T.C.
MB
MALİYE BAKANLIĞI



2015 Yılı
Genel Faaliyet Raporu

Haziran 2016

2015 Yılı Genel Faaliyet Raporu

HAZİRAN 2016



"Millet tarafından, millet adına, devleti idareye yetikili kılınanlar için, gerektiği zaman, millete hesap vermek mecburiyeti, laubalilik ve keyfi hareketle uzlaşamaz."

Başbakanın Sunuşu



Hükümetlerimizin tesis etmiş olduğu güven ve istikrar ortamının katkısı ve uyguladığı ihtiyatlı maliye politikaları sayesinde ülkemiz bölgesel ve küresel krizlerden asgari ölçüde etkilenmiş, birçok ülkenin aksine büyümeye ve kalkınmaya devam etmiştir. Bölgemizde artan jeopolitik gerginliklere, dış ticaretteki sorunlara ve küresel finansal piyasalardaki dalgalanmaya rağmen, bu süreçte dış ticaret açığı ve cari işlemler açığı azalmaya devam etmiş, 2002 yılında yüzde 11,5 olan bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 1,2'ye, yüzde 74 olan AB tanımlı genel devlet borç stokunun ise GSYH'ye oranı yüzde 32,9'a düşmüştür.

Son 13 yılda hükümetlerimizin gerçekleştirdiği yapısal reformlar ile doğru ve kararlı şekilde uygulanan ekonomi ve maliye politikaları sayesinde ekonomide istikrar sürdürülmüştür. Mali disiplinden ödün vermeden, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılması sağlanmıştır. Sağlık, eğitim, sosyal güvenlik, adalet, emniyet, tarım, enerji, ulaşım, konut, kültür ve turizm ile altyapı hizmetlerine kadar hiçbir alan ihmal edilmeden tüm vatandaşlarımıza kamu hizmetleri adil ve kaliteli bir şekilde sunulmuştur.

Kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı yönetim anlayışının bir gereği olarak Maliye Bakanlığımızca bu yıl onuncusu hazırlanan 2015 yılı Genel Faaliyet Raporunun Türkiye Büyük Millet Meclisimizin ve kamuoyumuzun denetim yetkisi adına önemli bir hizmeti yerine getirdiğine inanıyor ve Raporda emeği geçenlere teşekkür ediyorum.

Binali YILDIRIM
BAŞBAKAN

Maliye Bakanının Sunuşu



Hükümetlerimiz döneminde gerçekleştirdiğimiz yapısal reformlar ve doğru makroekonomik politikalar sayesinde ülkemiz son 13 yılda ekonomik ve sosyal alanda önemli başarılar elde etmiş, enflasyonu tek hanelere indirmiş, hızla büyümüş ve kalkınmıştır.

İki ayrı seçimin gerçekleştiği, Euro Bölgesi ekonomilerinde canlanmanın sınırlı kaldığı, yakın ticaret ortaklarımızda ve komşularımızda yaşanan sosyo-ekonomik sorunların devam ettiği, finansal oynaklıklar ve jeopolitik gerginliklerin arttığı bir ortamda Türkiye 2015 yılında % 4 büyümüştür.

2002 yılında GSYH'ye oranla yüzde 10,8 olan genel devlet açığı 2015 yılında dengede gerçekleşmiştir. Yüzde 74 olan AB tanımlı genel devlet borç stokunun GSYH'ye oranı ise yaklaşık 41 puan azalarak yüzde 32,9'a düşmüştür.

Bütün bunlar, Hükümetlerimiz döneminde sağladığımız istikrar ve güven ortamı ile kararlı bir şekilde uyguladığımız mali disiplin sayesinde başarılmıştır. Önümüzdeki yıllarda da enflasyon ve cari açıkla mücadele etmek, reformlara mali alan yaratmak ve ülkemizin risk algısını düşük tutmak için mali disiplini sürdürmeye devam edeceğiz.

Hesap verebilirliği ve mali saydamlığı sağlama noktasında önemli bir role sahip olan Genel Faaliyet Raporunda merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ve sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçları ile mahalli idarelerin bütçe gerçekleşmelerine ilişkin değerlendirmeler yer almaktadır. Bu çerçevede Bakanlığımızca bu sene onuncusunu hazırladığımız 2015 yılı Genel Faaliyet Raporunun Meclisimize, Sayıştaya ve kamuoyuna gerekli bilgi ve katkıyı sağlayacağını ümit ediyor ve emeği geçenlere özverili çalışmalarından dolayı teşekkür ediyorum.

Naci AĞBAL
MALİYE BAKANI

İçindekiler

BAŞBAKANIN SUNUŞU **1**

MALİYE BAKANININ SUNUŞU **3**

İÇİNDEKİLER **5**

TABLOLAR **7**

GRAFİKLER **8**

EKLER **9**

KISALTMALAR **10**

GİRİŞ **11**

I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER 17

A- ORTA VADELİ PROGRAM *19*

1- 2015 Yılı Makroekonomik Tahmin ve Gerçekleşmeler 20

2- Kamu Harcama, Yatırım, Gelir ve Borçlanma Politikaları 20

a- Kamu Harcama Politikası 20

b- Kamu Yatırım Politikası 22

c- Kamu Gelir Politikası 23

d- Kamu Borçlanma Politikası 25

B- ORTA VADELİ MALİ PLAN *26*

II- KAMU MALİYESİNDEKİ GELİŞMELER 31

A- BÜTÇE GELİŞMELERİ *33*

1- Merkezi Yönetim Bütçesi 33

a- 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri 33

b- 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri 35

i- Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Denge 35

ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 36

aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 36

bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 51

cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 53

iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri 54

aa- Genel Bütçe Gelirleri 55

bb- Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri 57

cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri 57

c- Bütçe Performansının Gelişimi 57

d- Mali Tablolar 59

2- Sosyal Güvenlik Kurumları 59

a- Sosyal Güvenlik Kurumu 59

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri 59

ii- Faaliyet Bilgileri 61

b- Türkiye İş Kurumu 66

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri 66

ii- Faaliyet Bilgileri 66

3. Mahalli İdareler 72

a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler 72

b- Bütçe Gerçekleşmeleri 73

i- Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri 76

ii- İl Özel İdarelerinin Bütçe Gerçekleşmeleri 77

iii- Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri 78

iv-Mahalli İdarelerin Mali Yapılarına İlişkin Genel Değerlendirme 79

B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ *81*

1- İç Borçlanma 81

2- Dış Borçlanma 83

a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma 83

b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı 83

c- Proje Finansmanı 83

d-Borç Üstlenimine Tabi Krediler 84

e- Dünya Bankası....84
f-Avrupa Kuruluşları....85
g- Diğer Kuruluşlar....85
3- Borç Stoku....85
III-BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER....89
A- YAPILAN DÜZENLEMELER....*91*
1-Tebliğler....91
2- Genelge, Usul ve Esaslar ve Genel Yazılar....92
B- YIL İÇİ ÖDENEK İŞLEMLERİ....*95*
C- MALİ KONTROL FAALİYETLERİ....*97*
1- Kamu Personel İşlemleri....97
2-Diğer Kontrol İşlemleri....99
IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU....103
A- GENEL GELİŞMELER....*105*
B- İÇ KONTROL....*105*
C- İÇ DENETİM....*106*
D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME....*110*
1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler....110
2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler....113
E- EĞİTİM VE REHBERLİK....*116*

Tablolar

TABLO 1: 2015 YILI MAKROEKONOMİK HEDEFLER, GÜNCELLEMELER VE GERÇEKLEŞMELER 20
TABLO 2: MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLASI 29
TABLO 3: BÜTÇE ÖDENEK TEKLİF TAVANLARI 29
TABLO 4: GÜNCELLENEN MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLASI 29
TABLO 5: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE HEDEFLERİ 33
TABLO 6: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ (EKONOMİK SINIFLANDIRMA) 33
TABLO 7: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ (FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA) 34
TABLO 8:2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEFLERİ 34
TABLO 9: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 35
TABLO 10: EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 37
TABLO 11: İDARELER İTİBARIYLA DERNEK VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN CARİ TRANSFERLER 44
TABLO 12: DERNEK, VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN SERMAYE TRANSFERLERİ 49
TABLO 13: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 51
TABLO 14: BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMESİNE GÖRE İLK ON GENEL BÜTÇELİ KAMU İDARESİ 54
TABLO 15: BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMESİNE GÖRE İLK ON ÖZEL BÜTÇELİ İDARE 54
TABLO 16: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ 55
TABLO 17: VERGİ GELİRLERİ HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ 55
TABLO 18: 2015 YILI SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 60
TABLO 19: SGK 2015 YILI SAĞLIK HARCAMALARI 61
TABLO 20: SOSYAL GÜVENLİK SİSTEMİNİN KAPSAMI 65
TABLO 21: TÜRKİYE İŞ KURUMU BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 66
TABLO 22: MESLEKİ EĞİTİM KURSLARI KAPSAMINDA DÜZENLENEN KURSLAR VE KATILIM DURUMU 68
TABLO 23: TÜRLERİ İTİBARIYLA BELEDİYE SAYISI 73
TABLO 24 : 2015 YILI MAHALLİ İDARELER KONSOLİDE BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 74
TABLO 25: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 76
TABLO 26: 2015 YILI BELEDİYELERİN BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 77
TABLO 27: BELEDİYELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 77
TABLO 28: 2015 YILI İL ÖZEL İDARELERİ BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 78
TABLO 29: İL ÖZEL İDARELERİNİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 78
TABLO 30: 2015 YILI BELEDİYELERE BAĞLI İDARELERİN BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 79
TABLO 31: BELEDİYELERE BAĞLI İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 79
TABLO 32: İÇ VE DIŞ BORÇ ÖDEMELERİ 81
TABLO 33: 2015 YILINDA SAĞLANAN KREDİLERİN KAYNAKLARINA GÖRE DAĞILIMI 84
TABLO 34: KREDİ KULLANIM BİLGİLERİ 84

Grafikler

GRAFİK 1: 2015 YILI AYLIK BÜTÇE DENGESİ GERÇEKLEŞMELERİ....36
GRAFİK 2: 2015 YILI AYLIK FAİZ DIŞI DENGE GERÇEKLEŞMELERİ....36
GRAFİK 3: 2002-2015 YILLARI PERSONEL VE SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....39
GRAFİK 4: 2002-2015 YILLARI MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....41
GRAFİK 5: 2002-2015 YILLARI FAİZ GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....42
GRAFİK 6: 2002-2015 YILLARI CARİ TRANSFERLERİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....45
GRAFİK 7: 2002-2015 YILLARI SERMAYE GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....46
GRAFİK 8: 2002-2015 YILLARI SERMAYE TRANSFERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....50
GRAFİK 9: 2002-2015 YILLARI BORÇ VERME GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI....50
GRAFİK 10: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL DAĞILIMI....53
GRAFİK 11: 2002-2015 YILLARI BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLANIN GSYH'YE ORANI....57
GRAFİK 12: 2002-2015 YILLARI MERKEZİ YÖNETİM FAİZ GİDERLERİNİN GSYH'YE ORANI....58
GRAFİK 13: 2002-2015 YILLARI FAİZ GİDERLERİNİN VERGİ GELİRLERİNE ORANI....58
GRAFİK 14: AKTİF SİGORTALILARIN DAĞILIMI....65
GRAFİK 15: 2015 YILI MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GİDERLERİNİN EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE....75
GRAFİK 16: 2015 YILI MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GELİRLERİNİN DAĞILIMI....75
GRAFİK 17: 2015 YILI MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE....76
GRAFİK 18 : İÇ BORÇLANMANIN AĞIRLIKLI ORTALAMA MALİYETİ VE VADESİ....82

Ekler

EK 1: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ....121
EK 2: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER....122
EK 3: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR....125
EK 4: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI....126
EK 5: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN 2015 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ....127
EK 6: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2015 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ....129
EK 7: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2015 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ....133
EK 8: MERKEZİ YÖNETİM 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU....134
EK 9: GENEL BÜTÇELİ KAMU İDARELERİ 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU....137
EK 10: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU....139
EK 11: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU....141
EK 12: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU....142
EK 13: MAHALLİ İDARELER 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU....144
EK 14: 2015 YILI MAHALLİ İDARELER ALT SEKTÖRÜ NET MALİ DENGE TABLOSU....146
EK 15: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU....147
EK 16: 2015 YILI SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI ALT SEKTÖRÜ NET DENGE TABLOSU....148
EK 17: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE ÖDENEK HAREKETLERİ....149
EK 18: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUNUNDA YER ALAN YEDEK ÖDENEKTEN YAPILAN AKTARMALARIN İDARELER İTİBARİYLE TÜR VE TUTAR OLARAK DAĞILIMI....152
EK 19: 2015 YILI İÇİNDE İDARE BÜTÇELERİNDEN YEDEK ÖDENEK TERTİBİNE AKTARILAN ÖDENEKTEN YAPILAN AKTARMALARIN TÜR, TUTAR VE İDARELER İTİBARİYLE DAĞILIMI....153
EK 20: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ (EKOD2)....160
EK 21: 5018 SAYILI KANUN UYARINCA YAPILAN DÜZENLEMELER....161

Kısaltmalar

AFP	:	Ayrıntılı Finans Programı
AHP	:	Ayrıntılı Harcama Programı
AİKB	:	Avrupa İmar Kalkınma Bankası
AYB	:	Avrupa Yatırım Bankası
CIA	:	Sertifikalı İç Denetçi
DAP	:	Doğu Anadolu Projesi
DOKAP	:	Doğu Karadeniz Projesi
DSİ	:	Devlet Su İşleri
FED	:	Amerikan Merkez Bankası
GAP	:	Güneydoğu Anadolu Projesi
GSS	:	Genel Sağlık Sigortası
GSYH	:	Gayri Safi Yurtiçi Hasıla
IPA	:	Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı
İÇDEN	:	Kamu İç Denetim Yazılımı
İDKK	:	İç Denetim Koordinasyon Kurulu
İİMEK	:	İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurulları
İKB	:	İslam Kalkınma Bankası
İŞKUR	:	Türkiye İş Kurumu
KDV	:	Katma Değer Vergisi
KfW	:	Alman Kalkınma Bankası
KGF	:	Kredi Garanti Fonu
KKTC	:	Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti
KİT	:	Kamu İktisadi Teşebbüsleri
KOBİ	:	Küçük ve Orta Büyüklükteki İşletmeler
KOP	:	Konya Ovası Projesi
KÖİ	:	Kamu Özel İşbirliği
KÖYDES	:	Köylerin Altyapısını Destekleme Projesi
MEB	:	Milli Eğitim Bakanlığı
OECD	:	Ekonomik Kalkınma ve İşbirliği Örgütü
OVP	:	Orta Vadeli Plan
OVMP	:	Orta Vadeli Mali Plan
ÖTV	:	Özel Tüketim Vergisi
SGB	:	Strateji Geliştirme Birimi
SGK	:	Sosyal Güvenlik Kurumu
SSK	:	Sosyal Sigortalar Kurumu
TCDD	:	Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları
TİDE	:	Türkiye İç Denetim Enstitüsü
TÜBİTAK	:	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
TOKİ	:	Toplu Konut İdaresi Başkanlığı
TÜFE	:	Tüketici Fiyat Endeksi
UMEM	:	Uzmanlaşmış Meslek Edindirme Merkezleri
Yİ-ÜFE	:	Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksi
YPK	:	Yüksek Planlama Kurulu

GİRİŞ

Kamu mali yönetimi ve kontrol reformu ülkemizin son dönemde kamu yönetimi alanında gerçekleştirdiği en önemli reformlardan biridir. Reformun temel ayağını oluşturan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun uygulanmaya başlanmasıyla birlikte, mali yönetim ve iç kontrol ile iç denetim uygulamaları uluslararası standartlara uygun hale getirilmiş, kamuda bütçe sınıflandırması ve muhasebe sisteminde birlik sağlanmış, idarelerin mali yönetim ve kontrol fonksiyonlarını etkili bir şekilde yürütebilmeleri için gerekli idari yapılar oluşturulmuş, bütçe hazırlık süreci güçlendirilmiş, orta vadeli harcama yaklaşımına uygun olarak çok yıllı bütçelemeye geçilmiş, mali saydamlık ve hesap verebilirliği artırmak üzere kamu idarelerince faaliyet raporu hazırlanması uygulamasına geçilmiştir.

Faaliyet raporlarının hazırlanmasına ilişkin temel düzenlemeler 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde yer almaktadır. Buna göre kamu idarelerinde harcama birimleri düzeyinde birim faaliyet raporu, kamu idaresi bazında ise idare faaliyet raporu düzenlenmesi gerekmektedir. Diğer taraftan İçişleri Bakanlığı, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarını esas alarak kendi değerlendirmelerini de içerecek şekilde mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlamakta ve kamuoyuna açıklamaktadır. Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçları ise Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan genel faaliyet raporunda açıklanmaktadır. Mahalli idareler genel faaliyet raporu ile Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan genel faaliyet raporunun birer örneği Sayıştaya gönderilmektedir. Sayıştay, mahalli idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporlarını, mahalli idareler genel faaliyet raporunu ve genel faaliyet raporunu, dış denetim sonuçlarını dikkate alarak görüşlerini de belirtmek suretiyle Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar. Türkiye Büyük Millet Meclisi bu raporlar ve değerlendirmeler çerçevesinde kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarını görüşür.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri uluslararası sınıflandırma ile uyumlu olarak; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerden oluşmaktadır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan idarelerden oluşmaktadır. Sosyal güvenlik kurumları ise aynı Kanunun (IV) sayılı cetvelinde yer almaktadır.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine bu Raporun 1 No'lu ekinde, özel bütçeli idarelere 2 No'lu ekinde, düzenleyici ve denetleyici kurumlara 3 No'lu ekinde ve sosyal güvenlik kurumlarına ise 4 No'lu ekinde yer verilmiştir.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile sosyal güvenlik kurumları, 2015 yılına ilişkin idare faaliyet raporlarını 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesi ve bu madde uyarınca çıkarılan "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik" çerçevesinde belirlenen raporlama ilkelerine uygun bir şekilde hazırlayarak Şubat ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklamakla yükümlüdürler. İl özel idarelerinin faaliyet raporlarını Mart ayı sonuna kadar, belediyeler ve mahalli idare birliklerinin ise Nisan ayı sonuna kadar kamuoyuna açıklamaları gerekmektedir.

Maliye Bakanlığı ise merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının 2015 yılındaki faaliyet sonuçlarını söz konusu Yönetmelik çerçevesinde kamuoyuna duyurmak ve bir örneğini Sayıştaya göndermek üzere 2015 Yılı Genel Faaliyet Raporunu hazırlamıştır.

2015 Yılı Genel Faaliyet Raporunda;

- Merkezi yönetim bütçesinin gelir ve gider hedefleri ile gerçekleşmeleri ve meydana gelen sapmaların nedenleri,
- Sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- Borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- Bütçe uygulamasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılan faaliyetler,
- Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerine ilişkin bilgiler,
- Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,

- 2015 yılı sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetveller ile bunlara ilişkin bilgiler,
- Merkezi yönetim bütçesinden dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yapılan yardımlar,
- Kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformuna ilişkin gelişmeler

yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen bilgi ve değerlendirmeleri içerecek şekilde mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun bir gereği olarak hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisi, Sayıştay ve kamuoyunun genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin faaliyetleri hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan 2015 Yılı Genel Faaliyet Raporu dört bölümden oluşmaktadır.

Birinci bölümde, kamu idarelerinin 2015 yılı faaliyetlerine yön veren temel politika belgelerindeki hedef ve önceliklere yer verilmektedir.

İkinci bölümde, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin bütçe hedef ve gerçekleşmeleri, borçlanma bilgileri ile mali tabloları yer almaktadır.

Üçüncü bölümde, Maliye Bakanlığı tarafından bütçe yönetimine ilişkin yürütülen faaliyetler açıklanmaktadır.

Dördüncü bölümde ise kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformu kapsamında iç kontrol, iç denetim ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme alanlarında yürütülen faaliyetlere yer verilmektedir.

I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemenin uygulamaya konulması ve orta vadeli harcama çerçevesinde çok yıllı bütçelemeye geçilmesi öngörülmüştür. Bu çerçevede, çok yıllı bütçeleme, bütçe politikasının orta vadeli bir bakış açısı ile hazırlanmasını ve politika belgeleri ile bütçeler arasında bağlantı kurulmasını öngörmektedir. Bu nedenle, bütçelerin orta vadeli program ve orta vadeli mali plana dayanılarak hazırlanması gerekmektedir.

Orta vadeli program ve orta vadeli mali plan, stratejik amaçlar temelinde kamu politikalarını şekillendirmek ve kaynak tahsisini bu doğrultuda yönlendirmek amacı ile kamu maliyesi alanında temel politika ve öncelikleri belirleyen, maliye politikasına yön veren ve kamu ile özel kesim için öngörülebilirliği artıracak bir yol haritası niteliği taşıyan belgelerdir.

2015 Yılı Genel Faaliyet Raporu, merkezi yönetim kapsamındaki idareler ve sosyal güvenlik kurumlarının 2015 yılında gerçekleştirdikleri faaliyetlerin sonuçları esas alınarak hazırlanmıştır. Söz konusu kamu idareleri tarafından yürütülen faaliyetler ise 2015-2017 dönemi Orta Vadeli Programı ve 2015-2017 dönemi Orta Vadeli Mali Planında belirlenen strateji ve politika hedeflerine dayanmaktadır.

Söz konusu belgelerde yer alan maliye politikası hedef ve önceliklerine aşağıda yer verilmektedir.

A-ORTA VADELİ PROGRAM

2015-2017 dönemi Orta Vadeli Programında, enflasyonla mücadeleye kararlılıkla devam etmek ve cari işlemler açığını tedricen düşürerek büyümeyi artırmak temel amaç olarak belirtilmiştir. Bu amaca yönelik olarak, para ve maliye politikasında sıkı duruşun devam ettirileceği, gelirler politikasıyla da bu duruşun destekleneceği ve yapısal reformlara hız verileceği belirtilmiştir.

Ayrıca, yurt içi tasarrufları artırmak, mevcut kaynakları üretken alanlara yönlendirmek, ekonominin üretim kapasitesini ve teknoloji seviyesini yükseltmek, verimlilik düzeyini ve ihracatın büyümeye katkısını artırmak OVP'nin temel öncelikleri arasında yer almaktadır.

Bu çerçevede; yatırım ortamının iyileştirilmesi, mali piyasalarda ürün ve hizmet çeşitliliği ile derinliğin artırılması, kamu gelir ve harcamalarının kalitesinin yükseltilmesi ve işgücü piyasası, eğitim ve yargı sistemi, kayıt dışılık, devlet yardımları, iyi yönetişim, yerel yönetimler ve bölgesel gelişme alanlarında başlatılan yapısal dönüşüm ve reformların tamamlanmasının önem arz ettiği, bu doğrultuda Onuncu Kalkınma Planında yer alan 25 öncelikli dönüşüm programının OVP döneminde etkin bir şekilde uygulanacağı vurgulanmıştır.

1- 2015 Yılı Makroekonomik Tahmin ve Gerçekleşmeler

2015-2017 dönemi OVP'de, 2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının hazırlığına esas teşkil eden temel makroekonomik hedefler belirlenmiştir.

Aşağıdaki tabloda 2015 yılı temel makroekonomik hedefler ile bunlara ilişkin güncellemeler ve gerçekleşmeler yer almaktadır.

Tablo 1: 2015 Yılı Makroekonomik Hedefler, Güncellemeler ve Gerçekleşmeler

	Hedef OVP (2015-2017)	Güncelleme OVP (2016-2018) (Ekim 2015)	Güncelleme OVP (2016-2018) (Ocak 2016)	Gerçekleşme
GSYH Büyümesi (%)	4,0	3,0	4,0	4,0
GSYH (Milyar TL, Cari Fiyatlarla)	1.945	1.928	1.963	1.954
GSYH (Milyar Dolar, Cari Fiyatlarla)	850		722	720
GSYH (Milyar Dolar, SAGP)		1.516	1.578	
Kişi Başına Milli Gelir (GSYH, $)	10.936		9.286	9.261
SAGP'ne Göre Kişi Başına Milli Gelir (GSYH, $)		19.506	20.298	
İşsizlik Oranı (%)	9,5	10,5	10,2	10,3
İhracat (FOB) (Milyar $)	173,0	143,0	143,9	143,8
İthalat (CIF) (Milyar $)	258,0	208,4	207,1	207,2
Dış Ticaret Dengesi (Milyar $)	-85,0	-65,4	-63,1	-63,4
Cari İşlemler Dengesi / GSYH (%)	-5,4	-5,2	-4,4	-4,5
Dış Ticaret Hacmi / GSYH (%)	50,7	50,2	48,6	48,8
TÜFE Yıl Sonu (%)	6,3	7,6	8,8	8,8

2- Kamu Harcama, Yatırım, Gelir ve Borçlanma Politikaları

2015-2017 dönemi OVP'de kamu harcama, yatırım, gelir ve borçlanma politikalarına ilişkin hedefler aşağıdaki gibi belirlenmiştir.

a- Kamu Harcama Politikası

Programda kamu harcama politikasının, çok yıllı bütçeleme yaklaşımı çerçevesinde ve belirlenen politika öncelikleri ile ödenek tavanları doğrultusunda

yürütülmesinin ve kamu idarelerinin kendilerine tahsis edilen ödenekleri aşmadan, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanmalarının esas olduğu, kurumlar tarafından öngörülen hizmet genişlemelerinde de ilgili yıl kurum bütçe ödeneği içinde kalınmasına özen gösterileceği belirtilmiştir.

Harcamalara ilişkin olarak program döneminde;

- Kaynak kullanımında etkinliği artırmak ve hesap verebilirliği güçlendirmek amacıyla, kamu harcamalarıyla ilgili kalıcı yük oluşturacak ve hizmet alanlarını genişletecek düzenlemelerin ülke geneline yaygınlaştırılmadan önce pilot uygulamalara gidileceği,
- Bütçe hazırlık sürecinde, mal ve hizmet alımlarına yönelik ödeneklerin sıfır tabanlı bütçe ilkesiyle belirlenmesine özen gösterileceği,
- Kamu harcamalarının etkinliğinin artırılması amacıyla kamu mali yönetimi ve denetiminde kullanılan bilgi teknolojileri altyapısının bütünleşik hale getirileceği,
- Kamu kurum ve kuruluşlarının stratejik planlarının Kalkınma Planında yer alan politikalarla uyumunun gözetilerek, stratejik plan ve performans programlarında yer alan öncelik ve faaliyetlerin bütçe hazırlık ve uygulama sürecine daha etkin yansıtılacağı,
- Kamu özel işbirliği kapsamında yapılacak yatırımların, sözleşmelerden doğacak yükümlülüklerin kamu mali dengeleri üzerindeki etkileri göz önünde bulundurularak planlanacağı,
- Başta hizmet alımları olmak üzere kamu harcamalarına ilişkin karar alma sürecinde fayda-maliyet analizlerinden yararlanılacağı,
- Kamu hizmet binası ve taşıt temininin ihtiyaca uygun ve maliyet etkin hale getirileceği,
- Kamuda e-dönüşüm hızlandırılarak hizmet maliyetlerinin azaltılmasıyla birlikte hizmet kalitesinin de artırılacağı,

- Kamu Ar-Ge harcamalarının tahsisinde, özel kesim yatırımlarının yüksek dış ticaret açığı verdiğimiz sanayi kollarında üretime yönlendirilmesine öncelik verileceği,
- Tarımsal destekleme amacıyla yapılan transferlerin; etkinlik, verimlilik ve katma değerin artırılması hedefi çerçevesinde gözden geçirilerek gerekli düzenlemelerin yapılacağı,
- Sosyal amaçlı programların etkinliğinin değerlendirileceği, bu alanda kamu, özel kesim ve sivil toplum kuruluşlarının arasındaki eşgüdümün geliştirileceği ve mükerrerliklerin önleneceği,
- Sağlık hizmetlerinin kalitesinden ödün verilmeksizin, gereksiz kullanımı önlemek üzere, ilaç, tıbbi cihaz ve tedavi harcamalarının daha akılcı hale getirileceği,
- Sağlık hizmet sunucularının geçmiş davranışlarını dikkate alan denetim modellerinin geliştirileceği, risk analizi ve veri madenciliği alanlarında yazılım, donanım ve eğitim altyapısının güçlendirileceği,
- Üniversite hastanelerinin yapısal sorunlarının giderilmesine yönelik tedbirler alınacağı,
- Sosyal güvenlik sisteminin mali sürdürülebilirliği üzerinde olumsuz yansımaları olabilecek uygulamalardan kaçınılacağı,

belirtilmiştir.

b- Kamu Yatırım Politikası

2015-2017 dönemi OVP'de, kamu yatırımlarının büyümeye, özel kesim yatırımlarını desteklemeye, bölgelerin gelişme potansiyellerini harekete geçirmeye, istihdamı ve ülke refahını artırmaya katkısının azami seviyeye çıkarılmasının temel amaç olduğu belirtilmiştir. Bu çerçevede;

- Kamu yatırım ödeneklerinin, özel sektörün üretken faaliyetlerini destekleyecek nitelikteki altyapı yatırımlarına yönlendirileceği ve bu kapsamda demiryolu, liman, lojistik merkezi gibi alanlara özel önem verileceği,

- Kamu yatırım projelerinin önceliklendirileceği, kısa sürede tamamlanacak projelere odaklanılacağı, mevcut sermaye stokundan daha etkin yararlanmak amacıyla idame-yenileme, bakım-onarım ve rehabilitasyon harcamalarına ağırlık verileceği,
- Kamu ve özel kesim yatırımlarının birbirlerini tamamlayacak şekilde bütüncül bir bakış açısıyla ele alınarak, kamu yatırımlarının, özel sektör tarafından gerçekleştirilemeyecek ekonomik ve sosyal altyapı alanlarında yoğunlaştırılacağı,
- Kamu yatırımlarında, KÖİ modeliyle yürütülenler dahil, eğitim, sağlık, içme suyu ve kanalizasyon, bilim-teknoloji, bilişim, ulaştırma ve sulama sektörlerine öncelik verileceği,
- GAP, DAP, KOP ve DOKAP bölgelerinde eylem planları kapsamında özel sektör yatırımlarını destekleyecek ekonomik ve sosyal altyapı ile beşeri kaynakların geliştirilmesine yönelik projelerin gerçekleştirilmesine devam edileceği,
- KÖİ politika ve uygulamalarının koordinasyonunun güçlendirileceği, bu modeli yoğunlukla kullanan kuruluşlarda tasarım ve yönetim kapasitesinin artırılacağı,
- Kamu yatırım projelerinin planlanması, uygulanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi sürecinin güçlendirileceği ve bu kapsamda kamu kurum ve kuruluşlarının kapasitelerinin geliştirileceği

belirtilmiştir.

c- Kamu Gelir Politikası

2015-2017 dönemi OVP'de kamu mali sisteminin ihtiyaç duyduğu finansmanın sağlıklı ve sürekli kaynaklardan elde edilmesi, gelir dağılımının iyileştirilmesi, sürdürülebilir kalkınmaya katkı sağlanması, tasarrufların artırılması ve ekonomiye rekabet gücü kazandırılması suretiyle mali, ekonomik ve sosyal amaçlara destek olan gelir politikalarının uygulanacağı belirtilmiştir. Bu doğrultuda,

- Dolaylı-dolaysız vergi dağılımını daha dengeli kılmak, kaynakları üretken alanlara yönlendirmek ve tüketimin aşırı büyümesinin önüne geçilmesi sürecinde ortaya çıkacak gelir kaybını telafi etmek amacıyla doğrudan vergi tahsilatını artıracak önlemler alınacağı,
- Vergi sisteminin, tasarrufları özendirme açısından gözden geçirileceği,
- Ekonominin uluslararası düzeyde rekabet edebilir bir yapıya kavuşturulmasına yönelik Ar-Ge faaliyetlerini ve yüksek katma değerli ürünlerin geliştirilmesini destekleyen vergi politikalarının uygulanacağı,
- Ekonomik ve sosyal politikalar çerçevesinde temel vergi mevzuatının sade ve uyum sağlanabilir hale getirilmesine yönelik çalışmaların sürdürüleceği,
- Vergi mevzuatı ve uygulamalarının, mükellef güvenini ve haklarını artırmayı gözeten bir anlayışla ele alınacağı,
- Vergilemede istikrar ve öngörülebilirliğin esas olacağı; vergi mevzuatına ilişkin düzenlemelerin toplumun ve ilgili tarafların katkılarının alındığı bir süreç içinde gerçekleştirileceği,
- Vergilemede gönüllü uyumun artırılması esas alınarak mükellef hizmetlerinin etkinleştirileceği,
- Vergi harcamalarının gözden geçirilmesi ve bu alanda kamuoyunun düzenli ve ayrıntılı olarak bilgilendirilmesi çalışmalarına hız verileceği,
- Vergi sisteminin, teknolojik ve uluslararası gelişmelerle birlikte ortaya çıkan ihtiyaçları karşılayacak şekilde geliştirileceği,
- Haksız rekabetin önlenmesi, ekonomide rekabet gücünün ve kamu gelirlerinin artırılması amacıyla kayıt dışılıkla etkin bir şekilde mücadele edileceği, bu kapsamda; denetim kapasitesinin artırılacağı ve etkinleştirileceği; idarelerin uygulama kapasitesi ve bilişim altyapısının geliştirileceği; kaçakçılıkla mücadele, kurumlar arası işbirliği ile veri paylaşımının artırılacağı ve toplumsal farkındalığın yaygınlaştırılacağı,

- Kamu mali dengelerinin imkan verdiği ölçüde, ekonomik faaliyetler üzerinde yük oluşturan işlem vergilerinde indirime gidileceği,
- Vergi politikalarının belirlenmesinde ve uygulanmasında, iklim değişikliği ve çevre kirliliğiyle mücadele edilmesine ve enerji tüketiminde tasarruf sağlanmasına yönelik önceliklerin gözetileceği,
- Yerel yönetimlerin öz gelirlerinin sosyal ve ekonomik amaçlar gözetilerek artırılacağı, bu kapsamda emlak vergisi sisteminin gözden geçirilmesine ve yerel vergilerin genel vergi sistemine uyumunun sağlanmasına öncelik verileceği,
- İmar planı değişiklikleri ve kamu yatırımları sonucunda oluşacak gayrimenkul değer artışlarından kamunun pay almasını ve gayrimenkullerde değer artışına yol açacak bazı kamu yatırımlarına yararlanıcıların katkıda bulunmasını sağlayacak bir sistemin geliştirileceği,
- Sosyal Güvenlik Kurumunun takipteki alacaklarına ilişkin tahsil kapasitesini artıracak önlemler alınarak tahsilat sürecinin hızlandırılacağı

ifade edilmiştir.

d- Kamu Borçlanma Politikası

2015-2017 dönemi OVP'de, makroekonomik dengeleri gözeten, para ve maliye politikalarıyla uyumlu, sürdürülebilir, saydam ve hesap verilebilir bir borçlanma politikası izlenmesinin esas olduğu vurgulanmıştır. Kamu borçlanma politikasının, iç ve dış piyasa koşulları ile maliyet unsurları göz önüne alınarak belirlenen risk düzeyi çerçevesinde, finansman ihtiyacının orta ve uzun vadede mümkün olan en uygun maliyetle karşılanmasını sağlayacak şekilde yürütüleceği belirtilmiştir. Bu çerçevede,

- Borç portföyünün maruz kaldığı likidite, faiz ve kur risklerinin kontrol edilmesi amacıyla stratejik ölçütlere dayalı borçlanma politikalarının uygulanmasına devam edileceği, bu kapsamda, güçlü rezerv tutulması, ortalama vadenin piyasa koşulları elverdiği ölçüde uzatılması, borçlanmanın ağırlıklı olarak Türk Lirası cinsinden ve sabit faizli

enstrümanlarla yapılmasının uygulanacak politikaların temel unsurları olacağı,

- KÖİ modeliyle gerçekleştirilenler de dahil olmak üzere kamu yatırımları kapsamında sağlanan garanti ve taahhütlerden kaynaklanan koşullu yükümlülüklerin borç stoku ve sürdürülebilirliği üzerinde oluşturabileceği risklerin izlenmesi ve yönetilmesi çalışmalarının sürdürüleceği,
- Borç servisinin dönemler arası dengeli dağılmasının sağlanması ve ikincil piyasada fiyat etkinliğinin artırılması amacıyla değişim ve geri alım ihalelerinin yapılabileceği,
- İkincil piyasalarda sağlıklı bir verim eğrisinin oluşturulması ve likiditenin sağlanmasına yönelik olarak senetlerin azalan vadelerde yeniden ihraç edilmesi ve ölçüt senet politikası gibi uygulamalara devam edileceği,
- Devlet iç borçlanma senetleri yatırımcı tabanının genişletilmesi amacıyla yeni araçların ve yatırımcı ilişkilerinin geliştirilmesine ilişkin çalışmalara devam edileceği,
- Tahvil piyasalarının geliştirilmesi amacıyla çalışmalara devam edileceği,
- Piyasa yapıcılığı sisteminin sürdürüleceği,
- Etkin hazine nakit yönetimi kapsamında 8/11/2008 tarihli ve 27048 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Para Piyasası Nakit İşlemleri Aracılığı ile Sağlanacak Finansman Hakkında Yönetmelikte yer alan finansman araçlarının kullanılabileceği

belirtilmiştir.

B- ORTA VADELİ MALİ PLAN

2015-2017 dönemi Orta Vadeli Mali Planı, OVP ile uyumlu olmak üzere gelecek üç yıla ilişkin merkezi yönetim bütçesi toplam gelir ve gider tahminleriyle birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içerecek şekilde Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanmıştır.

2015-2017 dönemini kapsayan OVMP'de enflasyonla mücadeleye kararlılıkla devam etmek ve cari işlemler açığını tedricen düşürerek büyümeyi artırmak ekonomi politikasının temel amacı olarak belirlenmiştir. Bu amaca yönelik olarak, para ve maliye politikalarında sıkı duruşun devam ettirileceği, gelir politikasıyla da bu duruşun destekleneceği ve özellikle yapısal reformlara hız verileceği ifade edilmiştir.

Ayrıca Planda;

- Mali Plan döneminde maliye politikasının bu amaç ve önceliklerle uyumlu olarak ekonomik istikrarın desteklenmesi, yurtiçi tasarrufların artırılması ve cari açığın kontrol altında tutulması, enflasyonla mücadele edilmesi ve büyüme potansiyelinin yukarı çekilmesine yardımcı olacak şekilde uygulanacağı,

- Kamu kesimi borçlanma gereğinin ve faiz dışı harcamaların kontrol altında tutulması suretiyle mali disiplinin sürdürüleceği, kamu maliyesi alanında elde edilen kazanımların gelecek dönemde de korunmasının sağlanacağı,

- OVMP'ye dayalı olarak hazırlanacak 2015-2017 yılları merkezi yönetim bütçesinin, kaynakların belirlenmiş temel politika öncelikleri doğrultusunda tahsisini ve kamu harcamalarının etkililiğinin artırılmasını amaçladığı,

- 2015-2017 döneminde yapısal reformların mali disiplini destekleyici bir araç olarak kullanılmasına devam edileceği, mevcut harcama programlarının gözden geçirilerek verimsiz harcamaların tasfiye edileceği ve bu yolla oluşturulacak mali alanın özellikle büyümeyi destekleyecek kamu altyapı yatırımlarında, teşviklerde, eğitim alanında ve Ar-Ge desteklerinde kullanılacak şekilde önceliklendirileceği,

- Kamu idarelerinin OVP ile OVMP'de yer alan politika önceliklerini, makroekonomik göstergeleri ve ödenek tavanlarını esas almak suretiyle, çok yıllı bütçeleme anlayışına uygun olarak kendi kurumsal önceliklerini belirleyecekleri ve 2015, 2016 ve 2017 yılları için bütçe tekliflerini sunacakları,

- 2015-2017 döneminde maliye politikasının, gelir ve gider, bütçe açığı ve faiz dışı dengeye ilişkin olarak belirlenen orta vadeli mali hedeflere ulaşılmasını sağlayacak perspektifte yürütüleceği,

- Mali Plan döneminde, kamu harcama politikasının, çok yıllı bütçeleme yaklaşımı çerçevesinde, belirlenen politika öncelikleri dikkate alınarak ve kamu

idarelerine tahsis edilen ödenek tavanları doğrultusunda yürütülmesinin esas olacağı, kaynak kullanımında etkinliği artırmak ve hesap verebilirliği güçlendirmek amacıyla, başta hizmet alımları olmak üzere kamu harcamalarına ilişkin karar alma sürecinde fayda-maliyet analizlerinden yararlanılacağı,

- Bütçeleme süreçlerinde kullanılan kamu kaynağıyla elde edilen çıktı ve sonuçların daha etkin bir şekilde ilişkilendirilmesi amacıyla merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde, kamu hizmetlerini program yaklaşımıyla ele alan bütçe yapısına geçilmesine ilişkin çalışmalara devam edileceği,

- Mali Plan döneminde kamu yatırımlarının büyümeye, özel kesim yatırımlarını desteklemeye, bölgelerin gelişme potansiyellerini harekete geçirmeye, istihdamı ve ülke refahını artırmaya katkısının azami seviyeye çıkarılmasının amaçlandığı ve bu amaçla kamu yatırım ödeneklerinin özel sektörün üretken faaliyetlerini destekleyecek nitelikteki altyapı yatırımlarına yönlendirileceği, bu kapsamda, demiryolu, liman, lojistik merkezi gibi alanlara özel önem verileceği, kamu ve özel kesim yatırımlarının birbirlerini tamamlayacak şekilde bütüncül bir bakış açısıyla ele alınacağı, kamu yatırımlarının özel sektör tarafından gerçekleştirilemeyecek ekonomik ve sosyal altyapı alanlarında yoğunlaştırılacağı, 2015-2017 döneminde bölgesel kalkınma projeleri kapsamında özel sektör yatırımlarının desteklenmesi amacıyla ekonomik ve sosyal altyapı ile beşeri kaynakların geliştirilmesine yönelik projelerin gerçekleştirilmesine devam edileceği,

- Mali Plan döneminde, tarımsal destekleme amacıyla yapılan transferlerin; etkinlik, verimlilik ve katma değerin artırılması hedefi çerçevesinde gözden geçirilerek bu alanda gerekli düzenlemelerin yapılacağı,

- 2015-2017 döneminde kamu idarelerinin kamu iç kontrol standartlarına uyum kapasitesinin artırılacağı, kamu iç kontrol mevzuatının güncelleneceği, kamuda risk yönetimi uygulamalarının yaygınlaştırılacağı, Mali Yönetim ve Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Biriminin izleme fonksiyonunun güçlendirileceği, kamu idarelerinin mali yönetim ve kontrol alanındaki hizmetlerinin etkinliğini artırmaya yönelik olarak insan kaynakları alt yapısını güçlendirmek amacıyla faaliyetler yürütüleceği,

- Mali Plan döneminde iç denetim sisteminin idarelerde daha etkin bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla iç denetimin insan kaynakları altyapısının nitelik ve

nicelik olarak güçlendirileceği, kamu idarelerinin Kamu İç Denetim Standartlarına uyum düzeylerinin artırılmasının sağlanacağı,

• Politika oluşturma ve analiz sürecinde büyük önem taşıyan genel yönetim mali istatistiklerinin kullanıcıların ihtiyaçlarını karşılayacak detayda, uluslararası standartlarla uyumlu ve düzenli olarak yayımlanacağı

belirtilmiştir.

2015-2017 dönemi OVMP'de belirlenen 2015 yılına ilişkin bütçe dengesi ve faiz dışı fazla hedefleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlası

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyon TL)	-20.963
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi / GSYH (%)	-1,1
Faiz Dışı Fazla (Milyon TL)	33.037
Faiz Dışı Fazla / GSYH (%)	1,7

2015-2017 dönemi OVMP'de 2015 yılına ilişkin merkezi yönetim kapsamındaki idareler için belirlenmiş ödenek teklif tavanlarının ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 3: Bütçe Ödenek Teklif Tavanları

	(Milyon TL)
Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	**472.943**
Merkezi Yönetim Faiz Dışı Giderler	**418.943**
I. Personel Giderleri	119.170
II. Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	20.325
III. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	41.153
IV. Faiz Giderleri	54.000
V. Cari Transferler	176.425
VI. Sermaye Giderleri	40.955
VII. Sermaye Transferleri	6.798
VIII. Borç Verme	10.545
IX. Yedek Ödenekler	3.573

2016-2018 dönemi OVP'de 2015 yılına ilişkin merkezi yönetim bütçe hedefleri güncellenmiş olup yeni hedefler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 4: Güncellenen Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlası

	OVP (Ekim 2015)	OVP (Ocak 2016)
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyar TL)	-24,5	-22,6
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi / GSYH (%)	-1,3	-1,2
Faiz Dışı Fazla (Milyar TL)	29,5	30,4
Faiz Dışı Fazla / GSYH (%)	1,5	1,5

II- KAMU MALİYESİNDEKİ GELİŞMELER

A- BÜTÇE GELİŞMELERİ

1- Merkezi Yönetim Bütçesi

a- 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

2015 yılı merkezi yönetim bütçesinde bütçe giderleri 472 milyar 943 milyon TL, faiz hariç bütçe giderleri 418 milyar 943 milyon TL, bütçe gelirleri ise 451 milyar 979 milyon TL olarak belirlenmiştir. Merkezi yönetim bütçesinin 20 milyar 963 milyon TL açık vermesi, faiz dışı fazlanın ise 33 milyar 37 milyon TL olması öngörülmüştür.

Tablo 5: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

	(Bin TL)
Bütçe Giderleri	472.942.746
Faiz Hariç Giderler	418.942.746
Faiz Giderleri	54.000.000
Bütçe Gelirleri	451.979.400
Vergi Gelirleri	389.501.090
Bütçe Dengesi	-20.963.346
Faiz Dışı Fazla	33.036.654

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin gayrisafi yurtiçi hasıla ve bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Başlangıç Ödenekleri (Ekonomik Sınıflandırma)

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Personel Giderleri	119.170.124	6,1	25,2
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	20.324.876	1,0	4,3
Mal ve Hizmet Alımları	41.152.681	2,1	8,7
Faiz Harcamaları	54.000.000	2,8	11,4
Cari Transferler	176.424.780	9,0	37,3
Sermaye Giderleri	40.955.159	2,1	8,7
Sermaye Transferleri	6.797.889	0,3	1,4
Borç Verme	10.544.604	0,5	2,2
Yedek Ödenekler	3.572.633	0,2	0,8
Bütçe Giderleri Toplamı	**472.942.746**	**24,2**	**100,0**

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere başlangıç ödeneği olarak personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine toplam 139 milyar 495 milyon TL, cari transferlere 176 milyar 425 milyon TL, sermaye giderleri ve sermaye transferlerine ise toplam 47 milyar 753 milyon TL ayrılmıştır.

Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin GSYH'ye oranları ve bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 7: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Başlangıç Ödenekleri (Fonksiyonel Sınıflandırma)

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Genel Kamu Hizmetleri	141.696.266	7,3	30,0
Savunma Hizmetleri	23.317.331	1,2	4,9
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	34.350.445	1,8	7,3
Ekonomik İşler ve Hizmetler	57.468.712	2,9	12,2
Çevre Koruma Hizmetleri	513.607	0,03	0,1
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	4.658.502	0,2	1,0
Sağlık Hizmetleri	22.003.866	1,1	4,7
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	9.714.496	0,5	2,1
Eğitim Hizmetleri	81.694.836	4,2	17,3
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	97.524.685	5,0	20,6
Bütçe Giderleri Toplamı	**472.942.746**	**24,2**	**100,0**

2015 yılı merkezi yönetim bütçesinde, başlangıç ödenekleri dikkate alındığında fonksiyonel sınıflandırmaya göre en büyük payı yüzde 30 ile genel kamu hizmetlerinin aldığı görülmektedir. Genel kamu hizmetlerini sırasıyla yüzde 20,6 ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 17,3 ile eğitim hizmetleri izlemektedir.

