukla mücadele ve dijital uygulama konularına ilişkin uluslararası gelişmelerin takibi ve iyi uygulama örneklerinin vergi denetim, teftiş ve soruşturma sistemimize aktarılabilmesi amacıyla Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü (OECD) ve İslam İşbirliği Teşkilatı (İİT) tarafından düzenlenen toplantılara videokonferans yoluyla ve fiziki olarak katılım sağlanmıştır. OECD tarafından yapılan "*Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu (Küresel Forum) 2'nci Tur Eş Denetim*" toplantı ve çalışmalarına Başkanlığımızca katılım sağlanmış olup yapılan çalışmalar sonucunda, Küresel Forum tarafından hazırlanan, "*Türkiye'nin Talep Üzerine Bilgi Değişimi Raporu*" Küresel Forumun 9-11 Kasım 2022 tarihli genel toplantısı öncesinde kabul edilmiş ve 09.11.2022 tarihinde OECD'nin internet sitesinde yayınlanmıştır. 2013 yılında gerçekleşen 1'inci Tur Eş Denetim süreci sonrası Kısmen Uyumlu (Partially Compliant) olarak yapılan ülke değerlendirmemiz, 2'nci Tur Eş Denetim sürecinde yükselerek Büyük Ölçüde Uyumlu (Largely Compliant) seviyesine ulaşmıştır .

2022 yılında Başkanlığın görev alanına ilişkin konularda düzenlenen;

- 1 konuda yapılan İslam İşbirliği Teşkilatı Daimi Mali Komite Toplantısı için **(EK 6)**,
- 7 konuda yapılan diğer faaliyet, toplantı ve seminerler için **(EK 6)**

Vergi Müfettişlerinin katılımı sağlanmıştır.

Söz konusu görevlendirmelerin bitimini takiben bu çalışmalara katılanlar tarafından toplantılarla ilgili izlenimlerini ve toplantılarda edinilen bilgi ve tecrübelerden Başkanlığın ne şekilde istifade edebileceği hususlarını içeren bilgi notları/görüş ve öneri raporları düzenlenmiştir.

## 6. YÖNETİM VE İÇ KONTROL SİSTEMİ

Başkanlık tarafından, 2022 yılında da 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesi, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi, Performans Esaslı Program Bazlı Bütçe Sistemi ile Stratejik Planın ilişkilendirilmesi ve en önemli unsur olarak tüm bu sistemlerin sağlıklı çalışmasını sağlayacak etkin ve etkili bir iç kontrol yapısının oluşturulması çalışmalarına devam edilmiştir.

İç kontrol; idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak;

- Faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini,

- Varlık ve kaynakların korunmasını,
- Muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını,
- Bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini

sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan; organizasyon, yöntem ve süreç ile iç denetimi kapsayan mali ve diğer kontroller bütünüdür.

Bu kapsamda, 26.02.2021 tarihli ve 131 sayılı Başkanlık Makamı Oluru ile yürürlüğe konulan Vergi Denetim Kurulu Birim Yönergesi ve 06.04.2022 tarihli ve 376 sayılı Başkanlık Makamı Oluru ile yürürlüğe konulan Vergi Denetim Kurulu Yetki ve İmza Devri Yönergesi kapsamında Kurul Başkanlığına bağlı şube müdürlüklerinin iş akış şemaları, süreç aktiviteleri, riskler, kontroller ve eylem planları İç Kontrol Şube Müdürlüğünün koordinasyonunda ilgili şube müdürlüklerinin katılımıyla güncellenmiştir.

Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği ve Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Rehberi uyarınca kamu idarelerince iç kontrol sistemlerinin Kamu İç Kontrol Standartlarına uyumunu sağlamak üzere; yapılması gereken çalışmaların belirlenmesi ve bu çalışmalar için eylem planı oluşturulması öngörülmüştür. Bu doğrultuda, 25.03.2021 tarihli ve 209370 sayılı “İç Kontrol Genelgesi” yayımlanmış ve iç kontrol sisteminin uygulanması, geliştirilmesi ve izlenmesini sağlamak amacıyla, 2022 yılı için “Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı” hazırlanarak 03.01.2022 tarihli Bakan Yardımcılığı Makamının Oluru ile yürürlüğe konulmuştur.

2022 yılı için hazırlanan “Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı” kapsamında Başkanlığa bağlı şube müdürlükleri nezdinde İç Kontrol Şube Müdürlüğü tarafından 2022 yılında gerçekleştirilen faaliyetler aşağıda yer almaktadır.

- “Yönetim Kararlılık Beyanı” Başkanlık Makamınca imzalanmış ve personele duyurulmuştur. (KOS 1.1 kodlu standarda yönelik 1.1.1 kodlu eylem gereği)
- Yönetim Kararlılık Beyanında yer alan hususları değerlendirmek üzere 20.01.2022 ve 07.07.2022 tarihinde Kurul Daire Başkanlarının katılımıyla değerlendirme toplantısı gerçekleştirilmiştir. (BİS 13.6 kodlu standarda yönelik 13.6.2 kodlu eylem gereği)
- Yönetim Kararlılık Beyanında yer alan hususları değerlendirmek üzere Ocak ve Temmuz aylarında Daire Başkanları başkanlığında şube personelinin katılımıyla değerlendirme toplantıları gerçekleştirilmiştir. (BİS 13.7 kodlu standarda yönelik 13.7.1 kodlu eylem gereği)
- Hassas görev tabloları güncellenmiş ve hassas görevlerin etkinliğinin sağlanmasına yönelik kontroller işlem süreçlerine eklenmiştir. (KOS 2.6 kodlu standarda yönelik 2.6.2 ve 2.6.3 kodlu eylemler gereği)
- Operasyonel risklere ilişkin risk değerlendirme tabloları oluşturulmuş ve analiz edilmiştir. (RDS 6.1 ve RDS 6.2 kodlu standartlara yönelik 6.1.4 ve 6.2.1 kodlu eylemler gereği)
- Operasyonel risklere ilişkin risk eylem planları hazırlanmıştır. (RDS 6.3 ve KFS 7.1 kodlu standartlara yönelik 6.3.1 ve 7.1.1 kodlu eylemler gereği)
- Şube müdürlüklerinin iş akış şemaları, süreç aktiviteleri, riskler, kontroller ve eylem planları güncellenmiştir. (KOS 4.1 kodlu standarda yönelik 4.1.2 kodlu eylem gereği)
- İş yükünün personele adil ve eşit şekilde dağıtılmasının sağlanması ile yetki ve sorumluluk dengesinin gözetilmesine yönelik olarak şube müdürlüklerinin iş ve

işlemleri dikkate alınarak görev tanımı formları ile görev tanımı çizelgeleri oluşturulmuştur. (KOS 2.2 kodlu standarda yönelik 2.2.1 kodlu eylem gereği)

- Birim yöneticilerinin işlerinin takibinin kolaylaştırılması amacıyla yıllık birim iş planları oluşturulmuştur. (KOS 2.7 kodlu standarda yönelik 2.7.1 kodlu eylem gereği)
- Yatay ve dikey raporların birimler içindeki akışının belirlenmesi amacıyla yatay ve dikey raporlama tabloları güncellenmiştir. (BİS 14.4 kodlu standarda yönelik 14.4.1 kodlu eylem gereği)
- Cumhurbaşkanlığı Uzaktan Eğitim Kapısı üzerinden Başkanlık personelinin etik eğitimi ile risk yönetimi ve iç kontrol eğitimi almaları, idarecilerin ise ayrıca iç kontrol uygulamaları farkındalık eğitimi almaları sağlanmıştır. (KOS 1.3, KOS 1.1 ve KOS 1.2 kodlu standartlara yönelik 1.3.2, 1.1.5 ve 1.2.1 kodlu eylemler gereği)

İç Kontrol Eylem Planında, Başkanlık tarafından 2022 yılında yerine getirilmesi gereken eylemlerin aylık ve üçer aylık gerçekleşme durumları takip edilmiş olup sonuçlar Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına periyodik olarak bildirilmiştir.

## BÖLÜM II

# AMAÇLAR VE HEDEFLER

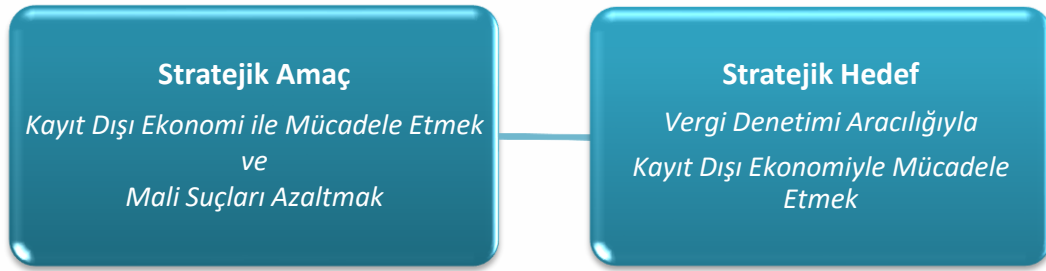


## A. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER

Başkanlığın temel öncelikleri; etkin ve verimli bir vergi denetimi, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadele ve teftişlerde etkinliğin artırılmasıdır. Bu öncelikleri gerçekleştirmek için kullanacağı araçlar ise aşağıda özetlenmiştir.

## B. BAŞKANLIĞIN AMAÇ VE HEDEFLERİ

Bakanlığın 2019–2023 Stratejik Planında yer alan amaç ve hedeflerine ulaşabilmek amacıyla yürüteceği faaliyetleri ve bunların bütçesel bağlantılarını yıllık olarak ortaya koymak üzere hazırladığı 2022 yılı Performans Programında Başkanlığın amaç ve hedefi aşağıdaki şekilde belirlenmiştir:



Başkanlık, 2022 yılında söz konusu Stratejik Plan'da, yukarıdaki stratejik amacın gerçekleştirilmesine yönelik olarak belirlenen "*Vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomiyle mücadele etmek*" hedefine yönelik olarak vergi incelemesi, teftiş, denetim ve soruşturma faaliyetleri gerçekleştirmiştir.

Nitekim Başkanlığın görevlerini etkin ve verimli olarak yerine getirmesi amacıyla hazırlanan ve yapılacak faaliyetler ile bu faaliyetlerin yerine getirilmesi sırasında uyulması gerekli usul ve esasları içeren 2022 yılı Genel Çalışma Planında da Başkanlığın amaç ve hedefleri şöyle belirlenmiştir:

### 1. ETKİN VE VERİMLİ VERGİ DENETİMİ

Başkanlığın asli vazifeleri; VUK ve diğer vergi kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak, kayıt dışı ekonomi ve yolsuzlukla mücadele etmek ile idarenin etkin ve hukuka uygun işleyişinin sağlanmasına yönelik teftiş ve soruşturma faaliyetlerini yürütmektir.

Bu çerçevede;

- Vergi denetimlerinin objektif, risk analizine dayalı, gelir politikası başta olmak üzere makroekonomik hedeflere uyumlu olarak gerçekleştirilmesi,
- Vergi denetimlerinde verimlilik, etkinlik ve uzmanlaşmayı esas almak suretiyle vergi denetim kapasitesinin güçlendirilmesi, kalitesinin ve verimliliğinin artırılması

amaçlanmaktadır.

## 2. KAYIT DIŞI EKONOMİYLE MÜCADELE

Kayıt dışı ekonomiyle mücadele ve vergi tabanının genişletilmesi Başkanlığın baŐlıca hedefleri arasındadır. Bu mücadeleden amaç; esas itibarıyla Vergi Usul Kanununda yer alan bildirimler, defter tutma ve işlemlerin kayıt altına alınması, belge düzeni ve ibraz gibi yükümlülüklerin tam olarak yerine getirilmesi ve böylelikle kayıt dışı işlemlerin kavranarak vergi kayıp ve kaçağının önlenmesidir.

Başkanlık, oluşturulan VDK-RAS ile kayıt dışı ekonominin ve vergi kaçakçılığının yoğun olduğu sektörlere göre riskli mükelleflerin belirlenmesi, analiz edilerek incelemeye sevk edilmesi ve gerçekleştirilen verimli ve etkin vergi denetimleri sayesinde, kayıt dışı kalan işlemleri belirleyerek vergilendirilmelerini sağlamaya yönelik çalışmalar yapmaktadır.

İhbarların değerlendirilmesine ilişkin olarak “İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge” ile tesis edilen uygulama sayesinde vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve Şikâyet başvuruları ile ilgili işlemler daha hızlı ve etkin yerine getirilmektedir.

Denetim kapasitesi güçlendirilmekte aynı zamanda teknoloji ve dünyadaki uygulamaların takip edilmesi sağlanmaktadır. Böylece e-defter, e-fatura gibi kayıt dıŐılıđın önlenmesine yönelik mükelleflere getirilen zorunluklar ile paralel olarak geliştirilen uygulamalarla e-denetime verilen önem arttırılarak incelemelerin nicelik yanında nitelik olarak da artması sağlanmaktadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarından gelen bilgiler değerlendirilerek, resmi kayıtlara girmekle birlikte vergilendirilmemiŐ ya da eksik vergilendirilmiŐ kazanç ve işlemlerin vergilendirilmesi sağlanmaktadır.

Diğer taraftan, Vergi Müfettişlerince yapılan inceleme, araştırma, denetim ve soruŐtırmalarda kayıt dışı iş ve işlemlerin tespiti hâlinde, mevzuat gereğince ilgili kamu kurum ve kuruluşuna da bilgi verilmektedir.

## 3. YOLSUZLUKLA MÜCADELE

Rekabeti engelleyerek ekonomik büyümeyi yavaŐlatan, vergi gelirlerini azaltan, gelir dağılımını bozarak yoksulluğu arttıran, kamu kaynaklarının israf edilmesine yol ačan, kamu kurumlarına, yöneticilerine ve adalet sistemine duyulan güveni zedeleyen ve toplumda ahlaki bozulmaya neden olan yolsuzlukla etkin bir şekilde mücadele edilmiŐtir.

## 4. TEFTİŞLERDE ETKİNLİĞİN ARTIRILMASI

Yürütülecek teftişlerde; iş ve işlemlerin mevzuata uygun olarak yerine getirilmesi, kamu hizmetlerinde verimlilik ve etkinliğin artırılması, sunulan hizmetlerin kalitesinin yükseltilmesi ve mükellef haklarının gözetilmesinin sağlanması temel amaçtır.

## C.DİĞER HUSUSLAR

### 1. RİSK ANALİZ MERKEZİ ÇALIŞMALARI

#### 1.1. VDK-RAS'ın Sürekliliği için Yürütölen Çalışmalar

Başkanlık bünyesinde oluşturulan VDK-RAS ile kamu kurum ve kuruluşları, kamu kurumu niteliğindeki diğer kurum ve kuruluşlar ile gerçek veya tüzel kişilerden

mükellefiyetle ilgili sürekli ve dönemsel bilgiler toplanarak yapılan istatistikler doğrultusunda mükelleflerin faaliyetleri; gruplar ve sektörler itibarıyla analiz edilmekte, mukayeseler yapılmakta ve bu suretle risk alanları tespit edilmektedir.

Risk Analiz Programının geliştirilmesi amacıyla Başkanlığın genel işleyişi gözden geçirilerek sistemin yenilenmesi ve en uygun kaynak ve zaman kullanımını sağlamaya yönelik kavramsal ve teknik çalışmalar yürütülmüştür.

Konusunda uzmanlaşmış ekiplerce risk analiz modeli geliştirilmesi için ilgili mevzuat kapsamında vergi güvenliği ilkesi de gözetilerek yeni risk unsurları belirlenmiş ve önceden belirlenmiş risk unsurları geliştirilmiştir.

### **1.2. İncelemelerin VDK-RAS'tan Gönderilmesi, Mükellef Seçimi ve Analiz Çalışmaları**

2022 yılı içerisinde incelemelerin VDK-RAS üzerinden gönderilmesine devam edilmiştir.

VDK-RAS aracılığıyla ihbar, görüş ve öneri raporları, araştırma geliştirme raporları, projeler, eylem planları, diğer kamu kurumlarından gelen her türlü yazı ve yürütülen medya takip çalışmalarından kaynaklanan veriler dikkate alınarak mükellefler ile ilişkilendirilmiş, analiz edilmiş ve incelemeye sevki sağlanmıştır.

### **1.3. Mükellef Bilgi Raporunun (MBR) Geliştirilmesi Amacıyla Yürütülen Çalışmalar**

Denetim ve inceleme faaliyetlerinde kullanılmak ve Vergi Müfettişlerine rehberlik sağlamak amacıyla riskli mükellefler hakkında yürütülen analiz çalışmalarına ilişkin mükelleflerin beyan ve bildirim özetlerini içeren MBR, VDK-RAS'tan gönderilip gönderilmediğine bakılmaksızın görevli Vergi Müfettişine VDKBİS üzerinden elektronik ortamda sunulmaktadır. MBR'nin geliştirilmesi amacıyla eklenmesi istenilen verilerin tespiti, temini ve VDK-RAS aracılığı ile sunulması için gerekli çalışmalar yapılmış ve MBR'nin geliştirilmesi ve iyileştirilmesi sağlanmıştır.

VDK-RAS ile inceleme çalışmalarına hız kazandırılması ve Vergi Müfettişleri tarafından yapılacak değerlendirmelerin kolaylaştırılması için MBR'ye üçüncü taraf verileri, (EPDK verileri, İade bilgileri, e-Belgelere ilişkin veriler, Turizm payı, Değerli Konut Vergisi Bilgileri) oran analizi, satış analizi vb. analiz ekranları eklenmiştir.

### **1.4. Kayıt Dışı Ekonomik Faaliyetler ve Sahte Belge Düzenleme ve Kullanma Fiilleri ile Mücadeleye Yönelik Çalışmalar**

Sahte belge düzenleme (SBD) ve sahte belge kullanma (SBK) fiilleri ile etkin bir şekilde zamanında mücadele edilebilmesi için özellikle cari dönemde faaliyet gösteren sahte belge düzenleyicilerinin ve kullanıcılarının tespit edilmesi amacıyla VDK-RAS'a "SABE-RAM" eklenmiştir. Bu modül ile 2022 yılında da cari dönemdeki sahte belge düzenleyicileri ve kullanıcıları etkin bir şekilde kontrol edilmektedir.

Cari dönemde faal olup, sahte belge düzenlediği tespit edilen mükelleflerin görev havuzunda bekletilmeksizin doğrudan inceleme olarak Vergi Müfettişlerine gönderilmesine ve cari dönemde incelenmesinin sağlanarak caydırıcılığının artırılmasına yönelik çalışmalara devam edilmiştir.

Sahte belge düzenleyicileriyle ilişkileri bulunması nedeniyle ilgili Daire Başkanlıklarınca sahte belge düzenleme yönünden incelenmesi talep edilen yeni mükelleflerin risk analizlerine tabi tutularak, risksiz bulunan mükelleflerin ayrıştırılması ve incelemeye dönüşmemesi amacıyla çalışmalar yürütülmüştür.

Bu kapsamda; Daire Başkanlıkları ile yapılan gereksiz yazışmaların önlenmesi ve kırtasiyeciliğin azaltılması amacıyla risk analiz programı Daire Başkanlıklarının kullanımına açılarak, analiz taleplerinin elektronik ortamda alınmasına ve analiz sonuçlarının Daire Başkanlıklarına yine elektronik ortamda iletilmesine devam edilmiştir.

Yürütülen sahte belge kullanma ve sahte belge düzenleme incelemelerinde dikkate alınmak üzere inceleme görevlerinde asgari standartlar oluşturulması, Vergi Müfettişlerine rehberlik sağlanması, mükelleflerin eşit ve adil inceleme süreçlerine tabi tutulması, vergi incelemelerinde şeffaflığın ve hesap verilebilirliğin artırılmasını temin etmek amacıyla süreç adımları ilgili mevzuat, inceleme deneyimi ile bağlı belge bilgisini de içerecek biçimde belirlenmiştir. Belirlenen her süreç adımı kendi içerisinde “*Süreç Adı, Süreç Açıklaması, Hesap Kodları ve Bağlı Belge Önerisi*”nden oluşan bir anatomiye sahip olarak VDKBİS sistemine eklenerek 1 Ağustos 2018 tarihinden itibaren sahte belge kullanma ve sahte belge düzenleme inceleme görevlerinde zorunlu olarak kullanılmaktadır.

Böylece, sahte belge kullanma ve sahte belge düzenleme inceleme görevlerinde asgari bir standart sağlamak, görevin elektronik ortam dışına taşınan bir bölümünden geri besleme almak ve incelemelerin planlanmasında kullanılacak sağlıklı bir istatistik oluşturmak mümkün olmaktadır.

### **1.5. Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla Yürütülen Çalışmalar**

Vergisel anlamda suiistimallerin sayısal olarak büyük olduğu sahte belge düzenleme organizasyonları ve yine bunlardan kaynaklı sahte fatura kullanma fiillerine yönelik özel bir çalışma ekibi kurularak emniyet ve adli makamlarca koordineli bir çalışma yürütülmesi sağlanmaktadır. Üçüncü taraf verilerinin temin edilmesi ve veri çeşitliliğinin sağlanmasına yönelik çalışmalara devam edilmektedir. Gelir İdaresi Başkanlığı ile veri çeşitliliğinin sağlanmasına yönelik çalışmalara devam edilmektedir.

### **1.6. Vergi Kayıp ve Kaçağı ile Mücadelede Haksız ve Riskli İadeye İlişkin Çalışmalar**

Vergi kaçakçılığı ile mücadelede vergi iadelerine ayrı bir önem verilerek vergi türü, sektör ve konu yönünden riskli alanların belirlenmesinin yanında verilerin takibi ve analizi yapılarak iade yönünden riskli mükelleflerin ve haksız iade talep eden mükelleflerin tespit edilmesi, incelemeye sevk edilmesi ve inceleme sonuçlarının takip edilmesi amacıyla çalışmalar yapılmaktadır.

Yürütülen iade incelemelerinde dikkate alınmak üzere; inceleme görevlerinde asgari standartlar oluşturulması, Vergi Müfettişlerine rehberlik sağlanması, mükelleflerin eşit ve adil inceleme süreçlerine tabi tutulması, vergi incelemelerinde şeffaflığın ve hesap verilebilirliğin artırılmasını temin etmek amacıyla süreç adımları ilgili mevzuat, inceleme deneyimi ile bağlı belge bilgisini de içerecek biçimde belirlenmiştir. Belirlenen her süreç adımının “*Süreç Adı, Süreç Açıklaması, Hesap Kodları ve Bağlı Belge Önerisi*”nden oluşan bir anatomiye sahip olarak VDKBİS sistemine eklenmesine yönelik teknik çalışmalar Bilgi

Teknolojileri Genel Müdürlüğünce tamamlanmış olup VDKBİS üzerinden kullanıma açılmasına yönelik çalışmalara devam etmektedir.

### **1.7. Akaryakıt Takip Çalışmaları**

Akaryakıt sektöründe ortaya çıkması muhtemel vergi kayıp ve kaçacağını en aza indirmek amacıyla sistem geliştirmek, sektörün risk unsurlarını belirlemek, belirlenen risk unsurları ve elde edilen veriler ışığında analizler yaparak riskli mükellefleri tespit etmek, bu mükelleflerin incelemeye sevk işlemlerini yapmak ve inceleme sonuçlarını takip etmek amacıyla çalışmalar yapılmaktadır.

Denetim, kontrol ve düzenleme yetki ve sorumluluğuna sahip diğer kamu kurum ve kuruluşları ile sektördeki vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi için alınabilecek tedbirler, veri paylaşımı, koordinasyon çalışmaları yürütülmekte olup yasal düzenlemelere ilişkin Başkanlığımız görüşünün Genelge ve Eylem Planına eklenmesi sağlanmıştır.

Akaryakıt sektöründe vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi amacıyla yürütülen çalışmalar aşağıda verilmiştir.

-Riskli dağıtıcı ve bayiler risk analiz çalışmaları neticesinde tespit edilerek incelemeye sevk sağlanmıştır.

-Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu dağıtım ve otomasyon firmalarında aranan mali yeterlik kriterlerinin taşınıp taşınmadığı görüş talebi çerçevesinde araştırma görevleri yürütülmüştür.

-Petrol piyasasında akaryakıt bayisi olarak faaliyette bulunan mükelleflerin akaryakıt dağıtıcılarından yaptıkları mal alışlarına ilişkin düzenlenen e-irsaliyelerin analizi sonucunda belirlenen mükelleflerin incelemeye sevk sağlanmıştır.

-Daire Başkanlıkları tarafından akaryakıt sektörüne ilişkin düzenlenen Görüş ve Öneri Raporları değerlendirilerek riskli bulunan mükellefler vergi incelemesine sevk edilmiştir.

-Akaryakıt arzı ve talebine ilişkin süreç adımlarını, raporlanan verileri ve oluşabilecek riskli alanları gösteren iş akış şemaları hazırlanmıştır.

-4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanunu ile (I) sayılı listede yer alan mallara getirilen istisnaların uygulanması neticesinde ortaya çıkabilecek risk unsurlarının tespitine yönelik çalışmalar yapılmıştır.

-Riskli mükelleflerin tespitine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Gelir İdaresi Başkanlığı, Ticaret Bakanlığı, Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı gibi paydaş kurum ve birimlerle ortak çalışmalar yürütülmektedir.

### **1.8. Sahte Belge Düzenleme Organizasyonu Tespit Çalışmaları**

Sahte belge düzenleme organizasyonu kapsamında; muhasebecilerin, SBD organizasyonları içerisinde bulunma durumları araştırılmış, araştırma sonucunda sahte belge düzenleyicisi mükelleflerin bazı muhasebecilerde yoğunlaştığı görülmüştür.

Sahte belge düzenleme yönüyle teknik analizler ve değerlendirmeler VDK-RAS aracılığıyla yapılmıştır. Sahte belge düzenleyicisi mükelleflerle, bunların fatura temin ettikleri diğer mükelleflerin kendi aralarındaki ve birbirleri arasındaki fatura akışı, ortaklık ilişkileri, muhasebecilik ilişkileri gibi bilgilerden hareketle tespit edilen organizasyonların

eş zamanlı ve koordineli bir biçimde incelenmesi için organizasyonda yer alan mükelleflerin partiler halinde incelemeye sevk edilmiştir.

Bu kapsamda yürütülen, sahte belge organizasyonu tespit ve analiz çalışmalarına devam edilmektedir.

### **1.9. Piyasa Denetimi Çalışmaları**

Fahiş fiyatların denetimini sağlamak ve çeşitli sektörlerde ortaya çıkması muhtemel vergi kayıp ve kaçacağını en aza indirmek amacıyla kriterler belirlenerek piyasa denetimi yapılacak mükelleflerin tespit edilmesi, denetim birimleri aracılığıyla tespit edilen mükellefler nezdinde piyasa denetimi ve fiili envanter çalışmaları yapılması, yapılan piyasa denetimi çalışmaları sonucunda elde edilen verilere ilişkin yapılan risk analiz ve değerlendirme çalışmaları sonrasında riskli olduğu değerlendirilen mükelleflerin partiler halinde incelemeye sevk edilmiştir.

### **1.10. Gayrimenkul Sektörüne İlişkin Çalışmalar**

Gayrimenkul sektöründe vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi amacıyla yapılan risk analiz çalışmaları neticesinde gayrimenkul satışı, gayrimenkul satışına aracılık eden ve sanal pazarlar aracılığıyla gayrimenkul satışı yapan belirli risk kriterlerini taşıyan mükellefler ile emlakçı ve inşaat firması olduğu tespit edilen ve riskli bulunan mükelleflerin incelemeye sevk edilmiştir.

