T.C.
MB
MALİYE BAKANLIĞI



Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdareler

Sosyal Güvenlik Kurumları

Mahalli İdareler

2010 Yılı
Genel Faaliyet Raporu

Haziran 2011

Merkezi Yönetim Kapsamındaki İdareler, Sosyal Güvenlik Kurumları ve Mahalli İdareler

2010 Yılı Genel Faaliyet Raporu

HAZİRAN 2011



"Millet tarafından, millet adına, devleti idareye yetikili kılınanlar için, gerektiği zaman, millete hesap vermek mecburiyeti, laubalilik ve keyfi hareketle uzlaşamaz."

Başbakanın Sunuşu



Gelişmiş ülkeler başta olmak üzere birçok ülke halen küresel ekonomik krizin neden olduğu yüksek işsizlik, düşük büyüme performansı, yüksek bütçe açıkları ve artan kamu borç stoku ile mücadele ederken, Türkiye krizden en az etkilenen ve krizden en hızlı çıkan ülkelerden biri olmuştur. İktidarımız döneminde Türkiye ekonomisinde sağlanan güven ve istikrar sonucu elde ettiğimiz yüksek oranlı sürdürülebilir büyüme ortamı 2010 yılında da devam etmiş ve Türkiye ekonomisi yüzde 8,9 gibi yüksek bir oranda büyümüştür. 2010 yılında ayrıca işsizlik oranı, bütçe açığı ve kamu borç stoku hızla azaltılmış, enflasyon ise tek hanede muhafaza edilmiştir.

Son sekiz yılda hükümetlerimizin gerçekleştirdiği yapısal reformlar ve kararlı bir şekilde uygulanan ekonomi ve maliye politikaları sonucu mali disiplin sağlanmış, ekonomi istikrara kavuşmuştur. Kamu mali yönetimi ve kontrol alanında gerçekleştirdiğimiz büyük reformla kamu mali yönetimi en yeni uygulamalar bünyesine katılarak yeniden yapılandırılmıştır. Bu suretle, kamu harcamaları sağlam kaynaklara dayandırılarak mali disiplinden ve kaliteden ödün vermeden eğitimden sağlığa, adaletten emniyete, enerjiden tarıma, ulaşımdan konuta, kültür ve turizmden yerel hizmetlere kadar hiçbir alanı ihmal etmeden tüm vatandaşlarımıza kamu hizmeti sunulmuştur. Bu dönemde MARMARAY projesi, GAP, DAP ve KOP gibi uluslararası boyutta büyük projeler yürütüldüğü gibi KÖYDES ve BELDES gibi projelerle köylerimize ve beldelerimize kadar alt yapı hizmetleri götürülmüştür. Bu başarıların temelinde iyi mali yönetim anlayışımız ve mali disiplin yatmaktadır.

Kamu mali yönetiminde saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayalı yönetim anlayışının bir gereği olarak Maliye Bakanlığımızca hazırlanan 2010 Yılı Genel Faaliyet Raporunun, Türkiye Büyük Millet Meclisimizin ve kamuoyumuzun denetim yetkisi adına önemli bir hizmeti yerine getirdiğine inanıyor ve emeği geçenlere teşekkür ediyorum.

Recep Tayyip ERDOĞAN
BAŞBAKAN

Maliye Bakanının Sunuşu



Türkiye 2010 yılında güçlü bir ekonomik performans sergilemiştir. 2010 yılında AB-27 ülkeleri ortalama olarak yüzde 1,8 oranında büyürken Türkiye yüzde 8,9 oranı ile Avrupa Birliği ülkelerinden yaklaşık beş kat fazla büyümüştür. 2010 yılında yüzde 4,9 olarak öngörülen bütçe açığının milli gelire oranı beklenenin altında kalarak yüzde 3,6 olarak gerçekleşmiştir. Aynı şekilde yüzde 49 olarak öngörülen genel yönetim brüt borç stokunun milli gelire oranı yüzde 41,6 olarak gerçekleşmiştir. Diğer taraftan, 2009 yılında yüzde 32,5 olan kamu net borç stokunun milli gelire oranı yüzde 28,7'ye düşürülmüştür. Başta AB ülkeleri olmak üzere birçok gelişmiş ülkenin yüksek bütçe açıkları ve hızla artan kamu borç stoku sorunları ile mücadele ettiği bir dönemde kamu maliyesinde elde ettiğimiz bu başarılar, hükümetlerimizin sağladığı siyasi ve ekonomik istikrarın bir sonucudur.

Son yıllarda gerçekleştirdiğimiz çağdaş kamu mali yönetimi reformu ile diğer yapısal reformlar kamu maliyesinde görülen bu olumlu performansta büyük ölçüde belirleyici olmuştur. Kaynakların stratejik önceliklere göre dağıtılması, performans odaklı harcanması, harcamaların etkin izlenmesi, raporlanması ve bu sayede hesap verme sorumluluğunun güçlendirilmesi gibi unsurlar bu reformların temelini oluşturmaktadır. Dünyadaki gelişmeleri yakından izleyerek, kamu mali yönetimi alanında elde ettiğimiz bu kazanımları daha da geliştirmek önümüzdeki dönemde temel önceliğimiz olacaktır.

Hesap verebilirlik ve mali saydamlık ilkeleri ışığında Bakanlığımızca bu yıl beşincisi hazırlanan; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ile mahalli idarelerin bütçe gerçekleşmelerine ilişkin değerlendirmelere yer verilen 2010 yılı Genel Faaliyet Raporunun Meclisimize, Sayıştaya ve kamuoyuna gerekli bilgi ve katkıyı sağlayacağını ümit ediyor ve emeği geçenlere özverili çalışmalarından dolayı teşekkür ediyorum.

Mehmet ŞİMŞEK
MALİYE BAKANI

İçindekiler

BAŞBAKANIN SUNUŞU 7
MALİYE BAKANININ SUNUŞU 9
İÇİNDEKİLER 11
TABLOLAR 13
GRAFİKLER 14
GİRİŞ 15
I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER 21
A- ORTA VADELİ PROGRAM 23
1- 2010 Yılı Makroekonomik Tahmin ve Gerçekleşmeler 25
2- Kamu Harcama, Yatırım, Gelir ve Borçlanma Politikaları 25
a- Kamu Harcama Politikası 26
b- Kamu Yatırım Politikası 26
c- Kamu Gelir Politikası 27
d- Kamu Borçlanma Politikası 28
B- ORTA VADELİ MALİ PLAN 29
II- KAMU MALİYESİNDE GELİŞMELER 33
A- BÜTÇE GELİŞMELERİ 35
1- Merkezi Yönetim Bütçesi 35
a- 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri 35
b- 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri 37
i- Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla 37
ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 38
aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 39
bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 49
cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri 51
iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri 52
aa- Genel Bütçe Gelirleri 52
bb- Özel Bütçe Gelirleri 54
cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri 54
c- Bütçe Performansının Gelişimi 54
d- Mali Tablolar 57
2- Sosyal Güvenlik Kurumları 57
a- Sosyal Güvenlik Kurumu 57
i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri 57
ii- Faaliyet Bilgileri 58
b- Türkiye İş Kurumu 60
i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri 60
ii- Faaliyet Bilgileri 61
3. Mahalli İdareler 67
a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler 68
b- Bütçe Gerçekleşmeleri 68
i- Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri 71
ii- İl Özel İdarelerinin Bütçe Gerçekleşmeleri 72
iii- Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri 72
B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ 74
1- İç Borçlanma 74
2- Dış Borçlanma 76
a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma 76
b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı 76
c- Proje Finansmanı 77

d- Uluslararası Para Fonu (IMF) ... 78
e- Dünya Bankası ... 78
f- Avrupa Kredi Kuruluşları ... 79
g- Diğer Kuruluşlar ... 79
f- Dış Borç Servisi ... 79
3- Borç Stoku ... 79
III- BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER ... 81
A- Yapılan Düzenlemeler ... 83
1- Yönetmelikler ... 83
2- Tebliğler ... 83
3- Genelge ve Genel Yazılar ... 85
B- Yıl İçi Ödenek İşlemleri ... 87
C- Mali Kontrol Faaliyetleri ... 88
1- Kamu Personel İşlemleri ... 88
2-Diğer Kontrol İşlemleri ... 92
a- Yurtdışı Gündelikleri ... 92
b- Seyahat Kartı ... 92
c- Taşıt ... 92
d- Sosyal Tesisler ... 93
e- Yurtdışı Kira Katkısı ... 93
IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU ... 95
A- GENEL GELİŞMELER ... 97
B- İÇ KONTROL ... 97
C- İÇ DENETİM ... 99
D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME ... 100
1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler ... 100
2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler ... 102
E- AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI ... 104
F- EĞİTİM VE REHBERLİK ... 104
EKLER ... 107

Tablolar

TABLO 1: 2010 YILI MAKROEKONOMİK HEDEFLER, GÜNCELLEMELER VE GERÇEKLEŞMELER 25
TABLO 2: MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLASI 31
TABLO 3: BÜTÇE ÖDENEK TEKLİF TAVANLARI 31
TABLO 4: GÜNCELLENEN MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE DENGESİ VE FAİZ DIŞI FAZLASI 32
TABLO 5: 2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE HEDEFLERİ 35
TABLO 6: 2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ 35
TABLO 7: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEKLERİ VE BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYLARI 36
TABLO 8: 2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEFLERİ 36
TABLO 9: 2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 37
TABLO 10: EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ 39
TABLO 11: İDARELER İTİBARIYLA DERNEK VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN CARİ TRANSFERLER 44
TABLO 12: DERNEK, VAKIF VE DİĞER KURULUŞLARA YAPILAN SERMAYE TRANSFERLERİ 47
TABLO 13: FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE 2010 YILI ÖDENEKLERİ VE GERÇEKLEŞMELERİ 49
TABLO 14: BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMESİNE GÖRE İLK ON GENEL BÜTÇELİ KAMU İDARESİ 51
TABLO 15: BÜTÇE GİDER GERÇEKLEŞMESİNE GÖRE İLK ON ÖZEL BÜTÇELİ İDARE 51
TABLO 16: 2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GELİR HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ 52
TABLO 17: VERGİ GELİRLERİ HEDEF VE GERÇEKLEŞMELERİ 53
TABLO 18: SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 57
TABLO 19: SGK 2009-2010 YILLARI SAĞLIK HARCAMALARI 58
TABLO 20: SOSYAL GÜVENLİK SİSTEMİNİN KAPSAMI 60
TABLO 21: TÜRKİYE İŞ KURUMU BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 61
TABLO 22: TÜRLERİ İTİBARIYLA BELEDİYE SAYISI 68
TABLO 23: 2010 YILI MAHALLİ İDARELER TOPLAM KONSOLİDE BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 68
TABLO 24: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 70
TABLO 25: 2010 YILI BELEDİYELERİN BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 71
TABLO 26: BELEDİYELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 71
TABLO 27: 2010 YILI İL ÖZEL İDARELERİ BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 72
TABLO 28: İL ÖZEL İDARELERİNİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 72
TABLO 29: BELEDİYELERE BAĞLI İDARELERİN BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ 73
TABLO 30: BELEDİYELERE BAĞLI İDARELERİN FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDERLERİ 73
TABLO 31: İÇ VE DIŞ BORÇ ÖDEMELERİ 75
TABLO 32: 2010 YILI DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMI VE SEKTÖREL DAĞILIMI 77
TABLO 33: IMF KREDİLERİ KULLANIM BİLGİLERİ 78

Grafikler

GRAFİK 1: 2010 YILI AYLIK BÜTÇE DENGESİ GERÇEKLEŞMELERİ 38
GRAFİK 2: 2010 YILI AYLIK FAİZ DIŞI DENGE GERÇEKLEŞMELERİ 38
GRAFİK 3: 2002-2010 YILLARI PERSONEL VE SGK PRİM GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 40
GRAFİK 4: 2002-2010 YILLARI MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 41
GRAFİK 5: 2002-2010 YILLARI FAİZ GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 42
GRAFİK 6: 2002-2010 YILLARI CARİ TRANSFERLERİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 45
GRAFİK 7: 2002-2010 YILLARI SERMAYE GİDERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 47
GRAFİK 8: 2002-2010 YILLARI SERMAYE TRANSFERLERİNİN BÜTÇE İÇİNDEKİ PAYI 48
GRAFİK 9: 2010 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL DAĞILIMI 50
GRAFİK 10: 2002-2010 YILLARI BÜTÇE AÇIĞI VE FAİZ DIŞI FAZLANIN GSYH'YE ORANININ GELİŞİMİ 55
GRAFİK 11: 2002-2010 YILLARI MERKEZİ YÖNETİM FAİZ GİDERLERİNİN GSYH'YE ORANININ GELİŞİMİ 56
GRAFİK 12: 2002-2010 YILLARI FAİZ GİDERLERİNİN VERGİ GELİRLERİNE ORANI 56
GRAFİK 13: AKTİF SİGORTALILARIN DAĞILIMI 60
GRAFİK 14: MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GİDERLERİNİN DAĞILIMI 69
GRAFİK 15: 2010 YILI MAHALLİ İDARELER BÜTÇE GELİRLERİ 69
GRAFİK 16: MAHALLİ İDARELERİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRMAYA GÖRE BÜTÇE PAYLARI 70

GİRİŞ

Kamu mali yönetimi ve kontrol reformu ülkemizin son dönemde kamu yönetimi alanında gerçekleştirdiği en önemli reformlardan biridir. Reformun temel ayağını oluşturan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun uygulanmaya başlanmasıyla birlikte, mali yönetim ve iç kontrol ile iç denetim uygulamaları uluslararası standartlara uygun hale getirilmiş, kamuda bütçe sınıflandırması ve muhasebe sisteminde birlik sağlanmış, idarelerin mali yönetim ve kontrol fonksiyonlarını etkili bir şekilde yürütebilmeleri için gerekli idari yapılar oluşturulmuş, bütçe hazırlık süreci güçlendirilmiş, orta vadeli harcama yaklaşımına uygun olarak çok yıllı bütçelemeye geçilmiş, mali saydamlık ve hesap verebilirliği artırmak üzere kamu idarelerince faaliyet raporu hazırlanması uygulamasına geçilmiştir.

Faaliyet raporlarının hazırlanmasına ilişkin temel düzenlemeler 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde yer almaktadır. Buna göre kamu idarelerinde harcama birimleri düzeyinde birim faaliyet raporu, kamu idaresi bazında ise idare faaliyet raporu düzenlenmesi gerekmektedir. Diğer taraftan İçişleri Bakanlığı, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarını esas alarak kendi değerlendirmelerini de içerecek şekilde mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlamakta ve kamuoyuna açıklamaktadır. Merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçları ise Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan genel faaliyet raporunda açıklanmaktadır. Mahalli idareler genel faaliyet raporu ile Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan genel faaliyet raporunun birer örneği Sayıştaya gönderilmektedir. Sayıştay, mahalli idarelerin raporları hariç idare faaliyet raporlarını, mahalli idareler genel faaliyet raporunu ve genel faaliyet raporunu, dış denetim sonuçlarını dikkate alarak görüşlerini de belirtmek suretiyle Türkiye Büyük Millet Meclisine sunar. Türkiye Büyük Millet Meclisi bu raporlar ve değerlendirmeler çerçevesinde kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarını görüşür.

Bilindiği üzere, uluslararası sınıflandırma ile uyumlu olarak genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri; merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerden oluşmaktadır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan idarelerden oluşmaktadır. Sosyal güvenlik kurumları ise aynı Kanunun (IV) sayılı cetvelinde yer almaktadır.

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine bu Raporun 1 no'lu Ekinde, özel bütçeli kamu idarelerine 2 no'lu Ekinde, düzenleyici ve denetleyici kurumlara 3 no'lu Ekinde ve sosyal güvenlik kurumlarına ise 4 no'lu Ekinde yer verilmiştir.

Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri, 2010 yılına ilişkin idare faaliyet raporlarını 5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesi ve bu madde uyarınca çıkarılan "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik" çerçevesinde belirlenen raporlama ilkelerine uygun bir şekilde hazırlayarak Nisan ayı sonunda kamuoyuna açıklamış bulunmaktadır.

Maliye Bakanlığı ise merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının 2010 yılındaki faaliyet sonuçlarını söz konusu Yönetmelik çerçevesinde kamuoyuna duyurmak ve bir örneğini Sayıştay Başkanlığına göndermek üzere 2010 yılı Genel Faaliyet Raporunu hazırlamıştır.

2010 yılı Genel Faaliyet Raporunda;

- 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçesinin gelir ve gider hedefleri ile gerçekleşmeleri ve meydana gelen sapmaların nedenleri,
- Sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin mali yapılarına ilişkin genel değerlendirmeler,
- 2010 yılı Kamu Borç Yönetimi Raporu kapsamında 2010 yılı borç stokundaki gelişmeler ve borçlanmaya ilişkin diğer bilgiler,
- Bütçe uygulamasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılan faaliyetler,
- Ödenek aktarmaları ve diğer ödenek işlemlerine ilişkin bilgiler,
- Stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulamaları hakkında genel değerlendirmeler,
- 2010 yılı sonundaki varlık ve yükümlülüklerin durumunu gösterir cetvel ile bunlara ilişkin bilgiler,

• Merkezi yönetim bütçesinden dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yapılan yardımlar,

• Kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformuna ilişkin gelişmeler

yer almaktadır.

Yukarıda belirtilen bilgi ve değerlendirmeleri içerecek şekilde mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun bir gereği olarak hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisi, Sayıştay ve kamuoyunun genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin faaliyetleri hakkında bilgilendirilmesini amaçlayan 2010 yılı Genel Faaliyet Raporu dört bölümden oluşmaktadır.

Birinci bölümde, kamu idarelerinin 2010 yılı faaliyetlerine yön veren temel politika belgelerindeki hedef ve önceliklere yer verilmektedir.

İkinci bölümde, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin bütçe hedef ve gerçekleşmeleri, borçlanma bilgileri ile mali tabloları yer almaktadır.

Üçüncü bölümde, Maliye Bakanlığı tarafından bütçe yönetimine ilişkin yürütülen faaliyetler açıklanmaktadır.

Dördüncü bölümde ise kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi reformu kapsamında iç kontrol, iç denetim ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme alanlarında yürütülen faaliyetlere yer verilmektedir.

I- TEMEL POLİTİKALAR VE ÖNCELİKLER

5018 sayılı Kanun ile stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemenin uygulamaya konulması ve orta vadeli harcama çerçevesi içinde çok yıllı bütçelemeye geçilmesi öngörülmüştür. Bu çerçevede, çok yıllı bütçeleme, bütçe politikasının orta vadeli bir bakış açısı ile hazırlanmasını ve politika belgeleri ile bütçeler arasında bağlantı kurulmasını öngörmektedir. Bu nedenle, bütçelerin orta vadeli program ve orta vadeli mali plana dayanılarak hazırlanması gerekmektedir.

Orta vadeli program ve orta vadeli mali plan, stratejik amaçlar temelinde kamu politikalarını şekillendirmek ve kaynak tahsisini bu doğrultuda yönlendirmek amacı ile kamu maliyesi alanında temel politika ve öncelikleri belirleyen, maliye politikasına yön veren ve kamu ile özel kesim için öngörülebilirliği artıracak bir yol haritası niteliği taşıyan belgelerdir.

2010 yılı Genel Faaliyet Raporu, merkezi yönetim kapsamındaki idareler ve sosyal güvenlik kurumlarının 2010 yılında gerçekleştirdikleri faaliyetlerin sonuçları esas alınarak hazırlanmıştır. Söz konusu kamu idareleri tarafından yürütülen faaliyetler ise 2010-2012 Orta Vadeli Programı ve 2010-2012 Orta Vadeli Mali Planında belirlenen strateji ve politika hedeflerine dayanmaktadır.

Söz konusu belgelerde yer alan maliye politikası hedef ve önceliklerine aşağıda yer verilmektedir.

A- ORTA VADELİ PROGRAM

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programında, "küresel krizin etkisinden çıkış sürecinde ekonomik ve sosyal yapımızın güçlü yönlerini avantaj olarak kullanarak, ekonomimizin yeniden sürdürülebilir büyüme dönemine girmesini sağlamak ve böylece ülkemizin refah düzeyini artırmak" temel amaç olarak belirtilmiştir.

Programda ayrıca, kamu kesiminin uyguladığı gelir ve harcama politikalarıyla küresel krizin ekonomi üzerindeki etkilerini azaltmada etkili bir rol üstlendiği, bu politikalardan kısa vadeli olanların, tüketim harcamalarını artırmaya ve kredi sistemindeki tıkanıklıkları açmaya odaklandığı, orta vadeli politikaların ise ekonomide kalıcı bir şekilde üretim, yatırım ve ihracatı artırmaya yoğunlaştığı ifade edilerek bu doğrultuda, krizden çıkış ve sonrasındaki büyüme sürecinin özel sektör öncülüğünde gerçekleştirilmesinin hedeflendiği belirtilmektedir.

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programına göre özel sektörün yatırım ve üretim kararlarındaki öngörülebilirliği ve kullanabileceği kaynakları artırmak için kamu kesimi borçlanma gereğinin tedrici bir şekilde azaltılması ve fiyat istikrarının korunması önem arz etmektedir.

Ayrıca söz konusu program döneminde ekonomide rekabet gücünü artıracak, büyümeyi ve mali dengelerdeki iyileşmeyi kalıcı hale getirecek kapsamlı bir yapısal reform programının da uygulamaya konulacağı ifade edilmektedir.

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programında;

- Mali kural uygulamasına geçileceği,
- KİT'lerde yeni bir yönetişim modelinin hayata geçirileceği,
- Kamu cari harcamalarının öncelikli alanlara yönlendirileceği,
- Kamu yatırımlarının önceliklendirilerek etkinleştirileceği,
- Yatırımların finansmanında kamu-özel işbirliği modellerinin kullanımının yaygınlaştırılacağı,
- Sağlık hizmet ve harcamalarının etkinleştirileceği,
- Sosyal yardımlarda yerindelik ve harcamalarda etkinliğin sağlanacağı,
- Tarımsal desteklerin yeniden düzenleneceği,
- Vergi kayıp ve kaçağının azaltılacağı,
- Kaçakçılıkla mücadelenin etkinleştirileceği,
- Yerel yönetimlerin öz gelirlerini artırıcı ve mali yönetimlerini iyileştirici düzenlemelerin yapılacağı,
- İş dünyasının talep ettiği nitelikte insan gücü yetiştirilmesine hız verileceği,
- Esnek istihdam biçimlerinin yaygınlaştırılacağı,
- Yeni üniversitelerin beşeri ve fiziki altyapılarının güçlendirilerek büyüme sürecine katkılarının artırılacağı,
- Kuruluşları tamamlanan kalkınma ajanslarının faaliyete geçirileceği,
- Devlet yardımlarının şeffaflaştırılacağı ve etkinleştirileceği,

• Kredi garanti fonunun etkinliğinin artırılacağı,

• Yargı sisteminin hız ve etkinliğinin artırılacağı

vurgulanmıştır.

1- 2010 Yılı Makroekonomik Tahmin ve Gerçekleşmeler

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programında, 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının hazırlığına esas teşkil eden temel makroekonomik hedefler belirlenmiştir.

Diğer taraftan 2009 yılının son çeyreğinde başlayan ve 2010 yılının ilk yarısında da devam eden güçlü büyüme performansı, 2010 yılına ilişkin makroekonomik hedeflerin güncellenmesi ihtiyacını ortaya çıkarmış ve yeni hedefler 2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında açıklanmıştır.