2015 yılı merkezi yönetim bütçe gelir hedefleri ise aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 8:2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedefleri

(Bin TL)	Hedef	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Bütçe Gelirleri	**451.979.400**	**23,1**	**100,0**
Genel Bütçe Gelirleri	**440.997.857**	**22,6**	**97,6**
Vergi Gelirleri	389.501.090	19,9	86,2
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	9.478.311	0,5	2,1
Alınan Bağışlar ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.932.183	0,1	0,4
Faizler, Paylar ve Cezalar	28.843.105	1,5	6,4
Sermaye Gelirleri	10.438.998	0,5	2,3
Alacaklardan Tahsilatlar	804.170	0,04	0,2
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**7.789.211**	**0,4**	**1,7**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**3.192.332**	**0,2**	**0,7**

2015 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe gelirlerinin 451 milyar 979 milyon TL, vergi gelirlerinin ise 389 milyar 501 milyon TL olması hedeflenmiştir. Teşebbüs ve mülkiyet gelirlerinin 9 milyar 478 milyon TL, alınan bağış ve yardımlar

ile özel gelirlerin 1 milyar 932 milyon TL, faizler, paylar ve cezaların 28 milyar 843 milyon TL, sermaye gelirlerinin 10 milyar 439 milyon TL ve alacaklardan tahsilatların 804 milyon TL olması öngörülmüştür. Diğer taraftan, özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinin 7 milyar 789 milyon TL, düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirlerinin ise 3 milyar 192 milyon TL olacağı tahmin edilmiştir.

b- 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri

2015 yılı Kesin Hesap Kanun Tasarısı verileri esas alınarak düzenlenen merkezi yönetim bütçe ödenek ve gerçekleşmelerini gösteren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 9: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri

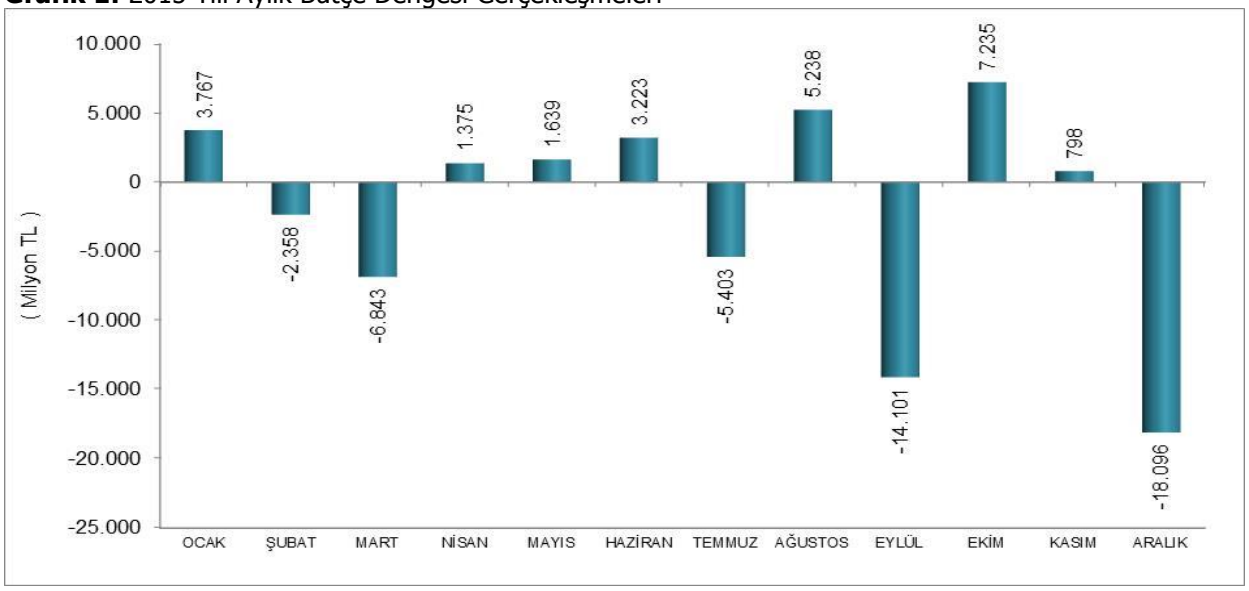
(Bin TL)	Bütçe Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**472.942.746**	**503.313.992**	**506.305.093**
Faiz Hariç Giderler	**418.942.746**	**449.163.992**	**453.300.854**
Personel Giderleri	119.170.124	97.026.472	125.051.412
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	20.324.876	18.589.460	21.044.781
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	41.152.681	58.749.141	45.563.391
Cari Transferler	176.424.780	183.985.358	182.671.028
Sermaye Giderleri	40.955.159	66.579.371	57.199.129
Sermaye Transferleri	6.797.889	12.249.238	10.438.226
Borç Verme	10.544.604	11.984.952	11.332.887
Yedek Ödenekler	3.572.633	0	0
Faiz Giderleri	**54.000.000**	**54.150.000**	**53.004.239**
Bütçe Gelirleri	**451.979.400**		**482.779.900**
Genel Bütçe Gelirleri	**440.997.857**		**464.187.530**
Vergi Gelirleri	389.501.090		407.818.455
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	9.478.311		19.662.165
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.932.183		1.240.649
Faizler, Paylar ve Cezalar	28.843.105		26.559.583
Sermaye Gelirleri	10.438.998		7.933.030
Alacaklardan Tahsilatlar	804.170		973.648
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**7.789.211**		**15.083.319**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**3.192.332**		**3.509.051**
Bütçe Dengesi	**-20.963.346**		**-23.525.193**
Faiz Dışı Denge	**33.036.654**		**29.479.046**

i- Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Denge

2015 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe açığı hedefi 20 milyar 963 milyon TL olarak öngörülmüş iken yılsonunda gerçekleşme 23 milyar 525 milyon TL olmuştur. 2015 yılında bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 1,2 olarak gerçekleşmiştir.

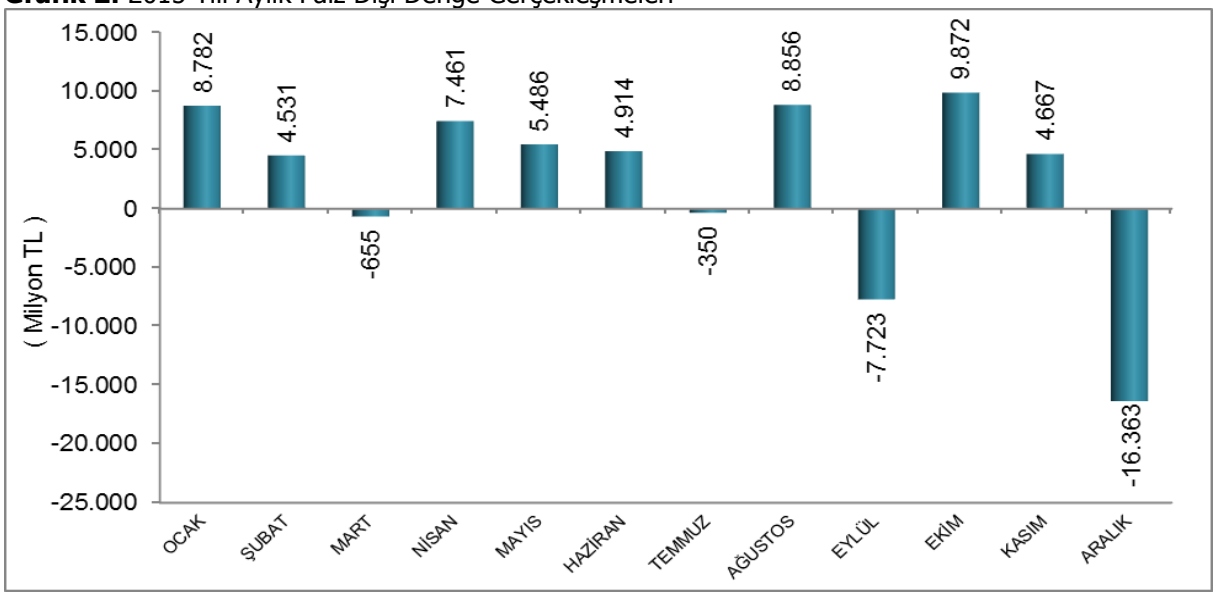
2015 yılında aylar itibarıyla bütçe dengesinin gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 1: 2015 Yılı Aylık Bütçe Dengesi Gerçekleşmeleri



Faiz dışı dengenin 2015 yılında aylar itibarıyla gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 2: 2015 Yılı Aylık Faiz Dışı Denge Gerçekleşmeleri



ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2015 yılı başlangıç ödeneği 472 milyar 943 milyon TL iken, Bütçe Kanunu ve ilgili diğer mevzuat uyarınca eklenen ödeneklerle yılsonu bütçe ödeneği toplamı 503 milyar 314 milyon TL, merkezi yönetim bütçe gider gerçekleşmesi ise 506 milyar 305 milyon TL olmuştur.

aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Ekonomik sınıflandırmaya göre merkezi yönetim bütçe giderlerinin başlangıç ödeneği, yılsonu ödeneği ve gerçekleşmeleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10: Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**472.942.746**	**503.313.992**	**506.305.093**
Faiz Hariç Giderler	**418.942.746**	**449.163.992**	**453.300.854**
Personel Giderleri	119.170.124	97.026.472	125.051.412
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	20.324.876	18.589.460	21.044.781
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	41.152.681	58.749.141	45.563.391
Cari Transferler	176.424.780	183.985.358	182.671.028
Sermaye Giderleri	40.955.159	66.579.371	57.199.129
Sermaye Transferleri	6.797.889	12.249.238	10.438.226
Borç Verme	10.544.604	11.984.952	11.332.887
Yedek Ödenekler	3.572.633	0	0
Faiz Giderleri	**54.000.000**	**54.150.000**	**53.004.239**

2015 yılı merkezi yönetim bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmanın ikinci düzeyine göre gerçekleşmeleri ise Raporun 20 No'lu ekinde yer almaktadır.

Personel Giderleri ve Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri

2015 yılında personel giderleri 125 milyar 51 milyon TL, sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri ise 21 milyar 45 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri için 2015 yılında toplam 139 milyar 495 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonu gider gerçekleşmesi 146 milyar 96 milyon TL olmuştur.

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin istihdam şekillerine göre dağılımı aşağıda gösterilmiştir:

- Memurlar 128,7 milyar TL
- İşçiler 8 milyar TL
- Sözleşmeli personel 3,7 milyar TL
- Geçici ve diğer personel 5,7 milyar TL

2015 yılında bir önceki yıla göre sosyal güvenlik kurumlarına Devlet primi giderleri dahil toplam personel giderlerinde gerçekleşen artışlar, mali ve sosyal haklara yönelik olarak 2014 yılı ikinci altı aylık dönemde yapılan ve 2014 yılı ilk altı aylık döneme ilişkin personel giderlerini etkilemeyip 2015 yılı harcamalarına

yansıyan düzenlemeler ile 2015 yılı Ocak ayından itibaren yapılan düzenlemelerden kaynaklanmaktadır.

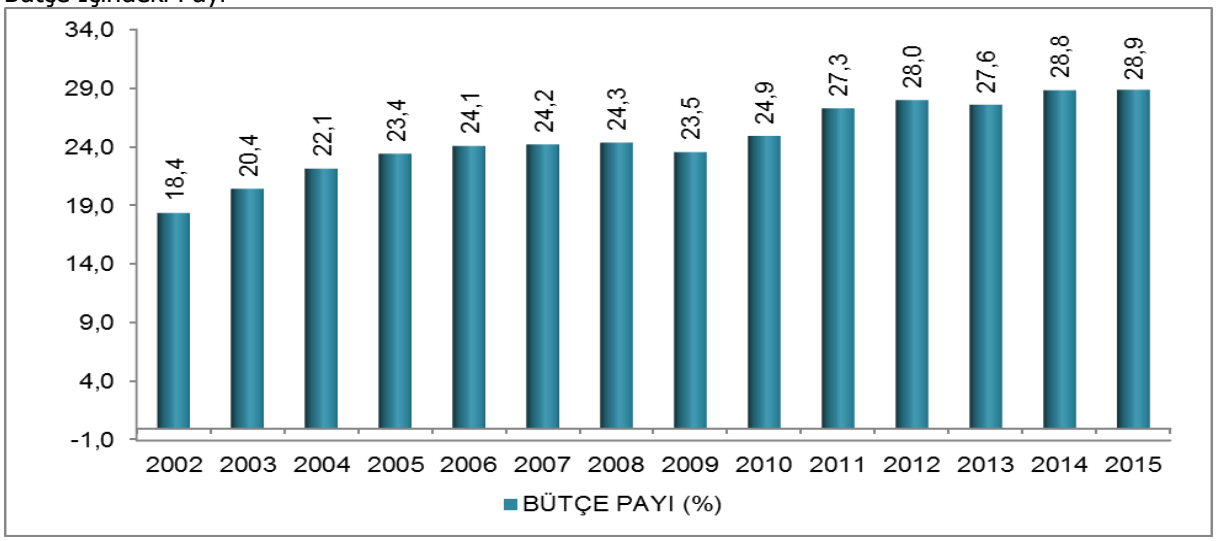
Bu çerçevede,

- Öğretmenlerin eğitim ve öğretim tazminatlarında 2014 yılının Temmuz ayından geçerli olmak üzere 75 TL artış yapılmıştır.
- 2014 yılı Aralık ayından geçerli olmak üzere hakim ve savcıların maaşlarında net 1.155 TL, akademik personelin maaşlarında ise kadro unvanlarına göre brüt 731 TL ile 841 TL tutarlarında artış yapılmıştır.
- Milli Eğitim Bakanlığınca, 2014 yılının son çeyreğinden itibaren yurt genelinde destekleme ve yetiştirme kursları açılmış olup bu kurslarda görev alan öğretmenlere ilave ek ders ödemesi yapılmıştır.
- 2014 yılı Temmuz ayından geçerli olmak üzere işçi ücretlerinde yüzde 3 oranında genel artış yapılmıştır. Ayrıca, aynı yılın birinci altı aylık döneminde gerçekleşen enflasyon oranından kaynaklı olarak işçi ücretlerinde ilave yüzde 2,7 ve yüzde 0,78 oranlarında enflasyon zammı yapılmıştır.
- 2014 yılı personel alımlarının önemli bir kısmı, özellikle öğretmen atamaları yılın ikinci altı aylık döneminde gerçekleşmiştir.
- Kamu görevlilerinin tamamının aylık ve ücretleri, 2015 yılının Ocak ayından geçerli olmak üzere yüzde 3 ve Temmuz ayından geçerli olmak üzere de yüzde 3 oranında artırılmıştır. Ayrıca 2015 yılının birinci altı aylık döneminde gerçekleşen enflasyon oranından kaynaklı olarak kamu görevlilerinin tamamının aylık ve ücretlerinde ilave yüzde 1,76 oranında enflasyon zammı yapılmıştır.
- İşçi ücretlerinde 2015 yılının Ocak ayından geçerli olmak üzere yüzde 6 ve Temmuz ayından geçerli olmak üzere de yüzde 5 oranında genel artış yapılmıştır. Ayrıca, Eylül ayında işçilere bir defaya mahsus seyyanen 500 TL ilave ödeme yapılmıştır.
- Yan Ödeme Kararnamesinde yapılan değişiklik ile Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup personelin maaşlarında 2015 yılı Temmuz ayından geçerli olmak üzere yüzde 5 oranında ilave artış yapılmıştır.

- 2015 yılında da ilave personel alımlarına devam edilmesi nedeniyle personel sayısında artışlar meydana gelmiştir. Ayrıca 2015 yılı Eylül ayında yapılması planlanan öğretmen atamaları Şubat ayında gerçekleşmiş olup Eylül ayında da ilave öğretmen ataması yapılmıştır.
- Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 Yıllarını Kapsayan Toplu Sözleşme ve 22/8/2015 tarihli ve 2015/8057 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca 2015 yılı Eylül ayından geçerli olmak üzere 5434 sayılı Kanunun mülga ek 70 inci maddesinde yer alan tazminat yansıtma oranları 15 puan artırılmıştır. Böylece anılan Kanunun 4/C maddesi kapsamda bulunan personelin sosyal güvenlik prim matrahları artırılmak suretiyle bu madde kapsamdaki emeklilerin aylıklarında 100 TL artış yapılmıştır.
- Mevcut personelin kıdemlenmesine bağlı olarak maaş unsurlarında artış ve değişiklikler meydana gelmiştir.

2002-2015 yılları arasında personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin bütçe içindeki payının gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 3: 2002-2015 Yılları Personel ve Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Grafikte yer aldığı üzere personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin bütçe içindeki payının 2009 yılına kadar artış eğilimi içerisinde olduğu, 2009 yılında azalan giderlerin 2010, 2011 ve 2012 yıllarında tekrar arttığı görülmektedir. 2013 yılında söz konusu giderlerin bütçe içindeki payı

azalış göstermiş, 2014 yılında yüzde 28,8, 2015 yılında ise yüzde 28,9 olarak gerçekleşmiştir.

Mal ve Hizmet Alım Giderleri

Mal ve hizmet alım giderleri için 2015 yılında 41 milyar 153 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği yılsonunda 58 milyar 749 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri toplamı 45 milyar 563 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Mal ve hizmet alım giderlerinin öngörülenin üzerinde gerçekleşmesinin en önemli sebepleri hizmet alım giderleri ve görev giderlerindeki artışlardır.

Hizmet alımları için 17 milyar 26 milyon TL ödenek öngörülmüş ancak yılsonunda 18 milyar 629 milyon TL harcama yapılmıştır. Hizmet alımlarındaki artışta;

- Adalet Bakanlığının zorunlu müdafi ve vekil ücretleri, yargılama giderleri, posta giderleri, temizlik hizmet alım giderleri,
- Milli Savunma Bakanlığının daha önce askerler aracılığı ile yürütülen birtakım hizmetlerinin (temizlik, yemek hizmetleri vs.) hizmet alımı suretiyle gördürülmesinden kaynaklanan giderler,
- Emniyet Genel Müdürlüğün haberleşme giderleri,
- Dışişleri Bakanlığının G-20 Dönem Başkanlığı faaliyetleri kapsamında oluşan giderleri ve yurtdışı temsilciliklerinin kur farkından dolayı artan hizmet alımı giderleri,
- Milli Eğitim Bakanlığının taşımalı eğitim, engelli bireylerin eğitim destek giderleri ve özel okul eğitim ve öğretim desteği giderleri,
- Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının e-Devlet hizmetleri, KKTC e-devlet projesi ve evrensel hizmet kapsamında yapılmış olduğu giderleri,
- TÜBİTAK'ın elektrikli araç için lisans ödemeleri ve vergi benzeri giderleri,

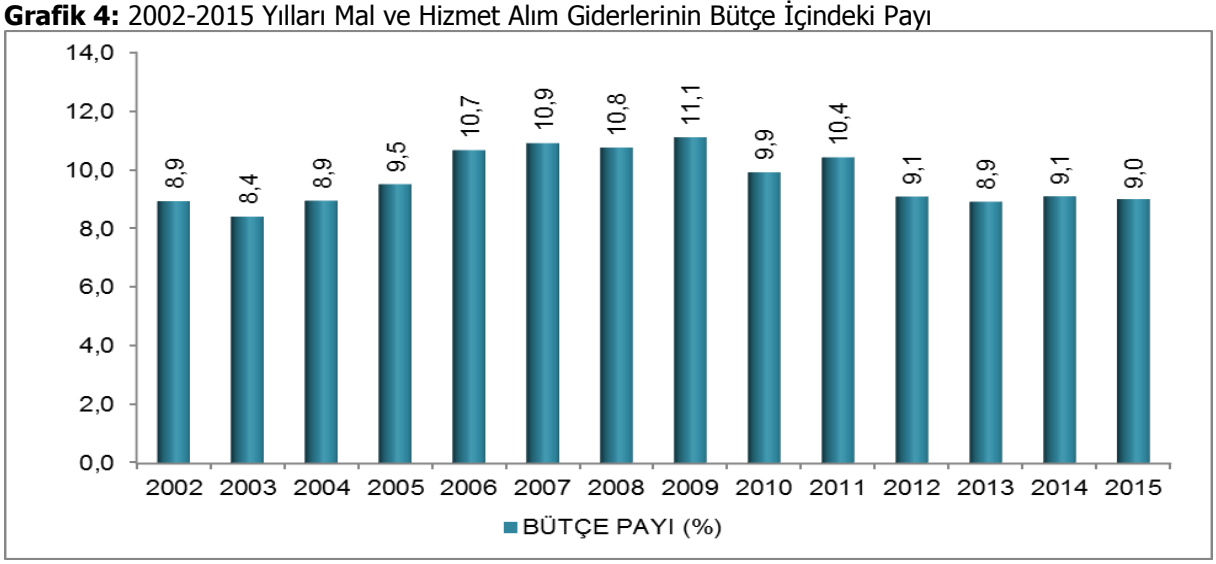
- Kredi Yurtlar Kurumunun yurt kapasitesinin artması nedeniyle bina kiralama, özel güvenlik personeli giderleri ve temizlik hizmeti alım giderleri,
- Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumunun temizlik hizmet alımı ile özel güvenlik giderleri

etkili olmuştur.

Görev giderleri için 905 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonunda 3 milyar 130 milyon TL harcama yapılmıştır. Bu giderlerdeki artışın sebepleri; ilama bağlı borç ödemeleri, 5018 sayılı Kanunun 24 üncü maddesi kapsamında yapılan harcamalar ile Milli Savunma Bakanlığının barışı destekleme ve koruma harekatları kapsamındaki giderleridir.

2002-2015 yılları arasında mal ve hizmet alım giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 4: 2002-2015 Yılları Mal ve Hizmet Alım Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılından itibaren dalgalı bir seyir izleyen mal ve hizmet alım giderlerinin bütçe içindeki payı, 2003-2009 döneminde genel olarak artış göstermiş, 2010 yılında yüzde 9,9'a gerilemiş, 2011 yılında tekrar artarak yüzde 10,4'e yükselen giderlerin bütçe içindeki payı 2012 yılından itibaren ortalama yüzde 9 civarında gerçekleşmiştir.

Faiz Giderleri

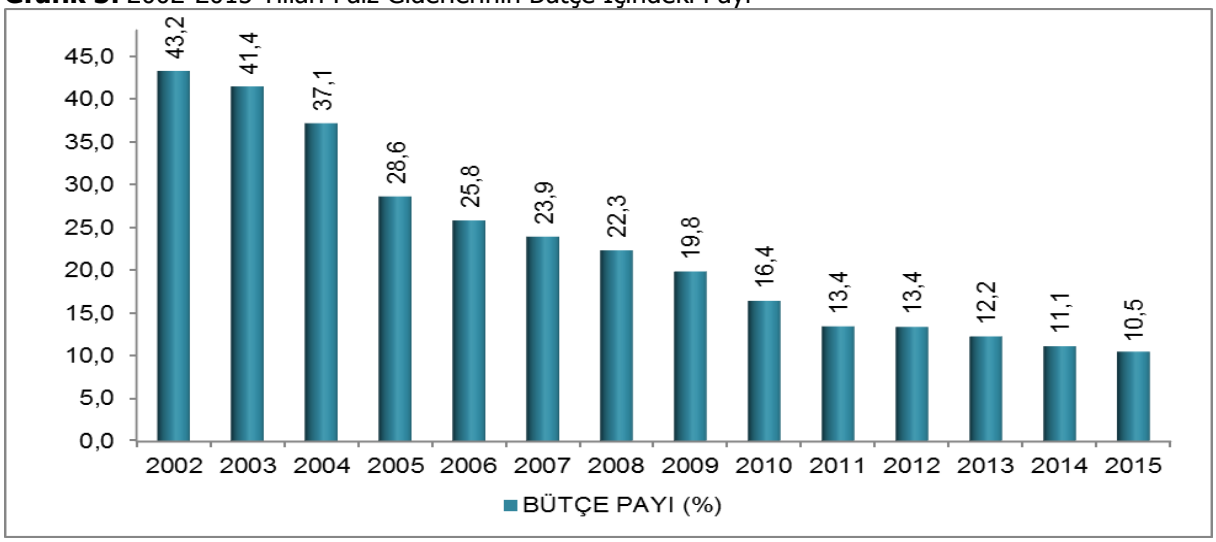
2015 yılı merkezi yönetim bütçesinde 40 milyar 320 milyon TL iç borç faiz ödemeleri, 9 milyar 920 milyon TL dış borç faiz ödemeleri, 2 milyar 200 milyon TL

iskonto ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderleri, 500 milyon TL türev ürün giderleri ve 1 milyar 60 milyon TL kira sertifikası giderleri olmak üzere toplam 54 milyar TL faiz gideri ödeneği öngörülmüştür. Yılsonu itibarıyla 53 milyar 4 milyon TL faiz gideri gerçekleşmiştir. Bu tutarın 39 milyar 179 milyon TL'si iç borç faiz ödemelerinden, 10 milyar 303 milyon TL'si dış borç faiz ödemelerinden, 2 milyar 522 milyon TL'si iskonto ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderlerinden ve 1 milyar TL'si kira sertifikası giderlerinden oluşmaktadır.

Faiz giderlerinin bütçe hedefinin altında gerçekleşmesinin temel sebebi diğer iç borç faiz giderlerinde meydana gelen azalıştır. Ödeneğin tamamının kullanılmamasının gerekçesi, 2015 yılı boyunca yapılan ihalelerde oluşan ortalama faizlerin beklenenden düşük gerçekleşmesi, böylece ihalelere endeksli senetlerin kupon ödemelerinin de düşük olmasıdır. Ayrıca bu ödenekten yıl içerisinde 925 milyon TL tutarındaki ödeneğin kurum içi aktarma yolu ile düşüldüğü de göz önüne alınmalıdır.

2002-2015 yılları arasında faiz giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 5: 2002-2015 Yılları Faiz Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002-2015 döneminde ekonomide sağlanan istikrar ve maliye politikalarında elde edilen başarılar neticesinde faiz giderlerinin bütçe içindeki payı sürekli olarak azalmıştır. Bu sayede faiz giderlerinden sağlanan tasarruflar sonucu elde edilen bütçe kaynaklarının diğer alanlara yönlendirilmesi mümkün olmuştur.

Cari Transferler

Cari transferler için 2015 yılında 176 milyar 425 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan değişiklik ile birlikte yılsonu bütçe ödeneği 183 milyar 985 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 182 milyar 671 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Cari transferlerin öngörülenin üzerinde gerçekleşmesinin en önemli nedenleri, hanehalkına yapılan transferlerin, görev zararlarının ve kar amacı gütmeyen kuruluşlara yapılan transferlerin bütçe ödeneğinin üzerinde gerçekleşmesidir.

Hanehalkına yapılan transferler için 26 milyar 930 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonunda 29 milyar 74 milyon TL harcanmıştır. Hanehalkına yapılan transferlerin bütçe hedefinin üzerinde gerçekleşmesinin temel nedeni, 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 23 üncü maddesi çerçevesinde ülkemizde barındırılan Suriye vatandaşlarına yönelik yapılan harcamalar ile ülkemizdeki afet ve acil durumlarında yapılan harcamalardır.

Görev zararları için 32 milyar 279 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonunda 34 milyar 844 milyon TL harcama yapılmıştır. Bu giderlerdeki artışın temel nedenleri; Sosyal Güvenlik Kurumuna faturalı ödemeler karşılığı yapılan aktarmalar ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının yaptığı işveren teşvik ve sandıklara 5 puan prim desteği ödemelerinin öngörülenin üzerinde gerçekleşmiş olmasıdır.

Kar amacı gütmeyen kuruluşlara yapılan transferler için 2015 yılında 1 milyar 994 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonunda 3 milyar 688 milyon TL harcama yapılmıştır. Söz konusu artışta;

- Adalet Bakanlığının 2015 yılı içerisinde iki defa Milletvekili Genel Seçimi yapılmasından kaynaklanan giderleri,
- Maliye Bakanlığının EXPO 2016 Antalya kapsamında özellikle yatırımların gerçekleştirilmesi için EXPO 2016 Antalya Ajansına yaptığı yardımlar,
- Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları (Erasmus+) Program Katılım Bedeli ödemesi,

- Çevre ve Şehircilik Bakanlığının 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun kapsamında kentsel dönüşüm hizmetleri için yaptığı giderler,

etkili olmuştur.

2015 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri teşekküllere yardım amacıyla 874 milyon TL cari transfer yapılmıştır. Yapılan transferlerin idareler itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

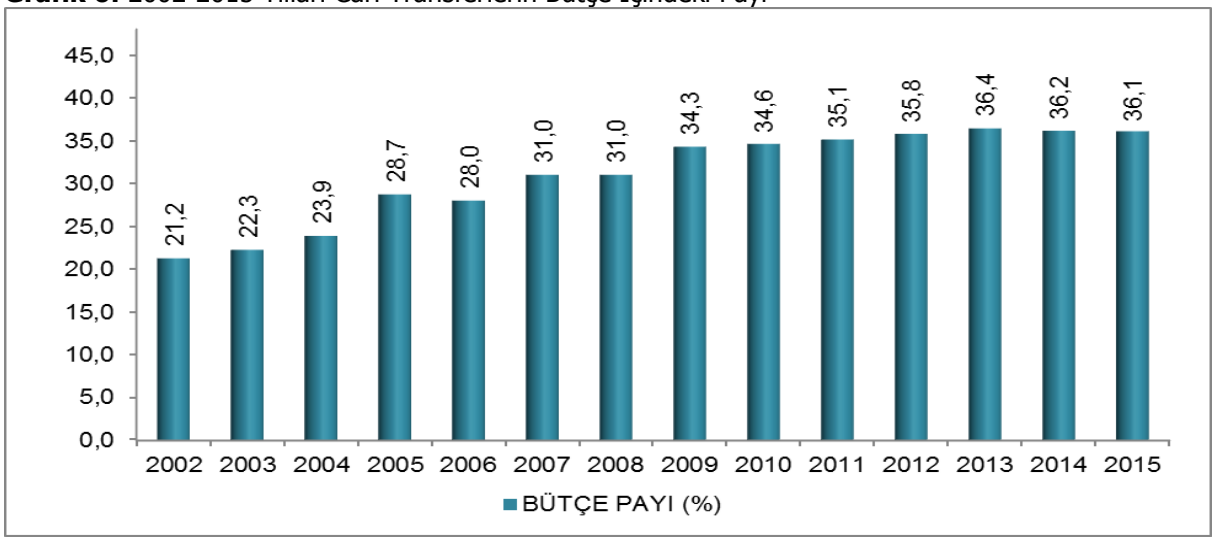
Tablo 11: İdareler İtibarıyla Dernek Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Cari Transferler

(Bin TL)	Gerçekleşme
Avrupa Birliği Bakanlığı	396.453
Diyanet İşleri Başkanlığı	276.196
Kültür ve Turizm Bakanlığı	85.686
Gençlik ve Spor Bakanlığı	36.712
İçişleri Bakanlığı	21.044
Sağlık Bakanlığı	19.467
Cumhurbaşkanlığı	4.150
Milli Eğitim Bakanlığı	2.509
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	750
Milli Savunma Bakanlığı	669
Türkiye Büyük Millet Meclisi	567
Dışişleri Bakanlığı	525
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	285
Adalet Bakanlığı	31
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1
Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler Toplamı	**845.045**
Spor Genel Müdürlüğü	27.525
Türk Standartları Enstitüsü	711
Vakıflar Genel Müdürlüğü	58
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	15
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	7
Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı	5
Anadolu Üniversitesi	2
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	1
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	1
Türk Dil Kurumu	1
Özel Bütçe Kapsamındaki İdareler Toplamı	**28.325**
Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu	303
Rekabet Kurumu	1
Düzenleyici ve Denetleyici İdarelerin Toplamı	**304**
Merkezi Yönetim Toplamı	**873.674**

Kaynak: BÜMKO, e-bütçe Sistemi

2002-2015 yılları arasında cari transferlerin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 6: 2002-2015 Yılları Cari Transferlerin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Grafikte görüldüğü üzere cari transferlerin bütçe içindeki payı 2002 yılında yüzde 21,2 iken 2012 yılında yüzde 35,8, 2013 yılında yüzde 36,4, 2014 yılında yüzde 36,2 ve 2015 yılında yüzde 36,1 olmuştur.

Sermaye Giderleri

Sermaye giderleri için 2015 yılında 40 milyar 955 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 66 milyar 579 milyon TL olmuştur. Bu ödenekten yapılan bütçe gideri 57 milyar 199 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Sermaye giderlerinin öngörülenin üzerinde gerçekleşmesinin en önemli nedenleri arasında, gayrimenkul sermaye üretim giderleri ile gayrimenkul alımları ve kamulaştırılması yer almaktadır. Bu kapsamda;

- Sağlık Bakanlığının sağlık tesisi inşaat giderleri,
- Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idarelerinin, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığına yaptırdıkları işlere ilişkin ödeneklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine aktarmaları,
- Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumunun adliye binaları yapım giderleri,

- Karayolları Genel Müdürlüğünün Yatırım Programında yer alan yol yapım projeleri ve bu kapsamda ihtiyaç duyulan kamulaştırma giderleri,
- Kredi Yurtlar Kurumunun hizmet binası projeleri ve kamulaştırma giderleri,
- Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü tarafından yapımı devam eden baraj, gölet ve içmesuyu tesislerinin hakediş ödemelerine ilişkin harcamalar ile DSİ aleyhine sonuçlanan kamulaştırmasız el atma davaları nedeniyle yapılan harcamalar,

önem arz etmektedir.

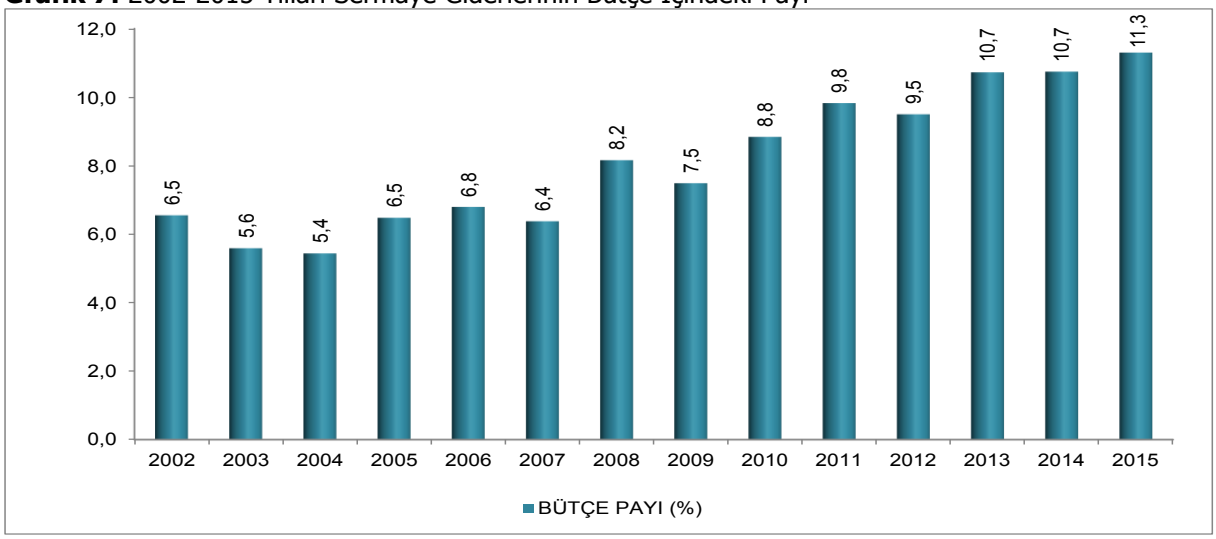
Sermaye giderleri içinde;

- Mamul Mal Alımları 6,9 milyar TL
- Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması 5,4 milyar TL
- Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri 40 milyar TL
- Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri 3 milyar TL
- Diğer Sermaye Giderleri 1,9 milyar TL

olmuştur.

2002-2015 yılları arasında sermaye giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 7: 2002-2015 Yılları Sermaye Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında sermaye giderlerinin bütçe içindeki payı yüzde 6,5 iken 2015 yılında bu oran yüzde 11,3 olarak gerçekleşmiştir.

2015 Yılı Yatırımları

2015 yılı kamu yatırım uygulamalarında; ekonomik ve sosyal altyapıyı geliştirecek yatırımlara, sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler dikkate alınarak ağırlık verilmiştir.

2015 yılında, mahalli idare yatırımları ve yatırım işçilik giderleri hariç olmak üzere, Yatırım Programı kapsamında; toplam tutarı 2015 yılı fiyatlarıyla 477,3 milyar TL, 2014 sonu kümülatif harcaması 211,2 milyar TL olan 2.915 adet kamu yatırım projesi yürütülmüştür.

2015 yılında tahsis edilen 53,5 milyar TL tutarındaki yatırım ödeneğinin yüzde 74,8'ine karşılık gelen 40 milyar TL'lık kısmı merkezi yönetim bütçesi kapsamında yer alan kuruluşların yatırım ödenekleri için tahsis edilmiştir. Bu kapsamdaki yatırım tahsislerinden en büyük payı yüzde 26,1 ile ulaştırma-haberleşme sektörü almış, bunu yüzde 22,8 ile eğitim, yüzde 22,7 ile diğer kamu hizmetleri, yüzde 14,6 ile tarım ve yüzde 7,6 ile sağlık sektörü izlemiş, enerji sektörünün payı ise yüzde 3,6 olmuştur. Madencilik, imalat, turizm ve konut sektörlerinin toplam payı ise yüzde 2,4 olmuştur.

KİT yatırımlarının toplam kamu yatırımları içerisindeki payı yüzde 20,7, İller Bankasının payı yüzde 0,1, özelleştirme kapsamına alınan kuruluşların payı yüzde 0,2, döner sermayeler ve sosyal güvenlik kuruluşlarının payı ise yüzde 4,3 olmuştur.

Karayolu sektöründe 2015 yılında 564 km bölünmüş yol yapımı, 961 km tek yol yapımı ve 1.167 km bitümlü sıcak karışım kaplama yapım, onarım ve yenilemesi tamamlanmıştır. Ayrıca, Devlet ve İl Yollarında 181 adet (22.500 m) karayolu köprüsü, 44 adet (57.000 m) tünel inşa edilmiş ve 12.636 km sathi kaplama bakım ve onarımı gerçekleştirilmiştir.

Denizyolu sektöründe, Filyos Limanı altyapı inşaatı projesinin ihale süreci devam etmiştir.

Havayollarında 2015 yılında Ordu-Giresun Havalimanı, Diyarbakır Havalimanı terminal binası ve mütemmimleri yapımı projeleri tamamlanmıştır.

Demiryolu sektöründe, Altyapı Yatırımları Genel Müdürlüğünce yürütülen projelerdeki 2015 yılı ilerlemesi düşük kalmış olup toplam başlangıç ödeneğinin yaklaşık yüzde 18'i harcanabilmiştir. Söz konusu harcamanın tamamına yakını Marmaray Projesinde gerçekleşmiştir.

Başta yüksek hızlı tren projeleri olmak üzere, mevcut hatların çift hatlı hale getirilmesi ve modernizasyonu, elektrifikasyon ve sinyalizasyon tesisleri yapımı, lojistik merkezler vb. büyük demiryolu yatırımlarının yapımına TCDD İşletmesi Genel Müdürlüğünce devam edilmiştir. İstanbul Levent-Hisarüstü Metrosu tamamlanarak işletmeye açılmıştır. Konya Alaaddin-Adliye Tramvay Hattı hizmete girmiştir. İstanbul'da Kadıköy-Kartal-Kaynarca Metrosunun devamı niteliğindeki Kartal-Kaynarca kesimi ile Üsküdar-Ümraniye ve Kabataş-Mahmutbey Metro projelerinde çalışmalara devam edilmektedir.

2015 yılı itibarıyla Milli Eğitim Bakanlığı yatırım bütçesi 5,4 milyar TL'dir. Bu bütçenin 1 milyar TL'si FATİH Projesine tahsis edilmiştir.

2015 yılında üniversitelere ek ödeneklerle birlikte yükseköğretim sektörü kapsamında 3,9 milyar TL ödenek tahsis edilmiştir. Üniversitelere tahsis edilen ödeneklerle 1.098.932 bin m2 büyüklüğünde derslik ve hizmet binası tamamlanarak hizmete alınmıştır.

DSİ Genel Müdürlüğünce 2015 yılı sonu itibarıyla, 2.255.738 hektar büyük su işi, 770.499 hektar küçük su işi projelerinden olmak üzere toplam 3.026.237 hektar net sulama alanı inşa edilerek işletmeye açılmıştır. Ayrıca 2015 yılında küçük su işi projeleri çerçevesinde inşa edilen 94 adet gölet tamamlanmış, büyük su işi projeleri kapsamında inşa edilen 7 adet sulama amaçlı baraj bitirilmiştir.

DSİ Genel Müdürlüğünün yürüttüğü projelerden Deriner Barajı ve HES projesi tamamlanarak yatırım programından çıkartılmıştır. Yusufeli Barajı ve HES İnşaatı işinde %50 fiziki gerçekleşme sağlanmıştır. Projenin 2019 yılında tamamlanması öngörülmektedir. Ilısu Barajında yapım çalışmaları devam etmektedir.

Baraj inşaatında yüzde 80, ana baraj gövde dolgusunda yüzde 100, santral binası kazı işlerinde yüzde 100, santral binası beton işlerinde yüzde 57, elektromekanik işlerde yüzde 82 fiziki gerçekleşme sağlanmıştır. Barajın 2017 yılında tamamlanması planlanmaktadır. Kiğı Barajında ise inşaat işleri tamamlanmış olup elektromekanik işler devam etmektedir.

2015 yılında sağlık sektöründe Sağlık Bakanlığı ve üniversitelere tahsis edilen 3,9 milyar TL bütçe ve döner sermaye başlangıç ödeneği ile 2,2 milyar TL yıl içindeki ek ödenekler dahil toplam 6,2 milyar TL ödenek ile; toplam 6,345 yatak kapasiteli; 32 adet 100 yatak altı hastane ve ek bina, 3 adet 101-200 yatak kapasiteli hastane, 11 adet 201 yatak üzeri kapasiteye sahip hastane, 14 adet Ağız ve Diş Sağlığı Merkezi ve 45 adet birinci basamak sağlık kuruluşu (Sağlık Ocağı, Sağlık Evi, Toplum Sağlığı Merkezi vs.) ile 4 adet lojman binası; üniversitelerin ise 154 yatak kapasiteli 1 hastane inşaatı ile 4 adet hastane ek bina projesi tamamlanarak hizmete alınmıştır.

Ormancılık sektörü özel bütçe yatırımları kapsamında; 2015 yılında Orman Genel Müdürlüğü tarafından 37.316 hektar ağaçlandırma, 9.450 hektar rehabilitasyon, 74.865 hektar toprak muhafaza ve 23.843 hektar mera ıslahı çalışması yapılmış olup 103.375.000 adet fidan üretilmiştir.

Kaynak: Kalkınma Bakanlığı

Sermaye Transferleri

Sermaye transferleri için 2015 yılında 6 milyar 798 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 12 milyar 249 milyon TL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 10 milyar 438 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu tutarın 9 milyar 793 milyon TL'si yurtiçi sermaye transferlerinden, 645 milyon TL'si ise yurtdışı sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

Sermaye transferlerinde meydana gelen artışta;

- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının 25/7/1995 tarihli 4123 sayılı Kanun kapsamında belediyelere ve il özel idarelerine yaptığı afet altyapı yardımları,
- İçişleri Bakanlığına il özel idarelerince yürütülen çeşitli yatırım projelerinin

desteklenmesi ve öncelikli yollar projesi kapsamındaki ihtiyaçların karşılanması amacıyla aktarılan kaynaklar,

- TÜBİTAK'ın Türkiye Araştırma Alanı (TARAL) kapsamında yıllara sari taahhütleri için yaptığı harcamalar,
- Milli Eğitim Bakanlığı ile TOKİ arasında yapılan protokol gereği olarak yapılan okul/kurumların bedeli karşılığı TOKİ'ye yapılan aktarmalar,
- Spor Genel Müdürlüğü tarafından Spor Tesisi İnşaat Projeleri kapsamında yapılan harcamalar,
- 6461 sayılı Türkiye Demiryolu Ulaştırmasının Serbestleştirilmesi Hakkında Kanunun 5 inci maddesi uyarınca TCDD'nin yüksek hızlı/hızlı tren altyapı, demiryolu altyapı yenileme ve iyileştirme yatırımları ve Ar-Ge harcamalar,
- KKTC ödeneklerinin bir önceki yıl kullanılmayan kısımlarının ertesi yıla devredilerek harcanması

etkili olmuştur.

2015 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri kuruluşlara yardım amacıyla gerçekleşen transfer tutarı 27 milyon TL olmuştur. Yapılan sermaye transferlerinin ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 12: Dernek, Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Sermaye Transferleri

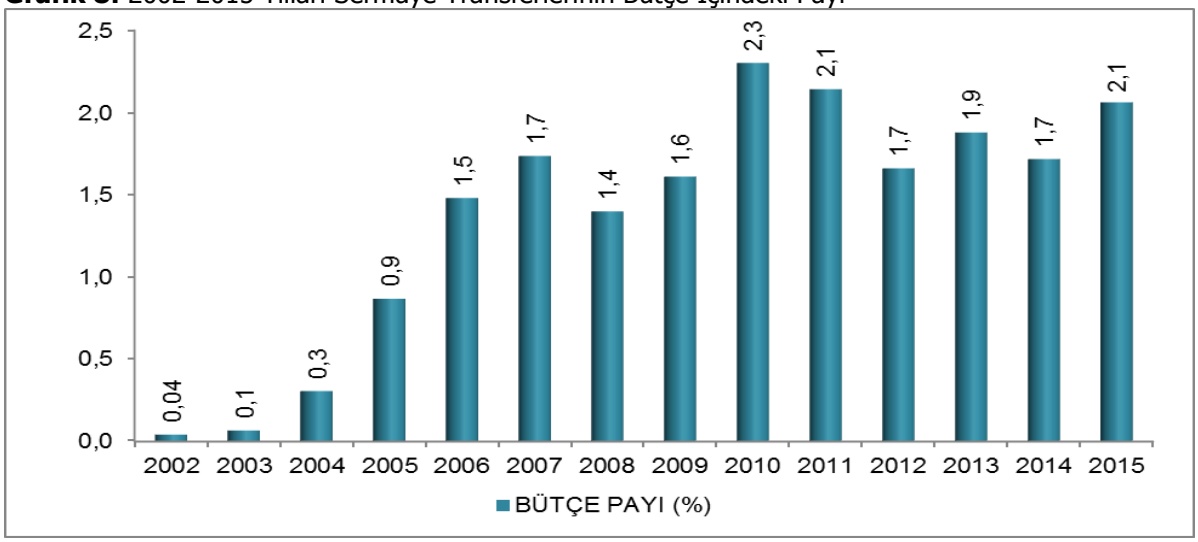
(Bin TL)	Gerçekleşme
Gençlik ve Spor Bakanlığı	18.593
Kültür ve Turizm Bakanlığı	6.700
İçişleri Bakanlığı	1.178
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	115
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	39
Merkezi Yönetim Toplamı	**26.625**

Kaynak: BUMKO e-bütçe sistemi

Diğer taraftan, Köylerin Altyapısını Destekleme (KÖYDES) Projesi için 2015 yılı bütçesinde 367 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonunda bu tutarın tamamı harcanmıştır.

2002-2015 yılları arasında sermaye transferlerinin bütçe içindeki payının gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 8: 2002-2015 Yılları Sermaye Transferlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

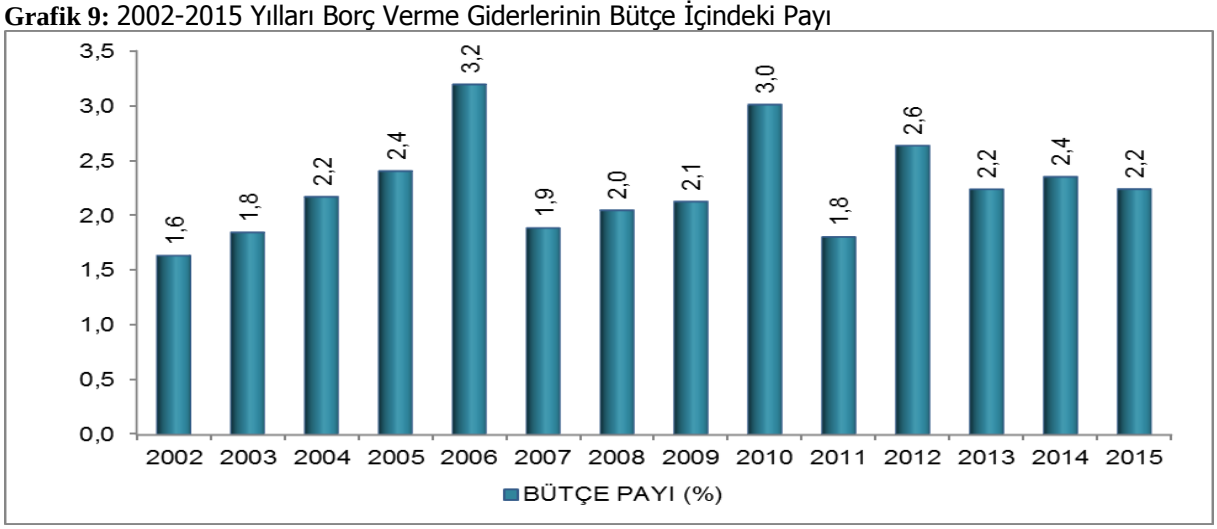
Borç Verme

Borç verme giderleri için 2015 yılında 10 milyar 545 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek değişiklikleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 11 milyar 985 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödenekten yapılan toplam bütçe gideri 11 milyar 333 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Borç verme giderlerinin başlangıç ödeneğinin üstünde gerçekleşmesinin en önemli sebepleri KİT'lerin sermaye artırımına ilişkin Yüksek Planlama Kurulu Kararlarına istinaden Kamu İktisadi Teşekküllere yapılan ödemelerdeki artış ile öğrenim kredisi verilen öğrenci sayısındaki artıştır.