### **1.11. Araç Satış İşlemlerine İlişkin Çalışmalar**

Araç satış işlemlerinde muhtemel vergi kayıp ve kaçığının tespit edilmesi amacıyla çalışmalar yapılarak riskli olduğu tespit edilen sıfır araç bayileri ve araç satışı gerçekleştirmesine rağmen mükellefiyet kaydı bulunmayanların partiler halinde incelemeye sevk edilmiştir. Satış işlemleri hakkındaki çalışmalara ek olarak araç bakım onarım sektöründe yer alan mükelleflere yönelik çalışmalarla da riskli mükelleflerin tespiti ve incelemeye sevk edilmiştir.

Ayrıca, araç kiralama işlemlerinde meydana gelen vergi kayıp ve kaçığının tespitine yönelik Sektör Analizleri Şube Müdürlüğüne yürütülen çalışmalar neticesinde ve Emniyet Genel Müdürlüğü/Asayiş Daire Başkanlığı ile gerçekleştirilen görüşmeler neticesinde elde edilen verilere ilişkin yapılan analiz ve değerlendirme çalışmaları sonrasında riskli olduğu tespit edilen mükellefler incelemeye sevk edilmiştir.

### **1.12. Demir Çelik Sektörüne İlişkin Çalışmalar**

Demir çelik sektöründe vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi amacıyla yapılan risk analiz çalışmaları neticesinde sektörde faaliyet gösteren mükelleflerden riskli olduğu değerlendirilen mükelleflerin incelemeye sevk edilmiştir.

### **1.13. E-Ticaret Konusunda Yapılan Çalışmalar**

E-Ticaret sektöründe vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi amacıyla, internet üzerinde mal ve hizmet satışı gerçekleştirerek kapıda ödeme sistemi ve ödeme/e-para kuruluşları aracılığıyla bu satışlarının tahsilatını gerçekleştirip, bu suretle kazanç elde edip bu kazançlarını beyan etmeyen veya eksik beyan eden mükellefler nezdinde analiz çalışmaları yürütülerek e-ticaret, sosyal medya, sosyal medya açık arttırma, sanal pazar, kapıda ödeme, crossover ve e-spor faaliyet alanlarında riskli olduğu değerlendirilen mükellefler partiler halinde incelemeye sevk edilmiştir.



### 1.14. Hizmet Sektörü Çalışmaları

Villa kiralama, yat kiralama ve ticari balon işletmeleri hakkında yapılan risk analiz ve değerlendirme çalışmaları sonrasında riskli olduğu değerlendirilen mükelleflerin partiler halinde incelemeye sevki sağlanmıştır.

### 1.15. İmalat Sektörü Çalışmalar

Tütün ürünleri imalatı, yağ imalatı, cam imalatı, kağıt karton imalatı, şeker imalatı, boya imalatında faaliyet gösteren mükellefler hakkında yapılan risk analiz ve değerlendirme çalışmaları sonrasında riskli olduğu değerlendirilen mükelleflerin partiler halinde incelemeye sevki sağlanmıştır.

### 1.16. Mesleki Çalışmalar

Avukat, Doktor, SMMM, Menajerler, Futbolcular, Mimar ve Mühendislere yönelik risk analiz ve değerlendirme çalışmaları sonrasında riskli olduğu değerlendirilen mükelleflerin partiler halinde incelemeye sevki sağlanmıştır.

## 2. PERFORMANS DEĞERLENDİRME SİSTEMİNİN UYGULANMASI

Vergi Denetim Kurulu performans değerlendirme sistemi, Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinliklerinin objektif ve mukayeseli bir şekilde değerlendirilmesi amacıyla oluşturulmuştur. Vergi Müfettişlerinin, yapılan performans değerlendirme sonuçlarına göre başarılı sayılabilmesi için, genel performans değerlendirme puanlarının 100 tam puan üzerinden en az 70 puan olması şarttır. Performans değerlendirme sistemi, Vergi Müfettişlerinin; görev yaptıkları süre içindeki sınavlarda elde ettikleri başarı derecesini, iş performanslarına ilişkin Daire Başkanlarının değerlendirmelerini, düzenledikleri vergi inceleme raporları hakkında rapor değerlendirme komisyonları tarafından yapılan değerlendirmeleri, düzenledikleri diğer inceleme, araştırma, görüş, denetim ve soruşturma raporları hakkında rapor değerlendirmeleri, lisansüstü eğitim düzeyleri ile benzeri kriterleri esas almaktadır.

2021 yılında Vergi Müfettişi kadrosuna ataması yapılan 702 Vergi Müfettişi ile birlikte 6153 Vergi Müfettişinin genel performans değerlendirmeleri yapılarak VDKBİS aracılığı ile yayımlanmıştır. 21-24 Şubat 2022 tarihli ve 12-15 Aralık 2022 tarihli Yeterlik Sınavlarına katılacak Vergi Müfettiş Yardımcılarının yardımcılık dönemi genel performans değerlendirme işlemleri yapılmıştır. Vergi Müfettişlerinin VDKBİS ekranından cari döneme ilişkin anlık performans puanlarını takip edebilmeleri sağlanmıştır.

Vergi Müfettişlerinin, görev alanlarına giren konularda kendilerini geliştirmeleri maksadıyla kitap ve makale yazmaları, lisansüstü eğitim ve doktora programlarını bitirmeleri, teşvik mahiyetinde performans değerlendirmesinde kullanılmakta olup bu kapsamda yapılan çalışmalar performans değerlendirmesinde kullanılmak üzere VDKBİS'e kaydedilmiştir.

Performans değerlendirme sisteminin amaçlandığı şekilde çalışması hususunda; nicelik puanlamalarının Performans Değerlendirme Sistemi Yönetmeliği ve Performans Değerlendirme Sistemi Genelgesi kapsamında standart olarak yapılıp yapılmadığına yönelik kontrol çalışmalarına devam edilmiştir.

### 3. STANDARTLARA DAYALI VERGİ DENETİMİ

2022 yılında etkin, verimli, standart ve kaliteli bir vergi denetimi yapılması, gerek yargıya intikal eden işlem sayısının oransal olarak azaltılması gerekse de yargıda idare lehine sonuçlanan işlem sayısının artırılması için her bir vergi türü itibarıyla, vergi incelemelerine ve vergi inceleme raporlarına ilişkin gerekli ilke, standart, yöntem ve tekniklerin geliştirilmesi çalışmalarına devam edilmiştir.

“Vergi Denetim Standartları” yapılan denetim faaliyetinin kalitesini güvence altına almayı amaçlayan çerçeve ilkeleri ifade etmektedir. Diğer bir deyişle, “standartlar” incelemelerde kullanılacak yöntemleri değil “ana prensipleri” ifade etmektedir.

“Vergi Denetim Standartları”nın oluşturulması sırasında “Uluslararası Bağımsız Denetim Standartları”, “Uluslararası Muhasebe Standartları”, “Türkiye Denetim Standartları” ve “Türkiye Muhasebe Standartları”ndan yararlanılmakta olup, bu standartlar dört alt başlıktan oluşmaktadır:

- Genel Standartlar
- Çalışma Standartları
- Raporlama Standartları
- Kalite Kontrol Standartları

Bu kapsamda, 2022 yılında Başkanlık Makamı tarafından yapılan görevlendirmeler neticesinde;

- ✓ Denetim faaliyetleri sonucunda düzenlenen raporların Kurul Başkanlığınca belirlenen standartlara uygun olmalarının sağlanması amacıyla “Raporlama Rehberi”
- ✓ VDK tarafından gerçekleştirilen vergi incelemelerinde standart ve uygulama birliği sağlamak, Vergi Müfettişlerine yol göstermek ve mesleki gelişimlerine yardımcı olmak amacıyla “VDK Vergi İnceleme Rehberi”

güncellenme çalışmaları Başkanlık Mevzuat Şube Müdürlüğünün koordinatörlüğünde tamamlanmış olup söz konusu rehberler Vergi Müfettişlerinin kullanımına sunulmuştur.

### 4. İHBAR VE ŞİKÂyetLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikâyetler ile inceleme taleplerinin değerlendirilerek; incelenecek mükelleflerin tespit edilmesi, sınırlı olan denetim gücünün daha verimli kullanılması ile vergi incelemelerinde etkinliğin ve verimliliğin artırılmasının sağlanması amacıyla 16.02.2015 tarihli Başkanlık Makamının Olurları ile yürürlüğe giren “İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge” uyarınca, Kurul Başkanlığı merkezinde 1, Daire Başkanlıkları bünyesinde 22 olmak üzere toplam 23 İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonu (İİTDK) oluşturulmuştur. İİTDK’nın dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 6:**VDK Bünyesinde Oluşturulan İİTDK Sayıları



İİTDK'nın Dağılımı	İİTDK Sayısı
Başkanlık	1
Daire Başkanlıkları	22
<b>TOPLAM</b>	<b>23</b>

## 5. ÖN TESPİT VE İZAH DEĞERLENDİRME KOMİSYONU

İdare ve mükellefler arasındaki uyuşmazlıkların azaltılması, idarenin zamanını daha etkin ve verimli alanlara hasretmesi, olayların gerçek mahiyetinin tespit edilmesine mükelleflerce daha çok katkıda bulunulması ve bu sayede vergiye gönüllü uyumun artırılması amacıyla 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 370'inci maddesi ile ihdas edilen izaha davet müessesesi kapsamında 07.03.2018 tarihli Başkanlık Makamının Olurları ile yürürlüğe giren “İzah Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge” uyarınca, Kurul Başkanlığı merkezinde 1, Daire Başkanlıkları bünyesinde 22 olmak üzere toplam 23 Ön Tespit ve İzah Değerlendirme Komisyonu (İZDK) oluşturulmuştur. İZDK'nın dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 7:**VDK Bünyesinde Oluşturulan İZDK Sayıları

İZDK'nın Dağılımı	İZDK Sayısı
Başkanlık	1
Daire Başkanlıkları	22
<b>TOPLAM</b>	<b>23</b>

## 6. RAPOR DEĞERLENDİRME KOMİSYONLARI

Vergi inceleme raporlarının işleme konulmadan önce yetkili komisyonlar marifetiyle değerlendirilmesi suretiyle raporların vergi mevzuatına uygunluğunun sağlanması amacıyla Daire Başkanlıkları bünyesinde “Rapor Değerlendirme Komisyonları”; aynı amaca yönelik olarak Başkanlık bünyesinde ise “Merkezi Rapor Değerlendirme Komisyonu” oluşturulmuştur.

Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Daire Başkanlıkları itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 8:**VDK Daire Başkanlıkları Bünyesinde Oluşturulan Rapor Değerlendirme Komisyonları

RDK'nın Dağılımı	RDK Sayısı
Denetim Daire Başkanlıkları	39
Sektörel Denetim Daire Başkanlıkları	45
Vergi İadeleri Denetim Daire Başkanlıkları	16
Vergi Kaçakçılığı Denetim Daire Başkanlıkları	65*
<b>TOPLAM</b>	<b>165</b>

\* İstanbul Vergi Kaçakçılığı-4 bünyesinde bir adet ihtisas rapor değerlendirme komisyonu oluşturulmuş olup toplam sayıya dahildir.

## 7. KATILIM SAĞLANAN PLAN VE PROGRAMLAR

Bilindiği üzere, Cumhurbaşkanlığı tarafından belirlenen temel hedef, ilke ve amaçlar çerçevesinde ilgili kamu idareleri ile Cumhurbaşkanlığı bünyesinde bulunan Politika Kurullarının görüşlerini de almak suretiyle Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile müştereken hazırlanan kalkınma planı, Cumhurbaşkanlığı Programı, Orta Vadeli Program, Orta Vadeli

Mali Plan, Cumhurbaşkanlığı Yıllık Programı ile sektörel plan ve programların hazırlanması çalışmalarına Başkanlık olarak gerekli katkılar 2022 yılında da verilmiştir.

Bu kapsamda, Başkanlık olarak 2022 yılında politikalarımızı, kurumsal ve hukuki düzenlemelerimizi tespit etmeye yönelik çalışmalar yürütülmüştür.

### **7.1. 2022 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporuna Yönelik Çalışmalar**

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun 30'uncu maddesinde, genel yönetim kapsamındaki idarelerin, ilk altı ay bütçe uygulama sonuçları, ikinci altı aya ilişkin beklentiler ve hedefler ile faaliyetlerini Temmuz ayı içinde kamuoyuna açıklayacakları hükmü uyarınca hazırlanan "2022 Yılı Kurumsal Mali Durum ve Beklentiler Raporu"na katkı sağlamak amacıyla Başkanlığın faaliyet alanları ile ilgili rapor hazırlanarak Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderilmiştir.

## **8. E-TEFTİŞ UYGULAMALARI**

Hazine ve Maliye Bakanlığı ile bütün kamu mali sisteminde iş ve işlemlerin bilişim teknolojileri kullanılarak gerçekleştirilmeye başlanması ve bu sürecin yaygınlaşması, söz konusu iş ve işlemlerin teftiş yöntemlerinde de değişime gitmeyi zorunlu kılmaktadır.

Otomasyona dayalı sistemlerin bilişim teknolojileri kullanılarak teftiş edilmesi ve teftişe ilişkin yeni yöntemlerin geliştirilmesi, bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarının tespit edilmesi ve çözüm önerileri geliştirilmesi hususları da dikkate alınarak e-teftiş çalışmalarına 2022 yılında da devam edilmiştir.

Bu amaçla, önceki dönemlerde uygulamaya konulan VDK-VEDEBİS programı daha etkin hale getirilmiştir.

## **9. İDARENİN ÇALIŞMASINA DEĞER KATMA VE REHBERLİK**

Başkanlık, yapılan teftişlerde Bakanlık birimlerinin çalışmalarına değer katmayı, geliştirmeyi ve rehberlik etmeyi hedef edinmiştir. Bu amaçla teftiş edilen kamu kurumlarının faaliyetleri; kuruluş amaçlarına, belirlenmiş politikalara, kalkınma planlarına, programlara, stratejik planlara, performans programlarına ve mevzuata uygun olarak etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülüp yürütülmediği kontrol edilmiştir.

Bu çerçevede, teftiş edilen birimdeki işlem süreçleri gözden geçirilerek, aksayan süreçlerdeki hata ve noksanlıkların önem derecesi, sıklığı, yaygınlığı, içerdiği risk unsurları tespit edilerek uygun çözüm önerileri, teftiş edilen birimlerde çalışan ve hizmetten yararlananların görüş ve önerileri de dikkate alınarak geliştirilmektedir.

2022 yılında yürütülen söz konusu çalışmalar neticesinde iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğunun sağlanması yanında, bu işlemlerin daha az zaman harcanarak ve daha düşük maliyetle yapılmasına yardımcı olacak şekilde iş süreçlerinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılmış ve teftişler neticesinde idarenin verimliliğinin ve hizmet kalitesinin artırılmasına katkı sağlayacak görüş ve öneriler oluşturularak ilgili birimlere iletilmiştir.

## 10. SÜREKLİ GÖZETİM VE DENETİM AĞI

Vergi denetim faaliyetlerinin gelişen teknolojilere uygun bir şekilde yürütülebilmesi amacı ile belirlenen konulara ilişkin "*Kayıt Saklama Gereksinimlerine Dair Usul ve Esaslar*" 29.12.2013 tarih ve 28866 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 431 Sıra Numaralı VUK Genel Tebliği ile belirlenmiştir. 01.01.2015 tarihinde yürürlüğe giren söz konusu tebliğ ile mal ve hizmet hareketlerine ilişkin elektronik ortamda oluşturulacak kayıtlarda yer alması gereken asgari içerikler belirlenmiştir.

Tebliğde yapılan belirlemelerin temel amacı, mal ve hizmet hareketi ile ilgili elektronik ortamda oluşturulacak kayıtlarda yer alması gereken asgari içeriklerin belirlenmesi ve söz konusu kayıtların vergi denetimi ile ilgili süreçlerde kullanımının artırılmasıdır.

Standart Denetim Dosyaları uygulaması ile yükümlü kılınacak mükelleflerin belirlenmesi ve uygulama şekil ve şartlarının oluşturulmasına ilişkin yapılması gereken mevzuat düzenlemelerine yönelik paydaş kurumlarla yapılan çalışmalar ile Kayıt Saklama Gereksinimleri kapsamında Standart Denetim Dosyası XBRL GL v 1.9 (case c-b-a) kılavuzunun sektör temsilcileriyle yapılan çalışmalar neticesinde revize edilmesi sonucunda geliştirilen proje, Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğüne ‘Proje Geliştirme Talebi’ olarak iletilmiş olup çalışmalar devam etmektedir.

## 11. VDK-VERGİ DENETİM ANALİZ SİSTEMİ (VDK-VEDAS)

Bilişim teknolojileri sağladıkları maliyet ve verimlilik avantajı ile hızla gelişim göstermekte ve hayatın her alanında olduğu gibi denetim alanında da kendini göstermektedir. Teknolojik gelişmelere paralel olarak, mükellefler nezdinde maliyetlerin azaltılması ve kağıt israfının önlenmesi, hızlı ve güvenli bir şekilde analiz ve raporlamanın sağlanması amacıyla yasal defter ve belgelerin elektronik ortama aktarılması da denetimin elektronik ortama taşınma sürecini hızlandırmıştır.

Tüm bu gelişmeler neticesinde vergi incelemelerinde geleneksel yöntemlerin yetersiz kaldığı görülmüş olup, bu kapsamda elektronik ortamda etkin ve kısa sürede analiz ve tespitlerin yapılabilmesi, vergi incelemesi odaklı bir e-denetim sistemi olan VDK-VEDAS Başkanlığımızca geliştirilmiştir.

VDK-VEDAS yaşayan bir sistem olup, uygulama ve mevzuat değişiklikleri ile müfettişlerden alınan geri bildirimler neticesinde sürekli güncellenmekte, yeni versiyonlar kullanıcılarla paylaşılmaktadır.

Gelinen aşamada e-defter ve e-belge uygulamalarının tabana yayılması ve getirilen ilave zorunluluklar, VDK-VEDAS sisteminin vergi incelemelerindeki önemini arttırmıştır. Bu önem doğrultusunda müfettişler tarafından kolaylıkla kullanılacak standart analizler ve vergisel analizleri içeren sistem, Başkanlığımızca sürekli geliştirilmektedir.

Ayrıca, programın kullanımını kolaylaştırmak üzere hazırlanmış olan eğitim dokümanları ve yardım dosyaları ile VEDAS Kullanım Rehberi de bu kapsamda sürekli olarak güncellenmektedir.

### 11.1. VDK-VEDAS Yardım Masası

VDK-VEDAS yazılımı için Vergi Müfettişlerine destek vermek ve paylaşılan önerileri yazılıma kazandırmak üzere oluşturulan yardım masası, programın kullanımına yönelik talepler ile elektronik uygulamalara ilişkin sorulara geri dönüşler sağlamaktadır.

### 11.2. Uzaktan Eğitim Çalışmaları

Bu kapsamda eğitici interaktif videolar hazırlanmıştır. Hazırlanan interaktif videolar müfettişlerle paylaşılmış olup, uzaktan eğitim çalışmaları devam etmektedir.

### 11.3. Program Analiz Raporlarının Güncellenmesi

Mevcut analizlere ilişkin analiz raporları güncellenmiş, yeni eklenen analizlere ilişkin analiz raporları programa dahil edilmiştir.

### 11.4. E-Denetim Forum

Elektronik denetim ve bilgisayar destekli denetim tekniklerinin kullanımı konusunda kurumsal bir bilgi birikiminin oluşmasını sağlamak ve Vergi Müfettişlerine destek olmak üzere e-Denetim Forum hizmet vermeye devam etmektedir.

## 12. DİJİTAL DENETİM PROJESİ

Vergi inceleme görevini baştan sona bir bütün olarak elektronik ortama taşımayı ve inceleme aşamalarını emek yoğun süreçlerden teknoloji yoğun süreçlere dönüştürmeyi amaçlayan “*Dijital Denetim Projesi*” çalışmalarına devam edilmektedir.

Dijital Denetim Projesi; süreç adımları, standart denetim dosyaları ve elektronik ortamda denetim olmak üzere üç temel bileşenden oluşmaktadır.

### 12.1. Süreç Adımları

Süreç adımları ile vergi inceleme görevlerinde asgari standartlar oluşturulması, Vergi Müfettiş Yardımcılarına rehberlik sağlanması, mükelleflerin eşit ve adil inceleme süreçlerine tabi tutulması, vergi incelemelerinde şeffaflığın ve hesap verilebilirliğin artırılması amaçlanmaktadır. Sahte belge kullanma ve sahte belge düzenleme incelemelerinde dikkate alınacak süreç adımları belirlenmiş olup, VDKBİS uygulamasına entegrasyonu tamamlanmıştır. Entegrasyon işlemi neticesinde sahte belge kullanma ve sahte belge düzenleme incelemeleri süreç adımları ile birlikte tanımlanmaktadır. Tam incelemeler ile iade incelemelerinde dikkate alınmak üzere süreç adımlarının belirlenmesine ve VDKBİS uygulamasına entegrasyonuna ilişkin çalışmalar devam etmektedir.

### 12.2. Standart Denetim Dosyaları

Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü (OECD) tarafından geliştirilen ve Türkçeye vergi denetimi için “*Standart Denetim Dosyaları*” olarak çevrilen Standart Audit File for Tax (SAF-T) kapsamında “*İncelemeye Hazırlık Dosyası*”nda yer alan raporların oluşturulmasına ve ibraz edilmesine yönelik teknik kuralların açıklandığı “*Standart Denetim Kılavuzu*” ve Standart Denetim Dosyalarına ilişkin güncelleme çalışmaları sürdürülmektedir. Standart Denetim Dosyaları uygulaması ile yükümlü kılınacak mükelleflerin belirlenmesi, uygulama şekil ve şartlarının oluşturulmasına ilişkin yapılması gereken mevzuat düzenlemelerine yönelik Gelir İdaresi Başkanlığı, teknik alt yapının hazırlanmasına ilişkin olarak da Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğü ile ortak çalışmalar yürütülmektedir.

### 12.3. Elektronik Ortamda Denetim

Elektronik ortamda denetim ile vergi denetim faaliyetlerinin etkin, verimli ve hızlı bir şekilde yürütülmesi amaçlanmaktadır. Elektronik defter ve belge kullanımının yaygınlaşması, inceleme süreçlerinin dijital ortama taşınması gibi gelişmeler uzaktan incelemeyi mümkün hale getirmiştir.

Bahsi geçen amaçlar çerçevesinde gerekli mevzuat düzenlemelerine ilişkin çalışmalar yapılmıştır. 7338 sayılı Vergi Usul Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun yürürlüğe girmesini müteakip alt mevzuat düzenlemelerine ilişkin çalışmalara başlanmış ve Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik revize edilmiştir.

Yapılan mevzuat değişikliklerine uygun olarak vergi incelemelerine, İncelemeye Başlama Tutanağı yerine İncelemeye Başlama Bildirimi ile başlanmasına ilişkin süreç değişikliği çalışmaları gerçekleştirilmiştir. Çalışmaların tamamlanması neticesinde, uzaktan incelemenin önemli bir gereksinimi olan incelemeye başlama bildirim süreci uygulamaya alınmıştır.

Uzaktan incelemenin bir diğer önemli gereksinimi olan elektronik ortamda veri ibrazının gerçekleştirilebilmesine ilişkin çalışmalara da eş zamanlı olarak başlanmış ve Elektronik Veri İbraz (e-Viz) Sistemi geliştirilmiştir.

### 13. ELEKTRONİK VERİ İBRAZ SİSTEMİ (e-Viz)

Elektronik defter ve belge kullanımının yaygınlaşması, bilgisayar destekli denetim tekniklerinde yaşanan gelişmeler ve dijital olarak veri aktarma ve depolama süreçlerinde yaşanan gelişmeler uzaktan incelemeyi mümkün hale getirmiş, süreci tetiklemiştir. Bu kapsamda Başkanlığımızca yapılan çalışmalar neticesinde Elektronik Veri İbraz Sistemi (e-Viz) Projesi geliştirilmiştir.

7338 sayılı Vergi Usul Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun yürürlüğe girmesini müteakip alt mevzuat düzenlemelerine ilişkin çalışmalara başlanmış ve Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik bu sistem de dahil edilerek revize edilmiştir.

Uzaktan incelemenin önemli bir gereksinimi olan elektronik ortamda veri ibrazının gerçekleştirilebilmesine ilişkin çalışmalara da mevzuat düzenlemeleriyle eş zamanlı olarak başlanmıştır. Projenin detayları belirlendikten sonra Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğüne 'Proje Geliştirme Talebi' olarak iletilmiş olup yapılan toplantı ve çalışmalar neticesinde Elektronik Veri İbraz (e-Viz) Sistemi geliştirilmiştir.

e-Viz sistemi, elektronik defter ve belgeler ile elektronik ortamda tutulan/üretilen diğer belgelerin, incelemeyi yürüten Vergi Müfettişine elektronik ortamda güvenli bir şekilde ibrazını sağlayan sistemdir.

e-Viz sistemi geliştirilirken öncelikli olarak fiziki ibrazın gerekleri detaylı olarak analiz edilmiştir. Sonrasında süreç akış şemaları ve iş süreçleri belirlenerek Bilgi Teknoloji Genel Müdürlüğüne iletilmiş, yazılım çalışmalarına başlanmıştır. Yazılım sürecinin koordineli bir şekilde tamamlanmasının ardından test çalışmalarına başlanmış ve karşılaşılan sorunlar ile sistem gereksinimleri belirlenerek geliştirmeler yapılmıştır.

Geliştirmeler devam ederken, Başkanlığımız bünyesinde hem mükellefler hem de vergi müfettişlerinin sistem kullanımında karşılaştıkları sorunlar ile istek ve önerilerini iletebilecekleri “e-Viz Yardım Masası” kurulmuştur.

e-Viz sistemi 01.12.2022 tarihi itibarıyla pilot daire olarak belirlenen Ankara Vergi İadeleri Denetim Daire Başkanlığında kullanıma açılmıştır.

e-Viz sistemi kamusal olarak yarattığı faydaların yanı sıra, mükellef ve mali müşavirler nezdinde de önemli kolaylıklar sağlayacaktır.

- Mükellefler elektronik defter ve belgelerini faaliyetlerini aksatmaksızın yasal süreler dahilinde 7/24 incelemeye ibraz edebilecektir.
- Mükellefler elektronik defter ve belgelerin yanı sıra elektronik ortamda oluşturduğu diğer tüm dosyalarını da sistem üzerinden ibraz edebilecektir.
- İbraz sürecinin hangi aşamada olduğu anlık olarak takip edilebilecektir.
- Güvenli elektronik imza kullanılarak üretilen belge ile mükellefler tarafından ibraz edilen tüm dosyalar yasal olarak belgelendirilebilecektir.

#### 14. SEKTÖREL UZMANLAŞMA

Başkanlığımız Sektör Analizleri ve Vergi Kaçakçılığı Şube Müdürlükleri görev ve yetkileri kapsamında; yürütülmekte olan iş ve işlemlerin yerine getirilmesinde, kurumsal kapasitenin artırılması, etkin ve verimli çalışmalar yürütülmesi ve birden fazla konuda eş zamanlı çalışılması amacıyla ihtisas birimleri oluşturulmuştur.

Bu kapsamda oluşturulan ve çalışmalarına 2022 yılında da devam eden ihtisas birimleri aşağıda yer almaktadır.