2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının hazırlığına esas teşkil eden temel makroekonomik hedefler ile bunlara ilişkin güncellemeler ve gerçekleşmeler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 1: 2010 Yılı Makroekonomik Hedefler, Güncellemeler ve Gerçekleşmeler

	Hedef OVP (2010-2012)	Güncelleme OVP (2011-2013)	Gerçekleşme
GSYH Büyümesi (%)	3,5	6,8	8,9
GSYH (Milyar TL, Cari Fiyatlarla)	1.029	1.099	1.105
GSYH (Milyar Dolar, Cari Fiyatlarla)	641	730	736
Kişi Başına Milli Gelir (GSYH, $)	8.821	10.043	10.079
İşsizlik Oranı (%)	14,6	12,2	11,9
İhracat (FOB) (Milyar $)	107,5	111,7	114,0
İthalat (CIF) (Milyar $)	153,0	177,5	185,5
Dış Ticaret Dengesi (Milyar $)	-45,5	-65,8	-71,6
Cari İşlemler Dengesi / GSYH (%)	-2,8	-5,4	-6,5
Dış Ticaret Hacmi / GSYH (%)	40,6	39,6	40,7
TÜFE Yıl Sonu (%)	5,3	7,5	6,4

2- Kamu Harcama, Yatırım, Gelir ve Borçlanma Politikaları

2010-2012 dönemi programında kamu harcama, yatırım, gelir ve borçlanma politikalarına ilişkin hedefler aşağıdaki gibi belirlenmiştir.

a- Kamu Harcama Politikası

Orta Vadeli Programda, kamu kaynaklarının kullanımında, belirlenen politika ve öncelikler doğrultusunda hareket edilmesi, yürütülen faaliyet ve projelerin gereklilik, etkinlik ve verimlilik açısından gözden geçirilerek kamu harcamalarının sağlıklı bir temele kavuşturulmasının esas olduğu belirtilmiştir.

Program döneminde harcamalara ilişkin olarak aşağıdaki politikaların uygulanacağı ifade edilmiştir:

- Kamu idareleri tarafından harcama programları gözden geçirilecek; önceliğini yitirmiş, verimsiz niteliğe sahip faaliyet ve projeler tasfiye edilecektir.

- Kamuda yeni personel istihdam edilmesiyle ilgili olarak merkezi yönetim bütçe kanunlarında sınırlamalar konulmaya devam edilecektir.

- Sağlık hizmetlerinin kalitesinden ödün verilmeksizin, yararlanıcıların sistemin maliyetine katılımlarını sağlayacak düzenlemeleri de içerecek şekilde, ilaç ve tedavi harcamalarını daha akılcı hale getirmeye yönelik tedbirler alınmaya devam edilecektir.

- Genel sağlık sigortası, getireceği mali yüklerin makul düzeyde tutulması amacıyla, sağlıkta dönüşüm programıyla birlikte uygulanmaya devam edilecektir.

- Mahalli idarelerin genel bütçe vergi paylarından kamuya olan borçlarına mahsuben yapılacak kesintiler düzenli bir şekilde uygulanacak ve kesinti oranı, yeni borç doğmasını engelleyecek ve borç stokunun azalmasına yardımcı olacak bir düzeyde tespit edilecektir.

- Mali sonuç doğuracak düzenlemeler ve uygulamalarla ilgili olarak, kısa dönemin yanı sıra, orta ve uzun dönemdeki yansımaları da içerecek etki analizleri yapılacaktır.

- Sosyal yardımların etkinliğinin artırılması amacıyla sosyal yardım sistemi bir bütün olarak ele alınarak yeniden yapılandırılacaktır.

b- Kamu Yatırım Politikası

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programında, kamu yatırımlarının etkinliğinin artırılacağı, kamu yatırımlarının öncelikli sosyal ihtiyaçları giderecek ve üretken

faaliyetleri destekleyecek nitelikteki altyapı projelerine yönlendirileceği, aynı zamanda sektörel, bölgesel ve AB'ye uyum yönündeki amaçların gerçekleştirilmesinde de etkili bir araç olarak kullanılacağı belirtilmiştir.

Bu çerçevede;

- Kamu yatırımlarının etkili, verimli ve zamanında gerçekleştirilmesini, mevcut sermaye stokunun daha etkin kullanılmasını hedefleyen çalışmaların sürdürüleceği,

- Eğitim, sağlık, teknolojik araştırma, ulaştırma, içme suyu ile bilgi ve iletişim teknolojilerinin geliştirilmesine yönelik altyapı yatırımlarına öncelik verileceği,

- Kamu yatırımlarının, başta Güneydoğu Anadolu Projesi, Doğu Anadolu Projesi, Konya Ovası Projesi olmak üzere gelişmişlik farklarını azaltmayı hedefleyen ekonomik ve sosyal altyapı projelerine yoğunlaştırılacağı,

- AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için sürdürülen çalışmaların gerektirdiği yatırımların hızlandırılacağı,

- Kamu altyapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde özel sektör katılımını artırıcı modellerin kullanımının yaygınlaştırılacağı,

- Kamu yatırım teklif ve kararlarının, sorun ve çözüm analizlerini içeren sektör çalışmaları ile nitelikli yapılabilirlik etüd ve analizlerine dayandırılacağı

belirtilmiştir.

c- Kamu Gelir Politikası

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programında kamu gelir politikasının temel amacının; büyüme, yatırım ve istihdamın desteklenmesine, ekonomide kayıt-dışılığın azaltılmasına katkıda bulunmak olduğu belirtildikten sonra bu kapsamda bireysel ve kurumsal tasarruf ile sermaye birikiminin teşvik edilmesinin özel önem taşıdığı ifade edilmiş ve bu çerçevede yapılacaklar aşağıdaki gibi sayılmıştır:

- Vergi politikalarının uygulanmasında istikrar ve vergilendirmede öngörülebilirlik esas olacaktır. Vergi mevzuatı ve uygulamalarında sadeliği ve istikrarı sağlamak amacıyla yasal altyapı güçlendirilecektir.

- Vergi harcamalarının mali boyutunun tespitine yönelik çalışmalar sonuçlandırılacaktır.

• Yüksek oranda vergilendirilen ürünler başta olmak üzere vergi kayıp ve kaçağını önlemeye yönelik denetimler artırılacaktır.

• Vergi ve diğer mali yükümlülüklerin zamanında ödenmesini sağlamak amacıyla etkin bir tahsilat sistemi oluşturulacaktır.

• Vergiye gönüllü uyumun artırılması ve vergi tabanının genişletilmesine yönelik çalışmalara devam edilecektir.

• Maktu vergi ve harçlar genel ekonomik koşullar göz önüne alınarak güncellenecektir.

• Vergi idaresinin denetim ve uygulama kapasitesinin güçlendirilmesiyle ilgili çalışmalara devam edilecektir.

• Vergi uyuşmazlıklarına dair idari yargılama alanında gerekli düzenlemeler yapılacaktır.

• Belediye ve il özel idarelerinin mali yapılarının güçlendirilmesi ve hemşehrilerine karşı yönetim sorumluluklarının artırılması amacıyla, öz gelirlerinin artırılmasına yönelik düzenleme hayata geçirilecektir. Yerel idarelerin öz gelirlerin artırılmasında imar ve altyapı hizmetleri sonrasında varlıkların değerinde ortaya çıkan artışlardan daha fazla yararlanılacaktır.

• KİT'lerin geçmiş yıllara ilişkin vergisel yükümlülüklerinin yerine getirilmesi doğrultusunda gerekli tedbirler alınacaktır.

d- Kamu Borçlanma Politikası

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programında borç yönetiminin temel hedefinin, finansman ihtiyacının, iç ve dış piyasa koşulları ile maliyet unsurları göz önüne alınarak belirlenen risk düzeyi çerçevesinde, orta ve uzun vadede mümkün olan en uygun maliyetle karşılanması olduğu belirtilerek bu hedef doğrultusunda yapılacaklar aşağıdaki gibi sayılmıştır:

• Özel kesim tarafından kullanılabilecek fon miktarının artırılması amacıyla, iç borç çevirme oranı kademeli olarak düşürülecektir.

• Finansman programları ve borç bilgilerinin düzenli olarak kamuoyuna duyurulmasına ve borç yönetiminde şeffaflığın artırılmasına devam edilecektir.

• Devlet İç Borçlanma Senetlerinin (DİBS) yatırımcı tabanının genişletilmesi amacına yönelik olarak yeni araçların geliştirilmesi ve perakende satış yöntemine ilişkin çalışmalar sürdürülecektir.

• Kamu borçlanma imkanlarının geliştirilmesi ve maliyetlerin düşürülmesi amacıyla yatırımcı taleplerine uygun finansman araçları geliştirilecektir.

• Nakit ve borç yönetiminde oluşabilecek likidite riskinin azaltılması amacıyla yeterli düzeyde rezerv tutulması politikasına devam edilecek, nakit rezervlerinin daha etkin bir şekilde yönetilmesi amacıyla başlatılan çalışmalar sürdürülecektir.

B- ORTA VADELİ MALİ PLAN

Bütçe hazırlık sürecini ve çok yıllı bütçeleme anlayışını yönlendiren ikinci önemli belge, Orta Vadeli Programla uyumlu olmak üzere, merkezi yönetim bütçesinin gelecek üç yıla ilişkin gelir ve gider tahminleriyle birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içeren ve Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanan Orta Vadeli Mali Plandır.

2010-2012 dönemini kapsayan Orta Vadeli Mali Planda;

• İzlenecek maliye politikasının temel çerçevesinin, kamu kesiminin kaynak kullanımındaki artan payını azaltmak suretiyle, ekonomik krizin de etkisiyle yükselen kamu açıklarını tedrici olarak makul seviyelere düşürmek olduğu,

• Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali Plana dayalı olarak hazırlanacak 2010-2012 yılları merkezi yönetim bütçesinin, kaynakların belirlenmiş temel politika öncelikleri doğrultusunda tahsisini, kamu harcamalarının kalitesinin artırılmasını ve bu suretle halkımızın hayat standardının yükseltilmesini sağlayacağı,

• Etkin bir kamu mali yönetiminin, giderlerin rasyonel bir şekilde önceliklendirilmesini ve kaynakların bu önceliklere göre tahsisini esas alması gerektiği ve bu çerçevede, Mali Plan döneminde kamu gider mevzuatının rasyonelleştirilmesine yönelik çalışmaların sürdürüleceği,

• Çok yıllı bütçeleme anlayışının uygulanmasında elde edilen tecrübeler de göz önüne alınarak kaynak tahsisinde etkinliğin artırılması hususunun, temel önceliklerden birisi olmaya devam edeceği ve bu çerçevede, kamu idarelerinin ödenek tavanlarını dikkate alarak belirlenen öncelikler çerçevesinde kendi kaynak tahsislerini gözden geçireceği ve önceliğini yitirmiş faaliyetler ile projeleri tasfiye edecekleri,

• Maliye politikasının, para ve gelirler politikasıyla uyum içinde, belirlenen faiz dışı denge, gelir ve harcama hedefleriyle ilgili orta vadeli mali hedeflere ulaşılmasını sağlayacak bir yaklaşımla yürütüleceği,

• 2010-2012 döneminde, sağlık, eğitim ve sosyal nitelikli harcamalar ile büyümeyi ve istihdamı destekleyen ve bölgesel gelişmişlik farklarını azaltan harcamalara daha fazla önem verilerek toplumun yaşam kalitesinin yükseltilmesi, beşeri sermayenin niteliklerinin geliştirilmesi yönündeki politikaların uygulanmaya devam edileceği ve sosyal yardımlarda yerindelik ve harcamalarda etkinlik sağlanacağı,

• Orta ve uzun vadede ekonominin verimliliğini ve üretken yapısını destekleyen altyapı yatırımlarına ağırlık verileceği, kamu yatırımlarının, Güneydoğu Anadolu Projesi, Doğu Anadolu Projesi, Konya Ovası Projesi başta olmak üzere, ekonomik ve sosyal altyapı projelerine yoğunlaştırılacağı, AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için gereken yatırımların hızlandırılacağı, GAP Eylem Planı ve diğer bölgesel programlar kapsamında yer alan projelerin, sağlanan ilave kaynaklar da dikkate alınarak hızla tamamlanmasına yönelik tedbirlerin zamanında alınacağı,

• Tarımsal destekleme ödemelerinin sektörde rekabet edebilirliği artırmak ve gelir istikrarını sağlamak amacıyla alan ve ürün temelinde farklılaştırılacağı, desteklerin idare ve kontrolünün alan bazlı yapılacağı,

• 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında kamu idarelerinin, mali yönetim ve kontrol alanında görev ve sorumluluklarını etkili bir şekilde yerine getirebilmelerini sağlamak üzere idari kapasite geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin yoğunlaştırılacağı, mali yönetim ve kontrol ile iç denetim faaliyetlerinin genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde etkin bir şekilde uygulanması için gerekli çalışmaların sürdürüleceği,

• Kamu idarelerinde uluslararası standartlarla uyumlu bir iç kontrol ortamının oluşturulması için kamu idarelerinin iç kontrol eylem planlarının etkili bir şekilde uygulanmasının sağlanacağı ve kamu idarelerinin karar verme süreçlerini güçlendirmek, mali saydamlık ve hesap verilebilirliği artırmak amacıyla uygulamaya konulan stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemenin yaygınlaştırılacağı

belirtilmiştir.

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Mali Planında belirlenen 2010 yılına ilişkin bütçe açığı ve faiz dışı fazla hedefleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 2: Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlası

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyon TL)	-50.034
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi / GSYH (%)	-4,9
Faiz Dışı Fazla (Milyon TL)	6.716
Faiz Dışı Fazla / GSYH (%)	0,7

2010-2012 dönemi Orta Vadeli Mali Planında 2010 yılı için genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler için belirlenmiş ödenek teklif tavanlarının ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 3: Bütçe Ödenek Teklif Tavanları

	(Milyon TL)
Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri	**286.828**
Merkezi Yönetim Faiz Dışı Giderler	**230.078**
I. Personel Giderleri	60.318
II. Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	11.124
III. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	25.901
IV. Faiz Giderleri	56.750
V. Cari Transferler	102.158
VI. Sermaye Giderleri	19.046
VII. Sermaye Transferleri	3.208
VIII. Borç Verme	6.903
IX. Yedek Ödenekler	1.420

Diğer taraftan 2009 yılının son çeyreğinde başlayan ve 2010 yılının ilk yarısında da devam eden güçlü büyüme performansı, 2010 yılına ilişkin merkezi yönetim bütçe hedeflerinin güncellenmesi ihtiyacını ortaya çıkarmış ve yeni hedefler 2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında açıklanmıştır.

2011-2013 dönemi Orta Vadeli Programında yer alan 2010 yılına ilişkin güncellenen merkezi yönetim bütçe hedefleri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 4: Güncellenen Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi ve Faiz Dışı Fazlası

Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi (Milyon TL)	-44.178
Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi / GSYH (%)	-4,0
Faiz Dışı Fazla (Milyon TL)	5.322
Faiz Dışı Fazla / GSYH (%)	0,5

II- KAMU MALİYESİNDE GELİŞMELER

A- BÜTÇE GELİŞMELERİ

1- Merkezi Yönetim Bütçesi

a- 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

2010 yılı merkezi yönetim bütçesinde bütçe giderleri 286.981 milyon TL, faiz hariç bütçe giderleri 230.231 milyon TL, bütçe gelirleri ise 236.794 milyon TL olarak belirlenmiştir. Bütçenin 50.187 milyon TL açık vermesi, faiz dışı fazlanın ise 6.563 milyon TL olması öngörülmüştür.

Tablo 5: 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Hedefleri

	(Bin TL)
Bütçe Giderleri	286.981.304
Faiz Hariç Giderler	230.231.253
Faiz Giderleri	56.750.051
Bütçe Gelirleri	236.794.348
Vergi Gelirleri	193.323.625
Bütçe Dengesi	-50.186.956
Faiz Dışı Fazla	6.563.095

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin GSYH içindeki payı ve bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 6: 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Başlangıç Ödenekleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Personel Giderleri	60.349.022	5,5	21,0
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	11.109.812	1,0	3,9
Mal ve Hizmet Alımları	25.189.945	2,3	8,8
Faiz Harcamaları	56.750.051	5,1	19,8
Cari Transferler	102.172.807	9,2	35,6
Sermaye Giderleri	18.924.425	1,7	6,6
Sermaye Transferleri	3.429.214	0,3	1,2
Borç Verme	6.902.862	0,6	2,4
Yedek Ödenekler	2.153.166	0,2	0,8
Bütçe Giderleri Toplamı	286.981.304	26,0	100,0

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere başlangıç ödeneği olarak personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerine toplam 71.459 milyon TL, cari transferlere 102.173 milyon TL, sermaye giderleri ve sermaye transferlerine ise toplam 22.354 milyon TL ayrılmıştır.

Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre dağılımı ile giderlerin GSYH'ye oranları ve bütçe içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 7: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Başlangıç Ödenekleri ve Bütçe İçindeki Payları

	Başlangıç Ödeneği (Bin TL)	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Genel Kamu Hizmetleri	98.750.024	8,9	34,4
Savunma Hizmetleri	15.146.294	1,4	5,3
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	17.164.240	1,6	6,0
Ekonomik İşler ve Hizmetler	32.000.653	2,9	11,2
Çevre Koruma Hizmetleri	297.365	0,0	0,1
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	4.276.047	0,4	1,5
Sağlık Hizmetleri	14.960.260	1,4	5,2
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	4.585.850	0,4	1,6
Eğitim Hizmetleri	38.002.389	3,4	13,2
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	61.798.182	5,6	21,5
Bütçe Giderleri Toplamı	**286.981.304**	**26,0**	**100,0**

2010 yılı merkezi yönetim bütçesinde, başlangıç ödenekleri dikkate alındığında fonksiyonel sınıflandırmaya göre en büyük payı yüzde 34,4 ile genel kamu hizmetlerinin aldığı görülmektedir. Genel kamu hizmetlerini sırasıyla yüzde 21,5 ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 13,2 ile eğitim hizmetleri izlemektedir.

2010 yılı merkezi yönetim bütçesi gelir hedefleri ise aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 8: 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedefleri

	Hedef (Bin TL)	GSYH Payı (%)	Bütçe İçindeki Payı (%)
Bütçe Gelirleri	**236.794.348**	**21,4**	**100,0**
Genel Bütçe Gelirleri	**229.946.786**	**20,8**	**97,1**
Vergi Gelirleri	193.323.625	17,5	81,6
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.754.562	0,6	2,9
Alınan Bağışlar ve Yardımlar ile Özel Gelirler	964.310	0,1	0,4
Faizler, Paylar ve Cezalar	17.816.884	1,6	7,5
Sermaye Gelirleri	10.649.211	1,0	4,5
Alacaklardan Tahsilatlar	438.194	0,0	0,2
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**4.898.275**	**0,4**	**2,1**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**1.949.287**	**0,2**	**0,8**

2010 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe gelirlerinin 236.794 milyon TL, vergi gelirlerinin ise 193.324 milyon TL olması hedeflenmiştir. Teşebbüs ve mülkiyet gelirlerinin 6.755 milyon TL, alınan bağış ve yardımlar ile özel gelirlerin 964 milyon

TL, faizler, paylar ve cezaların 17.817 milyon TL ve sermaye gelirlerinin 10.649 milyon TL olması öngörülmüştür. Diğer taraftan, özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinin 4.898 milyon TL, düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinin ise 1.949 milyon TL olacağı tahmin edilmiştir.

b- 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri

2010 yılı Kesin Hesap Kanun Tasarısı verileri esas alınarak düzenlenen merkezi yönetim bütçe ödenek ve gerçekleşmeleri tablosu aşağıda yer almaktadır.

Tablo 9: 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi Ödenek ve Gerçekleşmeleri

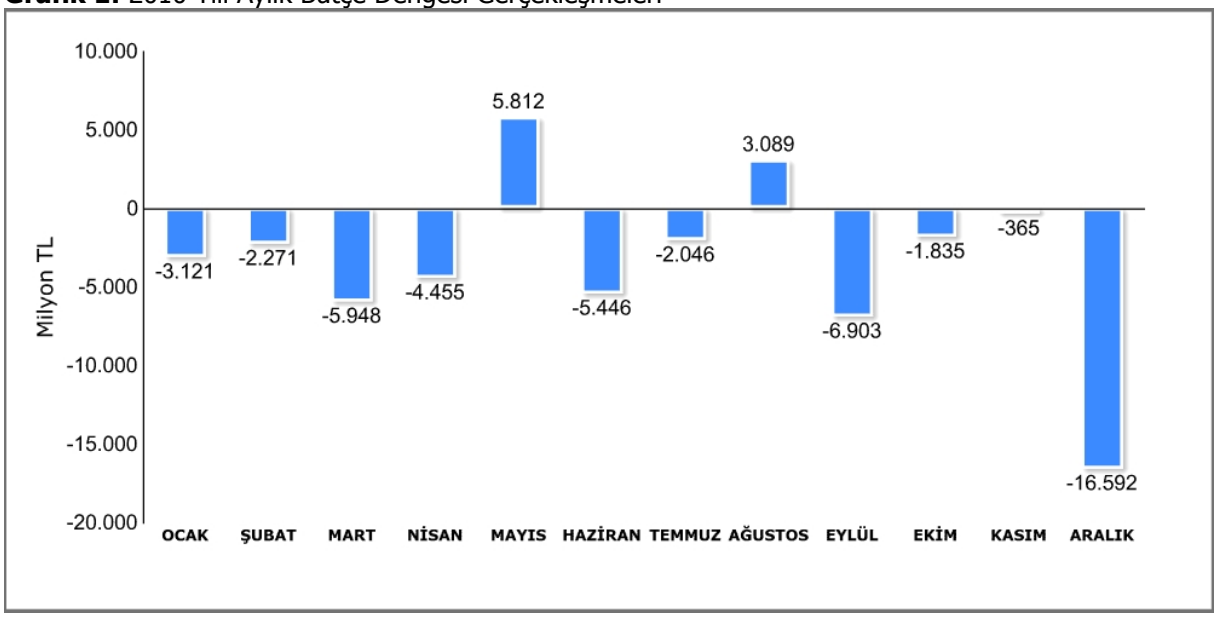
(Bin TL)	Hedef	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**286.981.304**	**301.009.159**	**294.358.724**
Faiz Hariç Giderler	230.231.253	244.259.108	246.059.962
Personel Giderleri	60.349.022	48.504.762	62.315.338
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	11.109.812	10.717.455	11.062.515
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	25.189.945	37.199.851	29.184.905
Cari Transferler	102.172.807	102.241.354	101.857.081
Sermaye Giderleri	18.924.425	29.054.780	26.010.306
Sermaye Transferleri	3.429.214	7.055.835	6.772.643
Borç Verme	6.902.862	9.483.109	8.857.174
Yedek Ödenekler	2.153.166	1.962	0
Faiz Giderleri	56.750.051	56.750.051	48.298.762
Bütçe Gelirleri	**236.794.348**		**254.277.435**
Genel Bütçe Gelirleri	**229.946.786**		**246.051.496**
Vergi Gelirleri	193.323.625		210.560.388
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.754.562		9.804.032
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	964.310		965.516
Faizler, Paylar ve Cezalar	17.816.884		21.114.218
Sermaye Gelirleri	10.649.211		3.375.554
Alacaklardan Tahsilatlar	438.194		231.788
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**4.898.275**		**6.333.187**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**1.949.287**		**1.892.752**
Bütçe Dengesi	**-50.186.956**		**-40.081.289**
Faiz Dışı Denge	**6.563.095**		**8.217.473**

i- Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazla

2010 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe açığı hedefi 50.187 milyon TL olarak öngörülmüş iken yılsonunda gerçekleşme 40.081 milyon TL olmuştur. 2010 yılında bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 3,6 olarak gerçekleşmiştir.