2002-2015 yılları arasında borç verme giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 9: 2002-2015 Yılları Borç Verme Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Fonksiyonel sınıflandırmaya göre 2015 yılı bütçe başlangıç ve yılsonu ödenekleri, yılsonu gerçekleşmeleri ile gerçekleşmelerin GSYH'ye oranı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 13: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme	Gerçekleşme / GSYH (%)
Genel Kamu Hizmetleri	141.696.266	144.985.524	141.513.376	7,2
Savunma Hizmetleri	23.317.331	33.163.586	22.876.604	1,2
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	34.350.445	32.046.023	38.842.950	2,0
Ekonomik İşler ve Hizmetler	57.468.712	77.248.289	73.418.061	3,8
Çevre Koruma Hizmetleri	513.607	584.201	552.911	0,03
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	4.658.502	6.150.135	5.975.631	0,3
Sağlık Hizmetleri	22.003.866	25.749.720	25.047.602	1,3
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	9.714.496	9.050.034	11.021.509	0,6
Eğitim Hizmetleri	81.694.836	73.862.462	86.857.612	4,4
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	97.524.685	100.474.017	100.198.837	5,1
Bütçe Giderleri Toplamı	**472.942.746**	**503.313.992**	**506.305.093**	**25,9**

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere genel kamu hizmetleri için yapılan giderler başlangıç ödeneklerinin altında kalmıştır. Bu durumun en önemli nedeni, faiz giderlerinin bütçede öngörülenden daha az gerçekleşmesidir.

Savunma hizmetleri fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin altında kalmıştır. Bunun en önemli nedenlerinden biri Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının savunma hizmetleri fonksiyonunda yer alan bazı yatırım projelerine tahsis edilen ödeneklerin kısmi kullanımıdır. Bir diğer nedeni ise Milli Savunma Bakanlığının öngörülenden daha az harcama gerçekleştirmesidir. Bu durum personel giderlerinden ve Stratejik Hedef Planı çerçevesinde yürütülen projeler kapsamında yapılan harcamalardan (modernizasyon projeleri) kaynaklanmaktadır. Bu kapsamda, modernizasyon projesi ödemelerinin bir kısmı 2016 yılında yapılacağından, söz konusu harcamalar başlangıç ödeneklerinin altında kalmıştır.

Kamu düzeni ve güvenlik hizmetleri fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bu durumun temel nedenleri;

- Adalet Bakanlığının personel giderlerinden, elektrik, su, yakacak ve iaşe giderleri ile ilama bağlı borçlarından,
- Jandarma Genel Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğünün güvenlik ve savunma amaçlı mal ve hizmet alımları ile diğer muhtelif giderlerden,

- Maliye Bakanlığının yıl içinde ortaya çıkan ilama bağlı borç ödemelerinden,
- Kredi Yurtlar Kurumunun yurt kapasitesinin artması sonucunda yurtlardaki Özel Güvenlik Hizmeti Alım Giderleri artışından,
- Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumunun adliye binaları yapımı, elektrik, su, yakacak, iaşe ve yolluk giderlerine yıl içinde ödenek eklenmesinden

oluşmaktadır.

Ekonomik işler ve hizmetler fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bunun en önemli nedeni KİT'lerin sermaye artırımına ilişkin YPK Kararlarına istinaden KİT'lere yapılan ödemelerdeki artıştır.

İskan ve toplum refahı hizmetleri fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bu durumun en önemli nedenleri il özel idarelerince yürütülen çeşitli yatırım projelerinin desteklenmesi amacıyla İçişleri Bakanlığına ve baraj, gölet vs. yapımı ile Kıbrıs'a Su Götürme Projesi kapsamında DSİ'ye yapılan aktarmalardır.

Sağlık hizmetleri fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bu durumun nedenleri Sağlık Bakanlığınca yapılan yatırım giderleri, personel ödemeleri, sürekli görev yollukları ile İçişleri Bakanlığının merkezi yönetim kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının taşrada yürütülen çeşitli sağlık sektörü kaynaklı yatırım projeleri giderlerinden kaynaklanmaktadır.

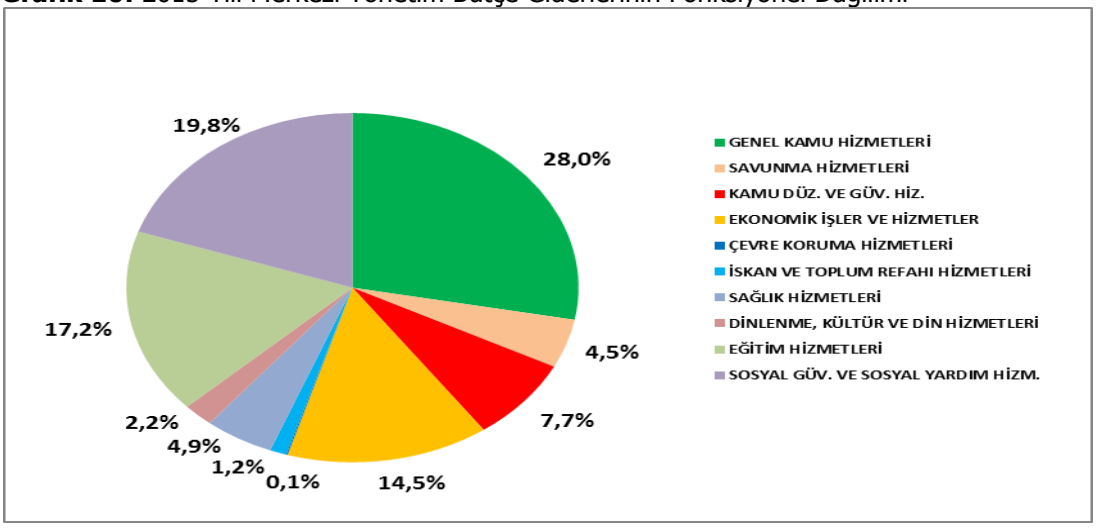
Dinlenme, kültür ve din hizmetleri fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bunun başlıca nedenini Spor Genel Müdürlüğü tarafından Spor İl Müdürlüklerinin spor faaliyetlerinin desteklenmesi için gerekli olan tesislerin yapım, bakım ve onarımı ile bu tesislerin işletilmesine ilişkin cari giderlerin karşılanmasına yönelik yapılan harcamalar oluşturmaktadır.

Eğitim hizmetlerinde de yılsonu gider gerçekleşmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olduğu görülmektedir. Bu durum özellikle Üniversitelerde akademik personele ilişkin yükseköğretim tazminatı düzenlemesinin mali yükü, üniversitelerin fiziki kapasitelerinde ve öğrenci sayılarındaki artış ile Kredi Yurtlar

Kurumunun yurt kapasitesinin artması nedeniyle mal ve hizmet alım giderleri ve sermaye giderlerindeki artıştan kaynaklanmaktadır.

Sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri yılsonu gerçekleşmesinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olduğu görülmektedir. Bu durumun temel nedenleri 5902 sayılı Kanunun 23 üncü maddesi çerçevesinde başta ülkemizde barındırılan Suriye vatandaşlarına yönelik olmak üzere ülkemizde meydana gelen afet ve acil durumlara yönelik harcamalardan ve Sosyal Güvenlik Kurumuna devlet katkısı ve faturalı ödemeler karşılığı yapılan aktarmaların öngörülenden yüksek gerçekleşmesinden kaynaklanmaktadır.

Grafik 10: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Dağılımı



Grafikte görüldüğü üzere fonksiyonel sınıflandırma bazında 2015 yılı merkezi yönetim bütçe harcamaları içerisinde en büyük payı yüzde 28 ile genel kamu hizmetleri almıştır. Genel kamu hizmetlerini yüzde 19,8 ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 17,2 ile eğitim hizmetleri takip etmiştir. 2015 yılında merkezi yönetim bütçesinden, sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetlerine, eğitim hizmetlerine ve sağlık hizmetlerine ayrılan pay toplamı ise yüzde 41,9 olmuştur.

cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2015 yılında merkezi yönetim kapsamında yer alan idarelerin bütçe ödenekleri ve gerçekleşmelerini gösteren tablolar Raporun 5, 6 ve 7 No'lu eklerinde yer almaktadır.

Bütçeden en fazla payı alan genel bütçe kapsamındaki ilk on kamu idaresine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 14: Bütçe Gider Gerçekleşmesine Göre İlk On Genel Bütçeli Kamu İdaresi

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Maliye Bakanlığı	127.254.013	133.618.895	133.341.152
Hazine Müsteşarlığı	68.399.057	70.844.764	68.288.620
Milli Eğitim Bakanlığı	62.000.248	42.869.443	62.247.769
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	13.855.514	27.457.552	26.176.272
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	30.678.105	25.675.771	25.658.124
Milli Savunma Bakanlığı	22.764.255	32.958.073	22.723.973
Emniyet Genel Müdürlüğü	17.623.719	12.413.059	18.603.258
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	18.249.634	18.108.968	18.047.191
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	14.698.518	14.977.428	14.840.028
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	11.712.065	12.285.301	11.599.946

Maliye Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığı bütçelerinin diğer kurum bütçelerinden daha yüksek olmasının nedeni, bu bütçeler içerisinde faiz giderlerinin ve hazine yardımları gibi transfer kalemlerinin yer almasıdır. Faiz giderleri ve transferler çıkarıldığı takdirde Milli Eğitim Bakanlığının merkezi yönetim bütçesinden en yüksek payı alan kurum olduğu görülmektedir.

Diğer taraftan, bütçe gerçekleşmeleri itibarıyla en çok gider gerçekleştiren ilk on özel bütçeli idare aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 15: Bütçe Gider Gerçekleşmesine Göre İlk On Özel Bütçeli İdare

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Karayolları Genel Müdürlüğü	7.246.304	22.875.611	22.825.797
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	9.796.072	11.118.292	11.030.984
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü	7.052.675	8.383.316	8.148.639
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	2.087.344	3.605.563	3.179.412
Orman Genel Müdürlüğü	2.567.630	2.884.288	2.788.670
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu	905.250	2.498.778	2.257.008
Spor Genel Müdürlüğü	1.020.334	1.835.933	1.825.052
İstanbul Üniversitesi	848.186	1.003.589	923.075
Ankara Üniversitesi	619.003	729.591	697.523
Hacettepe Üniversitesi	608.266	746.856	687.735

iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

2015 yılı merkezi yönetim bütçe gelirleri 451 milyar 979 milyon TL olarak hedeflenmiş iken gerçekleşme bu hedefin yüzde 6,8 fazlasıyla 482 milyar 780 milyon TL olmuştur. Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin hedefin üzerinde gerçekleşmesinde vergi gelirlerinin yanısıra vergi dışı gelir kalemlerinden sağlanan gelirler etkili olmuştur.

Bütçe gelirlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 16: 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedef ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Hedef	Gerçekleşme
Bütçe Gelirleri	**451.979.400**	**482.779.900**
Genel Bütçe Gelirleri	**440.997.857**	**464.187.530**
Vergi Gelirleri	389.501.090	407.818.455
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	9.478.311	19.662.165
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.932.183	1.240.649
Faizler, Paylar ve Cezalar	28.843.105	26.559.583
Sermaye Gelirleri	10.438.998	7.933.030
Alacaklardan Tahsilatlar	804.170	973.648
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**7.789.211**	**15.083.319**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**3.192.332**	**3.509.051**

Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin 464 milyar 188 milyon TL'si genel bütçe gelirlerinden, 15 milyar 83 milyon TL'si özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinden, 3 milyar 509 milyon TL'lik kısmı ise düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinden oluşmaktadır.

aa- Genel Bütçe Gelirleri

2015 yılında 440 milyar 998 milyon TL olarak hedeflenen genel bütçe gelirleri yılsonunda 464 milyar 188 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Genel bütçe gelirlerinin hedefin üzerinde gerçekleşmesi ağırlıklı olarak toplam vergi ile teşebbüs ve mülkiyet gelirlerinden kaynaklanmaktadır.

2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda 389 milyar 501 milyon TL olarak hedeflenen vergi gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi 407 milyar 818 milyon TL olmuştur. Hedefe göre vergi gelirleri yüzde 4,7 oranında fazla gerçekleşmiştir.

Tablo 17: Vergi Gelirleri Hedef ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Hedef	Gerçekleşme
Vergi Gelirleri	**389.501.090**	**407.818.455**
Gelir Vergisi	82.344.697	85.755.807
Kurumlar Vergisi	36.114.879	33.388.149
Dahilde Alınan Katma Değer Vergisi	44.199.000	46.424.495
İthalde Alınan Katma Değer Vergisi	75.100.210	74.645.805
Özel Tüketim Vergisi	93.991.450	105.922.766
Diğer Vergiler	57.750.854	61.681.433

Bu bağlamda;

- Gelir vergisi tahsilat hedefi 82 milyar 345 milyon TL iken yılsonu tahsilatı 85 milyar 756 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bütçe hedefine göre yüzde 4,1

fazla gerçekleşen gelir vergisindeki artışta; ücret ve menkul sermaye iradı üzerinden yapılan tevkifat tahsilatlarının beklentinin üzerinde olması etkili olmuştur.

- Kurumlar vergisi tahsilatı hedefi 36 milyar 115 milyon TL iken yılsonu tahsilatı 33 milyar 388 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bütçe hedefine göre yüzde 7,6 daha az gerçekleşen kurumlar vergisindeki azalışın nedeni; toplam matrah ve ödenecek vergi içerisindeki payı diğer sektörlere göre daha yüksek olan finans sektöründen yapılan vergi tahsilatının kur ve faiz oranlarındaki gelişmeler nedeniyle azalmasıdır.

- Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda 119 milyar 299 milyon TL olarak öngörülen dahilde ve ithalde alınan katma değer vergisi tahsilatları toplamı yılsonunda, hedefe göre yüzde 1,5 oranında artarak 121 milyar 70 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu artışa, iç talepteki nispi canlılık, 4,5 G frekans ihalesinden yapılan tahsilat ve yılın başında bazı mallara yönelik özel tüketim vergisi düzenlemelerinin gelir etkisi neden olmuştur.

- Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda 93 milyar 991 milyon TL olarak öngörülmüş olan özel tüketim vergisi tahsilatı yılsonunda, hedefin yüzde 12,7 üzerinde gerçekleşerek 105 milyar 923 milyon TL olmuştur. Bu artışta düşen petrol varil fiyatının tüketimi artırması, öngörülenin üzerindeki otomobil ile hafif ticari araç satışları ve yılın başında yapılan ÖTV düzenlemeleri başta olmak üzere özel tüketim vergisini oluşturan alt kalemlerin tümünde beklentinin üzerindeki gerçekleşmeler etkili olmuştur.

- Aynı şekilde ekonomide görülen gelişmeler yukarıdaki tabloda yer alan diğer vergileri de etkilemiştir. Yılsonu itibarıyla 61 milyar 681 milyon TL olan diğer vergiler tahsilatı, 57 milyar 751 milyon TL olarak öngörülen hedefin yüzde 6,8 üzerinde gerçekleşmiştir. Diğer vergileri oluşturan alt gelir kalemlerinden harçlar, gümrük, damga ile banka ve sigorta muameleleri vergilerinden yapılan tahsilatların konut değerlerindeki ve satışındaki artış, gümrük tarife cetvellerinde yapılan düzenlemeler, işlem hacminde ve tutarında artış ve beklentilerin üzerinde gerçekleşen faiz oranları nedenleriyle tahminlerin üzerinde gerçekleşmiştir.

- Genel bütçe vergi dışı gelir gerçekleşmeleri toplamı da 51 milyar 497 milyon TL olarak öngörülmüş olup, hedefin yüzde 9,5 üzerinde 56 milyar 369 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. 2015 yılında özellikle kamu bankalarından elde

edilen temettü gelirleri ve 4,5 G ihalesi kapsamında yapılan anapara ve taksit ödemesinden dolayı genel bütçe vergi dışı gelirler tahsilatı bütçe hedefini aşmıştır.

bb- Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri

2015 yılında özel bütçeli idarelerin öz gelir hedefi 7 milyar 789 milyon TL iken yılsonu gerçekleşmesi 15 milyar 83 milyon TL olmuştur. Buna göre, özel bütçeli idarelerin öz gelirleri hedefin yüzde 93,6 üzerinde gerçekleşmiştir.

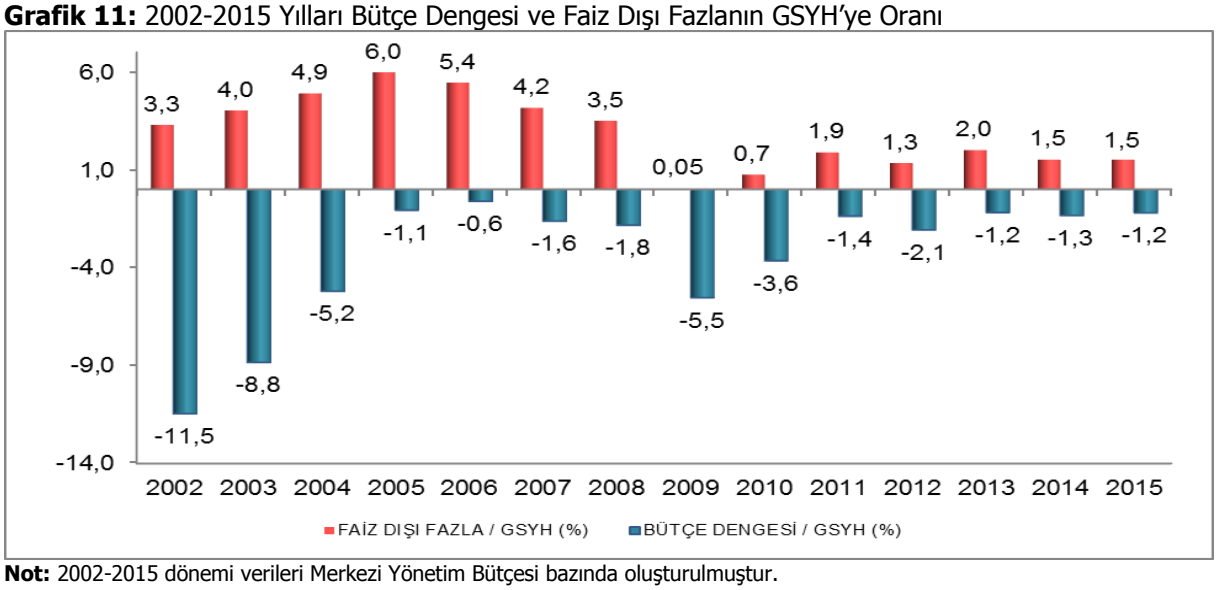
cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri

2015 yılında düzenleyici ve denetleyici kurumların gelir hedefi 3 milyar 192 milyon TL iken yılsonu gerçekleşmesi 3 milyar 509 milyon TL olmuştur. Buna göre, düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirleri hedefin yüzde 9,9 üzerinde gerçekleşmiştir.

c- Bütçe Performansının Gelişimi

2002-2015 yılları arasında bütçe dengesi ve faiz dışı fazlanın GSYH'ye oranını gösteren grafiğe aşağıda yer verilmiştir.

Grafik 11: 2002-2015 Yılları Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlanın GSYH'ye Oranı



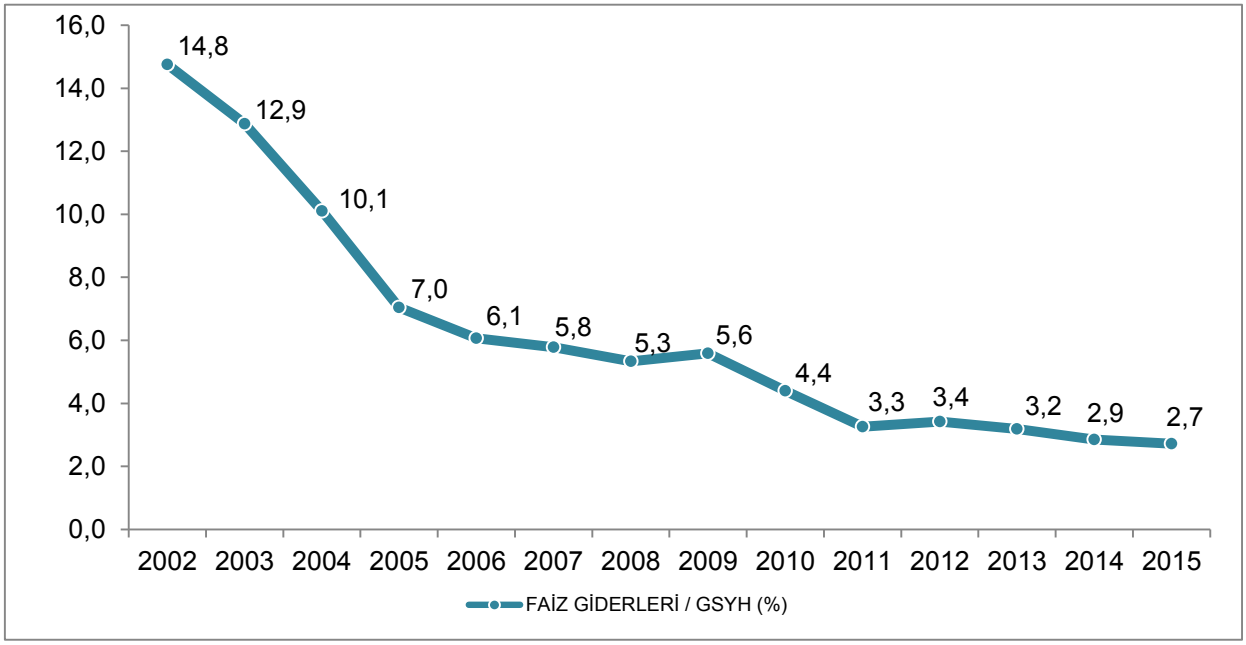
Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Bütçe açığının GSYH'ye oranı 2002 yılında yüzde 11,5 iken, 2011, 2012, 2013 ve 2014 yıllarında sırasıyla yüzde 1,4, yüzde 2,1, yüzde 1,2 ve yüzde 1,3 olarak gerçekleşmiştir. 2015 yılında ise bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 1,2 olmuştur.

2002 yılında yüzde 3,3 olan faiz dışı fazlanın GSYH'ye oranı, 2011 yılında yüzde 1,9, 2012 yılında yüzde 1,3 ve 2013 yılında yüzde 2 olarak gerçekleşmiş iken 2014 ve 2015 yıllarında bu oran yüzde 1,5 olmuştur.

Kamu maliyesinde sağlanan mali disiplin sayesinde faiz giderlerinin GSYH'ye oranı genel olarak düşüş eğilimi göstermektedir.

Grafik 12: 2002-2015 Yılları Merkezi Yönetim Faiz Giderlerinin GSYH'ye Oranı

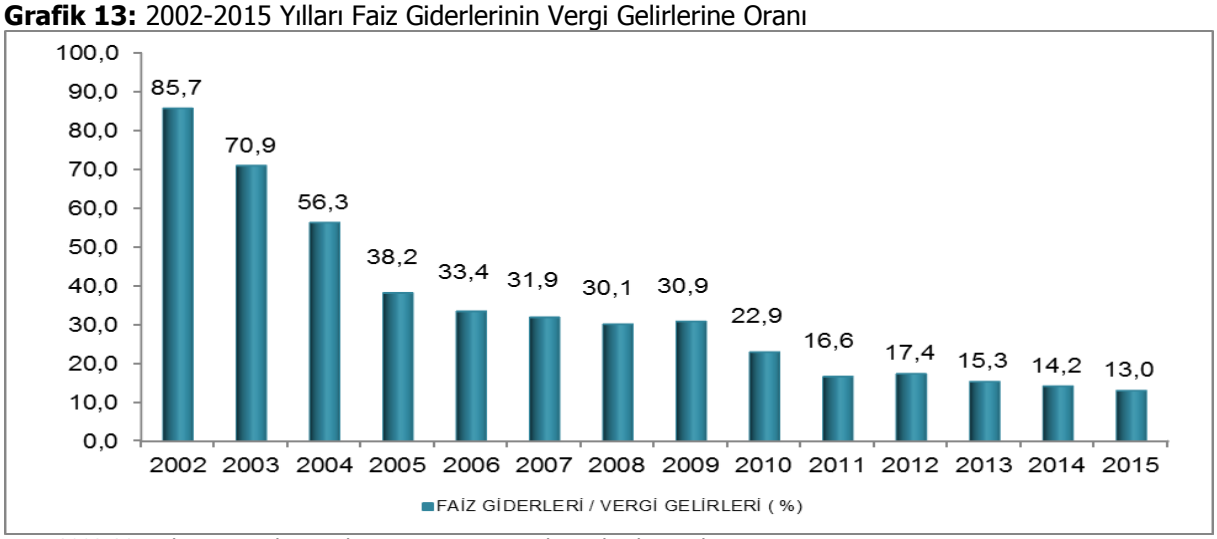


Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında yüzde 14,8 olan faiz giderlerinin GSYH'ye oranı, 2013 yılında yüzde 3,2, 2014 yılında yüzde 2,9 ve 2015 yılında yüzde 2,7 seviyesine düşmüştür.

Yıllar itibarıyla vergi gelirlerinin faiz giderlerini karşılama oranlarını gösteren grafik aşağıda yer almaktadır.

Grafik 13: 2002-2015 Yılları Faiz Giderlerinin Vergi Gelirlerine Oranı



Not: 2002-2015 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında vergi gelirlerinin yüzde 85,7'si faiz giderlerini karşılarken bu oran izleyen yıllarda vergi performansındaki artış ve kararlılıkla sürdürülen mali disiplin sonucunda genel olarak düşüş eğilimi göstermiş ve 2015 yılında yüzde 13 olarak gerçekleşmiştir.

d- Mali Tablolar

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin 2015 yılı bilançoları ve merkezi yönetim faaliyet sonuçları tablosu ile sosyal güvenlik kurumları,mahalli idareler 2015 yılı karşılaştırmalı bilanço ve denge tablolarına Raporun 8,9,10,11,12,13,14,15 ve 16 No'lu eklerinde yer verilmiştir.

2- Sosyal Güvenlik Kurumları

a- Sosyal Güvenlik Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

2015 yılında Sosyal Güvenlik Kurumunun giderleri 223 milyar 338 milyon TL olarak öngörülmüşken yılsonunda hedefin yüzde 3,7 üzerinde gerçekleşerek 231 milyar 546 milyon TL olmuştur. Kurumun gelirleri ise 205 milyar 219 milyon TL olarak hedeflenmişken yüzde 7,3 artışla 220 milyar 102 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

2015 yılı SGK bütçe ödenek ve gerçekleşmeleri ile gelir-gider dengesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 18: 2015 yılı Sosyal Güvenlik Kurumu Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri

(Milyon TL)	Bütçe Ödeneği	Gerçekleşme	Değişim Oranı (%)
TOPLAM GELİR	**205.219**	**220.102**	**7,3**
Prim Gelirleri	144.226	153.040	6,1
Prim Yapılandırma Gelirleri	5.372	6.441	19,9
Devlet Katkısı	34.887	37.526	7,6
Ek Ödeme Transferi	6.333	6.407	1,2
Faturalı Ödemeler	6.111	7.833	28,2
Diğer Gelirler [1]	8.289	8.857	6,8
TOPLAM GİDER	**223.338**	**231.546**	**3,7**
Emekli Aylıkları	150.103	152.063	1,3
Sağlık Giderleri (GSS)	57.073	59.411	4,1
Ek Ödeme	6.389	6.435	0,7
Faturalı Ödemeler	2.923	3.980	36,2
Diğer Sigorta Ödemeleri	2.109	3.142	49,0
Diğer (sigorta ödemeleri, yönetim, yatırım, vb.)	4.741	6.515	37,4
GELİR - GİDER DENGESİ	**-18.119**	**-11.444**	**36,8**
Toplam Gelirlerin Toplam Giderleri Karşılama Oranı (%)		**95,1**	
BÜTÇE TRANSFERİ	**80.629**	**79.024**	**-2,0**
Açık Finansmanı	18.119	11.947	-34,1
Devlet Katkısı	34.887	37.526	7,6
Ek Ödeme	6.333	6.407	1,2
Faturalı Ödemeler	5.059	6.958	37,5
Teşvikler	9.419	9.781	3,8
Ödeme Gücü Olmayanların GSS Primi	6.812	6.406	-6,0

Not: (1) Diğer Gelirler (faiz, gayrimenkul geliri, idari para cezası, emekli aylık kesintisi vb.)
Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2015 Yılı Faaliyet Raporu

2015 yılında SGK bütçe açığı 11 milyar 444 milyon TL olmuştur. Bu çerçevede, SGK'nın bütçe açığının GSYH'ye oranı binde 6 olarak gerçekleşmiştir.

Emekli aylığı ödemeleri, 2015 yılında 152 milyar 63 milyon TL olmuştur.

SGK sağlık giderleri, 2015 yılında toplam 59 milyar 411 milyon TL olmuştur. Bu tutarın, 39 milyar 557 milyon TL'si tedavi giderlerinden, 18 milyar 895 milyon TL'si ilaç giderlerinden, 146 milyon TL'si reçete hizmet bedelinden, 814 milyon TL'si ise diğer harcamalardan oluşmuştur.

Tablo 19: SGK 2015 Yılı Sağlık Harcamaları

(Milyon TL)	2014	2015	Değişim Oranı (%)
Tedavi	**36.295**	**39.557**	**9,0**
Devlet Hastanesi	21.585	23.858	10,5
Üniversite Hastanesi	6.516	7.087	8,8
Özel Hastane	8.194	8.612	5,1
İlaç	**17.388**	**18.895**	**8,7**
Reçete Hizmet Bedeli	**154**	**146**	**-5,2**
Diğer	**765**	**814**	**6,4**
TOPLAM	**54.603**	**59.411**	**8,8**

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2015 Yılı Faaliyet Raporu

2014 yılı ile karşılaştırıldığında 2015 yılında, ilaç harcamaları yüzde 8,7'lik artış göstererek 18 milyar 895 milyon TL'ye, tedavi harcamaları ise yüzde 9'luk artış göstererek 39 milyar 557 milyon TL'ye yükselmiştir. İlaç harcamalarındaki artış, bu dönemde reçete sayısında ve ortalama maliyetlerde meydana gelen artıştan kaynaklanmaktadır. Eczanelere ödenen reçete hizmet bedeli, 2015 yılında 2014 yılına göre yüzde 5,2 düşüş göstererek 146 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

ii- Faaliyet Bilgileri

6645 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile;

- 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda değişiklik yapılmış olup, söz konusu değişiklikler ile;
  - Maden işyerlerinde çalışma sürelerinin yeniden düzenlenmesi ve Karaman ilinin Ermenek ilçesinde 28/10/2014 tarihinde yaşanan iş kazasının sosyal ve ekonomik etkilerinin giderilebilmesi amacıyla kaza tarihi itibarıyla kazanın meydana geldiği iş yerinde sigortalı olanlar ile bunlardan hayatını kaybedenlerin hak sahiplerine İşsizlik Sigortası Fonu'ndan 6 ay süreyle ödeme yapılması düzenlenmiş ve Manisa ilinin Soma ilçesinde meydana gelen iş kazası sonrası hayatını kaybeden sigortalıların hak sahiplerine sağlanan imkanlar, bu iş kazasında hayatını kaybeden sigortalıların hak sahiplerine de sağlanmıştır.
  - Türkiye İş Kurumu tarafından düzenlenen meslek edindirme, geliştirme ve değiştirme eğitimine katılan kursiyerlerin bakmakla yükümlü olunan kişi olup olmadıklarına bakılmaksızın, genel sağlık

sigortası primlerinin Türkiye İş Kurumu tarafından ödenmesi sağlanarak uygulamada karşılaşılan sorunlar çözülmeye çalışılmış, meslek edindirme, geliştirme ve değiştirme eğitimine katılan kursiyerler için uygulanan prim oranı yüzde 13,5'tan yüzde 5,5'e düşürülmüştür.

- Kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanlarla tarımda kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanlardan, 12 ay ve daha fazla süreye ilişkin prim borcu bulunanların bu sürelere ilişkin prim borçlarını ödememeleri veya yapılandırmamaları halinde sigortalılıkları durdurulmuştur.
- İşverenlerin ve/veya üçüncü şahısların, 31/12/2014 tarihine kadar (bu tarih dahil) iş kazası ve meslek hastalığı, hastalık, malullük, adi malullük ve ölüm halleri ile sigortalıya, genel sağlık sigortalısına veya bunların bakmakla yükümlü olduğu kişilere yönelik fiiller nedeniyle, kesinleşmiş mahkeme kararı sonucu ödemekle yükümlü bulundukları her türlü borçlarına, kanuni faiz uygulanan sürenin başlangıcından 23/4/2015 tarihine kadar geçen süre için Yİ-ÜFE aylık değişim oranları esas alınarak hesaplanacak tutarı, belirlenen şekilde ve sürede ödemeleri halinde bu borçlara uygulanan kanuni faizin tahsilinden vazgeçilerek yapılandırma imkanı getirilmiştir.
- İşçi ve esnaf emeklileri ile bunların hak sahiplerine bağlanan gelir ve aylıklar normal zammın yanı sıra 2015 Temmuz döneminden geçerli olmak üzere; gelir ve aylıkları 1.100 TL'nin altında olanların 100 TL, 1.000 TL'nin üstünde olanların ise 1.100 TL'yi geçmeyecek şekilde artırılması sağlanmıştır.
- 10/6/2003 (dahil) tarihi ile 13/5/2014 tarihi arasında kömür ve linyit madenlerinin yeraltı işlerinde meydana gelen iş kazası sonucunda ölen sigortalıların; genel sağlık sigortası primi dahil kendi sigortalılığı nedeniyle prim ve prime ilişkin her türlü borçların terkin edilerek ölüm tarihinde sigortalıya ilişkin şartlar aranmaksızın hak sahiplerine aylık bağlanmıştır.

- 4857 sayılı İş Kanununda değişiklikler yapılmış olup, söz konusu değişiklikler ile;
    - Çalışma süresinden sayılan haller dahil, yer altında çalışan maden işçilerine haftada iki gün hafta tatili sağlanması amacıyla günlük çalışma süresi en çok 7,5 saat, haftalık çalışma süresi ise en çok 37,5 saat olarak düzenlenmiştir.
    - İşçilere; evlenmesi veya evlat edinmesi ya da ana veya babasının, eşinin, kardeşinin, çocuğunun ölümü halinde 3 gün, eşinin doğum yapması halinde ise 5 gün ücretli izin verilmesi yönünde bir düzenleme yapılarak, bu hallerde verilecek izinlerin yıllık izin bakımından çalışılmış sayılan haller arasında ve hafta tatili ücretine hak kazanmak için gereken sürenin hesabında çalışılmış gibi dikkate alınması sağlanmıştır.
- 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda değişiklikler yapılmış olup söz konusu değişiklikler ile;
    - İş güvenliği uzmanları ile iş yeri hekimlerinin bağımsız görev yapabilmelerine ilişkin güvenceleri artırılmıştır.
    - İş yeri hekimlerinin veya iş güvenliği uzmanlarının görevlerini yerine getirmeleri nedeniyle haklarının kısıtlanması veya iş sözleşmelerinin sona erdirilmesi halinde iş güvencesi tazminatı getirilerek etki altında kalmadan görevlerini yerine getirmeleri sağlanmaya çalışılmıştır.

22/8/2015 tarihli ve 2015/8057 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 5434 sayılı Kanunun mülga ek 70 inci maddesinde yer alan tazminat yansıtma oranları, 1/9/2015 tarihinden geçerli olarak 15'er puan artırılmıştır. Bu değişiklikle, memur emekli aylıklarında ortalama 100 TL tutarında ek artışın yapılması sağlanmıştır.

Sağlık Uygulama Tebliğinde; 1/1/2015 tarihinde yapılan düzenleme ile;

- Palyatif bakım tedavisi adı ile yeni bir sağlık hizmeti ödeme kapsamına alınmıştır. Sağlık Bakanlığı hastanelerinde uygulamanın başlaması sağlanmıştır. Bu sayede yoğun bakım ünitelerindeki doluluk oranının azaltılması ve ağır hastalığı olup evde tedavi edilen vatandaşlarımızın hastane koşullarında daha etkin hizmet almaları sağlanmıştır.

- Laparoskopik ameliyatlar, robotik rehabilitasyon sistemi uygulamaları ve epidural anestezi ile doğum İstisnai Sağlık Hizmetleri Listesinden çıkarılmış ve böylece vatandaşların daha az ücret ödeyerek bu sağlık hizmetlerine ulaşabilmelerinin önü açılmıştır.

Bahsi geçen Tebliğde 21/4/2015 tarihinde yapılan düzenleme ile;

- Ağız ve diş sağlığı hizmetlerinde iyileştirici teknik düzenlemeler yapılmıştır.
- Kanser hastalarının tedavilerini daha iyi koşullarda alabilmeleri ve çalışan güvenliğinin korunabilmesi amacıyla kemoterapi (kanser ilaç tedavisi) hazırlama ve uygulama işlemlerinde yeni düzenlemeler yapılmıştır.
- Diyabet hastalarının tedavisinde önemli bir yeri olan ve ömür boyunca bir defa ödenen "Diyabetli Hasta Eğitimi" işleminin fiyatı artırılarak yılda 2 defa ödenmesi sağlanmıştır.

Diğer taraftan;

- 4/1-(a) kapsamındaki sigortalı ve hak sahiplerine ilişkin olarak; 472.346 kişiye ilk defa aylık bağlanmıştır. 1.300'ü ölüm geliri alanlar olmak üzere toplam 15.488 kişinin ise "boşandığı eşi ile fiilen birlikte yaşadığı" tespit edilerek aylıkları kesilmiştir.
- 4/1-(b) kapsamındaki sigortalı ve hak sahiplerine ilişkin olarak; 159.467 kişiye ilk defa aylık bağlanmıştır. Ölüm aylığı alan 684 kişinin "boşandığı eşi ile fiilen birlikte yaşadığı" tespit edilerek aylıkları kesilmiştir.
- 4/1-(c) kapsamındaki sigortalı ve hak sahiplerine ilişkin olarak ise;
    - 62.042 kişiye emekli aylığı bağlanmış, iştirakçi iken vefat eden 3.516 kişiden ve aylık almakta iken vefat eden 20.116 kişiden dolayı geride kalan hak sahiplerine aylık bağlanmıştır.
    - Ölüm aylığı alan 3.105 kişinin "boşandığı eşi ile fiilen birlikte yaşadığı" tespit edilerek aylıkları kesilmiştir.
    - 1.944.336 hak sahibine emekli, dul-yetim aylığı ödenmiştir.
    - 5.974 kişiye 43 milyon TL evlenme ikramiyesi tahakkuk ettirilmiştir.
    - 25.740 kişiye 46 milyon TL ölüm yardımı tahakkuk ettirilmiştir.

- 52.554 hak sahibine 92 milyon TL ek ödeme (tütün ikramiyesi) ödenmiştir.

- 4.443 hak sahibine 8 milyon TL eğitim öğretim yardımı ödenmiştir.

Tablo 20: Sosyal Güvenlik Sisteminin Kapsamı

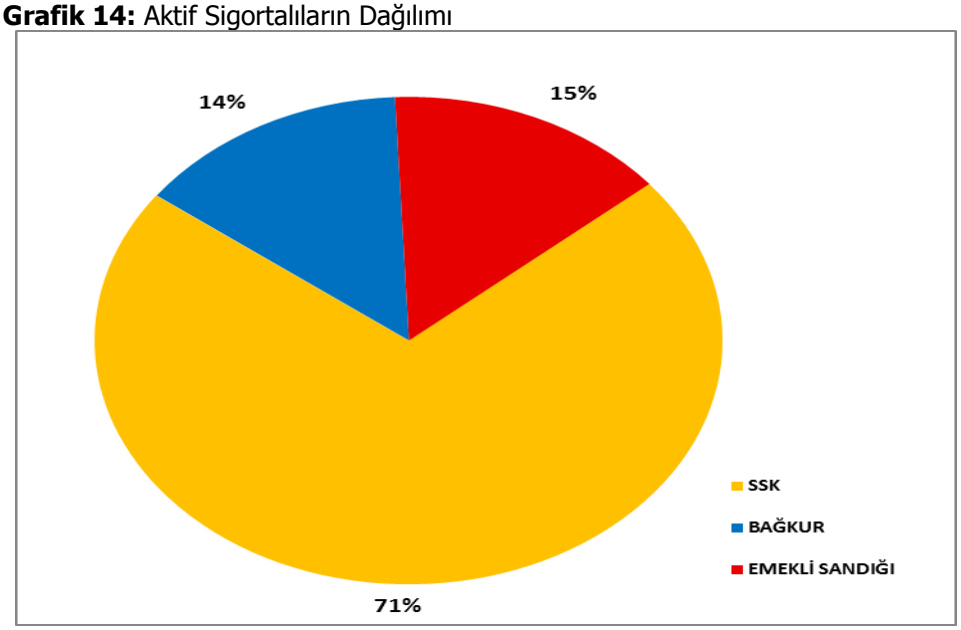
	2014				2015			
	4/a	4/b	4/c	TOPLAM	4/a	4/b	4/c	TOPLAM
AKTİF SİGORTALILAR	**13.967.837**	**2.943.837**	**2.910.148**	**19.821.822**	**14.802.222**	**2.938.034**	**3.032.971**	**20.773.227**
Zorunlu	13.240.122	1.947.718	2.910.148	**18.097.988**	13.999.398	2.021.157	3.032.971	**19.053.526**
Çırak	359.948			**359.948**	392.908			**392.908**
Tarım Zorunlu (4-1/b)		864468		**864.468**		797334		**802.893**
Topluluk	28.297			**28.297**	29.926			**29.926**
Tarımda Hizmet Akdiyle Çalışanlar	46.996			**46.996**	40.615			**40.615**
İsteğe Bağlı		116.204		**116.204**		104.999		**104.999**
Kısmi Süreli Çalışan Sigortalılar	292.474			**292.474**	339.375			**339.375**
Muhtar		15.447		**15.447**		14.544		**14.544**
PASİF (Aylık Alanlar) SİGORTALILAR								
-Dosya	**6.111.462**	**2.292.768**	**1.821.495**	**10.225.725**	**6.439.534**	**2.381.429**	**1.865.983**	**10.686.946**
-Kişi	**6.509.713**	**2.452.887**	**1.958.401**	**10.921.001**	**6.839.907**	**2.543.483**	**2.002.355**	**11.385.745**
Yaşlılık	4.601.192	1.590.450	1.312.681	**7.504.323**	4.865.179	1.648.715	1.340.996	**7.854.890**
Malullük	71.688	19.865	24.688	**116.241**	73.004	20.727	25.070	**118.801**
Vazife Malülü			11.536	**11.536**			11.939	**11.939**
Ölen Sigortalı (Dosya)	1.323.133	682.177	472.590	**2.477.900**	1.381.234	711.660	487.978	**2.580.872**
Ölen Sigortalıların Hak sahipleri	1.690.968	841.920	609.496	**3.142.384**	1.751.325	873.329	624.350	**3.249.004**
Sürekli İş Göremezlik Geliri Alanlar	62.097	82		**62.179**	65.363	116		**65.479**
Sürekli İş Göremezlik Ölüm Geliri (Dosya)	53.352	194		**53.546**	54.754	211		**54.965**
Sürekli İş Göremezlik Ölüm Geliri Alanlar	83.768	570		**84.338**	85.036	596		**85.632**
BAĞIMLILAR	**18.447.586**	**9.213.757**	**6.278.643**	**33.939.986**	**18.346.730**	**9.330.879**	**6.525.051**	**34.202.660**
Aktif / Pasif Oranı	**2,29**	**1,28**	**1,60**	**1,94**	**2,30**	**1,23**	**1,63**	**1,94**
Sosyal Güvenlik Kapsamı (*)	**38.925.136**	**14.610.481**	**11.147.192**	**65.060.609***	**39.988.859**	**14.812.396**	**11.560.377**	**66.748.204***
Türkiye Nüfusu (TÜİK ADNKS)			**77.695.904**				**78.741.053**	
Sosyal Güvenlik Kapsamının Türkiye Nüfusuna (TÜİK ADNKS) Oranı (%)			**83,7**				**84,8**	

*Sosyal Güvenlik Kapsamına Özel Sandıklarda dahil edilmiştir.

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2015 Yılı Faaliyet Raporu

Tablodan görüleceği üzere 2015 yılı Aralık ayı sonu itibariyle aktif sigortalı sayısı 20.773.227, pasif sigortalı sayısı ise 10.686.946'dır. Bu çerçevede, 2015 yılında aktif/pasif oranı 1,94 olmuştur.

Grafik 14: Aktif Sigortalıların Dağılımı



Grafik incelendiğinde, 2015 yılsonu itibarıyla aktif sigortalıların yüzde 71'inin 4/a, yüzde 15'inin 4/c ve yüzde 14'inin ise 4/b'ye tabi çalışanlardan oluştuğu görülmektedir.

Sosyal güvenlik kapsamının genişletilmesi için yapılan düzenlemeler sonucunda 2015 yılı Aralık ayı itibarıyla nüfusumuzun yüzde 84,8'i sosyal güvenlik,

tamamına yakınını da genel sağlık sigortası kapsamına alınmıştır. Sosyal güvenlik kapsamı genişletilerek nüfusun tamamına eşit, kolay ulaşılabilir ve kaliteli sağlık hizmetini hedef alan genel sağlık sigortası sistemi oluşturulmuştur.

b- Türkiye İş Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğünün 2015 yılı bütçesi için başlangıçta 2 milyar 922 milyon TL gelir öngörülmüştür. Yılsonu gelir tahmini 4 milyar 904 milyon TL olarak güncellenmiş ancak gelir gerçekleşmesi 3 milyar 285 milyon TL olmuştur. Harcama tarafında ise başlangıçta 2 milyar 924 milyon TL ödenek öngörülmüştür. Yılsonu harcama tahmini 4 milyar 906 milyon TL olarak güncellenmiş ancak 3 milyar 651 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir.

Bütçe gelirleri başlangıç hedefinin yüzde 12,4, bütçe giderleri ise başlangıç hedefinin yüzde 24,9 üzerinde gerçekleşmiştir. Yılsonu gerçekleşmesine göre toplam bütçe giderleri içinde en büyük payı sırasıyla yüzde 88 ile mal ve hizmet alım giderleri ve yüzde 8 ile personel giderleri almaktadır.

Tablo 21: Türkiye İş Kurumu Bütçe Gerçekleşmeleri

(TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Gelirleri			
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	2.066.000	2.066.000	2.439.480
Alınan Bağış ve Yardımlar	350.168.000	350.168.000	301.370.260
Diğer Gelirler	2.618.222.000	4.601.061.000	3.380.042.470
Sermaye Gelirleri	22.000	22.000	0
Gelirler Toplamı	**2.970.478.000**	**4.953.317.000**	**3.683.852.210**
Red İade(-)	48.845.000	48.845.000	398.967.645
Net Gelirler Toplamı	**2.921.633.000**	**4.904.472.000**	**3.284.884.565**
Bütçe Giderleri			
Personel Giderleri	300.851.000	300.849.600	292.449.459
Sosyal Güv. Kur. Devlet Prim Giderleri	48.794.000	48.795.400	45.305.417
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.447.168.000	4.428.207.000	3.212.507.084
Cari Transferler	38.820.000	40.620.000	16.360.229
Sermaye Giderleri	88.000.000	88.000.000	84.152.764
Toplam	**2.923.633.000**	**4.906.472.000**	**3.650.774.954**

Kaynak: Türkiye İş Kurumu

ii- Faaliyet Bilgileri

2015 yılında İŞKUR tarafından gerçekleştirilen bazı önemli faaliyetlere aşağıda değinilmektedir:

İş ve meslek danışmanları aracılığıyla işveren ilişkilerini geliştirerek daha fazla işgücü ve mesleki eğitim talebi almak, işverene bilgi aktarmak ve

yükümlülükleri konusunda işverene yardımcı olmak amacıyla, 2015 yılında 477.606 işyeri ziyaret edilmiştir.

Özel sektörden 2015 yılında 2.030.603 açık iş talebi alarak, hedefinin üzerinde bir başarı elde etmiş ve 880.194'ü özel sektörde olmak üzere toplam 889.640 kişinin de istihdamına aracılık etmiştir.

İş Kanununun 30 uncu maddesi gereğince işverenler; 50 veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör iş yerlerinde yüzde 3 engelli, kamu iş yerlerinde ise yüzde 4 engelli ve yüzde 2 eski hükümlüyü; meslek, beden ve ruhi durumlarına uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdürler. 2015 yılında 20.455 engelli, 255 eski hükümlü ve terörle mücadelede malul sayılmayacak şekilde yaralanan birey İŞKUR aracılığıyla istihdam edilmiştir.

Toplum Yararına Programlar, doğrudan veya yüklenici eli ile toplum yararına bir iş ya da hizmetin gerçekleştirilmesi yoluyla özellikle istihdamında zorluk çekilen işsizlerin çalışma alışkanlık ve disiplininden uzaklaşmalarını engelleyerek işgücü piyasasına uyumlarını gerçekleştirmek ve bunlara geçici gelir desteği sağlamak amacıyla uygulanan programlardır. 2007-2014 yılları arasında düzenlenen toplam 20.914 programdan 757.227 kişi yararlandırılmıştır. 2015 yılında ise 9.596 program uygulanmış ve 234.941 kişi katıldıkları programı tamamlamıştır.

2015 yılında 31.966 kişi İŞKUR aracılığıyla yurtdışına gönderilmiştir. En fazla işçi gönderilen ülkeler arasında ilk iki sırayı Irak (5.335 kişi) ve Rusya (4.379 kişi) almaktadır.

Diğer yandan belediyeler, sosyal yardım kuruluşları, ticaret ve sanayi odaları, kariyer merkezleri, organize sanayi bölgeleri, kaymakamlıklar ve teknoloji gelişim merkezleriyle imzalan protokol kapsamında oluşturulan toplam 3.068 adet "hizmet noktası" ile de vatandaşlarımıza İŞKUR birimlerine gelmeden hizmet alma imkanı sağlanmıştır.