- İmalat Sektörü Masası
- İnşaat ve Gayrimenkul Sektörü Masası
- E-Ticaret Masası
- Mesleki ve Teknik Hizmetler Masası
- Bankacılık ve Finans Sektörü Masası
- Turizm, Eğlence ve Gıda Sektörü Masası
- Sağlık Sektörü Masası
- Genel Analiz ve Yükselen Riskler Masası
- İade-Risk Analiz Masası
- Holding Şirketleri ve Vergi Güvenliği Masası
- Senaryo ve Analiz Teknikleri ile Proje Değerlendirme Masası
- Vergi Suçları Masası
- VDK-RAS Masası
- Akaryakıt Sektörü Masası
- Demir Çelik Sektörü Masası

Söz konusu ihtisas birimlerince konu ve/veya sektöre ilişkin risk unsurları belirlemek, belirlenen risk unsurları ve elde edilen veriler ışığında analizler yaparak riskli mükellefleri tespit etmek, bu mükelleflerin incelemeye sevk işlemlerini yapmak ve inceleme sonuçlarını takip etmek amacıyla çalışmalar yapılmaktadır.

## 15. İŞ GELİŞTİRME UYGULAMASI

Başkanlığımız bünyesinde gerçekleştirilen iş ve işlemlerin geliştirilmesine ilişkin Başkanlığımız personelinin görüş ve önerilerinin toplanması ve ilham verici fikirlerin hayata geçirilmesinde bir araç olması amacıyla “İş Geliştirme Uygulaması” 2019 Ağustos ayı itibarıyla uygulamaya geçmiştir.

Bu kapsamda, Başkanlığımız personelinin iletmış olduğu görüş ve öneriler bir ön değerlendirmeye tabi tutulduktan sonra konu ve uygulama alanına göre Başkanlığımız ilgili şubeleri ile paylaşılarak Strateji, Faaliyet İzleme ve Koordinasyon Şube Müdürlüğü koordinasyonunda değerlendirmeye alınmaktadır.

Söz konusu uygulama ile Başkanlığımız bünyesinde gerçekleştirilen iş ve işlemlerin geliştirilmesi, maliyet ve zaman tasarrufunun sağlanması hedeflenmektedir. Buradaki amaç girişimcilik ekosistemini geliştirmektir.

**Tablo 9:2022 Yılı İş Geliştirme Uygulaması Değerlendirmesi**

Projenin Amaçları	Proje Adedi
Zaman Tasarrufu	9
İş Geliştirme	12
Teknik Altyapının Geliştirilmesi	8
Mevzuat Önerisi	4
Kurumsal Kapasitenin Arttırılması	2
Maliyet Azaltımı	2
Diğer	2
<b>TOPLAM</b>	<b>39</b>

Yukarıdaki tabloda görüleceği üzere iş geliştirme uygulamasına gelen toplam 39 adet görüş, öneri ve proje uygulamanın amaçları kapsamında değerlendirmeye alınmıştır.

# BÖLÜM III

## FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER



## A.MALİ BİLGİLER

### 1. BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

VDK 2022 yılı ödenek ve harcamalarının ekonomik sınıflandırılmasına ilişkin bilgiler aşağıdaki tablolarda yer almaktadır.

2022 yılında Başkanlık bütçesine 2.244.723.490 TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin 2.209.690.905 TL'si harcanmıştır. Tahsis edilen ödeneğin harcanma oranı % 98,43 olarak gerçekleşmiştir.

2018-2022 yıllarına ilişkin bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma bazında dağılımı aşağıdaki gibidir.

**Tablo 10:**Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2018-2022)

Yıllar		01.Personel Giderleri	02.SGK Devlet Primi	03.Mal ve Hizmet Alım Giderleri	06.Sermaye Giderleri	Toplam
2018	Ödenek	655.826.000	80.712.000	82.471.000,00	25.482.930	844.491.930
	Harcama	655.653.720	80.617.762	71.917.592	14.219.680	822.408.754
2019	Ödenek	807.693.000	100.107.000	65.955.000	3.500.000	977.255.000
	Harcama	806.256.109	99.323.063	52.101.936	1.806.061	959.487.169
2020	Ödenek	960.617.200	114.375.400	70.848.000	4.500.000	1.150.340.600
	Harcama	953.991.503	111.760.358	56.243.175	2.079.827	1.124.074.863
2021	Ödenek	1.146.148.000	133.100.000	53.538.000	17.500.000	1.350.286.000
	Harcama	1.120.672.541	129.897.374	47.266.841	2.064.724	1.299.901.480
2022	Ödenek	1.927.581.280	215.233.710	88.808.500	13.100.000	2.244.723.490
	Harcama	1.901.999.768	210.856.219	84.826.721	12.008.197	2.209.690.905

2018-2022 yıllarına ilişkin ödenek gerçekleştirmelerinin oransal dökümü aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 11:**Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Karşılaştırması (2018-2022)

Ekonomik Kod	Ekonomik Kod Adı	Ödenek Harcama Oranı				
		2018	2019	2020	2021	2022
01	Personel Giderleri	99,97	99,82	99,31	97,77	98,67
02	SGK Devlet Primi	99,88	99,21	97,71	97,59	97,96
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	87,20	78,99	79,38	88,28	95,51
06	Sermaye Giderleri	55,80	51,60	46,21	11,79	91,66
<b>TOPLAM ÖDENEK HARCAMA ORANI</b>		<b>97,38</b>	<b>98,18</b>	<b>97,71</b>	<b>96,26</b>	<b>98,43</b>

2018 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 844 milyon TL ödeneğin %97,38'i, 2019 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 977 milyon TL ödeneğin %98,18'i, 2020 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 1 milyar 150 milyon TL ödeneğin %97,71'i, 2021 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 1 milyar 350 milyon TL ödeneğin %96,26'sı kullanılmışken, 2022 yılında Başkanlık bütçesine tahsis edilen yaklaşık 2 milyar 244 milyon TL ödeneğin %98,43'ü kullanılmıştır.

Aşağıdaki tablodan da anlaşılacağı üzere; 2022 yılında yapılan yaklaşık 2 milyar 209 milyon TL harcamanın; % 86'sı personel harcamaları, % 9,54'ü Sosyal Güvenlik Kurumu Devlet Primi, % 3,84'ü mal ve hizmet alımı ve % 0,54'ü de sermaye gideri olarak gerçekleşmiştir.

2018-2022 yıllarında bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma bazında yüzde (%) dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 12:**Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma Bazında Dağılımı (2018-2022)

Gider Türü	Bütçe Yılı İçindeki Payı (%)				
	2018	2019	2020	2021	2022
Personel Giderleri	80	84	85	86	86
SGK Devlet Primi	9	10	10	10	10
Mal ve Hizmet Alımı Giderleri	9	5	5	4	4
Sermaye Giderleri	2	0,2	0,2	0,2	0,5

## 2. TEMEL MALİ TABLOLARA İLİŞKİN AÇIKLAMALAR

Başkanlığın 2022 yılı bütçe giderlerinin alt faaliyet bazında dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 13:**Bütçe Giderlerinin Alt Faaliyet Bazında Dağılımı (2022)

Fonksiyon Kodu	Fonksiyon Adı	2022	
		Ödenek (TL)	Harcama (TL)
15013	Muhtelif İşler	13.100.000	12.008.197
213	Vergi Denetimi	2.231.623.490	2.197.682.708
<b>TOPLAM</b>		<b>2.244.723.490</b>	<b>2.209.690.905</b>

Başkanlık 2022 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin;

- “01-Personel Giderleri” ekonomik koduna toplam 1.927.581.280,00 TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin 1.901.999.768,00 TL’si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 98,67 olarak gerçekleşmiştir.
- “02-Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri” ekonomik koduna toplam 215.233.710,00 TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin 210.856.219,00 TL’si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 97,96 olarak gerçekleşmiştir.
- “03-Mal ve Hizmet Alım Giderleri” ekonomik koduna toplam 88.808.500,00 TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin 84.826.721,00 TL’si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 95,51 olarak gerçekleşmiştir.
- “06-Sermaye Giderleri” ekonomik koduna toplam 13.100.000,00 TL ödenek tahsis edilmiş olup, bu ödeneğin 12.008.197,00 TL’si kullanılmıştır. Bu ekonomik kodda ödenek kullanım oranı % 91,66 olarak gerçekleşmiştir.

## B.PERFORMANS BİLGİLERİ

### 1. PROGRAM, ALT PROGRAM VE FAALİYET BİLGİLERİ

#### 1.1. Vergi İnceleme Sonuçları

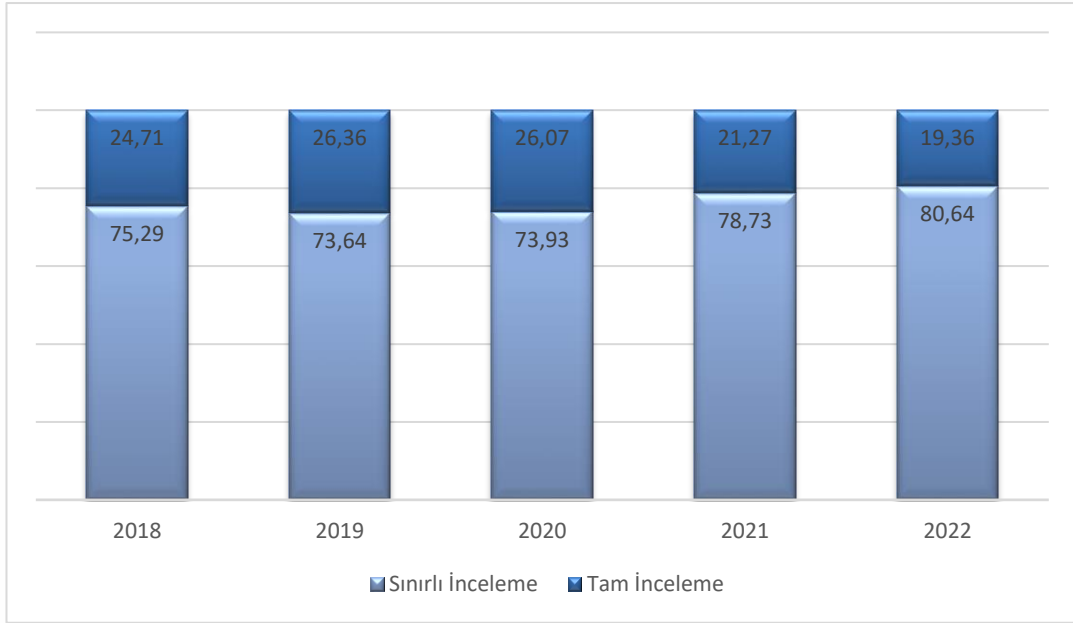
##### 1.1.1.Rapor Tevdi Tarihine Göre Vergi İnceleme Sonuçları

Başkanlık tarafından 2018-2022 yıllarında yapılan vergi incelemelerine ilişkin sonuçlar, aşağıda yer alan tablo ve grafiklerde özetlenmiştir.

**Tablo 14:**İnceleme Türüne Göre Dağılım

Yıllar	Sınırlı İnceleme	Tam İnceleme	Toplam İnceleme Sayısı*
2018	101.422	33.681	135.103
2019	94.571	33.849	128.420
2020	107.343	37.859	145.202
2021	166.304	44.923	211.227
2022	191.771	46.051	237.822

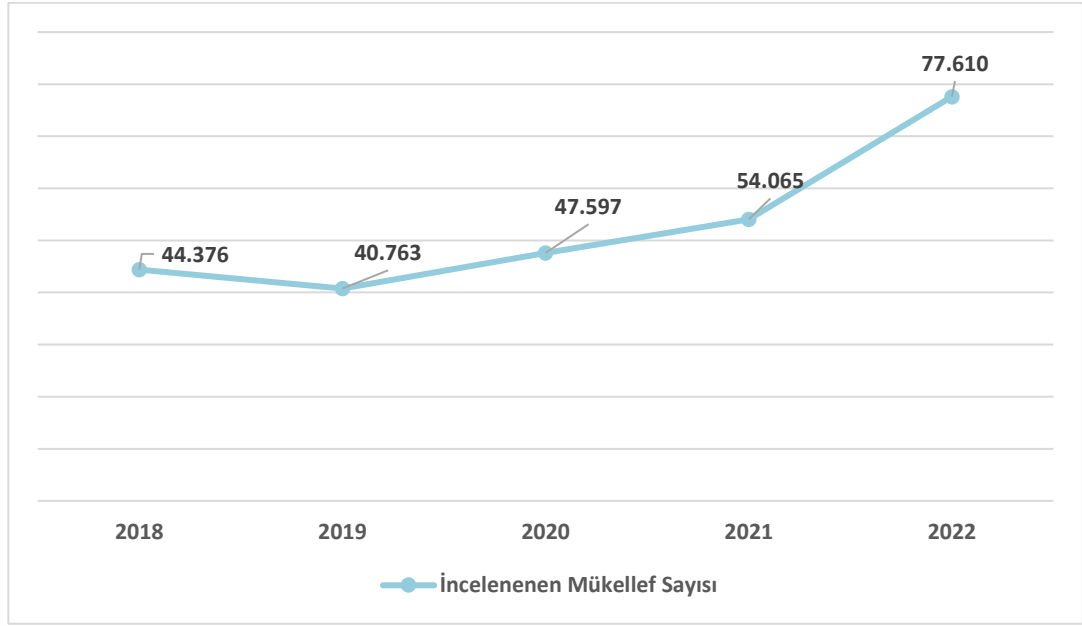
\* Toplam inceleme sayısı bulunurken bir mükellefin birden fazla dönemi incelenmişse her bir dönem ayrı bir inceleme olarak dikkate alınmıştır.



**Grafik 4:**İnceleme Türlerinin Oransal Dağılımı

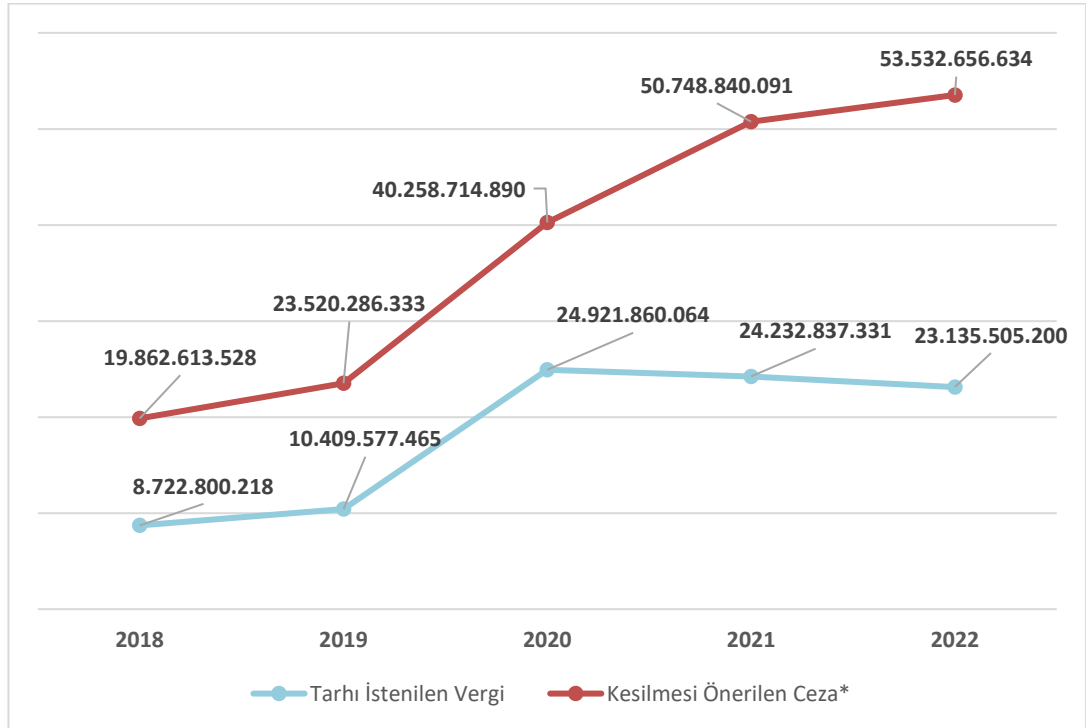
2018 yılında yapılan incelemelerin %24,71'i, 2019 yapılan incelemelerin %26'sı, 2020 yılında yapılan incelemelerin %26'sı, 2021 yılında yapılan incelemelerin %21,27'si ve 2022 yılında yapılan incelemelerin ise %19,36'sı tam incelemelerden oluşmaktadır.

Aşağıdaki grafiklerden görüleceği üzere; 2022 yılında 77.610 mükellef incelenmiş, incelenen mükellefler için tarhi istenilen toplam vergi tutarı 23.135.505.200 TL, kesilmesi önerilen toplam ceza tutarı ise 53.532.656.634 TL olmuştur.



Grafik 5: İncelenen Mükellef Sayısı

Yukarıdaki grafikten görüleceği üzere; 2022 yılında incelenen mükellef sayısı son beş yılın en yüksek sayısını göstermektedir. Ayrıca; incelenen mükellef sayısı 2011 yılında kurulmuş olan Başkanlığımızın bu güne kadarki en yüksek incelenen mükellef sayısını da göstermektedir.



\* Bu tutarlar, VUK uyarınca kesilmesi istenilen vergi ziyai cezası, usulsüzlük cezası ve özel usulsüzlük cezalarının toplamından oluşmaktadır.

Grafik 6: Tarhi İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza

**Tablo 15:**İncelenen Mükellef Başına İnceleme Sonuçları

Yıllar	Mükellef Başına Tarhı İstenilen Vergi (TL)	Mükellef Başına Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)	Mükellef Başına Toplam Vergi ve Ceza (TL)
2018	196.566	447.598	644.164
2019	255.368	577.001	832.369
2020	523.601	845.825	1.369.426
2021	448.217	938.663	1.386.880
2022	298.100	689.765	987.864

Aşağıdaki tablodan görüleceği üzere; 2021 yılında faal Gelir ve Kurumlar Vergisi mükelleflerinin %1,68'i incelemeye tabi tutulurken bu oran 2022 yılında %2,26 olmuş ve 2022 yılı inceleme oranı bir önceki yıl olan 2021 yılına göre % 34,52 artış göstermiştir.

**Tablo 16:**Türkiye Genelindeki Mükelleflerin İnceleme Oranları

Yıllar	Mükellef Sayısı*	İncelenen Mükellef Sayısı	İnceleme Oranı
2018	2.727.208	44.376	% 1,63
2019	2.813.452	40.763	% 1,45
2020	3.004.329	47.597	% 1,58
2021	3.221.894	54.065	% 1,68
2022	3.433.964	77.610	% 2,26

\* GİB'in Resmi İnternet Sayfasından alınmıştır. Faal Gelir Vergisi mükellef sayıları ile faal Kurumlar Vergisi mükellef sayıları toplamından oluşmaktadır.

Türkiye genelindeki mükelleflerin inceleme oranlarına bakıldığında, faal mükellef sayısı artmasına rağmen 2022 yılında vergi inceleme oranı artış göstermiş ve son beş yılın en yüksek inceleme oranına ulaşılmıştır.

Yukarıda yer verilen tabloda hakkında vergi incelemesi yürütülen faal gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin oranı bulunmaktadır. Ancak bu oran denetlenen mükellef sayısını ifade etmemektedir. Artan teknolojik imkân ve veri kaynakları sayesinde tüm faal gelir ve kurumlar vergisi mükellefleri nezdinde risk analizleri yapılmakta, yalnızca riskli görülen mükellefler vergi incelemesine sevk edilmektedir. Diğer taraftan hakkında vergi incelemesi yapılması gereği görülmeyen mükellefler nezdinde diğer denetim araçları da kullanılabilir.

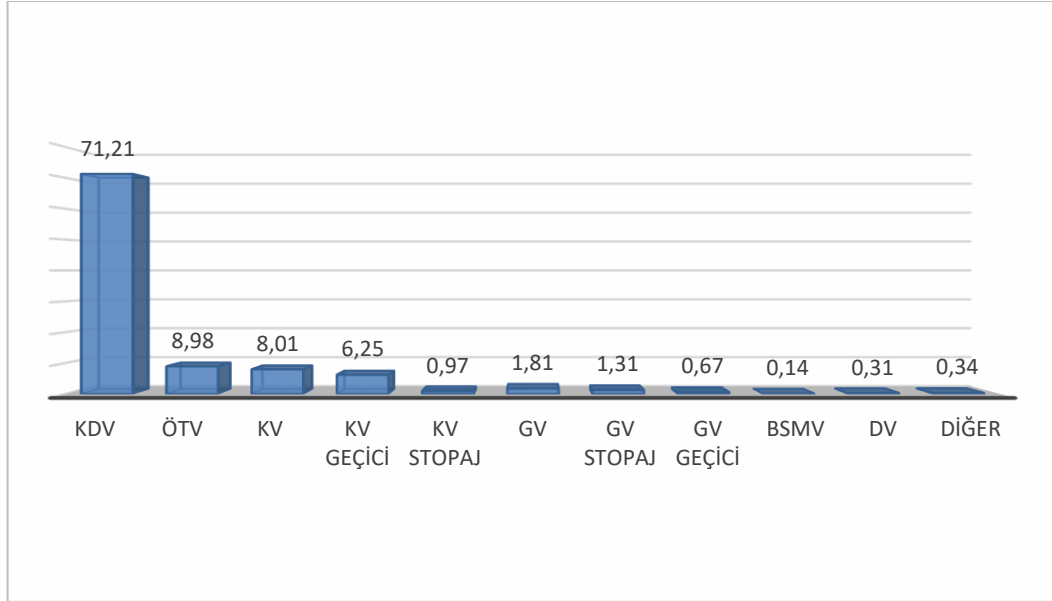
2022 yılında Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen vergi incelemelerinin vergi türleri itibarıyla sonuçları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 17:** Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları

Vergi Türü	Bulunan Matrah Farkı (TL)	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)
Kurumlar Vergisi	8.061.000.856	1.853.031.056	3.287.456.365
Kurumlar Vergisi Geçici	9.317.098.329	1.446.947.710*	2.955.621.336
Gelir Vergisi	1.470.226.344	419.273.136	781.987.771
Gelir Vergisi Geçici	1.702.048.043	155.342.552*	218.484.063
Katma Değer Vergisi	16.610.720.746	16.474.764.745	42.070.510.466
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	695.478.442	31.423.835	40.071.929
Özel Tüketim Vergisi	708.877.677	2.077.149.245	3.411.203.875
Damga Vergisi	8.426.969.669	70.811.804	75.701.393
Gelir Vergisi Stopaj	2.026.372.575	303.025.392	315.098.449
Kurumlar Vergisi Stopaj	2.374.060.439	223.672.594	219.557.783
Diğer Vergiler	687.893.218	80.063.132	156.963.203
<b>TOPLAM</b>	<b>52.080.746.338</b>	<b>23.135.505.200</b>	<b>53.532.656.634</b>

\*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyayı hesaplanacaktır.

2022 yılında yapılan vergi incelemeleri sonucunda tarhı istenilen toplam 23.135.505.200 TL tutarındaki verginin oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



**Grafik 7:** İnceleme Sonuçlarının Tarhı İstenilen Vergi Bazında Oransal Dağılımı

2022 yılında Vergi Müfettişlerince yürütülen vergi incelemeleri sonucunda 207.958 adet rapor düzenlenmiştir. Bu raporlardan iade ve kabul raporları dâhil 142.729 adedi vergi inceleme raporu, 25.319 adedi vergi tekniği raporu (sahte ve muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge düzenleme ve/veya kullanma incelemeleri de dâhil olmak üzere), 24.497 adedi vergi suçu raporu, 15.092 adedi görüş ve öneri raporu, 321 adedi ise diğer raporlardan oluşmaktadır.

2022 yılında yapılan incelemelere ilişkin veriler aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

**Tablo 18:** Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Matrah Farkları)

VERGİ TÜRÜ	Adet		Matrah Farkı (TL)	
	Rapor	Mükellef*	İkmalen	Resen
Kurumlar Vergisi	8.212	5.561	503.274.979	7.557.725.877
Kurumlar Vergisi Geçici	6.714	4.325	153.640.427	9.163.457.903
Gelir Vergisi	6.859	5.335	2.071.858	1.468.154.486
Gelir Vergisi Geçici	5.662	4.291	1.656.513	1.700.391.530
KDV	97.666	53.360	725.981.398	15.884.739.348
BSMV	469	320	327.812.205	367.666.237
ÖTV	1.698	1.000	54.790.827	654.086.850
Damga Vergisi	350	265	2.178.134.384	6.248.835.285
Gelir Vergisi Stopaj	1.102	827	328.125.657	1.698.246.918
Kurumlar Vergisi Stopaj	204	157	98.746.591	2.275.313.848
Diğer Vergiler	13.663	12.561	318.847.353	369.045.865
<b>TOPLAM</b>	<b>142.599</b>	<b>88.002</b>	<b>4.693.082.192</b>	<b>47.387.664.146</b>

\* Bir mükellef birden fazla vergi türünden incelenebildiği için, bu sayı mükerrer kayıtlar içerebilmektedir.

**Tablo 19:** Vergi Türlerine Göre İnceleme Verileri (Tarih İstenilen Vergi/Kesilen Cezalar)

Vergi	Tarih İstenilen Vergi (TL)			Kesilmesi Önerilen Cezalar (TL)			
	İkmalen	Resen	Toplam	Vergi Ziyayı	Usulsüzlük	Özel Usulsüzlük	Toplam
Kurumlar Vergisi	108.951.682	1.744.079.374	1.853.031.056	3.045.567.374	171.405	241.717.586	3.287.456.365
KV Geçici	18.613.195*	1.428.334.516*	1.446.947.710*	2.949.855.891	1.474.147	4.291.298	2.955.621.336
Gelir Vergisi	292.984	418.980.151	419.273.136	558.083.450	52.429	223.851.891	781.987.771
GV Geçici	157.395*	155.185.157*	155.342.552*	215.977.780	17.227	2.489.057	218.484.063
KDV	168.673.407	16.306.091.337	16.474.764.745	41.279.666.548	1.072.262	789.771.656	42.070.510.466
BSMV	12.949.800	18.474.035	31.423.835	38.077.002	80	1.994.846	40.071.929
ÖTV	73.618.145	2.003.531.099	2.077.149.245	3.382.437.814	982	28.765.079	3.411.203.875
Damga Vergisi	20.092.150	50.719.655	70.811.804	75.425.956	9.435	266.002	75.701.393
GV Stopaj	54.332.371	248.693.022	303.025.392	309.913.926	1.147	5.183.377	315.098.449
KV Stopaj	12.741.212	210.931.382	223.672.594	219.158.514	604	398.666	219.557.783
Diğer Vergiler	52.523.544	27.539.588	80.063.132	89.603.787	17.223	67.342.193	156.963.203
<b>TOPLAM</b>	<b>522.945.885</b>	<b>22.612.559.315</b>	<b>23.135.505.200</b>	<b>52.163.768.041</b>	<b>2.816.941</b>	<b>1.366.071.652</b>	<b>53.532.656.634</b>

\*Bu vergi türünde, tarih istenen vergi tutarları terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyayı hesaplanacaktır.