2010 yılında aylar itibarıyla bütçe dengesinin gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

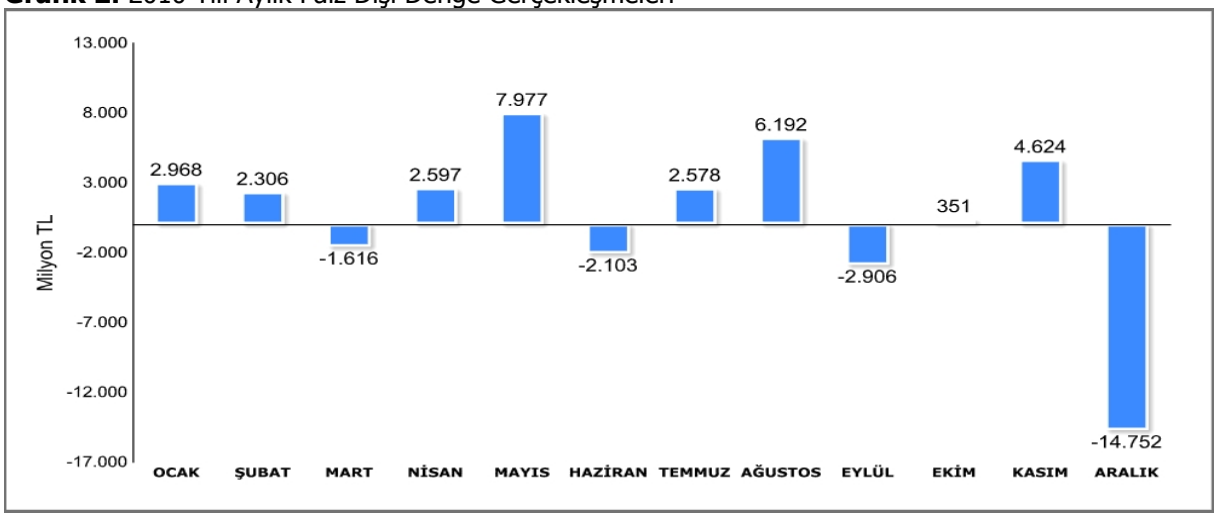
Grafik 1: 2010 Yılı Aylık Bütçe Dengesi Gerçekleşmeleri



Faiz dışı fazla, 2010 yılı sonu itibarıyla 8.217 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Faiz dışı fazlanın GSYH'ye oranı ise yüzde 0,7 olmuştur.

Faiz dışı dengenin 2010 yılında aylar itibarıyla gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 2: 2010 Yılı Aylık Faiz Dışı Denge Gerçekleşmeleri



ii- Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2010 yılı başlangıç ödeneği 286.981 milyon TL iken, Merkezi Yönetim Yılı Bütçe Kanunu ve ilgili diğer mevzuat uyarınca eklenen ödeneklerle yılsonu bütçe ödeneği toplamı 301.009 milyon TL, yılsonu merkezi yönetim bütçesi gider gerçekleşmesi ise 294.359 milyon TL olmuştur.

aa- Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Ekonomik sınıflandırmaya göre merkezi yönetim bütçe giderlerinin başlangıç ödeneği, yılsonu ödeneği ve gerçekleşmeleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 10: Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Bütçe Ödenek ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**286.981.304**	**301.009.159**	**294.358.724**
Faiz Hariç Giderler	**230.231.253**	**244.259.108**	**246.059.962**
Personel Giderleri	60.349.022	48.504.762	62.315.338
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	11.109.812	10.717.455	11.062.515
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	25.189.945	37.199.851	29.184.905
Cari Transferler	102.172.807	102.241.354	101.857.081
Sermaye Giderleri	18.924.425	29.054.780	26.010.306
Sermaye Transferleri	3.429.214	7.055.835	6.772.643
Borç Verme	6.902.862	9.483.109	8.857.174
Yedek Ödenekler	2.153.166	1.962	0
Faiz Giderleri	**56.750.051**	**56.750.051**	**48.298.762**

Personel Giderleri ve Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri için 2010 yılında toplam 71.459 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonu gider gerçekleşmesi 73.378 milyon TL olmuştur.

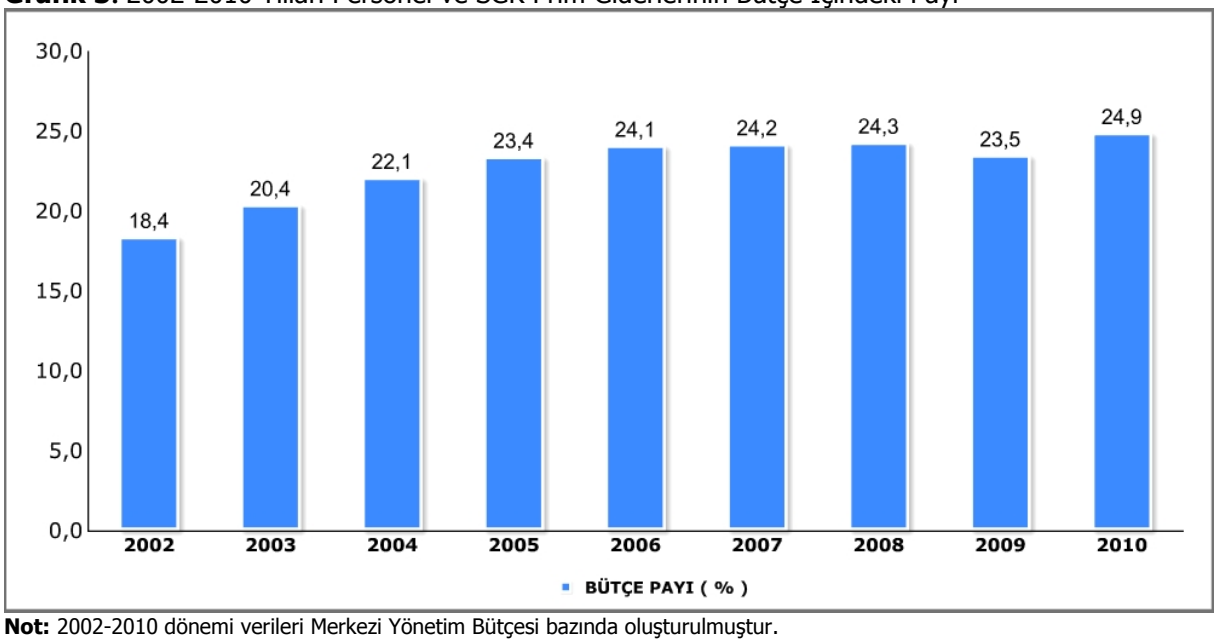
2010 yılında personel giderleri 62.315 milyon TL, sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri ise 11.063 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin istihdam şekillerine göre dağılımı aşağıda gösterilmiştir:

- Memurlar 60.836 milyon TL
- İşçiler 4.511 milyon TL
- Sözleşmeli personel 5.108 milyon TL
- Geçici ve diğer personel 2.922 milyon TL

2002-2010 yılları arasında personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin bütçe içindeki payının gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 3: 2002-2010 Yılları Personel ve SGK Prim Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Grafikte yer aldığı üzere personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin bütçe içindeki payının 2008 yılına kadar artış eğilimi içerisinde olduğu, 2009 yılında azalan giderlerin 2010 yılında tekrar arttığı görülmektedir.

Mal ve Hizmet Alım Giderleri

Mal ve hizmet alım giderleri için 2010 yılında 25.190 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği yılsonunda 37.200 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri toplamı 29.185 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Mal ve hizmet alım giderlerinde ortaya çıkan artışta savunma ve güvenlik, sağlık ile diğer mal ve hizmet alım giderlerinde ortaya çıkan ilave ihtiyaçlar etkili olmuştur.

2010 yılında mal ve hizmet alımları kapsamında sağlık giderleri için 4.801 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonu itibarıyla 5.752 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir. Bu tutarın 808 milyon TL'si kamu personelinin tedavi ve ilaç giderleri, 4.944 milyon TL'si ise yeşil kartlıların tedavi ve ilaç giderleri için harcanmıştır.

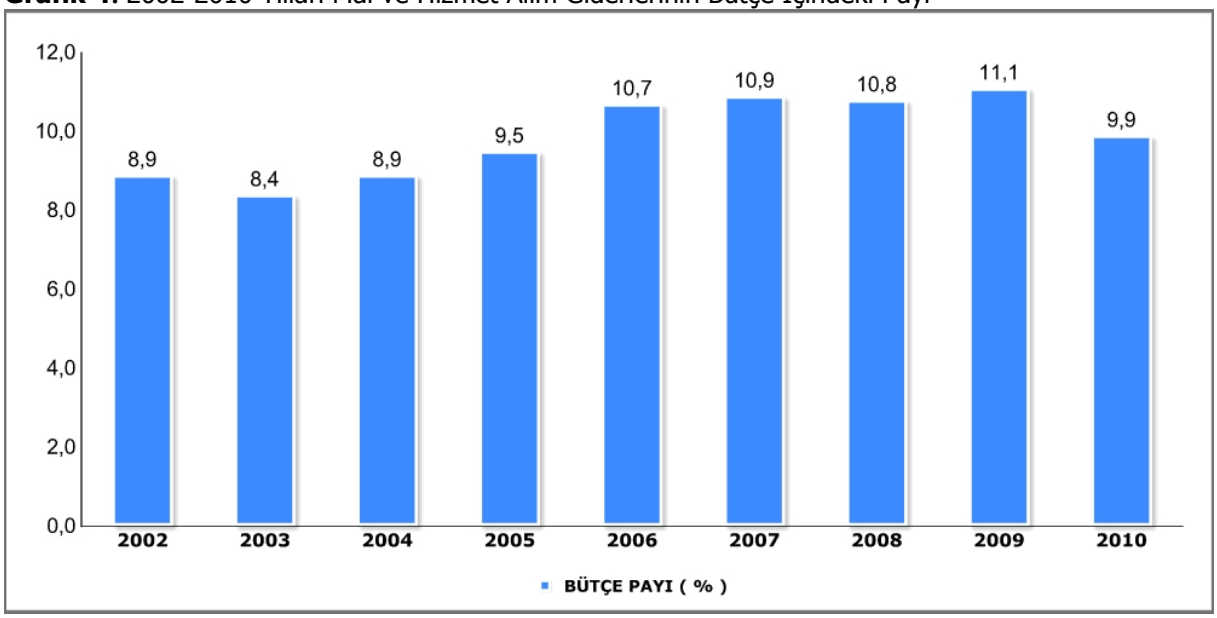
Mal ve hizmet alım giderleri içinde yer alan savunma ve güvenlik giderleri için 9.123 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonu itibarıyla 9.544 milyon TL gider

gerçekleştirilmiştir. Söz konusu artış, Mili Savunma Bakanlığının modernizasyon projelerinden kaynaklanmaktadır.

Mal ve hizmet alım giderleri içinde yer alan diğer mal ve hizmet alım giderleri için 11.046 milyon TL ödenek öngörülmüş ve yılsonu itibarıyla 13.863 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir. Bu artışta, taşımalı eğitim, kamu idarelerinin enerji alımları, yolluk ödemeleri, SHÇEK giyecek, yiyecek, temizlik alımları, yeni kurulan üniversitelerin mal ve hizmet alımları, Karayolları Genel Müdürlüğünün bitüm alımları ile diğer hizmet alımlarında ortaya çıkan ilave ihtiyaçlar etkili olmuştur.

2002-2010 yılları arasında mal ve hizmet alım giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 4: 2002-2010 Yılları Mal ve Hizmet Alım Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Mal ve hizmet alım giderlerinin bütçe içindeki payı 2003-2007 döneminde sürekli olarak artış göstermiş, 2008 yılında yaklaşık olarak aynı düzeyde kalmış, 2009 yılında tekrar artış gösteren söz konusu giderler 2010 yılında azalmıştır.

Mal ve hizmet alım giderleri kapsamında yer alan "aile hekimliği" uygulaması son yıllarda üzerinde önemle durulan bir konu haline gelmiştir.

Aile Hekimliği

2005 yılında 1 ilde başlayan aile hekimliği uygulaması, 2006 yılında 7, 2007 yılında 14, 2008 yılında 31, 2009 yılında 35 ili ve 2010 yılında ise tüm Türkiye'yi kapsayacak şekilde genişletilmiştir. Bu doğrultuda 2008 yılında 5.392 olan aile hekimi pozisyon sayısı 2009 yılı sonu itibarıyla 6.557, 2010 yılında ise 20.185 düzeyine çıkmıştır. 2010 yılında aile hekimliği uygulaması için 1 milyar 388 milyon TL harcama yapılmıştır.

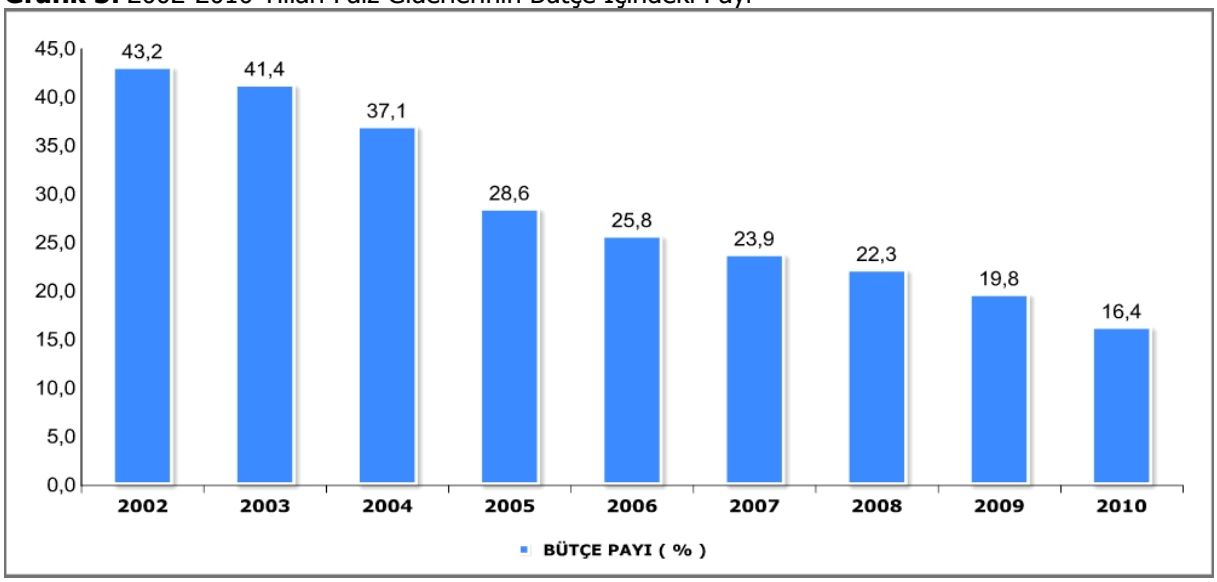
Kaynak: Sağlık Bakanlığı

Faiz Giderleri

2010 yılı merkezi yönetim bütçesinde 46.552 milyon TL iç borç faiz ödemeleri, 7.757 milyon TL dış borç faiz ödemeleri, 1.941 milyon TL iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderleri, 500 milyon TL türev ürün giderleri için olmak üzere toplam 56.750 milyon TL faiz gideri ödeneği öngörülmüştür. Yılsonu itibarıyla 48.299 milyon TL faiz gideri gerçekleşmiştir. Bu tutarın 42.148 milyon TL'si iç borç faiz ödemelerinden, 5.982 milyon TL'si dış borç faiz ödemelerinden, 168 milyon TL'si ise iskonto giderleri ve kısa vadeli nakit işlemlere ait faiz giderlerinden oluşmaktadır.

2002-2010 yılları arasında faiz giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 5: 2002-2010 Yılları Faiz Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002-2010 döneminde ekonomide sağlanan istikrar ve maliye politikalarında elde edilen başarılar neticesinde faiz giderlerinin bütçe içindeki payı sürekli olarak azalmıştır. Bu sayede faiz giderlerinden sağlanan tasarruflar sonucu elde edilen bütçe kaynaklarının diğer alanlara yönlendirilmesi mümkün olmuştur.

Cari Transferler

Cari transferler için 2010 yılında 102.173 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte bütçe ödeneği 102.241 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 101.857 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

2010 yılında hazine yardımları kapsamında sağlık, emeklilik ve sosyal yardım giderleri için yapılan transfer tutarı 55.039 milyon TL olmuştur. Bu tutardan, 14.965 milyon TL devlet sosyal güvenlik katkısı olarak, 4.617 milyon TL faturalı ödemeler, 1.254 milyon TL ek karşılıklar, 3.314 milyon TL emeklilere ek ödemeler, 3.820 milyon TL işveren sigorta primi 5 puan indirimi ve 27.069 milyon TL ise sosyal güvenlik açık finansmanı için harcanmıştır.

Tarımsal desteklemeler için 2010 yılında 5.605 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonu itibarıyla 5.817 milyon TL tutarında harcama yapılmıştır.

2010 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri teşekküllere yardım amacıyla 255 milyon 818 bin TL cari transfer yapılmıştır. Yapılan transferlerin idareler itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 11: İdareler İtibarıyla Dernek Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Cari Transferler

(Bin TL)	Gerçekleşme
Cumhurbaşkanlığı	336
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1.422
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	83.377
Diyanet İşleri Başkanlığı	5.237
Adalet Bakanlığı	302
Milli Savunma Bakanlığı	105
İçişleri Bakanlığı	1.166
Dışişleri Bakanlığı	1.458
Milli Eğitim Bakanlığı	667
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	2
Sağlık Bakanlığı	235
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	38
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	50
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	3
Kültür ve Turizm Bakanlığı	17.304
Genel Bütçe Kapsamındaki idareler Toplamı	**111.701**
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	380
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü	141.561
Vakıflar Genel Müdürlüğü	1.421
Türk Standartları Enstitüsü	670
Milli Prodüktivite Merkezi	1
Türk Patent Enstitüsü	1
Savunma Sanayi Müsteşarlığı	66
Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	13
Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü	4
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	1
Özel Bütçeli İdareler Toplamı	**144.116**
Merkezi Yönetim Toplamı	**255.818**

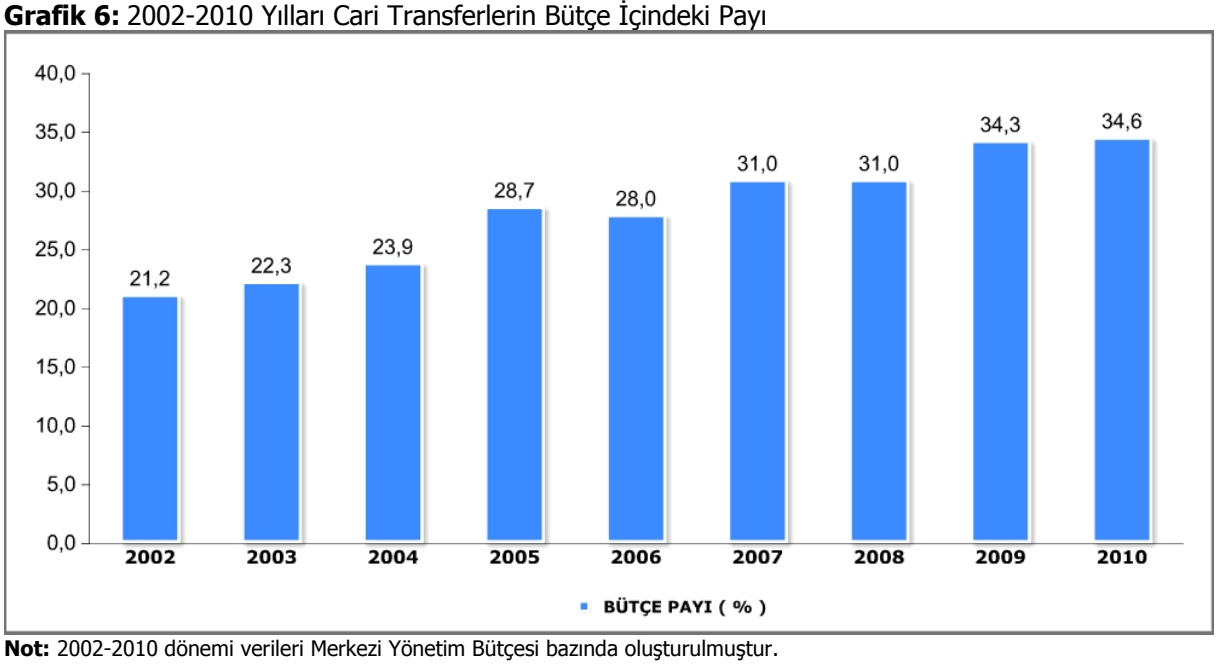
Kaynak: BÜMKO, e-bütçe Sistemi

2010 yılında Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı bütçesinden 83 milyon 377 bin TL tutarında yapılan transfer, Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığının yürüttüğü programlara katkı payı olarak verilmiştir.

Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü tarafından yapılan 141 milyon 561 bin TL tutarındaki cari transferin, 137 milyon 728 bin TL'si 56 adet federasyon başkanlığına, 3 milyon 833 bin TL'si ise amatör spor kulüpleri, gençlik kulüpleri ile Türkiye Milli Olimpiyat Komitesi ve Olimpiyat Hazırlık ve Düzenleme Kurulu faaliyetleri için verilmiştir.

2002-2010 yılları arasında cari transferlerin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 6: 2002-2010 Yılları Cari Transferlerin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Grafikte görüldüğü üzere cari transferlerin bütçe içindeki payı 2002 yılında yüzde 21,2 iken 2009 yılında yüzde 34.3, 2010 yılında ise yüzde 34,6 olmuştur.

Sermaye Giderleri

Sermaye giderleri için 2010 yılında 18.924 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 29.055 milyon TL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 26.010 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Sermaye giderlerinin öngörülenin üzerinde gerçekleşmesinin en önemli nedeni, Karayolları Genel Müdürlüğünün yol yapım ve bakım giderlerindeki artıştır.

Sermaye giderleri içinde;

- Mamul Mal Alımları 2.046 milyon TL
- Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması 1.653 milyon TL
- Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri 20.266 milyon TL
- Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri 1.276 milyon TL
- Diğer Sermaye Giderleri 769 milyon TL

olmuştur.

2010 Yılı Yatırımları

2010 yılında, mahalli idare yatırımları ve yatırım işçilik giderleri hariç olmak üzere, toplam tutarı 2010 yılı fiyatlarıyla 273 milyar TL, 2009 sonu kümülatif harcaması 118,4 milyar TL olan 2.425 adet kamu yatırım projesi yürütülmüştür. 2010 yılında bu projelere ayrılan ödenek tutarı 27,8 milyar TL olmuştur. Merkezi yönetim kapsamındaki kuruluşların yatırımlarından en büyük payı yüzde 28,7 oranındaki pay ile ulaştırma-haberleşme sektörü almış, bunu yüzde 17,5 ile diğer kamu hizmetleri, yüzde 14,6 ile eğitim, yüzde 13,2 ile tarım ve yüzde 12,1 ile enerji sektörleri izlemiş, sağlık sektörünün payı ise yüzde 6,4 olmuştur. Madencilik, imalat, turizm ve konut sektörlerinin toplam payı ise yüzde 7,5 olmuştur.

Karayolu sektöründe 2010 yılı içinde 72 km otoyol, 2.156 km bölünmüş yol, 1.167 km tek yol ve 3.651 km bitümlü sıcak karışım kaplama yapılmıştır. Ayrıca, 202 adet karayolu köprüsü inşa edilmiş ve 20.350 km sathi kaplama bakım ve onarımı gerçekleştirilmiştir.