İstihdam hizmetlerini çeşitlendirmek ve işe yerleştirmede aktif rol oynamak amacıyla İstihdam Fuarı ve Kariyer Günleri düzenlenmesine önem verilmekte ve bu faaliyetler 2010 yılından beri artarak devam etmektedir. 2015 yılında 22 istihdam fuarı, 115 kariyer günü gerçekleştirilmiştir.

Yurtiçi ve yurtdışında iş ve işçi bulmaya aracılık faaliyeti ile işgücü piyasası, istihdam ve insan kaynaklarına yönelik hizmetlerde bulunmaya yetkili olan özel istihdam büroları; işgücü arzı ve talebinin karşılanması faaliyetinin yanı sıra işgücü piyasası ihtiyaçlarına uygun işgücü yetiştirilmesi ve danışmanlık gibi hizmetler de sunmaktadır. 2015 yılı sonu itibarıyla aktif olarak faaliyetlerine devam eden 443 özel istihdam bürosu aracılığı ile 13.702 kişi işe yerleştirilmiştir.

2015 yılında aktif işgücü hizmetlerinde kullanılmak üzere yaklaşık 856 milyon TL kaynak tahsis edilmiş, bu kaynağın 600 milyon 945 bin TL'si kullanılarak toplamda 86.227 kurs/program açılmış, bunlara toplamda 370.385 kişi katılmış olup bunların 202.439'u kadındır.

2015 yılında düzenlenen kurs ve programlara katılanların yüzde 43'ü (158.504) 15-29 yaş grubu aralığında ve yüzde 44'ü (162.485) ilköğretim mezunu iken yüzde 32'si (116.690) ortaöğretim (lise ve dengi) mezunudur.

2015 yılında mesleki eğitim kurslarından 64.211 erkek, 105.191 kadın olmak üzere toplamda 169.402 kişi yararlanmıştır. 2015 yılında düzenlenen mesleki eğitim kurslarına katılan 169.402 kursiyerin yüzde 54'ü (90.929) 15-29 yaş grubu aralığında ve yüzde 53'ü (90.490) ilköğretim, yüzde 26'sı (45.687) ortaöğretim (lise ve dengi) mezunudur.

Mesleki eğitim kursları kapsamında düzenlenen kurslar ve katılım durumu aşağıda yer almaktadır.

Tablo 22: Mesleki eğitim kursları kapsamında düzenlenen kurslar ve katılım durumu

	Katılımcı Sayısı
İstihdam Garantili ve Garantisiz Mesleki Eğitim Kursları	127.027
Çalışanların Mesleki Eğitimi	13.861
Engellilere Yönelik Mesleki Eğitim ve Rehabilitasyon Faaliyetleri	2.812
Hükümlü/Eski Hükümlülerin Mesleki Eğitimine Yönelik Faaliyetler	712
İşbaşı Eğitim Programları	159.056
Girişimcilik Eğitim Programları	41.907

Kaynak: Türkiye İş Kurumu Faaliyet Raporu

Diğer taraftan, özellikle sanayi, mesleki ve teknik eğitim kurumları arasındaki işbirliğinin artırılması ve sanayi sektörünün talep ettiği nitelikli işgücü ihtiyacının

karşılanmasının amaçlandığı Uzmanlaşmış Meslek Edindirme Merkezleri Beceri'10 Projesi kapsamında açılan 2.442 kurs/programa 14.602'si erkek, 13.934'ü kadın olmak üzere toplamda 28.536 kişi katılmıştır.

Engellilere yönelik kendi işini kurma hibe desteği kapsamında 2015 yılında 441 adet proje başvurusu alınmış ve yapılan değerlendirmeler sonrasında 286 adet projeye yaklaşık 10,3 milyon TL kaynak aktarılmıştır. Bu destekten 2015 yılı sonunda 419 engelli vatandaşımız yararlanmıştır.

2015 yılında 613.253 kişiye iş arama becerileri eğitimi verilmiştir. Bu eğitimlerle kişilerin işgücü piyasasındaki etkinliklerinin artırılması sağlanmakta ve bu yolla bahsi geçen grupların işgücü piyasasına girişleri kolaylaştırılmaktadır.

2015 yılında 1.086.293 kişi işsizlik ödeneği başvurusunda bulunmuş, hak eden 589.888 kişiye toplam 2,2 milyar TL ödeme yapılmıştır.

2015 yılı içerisinde Kurumun yürüttüğü çeşitli projeler aşağıda yer almaktadır:

- *Kadın İşletmelerine Finansman ve Danışmanlık Desteği Programı*

Proje kapsamında Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası tarafından tahsis edilen 300 milyon Avro, programa katılan ulusal bankalar aracılığıyla kadınların sahip olduğu veya kadınlar tarafından yönetilen KOBİ'lere uygun koşullu kredi olarak kullandırılacaktır. Program sonucunda kadınlara ait veya kadınların yönettiği 12.000 KOBİ'nin uygun kredi ve finansman olanaklarına erişmesi ve program sonucunda toplamda 21.000 yeni işin ortaya çıkması beklenmektedir.

Operasyon kapsamında 2015 yılında gerçekleştirilen faaliyetler şunlardır:

- Yerel paydaşlara yönelik görünürlük etkinlikleri ve toplantılar düzenlenmiştir.
- Avrupa İmar Kalkınma Bankasının tahsis edeceği toplam 300 milyon Avro krediyi kadın işletmelerine kullandıracak olan altı ulusal bankadan ikisi ile 2015 yılında anlaşma imzalanmıştır.
- Türkiye genelinde seçilen bazı illerimizde İşletme Becerileri Eğitimleri ve Kadın İşletme Seminerleri gerçekleştirilmiştir.

- *Kadınlar İçin Daha Çok ve İyi İşler: Türkiye'de İnsana Yakışır İş İçin Kadınların Güçlendirilmesi Projesi*

Projenin ana hedefi Türkiye'de kadın istihdamının güçlendirilmesine destek olmaktır. Bu kapsamda 2015 yılında:

- İstanbul, Ankara, Konya ve Bursa illerinde proje uygulanmaya başlanmıştır.
- 8 Mart Kadınlar gününe yönelik, aynı gün oynanan Fenerbahçe-Galatasaray maçına projeye ilişkin reklam verilmiştir.
- "İşyerinde, aile yaşamında ve toplumsal hayatta, kadın erkek eşitliği ve kadın emeğine dair başarı hikayeleri" konulu kısa film yarışması başlatılmıştır.

- *OECD Yerelde İş Oluşturma Kapasitesinin Araştırılması Projesi*

İŞKUR'un yerel açıdan kapasitesinin geliştirmesine yönelik olarak Kurumun yerel birimlerinin sahip olduğu her alandaki karar alma ve uygulama esnekliğinin ölçülmesi, kararların veriye dayalılığı, yerelde işbirliği ve koordinasyonun ölçülmesi, içerme açısından yenilikçi olarak neler yapılabileceğinin ortaya konması gibi konulara odaklanılması amacıyla yerelde iş oluşturma kapasitesinin araştırılması öngörülmüştür.

Operasyon kapsamında 2015 yılında gerçekleştirilen faaliyetler şunlardır:

- Trabzon ve Kocaeli illerinde saha çalışması yürütülmüştür.
- Yerelde İş Oluşturma Elektronik Anketi 81 ilde uygulanmıştır.

- *Yüksek İstihdam İçin Sosyo-Duygusal Becerilerin Geliştirilmesi Projesi*

İŞKUR ve Dünya Bankası işbirliğiyle yürütülen projenin amacı iş aramakta olan kişilerin bu süreçte karşılaştıkları sorunları ve bu sorunlarla baş etme yollarını araştırmak olup, periyodu Temmuz 2015-Eylül 2017 arası olarak öngörülmüştür. Çalışma kapsamında sosyo-duygusal becerilerin ve istihdam edilebilirliğin artırılması, iş arama yoğunluğunun artırılması ve gelecek ile ilgili hedeflerin ve beklentilerin etkilenmesi yollarıyla işsizlikten işe geçişleri kolaylaştırmak için iş arayanlar arasında potansiyel olarak hedef belirleme ve planlama tekniklerinin desteği ile düşünce tarzı/cesaret değişikliği sağlamak bulunmaktadır. Projeye ilişkin

hazırlık ve tasarlama çalışmaları Dünya Bankası ile işbirliği içerisinde yürütülmektedir.

- *Sektörel Yatırım Alanlarında Genç İstihdamının Desteklenmesi Operasyonu*

Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı kapsamında finanse edilen Operasyonunun hedef grubunda eğitim seviyesine bakılmaksızın 15-29 yaş arasındaki tüm işsiz gençler ve eğitimine devam eden gençler yer almaktadır. Operasyon kapsamında hibe projelerinin desteklenmesi yoluyla genç istihdamının artırılması hedeflenmektedir. Hibe projeleri devam etmekte olup projelerin, 2016 yılı içerisinde hayata geçirilmesi öngörülmektedir.

- *Geçici Koruma Statüsündeki Suriyelilere Yönelik Ekonomi ve İşgücü Çalışma Grubu*

Başbakanlık bünyesinde geçici koruma statüsündeki Suriyelilere yönelik yapılan ve yapılması öngörülen faaliyetler için oluşturulan 6 çalışma grubundan birisi de İŞKUR Başkanlığındaki "Ekonomi ve İşgücü Çalışma Grubudur".

Geçici koruma statüsündeki Suriyelilerin işgücü piyasasına uyumlarını sağlamak amacı ile mevzuatta yer alan engellerin kaldırılması, mesleki ve dil eğitimlerine ilişkin kapasitelerinin artırılması ile işgücü piyasasında temininde güçlük çekilen mesleklerde toplumsal algı ve hassasiyetleri de dikkate alarak istihdam edilmelerini sağlayıcı çalışmalar yapılması hedeflenmektedir.

Çalışma grubunun 2015 yılında gerçekleştirdiği faaliyetler aşağıda yer almaktadır:

- Mesleki eğitim kursları düzenlenmesi ile ilgili olarak taslak proje hazırlanmıştır.
- Türkçe eğitimi verilmesi ile ilgili gerekli ön görüşmeler yapılmış olup olası maliyetler üzerine çalışmalar gerçekleştirilmiştir.
- İŞKUR olarak bütün illerdeki temininde güçlük çekilen meslekler belirlenmiştir.
- Eylem Planı hazırlıkları kapsamında çalışma grubu üyeleri ve Koordinatörler Üst Kurulu ile toplantılar gerçekleştirilerek grubun hedef ve

misyonu belirlenmiş, kurumlardan gelen görüşler çerçevesinde taslak eylem planı üzerine çalışılarak mutabık kalınmıştır.

- Göç İdaresi Genel Müdürlüğü ile 7/12/2015 tarihinde imzalanan Protokol ile geçici koruma kapsamındaki kişilerin bilgilerini temin etmek mümkün olacaktır. Suriyeli sığınmacılara yönelik hizmetlerin etkin bir şekilde yürütülmesi adına Suriyelilerin yoğun olduğu illerde il müdürlüklerinden geliştirilecek politikalar ve hizmet araçlarına yönelik kapsayıcı görüş ve öneriler talep edilmiştir.

3. Mahalli İdareler

5018 sayılı Kanun ile kamu mali yönetiminin kapsamı uluslararası standartlara uygun olarak genel yönetim şeklinde yeniden belirlenmiş ve mahalli idareler genel yönetim kapsamına alınmıştır.

5018 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde mahalli idare, yetkileri belirli bir coğrafi alan ve hizmetlerle sınırlı olarak kamusal faaliyet gösteren belediye, il özel idaresi ile bunlara bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareler olarak tanımlanmıştır.

Söz konusu Kanunun 41 inci maddesinde, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştaya ve İçişleri Bakanlığına gönderileceği, İçişleri Bakanlığının bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı, kamuoyuna açıklayacağı ve anılan raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına gönderileceği hükme bağlanmıştır.

a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler

2015 yılı itibarıyla 51 adet il özel idaresi, 1.397 belediye ve belediyelere bağlı 33 adet idare bulunmaktadır.

Mahalli idareler içerisinde önemli bir yer teşkil eden 1.397 belediyenin türlerine göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 23: Türleri İtibarıyla Belediye Sayısı

Büyükşehir Belediyesi	30
Büyükşehir İlçe Belediyesi	519
İl Belediyesi	51
İlçe Belediyesi	400
Belde Belediyesi	397
TOPLAM	**1.397**

Kaynak: Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

b- Bütçe Gerçekleşmeleri

2015 yılında mahalli idarelerin konsolide bütçe giderleri 2014 yılına göre yüzde 18,4 oranında artarak 99 milyar 660 milyon TL olarak gerçekleşmişken, bütçe gelirleri yüzde 12,1 oranında artarak 97 milyar 706 milyon TL olmuştur. Bu nedenle 1 milyar 953 milyon TL bütçe açığı ortaya çıkmıştır.

Mahalli idarelerin konsolide bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

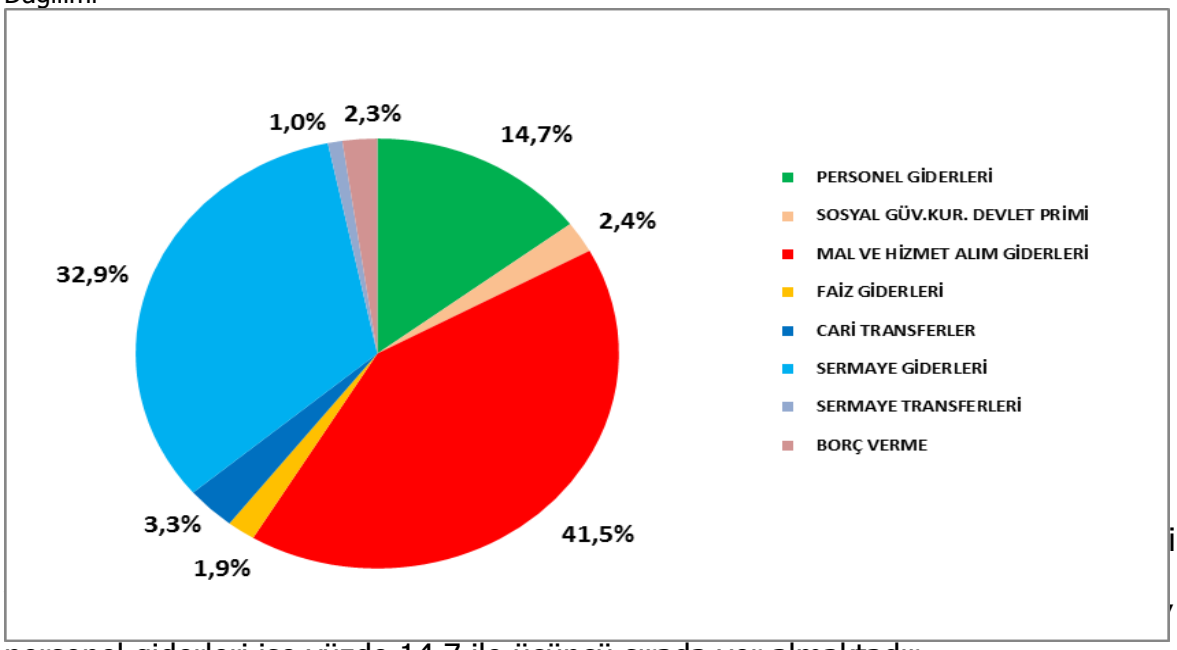
Tablo 24 : 2015 Yılı Mahalli İdareler Konsolide Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	2014	2015	2015 / 2014 Değişim Oranı (%)
Bütçe Giderleri	**84.172.983**	**99.659.563**	**18,4**
Personel Giderleri	13.347.212	14.662.312	9,9
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	2.171.516	2.346.144	8,0
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	32.545.939	41.385.763	27,2
Faiz Giderleri	1.764.867	1.891.915	7,2
Cari Transferler	2.983.122	3.301.240	10,7
Sermaye Giderleri	28.644.198	32.797.067	14,5
Sermaye Transferleri	676.401	964.298	42,6
Borç Verme	2.039.728	2.310.824	13,3
Bütçe Gelirleri	**87.170.755**	**97.706.380**	**12,1**
Vergi Gelirleri	9.291.679	10.852.895	16,8
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	18.025.346	20.876.251	15,8
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	6.979.619	7.979.434	14,3
Faizler, Paylar ve Cezalar	42.934.550	52.775.898	22,9
Sermaye Gelirleri	6.661.496	4.962.746	-25,5
Alacaklardan Tahsilatlar	3.278.065	259.156	-92,1
Bütçe Dengesi	**2.997.772**	**-1.953.183**	**-165,2**

Not 1: Mahalli İdareler Bütçe Dengesi hesaplanırken 2015 Ocak-Mart döneminde Mahalli İdare birimleri arası transferlerden kaynaklanan 434.892 Bin TL bütçe geliri, 648.975 Bin TL bütçe gideri elimine edilmiştir.
Mahalli İdareler Bütçe Dengesi hesaplanırken 2015 Nisan-Haziran döneminde Mahalli İdare birimleri arası transferlerden kaynaklanan 668.925 Bin TL bütçe geliri, 769.409 Bin TL bütçe gideri elimine edilmiştir.
Mahalli İdareler Bütçe Dengesi hesaplanırken 2015 Temmuz-Eylül döneminde Mahalli İdare birimleri arası transferlerden kaynaklanan 775.268 Bin TL bütçe geliri, 1.045.981 Bin TL bütçe gideri elimine edilmiştir.
Mahalli İdareler Bütçe Dengesi hesaplanırken 2015 Ekim-Aralık döneminde Mahalli İdare birimleri arası transferlerden kaynaklanan 409.348 Bin TL bütçe geliri, 558.409 Bin TL bütçe gideri elimine edilmiştir.
Not 2: Gelir ve giderden yapılan eliminasyon tutarları arasındaki rakamsal fark, kayıt zamanının farklı olması ve sınıflandırma farklılıklarından kaynaklanmaktadır. Tablo üzerinde yapılacak değerlendirmelerde bu durumun göz önünde bulundurulması gerekmektedir.
Not 3: Mali istatistikler dış denetimi sonuçlandırılmamış bireysel mali tablolar konsolide edilerek hazırlanmıştır.
Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Aşağıdaki grafikte, ekonomik sınıflandırmaya göre mahalli idareler bütçe giderlerinin toplam bütçe giderleri içindeki payları gösterilmiştir.

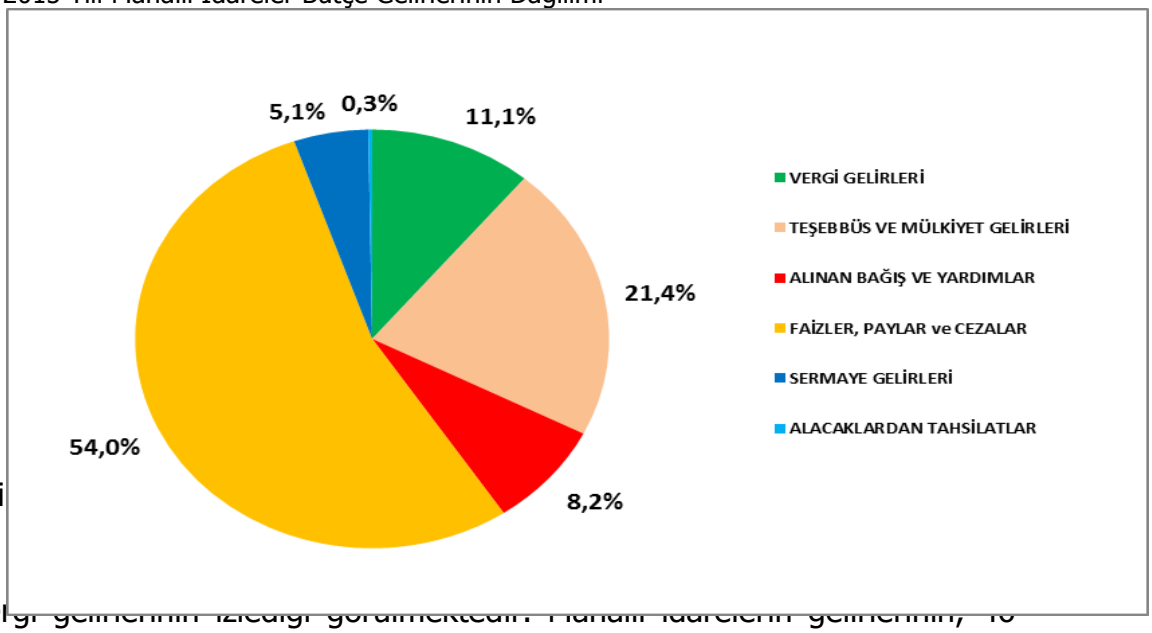
Grafik 15: 2015 Yılı Mahalli İdareler Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Dağılımı



personel giderleri ise yüzde 14,7 ile üçüncü sırada yer almaktadır.

Aşağıdaki grafikte gelir türleri itibarıyla mahalli idareler bütçe gelirlerinin toplam gelirler içindeki payları gösterilmiştir.

Grafik 16: 2015 Yılı Mahalli İdareler Bütçe Gelirlerinin Dağılımı



Grafi

ve cezalar

11,1 ile ver

milyar 123 milyon TL'si merkezi yönetim bütçe gelirlerinden alınan paylardan oluşmaktadır.

Fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre mahalli idarelerin giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

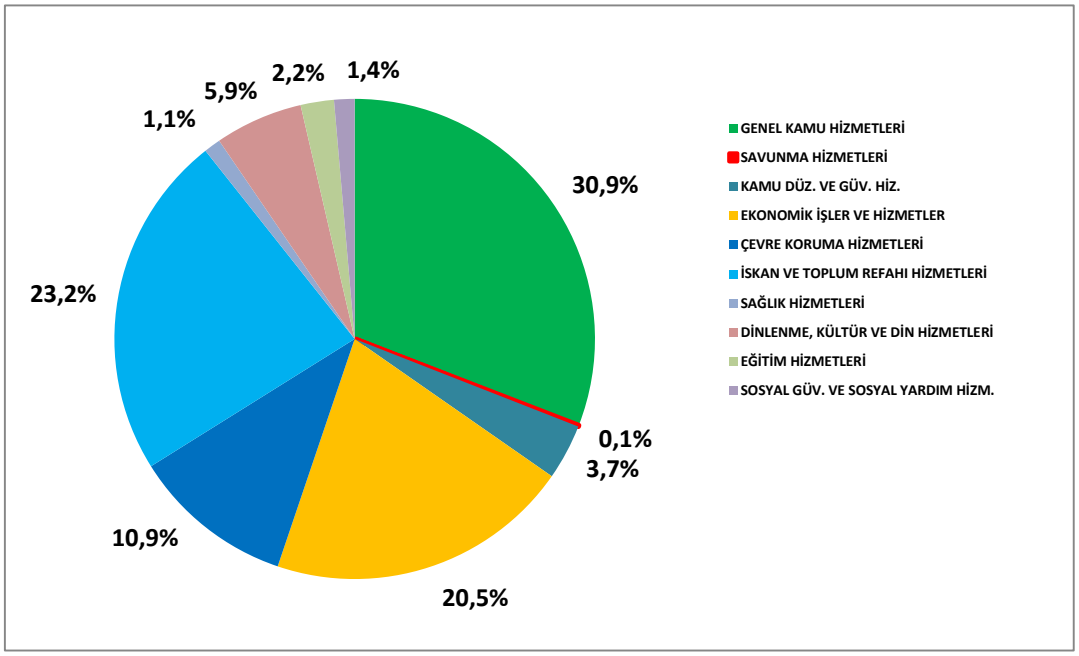
Tablo 25: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	Toplam
Genel Kamu Hizmetleri	6.366.439	974.012	13.306.983	1.891.915	1.887.310	3.514.786	506.131	2.310.824	**30.758.400**
Savunma Hizmetleri	2.839	442	31.887		183	46.065	241		**81.657**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	1.655.825	247.093	1.315.839		9.393	493.823	9.240		**3.731.213**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	1.845.388	325.658	7.301.588		392.493	10.426.958	141.616		**20.433.701**
Çevre Koruma Hizmetleri	925.814	158.696	7.074.595		13.303	2.697.081	3.206		**10.872.695**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	2.885.145	485.418	6.367.963		66.354	13.163.737	184.045		**23.152.662**
Sağlık Hizmetleri	234.194	38.130	581.914		26.394	240.138	2.086		**1.122.856**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	604.046	96.518	4.098.609		273.044	775.102	54.191		**5.901.510**
Eğitim Hizmetleri	42.539	5.985	731.102		7.834	1.383.368	63.158		**2.233.986**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	100.083	14.192	575.283		624.932	56.009	384		**1.370.883**
TOPLAM	**14.662.312**	**2.346.144**	**41.385.763**	**1.891.915**	**3.301.240**	**32.797.067**	**964.298**	**2.310.824**	**99.659.563**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Aşağıdaki grafikte mahalli idare bütçe gider gerçekleşmelerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre payları gösterilmektedir. Mahalli idarelerin yapmış olduğu giderlerde en önemli payı yüzde 30,9 ile genel kamu hizmetleri, ikinci sırayı yüzde 23,2 ile iskan ve toplum refahı hizmetleri, üçüncü sırayı ise yüzde 20,5 ile ekonomik işler ve hizmetler almıştır.

Grafik 17: 2015 Yılı Mahalli İdareler Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Dağılımı



i- Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

2015 yılında belediyelerin bütçe giderleri 2014 yılına göre yüzde 16,6 oranında artarak 73 milyar 757 milyon TL olarak gerçekleşmişken, bütçe gelirleri yüzde 15,4 oranında artarak 72 milyar 160 milyon TL olmuştur. Böylece bütçe 1 milyar 597 milyon TL açık vermiştir.

Tablo 26: 2015 Yılı Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	2014	2015	2015 / 2014 Değişim Oranı (%)
Bütçe Giderleri	**63.266.220**	**73.756.957**	**16,6**
Personel Giderleri	9.895.429	10.879.060	9,9
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	1.611.617	1.742.152	8,1
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	24.852.967	31.665.780	27,4
Faiz Giderleri	1.497.643	1.663.875	11,1
Cari Transferler	2.650.298	3.118.339	17,7
Sermaye Giderleri	20.478.879	22.299.065	8,9
Sermaye Transferleri	849.497	1.012.287	19,2
Borç Verme	1.429.890	1.376.399	-3,7
Bütçe Gelirleri	**62.544.796**	**72.159.838**	**15,4**
Vergi Gelirleri	9.283.644	10.839.017	16,8
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.739.057	7.474.956	10,9
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.109.552	1.475.922	33,0
Faizler, Paylar ve Cezalar	38.709.149	47.302.390	22,2
Sermaye Gelirleri	3.448.302	4.908.445	42,3
Alacaklardan Tahsilatlar	3.255.092	159.108	-95,1
Bütçe Dengesi	**-721.424**	**-1.597.119**	**-121,4**

Not: Mali istatistikler dış denetimi sonuçlandırılmamış bireysel mali tablolar konsolide edilerek hazırlanmıştır.
Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Belediyelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 27: Belediyelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	Toplam
Genel Kamu Hizmetleri	4.336.269	680.479	9.897.483	1.663.875	1.783.856	2.142.502	748.336	1.376.399	**22.629.199**
Savunma Hizmetleri	2.490	396	19.524		6				**22.416**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	1.638.949	244.467	1.211.020		9.393	310.754	10		**3.414.593**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	1.439.399	251.133	5.171.214		365.723	9.281.856	90.866		**16.600.191**
Çevre Koruma Hizmetleri	779.973	133.776	6.198.833		10.632	941.895	876		**8.065.985**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.706.278	277.881	3.735.070		23.358	8.934.962	144.125		**14.821.674**
Sağlık Hizmetleri	230.281	37.426	571.025		26.340	26.799	296		**892.167**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	603.372	96.436	4.061.284		268.473	640.064	27.574		**5.697.203**
Eğitim Hizmetleri	42.540	5.985	237.952		5.726	8.542	30		**300.775**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	99.509	14.173	562.375		624.832	11.691	174		**1.312.754**
TOPLAM	**10.879.060**	**1.742.152**	**31.665.780**	**1.663.875**	**3.118.339**	**22.299.065**	**1.012.287**	**1.376.399**	**73.756.957**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

ii- İl Özel İdarelerinin Bütçe Gerçekleşmeleri

2015 yılında il özel idarelerinin bütçe giderleri 2014 yılına göre yüzde 10,7 oranında artarak 7 milyar 571 milyon TL, bütçe gelirleri ise yüzde 13,2 oranında artarak 8 milyar 96 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Böylece 525 milyon TL bütçe

fazlası elde edilmiştir. İl özel idareleri bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 28: 2015 Yılı İl Özel İdareleri Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	2014	2015	2015 / 2014 Değişim Oranı (%)
Bütçe Giderleri	**6.840.846**	**7.571.107**	**10,7**
Personel Giderleri	1.440.012	1.491.867	3,6
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	202.329	207.840	2,7
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.669.614	1.406.528	-15,8
Faiz Giderleri	17.628	17.364	-1,5
Cari Transferler	228.589	395.638	73,1
Sermaye Giderleri	2.991.921	3.508.554	17,3
Sermaye Transferleri	290.713	543.001	86,8
Borç Verme	40	315	687,5
Bütçe Gelirleri	**7.152.387**	**8.096.206**	**13,2**
Vergi Gelirleri	8.035	13.878	72,7
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	148.363	137.526	-7,3
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	4.823.527	5.187.848	7,6
Faizler, Paylar ve Cezalar	2.155.376	2.730.070	26,7
Sermaye Gelirleri	17.086	26.884	57,3
Alacaklardan Tahsilatlar	0	0	
Bütçe Dengesi	**311.541**	**525.099**	**68,5**

Not: Mali istatistikler dış denetimi sonuçlandırılmamış bireysel mali tablolar konsolide edilerek hazırlanmıştır.

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

İl özel idarelerinin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 29: İl Özel İdarelerinin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	Toplam
Genel Kamu Hizmetleri	1.328.766	182.944	713.548	17.364	364.345	468.417	313.251	315	**3.388.950**
Savunma Hizmetleri	26		4.156		3.413	46.064	241		**53.900**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	118		16.778			165.204	9.643		**191.743**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	65.761	12.975	150.033		19.040	829.918	89.796		**1.167.523**
Çevre Koruma Hizmetleri	241	54	7.613		1.115	55.984	2.432		**67.439**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	96.277	11.779	34.416		853	227.997	9.843		**381.165**
Sağlık Hizmetleri			8.596		69	211.331	1.844		**221.840**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	341	76	24.045		4.643	126.190	31.870		**187.165**
Eğitim Hizmetleri			434.508		2.060	1.333.131	83.872		**1.853.571**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	337	12	12.835		100	44.318	209		**57.811**
TOPLAM	**1.491.867**	**207.840**	**1.406.528**	**17.364**	**395.638**	**3.508.554**	**543.001**	**315**	**7.571.107**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

iii- Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

2015 yılında belediyelere bağlı idarelerin bütçe giderleri 2014 yılına göre yüzde 31,7 oranında artarak 17 milyar 958 milyon TL, bütçe gelirleri ise yüzde 4

oranında artarak 17 milyar 166 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Böylece 793 milyon TL bütçe açığı oluşmuştur.

Belediyelere bağlı idarelerin bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 30: 2015 Yılı Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	2014	2015	2015 / 2014 Değişim Oranı (%)
Bütçe Giderleri	**13.635.014**	**17.958.472**	**31,7**
Personel Giderleri	1.917.952	2.187.034	14,0
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	350.914	388.195	10,6
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	5.353.052	7.459.616	39,4
Faiz Giderleri	249.481	210.261	-15,7
Cari Transferler	680.583	854.682	25,6
Sermaye Giderleri	4.463.618	5.887.114	31,9
Sermaye Transferleri	21.714	49.389	127,5
Borç Verme	597.700	922.181	54,3
Bütçe Gelirleri	**16.510.393**	**17.165.883**	**4,0**
Vergi Gelirleri	0	0	
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	10.985.555	13.703.266	24,7
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	541.492	855.922	58,1
Faizler, Paylar ve Cezalar	1.764.708	2.509.530	42,2
Sermaye Gelirleri	3.195.938	7.285	-99,8
Alacaklardan Tahsilatlar	22.700	89.880	295,9
Bütçe Dengesi	**2.875.379**	**-792.589**	**-127,6**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Belediyelere bağlı idarelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 31: Belediyelere Bağlı İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	Toplam
Genel Kamu Hizmetleri	617.490	105.295	2.303.180	210.261	789.742	496.068	43.377	922.181	**5.487.594**
Savunma Hizmetleri	324	46	8.194						**8.564**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	15.842	2.482	84.627			15.200			**118.151**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	338.665	61.388	1.768.247		2.275	129.283			**2.299.858**
Çevre Koruma Hizmetleri	137.335	24.268	776.729		77	1.664.672			**2.603.081**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.073.713	194.040	2.518.315		62.588	3.581.891	6.012		**7.436.559**
Sağlık Hizmetleri	3.665	676	322						**4.663**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri									**0**
Eğitim Hizmetleri			2						**2**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.									**0**
TOPLAM	**2.187.034**	**388.195**	**7.459.616**	**210.261**	**854.682**	**5.887.114**	**49.389**	**922.181**	**17.958.472**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

iv-Mahalli İdarelerin Mali Yapılarına İlişkin Genel Değerlendirme

2015 yılında mahalli idarelerin bütçe giderleri bir önceki yıla göre yüzde 18,4 artarken bütçe gelirleri yüzde 12,1 artmış ve böylece gelirdeki artış giderdeki

artışın altında kalmıştır. Mahalli idareler 2014 yılında 3 milyar TL bütçe fazlası vermişken 2015 yılında 5 milyar TL azalarak 2 milyar TL bütçe açığı vermiştir.

Bütçe giderlerinin artışında özellikle mal ve hizmet alım giderleri ile sermaye giderleri etkili olmuştur. Bütçe giderlerinin 2015 yılında artış oranı yüzde 18,4 iken bütçe giderleri içindeki payı yüzde 41,5 olan mal ve hizmet alım giderlerindeki artış yüzde 27,2 olarak bu oranın 8,8 puan üzerinde gerçekleşmiştir. Sermaye giderleri ise yüzde 14,5 artış ile 32,8 milyar TL gerçekleşmiştir.

2015 yılında faiz giderlerinin artış oranı ise yüzde 7,2 olmuş ve bütçe giderleri artış oranının altında gerçekleşmiştir.

Mahalli idarelerin bütçe gelirlerinin artışında özellikle faiz, paylar ve cezalardan sağlanan artışlar etkili olmuştur. Bu gelir kalemi mahalli idarelerin gelirleri içerisinde yüzde 54'lük paya sahip olup yüzde 22,9 artış oranı ile mahalli idareler bütçe gelirlerinin artış oranının üstünde gerçekleşmiştir. Öte yandan, sermaye gelirleri ve alacaklardan tahsilat 2014 yılına göre önemli ölçüde azalarak bütçe dengesine olumsuz etki etmiştir.

Belediyeler mahalli idareler içerisinde gider rakamı açısından yüzde 74'lük bir paya sahiptir. Belediyelerin bütçe giderleri 2015 yılında yüzde 16,6 artarken bütçe gelirleri yüzde 15,4 artmış ve mahalli idarelerin konsolide bütçe gerçekleşmelerine göre gelir gider artışı daha dengeli olmuştur. 2014 yılında belediyelerin 721 milyon TL olan bütçe açığı 2015 yılında 1,6 milyar TL'ye çıkmıştır.

Belediyelerin en önemli gider kalemi olan mal ve hizmet alım giderleri 2015 yılında yüzde 27,4 artarak bütçe giderlerindeki artışın en önemli nedeni olmuştur.

Belediye bütçe gelirlerinde yüzde 64,1 ağırlığa sahip olan faiz, paylar ve cezalar yüzde 22,2 artış oranı ile belediye gelirlerindeki artışın en önemli nedeni olmuştur.

Ek 13'te yer alan mahalli idarelerin karşılaştırmalı bilançolarından görüleceği üzere, mahalli idarelerin dönen varlıklarındaki artışı kısa vadeli yabancı kaynaklardaki artışın üzerinde gerçekleşmiştir. Dönen varlıklar ile kısa vadeli yabancı kaynaklar arasındaki fark 2014 yılında 20,3 milyar TL iken 2015 yılında 25,1 milyar TL'ye çıkmıştır. Bu iki kalemin birbirine oranı da 1,74'ten 1,79'a yükselmiştir. Bu durum mahalli idarelerin kısa vadeli yükümlülüklerini yerine

getirme kapasitelerinin ve likiditelerinin artışına ve mahalli idarelerin mali risklerinin azalmasına yardımcı olmaktadır.

B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ

1- İç Borçlanma

29/1/2016 tarihinde 2016 Yılı Hazine Finansman Programı duyurulmuş olup söz konusu duyuruda 2015 yılına ilişkin gerçekleşmeler ve 2016 yılı borçlanma hedefleri kamuoyu ile paylaşılmıştır. Söz konusu program ile borç yönetiminin orta ve uzun vadeli hedefleri doğrultusunda, uygun maliyet ve kabul edilebilir risk seviyelerinde öngörülebilir iç borçlanma gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir.

Bu kapsamda, 2015 yılında; stratejik ölçütler ve likit bir verim eğrisinin oluşturulması hedefi çerçevesinde 2, 5 ve 10 yıl vadeli TL cinsinden sabit faizli gösterge senetlerinin düzenli olarak ihracına devam edilmiştir. Böylece; likiditenin getiri eğrisi üzerinde daha geniş bir vade aralığına yayılması sağlanarak gerek birincil gerekse ikincil piyasada fiyat etkinliğinin artmasına da katkı sağlanması hedeflenmiştir.

Yurtiçi tasarrufların artırılması, yatırımcı tabanının geliştirilmesi ve finansman araçlarının çeşitlendirilmesi amacıyla ilk olarak 2012 yılında ihraç edilen kira sertifikalarının ihracına 2015 yılında devam edilerek Şubat ve Ağustos aylarında iç piyasada gerçekleştirilen ihraçlar ile 3,4 milyar TL tutarında finansman sağlanmıştır.

2015 yılında 107,1 milyar TL tutarında gerçekleşen nakit iç borç servisi karşılığında 90,4 milyar TL tutarında nakit iç borçlanma gerçekleştirilerek sene başında yüzde 82 olarak öngörülen 2015 yılı iç borç çevirme oranı yüzde 84,4 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 32: İç ve Dış Borç Ödemeleri

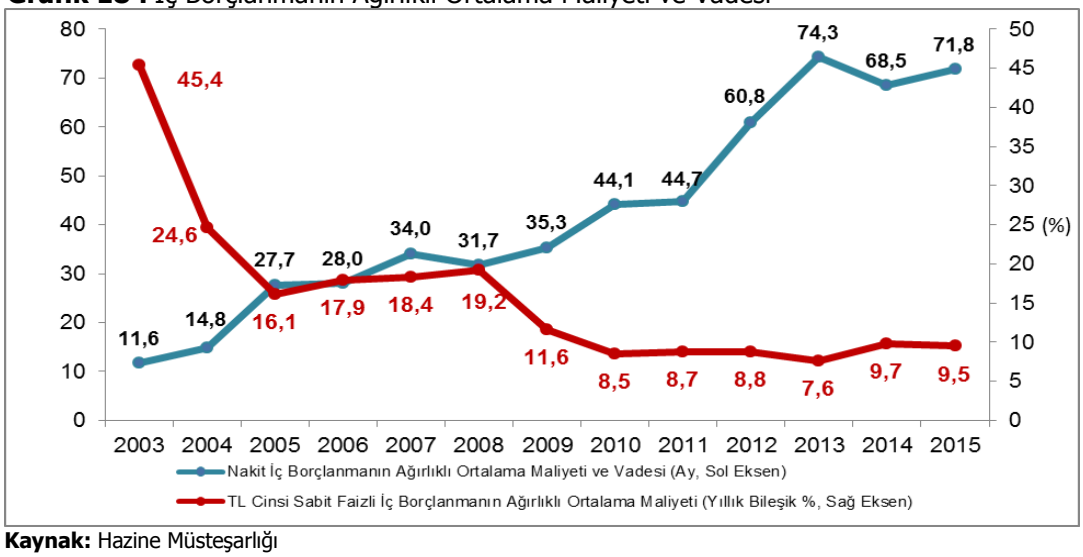
(Milyon TL)	Anapara Ödemesi	Faiz	Kira Sertifikası Kira Ödemesi	Genel Gider	İskonto
İç Borç	67.355	39.179	596	0	2.430
Dış Borç	13.188	10.303	404	11	92
TOPLAM	**80.543**	**49.482**	**1.000**	**11**	**2.522**

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

Diğer taraftan, 2015 yılında yapılan 48 adet ihale ile iç borçlanmanın yüzde 96,3'ü sağlanırken; borçlanmanın kalan yüzde 3,7'si doğrudan satış yoluyla (kira sertifikası) gerçekleştirilmiştir. İhalelere verilen teklifler, ihale satış miktarının yaklaşık 2,5 katı olarak gerçekleşmiştir.

Nakit finansman sağlayan toplam iç borçlanmanın tamamı TL cinsinden yapılmıştır. TL cinsi değişken faizli borçlanmaların toplam TL cinsi borçlanma içindeki payı ise yüzde 21,8 seviyesinde gerçekleşmiştir.

Grafik 18 : İç Borçlanmanın Ağırlıklı Ortalama Maliyeti ve Vadesi



Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

Yukarıdaki grafikte de görüldüğü üzere, 2014 yılında yüzde 9,7 olan sabit faizli iç borçlanmanın ağırlıklı ortalama maliyeti 2015 yılında yüzde 9,5 seviyesinde gerçekleşmiştir. 2014 yılsonu itibarıyla 68,5 ay olan iç borçlanmanın ağırlıklı ortalama vadesi ise 2015 yılında 71,8 aya yükselmiştir.

Diğer taraftan, 2015-2017 dönemi için belirlenen stratejik ölçütler çerçevesinde, nakit ve borç yönetiminde oluşabilecek likidite riskinin azaltılması amacıyla güçlü rezerv tutulması politikasına devam edilmiştir.

Kamu borçlanma senetlerinin birincil ve ikincil piyasanın geliştirilmesi amacıyla 2000 yılı Mayıs ayından itibaren uygulanmakta olan "Piyasa Yapıcılığı Sistemi"ne 13 bankanın katılımı ile 2015 yılında da devam edilmiştir.

İç Borç Servisi

2015 yılında 67,4 milyar TL anapara, 39,2 milyar TL faiz ödemesi ve 596,4 milyon TL kira ödemesi olmak üzere toplam 107,1 milyar TL tutarında iç borç servisi yapılmış olup ödemelerin tamamı nakden gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda,

iç borç faiz, iskonto ve genel gider ödemeleri için 2015 yılı bütçesinde 42,4 milyar TL olarak ayrılan ödenekten 39,2 milyar TL faiz ödemesi, 596,4 milyon TL kira ödemesi, 2,4 milyar TL iskonto ve 1.089 TL genel gider ödemesi olmak üzere toplam 42,2 milyar TL tutarında harcama yapılmıştır.

2- Dış Borçlanma

a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma

2015 yılında uluslararası sermaye piyasalarında gerçekleştirilen 2 Eurobond ihracı ile toplam 3 milyar ABD Doları tutarında dış finansman sağlanmıştır. Ocak ayı içerisinde ABD doları cinsi 2043 vadeli tahvilimiz 1,5 milyar dolar tutarında artırılmıştır. Kupon oranı yüzde 4,9 olan söz konusu ihracın yatırımcıya getirisi yüzde 5 olmuştur. Nisan ayı içerisinde ABD doları cinsinden 11 yıl vadeli ve 1,5 milyar dolar tutarında yeni bir ihraç gerçekleştirilmiştir. 2026 vadeli tahvilin kupon oranı yüzde 4,3, yatırımcıya getirisi ise yüzde 4,4 olmuştur.

b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı

Avrupa Yatırım Bankasından Sağlanan Program Finansmanı

İklim değişikliğinin olumsuz etkilerinin azaltılmasına yönelik olarak Orman ve Su İşleri Bakanlığınca yürütülmekte olan orman rehabilitasyonu, erozyon kontrolü ve ağaçlandırma faaliyetlerinin desteklenmesi amacıyla 28/12/2015 tarihinde imzalanan anlaşma ile Avrupa Yatırım Bankasından 120 milyon Avro tutarında program kredisi temin edilmiştir.

Ayrıca, TÜBİTAK tarafından ülkemizde yürütülen bilimsel araştırma ve geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesi amacıyla 28/12/2015 tarihinde imzalanan anlaşma ile AYB'den 200 milyon Avro tutarında program kredisi temin edilmiştir. Böylece, 2015 yılı içerisinde AYB'den sağlanan program kredisi tutarı toplamda 320 milyon Avro olarak gerçekleşmiştir.

c- Proje Finansmanı

2015 yılı içinde yabancı hükümetler, ticari bankalar ve uluslararası kuruluşlardan proje finansmanı amacıyla 3,2 milyar ABD Doları karşılığı dış finansman temin edilmiştir. Söz konusu proje kredilerinin yüzde 72'si uluslararası

kuruluş, yüzde 28'i ise hükümet kredisi olarak temin edilmiştir. 2015 yılında sağlanan kredilerin kaynaklarına göre dağılımı aşağıda gösterilmektedir.

Tablo 33: 2015 Yılında Sağlanan Kredilerin Kaynaklarına Göre Dağılımı

Kaynağı	Tutar (Milyon ABD Doları)	Dağılım Oranı (%)
Uluslararası Kuruluşlar	2.306	71,9
Hükümet Kuruluşları	902	28,1
TOPLAM	**3.208**	**100**

Tabloda yer alan tutarlar 2015 yılı içerisinde dış proje kredilerine ilişkin sağlanan anlaşma tutarlarını ifade etmekte olup kullandırılan kredi tutarlarını belirtmemektedir.

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

d-Borç Üstlenimine Tabi Krediler

Hazine Müsteşarlığı tarafından 2015 yılı içerisinde Gebze-Orhangazi-İzmir Otoyolu Projesinin refinansmanı kapsamında yaklaşık 5 milyar ABD Dolarındaki dış krediye borç üstlenimi taahhüdü sağlanmıştır. Böylece kamu-özel işbirliği finansman modeli ile yürütülen aşağıdaki tabloda belirtilen projeler için Hazine Müsteşarlığı tarafından bugüne kadar toplamda yaklaşık 8,2 milyar ABD Doları tutarında dış finansman için borç üstlenimi sağlanmış durumdadır.

Tablo 34: Kredi Kullanım Bilgileri

Proje Adı	KÖİ Modeli	Borç Üstlenim Anlaşması Tarihi	Toplam Proje Maliyeti (ABD Doları)	Kredi Tutarı (ABD Doları)
Avrasya Tüneli Projesi	Yap-İşlet-Devret	11.12.2012	1.239.863.000	960.000.000
Kuzey Marmara Otoyolu Projesi Odayeri - Paşaköy (3. Boğaz Köprüsü Dahil) Kesimi	Yap-İşlet-Devret	13.5.2014	2.927.413.140	2.318.000.000
Gebze-Orhangazi-İzmir (İzmit Körfez Geçişi ve Bağlantı Yolları Dahil) Otoyolu	Yap-İşlet-Devret	5.6.2015	6.312.392.047	4.956.312.328
Toplam			**10.479.668.187**	**8.234.312.328**

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

e- Dünya Bankası

Kalkınmakta olan ülkelerin ekonomik ve sosyal gelişmelerine katkıda bulunmak amacıyla kurulmuş olan Dünya Bankasından ülkemiz için bugüne kadar bütçe desteği amacıyla çeşitli program kredileri, kamu kurumlarının yatırım ve kurumsal gelişme ihtiyaçları için ise proje kredileri temin edilmiştir.

Ülke İşbirliği Stratejisi

Dünya Bankasının ülkemize 1/7/2011 – 30/6/2016 döneminde sağlayacağı mali ve teknik desteğin çerçevesini oluşturan, Ülke İşbirliği Stratejisi (Country Partnership Strategy-CPS) Programı kapsamında taahhüt bazında 2015 yılsonu itibarıyla sağlanan toplam tutar yaklaşık 4,3 milyar ABD Dolarıdır.

Proje Kredileri

2015 yılında Dünya Bankasından proje finansmanı amacıyla toplam 424 milyon ABD Doları tutarında kredi sağlanmıştır.

f-Avrupa Kuruluşları

2015 yılında AYB'den proje finansmanı amacıyla yaklaşık 935,4 milyon ABD Doları tutarında finansman sağlanmıştır. Söz konusu finansmanın yaklaşık yüzde 70'lik kısmı KOBİ'lere, yüzde 10'luk kısmı ise kentsel altyapı sektörüne yönelik projeler için kullanılacaktır. Buna ilaveten 2015 yılında Avrupa Konseyi Kalkınma Bankası'ndan toplamda 380,2 milyon ABD Doları tutarında finansman sağlanmıştır. Bu finansmanın yaklaşık yüzde 69,8'lik kısmı doğal afet, yüzde 30,2'lik kısmı ise KOBİ finansmanı amacıyla sağlanmıştır.

g- Diğer Kuruluşlar

2015 yılında diğer kuruluşlardan sağlanan kredilere bakıldığında, Japonya Uluslararası İşbirliği Ajansından (JICA) 377,7 milyon ABD Doları tutarında, Japonya Uluslararası İşbirliği Bankasından (JBIC) 300 milyon ABD Doları tutarında, İslam Kalkınma Bankasından (İKB) 570 milyon ABD Doları tutarında, Alman Kalkınma Bankasından (KfW) toplamda 224,7 milyon ABD Doları tutarında dış finansman sağlanmıştır.