### 1.1.2.Rapor Tevdi Tarihine Göre Sektör Bazında Vergi İnceleme Sonuçları

2022 yılında Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen vergi incelemelerinin sektör kesim bazında sonuçları, aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 20:** Sektör Kesim Bazında Vergi İnceleme Sonuçları

Sektör Kesim Adı	Tarhi İstenen Vergi Tutarı (TL)	Önerilen Ceza Toplamı (TL)
Bilgi ve İletişim	266.378.021,42	481.065.454,66
Diğer Hizmet Faaliyetleri	59.561.596,92	138.201.857,89
Eğitim	62.839.953,48	152.298.632,41
Elektrik, Gaz, Buhar ve İklimlendirme Üretimi ve Dağıtım	130.869.737,84	219.728.363,99
Finans ve Sigorta Faaliyetleri	363.583.013,87	425.064.991,74
Gayrimenkul Faaliyetleri	278.818.871,34	359.859.352,80
Hanehalklarının İşverenler Olarak Faaliyetleri; Hanehalkları Tarafından Kendi Kullanımlarına Yönelik	12.401,80	12.415,59
İdari ve Destek Hizmet Faaliyetleri	728.262.901,86	1.470.896.403,57
İmalat	3.473.709.432,29	7.509.341.882,24
İnsan Sağlığı ve Sosyal Hizmet Faaliyetleri	225.952.885,77	290.869.408,49
İnşaat	2.246.143.657,91	5.187.301.772,12
Kamu Yönetimi ve Savunma; Zorunlu Sosyal Güvenlik	12.255.868,35	25.386.532,88
Konaklama ve Yiyecek Hizmeti Faaliyetleri	328.914.465,88	705.285.038,52
Kültür, Sanat, Eğlence, Dinlenme ve Spor	205.032.206,83	260.262.613,85
Madencilik ve Taş Ocakçılığı	446.541.216,12	326.154.163,50
Mesleki, Bilimsel ve Teknik Faaliyetler	759.166.763,73	1.320.984.598,32
Potansiyel Mükellef	124.680.284,92	146.429.766,74
Su Temini; Kanalizasyon, Atık Yönetimi ve İyileştirme Faaliyetleri	76.389.656,20	230.052.324,25
Tarım, Ormanlık ve Balıkçılık	45.385.542,79	115.622.130,88
Toptan ve Perakende Ticaret; Motorlu Kara Taşıtlarının ve Motosikletlerin Onarımı	12.159.001.180,10	31.380.059.201,49
Ulaştırma ve Depolama	1.141.854.911,14	2.787.499.677,85
Uluslararası Örgütler ve Temsilciliklerinin Faaliyetleri	150.629,44	280.050,23
<b>GENEL TOPLAM</b>	<b>23.135.505.200,00</b>	<b>53.532.656.634,00</b>

### 1.1.3.Rapor Değerlendirme Komisyonlarında Değerlendirilen Vergi İnceleme Sonuçları

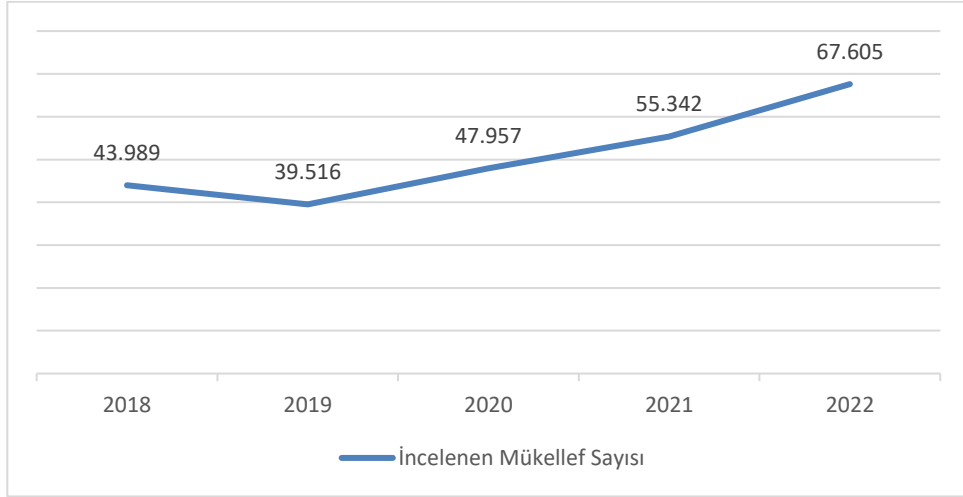
213 sayılı Vergi Usul Kanununun 140'ıncı maddesinin ikinci fıkrasında; "Vergi Müfettişleri ile Vergi Müfettiş Yardımcıları tarafından düzenlenen vergi inceleme raporları, işleme konulmak üzere ilgili vergi dairesine tevdi edilmeden önce, meslekte on yılını tamamlamış en az üç Vergi Müfettişinden oluşturulacak rapor değerlendirme komisyonları tarafından vergi kanunları ile bunlara ilişkin Cumhurbaşkanlığı kararı, yönetmelik, genel tebliğ, sirküler ve özgelgelere uygunluğu yönünden değerlendirilir." hükmü yer almaktadır.



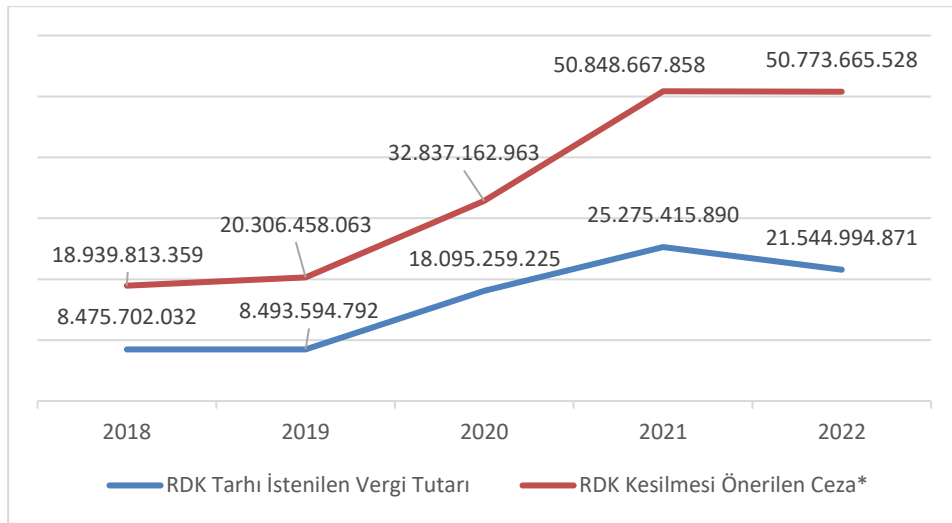
Rapor Değerlendirme Komisyonlarının yapısı, fonksiyonu, çalışma usul ve esasları, vb. hususlar Başkanlıkça çıkarılmış olan ve Resmi Gazete’de yayımlanan “*Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği*”, “*Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik*” ve “*Rapor Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik*” düzenlemelerinde detaylı bir şekilde belirlenmiştir.

Söz konusu Yönetmelikler uyarınca RDK’lar tarafından ilgili mevzuata uygunluğu tespit edilen Vergi İnceleme Raporları karar tutanağı ile birlikte tarhiyat ve ceza işlemlerinin yerine getirilmesi için Vergi Dairesi Müdürlüklerine iletilmek üzere ilgili birimlere gönderilir. Dolayısıyla RDK’larca Vergi İnceleme Raporları üzerinde en genel ifadeyle mevzuata uygunluk ve hesaplamaların uygunluğu kontrol edilmiş olur.

Bu kapsamda, son beş yılda Rapor Değerlendirme Komisyonları (RDK) tarafından yapılan değerlendirmeler sonucunda ortaya çıkan istatistikî bilgilere aşağıdaki tablo ve grafikler üzerinde yer verilmiştir.



**Grafik 8:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Sayısı



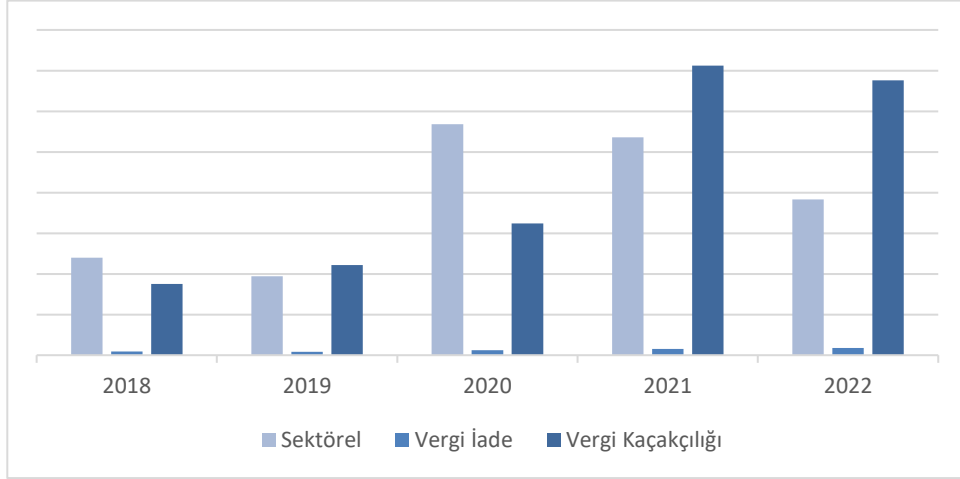
\* Bu tutarlar, VUK uyarınca kesilmesi istenilen vergi ziyai cezası, usulsüzlük cezası ve özel usulsüzlük cezalarının toplamından oluşmaktadır.

**Grafik 9:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhî İstenilen Vergi, Kesilmesi Önerilen Ceza

**Tablo 21:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Konuları İtibarıyla Tarhı İstenilen Vergi Tutarları (TL)

Yıllar	Sektörel Vergi İncelemeleri	Vergi İade İncelemeleri	Vergi Kaçakçılığı İncelemeleri	Toplam
2018	4.796.561.725	181.741.133	3.497.399.174	<b>8.475.702.032</b>
2019	3.888.789.210	173.275.161	4.431.530.420	<b>8.493.594.791</b>
2020	11.365.825.698	246.782.904	6.482.650.623	<b>18.095.259.225</b>
2021	10.719.487.890	306.179.020	14.249.748.980	<b>25.275.415.890</b>
2022	7.660.176.990	359.009.210	13.525.808.672	<b>21.544.994.871</b>

İnceleme konularına göre yıllar itibarıyla tarhı istenilen vergi tutarlarının dağılımına yukarıda yer verilmiştir. Buna göre sektörler veya inceleme konuları itibarıyla yapılan risk analizleri veya inceleme taleplerine ilişkin oluşturulan görevler sektörel vergi incelemeleri, vergi iade taleplerine istinaden veya riskli vergi iadelerinin denetimine ilişkin oluşturulan görevler vergi iade incelemeleri, 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 359'uncu maddesinde yer verilen kaçakçılık fiillerine ilişkin oluşturulan görevler vergi kaçakçılığı incelemeleri olarak sınıflandırılmıştır.

**Grafik 10:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre İnceleme Konuları İtibarıyla Tarhı İstenilen Vergi Tutarları (TL)**Tablo 22:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre İncelenen Mükellef Başına İnceleme Sonuçları

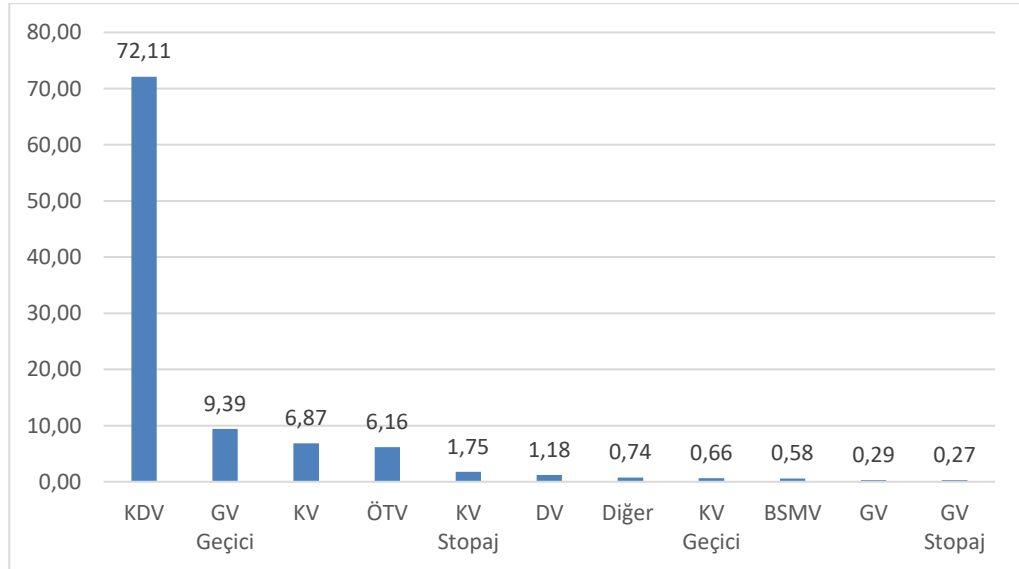
Yıllar	Mükellef Başına Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Mükellef Başına Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)	Mükellef Başına Toplam Ceza ve Vergi (TL)
2018	192.678	430.558	623.236
2019	214.941	513.879	728.820
2020	377.323	684.721	1.062.044
2021	456.713	918.807	1.375.521
2022	318.689	751.034	1.069.724

**Tablo 23:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre Vergi Türleri İtibarıyla İnceleme Sonuçları

Vergi Türü	Bulunan Matrah Farkı (TL)	Tarhı İstenilen Vergi Tutarı (TL)	Kesilmesi Önerilen Ceza (TL)
Kurumlar Vergisi	7.663.035.626	1.480.887.417	3.099.576.416
Kurumlar Vergisi Geçici	8.755.765.132	*1.327.567.131	2.775.737.518
Gelir Vergisi	1.315.799.253	377.660.934	723.496.457
Gelir Vergisi Geçici	1.531.878.267	*141.542.139	206.888.182
KDV	15.855.552.930	15.536.533.552	39.891.022.693
BSMV	1.215.544.747	57.675.092	66.205.659
ÖTV	868.061.988	2.021.826.333	3.320.511.823
Damga Vergisi	7.644.492.873	63.007.806	67.789.196
Gelir Vergisi Stopaj	1.780.672.522	254.065.927	268.632.864
Kurumlar Vergisi Stopaj	1.260.115.357	160.129.503	155.753.256
Diğer Vergiler	1.255.907.272	124.099.038	198.051.464
<b>TOPLAM</b>	<b>49.146.825.966</b>	<b>21.544.994.871</b>	<b>50.773.665.528</b>

\*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyayı hesaplanacaktır.

2022 yılında RDK tarafından yapılan değerlendirmeler sonucunda tarhı önerilen toplam 21.544.994.871 TL tutarındaki verginin oransal dağılımı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.



**Grafik 11:**RDK Değerlendirme Tarihine Göre Tarhı İstenilen Vergilerin Türüne Göre Dağılımı

**Tablo 24:**RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre Matrah Farkları

Vergi Türü	Adet		Matrah Farkı (TL)	
	Rapor	Mükellef*	İkmalen	Resen
Kurumlar Vergisi	7.994	5.381	531.156.671	7.131.878.955
Kurumlar Vergisi Geçici	6.488	4.155	169.370.110	8.586.395.022
Gelir Vergisi	6.284	4.820	1.145.453	1.314.653.801
Gelir Vergisi Geçici	5.228	3.909	1.249.966	1.530.628.301
KDV	94.123	51.423	793.054.903	15.062.498.026
BSMV	470	323	735.527.066	480.017.681
ÖTV	1.783	1.067	67.115.556	800.946.433
Damga Vergisi	336	252	2.004.192.394	5.640.300.479
Gelir Vergisi Stopaj	1.075	804	196.803.823	1.583.868.699
Kurumlar Vergisi Stopaj	219	161	113.755.219	1.146.360.138
Diğer Vergiler	37.753	27.533	317.199.981	938.707.290
<b>TOPLAM</b>	<b>161.753</b>	<b>99.828</b>	<b>4.930.571.142</b>	<b>44.216.254.824</b>

\* Bir mükellef birden fazla vergi türünden incelenebildiği için, bu sayı mükerrer kayıtlar içerebilmektedir.

**Tablo 25:**RDK Değerlendirme Tarihi ve Vergi Türlerine Göre Vergi ve Cezalar

Vergi Türü	Tarhi İstenen Vergi (TL)			Cezalar (TL)			
	İkmalen	Resen	Toplam	Vergi Ziyai	Usulsüzlük	Özel Usulsüzlük	Toplam
Kurumlar Vergisi	99.466.688	1.381.420.729	1.480.887.417	2.873.541.217	163.231	225.871.967	3.099.576.416
KV Geçici	*9.765.063	*1.317.802.068	*1.327.567.131	2.773.087.858	4.109	2.645.551	2.775.737.518
Gelir Vergisi	168.813	377.492.121	377.660.934	529.890.599	43.202	193.562.656	723.496.457
GV Geçici	*63.960	*141.478.178	*141.542.139	205.552.985	413	1.334.784	206.888.182
KDV	163.856.534	15.372.677.018	15.536.533.552	39.127.864.803	924.660	762.233.230	39.891.022.693
BSMV	33.566.156	24.108.936	57.675.092	64.225.576	80	1.980.003	66.205.659
ÖTV	144.514.808	1.877.311.526	2.021.826.333	3.288.072.302	956	32.438.566	3.320.511.823
Damga Vergisi	18.460.784	44.547.022	63.007.806	67.508.334	8.820	272.042	67.789.196
GV Stopaj	37.345.352	216.720.575	254.065.927	263.956.687	1.140	4.675.037	268.632.864
KV Stopaj	16.287.803	143.841.700	160.129.503	155.371.545	160	381.551	155.753.256
Diğer Vergiler	52.218.787	71.880.250	124.099.038	134.385.110	16.202	63.650.153	198.051.464
<b>TOPLAM</b>	<b>575.714.748</b>	<b>20.969.280.123</b>	<b>21.544.994.871</b>	<b>49.483.457.016</b>	<b>1.162.974</b>	<b>1.289.045.539</b>	<b>50.773.665.528</b>

\*Bu tutar terkin edilerek üzerinden gecikme faizi ve vergi ziyai hesaplanacaktır.

#### 1.1.4.Tarhiyat Öncesi Uzlaşma Komisyonlarında Değerlendirilen Vergi İnceleme Sonuçları

2022 yılına ilişkin tutanak türlerine göre tarhiyat öncesi uzlaşma (TÖU) sonuçları aşağıdaki tablo ve grafikte gösterilmiştir.

**Tablo 26:**Tarhiyat Öncesi Uzlaşma Sonuçları (Geçici Vergiler Dahil)

Tutanak Türü	TOU Mükellef Sayısı	Uzlaşmaya Konu Vergi (TL)	Uzlaşılabilir Vergi (TL)	Uzlaşmaya Konu Ceza (TL)	Uzlaşılabilir Ceza (TL)
Temin Edilemedi	4.805	792.332.726	0	1.004.524.852	0
Uzlaşıldı	13.122	893.612.412	833.564.622	1.136.104.169	201.698.115
Vakî Olmadı	2.730	1.199.996.861	0	1.295.566.184	0
<b>TOPLAM</b>	<b>20.657</b>	<b>2.885.941.999</b>	<b>833.564.622</b>	<b>3.436.195.205</b>	<b>201.698.115</b>

2022 yılında haklarında vergi tarhi ve ceza kesilmesi önerilen mükelleflerin bir kısmı 9 Haziran 2021 tarihinde yayımlanan 7326 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanunun 4. maddesinin altıncı fıkrasında yer alan; "Bu Kanunun 3'üncü maddesi ile bu madde hükmünden yararlananlar, ayrıca 213 sayılı Kanunun uzlaşma, tarhiyat öncesi uzlaşma, vergi cezalarında indirim, 4458 sayılı Kanunun uzlaşma, 5326 sayılı Kanunun peşin ödeme indirimi ile 08.09.1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 75'inci maddesindeki indirim hükümlerinden yararlanamazlar." hükmü gereğince tarhiyat öncesi uzlaşma haklarından vazgeçmişlerdir.

#### 1.1.5. Vergi İade İncelemeleri

Mükelleflerin vergi iade taleplerine ilişkin olarak gerçekleştirilen iade incelemelerinin, en kısa sürede, etkin bir inceleme süreci sonucunda gerçekleştirilmesini ve standartlaşmayı sağlamak ve haksız yere verilecek iadelerin önlenmesi amacıyla Ankara, İstanbul ve İzmir illerinde "Vergi İadeleri Denetim Daire Başkanlıkları" kurulmuş olup, diğer illerde iade inceleme ekipleri oluşturulmuştur.

Vergi Müfettişleri tarafından yürütülen çalışmalar neticesinde, 2022 yılına ilişkin vergi iade incelemelerine ilişkin veriler aşağıdaki gibidir:

**Tablo 27:** Vergi İade İncelemelerine İlişkin Veriler

Talep Edilen İade Tutarı (TL)	Uygun Görülen İade Tutarı (TL)	Reddedilen İade Tutarı (TL)	Geri Alınacak İade Tutarı (TL)	Bulunan Matrah Farkı (TL)	Tarhi Önerilen Vergi Tutarı (TL)	Önerilen Ceza Tutarı (TL)
8.876.397.216	8.131.662.400	918.536.141	508.412.726	2.461.739.694	381.890.578	1.490.706.096

Ayrıca, organizasyon şeklinde haksız iade alındığına ilişkin tespitlerin varlığı halinde farklı çalışma ekipleri oluşturularak söz konusu incelemeler, oluşturulan bu ekipler vasıtasıyla yapılmaktadır.

#### 1.2. Riskli Sektörlere Yönelik Çalışmalar

Daire Başkanlıkları tarafından yürütülen araştırmalar sonucunda elde edilen veriler değerlendirilerek incelemesi uygun görülen sektörler nezdinde vergi incelemesine başlanılmıştır.

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele kapsamında kayıt dışı faaliyette bulunma riski taşıyan sektörler Başkanlığın denetim tecrübesi kullanılarak, ilgili kurumlarla iş birliği yapılarak, yazılı basın takip edilerek ve risk analiz çalışmaları yapılarak tespit edilmektedir. Bu çalışmalar sonucunda Görüş ve Öneri Raporları düzenlenerek, riskli mükellefler tespit edilmiş ve bu mükelleflerin incelemeye sevkini sağlanmıştır.

### 1.3. Teftiş

Teftiş, Başkanlığın ana fonksiyonlarından birisi olup, 2018-2022 yılı itibarıyla yürütülen teftiş faaliyeti sonuçlarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir. 2022 yılında Ankara Vergi Dairesi Başkanlığı Çankaya Vergi Dairesi Müdürlüğünde VDK-VEDEBİS alt e-teftiş programı kapsamında çalışma yapılmış olup ayrıca 14 ilde 5 Mal Müdürlüğü ile 47 Vergi Dairesi Müdürlüğünün teftişi gerçekleştirilmiştir.

**Tablo 28:** Teftiş Edilen Birimlerin Dağılımı

Teftiş Edilen Birimler	Yıllar				
	2018	2019	2020	2021	2022
Mal Müdürlükleri	-	242	-	-	-
Mal Müdürlükleri Gelir Servisi	23	-	-	-	5
Milli Emlak Müdürlüğü	2	-	-	-	-
Vergi Dairesi Müdürlüğü	35	88	6	-	48
YMM/SMMM Odaları	6	-	-	-	-
Diğer Birimler	-	-	3	-	-
<b>TOPLAM</b>	<b>66</b>	<b>330</b>	<b>9</b>	<b>-</b>	<b>53</b>

#### 1.3.1. 2022 Yılı E-Teftiş Uygulamaları

E-devlet uygulamaları bilişim teknolojilerindeki gelişmelerin bir yansıması olarak hızla yaygınlaşmaktadır. E-devlet uygulamaları ile kamunun sunduğu hizmetlerin daha hızlı ve kaliteli olması amaçlanmaktadır. Gerek tüm kamuda, gerekse Hazine ve Maliye Bakanlığında iş ve işlemlerin daha yüksek oranda bilişim teknolojilerinden istifade ederek gerçekleştirilmeye başlanması ve yaygınlaşması, bu iş ve işlemlerin denetim ve teftişinde de benzer şekilde değişime gitmeyi zorunlu kılmaktadır.

E-teftiş uygulamalarının en az iki alanda yürütülmesi kaçınılmaz görülmektedir. Birinci alan klasik olarak yürütülmesi zorunlu olan denetim faaliyetlerinin, bilişim teknolojilerinin ve otomasyonun sunduğu imkânlar kullanılarak, daha verimli ve etkin halde sunulmasıdır. İkinci alan ise bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarını tespit etmeyi ve çözüm önerileri geliştirmeyi içermektedir.

Teftişin amacı, teftişe tabi birimin, gerek asli ve mali işlemlerini, gerekse teşkilat yapısı ile insan ve maddi kaynaklarını; hukuka uygunluk ve performans bakımından, risk analizleri çerçevesinde değerlendirmek, sorunların çözümü ve iyi yönetişimin başarılması konusunda idareye yardımcı olmaktır.

Teftiş görevlendirmelerinden beklenen söz konusu amaca ulaşılabilmesini teminen; Başkanlık teftiş faaliyetlerinin etkin ve verimli bir şekilde sürdürülmesi, bilgi ve iletişim teknolojilerinden mümkün olan en üst seviyede faydalanılması ve fonksiyonel bir denetim bilgi sisteminin geliştirilmesi amacıyla bu sistem VDK-VEDEBİS adlı e-teftiş programından oluşmaktadır.

Başkanlıkça vergi dairelerinin iş ve işlemlerine yönelik olarak yürütülen teftiş çalışmalarında; VDK-VEDEBİS aracılığıyla üretilen sorgulardan yoğun bir şekilde istifade edilmektedir. Yapılan teftiş çalışmalarında vergi ziyasını bulmaya veya vergi incelemesini

gerektiren işlemleri ortaya çıkarmaya odaklanmaktan ziyade, söz konusu sorgulardan hareketle teftiş edilen dairenin iç işleyişindeki zayıf veya eksik olduğu yönlerini belirlemeye odaklanan, münferit hatalardan çok teftiş edilen birime özgü sistematik riskleri hedefleyen, performans ve risk odaklı denetimi sorgulara dönüştüren ve elde edilen sonuçların belirli dönemler dâhilinde tasnif edilip bir raporla ilgili en üst idari birime raporlanarak Başkanlığın rehberlik işlevini ön plana çıkaran bir çalışma anlayışı benimsenmiştir.

### 1.3.2. Vergi Dairesi Müdürlükleri ile Mal Müdürlüklerinde VDK-VEDEBİS Kapsamında Yürütülen E-Teftiş Faaliyetleri

VDK-VEDEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları esas itibarıyla,

- VDK-VEDEBİS aracılığıyla üretilen sorguların gözden geçirilerek, özellikle mükellefi izaha davetle veya vergi incelemesiyle sonuçlandırılması mümkün olanların ayrıştırılması ve söz konusu sorguların ilgili Şube Müdürlüğüne devrinin sağlanması.
- VDK-VEDEBİS aracılığıyla üretilen sorgulardan teftiş edilen birimin iç işleyişindeki eksiklik veya aksaklıkları ön plana çıkaran sorguların risk odaklı bir yaklaşımla tespit edilmesi.
- Söz konusu sorgulardan bağımsız olarak, risk esaslı belirlenmiş belirli konuları içeren teftiş sorgularının belirlenmesi,

amacıyla yürütülmektedir.

Bu teftişlerde,

- Otomasyon sistemlerinin oluşturulacak kontrol mekanizmaları ile en az hata üretir şekilde çalışmasına katkı sağlanması,
- Yolsuzluğa açık alanların tespiti ve önlemler alınmasının sağlanması hususları öne çıkmaktadır.