Demiryollarında DLH İnşaatı Genel Müdürlüğünce yürütülen Marmaray Projesi, Mühendislik, Müşavirlik ve Kontrolörlük; Demiryolu Boğaz Tüp Geçişi (BCl); Banliyö Hatlarının İyileştirilmesi ve Elektromekanik Sistemler (CRl); Demiryolu Aracı İmali (CR2) olmak üzere 4 alt projeden oluşmaktadır. Mühendislik ve Müşavirlik Hizmetleri projesinde yüzde 65 gerçekleşme sağlanmıştır. Boğaz Tüp Geçişi Projesinde 5 adet tünel delme makineleri (TBM) ile tünel delme işlemlerine ve Üsküdar ve Yenikapı istasyon inşaatlarına devam edilmekte olup yüzde 59 fiziki gerçekleşme sağlanmıştır.

2010 yılında Milli Eğitim Bakanlığına tahsis edilen 1.785 milyon TL yatırım ödeneği ile yapılan yatırımlarla toplam 17.317 derslik inşa edilmiştir. Yükseköğretim sektöründe ise 2010 yılında 874.196 m² büyüklüğünde derslik ve hizmet binası tamamlanarak hizmete alınmış olup, yaklaşık 75.000 öğrencilik kapasite yaratılmıştır.

DSİ Genel Müdürlüğünce 2010 yılı sonu itibarıyla, 2.063.840 hektar büyük su işi, 663.600 hektar küçük su işi projelerinden olmak üzere toplam 2.727.440 hektar net sulama alanı inşa edilerek işletmeye açılmıştır. Ayrıca, 2010 yılında küçük su işi projeleri çerçevesinde inşa edilen 20 adet gölet tamamlanmış, büyük su işi projeleri kapsamında inşa edilen 7 adet sulama amaçlı baraj bitirilmiştir.

2010 yılında enerji sektöründe Alparslan I Barajı ve HES projesi tamamlanarak iki ünitesi 2010 yılında işletmeye alınmış ve diğer iki ünitesi 2011 yılı içinde işletmeye alınacaktır. Çine Barajı ve HES projesinde 2010 yılında su tutulmaya başlanmıştır. Ermenek Barajı ve HES projesi büyük ölçüde tamamlanmış olup 2011 yılında enerji üretimine başlanacaktır. Filyos-Köprübaşı (Köprübaşı Barajı ve HES) projesinde baraj inşaatı tamamlanmıştır.

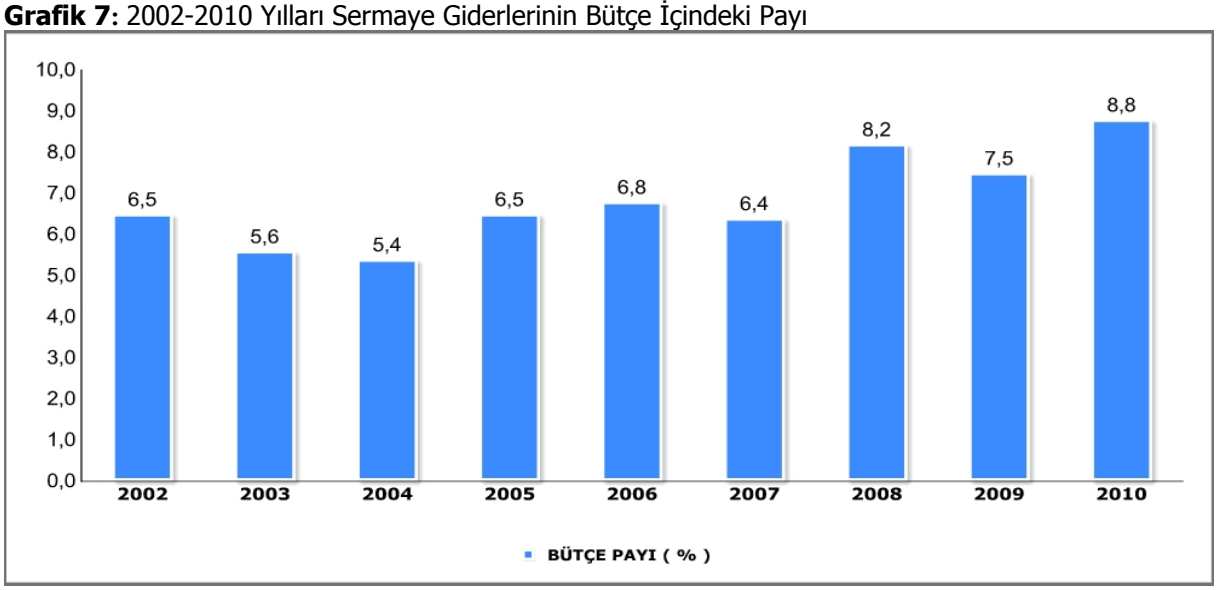
2010 yılında sağlık sektöründe Sağlık Bakanlığı ve üniversitelere bütçe, döner sermaye ve yıl içindeki ek ödenekler dahil sağlanmış olan 2.271.742 bin TL ödenek ile Sağlık Bakanlığına ait 5918 yatak kapasiteli toplam 29 adet 100 yatak altı hastane ve ek bina, 11 adet 101-200 yatak kapasiteli hastane ve 8 adet 201 yatak üzeri kapasiteye sahip hastane projesi, üniversitelerin ise 600 yatak kapasiteli 3 hastane inşaatı ile bir mediko binası ve bir akıl ruh sağlığı merkezi inşaatı tamamlanmıştır.

Çevre ve Orman Bakanlığı tarafından, 2010 yılı itibarıyla 22.495 hektar ağaçlandırma, 15.012 hektar rehabilitasyon, 61.243 hektar erozyon kontrolü ve 7.968 hektar mera ıslahı çalışması yapılmış, 399 milyon adet fidan üretilmiştir.

Kaynak: Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı

2002-2010 yılları arasında sermaye giderlerinin bütçe içindeki payı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.

Grafik 7: 2002-2010 Yılları Sermaye Giderlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında sermaye giderlerinin bütçe içindeki payı yüzde 6,5 iken 2010 yılında bu oran yüzde 8,8 olarak gerçekleşmiştir.

Sermaye Transferleri

Sermaye transferleri için 2010 yılında 3.429 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 7.056 milyon TL olmuştur. Bu ödeneklerden yapılan bütçe gideri 6.773 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu tutarın 6.650 milyon TL'si yurtiçi sermaye transferlerinden, 122 milyon TL'si ise yurtdışı sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

2010 yılında dernek, vakıf, birlik ve benzeri kuruluşlara yardım amacıyla gerçekleşen transfer tutarı 2.093 bin TL olmuştur. Yapılan sermaye transferlerinin ayrıntısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 12: Dernek, Vakıf ve Diğer Kuruluşlara Yapılan Sermaye Transferleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
İçişleri Bakanlığı	400
Kültür ve Turizm Bakanlığı	70
Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler Toplamı	**470**
Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı	1.623
Özel Bütçeli İdareler Toplamı	**1.623**
Merkezi Yönetim Toplamı	**2.093**

Kaynak: BÜMKO, e-bütçe Sistemi

Diğer taraftan, Köylerin Altyapısını Destekleme (KÖYDES) Projesi için 2010 yılı bütçesinde 525 milyon TL ödenek öngörülmüş iken yılsonunda 1.550 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir.

KÖYDES Projesi

KÖYDES Projesi; bugüne kadar çeşitli nedenlerle içme suyu ve yol sorunu çözüme kavuşturulamamış köylerin sorunlarını, il özel idareleri ve köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile mahalli imkan ve kabiliyetleri en verimli şekilde kullanarak kısa sürede çözmek amacıyla hayata geçirilen bir projedir. Projeye 2005-2010 yılları arasında, 1.550 milyon TL'si 2010 yılında olmak üzere toplam 6 milyar 750 milyon TL ödenek tahsis edilmiştir.

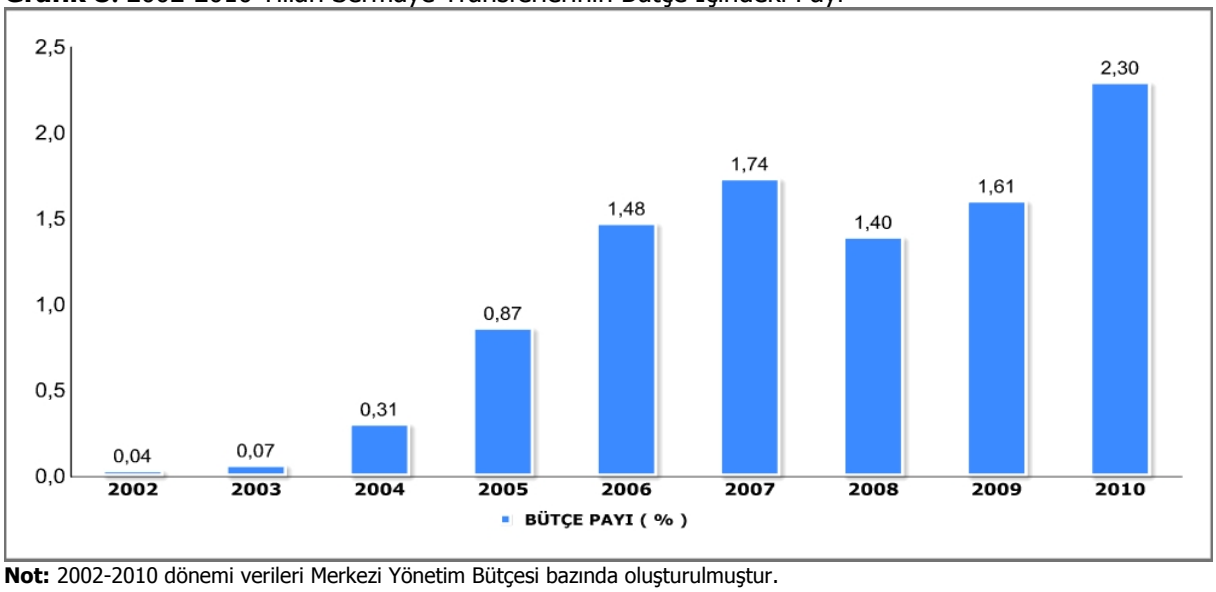
2010 yılında, 126 km ham yol, 277 km tesviye yol, 7.151 km stabilize kaplama, 3.108 km birinci kat asfalt, 4.763 km ikinci kat asfalt, 537 km beton yol, 4.550 km onarım, 138 adet köprü ve 3.036 adet menfez işleri gerçekleştirilmiştir.

2010 yılında içme suyu sektöründe 287 adet yeni tesis, 1.848 adet tesis geliştirme, 1.947 adet bakım-onarım yapılmıştır.

Kaynak: İçişleri Bakanlığı 2010 Yılı Faaliyet Raporu

2002-2010 yılları arasında sermaye transferlerinin bütçe içindeki payının gelişimi aşağıdaki grafikte gösterilmiştir.

Grafik 8: 2002-2010 Yılları Sermaye Transferlerinin Bütçe İçindeki Payı



Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Borç Verme

Borç verme giderleri için 2010 yılında 6.903 milyon TL ödenek öngörülmüş iken ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan ödenek eklemeleri ile birlikte toplam bütçe ödeneği 9.483 milyon TL olmuştur. Yılsonu itibarıyla bu ödeneklerden yapılan toplam bütçe gideri 8.857 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu artışın başlıca nedenleri, KİT sermaye kaleminden Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları, Toprak Mahsülleri Ofisi ve Türkiye Kömür İşletmeleri Kurumuna bütçede öngörülenin üzerinde sermaye artırımı yapılmasıdır.

bb- Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Fonksiyonel sınıflandırmaya göre 2010 yılı bütçe başlangıç ve yılsonu ödenekleri, yılsonu gerçekleşmeleri ile gerçekleşmelerin GSYH'ye oranı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 13: Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre 2010 Yılı Ödenekleri ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme	Gerçekleşme / GSYH (%)
Genel Kamu Hizmetleri	98.750.024	99.481.518	89.450.053	8,1
Savunma Hizmetleri	15.146.294	21.255.483	14.952.256	1,4
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	17.164.240	16.285.682	18.859.162	1,7
Ekonomik İşler ve Hizmetler	32.000.653	42.396.933	41.312.450	3,7
Çevre Koruma Hizmetleri	297.365	378.261	356.933	0,0
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	4.276.047	6.636.461	6.552.901	0,6
Sağlık Hizmetleri	14.960.260	15.150.606	16.070.753	1,5
Dinlenme, Kültür ve Din Hizmetleri	4.585.850	5.182.090	5.442.435	0,5
Eğitim Hizmetleri	38.002.389	34.200.918	41.469.831	3,8
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri	61.798.182	60.041.207	59.891.950	5,4
Bütçe Giderleri Toplamı	**286.981.304**	**301.009.159**	**294.358.724**	**26,6**

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere genel kamu hizmetleri için yapılan giderler başlangıç ödeneklerinin altında kalmıştır. Bu durumun en önemli nedeni, faiz giderlerinin bütçede öngörülenden daha az gerçekleşmesidir.

Sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri için yapılan giderler başlangıç ödeneklerinin altında gerçekleşmiştir. Bu durumun en önemli nedeni, 2010 yılında istihdamda meydana gelen iyileşme sonucu Sosyal Güvenlik Kurumuna sosyal güvenlik açığının finansmanı amacıyla yapılan transferlerin öngörülenin altında gerçekleşmesidir.

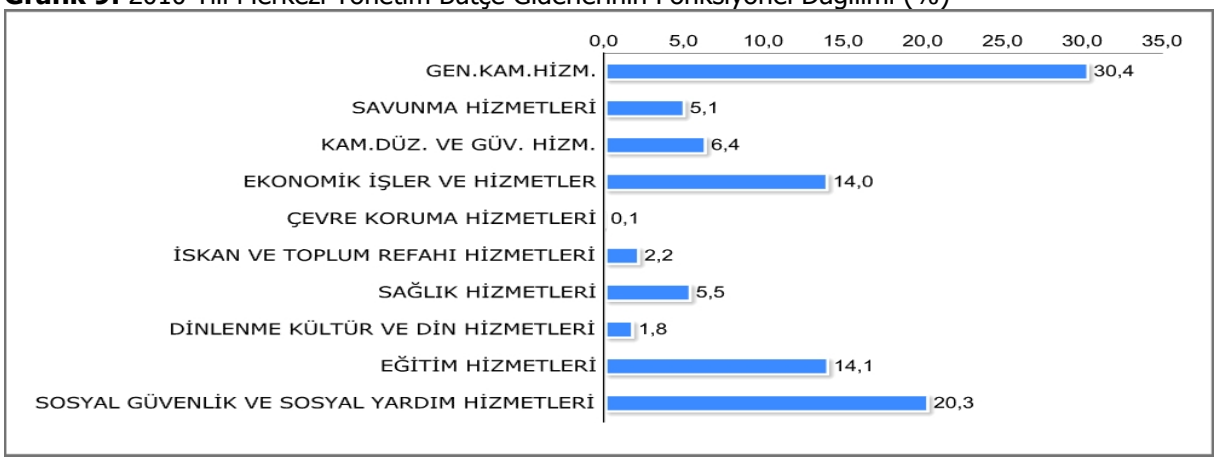
Ekonomik işler ve hizmetler fonksiyonunda yılsonu gerçekleşmesi başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmuştur. Bunun nedenleri arasında, KİT görev zararları ve

KİT sermaye transferlerinde meydana gelen artışlar, enerji ve sulama yatırımları ile karayollarının yapım, bakım ve onarım giderlerinde meydana gelen artışlar yer almaktadır.

Sağlık hizmetlerinde yılsonu gerçekleşmesinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olmasının nedenleri arasında, sigortalıların sağlık hizmetlerine erişiminin kolaylaştırılması, Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen sağlıkta dönüşüm programı kapsamındaki faaliyetler ile yeşil kart harcamalarında meydana gelen artışlar yer almaktadır.

Eğitim hizmetlerinde de yılsonu gider gerçekleşmelerinin başlangıç ödeneklerinin üzerinde olduğu görülmektedir. Bu durum özellikle özürlü eğitimi ve taşımalı eğitim giderlerinde meydana gelen artışlar, Milli Eğitim Bakanlığına okul yapımı için yapılan bağışlara ilişkin harcamalar ile okullarda eğitim kalitesinin artırılması için yapılan menkul mal alımlarından ve okul tadilat giderlerindeki artıştan kaynaklanmaktadır.

Grafik 9: 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Dağılımı (%)



Yukarıda yer alan grafikte görüldüğü üzere fonksiyonel sınıflandırma bazında 2010 yılı merkezi yönetim bütçe harcamaları içerisinde en büyük payı yüzde 30,4 ile genel kamu hizmetleri almıştır. Genel kamu hizmetlerini yüzde 20,3 ile sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetleri ve yüzde 14,1 ile eğitim hizmetleri takip etmiştir. 2010 yılında merkezi yönetim bütçesinden, sosyal güvenlik ve sosyal yardım hizmetlerine, eğitim hizmetlerine ve sağlık hizmetlerine ayrılan pay toplamı ise yüzde 39,9 olmuştur.

cc- Kurumsal Sınıflandırmaya Göre Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

2010 yılında merkezi yönetim kapsamında yer alan idarelerin bütçe ödenekleri ve gerçekleşmelerini gösteren tablolar Raporun 5, 6 ve 7 no'lu eklerinde yer almaktadır.

Bütçeden en fazla payı alan genel bütçe kapsamındaki ilk on kamu idaresine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir. Sosyal Güvenlik Kurumuna sağlık, emeklilik ve sosyal yardım giderleri kapsamında cari transfer yapan Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının bu giderleri dışarıda tutulduğunda, icracı kamu idareleri içinde bütçeden en büyük payı Milli Eğitim Bakanlığı almıştır.

Tablo 14: Bütçe Gider Gerçekleşmesine Göre İlk On Genel Bütçeli Kamu İdaresi

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Maliye Bakanlığı	59.759.045	64.357.587	64.154.681
Hazine Müsteşarlığı	68.921.877	69.974.552	60.746.551
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	36.141.679	31.394.958	31.371.226
Milli Eğitim Bakanlığı	28.237.412	21.767.456	30.413.334
Milli Savunma Bakanlığı	15.118.234	21.387.877	15.101.651
Sağlık Bakanlığı	13.942.196	13.671.003	14.768.093
Karayolları Genel Müdürlüğü	4.989.051	12.776.462	12.735.979
Emniyet Genel Müdürlüğü	8.588.395	6.770.460	9.402.755
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	7.640.067	7.863.786	7.900.994
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	6.575.054	6.370.592	6.199.014

Diğer taraftan, bütçe gerçekleşmeleri itibarıyla en çok gider gerçekleştiren ilk on özel bütçeli idare aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 15: Bütçe Gider Gerçekleşmesine Göre İlk On Özel Bütçeli İdare

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü	2.746.851	3.048.661	3.009.926
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	1.307.251	1.625.082	1.324.401
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü	480.840	1.048.694	1.033.337
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu	729.332	1.246.382	1.027.352
Orman Genel Müdürlüğü	950.422	1.019.606	999.026
İstanbul Üniversitesi	509.612	592.801	506.452
Hacettepe Üniversitesi	367.236	504.065	475.185
Ankara Üniversitesi	345.301	401.544	381.022
Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi	150.865	381.708	363.783
Vakıflar Genel Müdürlüğü	460.165	563.702	360.222

iii- Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

2010 yılı merkezi yönetim bütçe gelirleri 236.794 milyon TL olarak hedeflenmiş iken gerçekleşme bu hedefin yüzde 7,4 oranında fazlasıyla 254.277 milyon TL olmuştur.

Bütçe gelirlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 16: 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gelir Hedef ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Hedef	Gerçekleşme
Bütçe Gelirleri	**236.794.348**	**254.277.435**
Genel Bütçe Gelirleri	**229.946.786**	**246.051.496**
Vergi Gelirleri	193.323.625	210.560.388
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.754.562	9.804.032
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	964.310	965.516
Faizler, Paylar ve Cezalar	17.816.884	21.114.218
Sermaye Gelirleri	10.649.211	3.375.554
Alacaklardan Tahsilatlar	438.194	231.788
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**4.898.275**	**6.333.187**
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gelirleri	**1.949.287**	**1.892.752**

Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin 246.051 milyon TL'si genel bütçe gelirlerinden, 6.333 milyon TL'si özel bütçeli idarelerin öz gelirlerinden, 1.893 milyon TL'lik kısmı ise düzenleyici ve denetleyici kurum gelirlerinden oluşmaktadır.

aa- Genel Bütçe Gelirleri

2010 yılında 229.947 milyon TL olarak hedeflenen genel bütçe gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi 246.051 milyon TL olmuştur.

2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda 193.324 milyon TL olarak hedeflenen vergi gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi 210.560 milyon TL olmuştur. 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda belirtilen hedefe göre vergi gelirlerinin yılsonu gerçekleşmesi yüzde 8,9 oranında artış göstermiştir.

Tablo 17: Vergi Gelirleri Hedef ve Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	2010	
	Hedef	Gerçekleşme
VERGİ GELİRLERİ	**193.323.625**	**210.560.388**
Gelir Vergisi	41.515.828	40.392.222
Kurumlar Vergisi	17.964.968	20.924.891
Katma Değer Vergisi	52.743.933	62.533.282
Özel Tüketim Vergisi	54.630.758	57.285.121
Diğer Vergiler	26.468.138	29.424.872

2010 yılında ekonomimizde görülen yüzde 8,9 oranındaki büyüme dolayısıyla dolaylı vergi tahsilatları başta olmak üzere gelir vergisi, banka ve sigorta muameleleri vergisi ve özel iletişim vergisi dışındaki bütün vergi gelirleri unsurlarında yılsonu gerçekleşmeleri bütçe kanununda belirtilen hedeflerin üzerinde gerçekleşmiştir. Bu bağlamda;

• Kurumlar vergisi tahsilatı hedefi 17.965 milyon TL iken yılsonu tahsilatı 20.925 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bütçe hedefine göre yüzde 16,5 fazlasıyla gerçekleşen kurumlar vergisindeki bu artış birçok sektörde meydana gelen matrah ve ödenecek vergi artışları nedeniyle oluşmuştur.

• Bütçe Kanununda 52.744 milyon TL olarak öngörülmüş olan katma değer vergisi tahsilatı yılsonunda 62.533 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu gerçekleşmede 2010 yılında ithalattaki artışa paralel olarak ithalde alınan KDV tahsilatındaki artış ve hemen hemen tüm sektörlerde görülen matrah ve ödenecek vergi artışları etkili olmuştur.

• Bütçe Kanununda 54.631 milyon TL olarak öngörülmüş olan özel tüketim vergisi tahsilatı yılsonunda 57.285 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Özel tüketim vergisi tahsilatının hedefin üzerinde gerçekleşmesinde 31/12/2009 tarihinden itibaren petrol ve doğalgaz ürünlerinden, tütün ve tütün mamullerinden ve alkollü içkilerden alınan maktu özel tüketim vergisi tutarlarında yapılan güncellemeler etkili olmuştur. Ayrıca motorlu taşıt araçlarından alınan özel tüketim vergisi tahsilatında otomotiv satışlarında görülen artışa paralel olarak bütçe hedefine nazaran oldukça yüksek bir artış meydana gelmiştir.

• Aynı şekilde ekonomide meydana gelen olumlu gelişmeler diğer vergiler tahsilatını da etkilemiştir. Yılsonu itibarıyla 29.425 milyon TL olan diğer vergiler tahsilatı, 26.468 milyon TL olarak öngörülen hedefin yüzde 11,2 oranında üzerinde gerçekleşmiştir. Bu artışta, banka şubelerinden bir defaya mahsus olmak üzere alınmakta olan finansal faaliyet harçlarının yıllık hale dönüştürülmesi ve harçlar ile damga vergilerinde yapılan yüzde 10 oranındaki artışlar ile kamuoyunda Varlık Barışı olarak bilinen "Bazı Varlıkların Milli Ekonomiye Kazandırılması Hakkında Kanun" gereğince 2010 yılında tahsil edilen yaklaşık 615 milyon TL vergi geliri etkili olmuştur.