Dış Borç Servisi

2015 yılında 13,2 milyar TL anapara ödemesi, 10,3 milyar TL faiz ödemesi, 92,2 milyon TL iskonto gideri, 10,8 milyon TL dış borç genel gideri ve 403,6 milyon TL döviz cinsi kira sertifikası gideri olmak üzere toplam 24 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirilmiştir.

3- Borç Stoku

2015 yılı sonu itibarıyla merkezi yönetim brüt borç stoku 677,7 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu borcun 440,1 milyar TL'si iç borçlardan, 237,6 milyar TL'si[1] (81,7 milyar ABD doları) dış borçlardan oluşmaktadır. 2015 yılı sonu itibarıyla merkezi yönetim borç stokunun yüzde 67,6'sını sabit faizli borçlar, yüzde 17,7'sini değişken faizli borçlar, yüzde 14,7'sini enflasyona endeksli senetler, yüzde 64,9'unu TL cinsi borçlar ve yüzde 35,1'ini de döviz cinsi borçlar oluşturmaktadır. Merkezi yönetim borç stokunun GSYH'ye oranı, 0,3 puanlık azalış ile 2014 yılındaki yüzde 35 seviyesinden, 2015 yılında yüzde 34,7 seviyesine gerilemiştir.

Merkezi yönetim iç borç stoku, 2014 yılsonunda 414,6 milyar TL düzeyinde iken, 2015 yılsonunda 25,5 milyar TL'lik artışla 440,1 milyar TL seviyesine ulaşmıştır. Bununla birlikte, merkezi yönetim iç borç stokunun GSYH'ye oranı 2014 yılsonunda yüzde 23,7 iken, bu oran 2015 yılsonu itibarıyla yüzde 22,5'e gerilemiştir. 2014 yılı Ekim ayında FED'in tahvil alımlarını sonlandırmasının ardından yatırımcıların gelişmekte olan ülkelere yönelik risk algısında bozulma görülmüştür. 2015 yılsonu itibarıyla iç borç stokunu elinde bulunduran yabancı yatırımcıların payı, bir önceki yıla göre yaklaşık 4,5 puanlık bir düşüş ile 2014 yılındaki yüzde 21,8 seviyesinden, 2015 yılında yüzde 17,4 seviyesine gerilemiştir.

2014 yılsonunda 85,2 milyar ABD Doları olan merkezi yönetim dış borç stoku, 2015 yılsonunda 2014 yılına göre 3,5 milyar ABD Doları azalışla 81,7 milyar ABD Doları seviyesine gerilemiştir. 2015 yılsonu itibarıyla merkezi yönetim dış borç stokunun GSYH'ye oranı ise yüzde 11,3 olarak gerçekleşmiştir. Merkezi yönetim dış borç stokunun döviz cinsinden dağılımı 2015 yılsonu itibarıyla incelendiğinde, borç stokunun yüzde 62,4'ü ABD Doları cinsi, yüzde 28,2'si Avro cinsi, yüzde 9,4'ü ise diğer döviz cinsi borçlardan oluşmaktadır. Aynı dönemde, merkezi yönetim dış borç stokunun 57,4 milyar ABD Dolarlık kısmını uluslararası sermaye piyasalarında ihraç edilen tahviller; 24,3 milyar ABD Dolarlık kısmını ise yurtdışından sağlanan krediler oluşturmuştur.

[1]Söz konusu dış borç rakamının TL cinsinden hesaplanmasında 30/12/2015 tarihindeki ABD doları alış kuru esas alınmıştır.

III-BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

A- YAPILAN DÜZENLEMELER

Mali mevzuatı ve 2015 yılı merkezi yönetim bütçe uygulamasını yönlendirmek amacıyla Maliye Bakanlığınca çıkarılan tebliğler, genelgeler, esas ve usuller ile genel yazılara ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

1-Tebliğler

2015 yılı bütçesinin uygulanmasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığınca çıkarılan tebliğlere dair bilgiler aşağıda yer almaktadır.

(1) Sıra No'lu 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 212 nci maddesine dayanılarak hazırlanan ve 19/11/1986 tarihli ve 86/11220 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği çerçevesinde 2015 yılında öğle yemeği servisinden faydalanacak olanlardan alınacak günlük yemek bedeli tutarları 15/1/2015 tarihli ve 29237 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan I Sıra No'lu Bütçe Uygulama Tebliği ile belirlenmiştir.

(3) Sıra No'lu 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun bütçe ödeneklerinin kullanılmasına ilişkin 20 nci maddesine istinaden bütçenin uygulanmasının ve nakit yönetiminin en düşük maliyetle işlemesini sağlayarak bütçenin uygulanmasında ve nakit yönetiminde etkinliği sağlamak amacıyla kamu idareleri tarafından hazırlanacak ayrıntılı harcama ve finansman programlarının hazırlanması ve vize edilmesinde uyulacak usul ve esaslara bu Tebliğde yer verilmiştir.

(4) Sıra No'lu 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Bilindiği üzere, 5018 sayılı Kanun, 6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve muhtelif kanunlarla bütçe uygulama sürecine ilişkin usul ve esasları belirleme yetkisi Maliye Bakanlığına verilmiştir.

Bu çerçevede, ödeneklerin etkin, verimli, mali disiplini gözeten ve finansman maliyetlerini düşüren bir anlayışla kullanılmasına yönelik olarak, ayrıntılı harcama

programları ve ayrıntılı finansman programlarının uygulamasının yönlendirilmesine ve gerçekleştirilecek bütçe işlemlerine ilişkin usul ve esaslar bu Tebliğde belirlenmiştir.

Bu Tebliğde AHP ve AFP uygulamasına ilişkin hükümlerin yanı sıra, harcamacı kuruluşların hizmet sunumlarında daha etkin olabilmelerine imkan tanımak ve bütçe uygulama sürecinde sadelik ve kolaylık sağlamak amacıyla, bütçe uygulama sürecinin ana unsurlarını oluşturan serbest bırakma, revize, ödenek ekleme ve ödenek aktarma gibi bütçe işlemleri hakkında detaylı düzenlemeler yer almaktadır.

(5) Sıra No'lu 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

652 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 43 üncü maddesinde; "Engelliler için sağlık kurulu raporu düzenlemeye yetkili sağlık kurum veya kuruluşlarınca verilen sağlık kurulu raporuyla asgari yüzde 20 oranında engelli olduğu tespit edilen ve özel eğitim değerlendirme kurulları tarafından da eğitsel değerlendirme ve tanılamaları yapılarak 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında açılan özel eğitim okulları ile özel eğitim ve rehabilitasyon merkezlerinde verilen destek eğitimini almaları uygun görülen görme, işitme, dil konuşma, spastik, zihinsel, ortopedik veya ruhsal engelli bireylerin eğitim giderlerinin her yıl Maliye Bakanlığınca belirlenen tutarı, Bakanlık bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanır." hükmü yer almaktadır. Söz konusu hükmün uygulanmasına ilişkin hususlara bu Tebliğde yer verilmiştir.

2- Genelge, Usul ve Esaslar ve Genel Yazılar

(1) Sıra No'lu 2015 Yılı Harcamaları ve Bütçe Uygulamalarına İlişkin Bütçe Uygulama Genelgesi

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 5018 sayılı Kanununun ilgili hükümleri çerçevesinde ödeneklerin kullanımına ilişkin AHP ve AFP yapılıncaya kadar, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinde yer alan ödeneklerin kullanım oranları bu Genelge ile belirlenmiştir.

(10) Sıra No'lu 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesi

Genel bütçe kapsamındaki idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçe giderlerinin gecikmelere mahal verilmeden zamanında gerçekleştirilmesi ve 2015 yılsonu

işlemlerinin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi için gerekli olan hususlara bu Genelgede yer verilmiştir.

5286 Sayılı Kanun Uyarınca Kaldırılan Mülga Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Taşra Teşkilatı Personeli İçin İl Özel İdarelerine Maliye Bakanlığınca Yapılacak Aktarımlara İlişkin Usul ve Esaslar

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 10 uncu maddesine istinaden, 13/1/2005 tarihli ve 5286 sayılı Kanun uyarınca il özel idarelerine devredilen personelin aylık ve diğer her türlü mali ve sosyal haklarına ilişkin usul ve esaslar İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından belirlenmektedir.

Cari Harcamaların Kontrol Altında Tutulmasına Yönelik Proje ve İşlerin Desteklenmesine İlişkin Usul ve Esaslar

Bu Usul ve Esaslar ile 6583 sayılı Kanuna Ekli E İşaretli Cetvelin 87 nci sıra hükmüne istinaden Onuncu Kalkınma Planının (2014-2018) Öncelikli Dönüşüm Programları arasında yer alan Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi Programı kapsamında cari harcamaların kontrol altında tutulmasına yönelik proje ve işlerin finansmanını sağlamak üzere proje başvurusu, değerlendirilmesi, kabulü ve sonuçlandırılmasına ilişkin süreçler belirlenmiştir.

Öğrenci Katkı Paylarının Devletçe Karşılanmasına İlişkin Uygulama Usul ve Esasları

Bu Usul ve Esaslar, Bakanlar Kurulunun 19/8/2015 tarihli ve 2015/8040 Kararı Eki "2015-2016 Eğitim-Öğretim Yılında Yükseköğretim Kurumlarında Cari Hizmet Maliyetlerine Öğrenci Katkısı Olarak Alınacak Katkı Payları ve Öğrenim Ücretlerinin Tespitine Dair Karar" gereğince Devletçe karşılanacak öğrenci katkı paylarına ilişkin uygulama usul ve esasları belirlenmiştir.

Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımlarında Uygun Görüş Alınması Sürecine İlişkin Genel Yazılar

1402 sayılı Genel Yazı ile idarelerin 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında personel çalıştırılmasına dayalı hizmetler (danışmanlık hizmet alımları hariç) için, 6552 sayılı Kanunun yürürlük tarihi olan 11/1/2015 tarihinden itibaren altı ay içerisinde, bir önceki yılda çalıştırılan toplam

personel sayısını aşmamak kaydıyla Maliye Bakanlığından ayrıca uygun görüş almalarına gerek kalmamıştır.

2659 sayılı Genel Yazı ile personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında uygun görüş alınması sürecinde karşılaşılan sorunlar nedeniyle idarelerin çok zorunlu hallerde ihtiyaç duyacakları ilave taleplerine ilişkin Maliye Bakanlığına iletilen taleplerinde uygun görüş sürecinin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi sağlanmıştır.

6301 sayılı Genel Yazı ile personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında idareler itibarıyla alım türlerini belirleyecek olan Bakanlar Kurulu Kararı yayımlanana kadar idarelerin önceki yılda ya da mevcut sözleşmeler kapsamında çalıştırılan personel sayısı ile kendilerine münferiden Maliye Bakanlığınca uygun görüş verilmiş ilave personel sayısını aşmamak kaydıyla uzatılmıştır.

2016-2018 Dönemi Bütçe Hazırlık Çalışmalarına İlişkin Genel Yazı

Bu genel yazıyla, Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali Planın idarelerin ihtiyaçlarını dikkate almak suretiyle hazırlanması ve bütçe sürecinde etkinliğin sağlanması amacıyla 2016-2018 dönemi bütçe hazırlık çalışmalarının yürütülmesinde dikkate alınacak hususlar düzenlenmiştir.

Ayrıca,

- Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliği gereğince memurlara yapılacak ayni veya nakdi giyim yardımlarında esas alınacak azami birim fiyatlar, 10/2/2015 tarihli ve 1456 sayılı genelge ile belirlenerek duyurulmuştur.

- Özlük hakları ve diğer ödemelere ilişkin mevzuatın uygulanmasında birliğin sağlanması ve muhtemel tereddütlerin giderilmesine yönelik çalışmalar yapılmış, bu kapsamda 31/12/2014 tarihli ve 11868 sayılı, 3/7/2015 tarihli ve 6235 sayılı, 14/12/2015 tarihli ve 10560 sayılı genelgeler yürürlüğe konulmuştur.

- 2015 yılı Ocak ayında memur aylık katsayılarında meydana gelen değişiklikler dikkate alınarak, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde belediyelerde sözleşmeli olarak çalıştırılacak personelin unvan bazında 1/1/2015 tarihinden geçerli olmak üzere ücret tavanları hesaplanmış ve 8/1/2015 tarihli ve 247 sayılı Genelge (Sıra No:4) ile mahalli idarelere duyurulmuştur.

• Sürekli görevle yurtdışında bulunan kamu görevlilerinin aylıklarına uygulanacak emsal katsayıların tespitine yönelik olarak, 31/12/2014 tarihli ve 11980 sayılı, 3/7/2015 tarihli ve 6237 sayılı genelgeler yürürlüğe konulmuştur.

• 168 sayılı Yabancı Memleketlerde Türk Asıllı ve Yabancı Uyruklu Öğretmenlere Sosyal Yardım Yapılması Hakkında Kanun çerçevesinde Türk asıllı yabancı uyruklu ya da sonradan Türk uyruğuna geçen emekli öğretmenler ile din görevlilerine yapılacak olan sosyal yardımların 2015 yılında uygulanacak tutarları, Maliye Bakanlığından alınan 14/4/2015 tarihli ve 3659 sayılı Onay ile yürürlüğe konulmuştur.

• Yurtdışı kadrolarına sürekli görevle atanan personel tarafından 2015 yılında kiralanacak konutlar için 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (E) işaretli cetvelinde yer alan hükme istinaden Devletçe yapılacak yurtdışı kira katkısı ile ilgili usul ve esaslar 19/1/2015 tarih ve 565 sayılı Genel Yazı ile düzenlenmiştir.

B- YIL İÇİ ÖDENEK İŞLEMLERİ

AHP ve AFP'nin Hazırlanması ve Vize Edilmesi

5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinden AHP ve AFP hazırlamaları istenilmiş ve söz konusu idarelerin AHP/AFP teklifleri değerlendirilerek vize edilmiştir.

AHP ve AFP'nin Revize Edilmesi

5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinin vize edilen AHP ve AFP'lerde yıl içinde doğan ihtiyaçlar neticesinde 1.094 adet AHP/AFP revize işlemi yapılmıştır.

Ödeneklerin Serbest Bırakılması

Kamu idarelerinin AHP ve AFP'leri vize edilmeden önce, (1) Sıra No'lu 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesi kapsamında harcamaya izin verilen tutarlar üzerinde yer alan zorunlu ve acil durumları dikkate alınarak 86 adet serbest bırakma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Aktarma ve Ekleme İşlemleri

Ödenek aktarma işlemi, belli bir tertibe tahsis edilmiş olan ödeneğin, 5018 sayılı Kanun, yılı bütçe kanunu ve diğer kanun hükümlerine dayanılarak, kamu idarelerinin kendi bütçeleri ya da ilgili idare bütçeleri arasında, bir tertipten düşülüp başka bir tertibe eklenmesi işlemidir.

Kamu idarelerinin ihtiyaçları ve bütçe uygulama politikaları çerçevesinde, ilgili kamu idarelerinin bütçelerine ödenek ekleme işlemleri yapılmaktadır. Bu ödenek kayıt işlemleri, gelir fazlası karşılığı ödenek kaydı, likit karşılığı ödenek kaydı, akreditif artığı ekleme gibi işlemleri ihtiva etmektedir.

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin uygulanmasına yönelik yukarıda belirtilen bütçe işlemleri e-bütçe sistemi kullanılmak suretiyle elektronik ortamda gerçekleştirilmiştir. Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerini gösteren cetvel Raporun 17 No'lu ekinde gösterilmiştir.

Yedek Ödenekler

5018 sayılı Kanunun 23 üncü maddesinde, merkezi yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeyen hizmetler için, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine aktarılmak üzere Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabileceği ve bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanının yetkili olduğu ve mali yıl içinde yapılan bu aktarmaların yılın bitimini takip eden on beş gün içinde ilan edileceği hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede, 2015 mali yılı içinde yedek ödenekten yapılan aktarmalar ile 6583 sayılı Kanunun (6/1-a) maddesi hükmünün Maliye Bakanına verdiği yetki çerçevesinde yıl içinde idare bütçelerinden yedek ödenek tertibine aktarılan ödenekten yapılan aktarmalar süresi içerisinde açıklanmıştır. 6583 sayılı Kanun ile Maliye Bakanlığına tahsis edilen 1 milyar 547 milyon TL "Yedek Ödenek" ten yapılan aktarmalar ile yıl içinde idare bütçelerinden yedek ödenek tertibine aktarılarak yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı Raporun 18 ve 19 No'lu eklerinde gösterilmiştir.

C- MALİ KONTROL FAALİYETLERİ

1- Kamu Personel İşlemleri

2015 yılında kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilgili kadro işlemleri, 2015-2017 Dönemi OVP ve OVMP, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 78 sayılı Yükseköğretim Kurumları Öğretim Elemanlarının Kadroları Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve ilgili mevzuatta istihdam ile ilgili belirlenen ilke ve hedefler doğrultusunda gerçekleştirilmiştir.

Kamu idare, kurum ve kuruluşlarının kadro ihtiyaçları, 190 sayılı ve 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameler gereğince, mevcut kadrolarda sınıf, unvan ve derece değişikliği yapılmak suretiyle karşılanmaya çalışılmış, ayrıca yatırım ve iş programlarında yer alan projeler için yeni iş gücüne ihtiyaç olması gibi çok zorunlu hallerde serbest bırakma ve kadro ihdası yoluna gidilmiştir.

Kadrolu Personel

6583 sayılı Kanunda yer alan düzenlemeler uyarınca; 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare kurum ve kuruluşlarının 2015 yılı personel ihtiyaçları çerçevesinde; 73.600 adet memur kadrosuna ilişkin atama izninin idare, kurum ve kuruluşlar itibarıyla dağılımı Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ile Maliye Bakanının müşterek önerisi üzerine Başbakan Onayıyla, öğretim elemanı kadrolarına ilişkin 4.000 adet atama izninin yükseköğretim kurumlarına dağılımı ise Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğrenim Kurumunca belirlenmiştir. Öğretim elemanı kadroları için verilen atama izninin en az 2.000 adedi, Yükseköğretim Kurulu koordinasyonunda Öğretim Üyesi Yetiştirme Programı kapsamında yetiştirilmek amacıyla araştırma görevlisi kadrolarına yapılacak atamalarda kullanılmıştır.

Sözleşmeli Personel

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesinde; 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarında; ilgili mevzuatı uyarınca kadro karşılıksız, 657 sayılı Kanunun 4 üncü

maddesinin (B) fıkrası ve ek geçici 16 ncı maddesi ile yükseköğretim mevzuatı uyarınca, bir önceki mali yılda vizeli mevcut pozisyon ve tip sözleşme örneklerinin yeni bir vize yapılmasına gerek kalmaksızın içinde bulunulan mali yılda da kullanılmaya devam olunacağı, bu pozisyonlarda bir önceki mali yılda istihdam edilen personelden, içinde bulunulan mali yılda da görevlerine devam etmeleri uygun görülenlerle, mevcut sözleşme ücretlerine içinde bulunulan mali yıl için mevzuat uyarınca yapılacak artışlar ilave edilmek suretiyle yeni sözleşme yapılacağı hüküm altına alınmıştır. Anılan hüküm çerçevesinde, kamu idare, kurum ve kuruluşlarında 2014 yılındaki vizeli mevcut pozisyon ve tip sözleşme örneklerinin yeni bir vize yapılmasına gerek kalmaksızın 2015 yılında da kullanılması, bu pozisyonlarda 2014 yılında istihdam edilen personelden, 2015 yılında görevlerine devam etmeleri uygun görülenlerle mevcut sözleşme ücretlerine 2015 yılı için mevzuat uyarınca yapılmış artışlar ilave edilmek suretiyle yeni sözleşme yapılması sağlanmıştır.

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarının, 2015 yılında ihtiyacı olan ek sözleşmeli personel pozisyonlarından; 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında olanlar Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesi kapsamında olanlar ise doğrudan Maliye Bakanlığınca vize edilmiştir.

İşçiler

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda, sürekli işçiler ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracak geçici işçilerin (01.3) ve (02.3) ekonomik kodlarında yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edileceği hüküm altına alınmıştır.

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 11 inci maddesi uyarınca sürekli işçi kadro vizeleri, bütçe imkanları göz önünde bulundurularak Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca yapılmıştır. Vize edilmiş sürekli işçi kadrolarından; boş olanların açıktan atama amacıyla kullanılması ile bu kadrolarda unvan ve birim değişiklikleri de Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca gerçekleştirilmiştir.

2015 yılına ilişkin geçici işçi ve sürekli işçi uygulamasına, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 5620 sayılı Kanun çerçevesinde devam edilmiştir.

Geçici Personel

657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrasında tanımlanan bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmetlerde personel istihdamı, Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içerisinde gerçekleştirilmektedir. Çeşitli kamu idare, kurum ve kuruluşlarının geçici mahiyetteki işlerinde bu kapsamda personel istihdam edilmektedir.

Diğer taraftan, 3/5/2004 tarihli ve 2004/7898 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Sonucunda İşsiz Kalan ve Bilahare İşsiz Kalacak Olan İşçilerin Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Geçici Personel Statüsünde İstihdam Edilmelerine İlişkin Esasları Düzenleyen Bakanlar Kurulu Kararı çerçevesinde, özelleştirme uygulamaları sonucunda işsiz kalan ve bilahare işsiz kalacak olan işçilerin diğer kamu idare, kurum ve kuruluşlarında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası uyarınca geçici personel statüsünde istihdam edilmelerine olanak sağlanmıştır. Anılan Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca çıkarılan ve 2015 yılı ve bundan sonraki yıllara ilişkin uygulamaları düzenleyen 29/12/2014 tarihli ve 2014/7140 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2015 yılında çeşitli kamu idare, kurum ve kuruluşlarında bu kapsamda azami 50.000 kişinin istihdamı öngörülmüştür.

Kamu idarelerinin kendilerine değişik mevzuatla yüklenen hizmet ve görevleri yerine getirmeleri ana hedefi çerçevesinde, bir yandan personel giderlerinin merkezi yönetim bütçesi üzerindeki oransal büyüklüğünü göz önünde bulundurarak etkin bir kamu personel rejimi uygulamasını, diğer taraftan uzun vadede personel giderlerinin rasyonel bir şekilde oluşumuna zemin hazırlayacak tarzda etkin kamu hizmeti sunulmasını temin amaçlı, Maliye Bakanlığınca kamu istihdam politikalarının yürütülmesi faaliyetlerine devam edilecektir.

2-Diğer Kontrol İşlemleri

Yurtdışı Gündelikleri

2015 yılına ilişkin olarak "Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'ne Yapılacak Yolculuklarda Verilecek Gündeliklere Dair Karar" ile "Yurtdışı Gündeliklerine Dair

Karar" 29/12/2014 tarihli ve 2014/7128 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki olarak 1/1/2015 tarihli ve 29223 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu çerçevede bir önceki yıla göre, KKTC'ye yapılacak yolculuklarda verilecek gündelikler yüzde 6,02 oranında artırılmış, yurtdışı gündeliklerinde ise bir artış olmamıştır.

Seyahat Kartı

Memuriyet mahalli dahilinde seyyar olarak görev yapan memur ve hizmetlilere 6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesi kapsamında verilen seyahat kartlarına ilişkin hususların yer aldığı 2016 yılına ilişkin 23/12/2015 tarihli ve 11029 sayılı Genel Yazı hazırlanarak, gerekli genel duyuru Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün internet sitesinde yapılmıştır.

2016 yılı seyahat kartı bedelleri iller itibarıyla bir önceki yıla göre ortalama yüzde 6,82 oranında artırılmıştır.

Taşıt

a) 1/4/2006 tarihli ve 26126 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 17/3/2006 tarihli ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller"de, 22/10/2015 tarihli ve 2015/8204 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile değişiklik yapılarak, sözkonusu Esas ve Usuller'in 6 ncı maddesinin ikinci fıkrasının (b) bendine açıklık getirilmiş ve sözkonusu değişiklik 6/11/2015 tarihli ve 29524 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

b) 17/3/2006 tarihli ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller uyarınca ve 5018 sayılı Kanunun 28 inci maddesi uyarınca, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin hizmet alımı suretiyle taşıt edinmeleri ile ilgili olarak, çeşitli cinsteki 1.688 adet taşıtın kiralanabilmesi için izin verilmiştir.

c) 6583 sayılı Kanuna bağlı (T) işaretli cetvelin "NOT (1)" bölümünde yer alan "Bu cetvelde gösterilen azami fiyatlarda değişiklik yapmaya, bu bedelleri belirli makam ve hizmetler için farklı miktarlarda tespit etmeye Maliye Bakanı yetkilidir." hükmü uyarınca, kurumların taşıt bedel artırım talepleri değerlendirilmiş ve 75 adet kurumun satın alacağı çeşitli cinsteki taşıtların bedelleri yeniden belirlenmiştir.

d) 6583 sayılı Kanuna bağlı (T) işaretli cetvelin "NOT (4)" bölümünde, idarelerin edinebilecekleri taşıtları gösterir cetvellerde yer alan taşıtların cinslerini, Kalkınma Bakanlığının uygun görüşü üzerine değiştirmeye Maliye Bakanlığının yetkili olduğu belirtilmiştir. Bu hüküm uyarınca, kurumların taşıt cins değişikliği talepleri değerlendirilmiş ve 241 adet taşıtın cinsi değiştirilmiştir.

Sosyal Tesisler

2015-2 sayılı Kamu Sosyal Tesislerine İlişkin Tebliğ hazırlanmış ve 15/1/2015 tarihli ve 29237 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Söz konusu Tebliğ ile kamu sosyal tesislerinden yararlanabileceklerden alınacak asgari bedeller bir önceki yıla göre ortalama yüzde 6,45 oranında artırılmıştır.

IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU

A- GENEL GELİŞMELER

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu mali yönetimi ve kontrol sistemimiz uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu olarak yeniden düzenlenmiştir. Yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin uygulanması için gerekli olan ikincil ve üçüncül düzey mevzuat hazırlanmış ve uygulamaya konulmuştur.

Kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla, 2015 yılında kamu idarelerine ve mali yönetim ve kontrol sisteminde görev alan çalışanlara yönelik olarak seminer, eğitim programları ve bilgilendirme toplantıları düzenlenmesine devam edilmiş, ulusal ve uluslararası toplantılara katılım sağlanmıştır.

2015 yılı içinde 5018 sayılı Kanunun ikincil ve üçüncül düzey mevzuatında yapılan düzenlemelere Raporun 21 No'lu ekinde yer verilmiştir.

B- İÇ KONTROL

5018 sayılı Kanunun 55 inci maddesinde, mali yönetim ve iç kontrol süreçlerine ilişkin standartlar ve yöntemlerin Maliye Bakanlığı tarafından belirleneceği, geliştirileceği ve uyumlaştırılacağı, ayrıca sistemlerin koordinasyonunun sağlanacağı ve kamu idarelerine rehberlik hizmeti verileceği hükme bağlanmıştır. Buna göre, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü mali yönetim ve kontrol alanında merkezi uyumlaştırma birimi olarak görev yapmaktadır. Bu kapsamda 2015 yılında yapılan bazı önemli faaliyetler aşağıda sıralanmaktadır:

- Kamu idarelerinin iç kontrole ilişkin düzenlemeleri, strateji geliştirme birimlerinin kurumsal ve personel bilgileri, katıldıkları eğitimler, iletişim bilgileri gibi, bilgileri hızlı bir şekilde edinmek ve bu bilgiler üzerinde incelemeler yaparak Mali Yönetim ve Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Birimi faaliyetlerini güçlendirmek amacıyla bir veri tabanı oluşturulmuştur.
- Merkezi uyumlaştırma birimi olarak Maliye Bakanlığının gerçekleştirdiği düzenleme ve faaliyetlerin aktarılması, kamu idarelerinin beklentilerinin,

iç kontrol standartlarına uyum çalışmalarında karşılaştıkları güçlükler ve geliştirdikleri çözüm önerileri ile iyi uygulama örneklerinin paylaşılması amacıyla strateji geliştirme birimi yöneticilerine yönelik her yıl gerçekleştirilen geleneksel toplantılar 2015 yılında da düzenlenmiştir.

- 2014 yılında Maliye Bakanlığı ve SIGMA yetkilileri işbirliği ile ülkemizde üç pilot idarede Kamu İç Kontrol Rehberinde yer alan "Risk Değerlendirme" bileşeni çerçevesinde başlanılan çalışmalara devam edilmiştir. Bu kapsamda Bilim, Sanayii ve Teknoloji Bakanlığı, Ankara Üniversitesi ve Ankara Altındağ Belediyesi pilot kuruluşlar olarak belirlenmiş ve bu idarelerle 2015 yılında, SIGMA uzmanlarının da katıldığı toplantılar yapılmış, pilot kamu idareleri ile yapılan görüşmelerde SIGMA uzmanlarınca pilot kamu idarelerinin yaptıkları çalışmalar değerlendirilmiştir.
- 241 mali hizmetler uzman yardımcısının yerleştirilmesine yönelik olarak Mali Hizmetler Uzman Yardımcılığı Özel Yarışma Sınavının sözlü aşamasına kadar olan kısmı gerçekleştirilmiştir.
- Risk yönetimine ilişkin bir rehber ve yazılım hazırlamak üzere Dünya Bankası ile bir hibe sözleşmesi imzalanmış, 22/12/2015 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- 29-30 Haziran 2015 tarihlerinde mali hizmetler uzmanlarının mazeret yeterlik sınavı gerçekleştirilmiştir.

C- İÇ DENETİM

İç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyetidir. Bu faaliyetler, idarelerin yönetim ve kontrol yapıları ile mali işlemlerinin risk yönetimi, yönetim ve kontrol süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde sistematik, sürekli ve disiplinli bir yaklaşımla ve genel kabul görmüş standartlara uygun olarak gerçekleştirilir.

5018 sayılı Kanunla getirilen iç denetim sisteminin yürütülmesine yardımcı olmak amacıyla Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi kurulmuştur.

5018 sayılı Kanunun verdiği yetkiye istinaden kamu idarelerinin iç denetim sistemlerini izlemek, bağımsız ve tarafsız bir organ olarak hizmet vermek üzere Maliye Bakanlığı bünyesinde İç Denetim Koordinasyon Kurulu kurulmuştur.

İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi, İDKK'nın merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde idari görevlerini yürütmektedir.

İç denetim merkezi uyumlaştırma görevi kapsamında 2015 yılında gerçekleştirilen faaliyetler aşağıda yer almaktadır:

- İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 30/1/2015 tarihli ve 29252 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- İç Denetçi Adayları Belirleme Eğitim ve Sertifika Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 30/1/2015 tarihli ve 29252 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- Görev süresi sona eren İDKK Başkan ve üyeliklerine 5018 sayılı Kanunun 66 ncı maddesine göre atama yapılmış ve bu atamalara ilişkin Bakanlar Kurulunun 13/1/2015 tarihli ve 2015/7198 sayılı Kararı 7/2/2015 tarihli ve 29260 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun Geçici 21 inci Maddesinin Uygulanmasına İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kurul Kararı 5/8/2015 tarihli ve 29436 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.
- 2015 yılında da İç Denetim Birimi Başkanlarının harcama yetkilisi olmasına yönelik olarak 26/12/2014 tarihli ve 29217 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa Ekli (E) Cetvelinin 53 üncü sırasında düzenleme yapılmıştır.
- 24/11/2014-23/1/2015 tarihleri arasında 5018 sayılı Kanunun geçici 21 inci maddesine göre kamu idarelerine iç denetçi olarak doğrudan

atanan 48 kişi ve 2802 sayılı Hakim ve Savcılar Kanununun 37 nci maddesi gereğince de 6 kişi olmak üzere toplam 54 kişi sertifika eğitimine alınmıştır.

- 5018 sayılı Kanunun geçici 21 inci maddesinin beşinci fıkrasında sayılan kadrolarda bulunanlar ile aynı maddeye göre kamu idarelerine iç denetçi olarak atanan toplam 71 kişi 22/12/2014 tarihinde sertifika eğitimine alınmış ve söz konusu eğitim programı 19/2/2015 tarihinde tamamlanmıştır.
- 5018 sayılı Kanunun geçici 21 inci maddesi hükmü uyarınca kamu idarelerine iç denetçi olarak atananlar ile anılan maddenin beşinci fıkrası kapsamında İDKK'ya başvuru yapıp, başvuru şartlarını sağlayan iç denetçi adaylarına yönelik 09/2/2015-7/4/2015 tarihleri ve 16/3/2015-14/5/2015 tarihleri arasında 2 grup halinde sertifika eğitimi düzenlenmiştir. Bu kapsamda 125 kişiye (1 inci grup 55 kişi, 2 nci grup 70 kişi) sertifika eğitimi verilmiştir.
- 28/3/2015 tarihinde Kamu İç Denetçi Sertifika sınavı yapılmıştır. Bu sınava 70 kişi katılmış olup, Kamu İç Denetçi Sertifikası almaya 59 kişi hak kazanmıştır.
- 16/5/2015 tarihinde 9/2/2015-7/4/2015 tarihleri arasında gerçekleştirilen İç Denetçi Eğitim Programına katılanlar ile önceki iki sınavda başarısız olan adaylara yönelik olarak, 5018 sayılı Kanunun Geçici 21 inci Maddesinin Beşinci Fıkrası Kapsamındaki Sertifika Eğitimleri ve Sınavlarına İlişkin Esas ve Usullerin Belirlenmesine Dair Karar uyarınca "Sertifika Sınavı" yapılmıştır. Bu sınava 33 kişi katılmış olup, 26 kişi başarılı olmuştur.
- 13/6/2015 tarihinde Kamu İç Denetçi Sertifika sınavı yapılmıştır. Bu sınava 53 kişi katılmış, Kamu İç Denetçi Sertifikası almaya 43 kişi hak kazanmıştır.
- 2/11/2015-29/12/2015 tarihleri ve 9/11/2015-6/1/2016 tarihleri arasında 2 grup halinde 5018 sayılı Kanunun geçici 21 inci maddesinin

beşinci fıkrasında sayılan kadrolarda bulunanlara yönelik olarak sertifika eğitimi düzenlenmiştir. Bu kapsamda 231 kişiye (1 inci grup 72 kişi, 2 nci grup 159 kişi) sertifika eğitimi verilmiştir.

- İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 33 üncü maddesi uyarınca; iç denetçilerin her üç yılda asgari yüz saat meslek içi eğitime tabi tutulması zorunlu olup, bu sürenin otuz saatinin İDKK'nın koordinatörlüğünde Maliye Bakanlığınca verilmesi gerekmektedir. Bu çerçevede, kamu idarelerinin iç denetçilerine, 6/4/2015-28/4/2015 tarihleri arasında Antalya'da 6 grup halinde 3 gün süreyle Kamu İç Denetçileri Eğitim Programı düzenlenmiştir. Söz konusu eğitim programına 802 iç denetçi katılmıştır.
- Türkiye İç Denetim Enstitüsü işbirliği ile 5/1/2015-8/1/2015 ve 12/1/2015-15/1/2015 tarihleri arasında 20 kişilik gruplar halinde toplam 40 kişiye, 21/5/2015-24/5/2015 tarihleri arasında 50 kişiye, 07/12/2015-10/12/2015 tarihleri ile 19/12/2015-20/12/2015 tarihleri ve 25/12/2015-27/12/2015 tarihleri arasında 48 kişiye Uluslararası İç Denetçi (CIA) Sertifika Eğitim Programı düzenlenmiştir.
- 2014 Yılı Kamu İç Denetim Genel Raporu, Ekim 2015 tarihinde kamuoyuna duyurulmuştur.
- Kamu idarelerinde iç denetim faaliyetlerinin yürütülmesine yönelik olarak "Kamu İç Denetim Yazılımı (İçDen)" geliştirilmiştir. Bu çerçevede, 2015 yılında 19/2/2015-20/2/2015 tarihleri ile 15/10/2015-16/10/2015 tarihleri arasında 8 kamu idaresinde görev yapan toplam 29 iç denetçiye "İçDen" eğitimi verilmiştir. Böylelikle, 2015 yılında İçDen yazılımını kullanan idare sayısı 119'a ulaşmıştır.
- İDKK tarafından mevcut iç denetim uygulamalarının desteklenmesi ve iç denetçilerin teknik kapasitelerinin geliştirilmesi amacıyla, Dünya Bankası yönetimindeki Kurumsal Gelişim Fonundan sağlanan hibe ile gerçekleştirilen "Kamu İç Denetim Fonksiyonunun Güçlendirilmesi Projesi" kapsamında 2015 yılında üç kamu idaresinde (Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Anadolu Üniversitesi ve Aile ve Sosyal Politikalar

Bakanlığı) pilot performans denetimleri tamamlanmış ve kamu iç denetçileri için Performans Denetimi Rehber Taslağı hazırlanmıştır. Bu çerçevede, 1/6/2015-5/6/2015 tarihleri arasında Ankara'da "Performans Denetimi Rehberinin Tanıtımı ile Performans Denetimi Uygulama Sonuçlarının Paylaşımı" semineri yapılmıştır. Söz konusu seminere, İç Denetim Birimi Başkanları ve iç denetçilerden toplam 244 kişi katılmıştır.

D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME

1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

5018 sayılı Kanun ile hesap verebilirliğin, kamu kaynaklarının kullanımında etkinliğin ve verimliliğin sağlanması açısından Türk kamu mali yönetiminde stratejik planlama anlayışının uygulamaya konulması öngörülmüştür. Bu yaklaşım gereğince, bakanlıklar, kamu üniversiteleri, kamusal ve yarı kamusal iktisadi ve sosyal kurumlar, belediyeler ve il özel idareleri kendi kurumsal stratejik planlarını hazırlamaları için sorumlu tutulmaktadır. Kalkınma Planları ve Orta Vadeli Programlar gibi önemli üst politika metinlerinde de belirtildiği üzere, kamu yönetiminde stratejik yönetim ve stratejik planlama ulusal önceliklerden birisidir. Bu çerçevede, kamu genelinde stratejik yönetime geçiş sürecinde Kalkınma Bakanlığı tarafından kendisine verilen yönlendirme görevi çerçevesinde hazırlanan ve 2006 yılında yürürlüğe giren, kamuda stratejik yönetim sürecinin etkin bir şekilde yürütülmesinde yol gösterici yeni yönetim araçlarını ve kurumsal kimlik oluşturulmasında yardımcı unsurları içeren Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte yapılacak değişiklikler, diğer kamu kurumlarından gelen talepler ile 64. Hükümet Programı Eylem Planında bir yıl içerisinde gerçekleştirilmesi öngörülen 114 numaralı eylem kapsamında merkezi kamu idarelerinin temsilcilerinin yer alacağı bir koordinasyon kurulu kurulması eylemi çerçevesinde belirlenmiştir. Bu çerçevede söz konusu Yönetmelik değişikliğinin 2016 yılında gerçekleştirilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzunun ikinci sürümünün güncelleme çalışmaları kapsamında merkezi idareler, üniversiteler ve KİT'ler için

farklılaştırılmış şekilde hazırlanan kılavuz ve rehberlerin taslak çalışmaları tamamlanmıştır. Kamu İdareleri İçin Stratejik Planlama Kılavuzuna yönelik görüş alış veriş süreci tamamlanmış olup 2016 yılı içerisinde kılavuz ve rehberlerin yayımlanması öngörülmektedir.

30/4/2015 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlara Dair Tebliğ ekinde yer alan kurumsal sorumluluklar tablosunda, Onuncu Kalkınma Planında kamu idarelerinin sorumlu oldukları amaç, hedef ve politikaların paragraf numarasıyla; Öncelikli Dönüşüm Programlarında sıra ve eylem numarası bazında eylemlere yer verilmiştir. Kamu idarelerince hazırlanacak stratejik planların üst politika belgeleriyle uyumunu sağlamada kullanılacak olan bu tablo ilgili kuruluşlara gönderilmiştir.

Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte belirlenen geçiş programı kapsamında kamu idareleri, üçü hariç olmak üzere ilk stratejik planlarını hazırlamıştır. Bu idarelerde stratejik planların yıllık dilimi olan performans programı çalışmaları da sürdürülmektedir. Yeni kurulan kamu idarelerinde de stratejik plan hazırlanması çalışmaları devam etmektedir. Bu tür idarelerde stratejik yönetim açısından kurumsal kapasitenin geliştirilmesinin iki temel şartı olan beşeri sermaye ve bilgi alt yapısının oluşturulması büyük önem taşımaktadır. Bu temel unsurlara yönelik altyapısı yeterli olmayan idarelerde stratejik planlama çalışmalarının belirli bir geçiş dönemi ile başlatılması yaklaşımı devam ettirilmektedir.

Yerel yönetimlerde de stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulaması devam etmektedir. İl özel idareleri, büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50 binin üzerindeki belediyelerde, ilgili kanunlar gereği, stratejik plan ve performans programı hazırlama çalışmaları yürütülmüştür. 2014 yılı mahalli idareler genel seçimlerinden sonra yükümlü olan belediyeler ve il özel idareleri, ikinci stratejik planlarını ve buna uygun olarak 2016 yılı performans programlarını hazırlamaya başlamıştır.

Kalkınma Bakanlığı tarafından kamu idarelerinin stratejik yönetim alanındaki kapasitelerinin geliştirilmesi amacıyla kamu idarelerine stratejik yönetim sürecinde destek hizmeti sunulmaktadır. Bu çerçevede, genel hedefi kamu hizmetinde etkinlik

ve verimliliği artırmak, şeffaf ve güçlü bir mali yönetim sağlamak olan ve Kalkınma Bakanlığının ana yararlanıcısı olduğu, 22/1/2013 tarihinde başlayan Stratejik Yönetimde Kapasite Geliştirme Projesinin 2 yıllık süresi 22/1/2015 tarihinde sona ermiş olup projenin 22/7/2015 tarihine kadar uzatılmasına karar verilmiştir. Proje kapsamında 2015 yılı içerisinde;

- Taslak kılavuzun uygulanması için; Türkiye Büyük Millet Meclisi, Başbakanlık, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı olmak üzere 4 farklı kamu kurumuyla pilot çalışmalar yürütülmüştür.
- 6-7 Temmuz 2015 tarihleri arasında paydaşlarla merkezi idareler için stratejik planlama konusunda taslak kılavuzun paylaşılması için çalıştay düzenlenmiştir.

25 kamu kurum ve kuruluşunun stratejik planlarına görüş verilmiştir.

Bunun yan sıra stratejik plan hazırlamakla yükümlü kamu idarelerinin eğitim, çalıştay ve toplantı talepleri doğrultusunda gerekli çalışmalar yürütülmektedir.

Stratejik yönetim kapsamında mikro boyutta geliştirilmesi gereken birçok husus bulunmakla birlikte sistemin işleyişini temelde etkileyen makro boyuttaki hususlara dair değerlendirmelere aşağıda yer verilmektedir.

- Stratejik yönetim reformunun sürekliliğinin temini açısından sahiplenmenin siyasi düzeyde, sürecin koordinasyonundan sorumlu idareler düzeyinde ve kurumsal düzeyde sağlanması gerekmektedir. Sahiplenme eksikliğinin stratejik yönetim araçlarının başarılı bir şekilde uygulanmasını ve karar alma süreçlerinde kullanılmasını engellediği görülmektedir.
- TBMM tarafından stratejik plan, performans programı ve faaliyet raporları ile performans denetim raporlarının daha etkili kullanılması gerekmektedir. Bu belgelerin TBMM'deki kullanım etkinliğinin artması kamu idarelerinin üst yöneticileri nezdindeki sahipliğin ve hesap verebilirlik düzeyinin artmasını sağlayacaktır. Bununla birlikte Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının TBMM'de görüşülmesi sırasında görüşme takviminin yoğunluğu, hesap sorma ve hesap verme sürecinin etkinliğini azaltan en önemli unsurlardan biridir.

- Stratejik yönetim döngüsünün son halkası olan raporlamanın hesap verebilirlik çerçevesinde yapılmasının amaçlandığı dikkate alındığında faaliyet raporlarının performansa daha fazla odaklanması ve faaliyet raporlarının performans programı ve stratejik planla bağlantısının daha güçlü kurulması gerektiği görülmektedir.
- Merkezi uyumlaştırma ve denetimden sorumlu olan kurumların stratejik yönetim sürecine kendi perspektifinden bakması stratejik yönetimin bir bütün olarak ele alınmasını ve dil birliğinin oluşmasını engellemektedir. Bu nedenle, stratejik yönetim döngüsünün ana unsurları olan stratejik planlama, performans esaslı bütçeleme ve performans denetiminin merkezi uyumlaştırma fonksiyonlarının daha koordineli bir şekilde yürütülmesine ihtiyaç bulunmaktadır.

2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanımının sağlanması, mali saydamlık ve hesap verebilirliğin güçlendirilmesi amacıyla 5018 sayılı Kanun ile performans esaslı bütçelemeye geçilmiş; stratejik plan, performans programı, bütçeleme, izleme ve değerlendirme ile faaliyet raporu sistemin temel unsurları olarak öngörülmüştür. Kanunun 9 uncu maddesinde, kamu idarelerinin bütçelerinin stratejik planlarda belirlenen performans göstergelerine uygunluğu ve idarelerin bu çerçevede yürütecekleri faaliyetler ile performans esaslı bütçelemeye ilişkin diğer hususları belirleme hususunda Maliye Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

Bu çerçevede, Maliye Bakanlığı performans esaslı bütçelemenin geliştirilmesi, kamu idareleri nezdinde uygulanmasının koordine edilmesi ve uyumlaştırılması, düzenlemelerin yapılması, idarelere rehberlik edilmesine yönelik merkezi uyumlaştırma görevini yürütmektedir. Söz konusu göreve ilişkin Maliye Bakanlığınca "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik", "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik", "Performans Programı Hazırlama Rehberi" ile performans programları ve faaliyet raporlarına ilişkin 2010, 2012, 2014 tarihli genel yazılar yayımlanmıştır.

Yukarıda belirtilen düzenlemeler kapsamında idarelerin uygulamaları Maliye Bakanlığınca izlenmeye ve değerlendirilmeye devam edilmekte; sistemin işleyişine, performans programları ve faaliyet raporlarının hazırlanması ve uygulanmasına ilişkin tespit ve değerlendirmeler ile geliştirilmesine yönelik hususlar idarelerle paylaşılmaktadır.

Diğer taraftan, performans esaslı bütçelemeye ilişkin günümüze kadar yapılan düzenleme ve çalışmaların kamu idarelerinin planlama ve performans izleme kapasitesini ve kurumsal kültürü geliştirdiği görülmekte; ayrıca, uygulamanın iyileştirilmesine ve etkinleştirilmesine yönelik kamu idarelerinin gayretleri gözlemlenmektedir. Bununla birlikte, idarelerce hazırlanan 2015 yılı performans programları ve faaliyet raporlarının incelenmesi neticesinde Maliye Bakanlığınca yapılan değerlendirmelere aşağıda yer verilmektedir:

- Bazı idarelerin performans programları ve faaliyet raporlarının içeriğinin Maliye Bakanlığınca yapılan düzenlemelerle tam olarak uyumlu olmadığı tespit edilmiştir.
- Üst politika belgeleri (Onuncu Kalkınma Planı, OVP, OVMP, yıllık programlar) ile stratejik plan ve performans programı arasında sağlanması gereken bağlantının tam olarak kurulamadığı; performans programında çoğunlukla "stratejik hedefler"in "performans hedefi" olarak belirlendiği, bazı performans programlarında ise stratejik amaç ve hedeflerle doğrudan bağlantısı olmayan performans hedeflerine yer verildiği görülmüştür. Bu durum, gerek stratejik plan gerekse performans programlarının hazırlık çalışmalarının birbiriyle uyumlu şekilde yürütülmesi ihtiyacını vurgulamaktadır.
- Performans hedeflerinin çıktı-sonuç odaklı, stratejik hedeflerle ilişkili olarak belirlenmesi gerekirken, yürütülen her bir iş ve işlemin sıklıkla hedef olarak belirlendiği görülmektedir.
- Performans hedeflerinin genel olarak idarelerin görev ve yetkileriyle, imkanlarıyla uyumlu olarak belirlendiği gözlemlenmekle birlikte bazı performans programlarında; idarenin kontrolü dışında, dışsal faktörlere bağlı, diğer kurumların karar ve faaliyetlerinden etkilenecek olan hedef

veya göstergelere yer verildiği (örneğin, toplumda sosyal ve ekonomik eşitsizliği gidermek, akademik personel sayısını artırmak vb.) görülmektedir.