Başkanlığın 2022 yılı VDK-VEDEBİS uygulamalarına ilişkin gerçekleştirilen teftiş sonucunda toplam 5.688.015 adet hata, eleştiri tespit edilmiş olup bazı rakamsal sonuçlara aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

**Tablo 29:** VEDEBİS Kapsamında Gerçekleştirilen Teftiş Uygulama Sonuçları

Konu	Tutar (TL)
Tarh Ettirilen Vergi Tutarı	84.185.934
İstenilen Ceza Tutarı	101.342.507
Azaltılan Zarar Tutarı	80.788.282
Tespit Edilen Kamu Zararı	26.381.266
<b>TOPLAM</b>	<b>292.697.989</b>

2022 yılında VDK-VEDEBİS kapsamında yürütülen e-teftiş çalışmaları sonucunda 47 Vergi Dairesi ile 5 Mal Müdürlüğü Gelir Servisi teftişe tabi tutulmuş, toplam 672.967.582 adet çapraz kontrol yürütülmüştür.

**Tablo 30:** VDK-VEDEBİS Uygulama Sonuçları



Teftiş Edilen Vergi D. Md./Mal Md. Gelir Servisi Sayısı	*52
Toplam Sorgu Sayısı	213
Mükellef Bazında Toplam Çapraz Kontrol Sayısı	672.967.582

\*Çankaya Vergi Dairesi Müdürlüğünde yapılan e-teftiş çalışması hariç tutulmuştur.

#### 1.4. Soruşturma Sonuçları

Başkanlık tarafından 2022 yılında 155 soruşturma görevi verilmiş olup, söz konusu görevler kapsamında son beş yıla ilişkin bilgiler aşağıdaki gibidir:

**Tablo 31:**Soruşturma Sonuçları (2018-2022)

Soruşturma Sayıları	2018	2019	2020	2021	2022
3628 sayılı Kanun Kapsamında Mal Varlığı Araştırması	12	10	13	10	8
4483 sayılı Kanun Kapsamında Ön İnceleme	14	25	13	24	26
657 sayılı Kanun Kapsamında Disiplin Soruşturması	55	50	45	42	59
İdari Soruşturma Amaçlı Araştırma ve İnceleme	229	110	78	58	62
<b>TOPLAM</b>	<b>310</b>	<b>195</b>	<b>149</b>	<b>134</b>	<b>155</b>

#### 1.5. VDK Risk Analiz Sistemi (VDK-RAS)

Başkanlıkça 2022 yılında; risk analiz modeli, proje çalışmaları, Görüş ve Öneri Raporları ve diğer kurum ve kuruluşlardan gelen taleplere istinaden yürütülen risk analiz çalışmaları neticesinde sistem üzerinden toplam 41 ayrı sektör ve konudan toplam 30.263 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Risk analiz modeli kapsamında yürütülen risk analiz çalışmaları neticesinde 57.732 mükellef analize tabi tutulmuştur. Daire Başkanlıklarından analiz talebi ile gelen 2.932 mükellef sahte belge düzenleme yönünden analize tabi tutulmuştur. Ayrıca, 2022 yılında 206 adet sahte belge düzenleme organizasyonu tespit edilmiştir.

Analiz sonucunda riskli olduğu değerlendirilen başta inşaat şirketleri ve emlakçılar hakkında, vergi inceleme süreci başlatılmış olup, bu kapsamda 1.311 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

Haksız iade yönünden risk tespiti yapılan 1.314 mükellef vergi incelemesine sevk edilmiştir. 17.119 mükellef nezdinde yapılan envanter çalışma sonuçları değerlendirilerek riskli mükellefler ve risk unsurları tespit edilmiş olup, 466 mükellef incelemeye sevk edilmiştir.

#### 1.6. Akaryakıt Sektöründe Kaçakçılık Fiillerini Önlemeye Yönelik Yapılan Çalışmalar

Akaryakıt sektöründe vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi amacıyla yürütülen çalışmalara aşağıda yer verilmiştir.

- Riskli dağıtıcı ve bayiler risk analiz çalışmaları neticesinde tespit edilerek incelemeye sevk edilmiştir.
- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu dağıtım ve otomasyon firmalarından aranan mali yeterlik kriterlerinin taşınıp taşınmadığı görüş talebi çerçevesinde araştırma görevleri yürütülmüştür.
- Petrol piyasasında akaryakıt bayisi olarak faaliyette bulunan mükelleflerin akaryakıt dağıtıcılarından yaptıkları mal alışlarına ilişkin düzenlenen e-irsaliyelerin analiz çalışmaları sonucunda belirlenen mükelleflerin incelemeye sevk edilmiştir.
- Daire Başkanlıkları tarafından akaryakıt sektörüne ilişkin düzenlenen Görüş ve Öneri Raporları değerlendirilerek riskli bulunan mükellefler vergi incelemesine sevk edilmiştir.
- Akaryakıt arzı ve talebine ilişkin süreç adımlarını, raporlanan verileri ve oluşabilecek riskli alanları gösteren iş akış şemaları hazırlanmıştır.
- 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanunu ile (I) sayılı listede yer alan mallara getirilen istisnaların uygulanması neticesinde ortaya çıkabilecek risk unsurlarının tespitine yönelik çalışmalar yapılmıştır.
- Riskli mükelleflerin tespitine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Gelir İdaresi Başkanlığı, Ticaret Bakanlığı, Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı gibi paydaş kurum ve birimlerle ortak çalışmalar yürütülmektedir.

### 1.7. VDK-VEDAS'ın Geliştirilmesine Yönelik Yapılan Çalışmalar

e-Denetim uygulamalarında etkinliğin sağlanması amacıyla Başkanlığımızca oluşturulan ve Ar-Ge projesi kapsamında değerlendirilerek sürekli geliştirilen VDK-VEDAS'ın geliştirilmesine 2022 yılında da devam edilmiştir. e-Defter, e-belge ve benzeri elektronik uygulamalar ve mevzuattaki değişiklikler ile incelemelerden alınan geri dönüşler neticesinde sistemin güncellenmesi sağlanmıştır.

Bu kapsamda, Başkanlık bünyesinde bulunan 7.821 adet bilgisayarda kurulu olan VDK-VEDAS 2022 yılında 2 farklı güncelleme olarak 5.50 sürümünden 5.80 sürümüne yükseltilmiştir. Yapılan güncellemeler ile;

- e-irsaliye aktarım, doğrulama, görüntüleme ve dışa aktarım işlemlerinin yapılabilmesi,
- e-irsaliye özet analizi ve mükerrer aktarım analizinin eklenmesi,
- e-Müstahsil Makbuzu aktarım, doğrulama, görüntüleme ve dışa aktarım işlemlerinin yapılabilmesi,
- e-Belgelerde sadece seçilen kontrollerin yapıldığı Doğrulanamayan Belgeler Raporunun eklenmesi,
- Bağlantılı tablolarda görüntülenme ve XML dışarı aktarma işlemlerinin geliştirilmesi,
- Analizlerde kullanılan kur bilgileri ve faiz oranlarının güncellenerek cari yıl takibinin etkin şekilde yapılması,
- Mevcut analizlere ilişkin iyileştirme ve geliştirmelerin yapılması,
- Vergi incelemelerine yönelik hazırlanan ve tüm aşamaların program görselleri ile desteklendiği VEDAS Kullanım Rehberinin güncellenmesi,

sağlanarak programın geliştirilmesi yönünde adımlar atılmıştır. VDK-VEDAS'ın geliştirilmesine yönelik çalışmalar devam etmekte olup, uygulama zorunluluğu

kapsamındaki e-Belgelerin (e-SMM, e-Dekont gibi) VEDAS'a aktarılmasına ilişkin çalışmalar sürdürülmektedir.

VDK-VEDAS'ın işlevselliğinin artırılması, geri dönüşlerin alınması ve sistemin kullanılmasına ilişkin sorunlara en kısa yoldan cevap oluşturulması amacıyla Vergi Müfettişleri ile irtibat kurulmuş, sistem içerisinde yer alan yardım merkezi ve e-denetim forum aracılığıyla gelen sorular cevaplandırılmıştır.

Bu kapsamda, 2022 yılında toplam 400 soru, çevrimiçi kanallar aracılığıyla cevaplandırılarak tüm müfettişlerin bilgi sahibi olması sağlanmıştır. Aynı zamanda VDK-VEDAS eğitiminde eğitici olarak görev alacak 41 Vergi Müfettişi ile temel eğitimlerini tamamlayan Vergi Müfettiş Yardımcılarına VDK-VEDAS semineri verilmiştir.

### **1.8. Elektronik Veri İbraz Sisteminin Geliştirilmesine Yönelik Yapılan Çalışmalar**

Pilot daire olarak belirlenen Ankara Vergi İdeleri Denetim Daire Başkanlığında görevli vergi müfettişlerine sistemin açılmasından önce e-Viz sistemine ilişkin seminerler verilmiş, geri bildirimleri alınarak sistem geliştirilmesine dahil edilmiştir.

Uzaktan incelemenin önemli bir gereksinimi olan elektronik ortamda veri ibrazının gerçekleştirilebilmesine imkan sağlayan e-Viz sisteminin geliştirilmesine sistem açıldıktan sonra da devam edilmektedir. Sistemin açılmasını müteakip vergi müfettişleri ve mükellefler tarafından iletilen iyileştirme ve geliştirmeler de eş zamanlı olarak gerçekleştirilmektedir.

Bu kapsamda Başkanlığımız bünyesinde kurulan “*e-Viz Yardım Masası*”na gerek vergi müfettişleri gerekse mükellefler tarafından 28 soru/talep iletilmiş olup, gerekli geliştirmeler ve bilgilendirmeler yapılarak tüm kullanıcıların bilgi sahibi olması sağlanmaktadır.

### **1.9. Bilgi İşlem Sistemine Yönelik Çalışmalar**

2020 yılında faaliyete başlayan Bakanlığımız Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğü tarafından 2022 yılında Başkanlığımıza verilen hizmetler;



Şekil 2: Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğüne Verilen Hizmetler

- Kişisel Verileri Koruma Kanununa (KVKK) uyum kapsamında çalışmaların yapılması,
- VDKBİS kurumsal uygulamasının ihtiyaçlar ve talepler doğrultusunda geliştirilmesi, yeni modüllerin devreye alınması,
- Kullanıcı bilgisayar ve e-posta hesaplarının yönetimi,
- Güvenlik politikaları ile kurumsal güvenlik seviyesinin artırılması ve ISO 27001 belgesinin sürekliliğinin sağlanması,
- Ağ ve güvenlik cihazlarının günlük, haftalık ve aylık genel kontrollerinin yapılması, cihazlar üzerinden akan ağ trafiğinde ya da cihazın kendisinde oluşan sorunlara anlık müdahale ederek sistemin sürekliliğinin sağlanması,
- Cihazların üzerindeki konfigürasyonlarda güncel teknolojilerin ve kurum ihtiyaçlarının gerektirdiği değişikliklerin cihazların kapasitesi ve yeterlilikleri ölçeğinde gerçekleştirilmesi,
- Hem Başkanlık hem de bölgelerdeki kullanıcıların ağ erişim sorunlarının giderilmesi,
- Tüm ağ ve güvenlik cihazlarının konfigürasyonlarının ve log kayıtlarının haftalık olarak yedeklenmesi, sistemin 7/24 çalışması için bakım destek hizmetlerinin yapılması,
- Kuruma ait ve dış kurumlardan alınan verilerin korunduğu veri tabanlarının bakım hizmeti, verimli çalışabilmesi için sürekli izlenmesi, iyileştirme çalışmaları ile verilerin güvenliğinin sağlanması,
- Her türlü kullanıcı isteklerini karşılamak üzere yardım masası faaliyetleri,
- Kurumun ihtiyacı doğrultusunda satın alınan bilgisayarların imaj işlemleri ve dağıtımının yapılması,
- Daire Başkanlıklarından gelen cihazların bakım, onarım ve değişimlerinin yapılması,
- Başkanlık personeline iletilen sorunlara teknik destek verilmesi

olarak özetlenebilir.

Bu konularda yapılan çalışmalar hizmet, yazılım ve donanım şeklinde **EK 7'**de gösterilmiştir.

Aşağıda başlıklar halinde uygulamalar kapsamında yürütülen çalışmalar yer almaktadır.

### 1.9.1. Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) Çalışmaları

EBYS sistemindeki yazıların elektronik imzalanması için gerekli olan nitelikli elektronik sertifikalar konusunda yıl içerisinde kimlik bilgisi güncelleme, akıllı kart kayıp/çalıntı vb. sebeplerle ihtiyaç duyulan elektronik sertifika talepleri karşılanmıştır.

Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğüne, EBYS'nin kullanımına yönelik çıkan sorunlar ve talepler değerlendirilerek yazılımda düzenlemeler ve güncellemeler yapılmıştır.

### 1.9.2. Yönetici Takip Sistemi (YTS) Çalışmaları

Yönetici Takip Sistemi, Başkanlık çalışmaları sonucunda ortaya çıkan verilerin istatistiksel analizler yapılarak raporlandığı karar destek sistemidir. İdarecilerin kullanımına açık olan Yönetici Takip Sisteminin yazılım ve içerik güncelleme ve geliştirme çalışmalarına Başkanlığımızca iletilen talepler doğrultusunda Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğüne devam edilmiştir.



Şekil 3: Yönetici Takip Sistemi

### 1.10. Eğitim ve Sınav Faaliyetleri

2022 yılı içerisinde Başkanlık Eğitim Hizmetleri Şube Müdürlüğüne;

- 11. Promosyona mensup 90 Vergi Müfettiş Yardımcısı için Uyum Eğitimi ve 91 Vergi Müfettiş Yardımcısı için Temel Eğitim ve 89 Vergi Müfettiş Yardımcısı için Hizmet İçi Eğitim programları gerçekleştirilmiş,
- 5. Promosyona mensup 1 Vergi Müfettiş Yardımcısına yönelik olarak Hizmet İçi Eğitim Programı düzenlenmiştir.

Tablo 32: 2022 Yılı Eğitim Sürelerinin Promosyonlar İtibarıyla Dağılımı

Promosyon	Temel Eğitim Süresi (Saat)	Hizmet İçi Eğitim Süresi (Saat)	Toplam
5. Promosyon	-	135	135

11. Promosyon	1.182	20	1.202
<b>TOPLAM</b>	<b>1.182</b>	<b>155</b>	<b>1.337</b>

**Tablo 33:** Promosyonlar İtibarıyla Sınav Sayıları

Promosyon	Temel Eğitim Dönemi Sınav Sayısı	Temel ve Hizmet İçi Eğitim Genel Sınav Sayısı	Toplam
5. Promosyon	-	1	1
11. Promosyon	24	1	25
<b>TOPLAM</b>	<b>24</b>	<b>2</b>	<b>26</b>

Diğer taraftan Vergi Müfettişlerine bağlı buldukları Daire Başkanlıklarında;

- Veri Güvenliği ve Kişisel Verilerin Korunması,
- Mükellef Hakları,
- Mükelleflerle Etkili İletişim,
- Turne Esnasında İş ve İşlemlerin Yürütülmesi ve
- VEDAS Eğitimi

konularında eğitimler verilmiştir.

Daire Başkanlıklarında görevli büro personeline Veri Güvenliği ve Kişisel Verilerin Korunması konusunda eğitimler verilmiştir.

Yine bu dönemde, Cumhurbaşkanlığı Uzaktan Eğitim Kapısı üzerinden canlı ders yöntemi ile 631 Vergi Müfettişine “Katma Değer Vergisi ve Özel Tüketim Vergisi İade İşlemlerinde Özellikli Hususlar” konulu hizmet içi eğitim verilmiştir.

Ayrıca, 2022 yılında yapılan mevzuat değişikliklerine ilişkin Cumhurbaşkanlığı Uzaktan Eğitim Kapısı üzerinden Webinar Sistemi kullanılarak 2 adet Webinar düzenlenmiş olup, düzenlenen Webinarlara 4.883 Vergi Müfettişi katılım göstermiştir.

**Tablo 34:** Eğitim/Çalıştay Sürelerinin Eğitim Konuları İtibarıyla Dağılımı

Sıra No	Eğitim/Çalıştay Konusu	Eğitim/Çalıştay Süresi (Saat)	Katılımcı Sayısı
1	Uyum Eğitimi	31	90
2	Temel Eğitim	1.182	91
3	Hizmet İçi Eğitim (Vergi Müfettiş Yardımcısı)	135	1
4	Hizmet İçi Eğitim (Vergi Müfettiş Yardımcısı)	20	89
5	VEDAS Eğiticilerin Eğitimi	72	41
6	Veri Güvenliği ve Kişisel Verileri Koruma	1.170	5.288
7	Mükellef Hakları		
8	Mükelleflerle Etkili İletişim		
9	Turne Esnasında İş ve İşlemlerin Yürütülmesi		
10	VEDAS Eğitimi	5.379	5.857
11	Katma Değer Vergisi ve Özel Tüketim Vergisi İade İşlemlerinde Özellikli Hususlar (Çevrimiçi)	180	631
12	Robot ( VDK-ROB) Çalışma Süreci (Çevrimiçi)	12	118



13	Hizmet İçi Eğitim (Gelir Uzmanlığı Özel Sınavı)	135	31
14	Hizmet İçi Eğitim (Defterdarlık Uzmanlığı Özel Sınavı)	39	10
15	Veri Güvenliği ve Kişisel Verileri Koruma (Personel)	62	784
<b>TOPLAM</b>		<b>8.417</b>	<b>13.031</b>

2022 yılı içerisinde Başkanlık Sınav Hizmetleri Şube Müdürlüğünce;

- Kurul Başkanlığımıza bağlı Daire Başkanlıklarında görev yapan çeşitli promosyonlara mensup Vergi Müfettiş Yardımcıları için 24-27 Ocak 2022 tarihleri arasında yapılan ve toplam 3 vergi müfettiş yardımcısının katıldığı 1'inci ve 2'nci yetki sınavında başarılı olan 1 vergi müfettiş yardımcısına re'sen inceleme, teftiş ve soruşturma yetkisi verilmiştir.
- Kurul Başkanlığımıza bağlı Daire Başkanlıklarında görev yapan 10.promosyona ve çeşitli promosyonlara mensup Vergi Müfettiş Yardımcıları için, 21-24 Şubat 2022 tarihleri arasında yazılı bölümü, 30 Mayıs - 15 Haziran 2022 tarihleri arasında sözlü bölümü yapılan Vergi Müfettişliği Yeterlik Sınavının yazılı bölümüne 188 vergi müfettiş yardımcısı katılmış, 142 vergi müfettiş yardımcısı başarılı olarak sınavın sözlü bölümüne katılmaya hak kazanmıştır. Bahsi geçen sınavın sözlü bölümü 30 Mayıs-15 Haziran 2022 tarihleri arasında yapılmış olup sözlü sınava, sınavın yazılı bölümünde başarılı olanlarla birlikte çeşitli sebeplerle katılmaya hak kazanan toplam 170 vergi müfettiş yardımcısından 157'si başarılı olmuştur.
- Kurul Başkanlığımıza bağlı Daire Başkanlıklarında görev yapan çeşitli promosyonlara mensup 136 vergi müfettiş yardımcısının çağırıldığı Vergi Müfettişliği Yeterlik Sınavının yazılı bölümü 12-15 Aralık 2022 tarihleri arasında yapılmış olup, söz konusu sınava 66 kişi katılmıştır. Sınav sonuçları halen değerlendirilme aşamasındadır.

### 1.11. Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Vergi Müfettişleri, 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun uyarınca aklama suçu incelemesi, yükümlülük uyum denetimi ve yükümlülük ihlal incelemeleri konusundaki yetkilerini, suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile ilgili faaliyetlerde etkin bir şekilde kullanmaktadırlar. MASAK'ın talebi üzerine Bakan Onayı ile yapılan görevlendirmelere ilişkin müfettiş talepleri Başkanlıkça en üst seviyede karşılanmaktadır.

Bu amaçla, Başkanlık tarafından, 2022 yılında, 5549 sayılı Kanun kapsamında 270 Vergi Müfettişi görevlendirilmiş olup, söz konusu Kanun kapsamında yapılan incelemelerle ilgili olarak düzenlenen raporlar Vergi Müfettişleri tarafından doğrudan MASAK'a gönderilmiştir.

Bu kapsamda, 2022 yılında yapılan çalışmalar aşağıdaki tablolarda gösterilmektedir.

**Tablo 35:**5549 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Çalışmalar

Konusu	Sayı
2021 Yılından Devreden İşler (a)	96
2022 Yılında Başlanan İşler (b)	17
2022 Yılında Tamamlanan İşler (c)	52
2023 Yılına Devreden İşler (d=a+b-c)	61

**Tablo 36:**5549 sayılı Kanun Kapsamında Düzenlenen Raporlar



Düzenlenen Raporlar	Sayı
2022 Yılında Düzenlenen Yükümlülük Denetimi Rapor Sayısı	236*
2022 Yılında Düzenlenen 5549 sayılı Kanun ve Diğer MASAK İnceleme Raporları Sayısı	30*
2022 Yılında Düzenlenen MASAK Bağlantılı Toplam Rapor Sayısı	266*

\* MASAK dosyasına girişi yapılan iş emri kapatma yazılarından alınmıştır. İş emri kapatma yazısında rapor tarihi bildirmeyenler listeye kayıt edilmemiştir. Bu nedenle tamamlanan rapor sayısı daha yüksek olacaktır.

### 1.12. Sporcu Ücretleriyle İlgili Olarak 3289 Sayılı Kanun'un Ek 12'nci Maddesi Kapsamında Yapılan Denetim Çalışmaları

3289 sayılı Kanunun Ek 12'nci maddesi ile 31.12.2020 tarihli ve 31351 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Sporcu Ücretlerinden Tevkif Yoluyla Alınan Gelir Vergisi Üzerinden Belirlenen Payın Özel Hesaba Aktarılması, Kullanılması ve Denetimi Hakkında Yönetmelik'in Denetim başlıklı 13'üncü maddesi kapsamında 2022 yılında Gençlik ve Spor Bakanlığı ile birlikte spor kulüplerine yönelik denetim yapılması amacıyla 80 adet komisyon oluşturulmuş ve her bir komisyonda iki Vergi Müfettişi görevlendirilmiştir.

Bu kapsamda düzenlenen raporların birer örneği Gençlik ve Spor Bakanlığı ile Bakanlığımız Muhasebat Genel Müdürlüğüne gönderilmiştir.

### 1.13. Hazine Payı Denetimi Çalışmaları

406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunu ile 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunu Kapsamında Ödenmesi Gereken Hazine Payına İlişkin İzahat Taleplerinin Cevaplandırılması, Denetim ve Uzlaşma Yönetmeliği uyarınca 2022 yılında 3'er aylık dönemler halinde 4 dönem olarak hazine payı denetimine tabi 3 şirket nezdinde denetim faaliyetleri sürdürülmüş ve bu kapsamda düzenlenen raporlar Bilgi Teknoloji ve İletişim Kurumu Başkanlığına gönderilmiştir.

### 1.14. Uluslararası İlişkiler

#### 1.14.1. Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü ile İlgili Çalışmalar

2022 yılında;

- 1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No.1 on Tax Conventions and Related Questions),
- 11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 11 on Aggressive Tax Planning),
- Dijital Ekonomi Görev Gücü Toplantısı (Task Force on Digital Economy),
- Vergi Suçları ve Diğer Suçlar Görev Gücü Toplantısı (Task Force on Tax Crimes and Other Crimes Meeting),
- Bilgi Değişimi ve Vergi Uyumunu Hakkında 10 No.lu Çalışma Grubu Toplantısı (Working Party No. 10 on The Exchange of Information and Tax Compliance Meeting),
- Kripto Varlıkların Raporlanması Çerçevesine İlişkin Küresel Forum Toplantısı (Meeting on Crypto-Asset Reporting Framework)
- Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu (Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes)

takip edilerek EK 6'da yer alan toplantılarına katılım online/fiziken sağlanmıştır.

Söz konusu toplantı ve etkinliklerin bitimini takiben bu çalışmalara katılanlar, toplantılarla ilgili izlenimleri ile bu toplantılardan edinilen bilgi ve tecrübeler hakkında bilgi notları/görüş ve öneri raporları düzenlemişlerdir.

#### **1.14.2. İslam İşbirliği Teşkilatı ile İlgili Çalışmalar**

İslam İşbirliği Teşkilatı Daimi Mali Komite Toplantısı'na ( The Organisation of Islamic Cooperation Permanent Finance Committee Meeting) Suudi Arabistan Cidde'de katılım sağlanmıştır.

#### **1.14.3. Tecrübe Paylaşımı ile İlgili Çalışmalar**

Vergi denetim sistemimiz ve alt unsurlarının tanıtılması ve bu alanda bilgi ve birikimlerin karşılıklı olarak paylaşılması amacıyla 2 ülkenin (Azerbaycan Cumhuriyeti ve Katar Devleti) ilgili kurumları adına gelen heyetler konuk edilmiş ve tecrübe paylaşımı yapılmıştır.

#### **1.15. Diğer Çalışmalar**

##### **1.15.1. İzaha Davet Müessesesine Yönelik Çalışmalar**

6728 sayılı Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 22'nci maddesi ile 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mülga 370'inci maddesi "*İzaha Davet*" başlığı altında yeniden düzenlenmiş ve vergi sistemimizde yeni bir müessese ihdas edilmiştir. 7194 sayılı Dijital Hizmet Vergisi ile Bazı Kanunlarda ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 25'inci maddesi ile 213 sayılı Kanunun 370'inci maddesinde kapsamlı değişiklikler yapılmıştır.

Vergi incelemesine başlanılmadan veya takdir komisyonuna sevk edilmeden önce verginin ziyaa uğradığına delalet eden emareler bulunduğu dair yetkili merciler tarafından yapılmış ön tespitler hakkında İZDK tarafından mükelleflerin konuya ilişkin izahı alınarak değerlendirilmektedir. Mükelleflerce yapılan izah sonucu vergi ziyasına sebebiyet verilmediğinin anlaşılması halinde mükellefler söz konusu tespitle ilgili olarak vergi incelemesine tabi tutulmayacak veya takdir komisyonuna sevk edilmeyecektir.

213 sayılı Vergi Usul Kanununun 370'inci maddesinin a bendinde düzenlenen (sahte veya muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge kullanma fiili hariç) izaha davet süreci, muhtelif kaynaklardan gelen verginin ziyaa uğradığına delalet eden emareler bulunduğu dair yapılan ön tespitler hakkında İZDK tarafından mükellefler izaha davet edilmektedir.

213 sayılı Vergi Usul Kanununun 370'inci maddesinin b bendinde düzenlenen sahte veya muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge kullanma fiili kapsamındaki izaha davet sürecinin Gelir İdaresi Başkanlığı ile ortak yürütülmesine ilişkin çalışmalar tamamlanmıştır. Bu kapsamda; 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 370'inci maddesinde düzenlenen sahte veya muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge kullanma fiili kapsamında olan ve izaha davet süreci işletilecek mükelleflere ilişkin tespitlere ilişkin süreç Vergi Denetim Kurulu ile Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından ortak yürütülmektedir. 2022 yılı toplam 53.175 sahte veya muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge kullanma fiili kapsamındaki tespit ile ilgili mükellefler izaha davet edilmiştir.

##### **1.15.2. İhbar ve İnceleme Taleplerine İlişkin Çalışmalar**

Denetim gücünün daha verimli kullanılması, vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması, idari makamların gereksiz yere meşgul edilmesinin önlenmesi ve uygulama

birliğinin sağlanması amacıyla 16.02.2015 tarihli Başkanlık Makamının Olurları ile yürürlüğe giren “İhbar ve İnceleme Taleplerini Değerlendirme Komisyonlarının Oluşturulması ile Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönerge” uyarınca oluşturulan İİTDK’ da 2022 yılında 5.033 ihbar, 44.687 inceleme talebine ilişkin evrak değerlendirilmiştir.

2022 yılında İİTDK’da değerlendirilen ihbar ve inceleme talepleri ile ilgili alınan kararlara ilişkin tablo aşağıda yer almaktadır.