• Bütçede 41.516 milyon TL öngörülmüş olan gelir vergisi tahsilatı yılsonunda hedefin yüzde 2,7 oranında altında kalarak 40.392 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Bu azalışta gelir vergisi tevkifatı tahsilatında görülen yüzde 3,1 oranındaki azalma etkili olmuştur. Gelir vergisi tevkifatındaki azalışta ise faiz ve kar payı oranlarında görülen düşüş nedeniyle faiz ve kar payları üzerinden yapılan gelir vergisi tevkifatı tahsilatındaki azalma etkili olmuştur.

• Vergi dışı gelirler toplamı bütçede öngörülen hedefin altında kalmıştır. Bu gelişmede, 2010 yılında özelleştirme gelirlerinin beklenenin altında gerçekleşmesi etkili olmuştur. Diğer taraftan, vergi dışı gelir unsurlarından Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri, Faizler, Paylar ve Cezalar ile Alınan Bağışlar ve Yardımlar ile Özel Gelirler tahsilatlarında öngörülenin üzerinde artışlar meydana gelmiştir.

bb- Özel Bütçe Gelirleri

2010 yılında özel bütçeli idarelerin öz gelir hedefi 4.898 milyon TL iken yılsonunda 6.333 milyon TL olmuştur. Böylece özel bütçe gelirleri, hedeflenen gelirin yüzde 29,3 üzerinde gerçekleşmiştir.

cc- Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Gelirleri

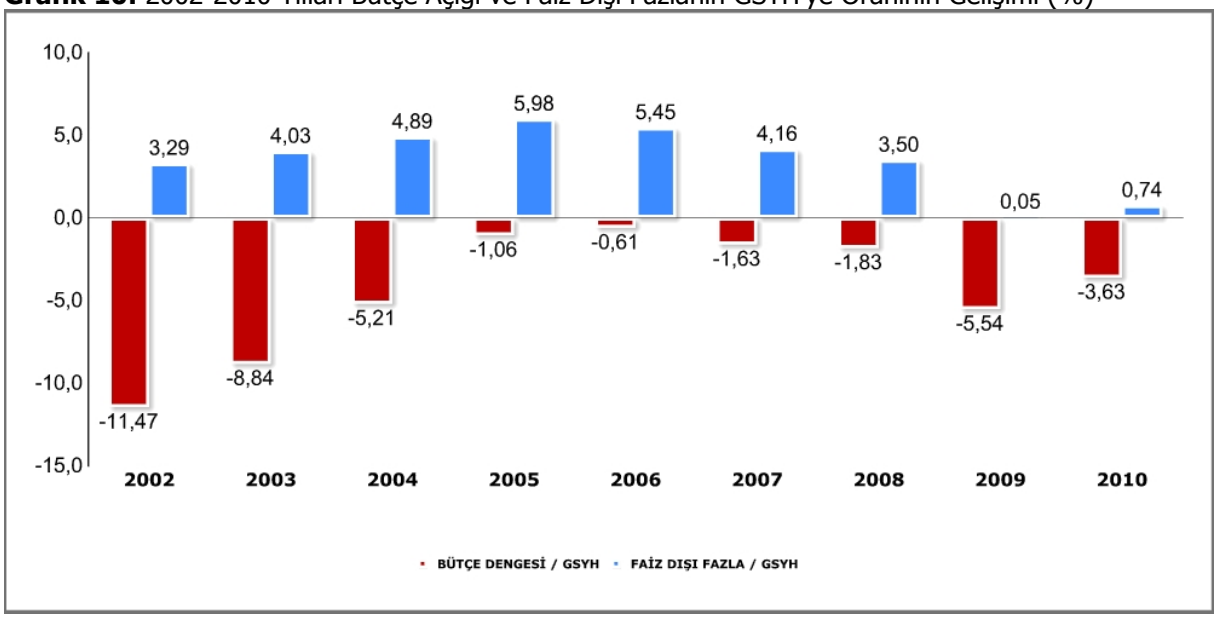
2010 yılında düzenleyici ve denetleyici kurumların gelir hedefi 1.949 milyon TL iken yılsonunda gerçekleşme bu tutarın yüzde 2,9 oranında altında kalarak 1.893 milyon TL olmuştur.

c- Bütçe Performansının Gelişimi

2003 yılından itibaren uygulanan maliye politikaları ve alınan tedbirler sonucunda küresel ekonomik krizin olumsuz etkilerinin en yoğun hissedildiği yıl olan

2009 yılına kadar bütçe açığı hızla düşmüş ve aynı zamanda sürekli olarak yüksek oranda faiz dışı fazla verilmiştir.

Grafik 10: 2002-2010 Yılları Bütçe Açığı ve Faiz Dışı Fazlanın GSYH'ye Oranının Gelişimi (%)

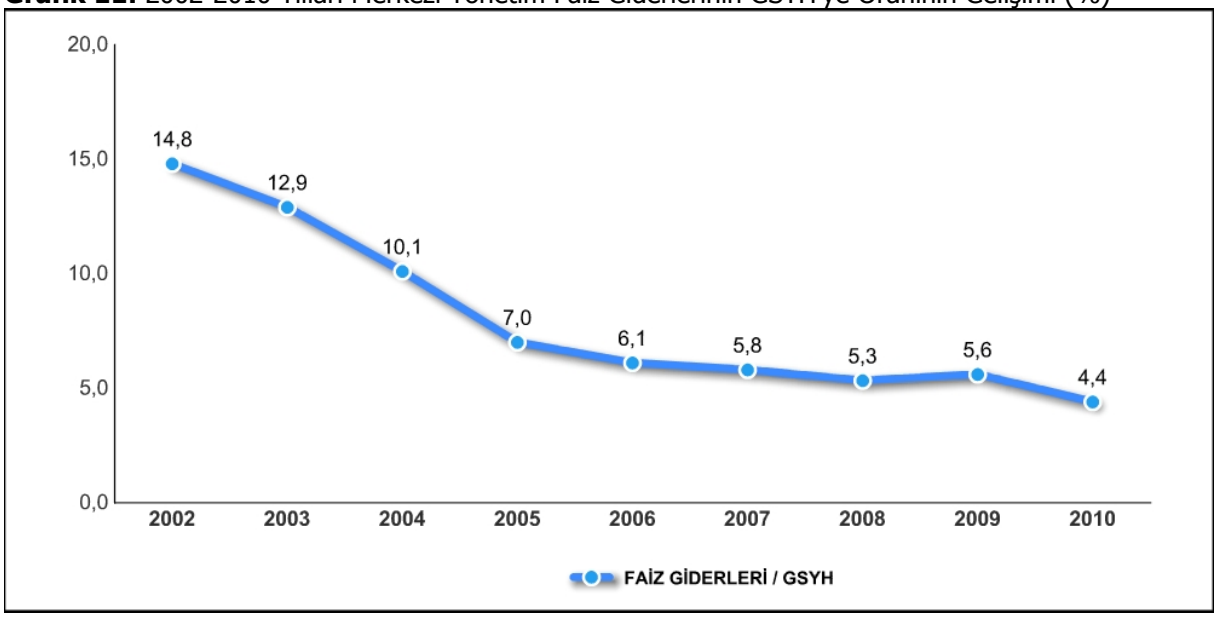


Not: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Bütçe açığının GSYH'ye oranı 2002 yılında yüzde 11,5 iken, 2008 yılında yüzde 1,8 olmuş, 2009 yılında küresel krizin etkisiyle yüzde 5,5 olarak gerçekleşmiştir. 2010 yılında ise ekonomide meydana gelen olumlu gelişmeler bütçe performansına da yansımış ve bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 3.6'ya düşürülmüştür. 2002 yılında yüzde 3,3 olan faiz dışı fazlanın GSYH'ye oranı, 2008 yılında yüzde 3.5, 2009 yılında yüzde 0,05 olarak gerçekleşmiş iken 2010 yılında bu oran yüzde 0.7'ye yükselmiştir.

Kamu maliyesinde sağlanan mali disiplin sayesinde faiz giderlerinin GSYH'ye oranı istikrarlı bir biçimde düşmüştür. 2002 yılında yüzde 14,8 olan faiz giderlerinin GSYH'ye oranı, 2009 yılında yüzde 5.6, 2010 yılında ise yüzde 4,4 seviyesine inmiştir. Bu düşüşte, mali disiplinin yanı sıra piyasalarda tesis edilen güven ortamının bir sonucu olarak faiz oranlarının düşmesi ve borçlanma vade yapısının uzaması etkili olmuştur.

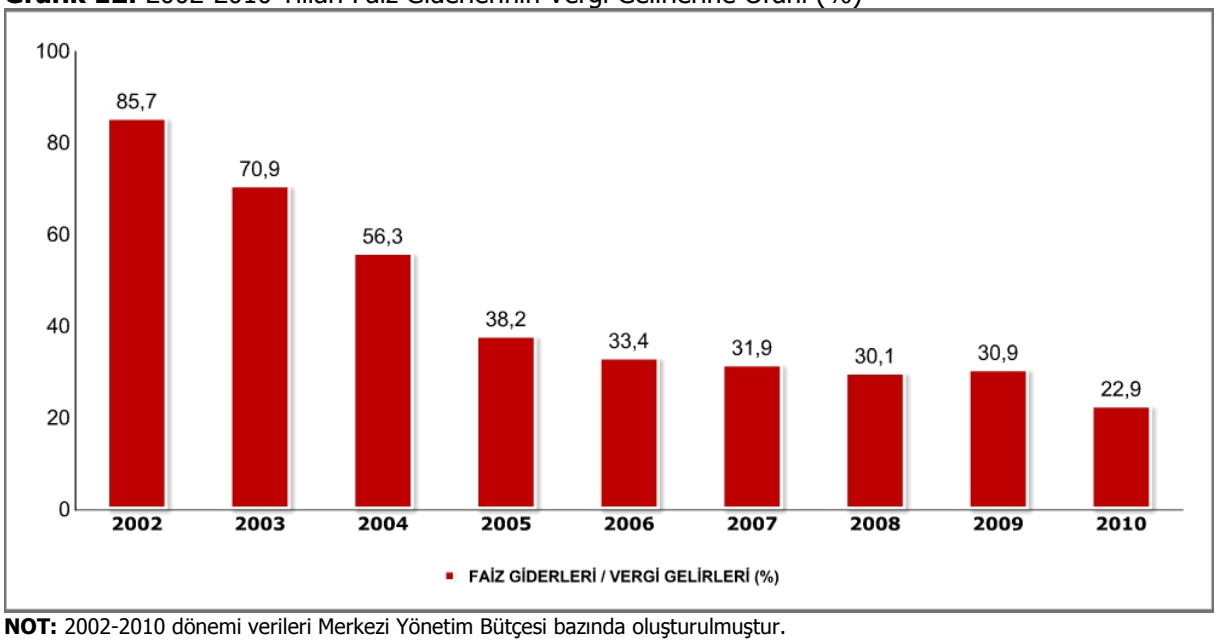
Grafik 11: 2002-2010 Yılları Merkezi Yönetim Faiz Giderlerinin GSYH'ye Oranının Gelişimi (%)



NOT: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

Yıllar itibarıyla vergi gelirlerinin faiz giderlerini karşılama oranlarını gösteren grafik aşağıda yer almaktadır.

Grafik 12: 2002-2010 Yılları Faiz Giderlerinin Vergi Gelirlerine Oranı (%)



NOT: 2002-2010 dönemi verileri Merkezi Yönetim Bütçesi bazında oluşturulmuştur.

2002 yılında vergi gelirlerinin yüzde 85.7'si faiz giderlerini karşılarken bu oran izleyen yıllarda vergi performansındaki artış ve kararlılıkla sürdürülen mali disiplin politikasının sonucu olarak istikrarlı bir biçimde azalmış ve 2010 yılında yüzde 22,9 olarak gerçekleşmiştir.

d- Mali Tablolar

Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2010 yılı mali varlık ve yükümlülükler tablosu ile 2010 yılı faaliyet sonuçları tablosu Raporun 8 ve 9 no'lu eklerinde yer almaktadır.

2- Sosyal Güvenlik Kurumları

a- Sosyal Güvenlik Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

2010 yılında sağlık ve emeklilik dahil olmak üzere Sosyal Güvenlik Kurumunun giderleri toplam 121.403 milyon TL olmuştur. Kurumun gelirleri ise toplam 94.679 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Sosyal Güvenlik Kurumunun toplam gelirleri içinde Kuruma devredilen SSK'nın payı yüzde 63.2, Bağ-Kur'un payı yüzde 8.4, Emekli Sandığının payı ise yüzde 28,4 olmuştur. Sosyal Güvenlik Kurumu gelir-gider dengesi aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 18: Sosyal Güvenlik Kurumu Bütçe Gerçekleşmeleri

(Milyon TL)	2009				2010 (*)			
	SSK	BK	ES	TOPLAM	SSK	BK	ES	TOPLAM
GELİRLER	**49.328**	**7.197**	**21.548**	**78.073**	**59.874**	**7.959**	**26.847**	**94.679**
Prim Gelirleri	37.486	3.929	11.466	52.881	45.635	5.260	15.869	66.763
Yapılandırma Prim Gelirleri	568	1.130	0	1.698	10	139	0	149
Diğer Gelirler	2.536	603	645	3.784	2.219	708	484	3.411
Devlet Katkısı	7.165	1.034	2.679	10.879	10.191	1.282	3.697	15.170
Ek Ödeme	1.572	500	851	2.923	1.818	570	926	3.314
Faturalı Ödemeler	0	0	5.908	5.908	0	0	5.871	5.871
GİDERLER	**71.242**	**11.841**	**23.692**	**106.775**	**81.897**	**13.914**	**25.592**	**121.403**
Emekli Aylıkları	38.800	11.331	18.473	68.604	45.455	13.337	20.165	78.957
Diğer Sigorta Ödemeleri	605	0	38	643	670	0	22	692
Ek Ödeme	1.596	504	858	2.957	1.840	577	930	3.347
Sağlık Giderleri	28.839	0	24	28.863	32.080	0	0	32.080
Diğer Giderler	560	7	256	823	1.164	0	217	1.381
Yönetim Gideri	764	0	0	764	618	0	0	618
Yatırım Gideri	77	0	0	77	70	0	0	70
Faturalı Ödemeler	0	0	4.044	4.044	0	0	4.258	4.258
AÇIK	**-21.914**	**-4.644**	**-2.144**	**-28.703**	**-22.023**	**-5.955**	**1.255**	**-26.724**
BÜTÇE TRANSFERLERİ	**41.628**	**1.534**	**9.438**	**52.600**	**42.898**	**1.852**	**10.494**	**55.244**
Açık	29.369	0	0	29.369	27.069	0	0	27.069
Devlet Katkısı	7.165	1.034	2.679	10.879	10.191	1.282	3.697	15.170
Faturalı Ödemeler	0	0	5.908	5.908	0	0	5.871	5.871
Ek Ödeme	1.572	500	851	2.923	1.818	570	926	3.314
Teşvik	3.521	0	0	3.521	3.820	0	0	3.820

(*) Geçici

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2010 Yılı Faaliyet Raporu

2010 yılında Sosyal Güvenlik Kurumu bütçe açığı toplam 26.724 milyon TL olmuştur. Bu çerçevede, Sosyal Güvenlik Kurumu açığının 2010 yılında GSYH'ye oranı yüzde 2,4 olarak gerçekleşmiştir.

2010 yılında Sosyal Güvenlik Kurumunun toplam giderleri 121.403 milyon TL'dir. Toplam giderler içinde SSK'nın payı yüzde 67.5, Bağ-Kur'un payı yüzde 11.5, Emekli Sandığının payı ise yüzde 21 olmuştur.

Emekli aylığı ödemeleri, 2010 yılında 2009 yılına göre yüzde 15,1 oranında artışla 78.957 milyon TL olmuştur.

SGK sağlık giderleri, 2010 yılında toplam 32.080 milyon TL olmuştur. Bu tutarın, 13.468 milyon TL'si ilaç giderlerinden, 18.150 milyon TL'si tedavi giderlerinden, 462 milyon TL'si ise diğer harcamalardan oluşmuştur.

Sosyal Güvenlik Kurumu sağlık giderlerinde meydana gelen artış, SGK kapsamındaki sigortalıların sağlık hizmetlerine erişim olanaklarının artırılmasından kaynaklanmıştır.

Tablo 19: SGK 2009-2010 Yılları Sağlık Harcamaları

(Milyon TL)	2009	2010 (*)
Tedavi	**15.129**	**18.150**
Devlet Hastanesi	7.875	9.584
Üniversite Hastanesi	2.572	3.371
Özel Hastane	4.682	5.195
İlaç	**13.161**	**13.468**
Diğer	**573**	**462**
Diğer (Tıbbi Cihaz Malzeme, Şahıs, optik vb.)	520	462
Yolluk Giderleri	53	
TOPLAM	**28.863**	**32.080**

(*) Geçici

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2010 Yılı Faaliyet Raporu

ii- Faaliyet Bilgileri

Resmi İstatistik Programı çerçevesinde aylık istatistik bültenlerinin her ay düzenli olarak Kurumun internet sitesinde yayınlanması sağlanmıştır. Ayrıca 2009 yılı Sosyal Güvenlik Kurumu İstatistik Yıllığı basımı tamamlanmıştır.

Günlük nakit akım tahmin ve gerçekleşme tabloları ile aylık nakit akım gerçekleşme tabloları hazırlanmıştır.

Üçer aylık dönemler itibariyle gelir-gider gerçekleşme raporları hazırlanarak Yönetim Kuruluna sunulmuştur.

5510 sayılı Kanunun geçici 20 nci maddesine göre Sosyal Güvenlik Kurumuna devredilecek banka ve sigorta şirketlerine ait sandıkların devrine ilişkin usul ve esasları belirleyen Bakanlar Kurulu Karar Taslağı hazırlıkları tamamlanmıştır.

Sosyal Güvenlik Kurumunun sigortalı gelir-gider bütçe tahminleri hazırlanmıştır.

PTT ile daha önce imzalanan protokolleri birleştiren tahsilat ve ödemelere ilişkin Protokol 5/1/2010 tarihinde imzalanmıştır. Protokol kapsamında gelir/aylık ödemesi, ek ödeme, toptan ödeme, geçici iş göremezlik ödeneği, emzirme ödeneği, cenaze ödeneği, cenaze nakil gideri, yol gideri ve gündelik ödemeleri, şahıs ödemeleri, 4/a kapsamındaki gelir/aylık alacakların ilk ödemesi ve Kuruma ödeme yükümlülüğü bulunanlar tarafından ödenmesi zorunlu prim, idari para cezası ve diğer alacakların tahsili ile konutta ödemelere ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.

Sosyal Güvenlik Kurumu ile bankalar arasında imzalanan "Gelir/Aylık Ödemeleri Protokolü" kapsamında, bankalarca gelir/aylık alan emeklilerin kredi kullanması durumunda kredilerinin tamamının tahsil/tasfiye edilinceye kadar ödemelerinin başka bir bankaya aktarılması taleplerinin Kurumumuzca engellenmesine ilişkin olarak bazı bankalar ve PTT ile işbirliği protokolü imzalanmıştır.

Prim ödeme yükümlüsünün ödemelerini kredi kartı ile yapabilmesine imkan sağlanması amacıyla 19 banka ile Prim Tahsilatı Protokolüne ek olarak protokol imzalanmıştır. Bu uygulamanın geliştirilmesi, yaygınlaştırılması ve prim ödeme yükümlülerinin işlemlerini daha kolay yapabilmeleri amacıyla kredi kartı ile prim tahsilatının Sosyal Güvenlik Kurumu internet sayfası üzerinden de yapılması ile ilgili T.C. Ziraat Bankası ile başlatılan proje tamamlanmış olup, 13/12/2010 tarihinde protokol imzalanmış ve 14/12/2010 tarihinde uygulamaya açılmıştır.

Resmi Gazetenin 1/12/2010 tarihli ve 27772 sayısında yayımlanan, Özelleştirme Yüksek Kurulunun 30/11/2010 tarihli ve 2010/101 sayılı Kararı ile Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca satılması kararı alınan şirketlerdeki Kurum hisselerinin 24 ay içerisinde satış işlemlerinin gerçekleştirilmesi öngörülmüştür.

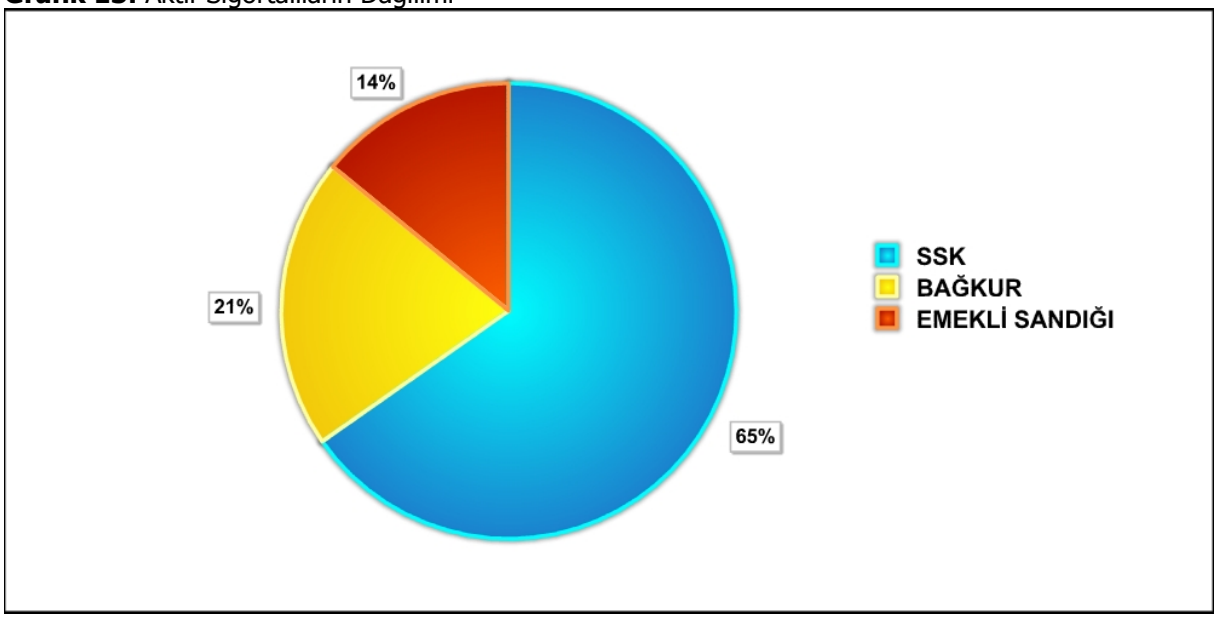
Tablo 20: Sosyal Güvenlik Sisteminin Kapsamı (Kişi)

	2009				2010			
	SSK	BK	ES	TOPLAM	SSK	BK	ES	TOPLAM
AKTİF SİGORTALILAR	**9.618.438**	**3.236.872**	**2.241.418**	**15.096.728**	**10.575.935**	**3.337.858**	**2.282.511**	**16.196.304**
Zorunlu	9.030.202	2.831.881	2.241.418	14.103.501	10.030.810	2.948.975	2.282.511	15.262.296
Çırak	321.649			321.649	349.581			349.581
Topluluk	35.930			35.930	25.778			25.778
Tarımda Hizmet Akdiyle Çalışanlar	178.541			178.541	152.802			152.802
İsteğe Bağlı	52.116	389.791		441.907	16.964	374.535		391.499
Muhtar		15.200		15.200		14.348		14.348
PASİF (Aylık Alanlar) SİGORTALILAR								
-Dosya	**4.901.236**	**1.945.561**	**1.642.059**	**8.488.856**	**5.123.320**	**2.002.262**	**1.682.720**	**8.808.302**
-Kişi	**5.290.270**	**2.088.146**	**1.795.334**	**9.173.750**	**5.515.114**	**2.160.507**	**1.822.730**	**9.498.351**
Yaşlılık	3.665.784	1.341.488	1.221.544	6.228.816	3.838.197	1.383.633	1.239.660	6.461.490
Malullük	66.038	15.480	23.577	105.095	66.703	16.741	23.703	107.147
Vazife Malülü			6.543	6.543			6.608	6.608
Ölen Sigortalı (Dosya)	1.065.787	588.593	390.395	2.044.775	1.112.739	601.885	412.749	2.127.373
Ölen Sigortalıların Haksahipleri	1.426.472	731.178	543.670	2.701.320	1.475.831	760.130	552.759	2.788.720
Sürekli İş Göremezlik Geliri Alanlar	57.422			57.422	58.320	3		58.323
Sürekli İş Göremezlik Ölüm Geliri (Dosya)	46.205			46.205	47.361			47.361
Sürekli İş Göremezlik Ölüm Geliri Alanlar	74.554			74.554	76.063			76.063
BAGIMLILAR	**19.617.515**	**9.380.917**	**4.991.459**	**33.989.891**	**20.704.448**	**9.679.428**	**5.086.562**	**35.470.438**
Aktif / Pasif Oranı	**1,96**	**1,66**	**1,37**	**1,78**	**2,06**	**1,67**	**1,36**	**1,84**
Sosyal Güvenlik Kapsamı	**34.526.223**	**14.705.935**	**9.028.211**	**58.260.369**	**36.795.497**	**15.177.791**	**9.191.803**	**61.165.091**

Kaynak: Sosyal Güvenlik Kurumu 2010 Yılı Faaliyet Raporu

Tablodan görüleceği üzere 2010 yılında aktif sigortalı sayısı 16.196.304, dosya bazında pasif sigortalı sayısı ise 8.808.302'dir. Bu çerçevede, 2010 yılında aktif/pasif oranı yüzde 1,84 olmuştur.