- Performans programlarında genellikle girdi, çıktı ve sonuç odaklı göstergelerin birlikte kullanımından ziyade bu gösterge türlerinden birine ağırlık verildiği, dolayısıyla göstergelerin ilgili hedefi tüm yönleriyle ölçmek bakımından yetersiz kaldığı görülmektedir.
- Bazı idarelerin performans programlarında hedef - gösterge ilişkisinin kurulamamış olduğu, göstergelerin faaliyet odaklı belirlendiği görülmektedir.
- Bazı performans programlarında hedef aynı kalmakla birlikte göstergelerin sürekli değiştirilmesi yoluna gidildiği, süregelen göstergelerde ise önceki yıl gerçekleşme verilerine yer verilmediği, bazı performans göstergelerinin ise ifadelerinin açık olmadığı tespit edilmiştir.
- Faaliyetlerin amaç ve hedeflerle ilişkili, maliyetlendirilebilir nitelikteki iş, üretim ve hizmetler olarak belirlenmesi gerekmektedir. Bazı idarelerin performans programlarında faaliyetlerin bu anlayışla belirlenmediği, hedef niteliğinde faaliyetlere (örneğin, öğrencilerin niteliklerini artırmak vb.) yer verildiği; bazılarında ise süreçlere ilişkin ve girdi niteliğindeki iş ve işlemlerin (örneğin, broşür/kitap basımı ve dağıtımı, hizmet alımı, yapım işi, eğitici görevlendirilmesi vb.) faaliyet olarak belirlendiği görülmüştür. Böyle durumlarda, performans programı aracılığıyla kurulması beklenen stratejik hedef - performans hedefi - faaliyet - bütçe ilişkisini etkin bir şekilde kurmak mümkün olamamaktadır. Bu durum, söz konusu belgelerin hazırlık sürecinde stratejik hedef, performans hedefi ve faaliyet kavramlarına ilişkin kurum içerisinde anlayış ve dil birliğinin sağlanmasının, ayırt edici özelliklerinin doğru tanımlanmasının önemini vurgulamaktadır.
- Bazı performans programlarında faaliyet maliyetlerinin belirlenmesinde, bütçe dışı kaynaklara yer verilmediği, ayrıca idarelerin toplam kaynak

ihtiyacının önemli bir kısmının genel yönetim giderlerine ayrıldığı ya da tamamının faaliyetlere dağıtıldığı; dolayısıyla performans bilgisi ile kaynak ihtiyacı ilişkisinin yeterince kurulamadığı görülmüştür.

- Ayrıca, performans programlarında performans hedefleri, göstergeleri ve faaliyetlerin açıklamalarına yer verilmediği/yeterli olmadığı tespit edilmiştir. Söz konusu açıklamalara yer verilmemesi hedef, gösterge ve faaliyetlerin kamuoyu ve diğer paydaşlar açısından anlaşılmasını, izlenmesini ve değerlendirilmesini güçleştirmektedir.
- Faaliyet raporlarında, stratejik plan ve performans programı uygulama sonuçları yeterli düzeyde yansıtılamamaktadır. Bazı faaliyet raporlarının performans bilgileri başlığı altında; performans hedef ve göstergelerine ilişkin gerçekleşmelere ve değerlendirmelere yer verilmediği görülmüştür.
- Ayrıca, faaliyet raporlarında performans sonuçlarının genel olarak değerlendirilmediği, sapmaların nedenlerine, alınacak önlemlere ilişkin açıklamalara, ayrıca iç ve dış denetim raporlarında yer alan tespit ve değerlendirmelere yeterli düzeyde yer verilmediği görülmüştür.

E- EĞİTİM VE REHBERLİK

5018 sayılı Kanun kapsamında kamu iç mali kontrol sisteminin oluşturulması, geliştirilmesi ve uyumlaştırılması açısından Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde sürekli ve sistemli bir şekilde eğitim ve rehberlik hizmeti verilmektedir.

Kamu idareleri tarafından 5018 sayılı Kanunun uygulamalarına ilişkin olarak düzenlenen eğitim programlarına eğiticiler görevlendirilmiş ve bu programlara 791 kamu personeli katılmıştır.

5018 sayılı Kanun ile ilgili kamu idarelerinin strateji geliştirme birim yöneticilerine yönelik her yıl düzenlenen toplantılara 210 kişi katılmıştır.

İç denetçi ve iç denetçi adayları için,

- 22/12/2014-19/2/2015 tarihleri arasında 60 gün/ 252 saat,

- 9/2/2015-7/4/2015 tarihleri arasında 58 gün/252 saat,

- 16/3/2015-14/5/2015 tarihleri arasında 60 gün/252 saat,

- 2/11/2015-29/12/2015 tarihleri arasında 58 gün/252 saat,

- 9/11/2015-6/1/2016 tarihleri arasında 59 gün/252 saat eğitim verilmiştir.

İç denetçilere 6/4/2015-28/4/2015 tarihleri arasında 6 grup halinde "Kamu İç Denetçileri Eğitim Programı" kapsamında 802 iç denetçiye 3 gün/16,5 saat eğitim verilmiştir.

Mali Hizmetler Uzmanlarına 23/2/2015- 27/3/2015 tarihleri arasında 5 grup halinde Mali Hizmetler Uzmanları Yönetmeliğinin 14 üncü maddesi kapsamında 561 kişiye 5 gün/30 saat eğitim verilmiştir.

Mahalli İdareler 4. Toplantısı 2 grup halinde 09-11 Aralık 2015 ve 14-16 Aralık 2015 tarihleri arasında yapılmış ve toplantıya 281 personel katılmıştır.

EKLER

Ek 1: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ

(2016 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.)

1) Türkiye Büyük Millet Meclisi
2) Cumhurbaşkanlığı
3) Başbakanlık
4) Anayasa Mahkemesi
5) Yargıtay
6) Danıştay
7) Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu
8) Sayıştay
9) Adalet Bakanlığı
10) Millî Savunma Bakanlığı
11) İçişleri Bakanlığı
12) Dışişleri Bakanlığı
13) Maliye Bakanlığı
14) Millî Eğitim Bakanlığı
16) Sağlık Bakanlığı
17) Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı
19) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
21) Enerji ve Tabiî Kaynaklar Bakanlığı
22) Kültür ve Turizm Bakanlığı
24) Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı
25) Avrupa Birliği Bakanlığı
26) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı
27) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı
28) Ekonomi Bakanlığı
29) Gençlik ve Spor Bakanlığı
30) Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı
31) Gümrük ve Ticaret Bakanlığı
32) Kalkınma Bakanlığı
33) Orman ve Su İşleri Bakanlığı
34) Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği
35) Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı
36) Jandarma Genel Komutanlığı
37) Sahil Güvenlik Komutanlığı
38) Emniyet Genel Müdürlüğü
39) Diyanet İşleri Başkanlığı
40) Hazine Müsteşarlığı
42) Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı
43) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu
44) Devlet Personel Başkanlığı
45) Türkiye İstatistik Kurumu
46) Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
47) Gelir İdaresi Başkanlığı
49) Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
50) Meteoroloji Genel Müdürlüğü
52) Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü
53) Türkiye Halk Sağlığı Kurumu
54) Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu
55) Göç İdaresi Genel Müdürlüğü

Ek 2: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER

(2016 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.)

1) YÜKSEKÖĞRETİM KURULU, ÜNİVERSİTELER VE YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜLERİ

1) Yükseköğretim Kurulu
2) Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı
3) İstanbul Üniversitesi
4) İstanbul Teknik Üniversitesi
5) Ankara Üniversitesi
6) Karadeniz Teknik Üniversitesi
7) Ege Üniversitesi
8) Atatürk Üniversitesi
9) Orta Doğu Teknik Üniversitesi
10) Hacettepe Üniversitesi
11) Boğaziçi Üniversitesi
12) Dicle Üniversitesi
13) Çukurova Üniversitesi
14) Anadolu Üniversitesi
15) Cumhuriyet Üniversitesi
16) İnönü Üniversitesi
17) Fırat Üniversitesi
18) Ondokuz Mayıs Üniversitesi
19) Selçuk Üniversitesi
20) Uludağ Üniversitesi
21) Erciyes Üniversitesi
22) Akdeniz Üniversitesi
23) Dokuz Eylül Üniversitesi
24) Gazi Üniversitesi
25) Marmara Üniversitesi
26) Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi
27) Trakya Üniversitesi
28) Yıldız Teknik Üniversitesi
29) Yüzüncü Yıl Üniversitesi
30) Gaziantep Üniversitesi
31) Abant İzzet Baysal Üniversitesi
32) Adnan Menderes Üniversitesi
33) Afyon Kocatepe Üniversitesi
34) Balıkesir Üniversitesi
35) Celal Bayar Üniversitesi
36) Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi
37) Dumlupınar Üniversitesi
38) Gaziosmanpaşa Üniversitesi
39) Gebze Teknik Üniversitesi
40) Harran Üniversitesi
41) İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü
42) Kafkas Üniversitesi
43) Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi
44) Kırıkkale Üniversitesi
45) Kocaeli Üniversitesi
46) Mersin Üniversitesi
47) Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi
48) Mustafa Kemal Üniversitesi
49) Niğde Üniversitesi
50) Pamukkale Üniversitesi
51) Sakarya Üniversitesi
52) Süleyman Demirel Üniversitesi
53) Bülent Ecevit Üniversitesi
54) Eskişehir Osmangazi Üniversitesi
55) Galatasaray Üniversitesi
56) Ahi Evran Üniversitesi
57) Kastamonu Üniversitesi
58) Düzce Üniversitesi

59) Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi
60) Uşak Üniversitesi
61) Recep Tayip Erdoğan Üniversitesi
62) Namık Kemal Üniversitesi
63) Erzincan Üniversitesi
64) Aksaray Üniversitesi
65) Giresun Üniversitesi
66) Hitit Üniversitesi
67) Bozok Üniversitesi
68) Adıyaman Üniversitesi
69) Ordu Üniversitesi
70) Amasya Üniversitesi
71) Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi
72) Ağrı Dağı Üniversitesi [2]
73) Sinop Üniversitesi
74) Siirt Üniversitesi
75) Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi
76) Karabük Üniversitesi
77) Kilis 7 Aralık Üniversitesi
78) Çankırı Karatekin Üniversitesi
79) Artvin Çoruh Üniversitesi
80) Bilecik Şeyh Edebali Üniversitesi
81) Bitlis Eren Üniversitesi
82) Kırklareli Üniversitesi
83) Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi
84) Bingöl Üniversitesi
85) Muş Alparslan Üniversitesi
86) Mardin Artuklu Üniversitesi
87) Batman Üniversitesi
88) Ardahan Üniversitesi
89) Bartın Üniversitesi
90) Bayburt Üniversitesi
91) Gümüşhane Üniversitesi
92) Hakkari Üniversitesi
93) Iğdır Üniversitesi
94) Şırnak Üniversitesi
95) Tunceli Üniversitesi
96) Yalova Üniversitesi
97) Türk-Alman Üniversitesi
98) Yıldırım Beyazıt Üniversitesi
99) Bursa Teknik Üniversitesi
100) İstanbul Medeniyet Üniversitesi
101) İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesi
102) Necmettin Erbakan Üniversitesi
103) Abdullah Gül Üniversitesi
104) Erzurum Teknik Üniversitesi
105) Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi
106) Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi
107) Sağlık Bilimleri Üniversitesi
108) Bandırma Onyedi Eylül Üniversitesi
109) İskenderun Teknik Üniversitesi
110) Alanya Alaaddin Keykubat Üniversitesi
111) Türkiye Uluslararası İslam, Bilim ve Teknoloji Üniversitesi

[2] *19/6/2008 tarihli ve 5773 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle 28/3/1983 tarihli ve 2809 sayılı Kanuna eklenen Geçici 38 inci maddesinde; 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununda Ağrı Dağı Üniversitesine yapılmış olan atıfların Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesine yapılmış sayılacağı hüküm altına alınmıştır.*

2) ÖZEL BÜTÇELİ DİĞER İDARELER

1) Savunma Sanayi Müsteşarlığı
2) Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu
3) Atatürk Araştırma Merkezi
4) Atatürk Kültür Merkezi
5) Türk Dil Kurumu
6) Türk Tarih Kurumu
7) Türkiye ve Orta-Doğu Amme İdaresi Enstitüsü
8) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
9) Türkiye Bilimler Akademisi
10) Türkiye Adalet Akademisi
11) Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu
12) Karayolları Genel Müdürlüğü
13) Spor Genel Müdürlüğü
14) Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü
15) Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü
16) Orman Genel Müdürlüğü
17) Vakıflar Genel Müdürlüğü
18) Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü
20) Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü
21) Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü
22) Türk Akreditasyon Kurumu
23) Türk Standartları Enstitüsü
25) Türk Patent Enstitüsü
26) Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü
27) Türkiye Atom Enerjisi Kurumu
28) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı
30) Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı
32) GAP Bölge Kalkınma İdaresi
33) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
34) Kamu Denetçiliği Kurumu
35) Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu
36) Meslekî Yeterlilik Kurumu
37) Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı
38) Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başkanlığı
39) Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
40) Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
41) Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
42) Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü
43) Türkiye Su Enstitüsü
44) Türkiye İlaç ve Tıbbî Cihaz Kurumu
45) Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu
46) Türkiye Sağlık Enstitüleri Başkanlığı

Ek 3: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR

(2016 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.)

1) Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
2) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu
3) Sermaye Piyasası Kurulu
4) Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
5) Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
6) Kamu İhale Kurumu
7) Rekabet Kurumu
8) Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu
9) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu
10) Kişisel Verileri Koruma Kurumu

Ek 4: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI
(2016 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.)

1- Sosyal Güvenlik Kurumu
2- Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü

Ek 5: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN 2015 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Cumhurbaşkanlığı	397.000	543.454	471.930
TBMM	763.216	800.467	725.757
Anayasa Mahkemesi	43.502	42.687	32.769
Yargıtay	162.967	180.922	173.761
Danıştay	103.703	122.038	121.078
Sayıştay	186.373	186.373	175.099
Başbakanlık	929.119	2.465.713	2.440.842
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	1.108.220	1.198.738	1.175.927
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	22.575	23.075	22.308
Basın Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	235.985	242.403	234.090
Hazine Müsteşarlığı	68.399.057	70.844.764	68.288.620
Diyanet İşleri Başkanlığı	5.743.383	3.558.037	6.037.762
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	993.414	3.257.501	3.141.020
Adalet Bakanlığı	8.628.648	8.467.459	9.846.935
Milli Savunma Bakanlığı	22.764.255	32.958.073	22.723.973
İçişleri Bakanlığı	3.898.467	12.605.436	7.278.497
Jandarma Genel Komutanlığı	6.489.530	7.183.945	7.348.305
Emniyet Genel Müdürlüğü	17.623.719	12.413.059	18.603.258
Sahil Güvenlik Komutanlığı	506.226	553.030	458.162
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	22.183	22.433	10.421
Göç İdaresi Genel Müdürlüğü	179.890	190.613	176.967
Dışişleri Bakanlığı	2.080.968	2.686.218	2.573.328
Maliye Bakanlığı	127.254.013	133.618.895	133.341.152
Gelir İdaresi Başkanlığı	2.444.892	2.542.209	2.471.875
Milli Eğitim Bakanlığı	62.000.248	42.869.443	62.247.769

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Sağlık Bakanlığı	2.762.657	4.853.494	4.873.436
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	9.873.269	10.428.696	10.416.473
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	7.488.572	7.692.067	7.665.155
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	30.678.105	25.675.771	25.658.124
Devlet Personel Başkanlığı	26.333	27.456	22.591
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1.890.023	1.750.023	1.478.848
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2.297.536	2.682.254	2.316.149
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	43.219	44.451	43.498
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	18.249.634	18.108.968	18.047.191
Avrupa Birliği Bakanlığı	291.238	465.638	452.831
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	3.025.593	3.592.922	3.413.498
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	1.358.916	2.472.005	2.126.893
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	775.866	980.905	932.588
Ekonomi Bakanlığı	1.481.672	1.911.952	1.875.913
Gençlik ve Spor Bakanlığı	7.202.780	7.556.475	7.518.909
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	14.698.518	14.977.428	14.840.028
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	764.447	909.937	821.482
Kalkınma Bakanlığı	2.182.320	1.179.748	1.003.295
Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı	285.146	285.352	217.058
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	11.712.065	12.285.301	11.599.946
Meteoroloji Genel Müdürlüğü	238.423	262.956	242.672
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	13.855.514	27.457.552	26.176.272
Genel Bütçeli idareler Toplamı	**464.163.399**	**485.178.333**	**491.864.455**

Ek 6: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2015 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Yüksek Öğretim Kurulu	40.428	158.594	146.333
Ankara Üniversitesi	619.003	729.591	697.523
Ortadoğu Teknik Üniversitesi	363.950	428.461	409.053
Hacettepe Üniversitesi	608.266	746.856	687.735
Gazi Üniversitesi	585.121	683.458	608.771
İstanbul Üniversitesi	848.186	1.003.589	923.075
İstanbul Teknik Üniversitesi	327.029	437.693	425.164
Boğaziçi Üniversitesi	192.005	239.824	232.773
Marmara Üniversitesi	397.813	518.072	438.008
Yıldız Teknik Üniversitesi	220.371	267.264	251.133
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi	110.058	123.258	101.527
Ege Üniversitesi	513.593	591.009	577.625
Dokuz Eylül Üniversitesi	451.308	572.138	502.065
Trakya Üniversitesi	220.416	272.934	233.852
Uludağ Üniversitesi	336.899	402.203	368.160
Anadolu Üniversitesi	409.740	556.351	514.934
Selçuk Üniversitesi	360.194	454.594	419.529
Akdeniz Üniversitesi	336.593	405.506	373.076
Erciyes Üniversitesi	315.674	393.765	375.888
Cumhuriyet Üniversitesi	241.368	289.339	267.794
Çukurova Üniversitesi	367.023	468.180	421.719
Ondokuz Mayıs Üniversitesi	299.930	365.698	346.163
Karadeniz Teknik Üniversitesi	300.859	363.631	330.946
Atatürk Üniversitesi	411.208	506.992	467.610
İnönü Üniversitesi	266.542	336.813	316.269
Fırat Üniversitesi	264.063	339.980	319.299
Dicle Üniversitesi	270.608	332.872	322.809
Yüzüncü Yıl Üniversitesi	251.291	305.124	284.805
Gaziantep Üniversitesi	220.418	300.141	265.379
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	79.262	91.618	80.030
Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü	77.209	115.364	112.599
Harran Üniversitesi	191.768	233.182	210.390
Süleyman Demirel Üniversitesi	276.556	336.022	324.180
Adnan Menderes Üniversitesi	195.975	245.050	226.902
Bülent Ecevit Üniversitesi	166.741	214.740	188.161
Mersin Üniversitesi	229.673	267.171	229.111
Pamukkale Üniversitesi	233.538	269.711	250.248

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Balıkesir Üniversitesi	153.406	185.340	172.832
Kocaeli Üniversitesi	255.038	397.803	307.131
Sakarya Üniversitesi	237.448	280.915	276.028
Celal Bayar Üniversitesi	209.244	250.518	236.351
Abant İzzet Baysal Üniversitesi	151.459	181.563	175.718
Mustafa Kemal Üniversitesi	184.556	222.939	202.759
Afyon Kocatepe Üniversitesi	187.891	219.419	201.656
Kafkas Üniversitesi	139.655	181.920	168.195
Çanakkale 18 Mart Üniversitesi	220.034	264.048	241.795
Niğde Üniversitesi	110.509	139.137	121.776
Dumlupınar Üniversitesi	157.279	202.577	186.266
Gaziosmanpaşa Üniversitesi	175.609	206.222	197.373
Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi	164.417	199.488	190.458
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi	182.540	209.463	191.368
Kırıkkale Üniversitesi	156.458	198.956	191.265
Eskişehir Osmangazi Üniversitesi	238.331	279.268	269.844
Galatasaray Üniversitesi	60.958	65.194	55.818
Ahi Evran Üniversitesi	93.094	125.492	88.376
Kastamonu Üniversitesi	92.571	117.138	104.784
Düzce Üniversitesi	121.538	155.786	145.061
Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi	96.519	116.516	112.469
Uşak Üniversitesi	89.470	108.615	102.361
Recep Tayyip Erdoğan Üniversitesi	110.435	176.299	139.261
Namık Kemal Üniversitesi	142.114	170.216	155.525
Erzincan Üniversitesi	98.301	122.248	116.640
Aksaray Üniversitesi	87.982	128.438	122.699
Giresun Üniversitesi	102.854	138.503	128.913
Hitit Üniversitesi	94.532	122.053	113.864
Bozok Üniversitesi	107.350	133.190	123.651
Adıyaman Üniversitesi	102.918	139.357	131.485
Ordu Üniversitesi	85.240	129.694	107.032
Amasya Üniversitesi	70.972	89.654	84.996
Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi	65.363	95.581	78.322
Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesi	68.389	96.905	89.383
Sinop Üniversitesi	58.937	82.890	74.875

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Siirt Üniversitesi	64.248	93.227	83.901
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi	79.287	92.988	91.562
Karabük Üniversitesi	116.521	157.718	137.296
Kilis Yedi Aralık Üniversitesi	56.575	70.057	63.497
Çankırı Karatekin Üniversitesi	76.625	105.522	93.838
Artvin Çoruh Üniversitesi	62.955	74.766	65.656
Bilecik Üniversitesi	70.785	96.562	90.826
Bitlis Eren Üniversitesi	64.284	96.330	90.536
Kırklareli Üniversitesi	76.818	112.347	108.935
Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	63.631	73.769	69.278
Bingöl Üniversitesi	77.935	100.533	99.022
Muş Alparslan Üniversitesi	71.783	87.802	70.821
Mardin Artuklu Üniversitesi	71.772	98.969	86.490
Batman Üniversitesi	70.093	109.080	84.455
Ardahan Üniversitesi	55.142	71.046	69.292
Bartın Üniversitesi	67.675	88.398	76.702
Bayburt Üniversitesi	56.702	81.921	79.566
Gümüşhane Üniversitesi	82.077	95.431	86.093
Hakkari Üniversitesi	40.621	59.459	40.634
Iğdır Üniversitesi	48.332	77.515	67.006
Şırnak Üniversitesi	53.885	68.222	65.044
Tunceli Üniversitesi	61.234	86.191	67.255
Yalova Üniversitesi	69.003	110.648	98.783
Türk-Alman Üniversitesi	25.859	34.867	31.157
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	88.384	170.417	154.056
Bursa Teknik Üniversitesi	35.622	76.313	71.552
İstanbul Medeniyet Üniversitesi	55.740	69.735	63.132
İzmir Katip Çelebi Üniversitesi	79.874	120.998	115.375
Necmettin Erbakan Üniversitesi	194.216	249.980	242.274
Kayseri Abdullah Gül Üniversitesi	60.706	120.126	94.972
Erzurum Teknik Üniversitesi	46.211	77.985	60.844
Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi	48.241	87.324	63.443
Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	26.326	49.311	31.821
Sağlık Bilimleri Üniversitesi	0	7.064	589
Bandırma Onyedi Eylül Üniversitesi	0	0	0
İskenderun Teknik Üniversitesi	0	0	0
Alanya Alaaddin Keykubat Üniversitesi	0	0	0
Yüksek Öğrenim Kurumları Toplamı	**18.493.252**	**23.472.752**	**21.472.671**

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı	364.239	419.997	372.435
Atatürk Kültür,Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı	10.613	11.054	9.707
Atatürk Araştırma Merkezi	4.299	4.818	4.732
Atatürk Kültür Merkezi	4.530	5.748	5.105
Türk Dil Kurumu	14.400	24.659	13.575
Türk Tarih Kurumu	9.224	167.204	162.882
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü	13.235	16.269	15.566
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	2.087.344	3.605.563	3.179.412
Türkiye Bilimler Akademisi Başkanlığı	13.884	14.793	12.540
Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığı	18.938	21.533	19.111
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü	7.052.675	8.383.316	8.148.639
Spor Genel Müdürlüğü	1.020.334	1.835.933	1.825.052
Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	199.583	210.595	204.101
Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü	240.355	241.730	234.237
Orman Genel Müdürlüğü	2.567.630	2.884.288	2.788.670
Vakıflar Genel Müdürlüğü	452.814	486.700	467.971
Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü	130.299	500.520	255.632
Türk Akreditasyon Kurumu	11.110	25.021	20.930
Türk Standartları Enstitüsü	262.530	634.289	463.464
Türk Patent Enstitüsü	52.379	66.544	57.169
Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü	11.603	11.644	9.837
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	136.875	152.912	120.773
Savunma Sanayii Müsteşarlığı	49.643	61.151	57.269
Küçük ve Orta Ölçekli İşl.Gel. ve Dest. İdaresi Bşk.	568.319	746.874	628.361
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	141.049	382.711	221.418
GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	72.974	72.974	63.923
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	24.587	26.305	24.714
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	402.471	418.281	353.973
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu	905.250	2.498.778	2.257.008
Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü	27.506	35.951	33.386
Mesleki Yeterlilik Kurumu Başkanlığı	15.545	16.958	12.501
Yurtdısı Turkler ve Akraba Topluluklar Baskanlığı	223.896	248.748	228.922
Karayolları Genel Müdürlüğü	7.246.304	22.875.611	22.825.797
Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başkanlığı	27.236	30.074	27.613
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	87.356	179.975	160.418
Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	93.747	129.504	107.639
Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	67.694	70.011	65.037
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	9.796.072	11.118.292	11.030.984
Türkiye Su Enstitüsü	4.171	4.171	3.216
Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	123.422	115.434	112.247
Kamu Denetçiliği Kurumu	15.368	15.368	14.675
Türkiye İnsan Hakları Kurumu	4.833	4.833	1.766
Özel Bütçeli Diğer İdareler Toplamı	**34.576.336**	**58.777.134**	**56.622.407**
Özel Bütçeli idareler Toplamı	**53.069.588**	**82.249.887**	**78.095.078**

Ek 7: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2015 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Radyo ve Televizyon Üst Kurulu	248.000	248.000	148.858
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	2.000.000	2.300.000	2.102.584
Sermaye Piyasası Kurulu	109.496	191.665	168.499
Bankaclık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	282.000	282.000	106.156
Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu	248.136	321.050	201.345
Kamu İhale Kurumu	130.000	130.000	120.967
Rekabet Kurumu	65.500	71.350	50.930
Tütün,Tütün Mam. ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzen. Kurumu	96.000	120.000	116.732
Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu	33.560	33.560	20.976
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Toplamı	**3.212.692**	**3.697.625**	**3.037.047**

Ek 8: MERKEZİ YÖNETİM 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU

	AKTİF (VARLIKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
1	**DÖNEN VARLIKLAR**	**240.540.208**	**296.514.857**
10	**HAZIR DEĞERLER**	**27.176.533**	**35.185.224**
100	KASA	40.717	60.467
101	ALINAN ÇEKLER	285.985	270.819
102	BANKA	22.865.414	32.711.019
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-6.729.149	-6.016.143
104	PROJE ÖZEL HESABI	174.229	239.200
105	DÖVİZ	8.852.981	5.746.488
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-13.281	-12.782
107	ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	232.792	305.964
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	604.277	604.716
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	862.569	1.275.476
11	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**2.540**	**12.099**
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0	1.243
111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	2.249	9.020
112	KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0	1.500
117	MENKUL VARLIKLAR	292	335
12	**FAALİYET ALACAKLARI**	**182.669.137**	**221.687.470**
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	21.020.333	33.095.013
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	157.102.689	183.735.618
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	3.195.697	3.509.054
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	60.224	78.418
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.290.194	1.269.368
13	**KURUM ALACAKLARI**	**12.526.514**	**18.582.330**
130	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	134.080	840.762
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	2.721.800	4.516.648
135	PERSONELDEN ALACAKLAR	4	49
136	DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	1.200	470
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	9.442.561	13.018.754
138	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-2.267	-1.989
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	229.136	207.635
14	**DİĞER ALACAKLAR**	**789.771**	**934.282**
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	789.771	934.282
15	**STOKLAR**	**3.671.611**	**4.371.108**
150	İLK MADDE VE MALZEME	3.648.613	4.227.639
151	YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	61	11.906
152	MAMULLER	19.408	41.927
153	TİCARİ MALLAR	0	83.981
157	DİĞER STOKLAR	3.529	5.656
158	STOK DEĞER DÜŞÜKLÜĞÜ KARŞILIĞI (-)	0	0
16	**ÖN ÖDEMELER**	**12.712.332**	**14.455.868**
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	108.676	143.919
161	PERSONEL AVANSLARI	0	0
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	9.362.149	10.867.412
164	AKREDİTİFLER	2.563.356	2.658.589
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	426.073	584.439
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	216.005	193.983
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFLERİ	36.073	7.525

	PASİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
3	**KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**128.764.573**	**118.644.826**
30	**KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**65.490.250**	**54.595.563**
303	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	10.439	0
304	CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	64.764.940	53.881.268
305	BONOLAR	0	0
309	KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	714.871	714.295
31	**KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	**11.973.568**	**7.342.444**
310	CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	11.973.568	7.342.444
32	**FAALİYET BORÇLARI**	**17.284.659**	**24.358.858**
320	BÜTÇE EMANETLERİ	2.193.592	7.362.438
323	BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR	3.857	3.089
325	NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	14.862.555	16.786.152
326	ALINAN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	2	7
329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	224.652	207.172
33	**EMANET YABANCI KAYNAKLAR**	**13.262.356**	**14.708.314**
330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	2.190.507	2.265.366
332	OKUL PANSİYONLARI	238.810	199.883
333	EMANETLER	9.801.051	11.210.836
336	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	808	1.324
337	MUTEMETLİK CARİ HESABI	34.301	6.494
339	RİSK HESABI	996.879	1.024.410
34	**ALINAN AVANSLAR**	**127.834**	**121.370**
340	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	120.045	111.056
349	ALINAN DİĞER AVANSLAR	7.790	10.314
36	**ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER**	**221.452**	**296.013**
361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	173.520	193.864
362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	14.644	26.050
363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	33.286	76.096
368	VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VE YA TAKSİT. VERGİ VE D.	2	2
37	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	**-31**	**4.128**
370	DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	2.590	6.817
371	DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK KAR.HES. (-)	-3.053	-4.949
372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	432	2.087
379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	0	173
38	**GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**20.392.330**	**17.171.290**
380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	1.644.903	1.700.403
381	GİDER TAHAKKUKLARI	18.747.427	15.470.887
39	**DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**12.155**	**46.847**
397	SAYIM FAZLALARI	12.155	46.847
4	**UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**566.430.003**	**651.328.891**
40	**UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**352.494.653**	**389.373.844**
403	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	286.873	461.210
404	TAHVİLLER HESABI	349.871.145	386.243.016
409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	2.336.635	2.669.618
41	**UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	**186.766.254**	**231.463.842**
410	DIŞ MALİ BORÇLAR	186.766.254	231.463.842
43	**DİĞER BORÇLAR**	**32.817**	**57.879**
430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	32.817	57.879

AKTİF (VARLIKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
18	**GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**839.786**	**1.136.303**
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	818.970	1.073.021
181	GELİR TAHAKKUKLARI	20.816	63.281
19	**DİĞER DÖNEN VARLIKLAR**	**151.984**	**150.173**
190	DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	55.049	63.545
194	TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	64.169	64.169
196	PERSONEL AVANSLARI	1.086	1.178
197	SAYIM NOKSANLARI	31.679	21.261
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	0	20
2	**DURAN VARLIKLAR**	**859.644.724**	**940.547.078**
21	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**46.553**	**50.911**
217	MENKUL VARLIKLAR	46.553	50.911
22	**FAALİYET ALACAKLARI**	**3.344.564**	**3.395.840**
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	742.827	899.937
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	222.829	293.421
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	17	7.616
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	2.378.890	2.194.866
23	**KURUM ALACAKLARI**	**35.341.849**	**35.187.698**
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	11.143.045	10.438.500
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	23.196.887	23.191.625
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	1.001.917	1.557.573
24	**MALİ DURAN VARLIKLAR**	**90.804.414**	**112.159.242**
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	17.323.977	22.619.508
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	80.673.991	101.456.108
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	6.317.632	6.331.405
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-13.511.187	-18.247.779
25	**MADDİ DURAN VARLIKLAR**	**725.539.573**	**784.130.542**
250	ARAZİ VE ARSALAR	452.076.440	472.652.047
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	28.615.652	38.476.280
252	BİNALAR	128.430.146	140.815.857
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	10.576.853	12.485.328
254	TAŞITLAR	3.723.560	4.188.398
255	DEMİRBAŞLAR	33.275.680	36.101.590
256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR/HİZMET İMTİYAZ VARLIKLARI	0	0
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-47.541.744	-58.410.980
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	115.375.172	136.041.787
259	YATIRIM AVANSLARI	1.007.814	1.780.235
26	**MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR**	**508.624**	**248.534**
260	HAKLAR	1.740.924	1.871.638
264	ÖZEL MALİYETLER	64.065	81.441
267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	10.975	11.326
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-1.307.340	-1.715.870
28	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**4.038.070**	**5.313.861**
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	4.038.070	5.312.360
281	GELİR TAHAKKUKLARI	0	1.501
29	**DİĞER DURAN VARLIKLAR**	**21.080**	**60.450**
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	2.356.299	2.562.720
297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	3	3
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-2.335.223	-2.502.273
	AKTİF TOPLAMI	**1.100.184.932**	**1.237.061.935**

PASİF (KAYNAKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
44	**ALINAN AVANSLAR**	**0**	**9**
449	ALINAN DİĞER AVANSLAR	0	9
47	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	**78.283**	**208.210**
472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	42.179	172.106
479	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	36.104	36.104
48	**GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**27.057.996**	**30.225.107**
480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	5.453.681	4.978.861
481	GİDER TAHAKKUKLARI	21.604.314	25.246.246
5	**ÖZ KAYNAKLAR**	**404.990.357**	**467.088.217**
50	**NET DEĞER**	**311.384.510**	**373.955.279**
500	NET DEĞER	311.384.510	373.955.279
51	**DEĞER HAREKETLERİ**	**2.179.475**	**-1.675.556**
512	PROJE ÖZEL HESABINDAN KULLANIMLAR	0	0
519	DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	2.179.475	-1.675.556
52	**YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI**	**0**	**0**
522	YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	0	0
54	**YEDEKLER**	**1.643.840**	**1.643.840**
540	YASAL YEDEKLER	1.637.921	1.637.921
549	ÖZEL FONLAR	5.919	5.919
57	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI**	**93.621.594**	**526.096.851**
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	93.621.594	526.096.851
58	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI**	**-25.658.898**	**-446.577.191**
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-25.658.898	-446.577.191
59	**DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI**	**21.819.835**	**13.644.994**
590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	21.819.835	13.644.994
591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)	0	0
	PASİF TOPLAMI	**1.100.184.932**	**1.237.061.935**

AKTİF (VARLIKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR			
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**426.073**	**584.439**
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	426.073	584.439
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**46.568.485**	**53.539.980**
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	46.561.572	52.999.518
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	6.348	7.471
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	565	532.991
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**49.200.187**	**87.840.879**
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	49.200.187	54.947.184
922	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	0	32.893.695
93	**VERİLEN GARANTİLER**	**55.757.405**	**96.013.761**
930	VERİLEN GARANTİLER	35.082.154	46.723.013
932	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	20.675.251	25.348.662
934	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	0	23.942.087
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**9.477.529**	**10.885.935**
940	DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	503.330	775.019
942	ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	42.032	61.266
944	YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	3.684	4.077
946	ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	5.367.687	5.116.316
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	3.560.796	4.929.259
95	**DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR**	**19.145.707**	**22.047.709**
950	KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	14.706.385	17.168.487
954	RİSK HESABI ALACAKLARI	3.746.357	4.557.973
956	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	469.713	302.239
958	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	223.252	19.011
96	**KURUMCA VERİLEN EMANETLER**	**7.310.656**	**8.054.846**
960	BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	13.886	415
962	BİLİMSEL PROJELER HESABI	309.024	501.846
964	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	6.986.623	7.551.288
968	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	1.122	1.296
97	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1**	**0**
970	DOĞRUDAN GİDER KAYDEDİLMİŞ MADDİ DURAN VARLIKLAR HESAB	1	0
98	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1.946.305**	**1.946.305**
980	MAZBUT VAKIFLAR ADINA YÖNETİLEN SERMAYELER HESABI	1.653.381	1.621.491
981	MÜLHAK VAKIFLAR ADINA YÖN. VAKIFLAR BANKASI (B) GRUBU HİSSE	292.924	324.813
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**12.828.438**	**11.647.738**
990	KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	1.212.194	1.356.732
991	MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	734.932	843.678
992	MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	628.568	649.943
993	MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ HESABI	243.926	302.882
998	DİĞER NAZIM HESAPLAR	10.008.818	8.494.503
	GENEL TOPLAM	**1.302.845.717**	**1.529.623.527**

PASİF (KAYNAKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR			
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**426.073**	**584.439**
907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	426.073	584.439
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**46.568.485**	**53.539.980**
911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	46.561.572	52.999.518
913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	6.348	7.471
915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	565	532.991
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**49.200.187**	**87.840.879**
921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	49.200.187	54.947.184
923	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	0	32.893.695
93	**VERİLEN GARANTİLER**	**55.757.405**	**96.013.761**
931	VERİLEN GARANTİLER KARŞILIĞI	35.082.154	46.723.013
933	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	20.675.251	25.348.662
935	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	0	23.942.087
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**9.477.529**	**10.885.935**
945	DEĞERLİ KAĞIT İŞLENMLERİ		
947	ÖZEL TAHAKKUKLAR		
949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	549.046	840.361
		5.367.687	5.116.316
		3.560.796	4.929.259
95	**DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR**	**19.145.707**	**22.047.709**
951	KREDİ ANLAŞMALARI	14.706.385	17.168.487
955	RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	3.746.357	4.557.973
957	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI BİLDİRİM	469.713	302.239
959	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KARŞILIĞI	223.252	19.011
96	**KURUMCA VERİLEN EMANETLER**	**7.310.656**	**8.054.846**
961	BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIĞI HESABI	13.886	415
963	BİLİMSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	309.024	501.846
965	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HESA	6.986.623	7.551.288
969	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIĞI HESABI	1.122	1.296
97	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1**	**0**
971	DOĞRUDAN GİDER KAYDEDİLMİŞ MADDİ DURAN VARLIKLAR KARŞILIĞI	1	0
98	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1.946.305**	**1.946.305**
982	VAKIF EMANETLERİ HESABI	1.946.305	1.946.305
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**12.828.438**	**11.647.738**
999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	12.828.438	11.647.738
	GENEL TOPLAM	**1.302.845.717**	**1.529.623.527**

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde yer alan Merkezi Yönetim kapsamına dahil idarelerin verilerini içermektedir.

2. Merkezi yönetim kapsamındaki kurumların birbirlerine olan tahakkuk etmiş fakat ödenmemiş olan tutarlar için 13.445.904,45 bin TL 325 hesaptan ve karşılığında da 120 hesaptan düşülerek konsolidasyon yapılmıştır.

3. Merkezi yönetim kapsamındaki kurumların genel bütçeye olan vergi borçları için 874.320,54 bin TL 360 hesaptan ve karşılığında da 120 hesaptan düşülerek konsolidasyon yapılmıştır.

4. Merkezi yönetim kapsamındaki kurumların birbirlerine olan kısa vadeli borç ve alacakları için 4.671,63 bin TL 303 hesaptan ve karşılığında da 130 hesaptan düşülerek konsolidasyon yapılmıştır.

5. Merkezi yönetim kapsamındaki kurumların birbirlerine olan kısa vadeli borç ve alacakları için 887,71 bin TL 310 hesaptan ve karşılığında da 130 hesaptan düşülerek konsolidasyon yapılmıştır.

6. Merkezi yönetim kapsamındaki kurumların birbirlerine olan uzun vadeli borç ve alacakları için 11.601,62 bin TL 403 hesaptan ve karşılığında da 230 hesaptan düşülerek konsolidasyon yapılmıştır.

7. Tek taraflı kaydı bulunan ve karşı tarafın hiç kayıt yapmadığı durumlar için konsolidasyon işlemi uygulanamamaktadır. Buna göre; 2015 yılı Ocak-Aralık döneminde Hazine tarafından tek taraflı olarak 130 ve 137 Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar Hesaplarına tek taraflı olarak alacak kaydı yapılan 179.707,16 bin TL'lik tutar, İlgili kurumlar tarafından borç olarak kaydedilmemiştir. Merkezi Yönetim Bilançosunda kurum alacaklarının 179.707,16 bin TL fazla görünmesine neden olan bu tutar dikkate alınarak değerlendirme yapılmalıdır.

8. Tek taraflı kaydı bulunan ve karşı tarafın hiç kayıt yapmadığı durumlar için konsolidasyon işlemi uygulanamamaktadır. Buna göre; 2015 yılı Ocak-Aralık döneminde Karayolları Genel Müdürlüğü tarafından tek taraflı olarak 403-Kamu İdarelerine Mali Borçlar Hesabına ve 410 Dış Mali Borçlar Hesabına borç kaydı yapılan 18.956,07 bin TL'lik tutar, İlgili kurumlar tarafından alacak olarak kaydedilmemiştir. Merkezi Yönetim borçlarının 18.956,07 bin TL fazla görünmesine neden olan bu tutar dikkate alınarak değerlendirme yapılmalıdır.

9. Konsolidasyon yapılırken alt sektörü oluşturan birimler veya sektörü oluşturan alt sektörler arasındaki karşılıklı mali işlemler düşülmektedir. Tek taraflı kaydı bulunan ve karşı tarafın hiç kayıt yapmadığı durumlar için konsolidasyon işlemi uygulanamamaktadır. Buna göre; 2015 yılı Ocak-Aralık döneminde Genel Bütçeli İdareler tarafından tek taraflı olarak 363 Kamu İdareleri Payları Hesabında yükümlülük kaydı yapılan 43.365,20 bin TL'lik tutar, ilgili kurumlar tarafından alacak olarak kaydedilmemiştir. Merkezi Yönetim yükümlülüklerinin 43.365,20 bin TL fazla görünmesine neden olan bu

10. Konsolidasyon yapılırken alt sektörü oluşturan birimler veya sektörü oluşturan alt sektörler arasındaki karşılıklı mali işlemler düşülmektedir. Tek taraflı kaydı bulunan ve karşı tarafın hiç kayıt yapmadığı durumlar için konsolidasyon işlemi uygulanamamaktadır. Buna göre; 2015 yılı Ocak-Aralık döneminde Genel Bütçeli İdareler tarafından tek taraflı olarak 325 Nakit Talep ve Tahsisleri Hesabında yükümlülük kaydı yapılan 4.360,00 bin TL'lik tutar, ilgili kurumlar tarafından alacak olarak kaydedilmemiştir. Merkezi Yönetim yükümlülüklerinin 4.360,00 bin TL fazla görünmesine neden olan bu tutar dikkate alınarak değerlendirme yapılmalıdır.

11. 368-Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş Vergi ve Diğer Yükümlülükler Hesabı ve karşılığında ilgili alacak hesaplarında sınıflama eksikliklerinden dolayı kaydedilmiş yükümlülüklere karşı varlık tutarları detayda tespit edilemediğinden eliminasyon işlemi gerçekleştirilememiştir. Bu durum, 368-Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş Vergi ve Diğer Yükümlülükler Hesabının karşılıklarının takip edildiği alacak hesaplarının fazla görünmesine sebebiyet vermektedir. Yapılacak değerlendirmelerde durumun göz önünde bulundurulması gerekmektedir.

12. Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.

13. Bir raporlama biriminde aynı anda olumlu ve olumsuz faaliyet sonucu gösterilmemesi gerektiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı konsolide edilerek raporlanmıştır.

14. Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler üzerinden derlenmektedir.

Ek 9: GENEL BÜTÇELİ KAMU İDARELERİ 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU

	AKTİF (VARLIKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
1	**DÖNEN VARLIKLAR**	**225.904.380**	**278.677.443**
10	**HAZIR DEĞERLER**	**18.272.104**	**24.786.574**
100	KASA	40.494	60.251
101	ALINAN ÇEKLER	285.781	270.012
102	BANKA	13.697.761	22.504.740
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-6.169.229	-5.855.622
104	PROJE ÖZEL HESABI	55.271	77.879
105	DÖVİZ	8.698.435	5.575.118
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-9	-106
107	ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	232.792	305.964
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	587.905	590.155
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	842.903	1.258.184
11	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**292**	**340**
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0	0
111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0	5
117	MENKUL VARLIKLAR	292	335
12	**FAALİYET ALACAKLARI**	**183.428.439**	**221.205.432**
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	22.100.169	33.003.991
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	156.848.807	183.414.198
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	3.195.697	3.509.054
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	36.210	51.464
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	1.247.555	1.226.724
13	**KURUM ALACAKLARI**	**8.867.111**	**14.654.794**
130	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	134.080	846.322
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	1.345.085	3.005.521
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	7.387.946	10.802.952
14	**DİĞER ALACAKLAR**	**470.711**	**504.648**
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	470.711	504.648
15	**STOKLAR**	**2.346.987**	**3.035.859**
150	İLK MADDE VE MALZEME	2.343.611	3.030.740
157	DİĞER STOKLAR	3.376	5.119
16	**ÖN ÖDEMELER**	**11.598.004**	**13.293.643**
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	108.396	143.919
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	8.579.276	9.963.648
164	AKREDİTİFLER	2.288.326	2.424.162
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	411.969	574.217
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	208.839	186.818
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFLERİ	1.198	879
18	**GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**825.192**	**1.111.528**
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	817.175	1.070.189
181	GELİR TAHAKKUKLARI	8.017	41.339
19	**DİĞER DÖNEN VARLIKLAR**	**95.540**	**84.625**
194	TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	64.169	64.169
197	SAYIM NOKSANLARI	31.371	20.456
2	**DURAN VARLIKLAR**	**675.765.021**	**703.468.396**
21	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**46.553**	**50.911**
217	MENKUL VARLIKLAR	46.553	50.911
22	**FAALİYET ALACAKLARI**	**2.603.464**	**2.492.691**
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	1.744	575
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	222.829	293.421
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	0	3.828
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	2.378.890	2.194.866
23	**KURUM ALACAKLARI**	**23.981.628**	**21.857.712**
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	11.159.391	10.450.102
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	11.820.816	9.850.595
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	1.001.421	1.557.014

	PASİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
3	**KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**129.123.997**	**120.071.046**
30	**KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**65.492.157**	**54.595.563**
304	CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	64.777.377	53.881.268
309	KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	714.780	714.295
31	**KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	**11.972.801**	**7.342.444**
310	CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	11.972.801	7.342.444
32	**FAALİYET BORÇLARI**	**21.317.078**	**30.515.146**
320	BÜTÇE EMANETLERİ	277.018	279.867
323	BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR	3.857	3.089
325	NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	21.036.069	30.232.056
329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	134	134
33	**EMANET YABANCI KAYNAKLAR**	**10.081.264**	**10.585.205**
330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.855.417	1.811.428
332	OKUL PANSİYONLARI	238.810	199.883
333	EMANETLER	6.955.875	7.542.988
337	MUTEMETLİK CARİ HESABI	34.283	6.494
339	RİSK HESABI	996.879	1.024.410
36	**ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER**	**134.573**	**139.645**
361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	94.213	93.659
362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	7.016	13.254
363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	33.344	32.731
38	**GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**20.114.543**	**16.849.797**
380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	1.367.116	1.378.910
381	GİDER TAHAKKUKLARI	18.747.427	15.470.887
39	**DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**11.581**	**43.247**
397	SAYIM FAZLALARI	11.581	43.247
4	**UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**565.988.929**	**649.758.703**
40	**UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**352.207.780**	**388.912.634**
404	TAHVİLLER HESABI	349.871.145	386.243.016
409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	2.336.635	2.669.618
41	**UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	**186.751.048**	**230.642.618**
410	DIŞ MALİ BORÇLAR	186.751.048	230.642.618
43	**DİĞER BORÇLAR**	**150**	**178**
430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	150	178
48	**GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**27.029.951**	**30.203.273**
480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	5.425.637	4.957.027
481	GİDER TAHAKKUKLARI	21.604.314	25.246.246
5	**ÖZ KAYNAKLAR**	**206.556.475**	**212.316.090**
50	**NET DEĞER**	**211.723.364**	**245.176.994**
500	NET DEĞER	211.723.364	245.176.994
51	**DEĞER HAREKETLERİ**	**-1.549.967**	**-2.237.720**
519	DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	-1.549.967	-2.237.720
57	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI**	**0**	**401.510.772**
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	0	401.510.772
58	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI**	**0**	**-412.741.953**
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	0	-412.741.953
59	**DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI**	**-3.616.923**	**-19.392.003**
591	DÖNEM OLUMSUZ FAALİYET SONUCU (-)	-3.616.923	-19.392.003

AKTİF (VARLIKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
24	**MALİ DURAN VARLIKLAR**	**88.557.164**	**108.894.419**
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	15.210.349	19.701.598
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	80.556.329	101.216.782
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	6.288.908	6.206.469
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-13.498.422	-18.230.430
25	**MADDİ DURAN VARLIKLAR**	**556.537.864**	**564.857.948**
250	ARAZİ VE ARSALAR	417.569.623	418.636.662
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	3.658.229	4.271.521
252	BİNALAR	107.817.062	110.192.117
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	3.786.174	4.431.719
254	TAŞITLAR	2.729.813	3.120.918
255	DEMİRBAŞLAR	28.444.854	30.441.380
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-31.885.444	-37.634.035
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	23.508.007	29.739.033
259	YATIRIM AVANSLARI	909.545	1.658.634
26	**MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR**	**0**	**0**
260	HAKLAR	957.928	1.173.569
264	ÖZEL MALİYETLER	6.919	8.323
267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	8.808	9.233
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-973.654	-1.191.125
28	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**4.033.175**	**5.310.074**
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	4.033.175	5.310.074
29	**DİĞER DURAN VARLIKLAR**	**5.174**	**4.642**
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	2.073.347	2.239.331
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-2.068.173	-2.234.690
	AKTİF TOPLAMI	**901.669.401**	**982.145.839**
9- BORÇLU NAZIM HESAPLAR			
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**411.969**	**574.217**
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	411.969	574.217
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**33.906.232**	**38.658.118**
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	33.900.156	38.650.920
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	6.076	7.199
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**21.796.650**	**51.186.735**
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	21.796.650	26.895.173
922	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ HESABI	0	24.291.562
93	**VERİLEN GARANTİLER**	**55.516.362**	**95.971.244**
930	VERİLEN GARANTİLER	35.082.154	46.723.013
932	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	20.434.208	25.306.145
934	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ HESABI	0	23.942.087
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**8.724.153**	**9.938.561**
940	DEĞERLİ KAĞIT AMBARLARI	503.330	775.019
942	ZİMMETLE VERİLEN DEĞERLİ KAĞITLAR	42.032	61.266
944	YOLDAKİ DEĞERLİ KAĞITLAR	3.684	4.077
946	ÖZEL TAHAKKUKLARDAN ALACAKLAR	5.367.687	5.116.316
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	2.807.419	3.981.885
95	**DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR**	**18.922.455**	**21.221.758**
950	KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	14.706.385	16.361.547
954	RİSK HESABI ALACAKLARI	3.746.357	4.557.973
956	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	469.713	302.239
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**7.768.061**	**6.915.312**
990	KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	342.116	448.504
993	MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ	88.688	114.905
998	DİĞER NAZIM HESAPLAR	7.337.257	6.351.902
	GENEL TOPLAM	**1.048.715.283**	**1.206.611.785**

PASİF (KAYNAKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
	PASİF TOPLAMI	**901.669.401**	**982.145.839**
9- ALACAKLI NAZIM HESAPLAR			
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**411.969**	**574.217**
907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	411.969	574.217
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**33.906.232**	**38.658.118**
911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	33.900.156	38.650.920
913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	6.076	7.199
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**21.796.650**	**51.186.735**
921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	21.796.650	26.895.173
923	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ MODELİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	0	24.291.562
93	**VERİLEN GARANTİLER**	**55.516.362**	**95.971.244**
931	VERİLEN GARANTİLER KARŞILIĞI	35.082.154	46.723.013
933	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	20.434.208	25.306.145
935	BORÇ ÜSTLENİM TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI HESABI	0	23.942.087
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**8.724.153**	**9.938.561**
945	DEĞERLİ KAĞIT İŞLENMLERİ	549.046	840.361
947	ÖZEL TAHAKKUKLAR	5.367.687	5.116.316
949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	2.807.419	3.981.885
95	**DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR**	**18.922.455**	**21.221.758**
951	KREDİ ANLAŞMALARI	14.706.385	16.361.547
955	RİSK HESABI ALACAKLARI KARŞILIĞI	3.746.357	4.557.973
957	GENEL BÜTÇE DIŞI İDARELER DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI BİLDİRİM	469.713	302.239
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**7.768.061**	**6.915.312**
999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	7.768.061	6.915.312
	GENEL TOPLAM	**1.048.715.283**	**1.206.611.785**

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin verilerini içermektedir.