**Tablo 37:** İİTDK’da Değerlendirilen Evrakların İhbar ve İnceleme Talebi ile Alınan Karar Türleri İtibarıyla Dağılımı

Evrak Türü		İhbar*	İnceleme Talebi*	Toplam
DEĞERLENDİRİLEN EVRAK SAYISI		5.033	44.687	<b>49.720</b>
KARAR TÜRLERİ	Vergi İncelemesi Yapılması	2.436	193.335	<b>195.771</b>
	Mevcut İnceleme Görevi Kapsamında Değerlendirilmesi	491	0	<b>491</b>
	Ön İnceleme, Araştırma Yapılması	45	526	<b>571</b>
	Vergi Dairesi Başkanlığı/Defterdarlık Birimlerince Sonuçlandırılması Gerekenler	9	5	<b>14</b>
	Yaygın Yoğun Vergi Denetimleri İle Sonuçlandırılması Gerekenler	106	25	<b>131</b>
	Başka Bir Birimin Görev Alanına Girenlerin İlgili Birime İletilmesi	1.420	9.520	<b>10.940</b>
	Eksikliklerin Tamamlatılması Maksadıyla İlgili Birimlere İade Edilmesi	94	1.447	<b>1.541</b>
	Hıfz Edilmesi	3.812	200.965	<b>204.777</b>
	Ön Tespit ve İzah Değerlendirme Komisyonuna Sevk	0	72.378	<b>72.378</b>

\*Karar türleri mükellef bazlı olup, değerlendirilen evraklarda birden fazla mükellef yer alabildiği için, değerlendirilen evrak sayısı ile karar sayıları eşit değildir.

### 1.15.3. İnceleme ve Değerlendirme Komisyon Çalışmaları

23.07.2016 tarihli ve 29779 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 22.07.2016 tarihli ve 667 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Alınan Tedbirlere İlişkin KHK ile kapatılan kurum ve kuruluşların Hazineye intikal etmiş sayılan her türlü taşınırlar ile mal varlığı, alacak ve hakları, belge ve evrakı ile tapuda resen Hazine adına tescil edilecek taşınmazlar ile ilgili alınacak tedbirler ile bunlar hakkında yapılacak iş ve işlemlere ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla yayımlanan 371 sıra numaralı Milli Emlak Genel Tebliği kapsamında; 81 il bazında, mevcut görevlendirmeler ile il KHK işlemleri Bürolarından gelen iş yükü durumları da dikkate alınarak, illerde yeterli sayıda Nihai İDK Başkanlığı görevini yürütecek Vergi Müfettişi görevlendirilmiş olup, Nihai İDK Başkanlarıncı İl Koordinatörlüğü ile İDK Başkanlığı görevlerinin de birlikte yürütülebileceği hususu göz önüne alınarak 2022 yılı içerisinde 29 Vergi Müfettişinin; Merkez Koordinatörlüğü, İl Koordinatörlüğü, İDK Başkanlığı ve Nihai İDK Başkanlığı görevleri devam etmektedir.

#### 1.15.4. Vergi Denetim Kurulu Danışma Komisyonu Çalışmaları

Mükellefler hakkında vergi inceleme görevlerinin yürütülmesinde uygulama birliğini sağlamak ve mevzuat hükümlerinin uygulanmasına ilişkin ortaya çıkan tereddütlü hususları gidermek ve Başkanlığa görüş bildirmek üzere, 07.04.2021 tarihli ve 31447 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Vergi Denetim Kurulu Danışma Komisyonu Yönetmeliği’nin 4’üncü madde hükmü kapsamında Vergi Denetim Kurulu Danışma Komisyonu oluşturulmuştur.

Bu kapsamda 2022 yılında, Komisyonda görüşülmek üzere gündeme alınması talep edilen konular Başkanlık tarafından belirlenmiş ve 8 Haziran 2022 tarihinde Danışma Komisyonu toplantısı gerçekleştirilmiştir.

Yapılan toplantı neticesinde, görüşülen gündem maddelerine ilişkin olarak alınan kararlar Yönetmelik gereği Başkanlık Makamı tarafından onaylanarak yürürlüğe konulmuştur.

Komisyunun sekretarya hizmetleri, Başkanlık Mevzuat Şube Müdürlüğü tarafından yerine getirilmektedir.

#### 1.15.5. Rehber Çalışmaları

1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 228’inci maddesinde; her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulacak Risk Analiz Sistemi üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle risk alanlarını tespit etmek; vergi inceleme ve denetimleri ile raporlamaya ilişkin standart, ilke, yöntem ve teknikleri geliştirmek, inceleme ve denetim rehberleri hazırlamak; vergi kaçırma ve vergiden kaçınma alanındaki gelişmeler ile bunların ortaya çıkarılması ve önlenmesine yönelik yöntemler konusunda araştırmalar yapmak Vergi Denetim Kurulunun görev ve yetkileri arasında sayılmıştır.

Söz konusu görev ve yetki kapsamında 2022 yılında sektör veya faaliyet konuları itibarıyla mevcut bilgi birikiminin ve tecrübenin aktarımını sağlayarak, incelemelerin standartlaştırılması ve uygulama birliğini sağlaması açısından kurumsal bir yol haritası sunmak amacıyla daha önce hazırlanan İade İnceleme Rehberleri ile Sektörel Vergi İnceleme Rehberinin güncellenmesi ve belirlenen sektörlerle ilişkin yeni rehberlerin hazırlanması işlemleri Başkanlık Mevzuat Şube Müdürlüğü’nün koordinatörlüğünde tamamlanmış ve söz konusu rehberler Vergi Müfettişlerinin kullanımına sunulmuştur.

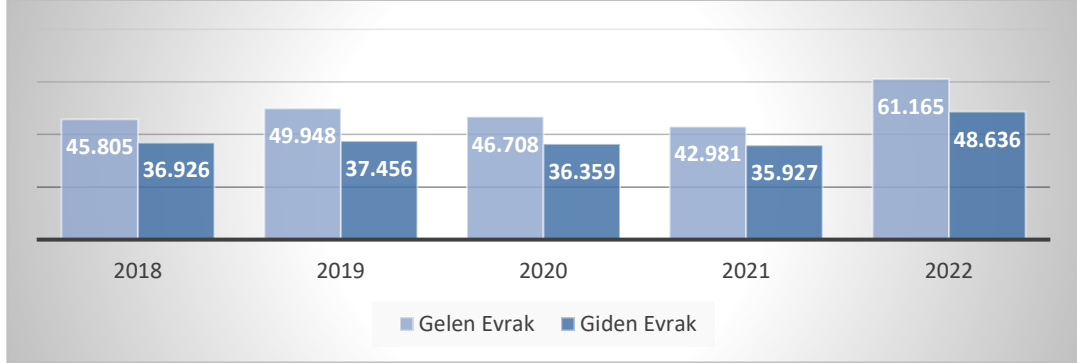
Diğer taraftan yine Mevzuat Şube Müdürlüğü’nün koordinatörlüğünde, 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun kapsamında;

- Aklama suçu ile mücadele konusunda yürütülen denetim faaliyetlerinin daha kısa sürede ve verimli bir şekilde gerçekleştirilmesine katkıda bulunulması ve uygulamada birliği sağlamak amacıyla hazırlanan Aklama Suçu İnceleme Rehberi,
- Müfettişleri tarafından yükümlüler nezdinde yapılacak denetimlerin belli standartlar ve kurallar çerçevesinde gerçekleştirilmesi amacıyla hazırlanan Yükümlülük Denetim Rehberi Vergi Müfettişlerinin kullanımına sunulmuştur.

#### 1.15.6. Evrak ve Arşiv İşlemleri

Başkanlık VDKBİS ile entegre çalışan EBYS (Elektronik Belge Yönetim Sistemi) geliştirme ve yaygınlaştırma çalışmaları neticesinde, KEP (Kayıtlı Elektronik Posta) üzerinden yazışma yapılan nokta sayısı 2022 yılında da artırmaya devam etmiştir. Başkanlık bağlı birimleri, Gelir İdaresi Başkanlığı ve alt birimleri ile elektronik ortamda yazışmaların aktif kullanılması neticesinde, posta masrafları ile kâğıt kullanım oranlarında çok ciddi tasarruf sağlanmıştır.

Bu kapsamda, Başkanlığa son beş yıl içerisinde gelen-giden evrak sayılarının yıllar itibarıyla değişimi aşağıdaki grafikte yer almaktadır.



**Grafik 12:**Gelen-Giden Evrak Sayıları

Ayrıca, Başkanlıkta 01.01.2022-31.12.2022 tarihleri arasında 17.061 adet iç yazışma yapılmış olup 1.400 adet Olur yazısı hazırlanmıştır.

#### 1.15.7. Bilgi Edinme Hakkının Kullanımı

Bilgi edinme hakkının kullanımı, gerçek ve tüzel kişilerin bilgi edinme hakkını kullanmasına ilişkin 09.10.2013 tarihli ve 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanununun 31'inci maddesine dayanılarak çıkartılan Bilgi Edinme Hakkı Kanunu Uygulamasına İlişkin Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmelik ve 03.06.2022 tarih ve 5690 Karar sayılı Cumhurbaşkanlığı İletişim Merkezi (CİMER) Yönetmeliği çerçevesinde; CİMER sistemi üzerinden gelen başvurular bugüne kadar yapılan uygulamalar da dikkate alınarak cevaplandırılmaktadır.

2022 yılında Cumhurbaşkanlığı İletişim Merkezi (CİMER) Sistemi üzerinden, Bilgi Edinme Hakkı Kanunu ve 3071 sayılı Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair Kanun kapsamında Kurul Başkanlığımıza gönderilen başvurulara ilişkin sayısal veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 38:**CİMER'e Yapılan Başvuruların Dağılımı

Tarih	Başvuru Şekli	Başvuru Tipi	Başvuru Sayısı	Toplam
01.01-31.12.2022	CİMER	Bilgi Edinme	199	1.787
		Görüş Öneri	44	
		İhbar	221	
		İstek	232	
		Şikayet	1.066	
		Belirtilmemiş	22	
		Teşekkür	3	

#### 1.15.8. Başkanlığa Ait Kamu Konutlarına İlişkin Veriler

Kamu konutlarının ilana çıkılması ve taleplerin toplanması işlemleri Talep Yönetim Sistemi (TYS) üzerinden yürütülmektedir. Başkanlık ve Daire Başkanlıkları bünyesinde bulunan kamu konutlarından boş olanlara ilişkin ilanlar YYS üzerinden ilana çıkılarak ilgili konutlara yönelik talepler sistem üzerinden değerlendirilmeye alınmaktadır.

2022 yılı içinde Talep Yönetim Sisteminden toplam 15 kamu konutu ilana çıkarılmış, 826 tahsis talebi alınmış ve 15 adet kamu konutu tahsis edilmiştir.

Ayrıca, 2021 yılında tahsis işlemleri tamamlanmadığından 2022 yılına devreden 4 adet kamu konutu tahsisi ile Adana Denetim Daire Başkanlığımızın kullanımındaki kamu konutunda çıkan yangın nedeniyle, Adana Vergi Dairesi Başkanlığı ile takas edilen 1 adet kamu konutunun tahsisi olmak üzere 2022 yılında toplam 20 adet kamu konutu tahsis kararı alınmıştır.

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının kontenjanında bulunan toplam 205 adet kamu konutundan 72 adedi satılmıştır.

Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Milli Emlak Genel Müdürlüğüne muhtelif tarihlerde yazılan yazılarımızla, Bursa Denetim Daire Başkanlığımıza olan tahsislerinin kaldırılması istenilen toplam 11 adet kamu konutundan 4 adedinin Başkanlığımıza olan tahsisi kaldırılmış, kalan 7 adet ile 2022 yılında tahsisinin kaldırılması istenilen 4 adet olmak üzere toplam 11 adet kamu konutunun tahsis kaldırma işlemleri devam etmektedir.

Başkanlığımız kontenjanında hali hazırda 129 adet kamu konutu bulunmakta olup söz konusu kamu konutlarının illere göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

**Tablo 39:**VDK Kontenjanında Bulunan Kamu Konutlarının illere Göre Dağılımı

Bulunduğu İl	Konut Sayısı
İstanbul	95
İzmir	19
Adana	12
Konya	3
<b>TOPLAM</b>	<b>129</b>

#### 1.15.9. Program Bütçeye Geçiş Çalışmaları

2022 yılında Program Bütçe sistemi kullanılarak Başkanlığımızın ve Daire Başkanlıklarının ihtiyaçları doğrultusunda DES üzerinden istedikleri ödenek talepleri, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi doğrultusunda kamu kaynaklarının azami tasarrufu gözetilerek karşılanmaya çalışılmıştır. Ancak dünya genelinde ki hammadde temininde ve tedarik zincirlerinde yaşanan aksaklıklar, girdi fiyatlarındaki beklenmeyen artışlar nedeniyle, 03.02. Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları ve 03.05. Hizmet Alımları, 06.01. Mamul Mal Alımları, 06.07. Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri ekonomik kodlarından ek ödenek talebinde bulunulmuştur.

2020 yılından bu yana devam eden pandemi dolayısıyla ortaya çıkabilecek öngörülmeven harcamalarda göz önünde bulundurularak aktif bütçe takibi ve planlamasıyla mevcut başlangıç ödenekleri ile tüm harcamaların karşılanması ve bütçenin sorunsuz kapatılması sağlanmıştır.

Yine Başkanlığımız esas faaliyet konusu olan denetim faaliyetine ilişkin olarak ise 7394 sayılı Kanununun Geçici 2. maddesi ile 2022 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa ekli (H) işaretli cetvelde yapılan değişiklik sonucunda ortaya çıkan artış ve yine 2022 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Bağlı Cetvellerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ile gündelik giderleri için öngörülen yaklaşık % 62'lik artış neticesinde Temmuz ayından sonra ihtiyaç duyulacağı düşünülerek ek ödenek talebinde bulunulmuş ve ilgili tertiplere Bakanlığımızca ekleme yapılmıştır.



Bakanlığımızca düzenlenen Mart 2022 Hazine ve Maliye Bakanlığı Yetki ve İmza Devri Yönergesi tüm Daire Başkanlıklarına iletilerek harcama izinleri ve Strateji Geliştirme Başkanlığının ön mali kontrolüne tabi işlemlerin bu esaslara göre yürütülmesi konusunda koordinasyon sağlanmıştır.

Sayıştay Başkanlığınca Başkanlığımız ve Daire Başkanlıklarımıza ait harcamalar üzerinde 2022 yılı işlemleri ve özellikle ihale süreçleri ile ilgili denetimin her aşamasında Denetçi ve Daire Başkanlıkları arasında koordinasyon sağlanarak denetimle ilgili bilgi ve belgeler temin edilmiş, gerekli açıklamalar yapılmıştır.

#### 1.15.10. Paydaş Buluşmaları Çalışmaları

26.01.2022-11.03.2022 tarihleri arasında 21 ilimizde paydaş buluşmaları kapsamında istişare toplantıları gerçekleştirilmiştir. Ankara, Bursa, Eskişehir, Kocaeli, Sakarya, İstanbul, Mersin, Adana, Hatay, Manisa, İzmir, Denizli, Maraş, Antep, Urfa, Antalya, Ordu, Konya, Samsun, Erzurum ve Kayseri’de gerçekleşen buluşmalar ile 10 Sanayi Odası, 10 Ticaret Odası, 11 Sanayi ve Ticaret Odası, 19 Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler Odası, 7 Yeminli Mali Müşavirler Odası ile görüşülmüştür. Bu odaların haricinde Ankara’da Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliğiyle, İstanbul’da Türk Sanayicileri ve İş İnsanları Derneği ve Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneğiyle, İzmir’de Ege İhracatçı Birliği temsilcileriyle görüşmeler yapılmıştır.



Ankara Paydaş Buluşmaları





**Gaziantep Paydaş Buluşmaları**



**Denizli Paydaş Buluşmaları**



**Kocaeli Paydaş Buluşmaları**



**Sakarya Paydaş Buluşmaları**



**Bursa Paydaş Buluşmaları**

#### **1.15.11. Kamu Kurum ve Kuruluşlarınca Talep Edilen Konulara İlişkin Çalışmalar**

Başkanlık, 2022 yılında, 178 sayılı KHK'nın Ek 31'inci maddesi hükmü saklı kalmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarından gelen inceleme, araştırma ve bilirkişi taleplerini karşılamıştır.

#### **1.15.12. Katılım Sağlanan ve/veya Düzenlenen Toplantı, Seminer, Çalıştay ve Paneller**

Kurul Başkanı Sayın Murat Selçuk TAŞKIRAN başkanlığında 09.09.2022 tarihinde Kurul Başkan Yardımcıları ve Tüm Daire Başkanlarının katılımı ile tetkik ve değerlendirme toplantısı yapılmıştır.



#### **Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı**

Başkanlığımız ile Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi arasında 30.11.2022 tarihinde Eğitimde-Öğretimde işbirliği protokolü imzalanmıştır. 5 yıl süreyle yürürlükte kalacak protokol uyarınca, Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi tarafından Başkanlığımız çalışanlarına ve birinci derece yakınlarına, Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi bünyesinde yürütülen veya yeni açılacak programlardan ve diğer tüm sertifika programlarında indirim uygulanacaktır.



#### **Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi**

Kurul Başkanlığımızca, 30.05.2022-17.06.2022 tarihleri arasında Başkanlığımıza bağlı Daire Başkanlıkları ziyaret edilerek istişare toplantıları yapılmıştır.





**İstanbul Sektörel-2 Denetim Daire Başkanlığı**



**İstanbul Vergi Kaçakçılığı-2 Denetim Daire Başkanlığı**



**Konya Denetim Daire Başkanlığı**

### **1.15.13. Mevzuat Çalışmaları**

Başkanlığın görev ve fonksiyonları ile ilgili olarak 2022 yılında yapılan mevzuat değişikliklerine ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

#### **1.15.13.1. Kanunlar**

12.03.2021 tarihinde kamuoyu ile paylaşılan “*Ekonomi Reformları*” kapsamında Ekonomi Reformları Eylem Planında yer alan “*1.3.j-Dijital Vergi Denetimi sistemi geliştirilerek, vergi iade incelemeleri dâhil olmak üzere inceleme süreleri kısaltılacaktır.*” eylemine ilişkin Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı sorumlu birim olarak belirlenmiştir. Bu kapsamda 26.10.2021 tarihli ve 31640 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 7338 sayılı Vergi Usul Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 139, 140 ve mükerrer 257’nci maddesinde değişiklik yapılmıştır.

Diğer taraftan 7338 sayılı Kanununun 62’nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi ile 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 139’uncu ve 140’uncü maddelerinde değişiklik yapan 17’nci ve 18’inci maddelerinin yürürlük tarihi 1.7.2022 olarak belirlenmiştir.

Ayrıca aynı Kanunla, 213 sayılı Vergi Usul Kanununun tarhiyat öncesi uzlaşma müessesesi ile ilgili maddesinde de düzenleme yapılmıştır.

Söz konusu Kanun değişikliği kapsamında Başkanlık tarafından 2022 yılının ilk yarısında gerekli mevzuat çalışmalar yapılmış olup bunlara ilişkin açıklamalara takip eden bölümde yer verilmiştir.

### 1.15.13.2. Yönetmelikler

- 31.10.2011 tarihli ve 28101 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Vergi İncelemelerinde Uyulacak Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik’te değişiklik yapılmıştır. (28.06.2022 tarihli ve 31880 sayılı Resmi Gazete)

Yapılan değişiklikle, 7338 sayılı Kanun ile vergi incelemelerinde uyulacak usul ve esaslara ilişkin 213 sayılı Vergi Usul Kanununda yapılan değişiklikler Yönetmeliğe dercedilmiştir.

- 31.10.2011 tarihli ve 28101 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Tarhiyat Öncesi Uzlaşma Yönetmeliği’nde değişiklik yapılmıştır. (20.08.2022 tarihli ve 31929 sayılı Resmi Gazete)

Yapılan değişiklikle, 7338 sayılı Kanun ile tarhiyat öncesi uzlaşma müessesesine ilişkin 213 sayılı Vergi Usul Kanununda yapılan değişiklikler Yönetmeliğe dercedilmiştir. Ayrıca kamuda yürütülen dijital dönüşüm çalışmaları kapsamında mükelleflere vergi ile ilgili işlemlerde kolaylık sağlamak, zaman kaybını önlemek vb. amaçlarla uzlaşma başvurusunun bilgi işlem sistemleri üzerinden de elektronik ortamda yapılabilmesi imkânı sağlanmıştır.

### 1.15.13.3. Yönergeler

- Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı bünyesinde faaliyet gösteren birimlerin hizmet alanları ile görev, yetki ve sorumluluklarına ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanarak 26.02.2021 tarihli ve 131 sayılı Başkanlık Makamının Oluru ile yürürlüğe konulan Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Birim Yönergesinde 28.09.2022 tarihli ve 1008 sayılı Başkanlık Makamının Oluru ile değişiklik yapılmıştır.

- Vergi Denetim Kurulunda imzaya yetkili makamları belirlemek, yetkilerin kullanımını belli ilke ve usullere bağlamak, hizmetlerin yürütülmesinde koordinasyon, işbirliğini ve bütünlüğü sağlamak amacıyla hazırlanan Vergi Denetim Kurulu Yetki ve İmza Devri Yönergesi 06.04.2022 tarihli ve 376 Başkanlık Makamının Oluru ile yürürlüğe konulmuş, söz konusu Yönergenin 10 uncu maddesiyle 27.12.2021 tarihli ve 829 sayılı Vergi Denetim Kurulu Yetki ve İmza Devri Yönergesi yürürlükten kaldırılmıştır.

- Vergi Denetim Kurulunda görev yapan Vergi Müfettişlerinin meslek kıdeminin esas ve usullerinin belirlenmesi amacıyla hazırlanan Meslek Kıdeminin Belirlenmesine İlişkin Yönerge 09.12.2022 tarihli ve 1326 sayılı Başkanlık Makamının Oluru ile yürürlüğe konulmuş, söz konusu Yönergenin 6’ncı maddesiyle 22.04.2021 tarihli ve 303 sayılı Meslek Kıdeminin Belirlenmesine İlişkin Yönerge yürürlükten kaldırılmıştır.

- Vergi Denetim Kurulu Başkanlığınca lisansüstü eğitim amacıyla gerek Devlet tarafından gerekse yurt dışı burs kullanılarak yurt dışına gönderilecek Vergi Müfettişlerinin belirlenmesi ile eğitim sürecinin ve sonuçlarının takip edilmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemeye yönelik olarak hazırlanan Vergi Denetim Kurulu Yurt Dışı Eğitim Yönergesi 30.12.2022 tarihli ve 1393 sayılı Başkanlık Makamının Oluru ile yürürlüğe konulmuş, söz konusu Yönergenin 12’nci maddesiyle 06.11.2014 tarihli ve 1091 sayılı Vergi Denetim Kurulu Yurt Dışı Eğitim Yönergesi yürürlükten kaldırılmıştır.

- Vergi Müfettiş Yardımcılarının mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri ve sınavları ile Vergi Müfettişlerinin hizmet içi eğitimlerine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanan Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Eğitim ve Sınav Yönergesi 30.12.2022 tarihli ve

1394 sayılı Başkanlık Makamının Oluru ile yürürlüğe konulmuş, söz konusu Yönergenin 53'üncü maddesiyle 21.11.2016 tarihli ve 1285 sayılı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Eğitim ve Sınav Yönergesi yürürlükten kaldırılmıştır.



## 2. PERFORMANS SONUÇLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ

Bakanlığımız Performans Programında yer alan program, alt program, alt program hedef ve göstergelerine ilişkin gerçekleşme raporları program-alt program bazında gruplandırılarak aşağıda sunulmuştur.

Hazine ve Maliye Bakanlığı "2022 Yılı Performans Programı"nda yer alan vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek olarak belirlenen 5.1 numaralı performans hedefinin 1, 2, 3, 4 ve 5 numaralı performans göstergelerini gerçekleştirmede sorumlu harcama birimi olarak Başkanlığımız belirlenmiştir.

Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022 yılı Performans Programında stratejik hedeflerden "Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek" hedefine ilişkin Başkanlığın 5 adet performans göstergesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**Tablo 40:** Performans Hedefi Tablosu

<b>Yıl</b>	2022			
<b>Birim</b>	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI			
<b>Stratejik Amaç</b>	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak			
<b>Stratejik Hedef</b>	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek			
<b>Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı</b>	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim			
<b>Alt Program Hedefi</b>	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek			
		<b>Performans Göstergeleri</b>	<b>Ölçü Birimi</b>	<b>2022</b>
<b>1</b>	Cari yıl içinde incelenen mükellef sayısı (Adet)		Adet	70.000
<b>2</b>	İncelenen matrahtaki yıllık artış oranı (Yüzde)		Yüzde	10,00
<b>3</b>	Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı (Yüzde)		Yüzde	20,00
<b>4</b>	Cari yıl içinde elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı (Adet)		Adet	110
<b>5</b>	İade inceleme işlemleri süresi (Gün)		Gün	90

2022 Yılı Performans Programı uygulama sonuçlarının, aylık ve üçer aylık dönemler itibarıyla Hazine ve Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığına e-posta olarak sonuçları gönderilmiştir.

Başkanlık “Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu” aşağıda yer almaktadır.

**Tablo 41:**Birim Göstergeleri İzleme ve Değerlendirme Raporu

Yıl	2022				
Birim	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI				
Stratejik Amaç	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak				
Stratejik Hedef	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek				
Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim				
Alt Program Hedefi	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek				
PERFORMANS HEDEFİ	2022 HEDEFİ	2022 I. DÖNEM	2022 II. DÖNEM	2022 III. DÖNEM	2022 IV. DÖNEM
Cari yıl içinde incelenen mükellef sayısı (Adet)	70.000	10.555	20.848	20.737	25.470
İncelenen matrahtaki yıllık artış oranı (Yüzde)	10,00	28,72	-56,13	3,80	-53,90
Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı (Yüzde)	20,00	17,95	12,60	27,32	9,90
Cari yıl içinde elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı (Adet)	110	0	0	35	18
İade inceleme işlemleri süresi (Gün)	90	115	106	70	24

\* İnceleme sonucunda hakkında Vergi Tekniği Raporu tanzim edilen mükellefler de dahildir.

Raporda, “Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek” olarak belirlenen 5.1 numaralı performans hedefinin 1, 2, 3, 4 ve 5 numaralı performans göstergelerinin üçer aylık dönemler itibarıyla gerçekleşme sonuçlarına yer verilmiştir.