Grafik 13: Aktif Sigortalıların Dağılımı



Grafik incelendiğinde, 2010 yılı itibarıyla aktif sigortalıların yüzde 65'inin SSK, yüzde 21'inin Bağ-Kur, yüzde 14'ünün ise Emekli Sandığına tabi çalışanlardan oluştuğu görülmektedir.

b- Türkiye İş Kurumu

i- Bütçe Hedef ve Gerçekleşmeleri

Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğünün 2010 yılı bütçesi için öngörülen 850.000.000 TL başlangıç bütçesine yıl içerisinde ilgili yasal mevzuat çerçevesinde

780.000 TL ilave yapılmıştır. Böylece Kurumun yılsonu ödeneği 850.780.000 TL olmuştur. Yılsonu gerçekleşme tutarı ise 552.742.332 TL olmuştur. Toplam harcama tutarı, yılsonu ödenek tutarının 298.037.668 TL altında gerçekleşmiştir.

Yılsonu gerçekleşmesine göre toplam bütçe giderleri içinde en büyük payı sırasıyla yüzde 74,2 oranı ile mal ve hizmet alımları ve yüzde 12,6 oranı ile personel giderleri almaktadır.

Bütçe gelirlerine bakıldığında yılsonu itibarıyla toplam 606.242.628 TL tutarında gelir tahsil edildiği görülmektedir. Buna göre, bütçe gelirleri başlangıç hedefinin yüzde 30,7 altında gerçekleşmiştir.

Tablo 21: Türkiye İş Kurumu Bütçe Gerçekleşmeleri (TL)

Bütçe Gelirleri	Hedef	Yılsonu Ödeneği	Gerçekleşme
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	1.919.025	1.919.025	3.516.328
Alınan Bağış ve Yardımlar	243.621.100	243.621.100	129.547.692
Diğer Gelirler	602.898.075	602.998.075	424.571.872
Sermaye Gelirleri	11.800	11.800	1565
Finansman (Kasa-Banka Devri)	26.550.000	27.230.000	48.605.171
Toplam	**875.000.000**	**875.780.000**	**606.242.628**
Bütçe Giderleri			
Personel Giderleri	72.216.400	76.023.300	69.692.909
Sosyal Güv. Kur. Devlet Prim Giderleri	12.480.000	12.527.100	12.099.688
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	591.694.600	587.840.600	410.051.652
Cari Transferler	7.558.000	8.238.000	5.130.877
Sermaye Giderleri	166.051.000	165.998.000	55.767.206
Sermaye Transferleri		153.000	
Toplam	**850.000.000**	**850.780.000**	**552.742.332**

Kaynak: Türkiye İş Kurumu 2010 Yılı Faaliyet Raporu

ii- Faaliyet Bilgileri

Türkiye İş Kurumu, 5 Temmuz 2003 tarihli ve 25159 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 4904 sayılı Kanun ile kurulmuştur. Kurumun amacı etkin bir işgücü piyasası bilgi sistemi oluşturmak, işgücünün istihdam edilebilirliğini artırmak ve açık işlerin uygun işgücü ile karşılanmasını sağlamaktır. Anılan Kanun ile ulusal istihdam politikasının oluşturulmasına ve istihdamın korunmasına, geliştirilmesine ve işsizliğin önlenmesi faaliyetlerine yardımcı olmak, işsizlik sigortası işlemlerini yürütmek, işgücü piyasası verilerini, yerel ve ulusal bazda derlemek, analiz etmek, yorumlamak ve yayımlamak, İşgücü Piyasası Bilgi Danışma Kurulunu oluşturmak ve Kurul çalışmalarını koordine etmek, işgücü arz ve talebinin

belirlenmesine yönelik işgücü ihtiyaç analizlerini yapmak ve yaptırmak, Kurumun belli başlı görevleri arasında sayılmaktadır.

İşgücü piyasası verilerini yerel ve ulusal bazda derlemek, analiz etmek, yorumlamak ve yayımlamak, işgücü arz ve talebinin belirlenmesine yönelik işgücü ihtiyaç analizlerini yapmak, yaptırmak vb. çalışmaları yerine getirebilmek için 4904 sayılı Kanun Kuruma önemli görevler yüklemiştir.

2010 yılı Haziran ayı içerisinde Kurum internet sitesinde yayımlanan 2009 yılına ilişkin Aylık Plasman Kontrol Raporunda 2009 yılının verileri önceki yılın verileri ile karşılaştırılarak Kurum faaliyetlerine ilişkin karşılaşılan sorunlar, alınması gereken önlemler ile eldeki verilere göre faaliyetlerdeki artış ve azalışlarla birlikte varsa bunların nedenleri belirtilmektedir.

Kurum, "İşgücü Piyasası Bilgileri Soru Kağıdı" ile işgücü piyasası ile ilgili periyodik ve güvenilir bilgiler elde etmekte, iş piyasasında meydana gelen değişme ve gelişmelerin işgücü üzerindeki etkisini ortaya çıkartmakta ve alınması gerekli önlemleri tespit etmekte olup, bu bilgiler doğrultusunda istihdam ve eğitim politikalarının oluşumuna katkı sağlamaktadır. 2010 yılında "İşgücü Piyasası Bilgileri Soru Kağıdı", veriler üzerindeki mevsimsel etkinin de azaltılması amacıyla Nisan ve Ekim aylarında olmak üzere iki defa uygulanmıştır.

İstihdam Raporu ile işsizlikle mücadele edilmesini ve istihdamın artırılmasını amaçlayan etkin istihdam politikalarının oluşturulması, iş piyasasındaki gelişmelerin ve işgücü hareketlerinin izlenebilmesi, işgücü piyasasına yönelik güncel ve güvenilir bilgilerin elde edilmesi ve yorumlanması amaçlanmaktadır. Bu doğrultuda, 2010 yılı Haziran ayında 2009 yılı verileri dikkate alınarak hazırlanan İstihdam Raporu toplumun tüm kesimlerinin bilgisine sunulmuştur.

2009 yılı bilgilerini içeren "İstatistik Yıllığı" 2010 yılı Haziran ayında yayımlanmıştır. 2010 yılında her ayın 15'inde "Aylık İstatistik Bülteni" ve "Açık İş İstatistikleri" yayımlanmıştır.

e-devlet hizmet anlayışının gerçekleştirilmesine yönelik çalışmalar kapsamında;

- Nüfus bilgilerinin doğrulanması ile mükerrer kayıtların önlenmesi, güncel verilere erişim için Kimlik Paylaşım Sisteminin (KPS) kullanımı ve kamu kurumlarının

işgücü taleplerinde gerekli adres bilgilerinin alınması için Adres Kayıt Sistemi (ADNKS) kullanımı konusunda Nüfus Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü ile,

- İşsizlik sigortası, istihdam ve kurs hizmetlerine yönelik işlemlerde gerekli bilgi alışverişi için Sosyal Güvenlik Kurumu ile,

- Kuruma kayıtlı iş arayanların ve işsizlik sigortasından yararlananların sorgulanabilmesi için Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü ile,

- Kurumda kayıtlı özürlü kişilerin sorgulanabilmesi için Özürlüler İdaresi Başkanlığı ile,

- Yabancıların çalışma izin taleplerine ilişkin işlemlerin hızlı bir şekilde sonuçlandırılması amacıyla Kurumda kayıtlı kişileri ve meslek bilgilerini sorgulayabilmesi için Çalışma Genel Müdürlüğü ile,

- KPSS, KPDS ve ALES puanlarının kişi profili oluşturulurken kullanılabilmesi için ÖSYM ile,

- e-devlet kapısına erişim için TÜRKSAT ile,

- İşsizlik sigortasından yararlanan kişilere yapılan ödemeler için bloke konulması gereken durumlarda PTT ile,

- Uzmanlaşmış Mesleki Eğitim Kurs bilgilerinin paylaşılması için TOBB ile

entegrasyon sağlanmıştır.

4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu kapsamında Kuruma ulaşan başvurular, Bilgi Edinme Yazılım Sistemi (BES) üzerinden ilgili birimlere iletilmekte ve bu başvuruların yasal süresi içerisinde cevaplandırılması sağlanmaktadır. Bu kapsamda 2010 yılında toplam 7.142 başvuru sonuçlandırılmıştır.

2006/3 Başbakanlık Genelgesi-BİMER (Başbakanlık İletişim Merkezi) uygulamaları kapsamında Kuruma iletilen toplam 1.129 başvurunun sonuçlandırılması sağlanmıştır.

2010 yılı Kasım ayında Karaman'da hizmete giren ALO 170 Çalışma ve Sosyal Güvenlik İletişim Merkezi uygulamaları kapsamında Kurum bünyesinde destek bürosu kurulmuştur. Destek bürosu kanalıyla, Kurumun faaliyet alanına ilişkin soru, öneri,

eleştiri, şikayet, başvuru ve diğer taleplerin etkin ve hızlı bir şekilde sonuçlandırılması sağlanmıştır.

Teknolojide, üretim anlayışında ve iş hayatında meydana gelen gelişmelere paralel olarak, işgücü piyasasında ortaya çıkan yeni meslekleri tespit etmek ve var olan mesleklerin görev tanımlarında oluşan değişiklikleri belirleyip Türk Meslekler Sözlüğüne aktarmak amacıyla yürütülen meslek araştırma, bilgi toplama ve iş analizi çalışmaları sonucunda, meslek bilgi yaprakları hazırlanarak, mesleklerin standart tanım ve görevleri çıkartılmaktadır. 2010 yılında yapılan çalışmalar neticesinde 450 yeni meslek Türk Meslekler Sözlüğüne dahil edilmiştir. Böylece 2010 yılsonu itibariyle Türk Meslekler Sözlüğündeki meslek sayısı 4.880'e çıkarılmıştır. Türk Meslekler Sözlüğü Kurumun internet sitesinde güncel halde kullanıcıların hizmetine sunulmaktadır.

Meslek seçme aşamasında olan, meslek edinme veya iş seçmekte güçlükleri olan, mesleki becerilerini geliştirmek isteyen, mesleğini veya işini değiştirmek isteyen ve iş bulmakta güçlükleri olan bireylere yardımcı olmak üzere 51 il/şube müdürlüğünde bulunan meslek danışmanlığı servislerinde, 2010 yılında 16.058 kişiye iş danışmanlığı, 3.576 kişiye meslek danışmanlığı verilmiş olup bu kapsamda okullarda yapılan çalışmalardan 163.501 öğrenci yararlanmıştır.

2010 yılında Aktif İşgücü Programları çerçevesinde düzenlenen 9.983 işgücü yetiştirme kursundan 172.866 kişi, 1.838 Toplum Yararına Çalışma Programlarından 38.761 kişi olmak üzere toplam 11.821 programdan 211.627 kişi yararlanmıştır.

İşletmelerde eğitim seminerleri kapsamında 2010 yılında gerçekleştirilen 583 seminerden, 13.468 kişi yararlanmıştır.

Yurt içi işe yerleştirme hizmeti kapsamında 2010 yılında, İŞKUR tarafından 49.696'si kadın, 155.535'i erkek olmak üzere toplam 205.231 kişi işe yerleştirilmiştir.

Özel istihdam bürosu açmak isteyenler, İŞKUR il müdürlüklerine başvurarak gerekli belgeleri ibraz etmekte, yapılan değerlendirmeler sonucunda gerekli şartları taşıyanlara İŞKUR Yönetim Kurulunca Özel İstihdam Bürosu açma izni verilmektedir. Uygulamanın başladığı 2004 yılında 23, 2005 yılında 79, 2006 yılında 105, 2007

yılında 51, 2008 yılında 74, 2009 yılında 54 ve 2010 yılında 59 olmak üzere toplam 445 gerçek ve tüzel kişiye özel istihdam bürosu açma izni verilmiştir.

Türkiye İş Kurumu, 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu ile işsizlik sigortası primlerinin toplanması dışındaki işsizlik sigortasına ilişkin her türlü hizmet ve işlemlerin yapılmasından görevli, yetkili ve sorumlu kılınmıştır. İşsizlik Sigortasının uygulamaya başlandığı Mart 2002 tarihinden 2010 yılı sonuna kadar sisteme 2.514.673 kişi başvuruda bulunmuş ve 2.100.429 kişi işsizlik ödeneği almaya hak kazanmış olup, bu dönemde toplam 3.750.390.742 TL tutarında ödeme yapılmıştır.

1 Ocak-31 Aralık 2010 tarihleri arasında ise işsizlik sigortası kapsamında toplam 329.019 kişiye 807.411.809 TL tutarında ödeme yapılmıştır.

4447 sayılı Kanunun Ek 1 inci maddesi gereğince oluşturulan Ücret Garanti Fonundan 2010 yılında 12.905 kişiye 22.069.355 TL tutarında ödeme yapılmıştır.

4447 sayılı Kanunun Ek 2 nci maddesi gereğince 2010 yılında İşsizlik Sigortası Fonundan kısa çalışma ödeneği olarak 27.163 kişiye 39.144.350 TL ödenmiştir.

"Ulusal Program" ve "Müzakere Çerçeve Belgesi" bağlamında İŞKUR tarafından izlenen ve koordine edilen müzakere çalışmalarının teknik açıdan desteklenebilmesi amacıyla, Kurumun faaliyet alanına giren müzakere fasıllarındaki gelişmeler 2010 yılında da izlenmiş, görüş oluşturulmuş, yurtiçi ve yurtdışı toplantılara katılım sağlanmıştır.

İŞKUR 2010 yılında ulusal ve uluslar arası düzeydeki çeşitli projeler ve programları yürütmeye devam etmiştir.

- Aktif İstihdam Tedbirleri ve Yerel Düzeyde İŞKUR'a Destek Projesi (AİPP-II) ile hedef grup olarak belirlenen gençlerin ve kadınların istihdama girişlerini desteklemek amaçlanmaktadır. Projenin özel amacı ise, İŞKUR'un özellikle yerel düzeyde daha etkin istihdam hizmeti sunmasını sağlamak ve aktif istihdam tedbirleri içeren hibe planı uygulamaktır.

- Kamu İstihdam Hizmetlerinin Geliştirilmesi Operasyonu ile İŞKUR İl Müdürlüklerinin, daha iyi kamu istihdam hizmeti sağlama ve işgücü piyasası politikaları planlama ve uygulama konusunda kurumsal kapasitelerinin artırılması, pilot ve model ofislerin bulunduğu illerdeki İl Mesleki Eğitim ve İstihdam Kurullarının

kapasitesinin geliştirilmesi, pilot ve model ofislerde iş arayanlar, çalışanlar ve öğrenciler için meslek danışma hizmetlerinin geliştirilmesi, e-İŞKUR uygulamalarını yürütmek amacıyla il müdürlüklerinin kapasitelerinin artırılması ve İŞKUR'un ana hizmet sağlayıcı olarak tanınırlığının artırılması hedeflenmektedir.

- Genç İstihdamının Desteklenmesi (GİD) Operasyonunun amacı, gençlere uygulanacak aktif işgücü programları ile gençlerin istihdam edilebilirliklerinin artırılmasıdır. Operasyonun hedef grubu, eğitim seviyesine bakılmaksızın 15-29 yaş arasındaki gençlerdir.

- Genç İstihdamının Desteklenmesi II (GİD-II) Operasyonu, GİD Operasyonunun devamı niteliğinde olup IPA 2010 yılı programlaması kapsamında yürütülmektedir. Diğer operasyonlardan farklı olarak hem teknik yardım hem de hibe bileşenleri kapsamında planlanan faaliyetler, sektörel yatırımlar baz alınarak kurgulanmıştır.

- Türkiye'de Aktif İçermenin Desteklenmesi (AID) Operasyonunun amacı, IPA 2009 yılı programlaması kapsamında, özel itina gösterilmesi gereken kişilerin istihdam edilebilirliğinin artırılması, işgücü piyasasına erişimlerinin kolaylaştırılması ve işgücü piyasasına girişlerinin önünde yer alan engellerin ortadan kaldırılması, işgücü piyasası ve sosyal koruma alanlarındaki kurumlar ve mekanizmalar arasında daha iyi bir işleyiş ve koordinasyonun sağlanmasıdır.

- Türkiye'de Kadınlar İçin İnsana Yakışır İş İmkanları Sağlanması Yoluyla Toplumsal Cinsiyet Eşitliğinin Gerçekleştirilmesine Yönelik Aktif İşgücü Piyasası Politikaları Projesinin hayata geçirilme sebebi, Türkiye'de kadınların işgücüne katılım oranının düşük, işsizlik oranının yüksek olmasıdır. Projenin amacı, il düzeyinde İŞKUR personelinin ve sosyal ortakların kapasitesini geliştirmek, kadın istihdamı ile ilgili konularda toplumsal cinsiyet duyarlılığı olan yaklaşımların içselleştirilmesine katkı sağlamak, pilot illerde kadınları aktif işgücü programlarına yönlendirerek kadın istihdamının artışına katkıda bulunmak ve istihdamda toplumsal cinsiyet eşitliğinin geliştirilmesinde diğer iller için bir model oluşturmaktır.

Proje, pilot il olarak seçilen Ankara, Konya ve Gaziantep illerinde, 18-29 yaş arası kadınlara yönelik olarak 2009 yılı Ocak ayında uygulanmaya başlanmış olup, projenin süresi 15 ay olarak belirlenmiştir.

Proje çerçevesinde, Türkiye'de ilk kez mesleki eğitim kurslarına "kadının insan hakları modülü" eklenmiş olup, mesleki eğitim kurslarına katılan 746 kadının 731'ine "kadının insan hakları eğitimi" (KİHEP) verilmiştir. Proje çerçevesinde 112 kadın girişimcilik eğitimlerine ve 86'sı kadın olmak üzere toplam 162 kişi iş arama teknikleri seminerlerine katılmıştır. Toplamda 944 kadın proje kapsamında düzenlenen etkinliklerden faydalanmıştır. Ankara'da 462, Konya'da 120 ve Gaziantep'te 164 kişi olmak üzere toplamda 746 kadının mesleki eğitim kurslarına katıldığı proje kapsamında, 13 farklı meslek dalında eğitim verilmiştir.

- Kadın İstihdamının Artırılmasına Yönelik Strateji Geliştirme Projesinin amacı, Kurumun kadınların istihdama katılımını artırmaya yönelik stratejiler geliştirme kapasitesini güçlendirmek, işgücü piyasasında toplumsal cinsiyet eşitliği temelinde kadın istihdamının artırılması amacıyla bir eylem ve strateji belgesi hazırlamak ve personelin bu konudaki duyarlılığını artırmaktır.

3. Mahalli İdareler

5018 sayılı Kanun ile kamu mali yönetiminin kapsamı uluslararası standartlara uygun olarak genel yönetim şeklinde yeniden belirlenmiş ve mahalli idareler genel yönetim kapsamına alınmıştır.

5018 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde mahalli idare, yetkileri belirli bir coğrafi alan ve hizmetlerle sınırlı olarak kamusal faaliyet gösteren belediye, il özel idaresi ile bunlara bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareler olarak tanımlanmıştır.

Söz konusu Kanunun 41 inci maddesinde, mahalli idarelerce hazırlanan idare faaliyet raporlarının birer örneğinin Sayıştaya ve İçişleri Bakanlığına gönderileceği, İçişleri Bakanlığının bu raporları esas alarak kendi değerlendirmelerini de içeren mahalli idareler genel faaliyet raporunu hazırlayacağı, kamuoyuna açıklayacağı ve anılan raporun birer örneğinin Sayıştaya ve Maliye Bakanlığına gönderileceği hükme bağlanmıştır.

a- Mahalli İdarelere İlişkin Genel Bilgiler

2010 yılı itibarıyla 81 adet il özel idaresi, 2.950 belediye ve bunlara bağlı 19 adet idare bulunmaktadır.