2. Borçlanma senetleri muhasebe kayıtlarındaki değerler üzerinden raporlanmıştır.

3. Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.

4.Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.

Ek 10: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU

	AKTİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
1	**DÖNEN VARLIKLAR**	**21.197.582**	**30.466.289**
10	**HAZIR DEĞERLER**	**7.917.324**	**9.181.738**
100	KASA	213	206
101	ALINAN ÇEKLER	204	807
102	BANKA	8.180.601	8.989.374
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-559.920	-160.519
104	PROJE ÖZEL HESABI	118.958	161.321
105	DÖVİZ	154.505	171.371
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-13.273	-12.676
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	16.372	14.561
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	19.666	17.292
11	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**11.985**	**10.259**
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0	1.243
111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	2.249	9.015
112	KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	9.737	0
117	MENKUL VARLIKLAR	0	0
12	**FAALİYET ALACAKLARI**	**6.800.466**	**14.419.778**
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	6.625.605	14.161.403
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	108.411	189.316
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	23.810	26.415
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	42.639	42.643
13	**KURUM ALACAKLARI**	**3.658.199**	**3.932.575**
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	1.376.714	1.511.127
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	2.054.615	2.215.803
138	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	-2.267	-1.989
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	229.136	207.635
14	**DİĞER ALACAKLAR**	**315.503**	**360.330**
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	315.503	360.330
15	**STOKLAR**	**1.323.387**	**1.333.910**
150	İLK MADDE VE MALZEME	1.303.764	1.195.560
151	YARI MAMÜLLER - ÜRETİM	61	11.906
152	MAMULLER	19.408	41.927
153	TİCARİ MALLAR	0	83.981
157	DİĞER STOKLAR	154	537
158	STOK DEĞER DÜŞÜKLÜĞÜ KARŞILIĞI (-)	0	0
16	**ÖN ÖDEMELER**	**1.106.673**	**1.150.680**
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	280	0
161	PERSONEL AVANSLARI	0	0
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	775.295	892.288
164	AKREDİTİFLER	275.030	234.427
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	14.028	10.154
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	7.166	7.166
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFLERİ	34.875	6.646
18	**GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**7.790**	**12.475**
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	1.472	2.493
181	GELİR TAHAKKUKLARI	6.318	9.982
19	**DİĞER DÖNEN VARLIKLAR**	**56.255**	**64.543**
190	DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	53.205	63.545
191	İNDİRİLECEK KATMA DEĞER VERGİSİ	2.742	174
197	SAYIM NOKSANLARI	308	805
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	0	20
2	**DURAN VARLIKLAR**	**183.078.104**	**236.128.494**
22	**FAALİYET ALACAKLARI**	**718.855**	**903.131**
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	718.855	899.362
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	0	3.769
23	**KURUM ALACAKLARI**	**11.376.567**	**13.341.588**
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	0	0
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	11.376.071	13.341.029
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	496	558
24	**MALİ DURAN VARLIKLAR**	**2.247.250**	**3.264.823**
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	2.113.629	2.917.911
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	117.662	239.326
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	28.724	124.936
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-12.765	-17.349

	PASİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
3	**KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**6.043.177**	**12.441.862**
30	**KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**10.529**	**4.672**
303	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	10.439	4.672
309	KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	91	0
31	**KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	**767**	**888**
310	CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	767	888
32	**FAALİYET BORÇLARI**	**2.119.662**	**7.259.202**
320	BÜTÇE EMANETLERİ	1.895.294	7.052.311
329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	224.368	206.891
33	**EMANET YABANCI KAYNAKLAR**	**3.126.281**	**4.068.669**
330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	333.721	453.089
333	EMANETLER	2.792.542	3.615.580
337	MUTEMETLİK CARİ HESABI	18	0
34	**ALINAN AVANSLAR**	**121.676**	**115.162**
340	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	120.045	111.056
349	ALINAN DİĞER AVANSLAR	1.631	4.106
36	**ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER**	**654.215**	**975.861**
360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	567.335	862.859
361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	79.250	100.204
362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	7.628	12.796
363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	0	0
368	VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	2	2
37	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	**432**	**2.260**
372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	432	2.087
379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	0	173
38	**GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**8.144**	**10.759**
380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	8.144	10.759
39	**DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**1.472**	**4.389**
391	HESAPLANAN KATMA DEĞER VERGİSİ	897	789
397	SAYIM FAZLALARI	574	3.600
4	**UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**457.316**	**1.581.692**
40	**UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**303.218**	**472.812**
403	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	303.218	472.812
41	**UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	**15.206**	**821.223**
410	DIŞ MALİ BORÇLAR	15.206	821.223
43	**DİĞER BORÇLAR**	**32.564**	**57.604**
430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	32.564	57.604
44	**ALINAN AVANSLAR**	**0**	**9**
449	ALINAN DİĞER AVANSLAR	0	9
47	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	**78.283**	**208.210**
472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	42.179	172.106
479	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	36.104	36.104
48	**GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**28.045**	**21.834**
480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	28.045	21.834
5	**ÖZ KAYNAKLAR**	**197.775.193**	**252.571.229**
50	**NET DEĞER**	**98.993.370**	**127.960.306**
500	NET DEĞER	98.993.370	127.960.306
51	**DEĞER HAREKETLERİ**	**3.729.442**	**562.165**
512	PROJE ÖZEL HESABINDAN KULLANIMLAR HESABI	0	0
519	DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	3.729.442	562.165
54	**YEDEKLER**	**1.643.840**	**1.643.840**
540	YASAL YEDEKLER	1.637.921	1.637.921
549	ÖZEL FONLAR	5.919	5.919
57	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI**	**93.059.676**	**123.891.301**
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	93.059.676	123.891.301
58	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI**	**-25.596.998**	**-33.784.711**
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-25.596.998	-33.784.711
59	**DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI**	**25.945.864**	**32.298.329**
590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	25.945.864	32.298.329

AKTİF (KAYNAKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)	PASİF (KAYNAKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
25	**MADDİ DURAN VARLIKLAR**	**168.208.490**	**218.335.702**				
250	ARAZİ VE ARSALAR	34.152.017	53.591.148				
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	24.957.423	34.204.759				
252	BİNALAR	20.392.722	30.440.304				
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	6.781.593	8.045.117				
254	TAŞITLAR	989.818	1.063.621				
255	DEMİRBAŞLAR	4.733.229	5.555.814				
256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR/HİZMET İMTİYAZ VARLIKLARI	0	0				
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-15.525.618	-20.641.968				
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	91.641.271	106.013.039				
259	YATIRIM AVANSLARI	86.035	63.869				
26	**MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR**	**508.597**	**226.920**				
260	HAKLAR	747.848	655.395				
264	ÖZEL MALİYETLER	56.942	72.782				
267	DİĞER MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	2.168	2.093				
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-298.360	-503.350				
28	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**3.652**	**2.776**				
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	3.652	1.274				
281	GELİR TAHAKKUKLARI	0	1.501				
29	**DİĞER DURAN VARLIKLAR**	**14.694**	**53.554**				
293	GELECEK YILLAR İHTİYACI STOKLAR	0	0				
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	279.468	318.863				
297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	3	3				
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-264.776	-265.312				
	AKTİF TOPLAMI	**204.275.686**	**266.594.783**		**PASİF TOPLAMI**	**204.275.686**	**266.594.783**
9-	**BORÇLU NAZIM HESAPLAR**			**9-**	**ALACAKLI NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**14.028**	**10.154**	**90**	**ÖDENEK HESAPLARI**	**14.028**	**10.154**
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	14.028	10.154	907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	14.028	10.154
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**8.279.775**	**9.747.139**	**91**	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**8.279.775**	**9.747.139**
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	8.278.939	9.288.463	911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	8.278.939	9.288.463
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	272	272	913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	272	272
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI HESABI	565	458.404	915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI HESABI	565	458.404
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**27.385.718**	**36.619.542**	**92**	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**27.385.718**	**36.619.542**
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	27.385.718	28.017.409	921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	27.385.718	28.017.409
922	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ TAAHHÜTLERİ	0	8.602.133	923	KAMU-ÖZEL İŞBİRLİĞİ TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	0	8.602.133
93	**VERİLEN GARANTİLER**	**240.174**	**0**	**93**	**VERİLEN GARANTİLER**	**240.174**	**0**
932	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	240.174	0	933	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	240.174	0
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**753.360**	**947.365**	**94**	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**753.360**	**947.365**
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	753.360	947.365	949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	753.360	947.365
95	**DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR**	**223.252**	**825.951**	**95**	**DIŞ BORÇLANMA İLE İLGİLİ HESAPLAR**	**223.252**	**825.951**
950	KULLANILACAK DIŞ KREDİLER	0	806.940	951	KREDİ ANLAŞMALARI	0	806.940
958	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER	223.252	19.011	959	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİLERİNDEN AÇILAN AKREDİTİFLER KARŞILIĞI	223.252	19.011
96	**KURUMCA VERİLEN EMANETLER**	**7.310.656**	**8.054.846**	**96**	**KURUMCA VERİLEN EMANETLER**	**7.310.656**	**8.054.846**
960	BAĞIŞ VE HİBELER HESABI	13.886	415	961	BAĞIŞ VE HİBELER KARŞILIĞI HESABI	13.886	415
962	BİLİMSEL PROJELER HESABI	309.024	501.846	963	BİLİMSEL PROJELER KARŞILIĞI HESABI	309.024	501.846
964	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER HESABI	6.986.623	7.551.288	965	KAMU İDARELERİNE TAHSİSLİ BİNALAR VE ARAZİLER KARŞILIĞI HESA	6.986.623	7.551.288
968	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER HESABI	1.122	1.296	969	İZ BEDELLE İZLENEN KIYMETLER KARŞILIĞI HESABI	1.122	1.296
98	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1.946.305**	**1.946.305**	**98**	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1.946.305**	**1.946.305**
980	MAZBUT VAKIFLAR ADINA YÖNETİLEN SERMAYELER HESABI	1.653.381	1.621.491	982	VAKIF EMANETLERİ HESABI	1.946.305	1.946.305
981	MÜLHAK VAKIFLAR ADINA YÖN. VAKIFLAR BANKASI (B) GRUBU HİSSE	292.924	324.813				
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**2.388.950**	**2.590.535**	**99**	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**2.388.950**	**2.590.535**
990	KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	870.078	908.227	999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	2.388.950	2.590.535
991	MAZBUT VAKIFLAR TAŞINMAZ SATIŞLARI VE TAVİZ BEDELLERİ	734.932	843.678				
992	MAZBUT VAKIFLAR İÇİN YAPILAN GİDERLER HESABI	628.568	649.943				
993	MADDİ DURAN VARLIKLARIN KİRA VE İRTİFAK HAKKI GELİRLERİ HESABI	155.237	187.977				
998	DİĞER NAZIM HESAPLAR	134	710				
	GENEL TOPLAM	**252.817.904**	**327.336.620**		**GENEL TOPLAM**	**252.817.904**	**327.336.620**

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan özel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin verilerini içermektedir.
2. Konsolide bilanço tek bir raporlama birimine aitmiş gibi kabul edildiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı netleştirilerek raporlanmıştır.
3.Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.

Ek 11: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU

	AKTİF (VARLIKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
1	**DÖNEN VARLIKLAR**	**1.319.514**	**1.697.083**
10	**HAZIR DEĞERLER**	**987.104**	**1.216.912**
100	KASA	11	9
102	BANKA	987.052	1.216.905
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	0	-2
105	DÖVİZ	41	0
11	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**2.700**	**1.500**
112	KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI	2.700	1.500
12	**FAALİYET ALACAKLARI**	**308.166**	**382.486**
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	162.492	249.843
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	145.470	132.104
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	204	538
13	**KURUM ALACAKLARI**	**1.205**	**519**
135	PERSONELDEN ALACAKLAR	4	49
136	DİĞER ÇEŞİTLİ ALACAKLAR	1.200	470
14	**DİĞER ALACAKLAR**	**3.557**	**69.304**
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	3.557	69.304
15	**STOKLAR**	**1.237**	**1.340**
150	İLK MADDE VE MALZEME	1.237	1.340
16	**ÖN ÖDEMELER**	**7.655**	**11.545**
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	7.579	11.477
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	76	68
18	**GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**6.804**	**12.299**
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	323	339
181	GELİR TAHAKKUKLARI	6.480	11.961
19	**DİĞER DÖNEN VARLIKLAR**	**1.086**	**1.178**
196	PERSONEL AVANSLARI	1.086	1.178
2	**DURAN VARLIKLAR**	**817.945**	**961.790**
22	**FAALİYET ALACAKLARI**	**22.245**	**19**
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	22.228	0
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	17	19
25	**MADDİ DURAN VARLIKLAR**	**793.219**	**936.891**
250	ARAZİ VE ARSALAR	354.801	424.238
252	BİNALAR	220.362	183.435
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	9.086	8.492
254	TAŞITLAR	3.928	3.859
255	DEMİRBAŞLAR	97.597	104.396
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-130.682	-134.977
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	225.893	289.715
259	YATIRIM AVANSLARI	12.234	57.733
26	**MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR**	**26**	**21.614**
260	HAKLAR	35.149	42.674
264	ÖZEL MALİYETLER	204	336
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-35.326	-21.395
28	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**1.243**	**1.012**
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	1.243	1.012
29	**DİĞER DURAN VARLIKLAR**	**1.212**	**2.254**
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	3.485	4.526
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-2.273	-2.271
	AKTİF TOPLAMI	**2.137.458**	**2.658.873**
9-	**BORÇLU NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**76**	**68**
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	76	68
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**4.382.477**	**5.134.722**
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	4.382.477	5.060.135
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI	0	74.588
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**17.819**	**34.602**
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	17.819	34.602
93	**VERİLEN GARANTİLER**	**869**	**42.517**
932	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ	869	42.517
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**16**	**9**
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	16	9
97	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1**	**0**
970	DOĞRUDAN GİDER KAYDEDİLMİŞ MADDİ DURAN VARLIKLAR HESAB	1	0
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**2.671.427**	**2.141.891**
998	DİĞER NAZIM HESAPLAR	2.671.427	2.141.891
	GENEL TOPLAM	**9.210.143**	**10.012.681**

	PASİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
3	**KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**568.958**	**457.877**
32	**FAALİYET BORÇLARI**	**21.432**	**30.415**
320	BÜTÇE EMANETLERİ	21.279	30.261
326	ALINAN DEPOZİTO VE TAMİNATLAR	2	7
329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	151	147
33	**EMANET YABANCI KAYNAKLAR**	**54.811**	**54.441**
330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.369	849
333	EMANETLER	**52.634**	**52.268**
336	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	808	1.324
34	**ALINAN AVANSLAR**	6.159	**6.208**
349	ALINAN DİĞER AVANSLAR	6.159	6.208
36	**ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER**	**217.376**	**54.213**
360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	10.118	10.847
361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	57	1
363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	207.201	43.365
37	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	**-463**	**1.868**
370	DÖNEM KARI VERGİ VE DİĞER YÜK.KAR.HES.	2.590	6.817
371	DÖNEM KARI VE PEŞİN ÖD. VERGİLER VE DİĞER YÜK.KAR.HES. (-)	-3.053	-4.949
38	**GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**269.643**	**310.733**
380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	269.643	310.733
4	**UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**103**	**97**
43	**DİĞER BORÇLAR**	**103**	**97**
430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	103	97
5	**ÖZ KAYNAKLAR**	**1.568.397**	**2.200.898**
50	**NET DEĞER**	**667.776**	**817.979**
500	NET DEĞER	667.776	817.979
57	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI**	561.919	**694.777**
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	**561.919**	694.777
58	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI**	**-61.899**	**-50.527**
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	-61.899	-50.527
59	**DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI**	**400.602**	**738.668**
590	**DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU**	**400.602**	**738.668**
	PASİF TOPLAMI	**2.137.458**	**2.658.873**
9-	**ALACAKLI NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**76**	**68**
907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	76	68
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**4.382.477**	**5.134.722**
911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	4.382.477	5.060.135
915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI		74.588
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**17.819**	**34.602**
921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	17.819	34.602
93	**VERİLEN GARANTİLER**	869	**42.517**
933	VERİLEN TAAHHÜT BELGELERİ KARŞILIĞI	869	42.517
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**16**	**9**
949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	16	9
97	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**1**	**0**
971	DOĞRUDAN GİDER KAYDEDİLMİŞ MADDİ DURAN VARLIKLAR KARŞILIĞI	1	0
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**2.671.427**	**2.141.891**
999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	2.671.427	2.141.891
	GENEL TOPLAM	**9.210.143**	**10.012.681**

1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların verilerini içermektedir.

2.Bir raporlama biriminde aynı anda olumlu ve olumsuz faaliyet sonucu gösterilmemesi gerektiğinden 590-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu ve 591-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı konsolide edilerek raporlanmıştır.

3- Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler üzerinden derlenmektedir.

Ek 12: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

FAALİYET GELİRLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	**648.115.914**	**100,0**
Vergi Gelirleri	**508.866.923**	**78,5**
Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler	157.260.763	24,3
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	11.354.998	1,8
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	216.673.528	33,4
Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler	83.225.299	12,8
Damga Vergisi	13.056.453	2,0
Harçlar	27.294.252	4,2
Başka Yerde Sınıflandırılmayan Vergiler	1.630	0,0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	**33.225.265**	**5,1**
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	8.475.984	1,3
Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	2.714.931	0,4
KİT ve Kamu Bankaları Gelirleri	16.576.041	2,6
Kurumlar Hasılatı	2.783	0,0
Kurumlar Karları	1.443.374	0,2
Kira Gelirleri	3.654.568	0,6
Diğer Tesebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	357.584	0,1
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	**5.695.085**	**0,9**
Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar	364.729	0,1
Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	1.259.030	0,2
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	436.416	0,1
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	2.685.896	0,4
Proje Yardımları	421.310	0,1
Özel Gelirler	527.705	0,1
Diğer Gelirler	**61.576.993**	**9,5**
Faiz Gelirleri	14.322.554	2,2
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	14.849.973	2,3
Para Cezaları	26.083.102	4,0
Diğer Çeşitli Gelirler	6.321.365	1,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	**431.565**	**0,1**
Taşınmaz Satış Gelirleri	75.960	0,0
Taşınır Satış Gelirleri	1	0,0
Menkul Kıymet Ve Varlık Satış Gelirleri	355.604	0,1
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	**37.044.597**	**5,7**
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumlu Kur Farkları	7.559.559	1,2
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	150	0,0
Stokların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	60	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	500.957	0,1
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	0	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Azalışlar	21.036.548	3,2
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Artışlar	6.164.326	1,0
Kur Değişikliği Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Gelirler	1.661.598	0,3
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	121.399	0,0
Karşılık Gelirleri	**536**	**0,0**
Takipteki Kurum Alacakları Karşılıklarından Kaynaklananlar	532	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	5	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	0	0,0
Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	**1.274.949**	**0,2**
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	449.230	0,1
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	41.457	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	538	0,0
Sosyal Güvenlik Kurumlarından Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	331	0,0
Mahalli İdarelerden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler	783.395	0,1
FAALİYET GİDERLERİ TOPLAMI (Tahakkuk Esaslı)	**634.464.188**	**100,0**
Personel Giderleri	**125.087.901**	**19,7**
Memurlar	110.109.554	17,4
Sözleşmeli Personel	3.290.274	0,5
İşçiler	6.698.715	1,1
Geçici Personel	2.211.775	0,3
Diğer Personel	2.026.262	0,3
Milletvekilleri	116.322	0,0
Cumhurbaşkanı Ödeneği	525	0,0
İstihbarat Personeli	634.475	0,1
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	**21.040.725**	**3,3**
Memurlar	18.630.667	2,9
Sözleşmeli Personel	431.161	0,1
İşçiler	1.308.817	0,2
Geçici Personel	439.803	0,1
Diğer Personel	154.393	0,0
Milletvekilleri	4.115	0,0
İstihbarat Personeli	67.960	0,0
Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri Gecikme Cezası ve Zamları	3.808	0,0
Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	**41.521.469**	**6,5**
Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	266.107	0,0
Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	15.146.924	2,4
Yolluklar	1.938.613	0,3
Görev Giderleri	3.417.734	0,5
Hizmet Alımları	18.550.218	2,9
Temsil Ve Tanıtma Giderleri	432.298	0,1
Menkul Mal,Gayrimaddi Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	702.324	0,1
Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	688.286	0,1
Tedavi Ve Cenaze Giderleri	378.965	0,1
Faiz Giderleri	**55.796.910**	**8,8**
Kamu Kurumlarına Ödenen İç Borç Faiz Giderleri	57.277	0,0
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	42.383.365	6,7
Dış Borç Faiz Giderleri	11.625.884	1,8
İskonto Giderleri	992.097	0,2
Kira Sertifikası Giderleri	738.287	0,1

Cari Transferler	**182.169.159**	**28,7**
Görev Zararları	34.793.630	5,5
Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları)	57.590.001	9,1
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	3.668.797	0,6
Hane Halkına Yapılan Transferler	29.150.997	4,6
Yurtdışına Yapılan Transferler	1.840.314	0,3
Gelirlerden Ayrılan Paylar	55.125.421	8,7
Sermaye Giderleri	**1.115**	**0,0**
Mamul Mal Alımları	668	0,0
Gayri Maddi Hak Alımları	447	0,0
Sermaye Transferleri	**10.433.811**	**1,6**
Yurtiçi Sermaye Transferleri	9.788.007	1,5
Yurtdışı Sermaye Transferleri	645.805	0,1
Değer Ve Miktar Değişimleri Giderleri	**73.600.211**	**11,6**
Döviz Mevcudunun Değerlenmesinde Oluşan Olumsuz Kur Farkları	5.958.223	0,9
Menkul Kıymet ve Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	0	0,0
Stokların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	75	0,0
Maddi Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumsuz Farklar	312.668	0,0
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Değerlemesinden Oluşan Olumlu Farklar	853	0,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsi Borç Stokundaki Artışlar	63.454.368	10,0
Kur Değişikliği Nedeniyle Döviz Cinsinden Alacaklardaki Azalışlar	1.871.057	0,3
Kur Değ. Dışındaki Değer ve Miktar Değişimlerinden Kaynaklanan Giderler	839.550	0,1
Diğer Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	1.163.417	0,2
Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	**69.563.322**	**11,0**
Vergi Gelirlerilerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	67.468.028	10,6
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	195.121	0,0
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	176.301	0,0
Diğer Gelirlerin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	1.723.689	0,3
Sermaye Gelirlerinin Ret ve İadesinden Kaynaklanan Giderler	183	0,0
Amortisman Giderleri	**13.675.961**	**2,2**
Maddi Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	13.234.310	2,1
Maddi Olmayan Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	405.497	0,1
Diğer Duran Varlıkların Amortisman Giderleri	36.155	0,0
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	**5.833.503**	**0,9**
Kırtasiye Malzemeleri	613.469	0,1
Beslenme, Gıda amaçlı ve Mutfakta Kullanılan Tüketim Malzemeleri	25.759	0,0
Tıbbi ve Labaratuvar Sarf Malzemeleri	615.062	0,1
Yakıtlar, Yakıt Katkıları ve Katkı Yağlar	1.515.836	0,2
Temizleme Ekipmanları	208.223	0,0
Giyecek, Mefruşat ve Tuhafiye Malzemeleri	200.811	0,0
Yiyecek	798.785	0,1
İçecek	38.748	0,0
Canlı Hayvanlar	3.044	0,0
Zirai Maddeler	29.289	0,0
Yem	6.062	0,0
Bakım, Onarım ve Üretim Malzemeleri	843.081	0,1
Yedek Parçalar	167.383	0,0
Nakil Vasıtaları Lastikleri	16.494	0,0
Değişim, Bağış ve Satış Amaçlı Giderler	430.684	0,1
Spor Malzemeleri Grubu	11.163	0,0
Basınçlı Ekipmanlar	6.331	0,0
Diğer Tüketim Amaçlı Ekipmanlar	303.279	0,0
Karşılık Giderleri	**102.792**	**0,0**
Takipteki Kurum Alacakları Karşılığı	339	0,0
Kıdem Tazminatı Karşılıkları	102.400	0,0
Diğer Borç ve Gider Karşılıkları	53	0,0
Satışların Maliyeti	**616.076**	**0,1**
Satılan Mamuller Maliyeti	193.743	0,0
Satılan Ticari Mallar Maliyeti	401.703	0,1
Satılan Hizmet Maliyeti	20.629	0,0
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	**24.433.805**	**3,9**
Gelirlerden Alacaklardan Silinenler	21.491.279	3,4
Kişilerden Alacaklardan Silinenler	73.668	0,0
Kurum Alacaklarından Silinenler	2.863.228	0,5
Diğer Kurum Alacaklarından Silinenler	5.629	0,0
Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Mali Olmayan Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	**602.904**	**0,1**
Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	544.701	0,1
Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	8.746	0,0
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	13	0,0
Sosyal Güvenik Kurumlarına Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	753	0,0
Mahalli İdarelere Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler	48.691	0,0
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	**8.244.701**	**1,3**
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	8.244.701	1,3
Diğer Giderler	**1.739.823**	**0,3**
Tarımsal Alan Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	7	0,0
Tarımsal Alan Satış İndirimi	55	0,0
2/B Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı	765	0,0
2/B Satış İndirimi	1.073.642	0,2
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Giderler	665.355	0,1
NET FAALİYET SONUCU	**13.651.726**	

1) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinde tanımlanan Merkezi Yönetim Kurumlarının verilerini içermektedir.

2) Faaliyet gelirleri ve giderleri, muhasebe ilke ve kurallarına uygun olarak mali yıl içerisinde tahakkuk eden ve tahsilat veya ödeme şartına bağlı kalınmaksızın hesaplara kaydedilen her türlü kamu gelir ve giderinden oluşmaktadır.

3) Nakit esasına göre kayıt ve takip edilen bütçe giderleri ve bütçe gelirleri; yasama organı tarafından analitik bütçe sınıflamasına uygun olarak kamu kaynaklarından ödeme yapma yetkisi (ödenek) ve tahsilat yapma yetkisinin takibine yönelik olarak kullanılırlar. Nazım karakterli olarak kullanılan bütçe giderleri ve bütçe gelirleri hesaplarının; faaliyet hesapları grubundaki gelirler ve giderler hesaplarından bağımsız olarak değerlendirilmesi ve yorumlanması gerekir.

4) Kamu İhale Kurumu tarafından kullanılan 642 Faiz Gelirleri ve 649 Diğer Olağan Gelir ve Karlar hesap kodları bu tabloda ilgili detay koda eklenmiştir. Ayrıca 632 Genel Yönetim Giderleri hesap kodu ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar ve özel bütçeli idareler tarafından kullanılan 610 İndirim, İade ve İskonto hesap kodu bu tabloda ilgili detay koda eklenmiştir.

5) Merkezi Yönetim kapsamındaki kurumların birbirlerine olan gelir ve giderleri, ilgili gelir ve gider kodlarından (600.3.2 Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri 66,56 bin TL, 600.4.2 Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar 64.089.084,85 bin TL, 600.4.4 Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar 176.882,97 bin TL, 600.4.5 Proje Yardımları 73.865,17 bin TL, 600.5.2 Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar 2.859.158,24 bin TL, 600.5.9 Diğer Çeşitli Gelirler 50.398,67 bin TL, 600.6.1 Taşınmaz Satış Gelirleri 32.761,19 bin TL, 600.25.1 Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler 363.198,25, 600.25.2 Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerinden Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler 10.715,70; 600.25.3 Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlardan Bedelsiz Olarak Alınan Mali Olmayan Varlıklardan Elde Edilen Gelirler 523,78; 630.5.2 Hazine Yardımları (Mahalli İdare Yardımları) 28.121.266,20 bin TL, 630.5.3 Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler 9.970,00 bin TL, 630.5.8 Gelirlerden Ayrılan Paylar 2.899.653,47 bin TL, 630.7.1 Yurtiçi Sermaye Transferleri 36.218.566,80 bin TL, 630.25.1 Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler 363.198,25 bin TL, 630.25.2 Özel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdarelerine Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler 10.715,69 bin TL, 630.25.3 Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlara Bedelsiz Olarak Devredilen Varlıklardan Kaynaklanan Giderler 523,78 bin TL ve 630.99.97 2/B Satışlarından Vakıflar Genel Müdürlüğü Payı 32.761,19 bin TL) düşülerek konsolidasyon yapılmıştır.

6) Merkezi Yönetim kapsamındaki kurumların birbirlerine olan gelir ve giderlerinden konsoilde edilemeyen 600 Gelirler tutarı 541.770,37 bin TL ve 630 Giderler tutarı 429.825,50 bin TL'dir.

7) Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler üzerinden derlenmektedir.

Ek 13: MAHALLİ İDARELER 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU

	AKTİF (VARLIKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
1	**DÖNEN VARLIKLAR**	**47.955.974**	**56.996.433**
10	**HAZIR DEĞERLER**	**12.564.133**	**14.427.618**
100	KASA	3.381	3.551
101	ALINAN ÇEKLER	10.651	16.939
102	BANKA	12.025.059	13.258.350
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-241.229	-354.904
104	PROJE ÖZEL HESABI	167.086	301.955
105	DÖVİZ	255.698	298.126
106	DÖVİZ GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-1.259	-1.210
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	37.426	569.311
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	307.320	335.501
11	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**201.221**	**218.658**
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0	0
111	ÖZEL KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	100	100
112	KAMU KESİM TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	0	113.175
117	MENKUL VARLIKLAR	23	23
118	DİĞER MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	201.099	105.360
12	**FAALİYET ALACAKLARI**	**16.222.296**	**19.427.187**
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	2.931.342	2.669.299
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	9.545.128	12.462.335
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	3.447.566	3.379.699
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	91.569	138.043
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	206.376	777.102
128	ŞÜPHELİ ALACAKLAR	953	1.692
129	ŞÜPHELİ ALACAKLAR KARŞILIĞI (-)	-638	-983
13	**KURUM ALACAKLARI**	**788.253**	**2.328.618**
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	766.449	2.305.465
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	21.804	23.592
138	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI KARŞILIĞI (-)	0	-438
14	**DİĞER ALACAKLAR**	**845.096**	**802.886**
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	845.096	802.886
15	**STOKLAR**	**1.879.148**	**2.040.111**
150	İLK MADDE VE MALZEME	1.868.898	2.029.159
153	TİCARİ MALLAR	3.366	3.960
157	DİĞER STOKLAR	6.884	6.993
16	**ÖN ÖDEMELER**	**791.536**	**792.700**
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	311.889	155.370
161	PERSONEL AVANSLARI	2.779	4.717
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	290.575	266.692
164	AKREDİTİFLER	15.764	38.816
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	82.867	49.403
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	87.473	258.099
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFLERİ	188	19.604
18	**GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**4.139**	**6.421**
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	1.607	2.202
181	GELİR TAHAKKUKLARI	2.532	4.218
19	**DİĞER DÖNEN VARLIKLAR**	**14.660.151**	**16.952.233**
190	DEVREDEN KATMA DEĞER VERGİSİ	14.136.200	16.380.101
197	SAYIM NOKSANLARI	523.951	572.132

	PASİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
3	**KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**27.618.351**	**31.860.531**
30	**KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**3.539.148**	**4.303.993**
300	BANKA KREDİLERİ	2.536.705	3.066.027
303	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	983.376	1.222.220
309	KISA VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	19.067	15.746
31	**KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	788.322	1.039.600
310	CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	788.322	1.039.600
32	**FAALİYET BORÇLARI**	10.132.044	11.450.412
320	BÜTÇE EMANETLERİ	10.093.711	11.404.819
322	BÜTÇELEŞTİRİLECEK BORÇLAR	34.174	36.669
329	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	4.159	8.925
33	**EMANET YABANCI KAYNAKLAR**	**3.976.003**	**4.305.484**
330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	1.231.423	1.308.916
333	EMANETLER	2.744.579	2.996.569
34	**ALINAN AVANSLAR**	57.669	61.850
340	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	57.533	61.716
349	ALINAN DİĞER AVANSLAR	136	134
36	**ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER**	**8.308.024**	**9.237.196**
360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	1.404.211	1.577.549
361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	1.855.941	2.022.930
362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	940.480	1.091.840
363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	472.983	414.557
368	VADESİ GEÇMİŞ ERT. VEYA TAK. VERGİ VE DİĞ. YÜKÜMLÜLÜKLER	3.634.409	4.130.321
37	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	272.167	434.918
372	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	266.433	407.850
379	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	**5.734**	**27.068**
38	**GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	300.889	661.629
380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	4.220	73.398
381	GİDER TAHAKKUKLARI	296.669	588.231
39	**DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**244.086**	**365.449**
397	SAYIM FAZLALARI	185.388	209.132
399	DİĞER ÇEŞİTLİ KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	**58.698**	**156.317**
4	**UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**28.345.081**	**31.717.236**
40	**UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	17.335.507	18.524.356
400	BANKA KREDİLERİ	10.337.808	10.940.831
403	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	**6.970.813**	**7.559.310**
409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	26.886	24.215
41	**UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR**	5.496.437	6.016.749
410	DIŞ MALİ BORÇLAR	5.496.437	6.016.749
43	**DİĞER BORÇLAR**	1.650.652	1.986.045
430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	27.338	29.684
438	VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜLÜ	1.623.314	1.947.880
439	DİĞER ÇEŞİTLİ BORÇLAR	0	8.482
44	**ALINAN AVANSLAR**	**25.548**	**25.337**
440	ALINAN SİPARİŞ AVANSLARI	546	335
449	ALINAN DİĞER AVANSLAR	25.002	25.002
47	**BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI**	**978.974**	**1.522.160**
472	KIDEM TAZMİNATI KARŞILIĞI	954.616	1.491.923
479	DİĞER BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	24.358	30.237

AKTİF (VARLIKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
2	**DURAN VARLIKLAR**	**217.652.619**	**240.786.475**
21	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**3.621**	**666**
217	MENKUL VARLIKLAR	24	24
218	DİĞER MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR HESABI	3.596	642
22	**FAALİYET ALACAKLARI**	**1.483.189**	**1.359.677**
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	486.153	543.289
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	484.101	247.346
226	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	0	37
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	512.936	569.005
23	**KURUM ALACAKLARI**	**1.952.441**	**874.018**
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	1.952.441	874.018
24	**MALİ DURAN VARLIKLAR**	**11.755.699**	**13.407.397**
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	4.913.143	5.805.170
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	6.842.557	7.602.227
25	**MADDİ DURAN VARLIKLAR**	**201.807.538**	**224.619.109**
250	ARAZİ VE ARSALAR	85.258.129	86.983.257
251	YER ALTI VE YER ÜSTÜ DÜZENLERİ	67.507.062	77.754.120
252	BİNALAR	33.453.038	39.070.823
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	2.736.463	3.799.756
254	TAŞITLAR	5.761.518	7.513.842
255	DEMİRBAŞLAR	2.640.059	3.172.371
256	DİĞER MADDİ DURAN VARLIKLAR/ HİZMET İMTİYAZ VARLIKLARI	0	95.320
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-20.197.161	-22.138.734
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	24.477.322	28.041.119
259	YATIRIM AVANSLARI	171.110	327.236
26	**MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR**	**149.131**	**14.356**
260	HAKLAR	431.086	532.606
264	ÖZEL MALİYETLER	29.934	33.738
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-311.889	-551.988
28	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**3.544**	**29.882**
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	3.472	29.882
281	GELİR TAHAKKUKLARI	73	0
29	**DİĞER DURAN VARLIKLAR**	**497.455**	**481.371**
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	601.194	606.932
297	DİĞER ÇEŞİTLİ DURAN VARLIKLAR	390	936.881
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-104.129	-1.062.442
	AKTİF TOPLAMI	**265.608.593**	**297.782.908**
9-	**BORÇLU NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**66.444**	**39.165**
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	66.444	39.165
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**7.844.950**	**10.297.244**
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	7.542.641	10.237.775
912	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER	302.309	32.140
914	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI	0	27.329
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**17.797.583**	**30.118.964**
920	GİDER TAAHHÜTLERİ	17.797.583	30.118.964
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**2.279.221**	**9.065.079**
990	KİRAYA VERİLEN DURAN VARLIKLAR	2.279.221	9.065.079
	GENEL TOPLAM	**293.596.791**	**347.303.360**

PASİF (KAYNAKLAR)		2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
48	**GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	**2.814.834**	**3.604.253**
480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	**36.161**	332.864
481	GİDER TAHAKKUKLARI	2.778.674	3.271.389
49	**DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	43.128	**38.336**
499	DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR HESABI	**43.128**	38.336
5	**ÖZ KAYNAKLAR**	209.645.161	**234.205.141**
50	**NET DEĞER**	134.737.408	**158.638.459**
500	NET DEĞER	134.737.408	158.638.459
51	**DEĞER HAREKETLERİ**	-109.810	**-2.147**
511	MUHASEBE BİRİMLERİ ARASI İŞLENMLER	**0**	0
519	DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	-109.810	-2.147
52	**YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI**	**2.922.731**	**0**
522	YENİDEN DEĞERLEME FARKLARI	2.922.731	0
57	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI**	57.161.184	**58.772.981**
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	**57.161.184**	58.772.981
59	**DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI**	14.933.648	**16.795.848**
590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	14.933.648	16.795.848
	PASİF TOPLAMI	**265.608.593**	**297.782.908**
9-	**ALACAKLI NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**66.444**	**39.165**
907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	66.444	39.165
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**7.844.950**	**10.297.244**
911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	7.542.641	10.237.775
913	KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET EMANETLERİ	302.309	32.140
915	VERİLEN TEMİNAT MEKTUPLARI KARŞILIĞI	0	27.329
92	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**17.797.583**	**30.118.964**
921	GİDER TAAHHÜTLERİ KARŞILIĞI	17.797.583	30.118.964
99	**DİĞER NAZIM HESAPLAR**	**2.279.221**	**9.065.079**
999	DİĞER NAZIM HESAPLAR KARŞILIĞI HESABI	2.279.221	9.065.079
	GENEL TOPLAM	**293.596.791**	**347.303.360**

1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 52 nci maddesi gereğince hazırlanan 46 sıra Nolu Genel Yönetim Mali İstatistikleri Genel Tebliğinde yer alan Mahalli İdareler alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.

2- 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un Mahalli İdarelerin hesaplarına etkisi ilgili birim tablolarında dipnot olarak açıklanmaktadır.

3- Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.

Ek 14: 2015 YILI MAHALLİ İDARELER ALT SEKTÖRÜ NET MALİ DENGE TABLOSU

	Ocak-Mart Dönemi	Nisan-Haziran Dönemi	Temmuz-Eylül Dönemi	Ekim-Aralık Dönemi	TOPLAM
Net mali varlık edinimi	**11.592.928**	**453.414**	**1.020.075**	**1.625.668**	**14.692.084**
Yerli	**11.083.506**	**381.770**	**862.667**	**1.577.934**	**13.905.877**
Nakit ve mevduatlar	3.070.647	1.372.282	-177.417	2.846.031	7.111.543
Hisse senetleri dışındaki menkul kıymetler	27.078	16.595	-8.231	-154.295	-118.852
Krediler	-8.897	-48.462	207.719	368.670	519.030
Hisse senetleri ve diğer öz varlıklar	542.397	127.111	331.887	447.325	1.448.720
Sigorta teknik rezervleri	0	0	0	0	0
Mali türevler	0	0	0	0	0
Diğer alacak hesapları	7.452.281	-1.085.757	508.710	-1.929.798	4.945.435
Yabancı	**509.422**	**71.644**	**157.408**	**47.734**	**786.208**
Nakit ve mevduatlar	357.718	85.018	143.693	-13.314	573.115
Hisse senetleri dışındaki menkul kıymetler	0	0	0	0	0
Krediler	0	0	0	0	0
Hisse senetleri ve diğer öz varlıklar	0	0	0	0	0
Sigorta teknik rezervleri	0	0	0	0	0
Mali türevler	0	0	0	0	0
Diğer alacak hesapları	151.705	-13.374	13.715	61.048	213.093
Net yükümlülük artışı	**-1.642.211**	**724.812**	**2.540.454**	**6.397.325**	**8.020.381**
Yurtiçi	**-1.575.560**	**850.530**	**2.548.068**	**6.452.972**	**8.276.010**
Nakit ve mevduatlar	0	0	0	0	0
Hisse senetleri dışındaki menkul kıymetler	0	0	0	0	0
Krediler	49.192	392.846	672.242	2.516.069	3.630.350
Hisse senetleri ve diğer öz varlıklar	0	0	0	0	0
Sigorta teknik rezervleri	115.387	152.359	-14.033	431.342	685.055
Mali türevler	0	0	0	0	0
Diğer borç hesapları	-1.740.138	305.325	1.889.859	3.505.560	3.960.605
Yurtdışı	**-66.652**	**-125.718**	**-7.613**	**-55.646**	**-255.629**
Nakit ve mevduatlar	0	0	0	0	0
Hisse senetleri dışındaki menkul kıymetler	0	0	0	0	0
Krediler	-66.652	-125.718	-7.613	-55.646	-255.629
Hisse senetleri ve diğer öz varlıklar	0	0	0	0	0
Sigorta teknik rezervleri	0	0	0	0	0
Mali türevler	0	0	0	0	0
Diğer borç hesapları	0	0	0	0	0
Net Mali Denge	**13.235.140**	**-271.399**	**-1.520.380**	**-4.771.658**	**6.671.704**

1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 52 nci maddesinde verilen yetki çerçevesinde tanımlanan Mahalli İdarelerin verilerini içermektedir.
2- Tabloda kullanılan veriler akış verilerdir.
3-Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.

Ek 15: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI 2015 YILI KARŞILAŞTIRMALI BİLANÇOSU

	AKTİF (VARLIKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
1	**DÖNEN VARLIKLAR**	**79.059.329**	**92.461.293**
10	**HAZIR DEĞERLER**	**13.808.949**	**12.730.276**
100	KASA	124	87
102	BANKA	16.354.285	15.874.922
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-3.409.030	-3.985.676
104	PROJE ÖZEL HESABI	0	6.999
105	DÖVİZ	9.103	8.773
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	854.468	825.171
11	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**6.640.147**	**7.018.000**
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	1.295	0
112	KAMU KESİMİ TAHVİL SENET VE BONOLARI HESABI	6.638.852	7.018.000
12	**FAALİYET ALACAKLARI**	**26.112.904**	**34.727.542**
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	23.329.435	29.959.936
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	132.953	169.497
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	1.360.584	1.450.543
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	3.001	3.893
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	51.280	48.822
128	ŞÜPHELİ ALACAKLAR	1.235.700	3.094.898
129	ŞÜPHELİ ALACAKLAR KARŞILIĞI (-)	-48	-47
13	**KURUM ALACAKLARI**	**9.479.176**	**11.258.873**
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	53.685	53.685
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	9.425.491	11.205.188
14	**DİĞER ALACAKLAR**	**3.829.785**	**4.119.372**
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	3.829.785	4.119.372
15	**STOKLAR**	**16.899**	**18.154**
150	İLK MADDE VE MALZEME	16.899	18.154
16	**ÖN ÖDEMELER**	**16.186.997**	**19.181.169**
160	İŞ AVANS VE KREDİLERİ	12.774.960	15.222.849
161	PERSONEL AVANSLARI	45	38
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	3.409.870	3.941.411
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	2.123	16.871
18	**GELECEK AYLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**2.984.472**	**3.280.312**
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	608	0
181	GELİR TAHAKKUKLARI	2.983.864	3.280.312
19	**DİĞER DÖNEN VARLIKLAR**	**0**	**127.595**
197	SAYIM NOKSANLARI	0	127.595
2	**DURAN VARLIKLAR**	**81.252.534**	**81.393.556**
21	**MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR**	**65.054.400**	**76.273.400**
217	MENKUL VARLIKLAR	65.054.400	76.273.400
23	**KURUM ALACAKLARI**	**11.511.523**	**0**
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	11.511.523	0
24	**MALİ DURAN VARLIKLAR**	**199.091**	**199.091**
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	785	785
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	198.306	198.306
25	**MADDİ DURAN VARLIKLAR**	**4.440.025**	**4.785.284**
250	ARAZİ VE ARSALAR	1.103.392	1.207.891
252	BİNALAR	2.370.640	2.373.182
253	TESİS, MAKİNE VE CİHAZLAR	248.483	315.563
254	TAŞITLAR	11.828	13.652
255	DEMİRBAŞLAR	399.163	445.626
257	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-815.588	-975.441
258	YAPILMAKTA OLAN YATIRIMLAR	440.277	704.033
259	YATIRIM AVANSLARI	681.830	700.778
26	**MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR**	**46.922**	**134.944**
260	HAKLAR	49.472	139.510
264	ÖZEL MALİYETLER	2.462	2.723
268	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-5.012	-7.290
28	**GELECEK YILLARA AİT GİDERLER VE GELİR TAHAKKUKLARI**	**36**	**700**
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	36	700
29	**DİĞER DURAN VARLIKLAR**	**537**	**138**
294	ELDEN ÇIKARILACAK STOKLAR VE MADDİ DURAN VARLIKLAR	6.370	5.655
299	BİRİKMİŞ AMORTİSMANLAR (-)	-5.834	-5.517
	AKTİF TOPLAMI	**160.311.863**	**173.854.849**
9-	**BORÇLU NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**2.123**	**16.871**
906	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN KULLANILACAK ÖDENEKLER	2.123	16.871
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**199.243**	**237.379**
910	TEMİNAT MEKTUPLARI	199.243	237.379
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**448.703**	**31.821**
948	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAKLAR	448.703	31.821
	GENEL TOPLAM	**160.961.932**	**174.140.919**

	PASİF (KAYNAKLAR)	2014 (Bin TL)	2015 (Bin TL)
3	**KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	**15.082.624**	**16.646.227**
30	**KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**209.640**	**318.212**
303	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	209.640	318.212
32	**FAALİYET BORÇLARI**	4.643.186	5.887.544
320	BÜTÇE EMANETLERİ	3.867	3.862
325	NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	4.639.319	5.883.682
33	**EMANET YABANCI KAYNAKLAR**	9.199.622	9.220.694
330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	127.507	177.041
333	EMANETLER	**9.072.115**	**9.043.653**
36	**ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER**	686.914	828.111
360	ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	65.356	76.128
362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	**621.558**	**751.983**
38	**GELECEK AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	342.603	390.664
380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	0	0
381	GİDER TAHAKKUKLARI	342.603	390.664
39	**DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	658	1.003
397	SAYIM FAZLALARI	155	486
399	DİĞER ÇEŞİTLİ KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	504	517
4	**UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR**	7.640	10.258
40	**UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR**	**7.200**	**9.828**
403	KAMU İDARELERİNE MALİ BORÇLAR HESABI	7.200	9.828
43	**DİĞER BORÇLAR**	439	428
430	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	**439**	**428**
48	**GELECEK YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAHAKKUKLARI**	2	2
480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	**2**	**2**
5	**ÖZ KAYNAKLAR**	145.221.599	157.198.364
50	**NET DEĞER**	**102.594.575**	**78.848.811**
500	NET DEĞER	102.594.575	78.848.811
51	**DEĞER HAREKETLERİ**	-3.286.878	-3.834.724
510	NAKİT HAREKETLERİ HESABI	0	0
511	MUHASEBE BİRİMLERİ ARASI İŞLEMLER HESABI	0	0
519	DEĞER HAREKETLERİ SONUÇLARI	**-3.286.878**	**-3.834.724**
54	**YEDEKLER**	0	0
549	ÖZEL FONLAR	0	0
57	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI**	**56.267.188**	**57.562.027**
570	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	56.267.188	57.562.027
58	**GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI**	**-11.648.125**	**0**
580	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET SONUÇLARI	**-11.648.125**	**0**
59	**DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI**	1.294.839	24.622.250
590	DÖNEM OLUMLU FAALİYET SONUCU	**1.294.839**	**24.622.250**
	PASİF TOPLAMI	**160.311.863**	**173.854.849**
9-	**ALACAKLI NAZIM HESAPLAR**		
90	**ÖDENEK HESAPLARI**	**2.123**	**16.871**
907	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN ÖDENEKLER	2.123	16.871
91	**NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMETLER**	**199.243**	**237.379**
911	TEMİNAT MEKTUPLARI EMANETLERİ	199.243	237.379
94	**DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHKKUK**	**448.703**	**31.821**
949	BAŞKA BİRİMLER ADINA İZLENEN ALACAK EMANETLERİ	448.703	31.821
	GENEL TOPLAM	**160.961.932**	**174.140.919**

1. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 52 nci maddesi gereğince hazırlanan 46 sıra Nolu Genel Yönetim Mali İstatistikleri Genel Tebliğinde yer alan Sosyal Güvenlik Kurumları alt sektörüne dahil idarelerin verilerini içermektedir.