Raporda da görüleceği üzere 2022 yılı için Başkanlığın takip ettiği 5.1 numaralı performans hedefine ulaşmak üzere yürütülecek faaliyetler için oluşturulan performans göstergelerinin 1 tanesinde hedefe ulaşılmış, 4 tanesinde de hedefe kısmen ulaşılmış olup sonuçlar aşağıdaki tabloda özetlenmiştir:

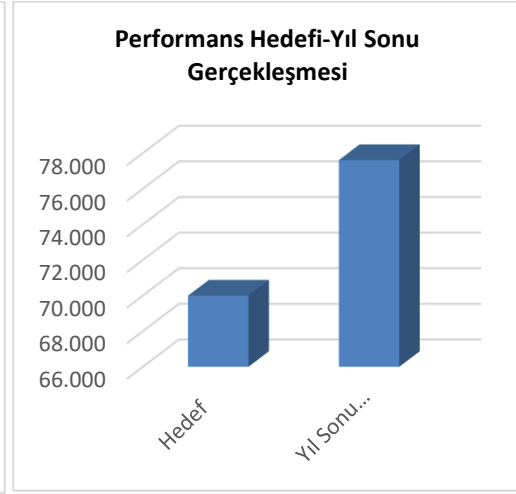
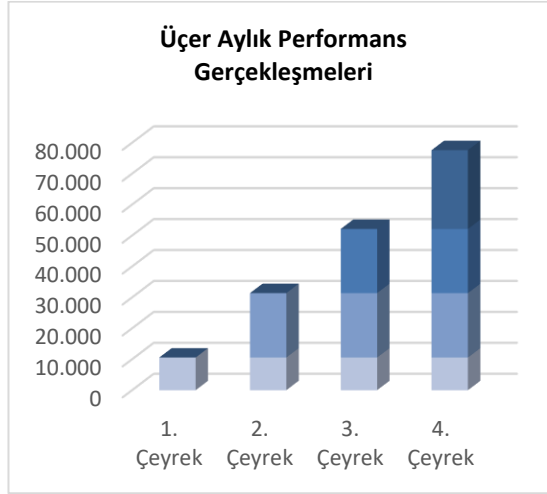
**Tablo 42:**Performans Göstergeleri Gerçekleşme Tablosu

No	Performans Göstergesi	Hedef	Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Değer Aşıldı	Değere Ulaşıldı	Değere Kısmen Ulaşıldı	Değere Ulaşılamadı
1	Cari yıl içinde incelenen mükellef sayısı (Adet)	70.000	77.610		■		
2	İncelenen matrahtaki yıllık artış oranı (Yüzde)	10,00	-25,38			■	
3	Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı (Yüzde)	20,00	16,38			■	
4	Cari yıl içinde elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı (Adet)	110	53			■	
5	İade inceleme işlemleri süresi (Gün)	90	95			■	

Diğer taraftan her bir performans göstergesi için oluşturulan “Performans Göstergesi İzleme Raporu”na aşağıda yer verilmiştir.

**Tablo 43:** Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-1

<b>Yıl</b>	2022									
<b>Birim</b>	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI									
<b>Stratejik Amaç</b>	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak									
<b>Stratejik Hedef</b>	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek									
<b>Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı</b>	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim									
<b>Alt Program Hedefi</b>	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek									
		<b>Gerçekleşen</b>								
<b>Performans Göstergesi</b>	<b>Hedef</b>	<b>1. Çeyrek</b>	<b>2. Çeyrek</b>	<b>3. Çeyrek</b>	<b>4. Çeyrek</b>	<b>Yıl Sonu Gerçekleşmesi</b>	<b>Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)</b>	<b>Hedefin Sapma Oranı (%)</b>	<b>Hedefe Ulaşma Derecesi</b>	
<b>İncelenen mükellef sayısı</b>	70.000	10.555	20.848	20.737	25.470	77.610	110,87	10,87	Ulaşıldı	
<b>Tanım</b>	Cari yıl içinde incelemeye tabi tutulan mükellef sayısını ifade eder.									
<b>Göstergenin Kaynağı</b>	Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)									
<b>Performans Sonuçlarının Analizi</b>	Hedeflenen Değere Ulaşıldı									
<b>Sapmanın Nedeni</b>	-									
<b>Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler</b>	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.									

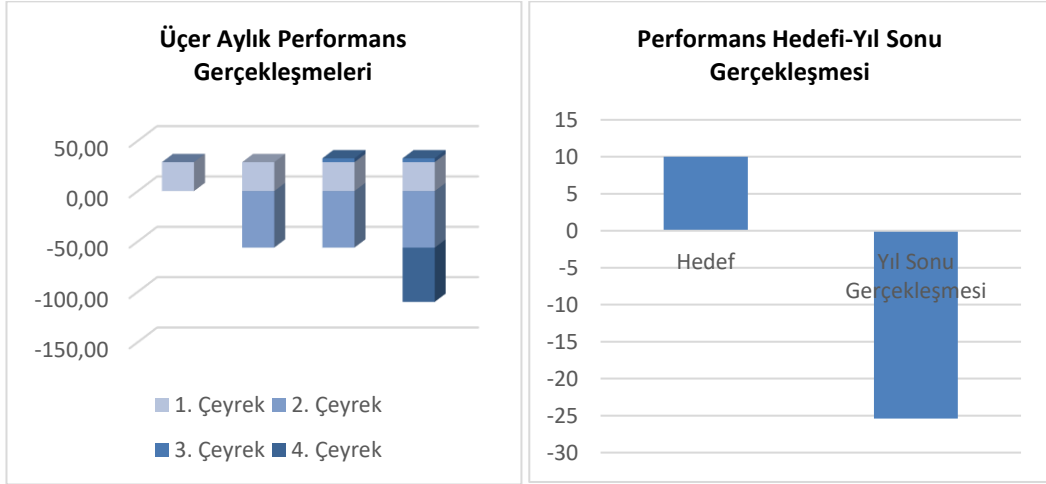


Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın “Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek” olarak belirlenen performans hedefinin ilk performans göstergesi “Cari yılda incelenen mükellef sayısı”dır.

Performans göstergesi için hedef 70.000 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi ise 77.610 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %110,87 olup, hedeflenen değer %10,87 oranında aşılmıştır.

Tablo 44: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-2

Yıl	2022								
Birim	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI								
Stratejik Amaç	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek								
Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim								
Alt Program Hedefi	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek								
Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
İncelenen matrahtaki artış oranı	10	28,72	-56,13	3,8	-53,90	-25,38	74,62*	25,38	Hedefe Kısmen Ulaşıldı
Tanım	Cari yıl içinde incelenen matrahtaki yıllık artış oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı (VDKBİS)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedeflenen Değere Kısmen Ulaşıldı								
Sapmanın Nedeni	-								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								
* Bu oran mevcut durumun hedefe yaklaşma oranını ifade eder.									

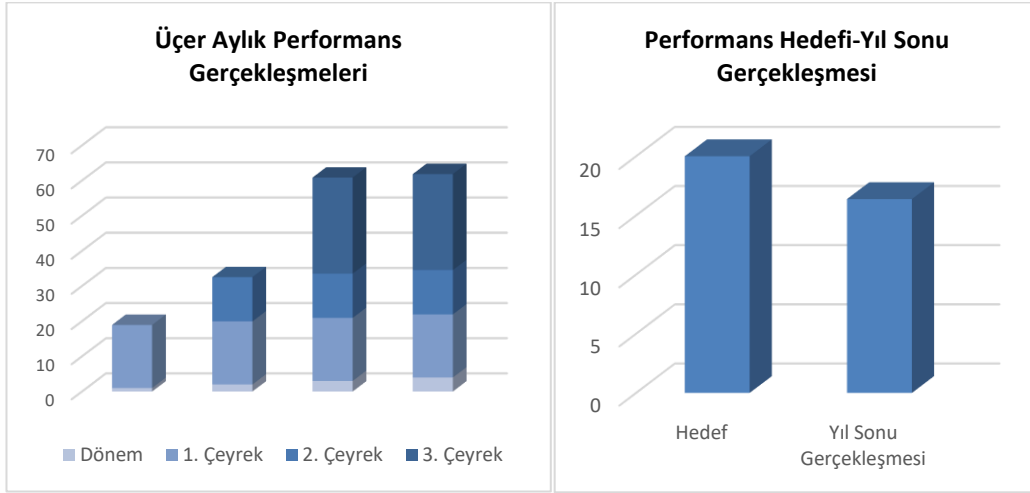


Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek" olarak belirlenen performans hedefinin ikinci performans göstergesi "İncelenen matrahtaki artış oranı" dır.

Performans göstergesi için hedef %10 olarak belirlenmiş, yıl sonu hedefe yaklaşma oranı %74,62 olmuştur.

Tablo 45: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-3

Yıl	2022								
Birim	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI								
Stratejik Amaç	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek								
Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim								
Alt Program Hedefi	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek								
Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
RAS kaynaklı vergi incelemelerin in oranı (Yüzde)	20,00	17,94	12,60	27,31	9,9	16,38	81,91	18,09	Hedefe Kısmen Ulaşıldı
Tanım	Cari yıl içinde Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğü (Yönetici Takip Sistemi)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedeflenen Değere Kısmen Ulaşıldı								
Sapmanın Nedeni	-								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır								

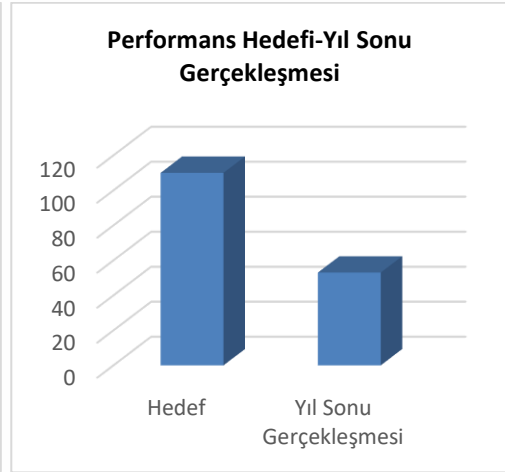
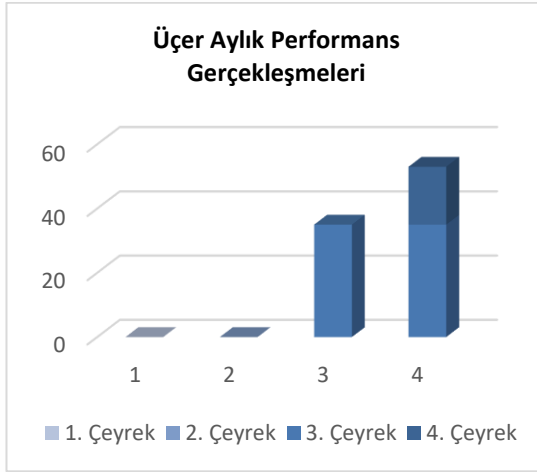


Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek" olarak belirlenen performans hedefinin üçüncü performans göstergesi "Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı" dır.

Performans göstergesi için hedef %20 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi %16,38 olmuştur. Hedefin gerçekleşme oranı %81,91 olup, hedefe kısmen ulaşılmıştır.

Tablo 46: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-4

Yıl	2022								
Birim	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI								
Stratejik Amaç	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek								
Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim								
Alt Program Hedefi	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek								
Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
E-Teftiş (Adet)	110	0	0	35	18	53	48,18	51,82	Hedefe Kısmen Ulaşıldı
Tanım	Cari yıl içinde Elektronik Teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim ile test-teftiş sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Teftiş ve Soruşturma Şube Müdürlüğü								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedeflenen Değere Kısmen Ulaşıldı								
Sapmanın Nedeni	-								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesinin devam ettirilmesinde risk bulunmamaktadır.								

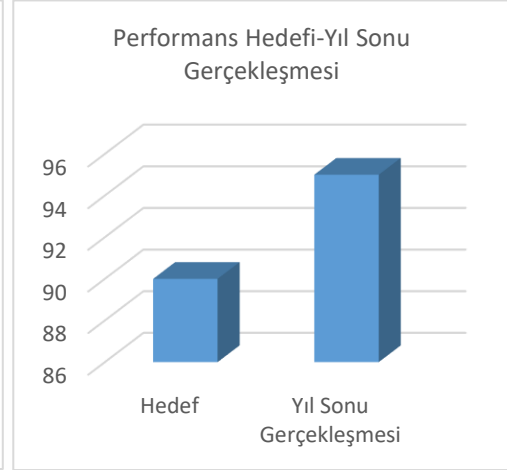
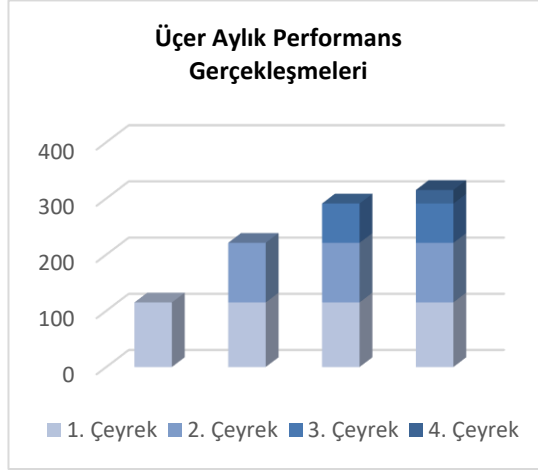


Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek" olarak belirlenen performans hedefinin dördüncü performans göstergesi "Elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı"dır.

Performans göstergesi için hedef olarak 110 birim teftiş belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi ise 53 birim teftiş olmuştur. Hedeften sapma oranı ise %51,82'dir.

Tablo 47: Performans Hedefi Sonuçları Tablosu-5

Yıl	2022								
Birim	VERGİ DENETİM KURULU BAŞKANLIĞI								
Stratejik Amaç	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak								
Stratejik Hedef	Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek								
Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim								
Alt Program Hedefi	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek								
Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
İade inceleme işlemleri süresi (Gün)	90	115	106	70	24	95	94,74	5,26	Hedefe Kısmen Ulaşıldı
Tanım	Cari yıl içinde iade inceleme işlemleri süresi (Gün) ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı (VDKBİS)								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedeflenen Değere Ulaşıldı								
Sapmanın Nedeni	--								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Önlem alınmasına ihtiyaç bulunmamaktadır.								



Hazine ve Maliye Bakanlığı 2022 Yılı Performans Programı'nda Başkanlığın "Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek" olarak belirlenen performans hedefinin beşinci performans göstergesi "iade inceleme işlemleri süresi"dir.

Performans göstergesi için hedef 90 olarak belirlenmiş, yıl sonu gerçekleşmesi ise 95 olmuştur. Hedefe kısmen ulaşılmıştır.



## 3. STRATEJİK PLAN DEĞERLENDİRME TABLOLARI

<b>A5</b>	Kayıt Dışı Ekonomi İle Mücadele Etmek ve Mali Suçları Azaltmak				
<b>H5.1</b>	Vergi denetimi aracılığıyla kayıt dışı ekonomiyle mücadele etmek				
<b>Amacın İlgili Olduğu Program/Alt Program Adı</b>	Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele/Vergiye Uyum ve Denetim				
<b>Amacın İlişkili Olduğu Alt Program Hedefi</b>	Vergi denetimi aracılığıyla vergiye gönüllü uyumu desteklemek ve kayıt dışı ekonomi ile mücadele etmek				
<b>H5.1 Performansı</b>	%60,67				
<b>Sorumlu Birim</b>	Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı				
<b>Performans Göstergesi</b>	<b>Hedefe Etkisi (%)</b>	<b>Plan Dönemi Başlangıç Değeri*(A)</b>	<b>İzleme Dönemindeki Yılsonu Hedeflenen Değer (B)</b>	<b>İzleme Dönemindeki Gerçekleşme Değeri (C)**</b>	<b>Performans (%) (C)/(B)</b>
<b>PG5.1.1: Cari yıl içinde incelenen mükellef sayısı (Adet)</b>	30	55.000	70.000	77.610	%100
<b>İlgililik</b>	Performans göstergesinde herhangi bir değişim ihtiyacı olmamıştır.				
<b>Etkililik</b>	Performans göstergesi değerine ulaşılmış olup, hedef %10,87 oranında aşılmıştır.				
<b>Etkinlik</b>	Maliyetlerde bir değişiklik meydana gelmemiştir.				
<b>Sürdürülebilirlik</b>	Performans göstergesinin devam ettirilmesinde risk bulunmamaktadır.				
<b>Performans Göstergesi</b>	<b>Hedefe Etkisi (%)</b>	<b>Plan Dönemi Başlangıç Değeri*(A)</b>	<b>İzleme Dönemindeki Yılsonu Hedeflenen Değer (B)</b>	<b>İzleme Dönemindeki Gerçekleşme Değeri (C)</b>	<b>Performans (%) (C)/(B)</b>
<b>PG5.1.2: İncelenen matrahtaki yıllık artış oranı (Yüzde)</b>	30	10	10	-%25,38	0
<b>İlgililik</b>	Performans göstergesinde herhangi bir değişim ihtiyacı olmamıştır.				
<b>Etkililik</b>	Etkin ve verimli vergi denetimleri sayesinde, kayıt dışı kalan işlemlerin vergilendirilmesini sağlamaya yönelik çalışmalar sürdürülmektedir. Performans göstergesi hedef gerçekleştirilememiş olup, hedeflenen değere yaklaşma oranı %74,62'dir.				
<b>Etkinlik</b>	Maliyetlerde bir değişiklik meydana gelmemiştir.				
<b>Sürdürülebilirlik</b>	Performans göstergesinin devam ettirilmesinde risk bulunmamaktadır.				
<b>Performans Göstergesi</b>	<b>Hedefe Etkisi (%)</b>	<b>Plan Dönemi Başlangıç Değeri*(A)</b>	<b>İzleme Dönemindeki Yılsonu Hedeflenen Değer (B)</b>	<b>İzleme Dönemindeki Gerçekleşme Değeri (C)</b>	<b>Performans (%) (C)/(B)</b>
<b>PG5.1.3: Risk Analiz Sistemi kaynaklı vergi incelemelerinin toplam vergi incelemeleri içerisindeki oranı (Yüzde)</b>	20	16	20	16,38	%81,90
<b>İlgililik</b>	Performans göstergesinde herhangi bir değişim ihtiyacı olmamıştır.				
<b>Etkililik</b>	Performans göstergesi değerine %81,90 oranında ulaşılmıştır.				
<b>Etkinlik</b>	Maliyetlerde bir değişiklik meydana gelmemiştir.				
<b>Sürdürülebilirlik</b>	Performans göstergesinin devam ettirilmesinde risk bulunmamaktadır.				

Performans Göstergesi	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri*(A)	İzleme Dönemindeki Yılsonu Hedeflenen Değer (B)	İzleme Dönemindeki Gerçekleşme Değeri (C)	Performans (%) (C)/(B)
<b>PG5.1.4: Cari yıl içinde elektronik teftiş yöntemleriyle teftiş edilen birim sayısı (Adet)</b>	10	58	110	53	%48,18
<b>İlgililik</b>	Performans göstergesinde herhangi bir değişim ihtiyacı olmamıştır.				
<b>Etkililik</b>	Etkin ve verimli bir şekilde gerçekleştirilen teftişler sayesinde mevcut hatalar ile teftiş edilen birimlerdeki aksayan iş ve işlemler tespit edilmiş olup mevzuatla uyumlu hale getirilmesi sağlanmıştır. Performans gösterge değerine %48,18 oranında ulaşılmıştır.				
<b>Etkinlik</b>	Maliyetlerde bir değişiklik meydana gelmemiştir.				
<b>Sürdürülebilirlik</b>	Performans göstergesinin devam ettirilmesinde risk bulunmamaktadır.				
Performans Göstergesi	Hedefe Etkisi (%)	Plan Dönemi Başlangıç Değeri*(A)	İzleme Dönemindeki Yılsonu Hedeflenen Değer (B)	İzleme Dönemindeki Gerçekleşme Değeri (C)	Performans (%) (C)/(B)
<b>PG5.1.5: İade inceleme işlemleri süresi (Gün)</b>	10	110	90	95	%94,74
<b>İlgililik</b>	Performans göstergesinde herhangi bir değişim ihtiyacı olmamıştır.				
<b>Etkililik</b>	Performans göstergesi değerine %94,74 oranında ulaşılmıştır.				
<b>Etkinlik</b>	Maliyetlerde bir değişiklik meydana gelmemiştir.				
<b>Sürdürülebilirlik</b>	Performans göstergesinin devam ettirilmesinde risk bulunmamaktadır.				

#### 4. PERFORMANS BİLGİ SİSTEMİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Bilindiği üzere 2020-2022 dönemi orta vadeli programında kamu kaynaklarının kullanımında etkinliği takip etmeyi kolaylaştıracak, şeffaflığı ve hesap verebilirliği artıracak program bazlı performans esaslı bütçelemenin hayata geçirileceği ifade edilmiştir.

İdarelerin performanslarını ölçebilmesi ve izleyebilmesi için performans bilgisinin toplanması, analiz edilmesi ve raporlanması performans programı ve faaliyet raporları aracılığı ile yapılmaktadır. Performans programlarını izleme süreci; alt program performans göstergelerinin genel özelliklerinin belirli kriterler çerçevesinde idarece değerlendirilmesiyle başlamaktadır. Performans göstergelerinin izlenmesi ve raporlanması sürecine katkı sağlamak amacıyla incelenmesi, türlerinin, gösterge ve verilerin elde edilmesi etkileyebilecek hususların tespiti amacıyla Performans Göstergesi Nitelikleri Formu üzerinden yürütülmektedir. Alt program performans göstergelerine ilişkin gerçekleştirmelerin izlenmesi ve değerlendirilmesi amacıyla Performans Göstergesi Gerçekleşmeleri İzleme Formu oluşturulmuştur.

Bakanlık olarak 2022 yılı Performans Programımızın (Program bazlı) izleme süreci kapsamında; Başkanlığımızca 2022 yılı performans bilgileri; alt program performans göstergelerinin; niteliklerini, gerçekleştirmelerini ve yıl sonu tahminlerini izlemeye imkan verecek şekilde hazırlanmıştır.

Bu kapsamda, yıl içinde aylık/üçer aylık dönemler halinde performans göstergelerinin gerçekleşmeleri birim aylık izleme tablolarına ve göstergelere ilişkin olarak ise performans göstergeleri nitelikleri formlarına aylar itibarıyla güncellenerek Bakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığına e-posta olarak gönderilmiştir.

Ayrıca, söz konusu göstergelere ilişkin gerçekleşmeler bu raporlamalar kullanılarak Faaliyet Raporu'nda yer almıştır.

# BÖLÜM IV

## KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Başkanlığın faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi sırasında sahip olduğu üstünlükler ve gelişmeye açık alanlar ile karşılaşılabileceği fırsatlar ve tehditlere aşağıda yer verilmiştir.

### A. ÜSTÜNLÜKLER

- Genç, dinamik, nitelikli, güçlü, istekli, yeniliğe açık, kaliteli ve iş birliğine açık bir kadroya sahip olunması,
- Vergi Müfettiş Yardımcılarının, Vergi Müfettişleri ile güçlü etkileşim ve iletişimde bulunabilmeleri,
- İnceleme safhasındaki ara kademelerin olmayışı, bu nedenle işleyişin hızlılığı ve buna bağlı olarak kaynak ve zaman israfının minimum düzeyde tutulması,
- Sürekli iyileştirmeyi hedefleyen sistematik bir yaklaşımın bulunması,
- Tarafsız ve güvenilir bir kurum imajına sahip olunması,
- Etki alanı ve yetki kapsamının genişliği,
- Bilgisayar ve bilişim teknolojilerinden ileri düzeyde yararlanılması,
- Sağlam bir bilgi işlem altyapısının kurulması ve sürekli olarak geliştirilmesi,
- Uluslararası standartlarda etkin denetim altyapısı,
- Başkanlığımızda görevli Vergi Müfettiş Yardımcılarının neredeyse tamamının temel ve hizmet içi eğitimlerini tamamlamış olması,
- Eğitimde teknolojik gelişmeleri yakından takip eden bir yaklaşımın benimsenmesi,
- Hizmet içi eğitimler ve çalıştaylar yoluyla personelin bilgi ve niteliğinin sürekli artırılması,
- Diğer kurum personeline hizmet içi eğitim verilmesi,
- Diğer kurumlarla işbirliği içinde olunması,
- Eğitimcilerin alanlarında uzmanlaşmış olması.

### B. ZAYIFLIKLAR

- Stratejik yönetim anlayışına geçiş ile birlikte kamu kurumlarında yaşanan uyum sorunları,
- Personel devir hızının yüksek olması,
- Eğitime il dışından katılacak Vergi Müfettişlerinin konaklama ihtiyacını karşılayacak fiziki alanın bulunmaması,
- Kurumsal kültürün ve aidiyetin geliştirilmesi ihtiyacı.

### C. FIRSATLAR

- Denetim alanı ve kapsamının genişlemesi,
- Hızlı ve sürdürülebilir ekonomik büyüme ve kalkınma ortamı,
- Bankacılık sisteminin veri tabanının oluşumuna katkısı,
- Paydaşlarda artan duyarlılık ve işbirliği olanakları,
- Kamuda stratejik yönetim, süreç yönetimi ve proje yönetimi konusunda adımlar atılması,
- Kısa ve orta vadede donanımlı, genç ve dinamik Vergi Müfettiş Yardımcılarının etkin bir şekilde inceleme, denetim ve soruşturma yapmaya başlayacak olması,

- Diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla etkin ve verimli bilgi paylaşımının yapılmaya başlanması,
- Bilgi toplumu ve e-dönüşüm süreci,
- Uzmanlaşmış eğitim kadrosunun diğer kurumlara eğitim verebilmesi,
- Üniversiteler ve Meslek Odalarıyla işbirliği imkânları,
- Yurt dışı eğitim imkânı ile kazanılan tecrübe
- Uzaktan Eğitim imkanlarının eğitimlerde kullanılması.

#### **D. TEHDİTLER**

- Toplumda vergi bilincinin gelişmemiş olması,
- Özlük haklarının yetki ve sorumluluklarla uyumlu olmaması,
- Bazı kamu kurumlarının bilgi paylaşmadaki isteksizliği,
- Kayıt dışılık oranının görece olarak hala yüksek olması,
- Eğitime ilişkin altyapının (derslikler, kütüphane, bilgisayar laboratuvarı, vb.) zayıf olması,

#### **E. DEĞERLENDİRME**

- Yaptığımız bu analiz birim olarak kendimizi değerlendirmemiz, güçlü ve zayıf alanlarımız ile fırsatlar ve tehditlerimizi ortaya koymamız açısından önem teşkil etmektedir.
- Fırsat olarak değerlendirdiğimiz hususların tam olarak uygulanabilmesi ile birlikte zayıf alanlarımızın giderek azalacağı, tehditlerimizin fırsatlara dönüştürülebileceği, güçlü yönlerimizin ise bu süreçte daha da etkinleşeceği düşünülmektedir.

# BÖLÜM V

## ÖNERİ VE TEDBİRLER



## ÖNERİ VE TEDBİRLER

Bakanlık 2019–2023 Stratejik Planında yer alan, “*Vergi Denetimi Aracılığıyla Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Etmek*” stratejik hedefine yönelik olarak, etkin, verimli standart ve bilgi teknolojileri altyapısı kullanılarak yapılan vergi incelemelerine 2023 yılında da devam edilecektir.

Kayıt dışılıkla mücadelede, kurumlar arası koordinasyon ve veri paylaşımının artırılması, risk odaklı denetim anlayışı çerçevesinde idarelerin beşeri ve teknolojik altyapısının güçlendirilmesi hedeflenmiştir.

Bilgi teknolojileri altyapısı güçlendirilmek suretiyle risk analiz ve elektronik denetim kapasitesi geliştirilecektir. Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi amacıyla sistemin yenilenmesine ve en uygun kaynak ve zaman kullanımını sağlamaya yönelik kavramsal ve teknik çalışmaların yürütülmesine devam edilecektir. Risk Analiz Sisteminin geliştirilmesi için ilgili mevzuat kapsamında vergi güvenliği ilkesi gözetilerek yeni risk unsurları belirlenecek ve önceden belirlenmiş risk unsurları geliştirilecektir. Bu yöntemlerle geliştirilen e-denetim uygulaması yoluyla vergi incelemelerinde etkinliğin artırılması sağlanacaktır.

Ayrıca vergi incelemelerinde standartlaşmayı sağlamaya yönelik olarak denetim standartlarının geliştirilmesine ilişkin çalışmalara 2023 yılında da ağırlık verilecektir.