Mahalli idareler içerisinde önemli bir yer teşkil eden 2.950 belediyenin türlerine göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 22: Türleri İtibarıyla Belediye Sayısı

Büyükşehir Belediyesi	16
Büyükşehir İlçe Belediyesi	143
İl Belediyesi	65
İlçe Belediyesi (Büyükşehir Sınırları Hariç)	749
Belde Belediyesi	1.977
TOPLAM	**2.950**

Kaynak: Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

b- Bütçe Gerçekleşmeleri

2010 yılında, mahalli idarelerin (il özel idareleri, belediyeler ve bunlara bağlı idareler) toplam konsolide bütçe giderleri 52.226 milyon TL, bütçe gelirleri ise 53.582 milyon TL olmuştur. Mahalli idarelerin toplam konsolide bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

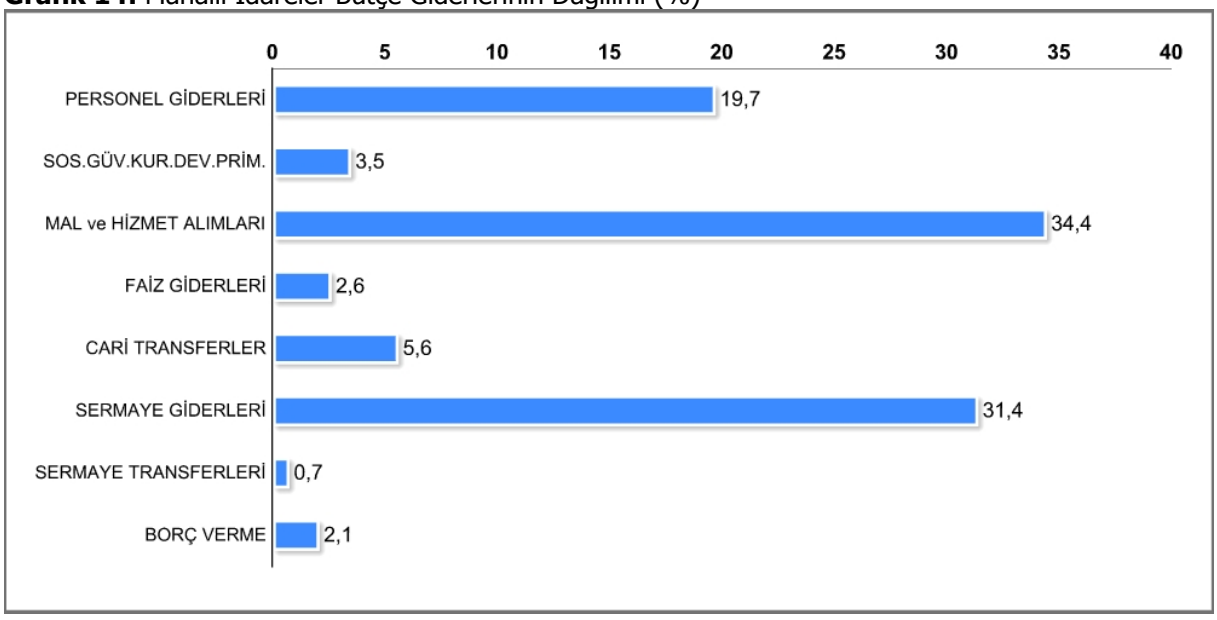
Tablo 23: 2010 Yılı Mahalli İdareler Toplam Konsolide Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**52.226.305**
Personel Giderleri	10.285.548
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	1.817.851
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	17.983.695
Faiz Giderleri	1.361.457
Cari Transferler	2.918.936
Sermaye Giderleri	16.391.304
Sermaye Transferleri	385.495
Borç Verme	1.082.019
Bütçe Gelirleri	**53.582.118**
Vergi Gelirleri	5.904.388
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	11.922.406
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	8.876.235
Faizler, Paylar ve Cezalar	24.172.266
Sermaye Gelirleri	2.690.268
Alacaklardan Tahsilatlar	16.555
Bütçe Dengesi	**1.355.813**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Aşağıdaki grafikte, mahalli idareler bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırmaya göre toplam bütçe giderleri içindeki payları gösterilmiştir.

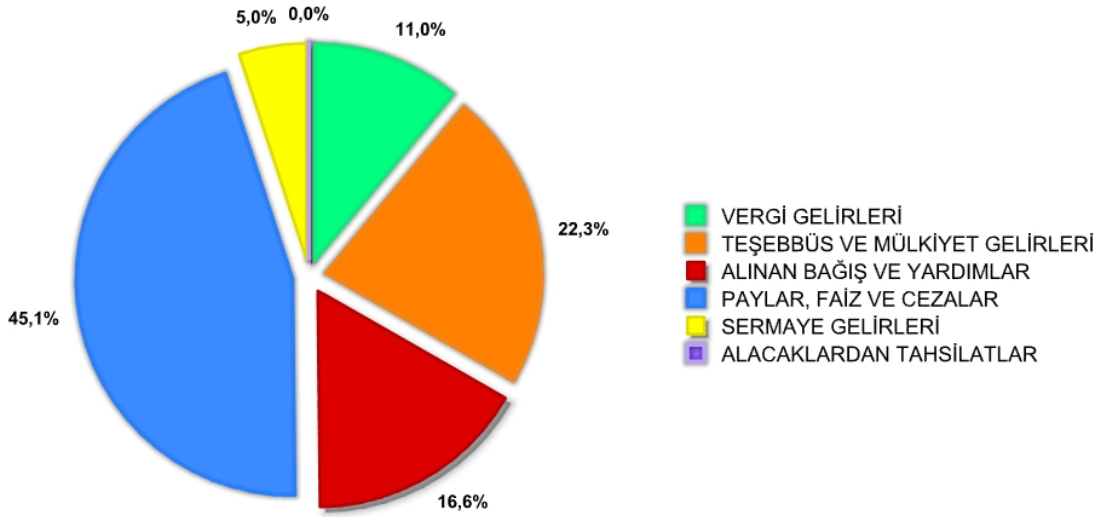
Grafik 14: Mahalli İdareler Bütçe Giderlerinin Dağılımı (%)



Mahalli idarelerin bütçe giderleri içerisinde mal ve hizmet alım giderleri yüzde 34,4 ile en büyük paya sahip bulunmaktadır. Sermaye giderleri yüzde 31,4 ile ikinci, personel giderleri ise yüzde 19,7 ile üçüncü sırada yer almaktadır.

Aşağıdaki grafikte mahalli idareler bütçe gelirlerinin, gelir türleri itibarıyla toplam gelirler içindeki payları gösterilmiştir.

Grafik 15: 2010 Yılı Mahalli İdareler Bütçe Gelirleri (%)



Grafik incelendiğinde en büyük gelir unsurunun yüzde 45,1 oranla paylar, faiz ve cezalar olduğu, bunu yüzde 22,3 ile teşebbüs ve mülkiyet gelirleri ve yüzde 16,6 ile alınan bağış ve yardımların izlediği görülmektedir. Mahalli idarelerin gelirlerinin, 20.910 milyon TL'si merkezi yönetim bütçe gelirlerinden alınan paylardan oluşmaktadır.

Mahalli idarelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

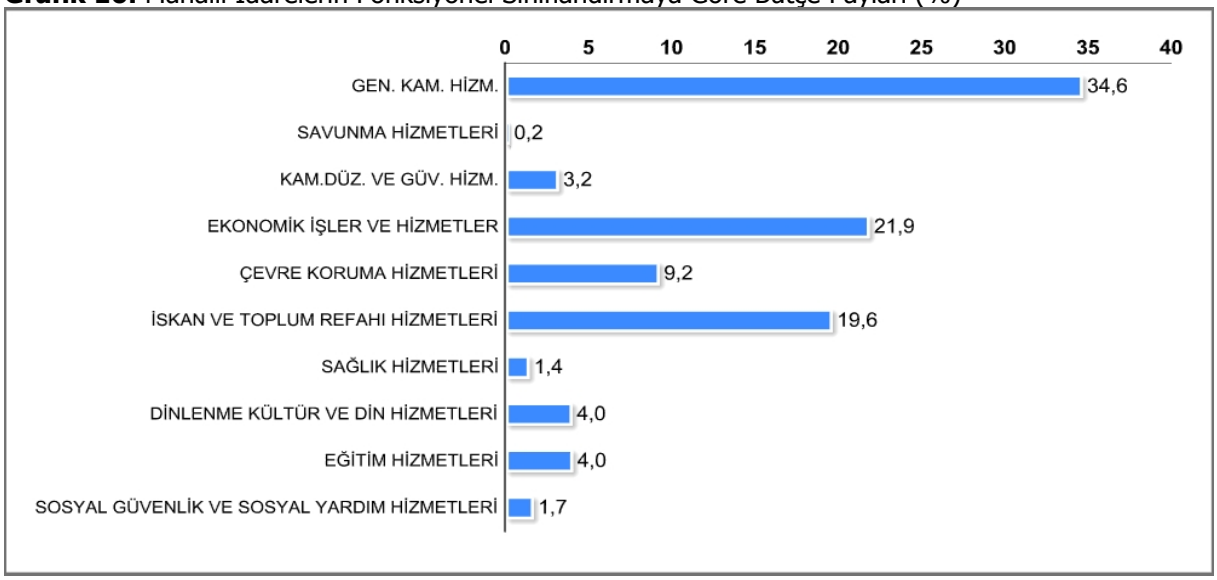
Tablo 24: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	4.875.639	802.052	5.852.606	1.361.457	2.077.717	1.833.394	211.328	1.082.019	**18.096.212**
Savunma Hizmetleri	45.654	7.717	15.656		20.849	15.695	21.094		**126.665**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	772.791	138.992	485.054		10.621	264.020	1		**1.671.479**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	1.607.630	303.943	3.565.058		40.933	5.850.442	46.114		**11.414.120**
Çevre Koruma Hizmetleri	805.663	137.608	2.751.481		7.410	1.115.633	8.028		**4.825.823**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.683.454	292.604	2.671.101		83.366	5.463.046	59.507		**10.253.078**
Sağlık Hizmetleri	134.763	74.689	225.371		15.931	291.402	5.756		**747.912**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	308.583	52.554	1.245.492		86.833	398.196	4.727		**2.096.385**
Eğitim Hizmetleri	5.966	909	962.243		5.220	1.110.214	28.922		**2.113.474**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	45.405	6.783	209.633		570.056	49.262	18		**881.157**
TOPLAM	**10.285.548**	**1.817.851**	**17.983.695**	**1.361.457**	**2.918.936**	**16.391.304**	**385.495**	**1.082.019**	**52.226.305**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Aşağıdaki grafikte mahalli idare bütçe gider gerçekleşmelerinin fonksiyonel sınıflandırmaya göre payları gösterilmektedir. Mahalli idarelerin yapmış olduğu giderlerde en önemli payı yüzde 34,6 ile genel kamu hizmetleri, ikinci sırayı yüzde 21,9 ile ekonomik işler ve hizmetler, üçüncü sırayı ise yüzde 19,6 ile iskan ve toplum refahı hizmetleri almıştır.

Grafik 16: Mahalli İdarelerin Fonksiyonel Sınıflandırmaya Göre Bütçe Payları (%)



i- Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

2010 yılında belediyelerin bütçe giderleri 34.475 milyon TL, bütçe gelirleri ise 34.234 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Belediyelerin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 25: 2010 Yılı Belediyelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**34.474.935**
Personel Giderleri	6.961.389
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	1.191.385
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	12.247.627
Faiz Giderleri	1.043.586
Cari Transferler	1.967.553
Sermaye Giderleri	9.548.125
Sermaye Transferleri	115.196
Borç Verme	1.400.074
Bütçe Gelirleri	**34.233.863**
Vergi Gelirleri	5.854.566
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.824.058
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	444.597
Faizler, Paylar ve Cezalar	20.408.332
Sermaye Gelirleri	2.533.815
Alacaklardan Tahsilatlar	168.495
Bütçe Dengesi	**-241.072**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Belediyelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 26: Belediyelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	2.855.085	456.242	4.006.220	1.043.586	1.564.495	703.406	97.101	1.400.074	**12.126.209**
Savunma Hizmetleri	4.619	720	4.410		13	401			**10.163**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	768.565	138.141	443.401		10.621	127.805	1		**1.488.534**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	1.037.563	191.355	2.023.971		25.238	4.569.632	3.073		**7.850.832**
Çevre Koruma Hizmetleri	692.458	118.260	2.455.340		4.950	255.284	6.034		**3.532.326**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.111.826	199.877	1.638.595		15.199	3.729.114	5.873		**6.700.484**
Sağlık Hizmetleri	132.984	26.602	209.694		15.932	4.649	50		**389.911**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	307.075	52.496	1.193.115		82.946	155.100	3.048		**1.793.780**
Eğitim Hizmetleri	5.854	909	93.174		2.882	1.006			**103.825**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	45.360	6.783	179.707		245.277	1.728	16		**478.871**
TOPLAM	**6.961.389**	**1.191.385**	**12.247.627**	**1.043.586**	**1.967.553**	**9.548.125**	**115.196**	**1.400.074**	**34.474.935**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

ii- İl Özel İdarelerinin Bütçe Gerçekleşmeleri

2010 yılında il özel idarelerinin bütçe giderleri 8.653 milyon TL, bütçe gelirleri ise 9.752 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. İl özel idareleri bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 27: 2010 Yılı İl Özel İdareleri Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**8.652.767**
Personel Giderleri	1.952.187
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	369.675
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.794.492
Faiz Giderleri	7.363
Cari Transferler	807.586
Sermaye Giderleri	3.486.920
Sermaye Transferleri	229.489
Borç Verme	5.055
Bütçe Gelirleri	**9.752.093**
Vergi Gelirleri	42.491
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	272.848
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	6.694.942
Faizler, Paylar ve Cezalar	2.708.334
Sermaye Gelirleri	33.383
Alacaklardan Tahsilatlar	95
Bütçe Dengesi	**1.099.326**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

İl özel idarelerinin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 28: İl Özel İdarelerinin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	1.694.373	272.998	681.195	7.363	437.164	778.948	104.186	5.055	**3.981.282**
Savunma Hizmetleri	40.066	6.782	10.011		20.837	15.294	21.094		**114.084**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri			24.409		2	135.606	11		**160.028**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	99.061	20.291	98.533		10.778	657.194	50.567		**936.424**
Çevre Koruma Hizmetleri	20	5	2.275		234	62.803	2.699		**68.036**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	118.337	21.704	71.050		8.183	185.017	36.629		**440.920**
Sağlık Hizmetleri		47.862	14.408		30	286.686	5.742		**354.728**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	287	33	42.809		3.793	237.684	4.590		**289.196**
Eğitim Hizmetleri			820.446		2.823	1.080.159	3.971		**1.907.399**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	43		29.356		323.742	47.529			**400.670**
TOPLAM	**1.952.187**	**369.675**	**1.794.492**	**7.363**	**807.586**	**3.486.920**	**229.489**	**5.055**	**8.652.767**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

iii- Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

2010 yılında belediyelere bağlı idarelerin bütçe giderleri 7.731 milyon TL, bütçe gelirleri ise 7.459 milyon TL olarak gerçekleşmiştir. Belediyelere bağlı idarelerin bütçesinin gelir ve gider detaylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 29: Belediyelere Bağlı İdarelerin Bütçe Gerçekleşmeleri

(Bin TL)	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**7.730.938**
Personel Giderleri	1.182.213
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	234.814
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.994.552
Faiz Giderleri	308.150
Cari Transferler	126.962
Sermaye Giderleri	2.398.906
Sermaye Transferleri	21.584
Borç Verme	463.757
Bütçe Gelirleri	**7.459.228**
Vergi Gelirleri	0
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	6.415.673
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	131.044
Faizler, Paylar ve Cezalar	776.316
Sermaye Gelirleri	121.063
Alacaklardan Tahsilatlar	15.132
Bütçe Dengesi	**-271.710**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

Belediyelere bağlı idarelerin fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırmaya göre giderleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo 30: Belediyelere Bağlı İdarelerin Fonksiyonel ve Ekonomik Sınıflandırmaya Göre Giderleri

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sos. Güv. Kurum Dev. Pirim Gid.	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	215.957	64.255	743.202	308.150	58.447	27.191	13.882	463.757	**1.894.841**
Savunma Hizmetleri	968	216	1.229						**2.413**
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	3.412	692	15.697			6			**19.807**
Ekonomik İşler ve Hizmetler	404.105	80.826	1.098.389		691	444.992			**2.029.003**
Çevre Koruma Hizmetleri	108.641	18.730	254.510		43	762.089			**1.144.013**
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	447.409	69.871	880.739		67.572	1.164.627	7.702		**2.637.920**
Sağlık Hizmetleri	1.721	224	748			1			**2.694**
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri			38		209				**247**
Eğitim Hizmetleri									**0**
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.									**0**
TOPLAM	**1.182.213**	**234.814**	**2.994.552**	**308.150**	**126.962**	**2.398.906**	**21.584**	**463.757**	**7.730.938**

Kaynak: www.muhasebat.gov.tr

B- KAMU BORÇ YÖNETİMİ GELİŞMELERİ

1- İç Borçlanma

2010 yılı Hazine Finansman Programı 10/12/2009 tarihinde kamuoyuna duyurulmuştur. Söz konusu program çerçevesinde 2003 yılından itibaren uygulanan ölçüt borçlanma stratejisine devam edilerek uygun maliyet ve kabul edilebilir risk seviyelerinde öngörülebilir iç borçlanma gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir.

2010 yılı Hazine Finansman Programında iç borçlanma işlemlerinin altı ay vadeli referans bonolar, kısa vadeli kuponsuz (iskontolu) senetler, kuponsuz (iskontolu) "gösterge tahviller", sabit kuponlu tahviller, değişken kuponlu tahviller, gelire endeksli senetler (GES) ve enflasyona endeksli senetler yoluyla gerçekleştirileceği ilan edilmiştir. Ayrıca, getiri eğrisinde likiditenin yaygınlaşması ve yatırım araçlarının çeşitlendirilmesi hedefleri doğrultusunda 3 yıl vadeli TL cinsinden sabit kuponlu tahvillerin düzenli ihracına başlanılacağı açıklanmıştır. Bununla birlikte piyasa koşullarının uygun olması durumunda borçlanma vadesinin uzatılması amacıyla 10 yıl vadeli TL cinsinden tahvil ihracı da gerçekleştirilebileceği kamuoyuna duyurulmuştur.

Bu kapsamda, stratejik ölçütler çerçevesinde verim eğrisinin uzatılması hedefi doğrultusunda 2010 yılında ilk defa 10 yıl vadeli sabit kuponlu ve 10 yıl vadeli TÜFE'ye endeksli Devlet İç Borçlanma Senedi (DİBS) ihracı gerçekleştirilmiştir.

2010 yılında 178,1 milyar TL tutarında gerçekleşen nakit iç borç servisi karşılığında 159 milyar TL tutarında nakit iç borçlanma gerçekleştirilerek, sene başında yüzde 99,5 olarak öngörülen 2010 yılı iç borç çevirme oranı yüzde 89,3 olarak gerçekleşmiştir.

2010 yılında iç borçlanmanın yüzde 99.1'i yapılan 58 adet ihale ile sağlanırken borçlanmanın kalan yüzde 0.9'u doğrudan satış yoluyla gerçekleştirilmiştir. İhalelere verilen teklifler, satış miktarının yaklaşık 2,3 katı olarak gerçekleşmiştir.

159 milyar TL tutarında nakit finansman sağlayan toplam iç borçlanmanın yüzde 98.3'ü TL, yüzde 1.7'si ise döviz cinsinden yapılmıştır. TL cinsi değişken faizli borçlanmaların toplam TL cinsi borçlanma içindeki payı ise yüzde 28,7 seviyesinde gerçekleşmiştir.

2010 yılında kuponsuz iç borçlanmanın ağırlıklı ortalama maliyeti yüzde 11,6 seviyesinden 8,1 seviyesine gerilemiştir. 35,3 ay olan nakit iç borçlanmanın ortalama vadesi ise 2010 yılında 44,1 ay olmuştur.

Aktif borç yönetimi stratejisi çerçevesinde yıl içinde gerçekleştirilen altı adet değişim ihalesi ve on üç adet geri alım ihalesi ile 1,5 milyar TL'si 2010, 2.8 milyar TL'si ise 2011 yılına ait olmak üzere nominal olarak toplam 4,3 milyar TL erken itfa gerçekleştirilerek yüklü ödeme dönemlerindeki likidite riski azaltılmıştır. Söz konusu değişim ihalelerinde erken itfa edilen senetlerin karşılığında ise nominal 2,9 milyar TL ihraç gerçekleştirilmiştir.

2009 yılı içerisinde yurtiçi tasarrufların arttırılması, DİBS'nin yatırımcı tabanının geliştirilmesi ve finansman araçlarının çeşitlendirilmesi amacıyla ihracına başlanan GES'lerin ihracına 2010 yılında da devam edilmiştir. Şubat ve Ağustos aylarında gerçekleştirilen üçüncü ve dördüncü tertip GES ihraçları ile 1,4 milyar TL tutarında finansman sağlanmıştır.

Diğer taraftan, 2010-2012 dönemi için belirlenen stratejik ölçütler çerçevesinde, nakit ve borç yönetiminde oluşabilecek likidite riskinin azaltılması amacıyla güçlü rezerv tutulması politikasına devam edilmiştir.

Kamu borçlanma senetlerinin birincil ve ikincil piyasanın geliştirilmesi amacıyla 2000 yılı Mayıs ayından itibaren uygulanmakta olan "Piyasa Yapıcılığı Sistemi"ne, 12 bankanın katılımı ile 2010 yılında da devam edilmiş ve Piyasa Yapıcılığı Sözleşmesinin içeriğinde kapsamlı değişiklikler yapılarak 2010 yılı Eylül ayında, 2010-2011 Piyasa Yapıcılığı uygulamasına geçilmiştir.

Tablo 31: İç ve Dış Borç Ödemeleri

(Milyon TL)	Anapara Ödemesi	Faiz Gideri	Genel Gider	İskonto Gideri
İç Borç	138.308	42.148	1	95
Dış Borç	10.680	5.982	25	73
TOPLAM	**148.988**	**48.130**	**26**	**168**

Kaynak: Hazine Müsteşarlığı

2010 yılı sonu itibarıyla merkezi yönetim brüt borç stoku 473,5 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Söz konusu borcun 352,8 milyar TL'si iç borçlardan, 120.7 milyar TL'si dış borçlardan oluşmaktadır. 2010 yılı sonu itibarıyla merkezi yönetim

borç stokunun yüzde 56'sını sabit faizli, yüzde 44'ünü değişken faizli borçlar, yüzde 73.3'ünü TL ve yüzde 26.7'sini ise döviz cinsi borçlar oluşturmaktadır. Merkezi yönetim borç stokunun milli gelire oranı 2009 yılındaki yüzde 46.3'lük seviyesinden, 2010 yılında yüzde 42,9 seviyesine gerilemiştir.

İç Borç Servisi

2010 yılında 138,8 milyar TL anapara, 42.1 milyar TL faiz ödemesi olmak üzere toplam 180,9 milyar TL tutarında iç borç servisi yapılmıştır. Anapara ödemelerinin 136,2 milyar TL'si nakden, 2.5 milyar TL'si mahsuben, faiz ödemelerinin ise 41,9 milyar TL'si nakden, 0.3 milyar TL'si mahsuben gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda, iç borç faiz, iskonto ve genel gider ödemeleri için 2010 yılı bütçesinde 47,6 milyar TL olarak ayrılan ödenekten 42,1 milyar TL iç borç faiz, 95 milyon TL iskonto ve genel gider ödemesi olmak üzere toplam 42,2 milyar TL tutarında harcama yapılmıştır. Ayrıca, daha önce ikrazen ihraç edilmiş özel tertip DİBS'lerin 520 milyon TL tutarındaki kısmının 2010 yılı içerisinde iadesi gerçekleşmiştir.

2- Dış Borçlanma

a- Uluslararası Sermaye Piyasalarından Borçlanma

Bütçe finansmanı amacıyla 2010 yılında uluslararası sermaye piyasalarından 5 adet tahvil ihracı ile toplam 6,69 milyar dolar eş değerinde kaynak sağlanmıştır. Toplam finansmanın 4 milyar dolarlık kısmı ABD Doları cinsinden, geri kalan kısmı ise Avro cinsinden olmuştur. 2010 yılında ABD Doları cinsinden ihraçlarının ortalama vadesi 20,6 yıl, ortalama maliyeti ise yüzde 6,2, Avro cinsinden ihraçların ortalama vadesi 9,9 yıl, ortalama maliyeti ise yüzde 5 olarak gerçekleşmiştir.

b- Uluslararası Kuruluşlardan Program Finansmanı

Dünya Bankasından 2010 yılında yaklaşık 2 milyar ABD Doları tutarında program kredisi kullanılmıştır. Bu kapsamda, ülkemizde rekabet gücü ve istihdamın artırılması, kamu sektörüne ilişkin reformların ve küresel krize yönelik alınan tedbirlerin desteklenmesi amacıyla, Dünya Bankasından sağlanan 931 milyon Avro (yaklaşık 1,3 milyar ABD Doları) tutarındaki Program Amaçlı Adil Büyümenin ve İstihdamın Tesisi Kalkınma Politikası Kredisine (REGE DPL) ilişkin Anlaşma 24 Mart

2010 tarihinde imzalanmış olup, kredinin tamamı 15 Nisan 2010 tarihinde kullanılmıştır. Ayrıca, ülkemizde enerji sektörü, sürdürülebilir çevre yönetimi ve iklim değişikliği alanlarında uygulanmakta olan reformların desteklenmesi amacıyla 519,6 milyon Avro (yaklaşık 700 milyon ABD Doları) tutarında İkinci Program Amaçlı Çevresel Sürdürülebilirlik ve Enerji Sektörü Kalkınma Politikası Kredisi (ESES DPL II) sağlanmış olup, krediye ilişkin Anlaşma 1 Temmuz 2010 tarihinde imzalanmış ve kredinin tamamı 25 Ağustos 2010 tarihinde kullanılmıştır.

c- Proje Finansmanı

2010 yılı Ocak-Aralık döneminde, Hazine Müsteşarlığı tarafından muhtelif sektörlerde yer alan kamu ve reel sektör projeleri için toplam 6.817 milyon ABD Doları tutarında dış finansman sağlanmıştır. Bu kapsamda, enerji sektörüne 732 milyon ABD Doları, reel sektöre 927 milyon ABD Doları, ulaştırma sektörüne 1.465 milyon ABD Doları, kentsel altyapı sektörüne 432 milyon ABD Doları, savunma sektörüne 2.924 milyon ABD Doları ve sosyal sektöre 337 milyon ABD Doları tutarında taahhüt bazında dış kredi sağlanmıştır.