2-Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.

3-İşsizlik Sigortası Fonunun mevcut nema gelirlerinin 11 milyar 511 milyon TL'si GAP ile ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik yatırımlarda kullanılmak üzere Hazineye aktarılmış ve 232-Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabına kaydedilmiştir. 4447 sayılı Kanunun geçici 6 ncı maddesinde belirtildiği gibi geri ödeme, aktarılan bu kaynakla gerçekleştirilen yatırımlardan elde edilecek getiriler ile varlık satışlarından elde edilecek gelirlerin tespit edilmesi ve Fona iade edilecek tutarlara ilişkin oranların Yüksek Planlama Kurulunca belirlenmesiyle gerçekleşebilecektir.

"Karşılıklar, Koşullu Varlıklar ve Koşullu Yükümlülükler" konulu 19 nolu Devlet Muhasebe Standardının 13 üncü maddesinde ise şarta bağlı varlıklar; geçmiş olaylardan kaynaklanan ve kurum ya da kuruluşun tam anlamıyla kontrolünde bulunmayan, bir veya daha fazla kesin mahiyette olmayan olayın ileride gerçekleşip gerçekleşmemesi ile mevcudiyeti teyit edilecek olan varlıktır, şeklinde tanımlanmıştır. Buna göre 11 milyar 511 milyon TL'lik tutar; Fona iade edilecek tutarlara ilişkin oranlar Yüksek Planlama Kurulunca belirlenınceye kadar şarta bağlı varlık olarak değerlendirilmesi gerektiğinden, söz konusu tutar Bilançodan çıkarılarak Şarta Bağlı Varlık ve Yükümlülük tablolarına taşınmıştır.

Ek 16: 2015 YILI SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI ALT SEKTÖRÜ NET DENGE TABLOSU

(Bin TL)	Ocak-Mart Dönemi	Nisan-Haziran Dönemi	Temmuz-Eylül Dönemi	Ekim-Aralık Dönemi	TOPLAM
NET DEĞERİ ETKİLEYEN İŞLEMLER					
Gelirler	**53.967.907**	**51.680.893**	**63.228.762**	**71.816.512**	**240.694.074**
Vergi Gelirleri	0	0	0	0	0
Sosyal Güvenlik Prim Gelirleri	48.682.419	46.840.935	50.699.168	67.783.235	214.005.756
Alınan Bağışlar	451.430	2.252.772	9.800.947	91.485	12.596.634
Diğer Gelirler	4.834.058	2.587.186	2.728.647	3.941.792	14.091.683
Giderler	**55.361.466**	**53.022.895**	**55.511.922**	**56.447.833**	**220.344.117**
Personel Giderleri	417.359	400.392	419.506	408.190	1.645.447
Mal ve Hizmet Giderleri	419.282	935.172	876.602	1.700.329	3.931.385
Amortisman Giderleri	45.555	45.555	45.555	45.555	182.221
Faiz Giderleri	0	0	0	0	0
Sübvansiyon Giderleri	0	0	0	0	0
Verilen Bağış ve Yardımlar	732	185	90	0	1.008
Sosyal Yardımlar	54.112.172	51.433.073	54.007.457	54.054.352	213.607.055
Diğer Giderler	366.366	208.517	162.711	239.407	977.002
Brüt Faaliyet Dengesi (BFD)*	-1.348.004	-1.296.447	7.762.395	15.414.234	20.532.178
Net Faaliyet Dengesi**	**-1.393.559**	**-1.342.002**	**7.716.839**	**15.368.679**	**20.349.957**
MALİ OLMAYAN VARLIK İŞLEMLERİ					
Net Mali Olmayan Varlık Edinimi	**129.386**	**101.554**	**-28.494**	**169.192**	**371.638**
Duran Varlıklar	129.701	42.954	23.181	97.952	293.788
Stoklar	3.209	1.553	-461	-3.019	1.283
Kıymetli varlıklar	0	0	0	0	0
Üretilmemiş Varlıklar	-3.524	57.047	-51.214	74.258	76.567
Net Denge	**-1.522.945**	**-1.443.556**	**7.745.334**	**15.199.487**	**19.978.320**

*Brüt Faaliyet Dengesi= Gelirler - Giderler + Amortisman Giderleri

**Net Faaliyet Dengesi= Gelirler - Giderler

1- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 52 nci maddesinde verilen yetki çerçevesinde tanımlanan Sosyal Güvenlik Kurumlarının verilerini içermektedir.

2- Tabloda kullanılan veriler akış verilerdir.

3-Genel yönetim muhasebe yönetmeliğine göre amortisman kayıtları yıl sonunda dönem sonu işlemleri içinde yapıldığından dönem içinde tahmini veriler kullanılmaktadır.

4-Mali istatistik tabloları dış denetimden geçmemiş mali veriler kullanılarak hazırlanmaktadır.

EK 17: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE ÖDENEK HAREKETLERİ

(Bin TL)	GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖDENEK	EK ÖDENEK	KURUM DIŞI EKLENEN ÖDENEK	KURUM DIŞI DÜŞÜLEN ÖDENEK	KURUM İÇİ EKLENEN ÖDENEK	KURUM İÇİ DÜŞÜLEN ÖDENEK	YEDEK ÖDENEĞE EKLENEN	YEDEK ÖDENEKTEN DUŞÜLEN	BÜTÇE KANUNU İLE GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖZEL ÖDENEK	BÜTÇE KANUNU İLE YIL İÇİNDE EKLENEN ÖZEL ÖDENEK	İPTAL EDİLEN ÖDENEK
Cumhurbaşkanlığı	0	0	0	3.546	14.059	14.059	150.000	0	0	0	71.524
TBMM	0	5.000	0	0	29.363	29.363	0	0	7.982	24.269	71.483
Anayasa Mahkemesi	0	0	0	815	955	955	0	0	0	0	9.918
Yargıtay	0	0	0	6.460	6.499	6.499	24.415	0	0	0	7.161
Danıştay	0	0	0	0	888	888	18.335	0	0	0	960
Sayıştay	0	0	0	0	8.660	8.660	0	0	0	0	11.273
Başbakanlık	0	0	0	387.112	65.164	65.164	1.903.505	0	0	20.201	30.145
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	13.727	0	0	16.209	2.625	2.625	93.000	0	0	0	22.811
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	0	0	0	0	326	326	500	0	0	0	767
Basın Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	0	0	0	0	2.648	2.648	6.418	0	0	0	8.313
Hazine Müsteşarlığı	846.693	0	0	874.338	1.523.020	1.523.020	2.473.352	0	0	0	2.556.143
Diyanet İşleri Başkanlığı	0	0	0	2.511.641	33.465	33.465	319.748	0	5	6.542	16.666
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	0	0	0	132.500	259.033	259.033	2.396.587	0	0	0	116.580
Adalet Bakanlığı	9.343	130.000	1.013	1.056.779	370.061	370.061	755.234	0	0	0	51.155
Milli Savunma Bakanlığı	8.405.601	212.084	497.107	6.134	190.669	190.669	904.830	0	180.116	213	10.022.045
İçişleri Bakanlığı	4.339.723	128.862	2.879.268	266.463	469.832	469.832	1.409.546	0	51.629	164.404	5.220.787
Jandarma Genel Komutanlığı	423.792	1.500	58.686	148.636	85.279	85.279	358.415	0	658	0	563.984
Emniyet Genel Müdürlüğü	372.272	61.500	3	6.810.361	609.876	609.876	1.148.138	0	6.955	10.833	697.144
Sahil Güvenlik Komutanlığı	72.589	7.890	41	61.790	8.125	8.125	27.750	0	324	0	94.865
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	0	0	0	0	1.500	1.500	250	0	0	0	12.012
Göç İdaresi Genel Müdürlüğü	0	0	0	23.181	39.581	39.581	33.903	0	0	0	13.645
Dışişleri Bakanlığı	0	0	19.866	65.700	109.086	109.086	615.642	0	35.442	0	78.916
Maliye Bakanlığı	413	1.733.000	41.730.470	194	726.765	726.765	3.842.183	40.940.991	0	0	277.743
Gelir İdaresi Başkanlığı	0	0	0	49.433	28.558	28.558	146.750	0	0	0	70.333
Milli Eğitim Bakanlığı	163.947	11.100	0	20.277.457	6.283.320	6.283.320	944.850	0	24.369	2.387	216.530
Sağlık Bakanlığı	1.017	0	0	91.014	155.820	155.820	2.180.834	0	0	0	2.003
Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu	0	0	11.231	1.852	41.430	41.430	545.956	0	0	92	25.503
Türkiye Halk Sağlığı Kurumu	113.743	0	1.856	34.526	104.998	104.998	122.423	0	0	0	27.276
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	0	0	0	5.454.594	484.637	484.637	452.260	0	0	0	17.646
Devlet Personel Başkanlığı	0	0	0	0	2.299	2.299	1.123	0	0	0	4.865
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	0	0	0	150.000	44.438	44.438	10.000	0	0	0	271.176
Kültür ve Turizm Bakanlığı	338.174	36.474	65.000	289.965	143.816	143.816	234.858	0	0	177	365.929
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	0	0	0	0	4.832	4.832	1.232	0	0	0	953
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	0	0	0	767.897	242.743	242.743	626.350	0	342	540	61.641
Avrupa Birliği Bakanlığı	0	0	0	0	2.199	2.199	174.400	0	0	0	12.807
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	173.926	9.000	0	25.023	92.084	92.084	409.426	0	0	0	179.425
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	0	39.000	241.154	0	95.480	95.480	65.640	0	269.912	497.383	114.035
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	0	0	3.021	48.697	15.798	15.798	11.497	0	67.741	171.477	8.682
Ekonomi Bakanlığı	0	0	0	140	79.158	79.158	430.420	0	0	0	36.039
Gençlik ve Spor Bakanlığı	0	0	0	0	21.170	21.170	353.695	0	0	0	37.566
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	0	0	0	56.085	592.946	592.946	334.995	0	0	0	137.400
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	0	3.000	0	16.324	44.647	44.647	158.814	0	0	0	88.469
Kalkınma Bakanlığı	0	0	0	1.132.932	10.422	10.422	130.360	0	0	0	176.453
Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı	0	0	1.000	794	14.147	14.147	0	0	0	0	68.294
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	0	0	0	12.057	37.227	37.227	585.293	0	0	0	685.355
Meteoroloji Genel Müdürlüğü	24.533	0	0	0	7.402	7.402	0	0	0	0	20.326
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	781.062	1.011.977	40.934	4.770.000	91.633	91.633	16.538.066	0	0	0	1.281.281
Yüksek Öğretim Kurulu	0	118.166	0	0	1.222	1.222	0	0	0	0	12.261
Ankara Üniversitesi	4.108	44.081	0	0	12.381	12.381	62.336	0	13	50	32.005
Ortadoğu Teknik Üniversitesi	17	28.297	0	0	5.922	5.922	36.094	0	103	0	19.306
Hacettepe Üniversitesi	0	31.992	0	0	31.235	31.235	103.456	0	49	3.092	57.368
Gazi Üniversitesi	0	42.876	0	0	12.506	12.506	55.461	0	0	0	74.686
İstanbul Üniversitesi	0	72.381	0	0	103.521	103.521	82.795	0	62	164	80.398
İstanbul Teknik Üniversitesi	2.041	65.571	0	0	4.403	4.403	43.016	0	21	15	12.530
Boğaziçi Üniversitesi	761	17.526	0	0	10.217	10.217	29.383	0	136	14	6.946
Marmara Üniversitesi	0	70.264	0	0	2.856	2.856	49.975	0	0	20	80.044
Yıldız Teknik Üniversitesi	0	18.140	0	0	5.890	5.890	28.753	0	0	0	16.131
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi	0	4.515	0	0	1.109	1.109	8.617	0	16	52	21.715
Ege Üniversitesi	0	39.530	0	0	9.728	9.728	35.885	0	0	2.001	13.385
Dokuz Eylül Üniversitesi	0	31.829	0	0	8.966	8.966	88.789	0	1	210	70.073
Trakya Üniversitesi	0	31.176	0	0	3.492	3.492	21.342	0	0	0	39.081
Uludağ Üniversitesi	1.420	31.768	0	0	1.554	1.554	32.048	0	0	68	34.016
Anadolu Üniversitesi	0	118.157	0	0	17.205	17.205	28.250	0	60	144	41.206
Selçuk Üniversitesi	0	52.380	0	0	5.220	5.220	42.021	0	0	0	35.064
Akdeniz Üniversitesi	0	30.134	0	0	6.619	6.619	38.779	0	0	0	32.430
Erciyes Üniversitesi	7.361	39.749	0	0	20.059	20.059	30.849	0	0	131	17.874
Cumhuriyet Üniversitesi	0	22.853	0	0	2.097	2.097	25.118	0	0	0	21.545
Çukurova Üniversitesi	0	66.898	0	0	1	1	26.452	0	17	7.790	38.897

(Bin TL)	GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖDENEK	EK ÖDENEK	KURUM DIŞI EKLENEN ÖDENEK	KURUM DIŞI DÜŞÜLEN ÖDENEK	KURUM İÇİ EKLENEN ÖDENEK	KURUM İÇİ DÜŞÜLEN ÖDENEK	YEDEK ÖDENEĞE EKLENEN	YEDEK ÖDENEKTEN DUŞÜLEN	BÜTÇE KANUNU İLE GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖZEL ÖDENEK	BÜTÇE KANUNU İLE YIL İÇİNDE EKLENEN ÖZEL ÖDENEK	İPTAL EDİLEN ÖDENEK
Çukurova Üniversitesi	0	66.898	0	0	1	1	26.452	0	17	7.790	38.897
Ondokuz Mayıs Üniversitesi	0	32.989	0	0	1.398	1.398	32.778	0	0	0	19.534
Karadeniz Teknik Üniversitesi	0	24.288	0	0	1.036	1.036	38.484	0	0	0	32.685
Atatürk Üniversitesi	0	69.990	0	0	4.400	4.400	25.633	0	89	73	39.286
İnönü Üniversitesi	0	48.671	0	0	1.988	1.988	21.600	0	0	0	20.543
Fırat Üniversitesi	2.992	25.991	0	0	6.141	6.141	46.934	0	0	0	20.681
Dicle Üniversitesi	0	27.694	0	0	3.594	3.594	34.570	0	0	0	10.063
Yüzüncü Yıl Üniversitesi	0	27.733	0	0	9.119	9.119	26.100	0	0	0	20.319
Gaziantep Üniversitesi	0	51.776	0	0	1.173	1.173	26.687	0	0	1.260	34.763
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	166	5.957	0	0	553	553	6.232	0	0	1	11.589
Gebze Teknik Üniversitesi	0	22.653	0	0	586	586	15.492	0	0	10	2.764
Harran Üniversitesi	0	16.716	0	0	2.893	2.893	24.698	0	0	0	22.792
Süleyman Demirel Üniversitesi	0	27.950	0	0	4.473	4.473	31.298	0	0	218	11.842
Adnan Menderes Üniversitesi	0	23.558	0	0	2.032	2.032	25.517	0	0	0	18.147
Bülent Ecevit Üniversitesi	0	29.142	0	0	3.187	3.187	18.857	0	0	0	26.580
Mersin Üniversitesi	0	12.199	0	0	2.174	2.174	24.959	0	5	335	37.909
Pamukkale Üniversitesi	0	14.431	0	0	3.807	3.807	21.742	0	0	0	19.464
Balıkesir Üniversitesi	0	16.895	0	0	340	340	15.038	0	0	2	12.509
Kocaeli Üniversitesi	451	16.837	0	0	1.560	1.560	125.376	0	0	101	90.672
Sakarya Üniversitesi	0	14.281	0	0	2.354	2.354	29.136	0	20	30	4.869
Celal Bayar Üniversitesi	0	23.157	0	0	2.104	2.104	18.110	0	1	6	14.166
Abant İzzet Baysal Üniversitesi	796	7.804	0	0	1.739	1.739	21.504	0	0	0	5.845
Mustafa Kemal Üniversitesi	0	16.121	0	0	4.791	4.791	21.312	0	950	0	19.980
Afyon Kocatepe Üniversitesi	0	12.573	0	0	10.763	10.763	18.945	0	0	10	17.764
Kafkas Üniversitesi	0	24.100	0	0	4.302	4.302	18.165	0	0	0	13.725
Çanakkale 18 Mart Üniversitesi	0	16.840	0	0	2.774	2.774	26.921	0	77	175	22.252
Niğde Üniversitesi	0	17.816	0	0	1.109	1.109	10.812	0	0	0	17.362
Dumlupınar Üniversitesi	0	23.529	0	0	6.517	6.517	21.736	0	0	33	16.312
Gaziosmanpaşa Üniversitesi	0	11.109	0	0	1.988	1.988	19.454	0	1	50	8.851
Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi	0	7.543	0	0	2.986	2.986	27.055	0	0	473	8.629
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi	0	12.135	0	0	993	993	14.788	0	0	0	18.096
Kırıkkale Üniversitesi	0	17.951	0	0	2.445	2.445	24.547	0	0	0	7.691
Eskişehir Osmangazi Üniversitesi	0	8.667	0	0	6.167	6.167	32.071	0	200	0	9.424
Galatasaray Üniversitesi	0	1.202	0	0	591	591	3.034	0	0	0	9.377
Ahi Evran Üniversitesi	0	19.765	0	0	719	719	12.633	0	0	0	37.117
Kastamonu Üniversitesi	0	9.504	0	0	2.914	2.914	15.046	0	17	0	12.339
Düzce Üniversitesi	0	21.821	0	0	3.092	3.092	12.427	0	0	0	10.726
Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi	0	3.864	0	0	4.084	4.084	16.123	0	0	10	4.047
Uşak Üniversitesi	0	6.422	0	0	538	538	11.394	0	1.329	0	6.215
Recep Tayyip Erdoğan Üniversitesi	0	36.289	0	0	1.767	1.767	29.475	0	0	100	37.039
Namık Kemal Üniversitesi	0	14.749	0	0	931	931	13.353	0	0	0	14.691
Erzincan Üniversitesi	0	10.585	0	0	538	538	13.299	0	11	52	5.595
Aksaray Üniversitesi	0	30.414	0	0	2.820	2.820	9.972	0	18	63	5.712
Giresun Üniversitesi	0	15.817	0	0	7.906	7.906	19.832	0	0	0	9.589
Hitit Üniversitesi	0	10.904	0	0	3.943	3.943	16.617	0	0	0	8.190
Bozok Üniversitesi	0	14.153	0	0	3.639	3.639	11.687	0	0	0	9.538
Adıyaman Üniversitesi	0	14.683	0	0	909	909	21.756	0	0	0	7.871
Ordu Üniversitesi	0	7.298	0	0	2.949	2.949	37.156	0	0	0	22.662
Amasya Üniversitesi	0	12.035	0	0	569	569	6.626	0	3	18	4.653
Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi	0	22.230	0	0	439	439	7.988	0	0	0	17.259
Ağrı İbrahim Çeçen Üniversitesi	0	17.655	0	0	1.503	1.503	10.820	0	0	41	7.521
Sinop Üniversitesi	0	15.024	0	0	489	489	8.929	0	0	0	8.015
Siirt Üniversitesi	0	15.112	0	0	115	115	13.867	0	0	0	9.326
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi	0	6.278	0	0	11.126	11.126	7.423	0	0	0	1.426
Karabük Üniversitesi	0	25.797	0	0	2.262	2.262	15.400	0	0	0	20.423
Kilis Yedi Aralık Üniversitesi	0	9.915	0	0	4.133	4.133	3.567	0	0	0	6.560
Çankırı Karatekin Üniversitesi	0	11.996	0	0	1.161	1.161	16.898	0	2	0	11.681
Artvin Çoruh Üniversitesi	0	2.023	0	0	4.832	4.832	9.788	0	0	0	9.110
Bilecik Seyh Edebali Üniversitesi	0	19.399	0	0	203	203	6.378	0	0	0	5.736
Bitlis Eren Üniversitesi	0	21.257	0	0	759	759	10.789	0	0	0	5.794
Kırklareli Üniversitesi	0	25.399	0	0	273	273	10.130	0	0	0	3.412
Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	0	4.100	0	0	1.049	1.049	6.038	0	0	0	4.490
Bingöl Üniversitesi	0	12.586	0	0	3.414	3.414	10.012	0	0	0	1.511
Muş Alparslan Üniversitesi	0	11.130	0	0	881	881	4.889	0	0	0	16.980
Mardin Artuklu Üniversitesi	0	14.552	0	0	62	62	12.645	0	0	0	12.480
Batman Üniversitesi	0	28.380	0	0	1.557	1.557	10.607	0	0	0	24.625
Ardahan Üniversitesi	0	8.694	0	0	985	985	7.210	0	0	0	1.753
Bartın Üniversitesi	0	13.552	0	0	531	531	7.171	0	0	0	11.696

(Bin TL)	GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖDENEK	EK ÖDENEK	KURUM DIŞI EKLENEN ÖDENEK	KURUM DIŞI DÜŞÜLEN ÖDENEK	KURUM İÇİ EKLENEN ÖDENEK	KURUM İÇİ DÜŞÜLEN ÖDENEK	YEDEK ÖDENEĞE EKLENEN	YEDEK ÖDENEKTEN DUŞÜLEN	BÜTÇE KANUNU İLE GEÇEN YILDAN DEVREDEN ÖZEL ÖDENEK	BÜTÇE KANUNU İLE YIL İÇİNDE EKLENEN ÖZEL ÖDENEK	İPTAL EDİLEN ÖDENEK
Bayburt Üniversitesi	0	14.589	0	0	2.708	2.708	10.630	0	0	0	2.355
Gümüşhane Üniversitesi	0	6.474	0	0	511	511	6.880	0	0	0	9.339
Hakkari Üniversitesi	0	15.575	0	0	702	702	3.263	0	0	0	18.824
Iğdır Üniversitesi	0	22.700	0	0	747	747	6.483	0	0	0	10.509
Şırnak Üniversitesi	0	10.113	0	0	559	559	4.224	0	0	0	3.178
Tunceli Üniversitesi	0	14.302	0	0	3.561	3.561	10.655	0	0	0	18.935
Yalova Üniversitesi	3.952	19.683	0	0	2.475	2.475	12.010	0	0	6.000	11.865
Türk-Alman Üniversitesi	0	6.763	0	0	675	675	2.245	0	0	0	3.710
Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	0	53.100	0	0	161	161	28.933	0	0	0	16.361
Bursa Teknik Üniversitesi	0	12.414	0	0	629	629	28.277	0	0	0	4.761
İstanbul Medeniyet Üniversitesi	0	6.934	0	0	668	668	7.061	0	0	0	6.602
İzmir Katip Çelebi Üniversitesi	0	18.541	0	0	6.358	6.358	22.261	0	0	321	5.622
Necmettin Erbakan Üniversitesi	0	28.067	0	0	3.002	3.002	27.697	0	0	0	7.705
Abdullah Gül Üniversitesi	0	34.097	0	0	234	234	25.323	0	0	0	25.153
Erzurum Teknik Üniversitesi	0	21.557	0	0	1.273	1.273	9.617	0	0	600	17.141
Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi	0	31.559	0	0	601	601	7.524	0	0	0	23.882
Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	0	20.132	0	0	905	905	2.853	0	0	0	17.490
Sağlık Bilimleri Üniversitesi	0	0	0	0	32	32	7.064	0	0	0	6.475
Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı	0	55.758	0	0	0	0	0	0	0	0	47.562
Atatürk Kültür,Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı	0	441	0	0	278	278	0	0	0	0	1.347
Atatürk Araştırma Merkezi	0	519	0	0	122	122	0	0	0	0	86
Atatürk Kültür Merkezi	0	1.218	0	0	0	0	0	0	0	0	643
Türk Dil Kurumu	0	10.259	0	0	0	0	0	0	0	0	11.084
Türk Tarih Kurumu	0	157.980	0	0	10	10	0	0	0	0	4.322
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü	0	2.334	0	0	4.126	4.126	700	0	0	0	703
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	33.213	1.240.956	0	0	11.232	11.232	244.050	0	0	0	426.151
Türkiye Bilimler Akademisi	0	909	0	0	0	0	0	0	0	0	2.252
Türkiye Adalet Akademisi	0	2.595	0	0	0	0	0	0	0	0	2.422
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müd	0	1.034.641	0	0	134.515	134.515	296.000	0	0	0	234.676
Spor Genel Müdürlüğü	0	757.904	0	0	86.568	86.568	57.695	0	0	0	10.880
Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	0	3.079	0	0	8.405	8.405	7.933	0	0	0	6.493
Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü	0	1.375	0	0	11.871	11.871	0	0	0	0	7.494
Orman Genel Müdürlüğü	0	303.928	0	0	2.600	2.600	0	0	4.760	7.971	90.280
Vakıflar Genel Müdürlüğü	0	33.730	0	0	38.029	38.029	0	0	52	105	18.679
Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü	190.008	180.213	0	0	692	692	0	0	0	0	244.887
Türk Akreditasyon Kurumu	0	13.911	0	0	0	0	0	0	0	0	4.091
Türk Standartları Enstitüsü	0	371.759	0	0	0	0	0	0	0	0	170.825
Türk Patent Enstitüsü	0	14.165	0	0	2.213	2.213	0	0	0	0	9.374
Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü	0	41	0	0	1.047	1.047	0	0	0	0	1.807
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	4.296	1.741	0	0	11.571	11.571	10.000	0	0	0	32.140
Savunma Sanayii Müsteşarlığı	0	11.508	0	0	100	100	0	0	0	0	3.882
Küçük ve Orta Ölçekli İşl.Gel. ve Dest. İdaresi Bşk.	0	94.552	0	0	67.902	67.902	82.255	0	1.642	106	116.766
Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı	0	62.489	0	0	4.695	4.695	133.778	0	42.505	2.891	151.757
GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	0	0	0	0	1.620	1.620	0	0	0	0	9.050
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	0	1.718	0	0	0	0	0	0	0	0	1.592
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	1.291	14.520	0	0	3.869	3.869	0	0	0	0	64.308
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu	0	1.278.930	0	0	24.086	24.086	314.598	0	0	0	241.770
Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü	0	8.445	0	0	16	16	0	0	0	0	2.564
Mesleki Yeterlilik Kurumu Başkanlığı	0	1.413	0	0	2.218	2.218	0	0	0	0	4.456
Yurtdısı Turkler ve Akraba Topluluklar Baskanlığı	0	24.852	0	0	2.378	2.378	0	0	0	0	19.825
Karayolları Genel Müdürlüğü	0	51.878	0	757.000	997.203	997.203	16.002.756	0	497	331.177	49.889
Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başkanlığı	0	2.838	0	0	7.666	7.666	0	0	0	0	2.462
Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başka	0	1.459	0	0	154	154	91.160	0	0	0	19.557
Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkan	0	557	0	0	375	375	35.200	0	0	0	21.864
Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Baş	0	317	0	0	1.058	1.058	2.000	0	0	0	4.974
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	320.620	109.258	0	0	1.398.957	1.398.957	571.003	0	1.579	319.760	86.577
Türkiye Su Enstitüsü	0	0	0	0	192	192	0	0	0	0	955
Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu	0	12	0	8.000	5.077	5.077	0	0	0	0	3.187
Kamu Denetçiliği Kurumu	0	0	0	0	2.341	2.341	0	0	0	0	693
Türkiye İnsan Hakları Kurumu	0	0	0	0	629	629	0	0	0	0	3.067
Radyo ve Televizyon Üst Kurulu	0	0	0	0	11.139	11.139	0	0	0	0	99.142
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	0	300.000	0	0	139.812	139.812	0	0	0	0	197.416
Sermaye Piyasası Kurulu	0	82.169	0	0	2.030	2.030	0	0	0	0	23.166
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	0	0	0	0	3.219	3.219	0	0	0	0	175.845
Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu	0	72.914	0	0	1.100	1.100	0	0	0	0	119.706
Kamu İhale Kurumu	0	0	0	0	46.316	46.316	0	0	0	0	9.032
Rekabet Kurumu	0	5.850	0	0	1.267	1.267	0	0	0	0	20.420
Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu	0	24.000	0	0	51.063	51.063	0	0	0	0	3.268
Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları K	0	0	0	0	504	504	0	0	0	0	12.584
TOPLAM	**16.654.046**	**12.268.083**	**45.550.648**	**46.315.648**	**16.756.114**	**16.756.114**	**61.180.068**	**40.940.991**	**699.715**	**1.584.258**	**28.653.134**

EK 18: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUNUNDA YER ALAN YEDEK ÖDENEKTEN YAPILAN AKTARMALARIN İDARELER İTİBARİYLE TÜR VE TUTAR OLARAK DAĞILIMI

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferleri	Borç Verme	Yedek Ödenekler	Toplam
BAŞBAKANLIK	0	0	425.000	0	0	0	0	0	0	425.000
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	0	0	0	0	0	0	0	119.243	0	119.243
AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI	0	0	0	0	261.129	0	45.090	0	0	306.219
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	0	0	0	0	0	0	555.500	0	0	555.500
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	0	0	13.138	0	0	0	0	0	0	13.138
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	0	0	109.000	0	0	0	0	0	0	109.000
MALİYE BAKANLIĞI	0	0	450	0	0	17.500	0	0	0	17.950
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	0	0	950	0	0	0	0	0	0	950
TOPLAM	**0**	**0**	**548.538**	**0**	**261.129**	**17.500**	**600.590**	**119.243**	**0**	**1.547.000**

Ek 19: 2015 YILI İÇİNDE İDARE BÜTÇELERİNDEN YEDEK ÖDENEK TERTİBİNE AKTARILAN ÖDENEKTEN YAPILAN AKTARMALARIN TÜR, TUTAR VE İDARELER İTİBARİYLE DAĞILIMI

(Bin TL)	01-PERSONEL GİDERLERİ	02-SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ
MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	41.382	0
JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	13.915	0
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KUR	378.172	66.409
ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERI	60	0
TOPLAM	**433.529**	**66.409**

AÇIKLAMA: Bu kapsamda yapılan aktarmalar, listedeki idare bütçelerinin personel giderleri ile sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri tertiplerinden yapılan harcamaların gerektirdiği ödenek ihtiyacının karşılanması amacıyla gerçekleştirilmiştir.

(Bin TL)	03-MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ
BAŞBAKANLIK	1.059.205
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	473.779
MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	401.062
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	338.600
JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	300.000
ADALET BAKANLIĞI	231.160
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	224.013
CUMHURBAŞKANLIĞI	150.000
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	103.352
KOCAELİ ÜNİVERSİTESİ	88.000
GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI	65.000
DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	59.748
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU	48.185
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI	44.686
TÜRKİYE HALK SAĞLIĞI KURUMU	40.000
ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI	35.250
MALİYE BAKANLIĞI	23.466
SAHİL GÜVENLİK KOMUTANLIĞI	20.000
HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ	14.350
ANKARA ÜNİVERSİTESİ	13.250
BOĞAZİÇİ ÜNİVERSİTESİ	12.115
ESKİŞEHİR OSMANGAZİ ÜNİVERSİTESİ	9.250
YILDIZ TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	8.000
İSTANBUL TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	8.000
AKDENİZ ÜNİVERSİTESİ	7.500
SÜLEYMAN DEMİREL ÜNİVERSİTESİ	7.000
ERCİYES ÜNİVERSİTESİ	7.000
KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	6.856
ÇANAKKALE ONSEKİZ MART ÜNİVERSİTESİ	6.000
KAFKAS ÜNİVERSİTESİ	6.000
EGE ÜNİVERSİTESİ	6.000
MERSİN ÜNİVERSİTESİ	5.833
KIRIKKALE ÜNİVERSİTESİ	5.500
DOKUZ EYLÜL ÜNİVERSİTESİ	5.467
DEVLET TİYATROLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	5.350
YÜZÜNCÜ YIL ÜNİVERSİTESİ	5.060
TÜRK İŞBİRLİĞİ VE KOORDİNASYON AJANSI BAŞKANLIĞI	5.000
BASIN-YAYIN VE ENFORMASYON GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	5.000
ULUDAĞ ÜNİVERSİTESİ	4.700
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	4.561
EKONOMİ BAKANLIĞI	4.350
DUMLUPINAR ÜNİVERSİTESİ	4.200
SAKARYA ÜNİVERSİTESİ	4.185
ÇANKIRI KARATEKİN ÜNİVERSİTESİ	4.100
MEHMET AKİF ERSOY ÜNİVERSİTESİ	4.000
GAZİANTEP ÜNİVERSİTESİ	4.000
İSTANBUL ÜNİVERSİTESİ	4.000
ORTA DOĞU TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	4.000
ÇUKUROVA ÜNİVERSİTESİ	3.735
HİTİT ÜNİVERSİTESİ	3.550
TRAKYA ÜNİVERSİTESİ	3.550
BATMAN ÜNİVERSİTESİ	3.500
PAMUKKALE ÜNİVERSİTESİ	3.500
NECMETTİN ERBAKAN ÜNİVERSİTESİ	3.300
MARDİN ARTUKLU ÜNİVERSİTESİ	3.300
BALIKESİR ÜNİVERSİTESİ	3.200
MUĞLA SITKI KOÇMAN ÜNİVERSİTESİ	3.150

(Bin TL)	03-MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ
ARDAHAN ÜNİVERSİTESİ	3.100
İZMİR KATİP ÇELEBİ ÜNİVERSİTESİ	3.000
SİNOP ÜNİVERSİTESİ	3.000
AĞRI İBRAHİM ÇEÇEN ÜNİVERSİTESİ	3.000
KASTAMONU ÜNİVERSİTESİ	3.000
ADNAN MENDERES ÜNİVERSİTESİ	3.000
DİCLE ÜNİVERSİTESİ	3.000
ATATÜRK ÜNİVERSİTESİ	3.000
GAZİ ÜNİVERSİTESİ	3.000
BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI	2.995
CELAL BAYAR ÜNİVERSİTESİ	2.900
CUMHURİYET ÜNİVERSİTESİ	2.900
BOZOK ÜNİVERSİTESİ	2.815
IĞDIR ÜNİVERSİTESİ	2.765
BÜLENT ECEVİT ÜNİVERSİTESİ	2.700
FIRAT ÜNİVERSİTESİ	2.694
ADANA BİLİM VE TEKNOLOJİ ÜNİVERSİTESİ	2.562
İNÖNÜ ÜNİVERSİTESİ	2.560
ONDOKUZ MAYIS ÜNİVERSİTESİ	2.535
AFYON KOCATEPE ÜNİVERSİTESİ	2.500
ABANT İZZET BAYSAL ÜNİVERSİTESİ	2.400
MARMARA ÜNİVERSİTESİ	2.231
TUNCELİ ÜNİVERSİTESİ	2.100
TAPU VE KADASTRO GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	2.100
ORDU ÜNİVERSİTESİ	2.050
GÖÇ İDARESİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	2.000
BİTLİS EREN ÜNİVERSİTESİ	1.990
MUSTAFA KEMAL ÜNİVERSİTESİ	1.800
SAĞLIK BAKANLIĞI	1.687
ADIYAMAN ÜNİVERSİTESİ	1.612
KARABÜK ÜNİVERSİTESİ	1.600
MUŞ ALPARSLAN ÜNİVERSİTESİ	1.540
NEVŞEHİR HACI BEKTAŞ VELİ ÜNİVERSİTESİ	1.500
SİİRT ÜNİVERSİTESİ	1.500
KAHRAMANMARAŞ SÜTÇÜ İMAM ÜNİVERSİTESİ	1.500
İSTANBUL MEDENİYET ÜNİVERSİTESİ	1.480
MİMAR SİNAN GÜZEL SANATLAR ÜNİVERSİTESİ	1.465
NAMIK KEMAL ÜNİVERSİTESİ	1.460
UŞAK ÜNİVERSİTESİ	1.450
İZMİR YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜSÜ	1.410
HAKKARİ ÜNİVERSİTESİ	1.400
GAZİOSMANPAŞA ÜNİVERSİTESİ	1.380
GEBZE TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	1.300
YILDIRIM BEYAZIT ÜNİVERSİTESİ	1.250
BAYBURT ÜNİVERSİTESİ	1.170
KARAMANOĞLU MEHMETBEY ÜNİVERSİTESİ	1.130
OSMANİYE KORKUT ATA ÜNİVERSİTESİ	1.100
HARRAN ÜNİVERSİTESİ	1.100
AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI	1.085
BİNGÖL ÜNİVERSİTESİ	1.070
KIRKLARELİ ÜNİVERSİTESİ	1.035
BARTIN ÜNİVERSİTESİ	1.000
AMASYA ÜNİVERSİTESİ	1.000
RECEP TAYYİP ERDOĞAN ÜNİVERSİTESİ	1.000
AHİ EVRAN ÜNİVERSİTESİ	1.000
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI	1.000
NİĞDE ÜNİVERSİTESİ	950
GİRESUN ÜNİVERSİTESİ	900
GÜMÜŞHANE ÜNİVERSİTESİ	850
BİLECİK ŞEYH EDEBALİ ÜNİVERSİTESİ	750
DÜZCE ÜNİVERSİTESİ	750
ARTVİN ÇORUH ÜNİVERSİTESİ	710
AKSARAY ÜNİVERSİTESİ	600
DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI	533
ŞIRNAK ÜNİVERSİTESİ	510
MİLLİ GÜVENLİK KURULU GENEL SEKRETERLİĞİ	500
ERZİNCAN ÜNİVERSİTESİ	485
ERZURUM TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	420
KİLİS 7 ARALIK ÜNİVERSİTESİ	400
YALOVA ÜNİVERSİTESİ	326
TOPLAM	**4.045.522**

(Bin TL)	05-CARİ TRANSFERLER
AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI	1.946.736
MALİYE BAKANLIĞI	1.097.500
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	615.000
AİLE VE SOSYAL POLİTİKALAR BAKANLIĞI	525.000
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI	443.944
EKONOMİ BAKANLIĞI	426.000
DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	250.000
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI	173.400
BAŞBAKANLIK	161.642
ADALET BAKANLIĞI	130.000
TÜRK İŞBİRLİĞİ VE KOORDİNASYON AJANSI BAŞKANLIĞI	115.700
KÜÇÜK VE ORTA ÖLÇEKLİ İŞLETMELERİ GELİŞTİRME VE DESTEKLEME İDARESİ BAŞKANLIĞI	81.000
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	52.788
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI	38.968
BİLİM, SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI	33.684
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	27.000
GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI	25.400
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	25.000
TÜRKİYE ATOM ENERJİSİ KURUMU	10.000
ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI	2.250
TOPLAM	**6.181.012**

AÇIKLAMA: 1-Afet ve Acil Durum Başkanlığı bütçesine yapılan aktarmalar, ükemizde bulunan Suriye vatandaşlarının barınma, beslenme, eğitim, sağlık vb. ihtiyaçlarının karşılanması içindir.

2-Maliye Bakanlığı bütçesine yapılan aktarmalar, EXPO 2016 Antalya kapsamındaki giderler ile faturalı ödemeler karşılığı olarak SGK'ya yapılacak ödemeler ve diğer ihtiyaçların karşılanması içindir.

3-Hazine Müsteşarlığı bütçesine yapılan aktarmalar, KİT görev zararları ödenek ihtiyacının karşılanması ve bireysel emeklilik devlet katkısı ödemelerindeki artışın karşılanması içindir.

4-Diğer idare bütçelerine yapılan aktarmalar, işsizlik sigortası giderleri, Destekleme Fiyat İstiktar Fonu ödemeleri ve yatırım teşvikleri, 6583 sayılı 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa ekli (E) Cetvelinin 82 sıralı hükmü gereğince yapılan acil destek ödemeleri, ikinci defa genel seçime gidilmesi dolayısıyla ortaya çıkan giderler, KOSGEB destekleri, G20 katkı giderleri, tarımsal destek giderleri ve muhtelif ihtiyaçların karşılanması içindir.

(Bin TL)	06-SERMAYE GİDERLERİ
KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	15.599.300
SAĞLIK BAKANLIĞI	2.007.009
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	765.000
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	274.611
BAŞBAKANLIK	200.000
CEZA VE İNFAZ KURUMLARI İLE TUTUKEVLERİ İŞ YURTLARI KURUMU	185.598
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI	150.000
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	127.541
DEVLET SU İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	115.702
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU	50.000
GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞI	21.750
HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ	20.000
BURSA TEKNİK ÜNİVERSİTESİ	12.000
JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI	10.000
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	10.000
DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI	8.000
NECMETTİN ERBAKAN ÜNİVERSİTESİ	3.652
MALİYE BAKANLIĞI	1.300
TOPLAM	**19.561.463**

AÇIKLAMA: Bu kapsamda sermaye giderlerine ilişkin yapılan aktarmalar, ulaştırma haberleşme, enerji, eğitim-yükseköğretim, Ar-ge,sağlık, tarım, turizm, spor ve benzeri alanlarındaki yatırım ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla gerçekleştirilmiştir.

(Bin TL)	07-SERMAYE TRANSFERLERİ
MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI	84.000
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI	541.985
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI	85.000
AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI	132.665
MİLLİ SAVUNMA BAKANLIĞI	1.621
ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI	500.000
TÜRKİYE BİLİMSEL VE TEKNOLOJİK ARAŞTIRMA KURUMU	202.800
TOPLAM	**1.548.070**

AÇIKLAMA: **1-**Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının bütçesine sermaye transferine ilişkin yapılan aktarma TCDD'nin hızlı tren altyapı yenileme ve iyileştirme yartırımları içindir.

2- Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu bütçesine sermaye tranferine ilişkin yapılan aktarmalar, eletrikli araç projesi kapsamındaki giderler içindir.

3- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı bütçesine sermaye tranferine ilişkin yapılan aktarmalar, 4123 sayılı Kanun çerçevesinde mahalli idarelerin altyapı hasarının giderilmesi kapsamındaki yardımlar içindir.

4-İçişleri Bakanlığı bütçesine sermaye transferine ilişkin yapılan aktarmalar, il özel idarelerinin muhtelif ihtiyaçları içindir.

5- Mili Eğitim Bakanlığı bütçesine sermaye trasferine ilişkin yapılan aktarma Uluslararası Türk-Türkmen Üniversitesi kuruluş antlaşması gereğince yapılan ödemeler için, Kültür ve Turizm Bakanlığı bütçesine sermaye transferine ilişkin yapılan aktarmalar ise G20 dönem başkanlığı toplantısı nedeniyle yapılan giderler ile mahalli idareler tarafından turizm amaçlı altyapı uygulamaları içindir.

(Bin TL)	08-BORÇ VERME
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI	1.620.757
YÜKSEK ÖĞRENİM KREDİ VE YURTLAR KURUMU	246.000
TOPLAM	**1.866.757**

AÇIKLAMA: 1-Hazine Müsteşarlığı bütçesine yapılan aktarmalar, BOTAŞ ve TMO'ya sermaye artışı nedeniyle yapılan ödemeler içindir.

2-Yüsek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu bütçesine yapılan aktarmalar, öğrenim kredisi ödemeleri içindir.

Ek 20: 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ (Ekod2)

(Milyon TL)	Başlangıç Ödeneği	Gerçekleşme
Harcamalar	**472.943**	**506.305**
Faiz Hariç Harcamalar	**418.943**	**453.301**
I. Personel Giderleri	**119.170**	**125.051**
Memur	105.625	110.094
Sözleşmeli Personel	2.807	3.286
İşçi	6.097	6.679
Geçici	1.863	2.212
Diğer Personel	2.052	2.029
Milletvekilleri	116	116
Cumhurbaşkanı Ödeneği	1	1
İstihbarat Personeli Giderleri	609	634
II. Sosyal Güvenlik Kurum. Devlet Primi	**20.325**	**21.045**
Memur	18.212	18.632
Sözleşmeli Personel	366	431
İşçi	1.160	1.311
Geçici Personel	366	441
Diğer Personel	149	157
Milletvekilleri	7	4
İstihbarat Personeli	65	68
III. Mal ve Hizmet Alımları	**41.153**	**45.563**
Üretime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	279	428
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	18.406	18.488
Yolluklar	1.355	1.897
Görev Giderleri	905	3.130
Hizmet Alımları	17.026	18.629
Temsil ve Tanıtma Giderleri	252	450
Menkul Mal,Gayrimaddi Hak Alım,Bakım ve Onarım Giderleri	705	962
Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	1.800	1.198
Tedavi ve Cenaze Hizmetleri	425	380
IV. Faiz Giderleri	**54.000**	**53.004**
Kamu İdarelerine Ödenen İç Borç Faiz Giderleri	75	73
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	40.245	39.106
Dış Borç Faiz Giderleri	9.920	10.303
İskonto Giderleri	1.800	2.522
Kısa Vadeli Nakit İşlemlere Ait Faiz Giderleri	400	0
Türev Ürün Giderleri	500	0
Kira Sertifikası Giderleri	1.060	1.000
V.Cari Transferler	**176.425**	**182.671**
Görev Zararları	32.279	34.844
Hazine Yardımları	58.900	57.533
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	1.994	3.688
Hane Halkına Yapılan Transferler	26.930	29.074
Yurtdışına Yapılan Transferler	1.921	1.929
Gelirden Ayrılan Paylar	54.400	55.603
VI.Sermaye Giderleri	**40.955**	**57.199**
Mamul Mal Alımları	6.126	6.869
Menkul Sermaye Üretim Giderleri	2.196	569
Gayri Maddi Hak Alımları	536	412
Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırılması	2.481	5.420
Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	26.059	40.037
Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	363	319
Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	2.510	2.961
Stok Alımları (Savunma Dışında)	1	2
Diğer Sermaye Giderleri	682	611
VII.Sermaye Transferleri	**6.798**	**10.438**
Yurtiçi Sermaye Transferleri	6.355	9.793
Yurtdışı Sermaye Transferleri	443	645
VIII.Borç Verme	**10.545**	**11.333**
Yurtiçi Borç Verme	9.946	10.964
Yurtdışı Borç Verme	599	369
IX.Yedek Ödenekler	**3.573**	**0**
Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği	750	0
Yatırımları Hızlandırma Ödeneği	633	0
Doğal Afet Giderlerini Karşılama Ödeneği	100	0
Yedek Ödenekler	1.547	0
Yeni Kurulacak Dai. Ve İda. İht. Karşılama Ödeneği	45	0
Diğer Yedek Ödenek	498	0

Ek 21: 5018 SAYILI KANUN UYARINCA YAPILAN DÜZENLEMELER

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
1	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik	5018/Md.65	30/1/2015 tarihli ve 29252 sayılı RG'de yayımlandı.
2	İç Denetçi Adayları Belirleme Eğitim ve Sertifika Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik	5018/Md.65	30/1/2015 tarihli ve 29252 sayılı RG'de yayımlandı.
3	5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun Geçici 21 inci Maddesinin Uygulanmasına İlişkin Esas ve Usullerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kurul Kararı	5018/Geçici M.21	5/8/2015 tarihli ve 29436 sayılı RG'de yayımlandı.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
Devlet mh. Dikmen Cd. No:12 G Blok
Dikmen Çankaya 06420 ANKARA
Tel:0312 415 27 29 Faks:0312 417 26 50
www.bumko.gov.tr - www.maliye.gov.tr