Yürütülecek teftişlerde; iş ve işlemlerin mevzuata uygun olarak yerine getirilmesi, kamu hizmetlerinde verimliliğin ve etkinliğin artırılması, sunulan hizmetlerin kalitesinin yükseltilmesi, idarenin işleyişine rehberlik edilmesi ve mükellef haklarının gözetilmesinin sağlanması temel amaçlardır. Söz konusu amaçları gerçekleştirmek için bilişim teknolojileri kullanarak teftiş faaliyetlerinin yürütülmesi ve teftişe ilişkin yeni yöntemlerin geliştirilmesi, bilişim teknolojilerinin yoğun kullanımının getirdiği yeni risk alanlarının tespit edilmesi ve çözüm önerileri geliştirilmesi hususları da dikkate alınarak e-teftiş çalışmalarına da devam edilecektir.

Mükellefler nezdinde yürütülen vergi incelemelerinde mükellef hak ve yükümlülüklerine azami ölçüde dikkat edilerek adil, objektif, etkin, mükellef haklarını koruyan ve tüm mükellefleri kavrayan bir çalışma anlayışı benimsemek Başkanlığın en önemli sorumluluklarından.

Bu anlayışla, vergi incelemesi sürecinde mükelleflerin kendi haklarının bilinci içerisinde hareket etmesini ve öngörülebilir bir inceleme süreci geçirmesini sağlamak amacıyla yapılan çalışmalara devam edilecektir.

Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, denetim kapasitesinin sadece nicelik olarak değil aynı zamanda nitelik olarak da artırılması amacıyla Vergi Müfettiş Yardımcıları ile birlikte Vergi Müfettişlerinin de eğitimine büyük önem vermiştir. Bu kapsamda Vergi Müfettişlerinin mesleki bilgi ve nitelik bakımından en iyi şekilde yetiştirilmesini, kamu maliyesi alanındaki değişim ve gelişmeleri zamanında izleyerek bunlara en üst seviyede uyum gösterilmesini sağlamaya yönelik, temel eğitim, uygulamalı eğitim, hizmet içi eğitim, mevzuat değerlendirme toplantıları, bilimsel araştırma, çalıştay, konferans ve seminer çalışmaları yapılmış olup, 2023 yılında bu çalışmalara devam edilecektir.

### İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Harcama yetkilisi olarak görev ve yetkilerim çerçevesinde;

Harcama birimimizce gerçekleştirilen iş ve işlemlerin idarenin amaç ve hedeflerine, iyi mali yönetim ilkelerine, kontrol düzenlemelerine ve mevzuata uygun bir şekilde gerçekleştirildiğini, birimimize bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların planlanmış amaçlar doğrultusunda etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanıldığını, birimimizde iç kontrol sisteminin yeterli ve makul güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, harcama yetkilisi olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, yönetim bilgi sistemleri, iç kontrol sistemi değerlendirme raporları, izleme ve değerlendirme raporları ile denetim raporlarına dayanmaktadır.

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Ankara

27.01.2023



M. Selçuk TAŞKIRAN

Vergi Denetim Kurulu Başkanı

## EKLER

### EK 1: Vergi Müfettişlerinin Daire Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı

DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI					
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Adana Denetim	85	154	34	4	277
Antalya Denetim	178	97	20	5	300
Bursa Denetim	124	280	32	3	439
Gaziantep Denetim	35	126	19	7	187
Kocaeli Denetim	81	173	23	2	279
Konya Denetim	112	105	17	1	235
<b>TOPLAM</b>	<b>615</b>	<b>935</b>	<b>145</b>	<b>22</b>	<b>1.717</b>

VERGİ KAÇAKÇILIĞI DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI					
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Ankara Vergi Kaçakçılığı-1	184	286	46	13	529
Ankara Vergi Kaçakçılığı-2	136	213	42	2	393
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-1	46	219	27	24	316
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-2	41	176	20	4	241
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-3	72	463	48	15	598
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-4	90	426	39	15	570
İzmir Vergi Kaçakçılığı	102	150	22	11	285
<b>TOPLAM</b>	<b>671</b>	<b>1.933</b>	<b>244</b>	<b>84</b>	<b>2.932</b>

VERGİ İADELERİ DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI					
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Ankara Vergi İadeleri	90	180	-	-	270
İstanbul Vergi İadeleri	39	262	-	-	301
İzmir Vergi İadeleri	43	58	-	-	101
<b>TOPLAM</b>	<b>172</b>	<b>500</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>672</b>

SEKTÖREL DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI					
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Ankara Sektörel-1	134	215	14	10	373
Ankara Sektörel-2	144	177	36	12	369
İstanbul Sektörel-1	95	202	9	10	316
İstanbul Sektörel-2	64	185	30	2	281
İstanbul Sektörel-3	98	371	18	11	498
İzmir Sektörel	103	161	14	8	286
<b>TOPLAM</b>	<b>638</b>	<b>1.311</b>	<b>121</b>	<b>53</b>	<b>2.123</b>

KURUL BAŞKANLIĞI					
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Yetkisiz Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Kurul Başkanlığı	0	0	0	4	4
<b>TOPLAM</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

<b>GENEL TOPLAM</b>	<b>2.096</b>	<b>4.679</b>	<b>510</b>	<b>163</b>	<b>7.448</b>
---------------------	--------------	--------------	------------	------------	--------------

**EK 2: Aktif Denetim Gücünün Daire Başkanlıkları İtibarıyla Dağılımı\***

DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI				
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Adana Denetim	53	148	34	235
Antalya Denetim	146	90	20	256
Bursa Denetim	82	265	32	379
Gaziantep Denetim	15	117	19	151
Kocaeli Denetim	53	156	22	231
Konya Denetim	85	100	16	201
<b>TOPLAM</b>	<b>434</b>	<b>876</b>	<b>143</b>	<b>1.453</b>

VERGİ KAÇAKÇILIĞI DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI				
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Ankara Vergi Kaçakçılığı-1	131	239	44	414
Ankara Vergi Kaçakçılığı-2	84	187	41	312
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-1	16	187	27	230
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-2	19	156	19	194
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-3	25	432	47	504
İstanbul Vergi Kaçakçılığı-4	55	386	37	478
İzmir Vergi Kaçakçılığı	66	141	21	228
<b>TOPLAM</b>	<b>396</b>	<b>1.728</b>	<b>236</b>	<b>2.360</b>

VERGİ İADELERİ DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI				
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Ankara Vergi İadeleri	56	159	0	215
İstanbul Vergi İadeleri	17	239	0	256
İzmir Vergi İadeleri	33	53	0	86
<b>TOPLAM</b>	<b>106</b>	<b>451</b>	<b>0</b>	<b>557</b>

SEKTÖREL DENETİM DAİRE BAŞKANLIKLARI				
Daire Başkanlığı	Vergi Başmüfettişi	Vergi Müfettişi	Yetkili Vergi Müfettiş Yrd.	Toplam
Ankara Sektörel-1	83	156	14	253
Ankara Sektörel-2	99	152	35	286
İstanbul Sektörel-1	60	186	9	255
İstanbul Sektörel-2	46	170	29	245
İstanbul Sektörel-3	62	347	18	427
İzmir Sektörel	79	152	14	245
<b>TOPLAM</b>	<b>429</b>	<b>1.163</b>	<b>119</b>	<b>1.711</b>

<b>GENEL TOPLAM</b>	<b>1.365</b>	<b>4.218</b>	<b>498</b>	<b>6.081</b>
---------------------	--------------	--------------	------------	--------------

\* Aktif denetim gücü: Daire başkanlığı ve Başkanlık bünyesinde idari görevde olanlar, rapor değerlendirme komisyonu üyeliği, ihbar ve inceleme taleplerini değerlendirme komisyonu üyeliği ile diğer komisyonlarda görev alanlar, başka kurum ve kuruluşlarda geçici görevli olanlar, yasal ve idari düzenlemeler uyarınca aylıksız izin, yurt dışı eğitim izni gibi nedenlerle aktif denetim görevi icra etmeyen Vergi Müfettişleri hariç denetim gücüdür.

### EK 3: Hazine ve Maliye Bakanlığı Personelinin Eğitimi ile İlgili Görevlendirmeler

SIRA NO	BİRİM / KONU
	Gelir İdaresi Başkanlığı
1	Gelir Vergisi Kanunu
2	Vergi Usul Kanunu
3	Kurumlar Vergisi Kanunu
4	KDV Kanunu
5	ÖTV Kanunu
6	6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun
7	Genel Muhasebe
8	Tarım Sektöründe Veri Paylaşımı Çalıştayı
9	GİB ve Adalet Bakanlığı Veri Paylaşımı Çalıştayı
10	Gayrimenkul Sektöründe Veri Paylaşımı Çalıştayı
11	Akademisyen ve STK'lar Vergi Analitiği ve Paylaşımı Çalıştayı
12	Enerji Sektörü Çalıştayı II. Enerji ve Madencilik Sektöründe Veri Paylaşımı
13	Madencilik Sektörü Çalıştayı II. Enerji ve Madencilik Sektöründe Veri Paylaşımı
14	İnşaat Sektöründe Veri Paylaşımı Çalıştayı
15	UYAP Verileri Çalıştayı
16	Sağlık ve Medikal Sektörü Kayıt Dışı Ekonomi Çalıştayı
17	Veri Analizi ve Görselleştirme Çalıştayı
18	Enerji ve Madencilik Sektöründe Veri Paylaşımı Çalıştayı
<b>Personel Genel Müdürlüğü</b>	
19	Resmi Yazışma Eğitimcilerin Eğitimi
<b>Hazine ve Maliye Bakanlığı Vergi Konseyi</b>	
20	Vergi Konseyi Çalışma Grubu
21	Vergi Konseyi Çalışma Grubu Tarım Sektöründe Vergilendirme
22	Vergi Konseyi Çalışma Grubu Yeşil Vergileme: Uluslararası Gelişmeler, Sorunlar, Çözüm önerileri
<b>İstanbul Büyük Mükellefler Vergi Dairesi Başkanlığı</b>	
23	Genel Muhasebe
24	Mali Tablolar Analizi
25	Beyanname Okuma ve Analizi
26	Tasdik Raporlarının Analizi
27	Vergi Usul Kanunu
28	Katma Değer Vergisi
29	ÖTV Kanunu

30	Kurumlar Vergisi Kanunu
31	Gelir Vergisi Kanunu
32	6183 sayılı Kanun
33	Diğer Vergi Kanunları Veraset ve İntikal Vergisi, Damga Vergisi, Gider Vergileri, Harçlar, Değerli Kağıtlar, MTV, Dijital Hizmet Vergisi Kanunu ve 3 No'lu KDV Beyannamesi
34	Vergi Hukuku
35	Vergi İnceleme Raporları
36	İhbar ve İnceleme Taleplerinin Değerlendirilmesi
37	Meslek Mensuplarının Vergi İdaresi ve Denetimi Sürecindeki Yeri
<b>Ankara Vergi Dairesi Başkanlığı</b>	
38	Gelir Uzmanlığı Özel Sınavına Hazırlayıcı Eğitim
39	Vergi İncelemelerinde Uyulacak Esaslar
40	Beyanname ve Mali Tabloların Analizi
41	Rapor Yazma Teknikleri, Rapor Dispozisyonu
42	Revizyon
<b>Gaziantep Denetim Daire Başkanlığı</b>	
43	Genel Muhasebe
<b>İzmir Sektörel Denetim Daire Başkanlığı</b>	
44	VEDAS Hizmet İçi Eğitim
<b>Risk Analiz Genel Müdürlüğü</b>	
45	Vergi Usul Kanunu
46	6183 sayılı Kanun
47	Gelir Vergisi Kanunu
48	Kurumlar Vergisi Kanunu
49	KDV Kanunu
50	ÖTV Kanunu
51	Muhasebe ve Revizyon
52	Revizyon
<b>Destek Hizmetleri Daire Başkanlığı</b>	
53	Kriz İletişimi Tatbikatı
<b>Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı</b>	
54	AK/AB Yatay Girişimi Teknik İşbirliği Faaliyetleri Eğitimi

#### EK 4: Üniversitelerdeki Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler

Sıra No	Üniversitenin Adı	Ders Konusu
1	KTO Karatay Üniversitesi	İktisadi Doktrinler ve Ekonomik Krizler ile Maliye Tarihi
2	İzmir Demokrasi Üniversitesi	Gelecekteki Mesleğim Konferansı
3	TOBB Ekonomi ve Teknik Üniversitesi Hacettepe Üniversitesi	Vergi Hukuku ile Finansal Tablo Okuma İşletme Finansmanı
4	Çukurova Üniversitesi	Kamu Maliyesi
5	Çukurova Üniversitesi	Kamu Maliyesi ve Bütçe
6	Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	Mali Denetim
7	Anadolu Üniversitesi	MLY 460 Vergi Uygulamaları
8	Ankara Üniversitesi	Gayrimenkul Vergi Mevzuatı ve Gayrimenkul Yatırım Ortaklıkları
9	Ankara Üniversitesi	Gayrimenkul Vergi Hukuku ve Uygulamaları
10	Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Turkish Tax System II
11	Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	Accounting II
12	Gaziantep Hasan Kalyoncu Üniversitesi	Hazine ve Maliye Bakanlığı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı ile Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Kariyer İmkanları
13	KTO Karatay Üniversitesi	Vergi Kaçakçılığı ve Kayıt Dışı Ekonomi
14	Ankara Üniversitesi	Latin Amerika Kalkınma Tarihi
15	Akdeniz Üniversitesi	Vergi Müfettişliği ve Maliye ile İlgili Kariyer Meslekleri Hk. Bilgilendirme
16	Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi	Vergi Müfettişliği Mesleğinin Tanıtımı, Hazine ve Maliye Bakanlığında Kariyer Fuarları
17	Hacı Bayram Veli Üniversitesi	Finans Kongresi
18	Çukurova Üniversitesi	FEAS 207 Administrative Law
19	İstanbul 29 Mayıs Üniversitesi	HUK 303 Kamu Maliyesi ve Vergi Hukuku
20	İstanbul 29 Mayıs Üniversitesi	EKON 283 Finansal Muhasebe I
21	KTO Karatay Üniversitesi	Vergi Kaçakçılığı ve Kayıt Dışı Ekonomi
22	Boğaziçi Üniversitesi	Mali Tablolar Analizi ile Mizan Okuma
23	Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	PUBF 203 Accounting I
24	Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	PUB 403 Turkish Tax System I
25	Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	DRY 710-Bağımsız Denetim/Independent Audit
26	Ankara Üniversitesi	GGY 475-Maliye Teorisi ve Politikaları
27	Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesi	Maliye Bölümünde Kariyer Olanakları
28	Altınbaş Üniversitesi	Paylaşım ve Gig Ekonomisi; Vergi Ve Sosyal Güvenlik Sistemi Bakımından Fırsatlar ve Tehditler
29	Sakarya Üniversitesi	SAU 012 Girişimcilik ve Proje Yönetimi
30	Balıkesir Üniversitesi	Muhasebe Mesleğinin Geleceği ve Mesleki Gelişmeler
31	Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	Gelir ve Gider Belgeleri, Gelir ve Gider Belgelerinin Denetimi, Gerçek ve Gerçeğe Aykırı Faturalar
32	KTO Karatay Üniversitesi	İktisadi Doktrinler ve Ekonomik Krizler ile Maliye Tarihi



## EK 5: Diğer Kuruluşlardaki Personelin Eğitim Çalışmaları ile İlgili Görevlendirmeler

SIRA NO	KURUM/KURULUŞ ADI	KONUSU
1	TÜRMOB	21. Türkiye Muhasebe Kongresi Delegasyonu
2	Cumhurbaşkanlığı İnsan Kaynakları Ofisi Başkanlığı	"Yetenek Her Yerde" Bölgesel Kariyer Fuarı
3	Türkiye Şeker Fabrikaları	Vergi Yasalarında Son Düzenlemeler
4	İzmir İl Emniyet Müdürlüğü	213 sayılı VUK'na Muhalefet Suçu
5	Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	Devlet Malını Koruma ve Tasarruf Tedbirleri
6	Ticaret Bakanlığı Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü	7318 sayılı Kanunla yapılan değişiklik, bu kapsamda denetimlerde ve tutanak tanziminde dikkat edilmesi gereken hususlar, 1240 sayılı Kurul Kararı
7	Emniyet Genel Müdürlüğü	Gelir Getirici Faaliyetler VDK'nın Rolü
8	Emniyet Genel Müdürlüğü	Mali Suçlarla Mücadelede yaşanan sorunlar, yeni gelişmeler ve KOM Birimlerinden beklenen hususlar
9	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Denetim Hukukuna Giriş: Kamu Yönetiminde Genel Olarak Denetim ve Denetim Türleri , Denetim Standartları, Rapor Türleri ve Rapor Yazma Teknikleri
10	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları Temel Konular, Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (657 sayılı Devlet Memurları Kanunu)
11	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu)
12	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (5237 sayılı Türk Ceza Kanununun Genel Hükümleri ile Kamu Görevlilerine Özgü Suçlara İlişkin Hükümleri ve İlgili Diğer Mevzuat)
13	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hk.Kanun)
14	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (5176 sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hk. Kanun ve İlgili Mevzuat)
15	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hk. Kanun ve İlgili Mevzuat) Türk Ceza Kanunu'nun Genel Hükümleri ile Kamu Görevlilerine Özgü Suçlara İlişkin Hükümleri ve İlgili diğer mevzuat)
16	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hk.Yönetmelik)
17	Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Teknoloji Geliştirme Bölgelerinde Vergi Uygulamaları
18	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Devlet Teşvikleri Tanıtım Günleri
19	Emniyet Genel Müdürlüğü	7318 sayılı Kanunda Yapılan Değişiklik Denetimlerde ve Tutanak Tanziminde Dikkat Edilecek Hususlar ve 1240 sayılı Kurul Kararı
20	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Devlet Teşvikleri Tanıtım Günleri
21	Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	10. Teknoloji Geliştirme Bölgeleri Koordinasyon Toplantısı

22	Emniyet Genel Müdürlüğü	7318 sayılı Kanunda Yapılan Değişiklik Denetimlerde ve Tutanak Tanziminde Dikkat Edilecek Hususlar ve 1240 sayılı Kurul Kararı
23	TÜRMOB	Teknolojik Gelişmeler ve Dönüşümlerin Vergi İnceleme Süreçlerine Yansımaları
24	TÜRMOB	Sürdürülebilirlik ve Teknolojik Dönüşüm Sürecinde Muhasebenin Toplumsal ve Kamusal Faydası
25	TÜRMOB	Fikri Mülkiyet Haklarında Değerleme ve Muhasebe
26	TİKA Kültür ve Turizm Bakanlığı Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	Devlet Malını Koruma ve Tasarruf Tedbirleri
27	Konya SMMM Odası Başkanlığı	Vergi İncelemelerinde Önem Arz Eden Konular ve Meslek Mensuplarının Sorumluluğu
28	Emniyet Genel Müdürlüğü	7318 sayılı Kanunda Yapılan Değişiklik Denetimlerde ve Tutanak Tanziminde Dikkat Edilecek Hususlar ve 1240 sayılı Kurul Kararı
29	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hk. Kanun ve İlgili Mevzuat)
30	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Teftiş, Denetim ve Soruşturma Usul ve Esasları (Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik)
31	Emniyet Genel Müdürlüğü	1. Uluslararası Suç Araştırmaları Sempozyumu
32	Milli Savunma Bakanlığı	ÖTV Kanunu
33	Milli Savunma Bakanlığı	Türk Vergi Sistemi
34	Milli Savunma Bakanlığı	Gelir Vergisi Kanunu
35	Milli Savunma Bakanlığı	Vergi Usul Kanunu
36	Milli Savunma Bakanlığı	Kurumlar Vergisi Kanunu
37	Milli Savunma Bakanlığı	KDV Kanunu
38	Milli Savunma Bakanlığı	6183 sayılı Kanun
39	Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Sanayi İşleri (Genel) Toplantısı
40	Cumhurbaşkanlığı İletişim Başkanlığı	Devlet Teşvikleri Tanıtım Günleri
41	Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığı Plan ve Programlar Genel Müdürlüğü	Dijitalleşme ve Vergileme
42	Adalet Bakanlığı Dış İlişkiler ve Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü	Birleşmiş Milletler Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi Yerinde İnceleme Ziyareti
43	Emniyet Genel Müdürlüğü	Uluslararası Siber Suçlarla Mücadele Çalıştayı
44	Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	Ar-Ge Merkezleri ile İlgili Diğer İşler Toplantısı
45	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Uluslararası İşgücünün Kayıtlı İstihdamının Teşviki İçin Kurumlararası Çalışma Grubu 3.Toplantısı
46	İçişleri Bakanlığı	Terörizmin Finansmanı ile Mücadele Projesi Çalıştayı
47	Türkiye Petrolleri AO Genel Müdürlüğü	Vergi Usul Kanunu
48	Türkiye Petrolleri AO Genel Müdürlüğü	Kurumlar Vergisi Kanunu
49	Türkiye Petrolleri AO Genel Müdürlüğü	Muhasebe ve Maliyet Muhasebesi

## EK 6: Düzenleyen Kuruluşlara Göre 2022 Yılı Uluslararası Toplantı ve Seminerleri

Sayı	Başlangıç Tarih	Bitiş Tarih	Yıl İstatistik	Kuruluş	Konu	Toplantı Yeri
1	15.12.2022	15.12.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
2	13.12.2022	14.12.2022	2022	OECD	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergiye Gönüllü Uyum Çalışma Grubu Toplantısı	Online
3	12.12.2022	14.12.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
4	09.12.2022	09.12.2022	2022	OECD	WP1 -WP6 Ortak Toplantısı	Online
5	08.12.2022	08.12.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
6	05.12.2022	06.12.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
7	05.12.2022	06.12.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
8	30.11.2022	02.12.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
9	17.11.2022	18.11.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
10	14.11.2022	15.11.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
11	10.11.2022	10.11.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
12	16.11.2022	18.11.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
13	09.11.2022	09.11.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
14	25.10.2022	26.10.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
15	20.10.2022	20.10.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
16	11.10.2022	14.10.2022	2022	OECD	Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu : Küresel Forum 2. Tur Eşdenetim Süreci Yerinde Denetim	Online
17	11.10.2022	12.10.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
18	03.10.2022	04.10.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online

19	27.09.2022	28.09.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
20	16.09.2022	19.09.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
21	13.09.2022	15.09.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
22	07.09.2022	07.09.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
23	06.07.2022	08.07.2022	2023	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
24	30.06.2022	01.07.2022	2022	OECD	Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu Yetkili Makamlar Konferansı	Online
25	28.06.2022	30.06.2022	2022	OECD	Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu Çalıştay	Online
26	28.06.2022	29.06.2022	2022	OECD	Vergi Suçları ve Diğer Suçlar Görev Gücü Toplantısı	Fransa
27	15.06.2022	17.06.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Fransa
28	13.06.2022	15.06.2022	2022	OECD	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergiye Gönüllü Uyum Çalışma Grubu Toplantısı	Online
29	7.06.2022	10.06.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
30	30.05.2022	03.06.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
31	23.05.2022	25.05.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
32	23.05.2022	23.05.2022	2022	OECD	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergiye Gönüllü Uyum Çalışma Grubu Toplantısı	Online
33	17.05.2022	18.05.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
34	04.05.2022	09.05.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
35	28.04.2022	29.04.2022	2022	OECD	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergiye Gönüllü Uyum Çalışma Grubu Toplantısı	Online
36	26.04.2022	28.04.2022	2022	OECD	Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu : Küresel Forum 2. Tur Eşdenetim Süreci Yerinde Denetim	Türkiye
37	19.04.2022	19.04.2022	2022	OECD	Vergi Amaçlarına Yönelik Şeffaflık ve Bilgi Değişimi Küresel Forumu	Online
38	13.04.2022	14.04.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
39	7.04.2022	07.04.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
40	30.03.2022	30.03.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
41	28.03.2022	28.03.2022	2022	OECD	Kripto Varlıkların Raporlanması Çerçevesine İlişkin Küresel Forum Toplantısı	Online
42	23.03.2022	25.03.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online

43	04.03.2022	07.03.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
44	23.02.2022	24.02.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
45	14.02.2022	18.02.2022	2022	OECD	10 Numaralı Bilgi Değişimi ve Vergiye Gönüllü Uyum Çalışma Grubu Toplantısı	Online
46	10.02.2022	10.02.2022	2022	OECD	1 Numaralı Vergi Anlaşmaları ve İlgili Sorunlar Konulu Çalışma Grubu Toplantısı	Online
47	03.02.2022	4.02.2022	2022	OECD	Dijital Ekonomi Görev Gücü	Online
48	10.01.2022	31.01.2022	2022	OECD	11 Numaralı Agresif Vergi Planlaması Çalışma Grubu Toplantısı	Online
49	18.01.2022	20.01.2022	2022	İİT	İslam İşbirliği Teşkilatı Daimi Mali Komite Toplantısı	Suudi Arabistan

## EK 7: Bilgi Teknolojileri Genel Müdürlüğünce Başkanlığımıza Verilen Hizmetler

YAPILAN İŞ	YAPILAN İŞ TÜRÜ
Kurumun ihtiyacı olan masaüstü ve dizüstü bilgisayarların DMO'dan temin edilerek kullanıma hazır hale getirilmesi, dağıtılması	Donanım/Hizmet
Kurumun ihtiyacı olan donanım ve güvenlik ürünleri için şartname hazırlanması, teminden sonra devreye alınması	Donanım/Hizmet
Daire Başkanlıklarının donanım arıza takiplerinin yapılarak giderilmesinin sağlanması	Donanım
Yardım Masası Çağrı Merkezi yönetimi ve gelen çağrının cevaplanması	Hizmet
Başkanlık yönetimi ve Daire Başkanlığı İdaresi tarafından istenen veri analiz işlemlerinin yapılması	Hizmet
GİB'den alınan verilerin ağ ve diğer yollarla alınması	Hizmet
GİB'den alınan verilerin veri ambarına aktarımı ve analiz altyapısının sağlanması	Hizmet
Güvenlik politikaları ile kurumsal güvenlik seviyesinin artırılması	Hizmet
ISO 27001 Bilgi Güvenliği Sertifikası devamlılığı çalışmaları	Hizmet
E-posta sunucusu yönetimi ile yaklaşık 12.000 kullanıcı hesabının yönetilmesi	Hizmet
Network güvenliği için firewall güvenlik politikalarının geliştirilmesi	Hizmet
Sistemin bütünlük ve erişilebilirliğinin sağlanması amacıyla 7/24 bakım destek hizmetlerinin yapılması	Hizmet
Daire Başkanlıklarının yeni binaları ile VDK arasında TTPVN hattının tesis edilmesi	Hizmet
Kurumsal portalde geliştirmeler yapılarak kullanıcılara bilgi akışının sağlanması	Yazılım
Kurumun iş ve işlemlerinde ihtiyaç duyduğu verilerin diğer kurumlardan web servisler üzerinden alınması konusunda yazılımların geliştirilmesi	Yazılım
Kurumun iş ve işlemlerinde ihtiyaç duyduğu verilerin diğer kurumlardan alınması sonrasında verilerin kullanımına yönelik yazılımların geliştirilmesi	Yazılım
GİB'in ihtiyaç duyduğu verilerin iletimi konusunda yazılımsal geliştirmelerin yapılması	Yazılım
VDKBİS üzerinde yeni modüllerin geliştirilmesi	Yazılım
VDKBİS üzerinde ortaya çıkan ihtiyaç ve taleplerin karşılanması amacıyla yazılım geliştirmeleri	Yazılım
Mükellef portalında geliştirmeler yapılarak kullanıcılara bilgi akışının sağlanması	Yazılım
Başkanlık ve Daire Başkanlıklarının her türlü donanım, paket yazılım, lisans, haberleşme, işletme hizmetleri, yazıcı-tarayıcı toner ve kartuş, nitelikli elektronik sertifika ihtiyaçlarının karşılanması	Donanım/Hizmet