2010 yılı içerisinde ihracat kredi kuruluşlardan 2.511 milyon ABD Doları tutarında dış kredi sağlanmış olup, anılan dönemde dış kredi sağlanan kaynaklar içerisinde ihracat kredi kuruluşları en büyük paya sahiptir. İhracat kredi kuruluşlarını uluslararası kuruluşlar takip etmektedir.

Tablo 32: 2010 Yılı Dış Proje Kredi Kullanımı ve Sektörel Dağılımı

Sektörler	Tutar (Milyon ABD Doları)	Değişim Oranı (%)
Enerji	732	10,7
Reel Sektör	927	13,6
Ulaştırma	1.465	21,5
Kentsel Altyapı	432	6,3
Savunma	2.924	42,9
Sosyal	337	5,0
TOPLAM	**6.817**	**100**

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

d- Uluslararası Para Fonu (IMF)

Uluslararası Para Fonu ile yapılmış olan 19. Stand By düzenlemesi 2008 yılı Mayıs ayında tamamlanmıştır. 2010 yılında IMF'ye 1.423 milyon SDR'si anapara ve 85 milyon SDR'si faiz olmak üzere toplam 1.508 milyon SDR tutarında ödeme yapılmıştır.

Tablo 33: IMF Kredileri Kullanım Bilgileri

Milyon SDR	2000-2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	TOPLAM
I. Kullanım	23.431	1.666	1.999	749	2.248	0	0	30.093
II.Borç Servisi	12.524	5.910	5.635	3.741	1.502	582	1.508	31.403
Anapara	10.232	5.267	5.092	3.373	1.244	458	1.423	27.088
Faiz	2.292	644	543	368	258	124	85	4.314
III.Net Kullanım (I-II)	10.907	-4.245	-3.637	-2.992	746	-582	-1.508	-1.309
IV. Faiz Hariç Net Kullanım	13.200	-3.601	-3.094	-2.624	1.004	-458	-1.423	3.005
V.IMF Borcu (Dönem sonu)	60.745	10.247	7.154	4.530	5.534	5.076	3.654	

Kaynak:Hazine Müsteşarlığı

e- Dünya Bankası

Kalkınmakta olan ülkelerin ekonomik ve sosyal gelişmelerine katkıda bulunmak amacıyla kurulmuş olan Dünya Bankasından ülkemiz için bugüne kadar bütçe desteği amacıyla çeşitli program kredileri, kamu kurumlarının yatırım ve kurumsal gelişme ihtiyaçları için ise proje kredileri temin edilmiştir.

Ülke İşbirliği Stratejisi (CPS):

Dünya Bankasının ülkemize 1 Temmuz 2007-30 Haziran 2011 döneminde sağlayacağı mali ve teknik desteğin çerçevesini oluşturan Ülke İşbirliği Stratejisi (Country Partnership Strategy - CPS) 28 Şubat 2008 tarihinde Banka İcra Direktörleri Kurulunda görüşülerek uygulanmaya başlanmıştır. Bu çerçevede, Ülke İşbirliği Stratejisi kapsamında söz konusu dört yıllık dönemde Dünya Bankasından toplam 6,2 milyar ABD Doları tutarında finansman sağlanması öngörülmüştür. 2009 yılı sonunda yapılan ara dönem değerlendirmesi ile tutar 8,1 milyar ABD Dolarına yükseltilmiştir. Diğer taraftan, mevcut Strateji'nin 2011 yılının ortalarında sona erecek olması nedeniyle 2010 yılı sonunda yeni Stratejinin hazırlıklarına başlanmıştır.

Proje Kredileri:

2010 yılında Dünya Bankasından Belediye Hizmetleri Projesi Ek Finansmanı kapsamında yaklaşık 240 milyon ABD Doları, İkinci KOBİ'lerin Finansmana Erişimi

Projesi kapsamında yaklaşık 500 milyon ABD Doları ve Ulusal İletim Şebekesi ve Güneydoğu Avrupa Enerji Topluluğu Uyarlanabilir Projesi kapsamında yaklaşık 220 milyon ABD Doları olmak üzere yaklaşık 960 milyon ABD Doları tutarında finansman sağlanmıştır.

f- Avrupa Kredi Kuruluşları

2010 yılı içerisinde Avrupa Yatırım Bankası ile iki tanesi program kredisi olmak üzere toplam dört kredi anlaşması ile 650 milyon Avro tutarında finansman sağlanmış olup, söz konusu krediler içerisinde aracı bankalar vasıtasıyla KOBİ'lere kullandırılmak üzere temin edilen kredi ve TÜBİTAK tarafından ülkemizde yürütülen bilimsel araştırma ve geliştirme faaliyetlerinin desteklenmesi amacıyla 2010-2011 yılları arasında bütçeden yapılan/yapılacak harcamaların finansmanı amacıyla sağlanan krediler büyük önem taşımaktadır.

Avrupa Konseyi Kalkınma Bankasından ise 2010 yılı içerisinde 300 milyon Avro tutarında finansman imkanı sağlanmıştır.

g- Diğer Kuruluşlar

İslam Kalkınma Bankası'ndan (İKB) 2010 yılı içerisinde 100 milyon ABD Doları tutarında yenilenebilir enerji projelerinde kullandırılmak üzere finansman imkanı sağlanmış olmakla beraber kredi henüz yürürlüğe girmemiştir.

f- Dış Borç Servisi

2010 yılında 6 milyar TL faiz ödemesi, 73 milyon TL iskonto gideri, 25 milyon TL dış borç genel gideri ve 10,7 milyar TL anapara ödemesi olmak üzere toplam 16,7 milyar TL tutarında dış borç servisi gerçekleştirilmiştir.

3- Borç Stoku

Merkezi yönetim iç borç stoku 2009 yılında 330 milyar TL düzeyinde iken, 2010 yılında 22,8 milyar TL'lik artışla 352,8 milyar TL seviyesine ulaşmıştır. Bununla birlikte, iç borç stokunun GSYH'ye oranı 2009 yılında yüzde 34,6 iken 2010 yılı sonu itibarıyla yüzde 31.9'a gerilemiştir. Ağırlıklı olarak piyasadan yapılan borçlanmaların ve 2010 yılında vadesi gelen nakit dışı senetlerin itfası sonucunda, piyasanın iç borç

stoku içerisindeki payı 2009 yılı sonunda yüzde 81,5 düzeyinden 2010 sonunda yüzde 85,4 düzeyine yükselirken, aynı dönemde kamunun payı ise yüzde 18.5'ten yüzde 14.6'ya düşmüştür.

2010 yılı sonu itibarıyla 78,1 milyar ABD Doları olan dış borç stokunun GSYH'ye oranı ise 2009 yılında yüzde 11,7 iken, yüzde 10.9'a düşmüş olup söz konusu stokun tamamı vadesi 5 yıl ve üzeri olarak tanımlanan uzun vadeli dış borçlardan oluşmaktadır. Diğer taraftan IMF'ye olan borç stoku 2009 yılı sonunda 8 milyar ABD Doları iken 2010 yılı sonunda 2,3 milyar ABD Doları azalarak 5,6 milyar ABD Doları olarak gerçekleşmiştir.

III- BÜTÇE YÖNETİMİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

A- Yapılan Düzenlemeler

Mali mevzuatı ve merkezi yönetim bütçe uygulamasını yönlendirmek amacıyla 2010 yılında Maliye Bakanlığınca çıkarılan yönetmelik, bütçe uygulama tebliği ve genelgelere ilişkin bilgiler aşağıda yer almaktadır.

1-Yönetmelikler

1/7/1976 tarihli ve 2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanunda belirtilen aylıklardan yararlanabileceklerin müracaat şekli, hak sahipliğinin tespiti, kontrolü ve ödenmesine ilişkin usul ve esasları düzenleyen "65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürlü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Yönetmelik" 6/11/2010 tarihli ve 27751 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

2- Tebliğler

2010 yılı bütçesinin uygulanmasına ilişkin olarak Maliye Bakanlığınca çıkarılan tebliğlere dair bilgiler aşağıda yer almaktadır.

(1) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Yükseköğretim kurumlarının bütçe ödeneklerinin daha etkin, verimli ve yerinde kullanımına imkan verilmesi ve bütçe uygulamalarının sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesini sağlamak üzere bütçe ödeneklerinin dağılımı, gönderilmesi, kullanılması ve bütçe işlemlerine ilişkin esas ve usullere bu Tebliğde yer verilmiştir.

(2) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardım Yönetmeliğine göre yemek bedelinin bütçeden karşılanmayan kısmının yemek yiyenlerden alınacağı hükmü ile 2010 yılında öğle yemeği servisinden faydalanacak olanlardan en az alınacak günlük yemek bedelinin belirlenmesi bu Tebliğin konusunu oluşturmaktadır.

(3) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun bütçe ödeneklerinin kullanılmasına ilişkin 20 nci maddesine istinaden bütçenin uygulanmasının ve nakit yönetiminin en düşük maliyetle işlemesini sağlayarak bütçenin uygulanmasında ve nakit yönetiminde etkinliği sağlamak amacıyla kamu idareleri tarafından hazırlanacak ayrıntılı harcama ve finansman programlarının hazırlanması ve vize edilmesinde uyulacak usul ve esaslara bu Tebliğde yer verilmiştir.

(5) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanuna eklenen ek 3 üncü maddede, "Görme, ortopedik, işitme, dil-konuşma, ses bozukluğu, zihinsel ve ruhsal özürlü çocuklardan özel eğitim değerlendirme kurulları tarafından, özel eğitim ve rehabilitasyon merkezlerine devam etmeleri uygun görülenlerin eğitim giderlerinin, her yıl bütçe uygulama talimatında belirlenen miktarı Milli Eğitim Bakanlığı bütçesine konulacak ödenekten karşılanır" hükmü yer almaktadır. Söz konusu hükmün uygulamasına ilişkin hususlara bu Tebliğde yer verilmiştir.

(6) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

9/1/2010 tarihli ve 27457 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan (3) Sıra No'lu Bütçe Uygulama Tebliği gereğince, ilgili idarelerce hazırlanarak Bakanlığımıza gönderilen ve Bakanlığımızca vize edilen ayrıntılı harcama programı (AHP) ve ayrıntılı finansman programının (AFP) uygulanması ve ödeneklerin uygulanmakta olan ekonomik programın ilke ve hedefleri ile uyum içinde kullanılması için gerekli esas ve usullere bu Tebliğde yer verilmiştir.

(7) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği

25/12/2009 tarihli ve 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 5018 sayılı Kanun ve muhtelif kanunlarla bütçe işlemleri ile ilgili esas ve usulleri belirleme yetkisi Bakanlığımıza verilmiştir.

Bu çerçevede, bütçe uygulama sürecinin ana unsurlarını oluşturan serbest bırakma, revize, ödenek ekleme ve ödenek aktarma gibi bütçe işlemlerinin bütçe uygulama sürecinde sadelik ve kolaylık sağlayarak, harcamacı kuruluşların hizmet

sunumlarında daha etkin olabilmelerine imkan tanımak amacıyla yapılan düzenlemeler bu Tebliğde yer almaktadır.

3- Genelge ve Genel Yazılar

• (1) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesinde 25/12/2009 tarihli ve 5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile 5018 sayılı Kanunun ilgili hükümleri çerçevesinde ödeneklerin kullanımına ilişkin ayrıntılı harcama programı ve finansman programları yapılıncaya kadar, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinde yer alan ödeneklerin kullanım oranları belirlenmiştir.

• (2) Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesi ile genel bütçe kapsamındaki idareler ile özel bütçeli idarelerin 2010 yılsonu işlemlerinin sağlıklı bir şekilde yürütülmesi için gerekli olan hususlar belirlenmiştir.

• Yükseköğretim kurumları bütçelerinde bilimsel araştırma projeleri için tefrik edilen ödeneklerin işleyişine ilişkin esas ve usuller ile 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa 25/6/2009 tarihli ve 5917 sayılı Kanunun 21 inci maddesiyle eklenen Ek 28 inci madde hükmüne dayanılarak güncellenen, yükseköğretim kurumları bütçelerinde bilimsel araştırma projeleri için tefrik edilen ödeneklerin özel hesaba aktarılarak kullanımı, muhasebeleştirilmesi ile özel hesabın işleyişine ilişkin esas ve usuller belirlenmiştir.

• Yükseköğretim Kurumlarında Bilimsel Araştırma Projelerine İlişkin Genel Yazı ile Yükseköğretim Kurumları Bütçelerinde Bilimsel Araştırma Projeleri için Tefrik Edilen Ödeneklerin Özel Hesaba Aktarılarak Kullanımı, Muhasebeleştirilmesi ile Özel Hesabın İşleyişine İlişkin Esas ve Usuller" gereğince, yükseköğretim kurumları bütçelerinde bilimsel araştırma projelerine ilişkin olarak ödeneklerin hangi tertipler ile ilişkilendirileceğine ilişkin bilgilendirme yapılmıştır.

• 26/7/2010 tarihli ve 11294 sayılı Ek Mali Yüklere İlişkin Genel Yazı ile merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin ek mali yüke meydan verilmemesi için alması gereken tedbirler, ek mali yükün ödenmesinde dikkat edilmesi gereken hususlar, ek mali yükün muhasebeleştirilmesi ile ilgililerin sorumluluğuna ilişkin hususların bilgilendirmesi yapılmıştır.

• Sosyal Güvencesi Olmayan Öğrencilerin Sağlık Giderlerinin Yükseköğretim Kurumları Tarafından Karşılanmasına İlişkin 28/1/2010 tarihli ve 1025 sayılı Genel Yazı ile sosyal güvencesi olmayan öğrencilerin genel sağlık sigortası kapsamına alınacağı tarihe kadar sağlık giderlerinin karşılanabilmesi için yükseköğretim kurumları bütçelerinin ilgili tertiplerine ödenek aktarılmasına ilişkin hususların bilgilendirmesi yapılmıştır.

• 13/5/2010 tarihinden geçerli olmak üzere yeşil kartlı hastaların aile hekimliği muayenelerinden muayene katılım payı alınmamasını öngören 14/5/2010 tarihli ve 6957 sayılı genel yazı,

• Yeşil kartlı hastalar için ayakta tedavi faturalarının 1/1/2011 tarihinden itibaren paket fiyat esasına göre düzenlenmesini öngören 16/12/2010 tarihli ve 19257 sayılı genel yazı,

• Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğine ilişkin uygulama birliğinin sağlanmasını teminen memurlara verilecek giyecek eşyalarının 2010 yılı azami birim fiyatlarını belirleyen 30/6/2010 tarihli ve 9751 sayılı genel yazı,

• Özelleştirme uygulamaları sonucu diğer kamu kurum ve kuruluşlarında geçici personel statüsünde istihdam edilenlere yemek yardımı yapılması hususunu düzenleyen 5/3/2010 tarihli ve 2765 sayılı genel yazı

yayımlanmıştır.

• Kamu görevlilerinin özlük hakları ile diğer ödemelere ilişkin 12/1/2010 tarihli ve 267 sayılı, 9/7/2010 tarihli ve 10261 sayılı genelgeler,

• Sürekli görevle yurtdışında bulunan kamu görevlilerinin yurtdışı aylık artışlarına ilişkin olarak 12/1/2010 tarihli ve 266 sayılı, 9/7/2010 tarihli ve 10289 sayılı genelgeler,

• Sürekli görevle yurtdışında bulunan kamu görevlilerinin 1/1/2011 tarihinde ödenmesi gereken aylıklarının 31/12/2010 tarihinde avans olarak ödenmesine ilişkin 15/12/2010 tarihli ve 115912 sayılı genelge

hazırlanarak ilgili kurumlara gönderilmiştir.

• 2010 yılında memur aylık katsayılarında meydana gelen değişiklikler dikkate alınarak, mahalli idarelerde sözleşmeli personel olarak çalışanlar için uygulanacak

ücret tavanları hesaplanmış ve 12/1/2010 tarih ve 284 sayılı, 20/7/2010 tarih ve 10983 sayılı iki adet genelge ile mahalli idarelere duyurulmuştur.

B- Yıl İçi Ödenek İşlemleri

Ayrıntılı Harcama Programı (AHP) ve Ayrıntılı Finansman Programının (AFP) Hazırlanması ve Vize Edilmesi

(3) Sıra No'lu Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği ile 5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinden AHP ve AFP hazırlamaları istenilmiş ve 191 idarenin AHP/AFP teklifleri değerlendirilerek vize edilmiştir.

AHP ve AFP'nin Revize Edilmesi

5018 sayılı Kanuna ekli cetvellerde yer alan kamu idarelerinin vize edilen AHP (İcmal) ve AFP'lerde yıl içinde doğan ihtiyaçlar neticesinde 1.490 adet İcmal Harcama Programı (İHP) revize işlemi yapılmıştır.

Ödeneklerin Serbest Bırakılması

Kamu idarelerinin AHP ve AFP'leri vize edilmeden önce, 1 Sıra No'lu 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Genelgesi kapsamında harcamaya izin verilen tutarlar üzerinde yer alan zorunlu ve acil durumları dikkate alınarak 65 adet serbest bırakma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Aktarma İşlemleri

Ödenek Aktarma İşlemi, belli bir tertibe tahsis edilmiş olan ödeneğin, 5018 sayılı Kanun, yılı bütçe kanunu ve diğer kanun hükümlerine dayanılarak, kamu idarelerinin kendi bütçeleri ya da ilgili idare bütçeleri arasında, bir tertipten düşülüp başka bir tertibe eklenmesi işlemidir. 2010 yılında ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde, kamu idareleri bütçeleri içinde ve idareler arasında 4.878 adet ödenek aktarma işlemi yapılmıştır.

Ödenek Ekleme İşlemleri

2010 yılında kamu idarelerinin ihtiyaçları ve bütçe uygulama politikaları çerçevesinde, ilgili kamu idarelerinin bütçelerine 4.879 adet ödenek ekleme işlemi yapılmıştır. Bu ödenek kayıt işlemleri, gelir fazlası karşılığı ödenek kaydı, likit karşılığı ödenek kaydı, akreditif artığı ekleme gibi işlemleri ihtiva etmektedir.

2010 yılı merkezi yönetim bütçesinin uygulanmasına yönelik yukarıda belirtilen bütçe işlemleri e-bütçe sistemi kullanılmak suretiyle elektronik ortamda gerçekleştirilmiştir.

Yedek Ödenekler

5018 sayılı Kanunun 23 üncü maddesinde, merkezi yönetim bütçe kanununda belirtilen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçelerde öngörülmeyen hizmetler için, genel bütçeli idareler ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine aktarılmak üzere Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabileceği ve bu ödenekten aktarma yapmaya Maliye Bakanının yetkili olduğu ve mali yıl içinde yapılan bu aktarmaların yılın bitimini takip eden on beş gün içinde ilan edileceği hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede, 5944 sayılı 2010 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile Maliye Bakanlığına 500 milyon TL "Yedek Ödenek" tahsis edilmiş ve tahsis edilen bu ödenek muhtelif idare bütçelerine aktarılarak kullanılmıştır. 2010 mali yılı içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımı Raporun Ek-10 no'lu tablosunda gösterilmiştir.

C- Mali Kontrol Faaliyetleri

1- Kamu Personel İşlemleri

2010 yılında kamu idare, kurum ve kuruluşlarıyla ilgili kadro ve pozisyon işlemleri, 2010-2012 dönemi Orta Vadeli Programı ve Orta Vadeli Mali Planı, 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 78 sayılı Yükseköğretim Kurumları Öğretim Elemanlarının Kadroları Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve ilgili mevzuatta personel ile ilgili olarak belirlenen ilke ve hedefler doğrultusunda gerçekleştirilmiştir.

Kamu idare, kurum ve kuruluşlarının kadro ihtiyaçları, 190 sayılı ve 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameler gereğince, mevcut kadrolarda sınıf, unvan ve derece değişikliği yapılmak suretiyle karşılanmaya çalışılmış, ayrıca yatırım ve iş programlarında yer alan projeler için yeni iş gücüne ihtiyaç olması gibi çok zorunlu hallerde serbest bırakma ve kadro ihdası yoluna gidilmiştir.

Kadrolu Personel

5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda yukarıda belirtilen düzenlemeler uyarınca, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare kurum ve kuruluşlarının 2010 yılı personel ihtiyaçları, 2009 yılında emeklilik, ölüm, istifa veya nakil sonucu ayrılan personel sayısının yüzde ellisini aşmamak kaydıyla açıktan veya naklen atama yoluyla karşılanmıştır. Yükseköğretim kurumlarının öğretim üyesi dışındaki boş öğretim elemanı kadrolarına yapılacak atamalar ise 2009 yılında emeklilik, ölüm, istifa, nakil, eğitimin tamamlanması veya başarısızlık sonucu kurumlarından ayrılan öğretim elemanı sayısının yüzde ellisini (araştırma görevlisi kadroları için yüzde yüzünü) geçmeyecek şekilde açıktan veya naklen atama yoluyla karşılanmıştır. Bu sınırlar içinde personel ihtiyacını karşılayamayacak idareler için bütçe kanununda belirlenen, yükseköğretim kurumları için 4.000 adet, diğerleri için 21.000 adet memur kadrolarına ilişkin atama izninin idare, kurum ve kuruluşlar itibarıyla dağılımı Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ile Maliye Bakanının müşterek önerisi üzerine Başbakan Onayıyla, öğretim elemanı kadrolarına ilişkin 7.000 adet atama izninin yükseköğretim kurumlarına dağılımı ise Yükseköğrenim Kurumunca belirlenmiştir. İlave 7.000 adet atama izninin 2.000 adedi öncelikle 1/3/2006 tarihli ve 5467 sayılı Kanun, 17/5/2007 tarihli ve 5662 sayılı Kanun ve 22/5/2008 tarihli ve 5765 sayılı Kanunla kurulan üniversitelere, Yükseköğretim Kurulu koordinasyonunda yürütülen Öğretim Üyesi Yetiştirme Programı kapsamında öğretim üyesi yetiştirilmek amacıyla, araştırma görevlisi kadrolarına yapılacak atamalarda kullanılmak üzere tahsis edilmiştir. Diğer taraftan, 2009 yılında mevcut atama sınırlarına dahil olmayan istisnalara; Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının ilgili mevzuatları uyarınca vergi ve sosyal güvenlik alanlarında münhasıran teftiş, denetim ve soruşturma görevlerini yerine getirmek amacıyla ihdas edilmiş kadrolarından yardımcı ve stajyer kadrolarına yapılacak atamalar ile 657 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine göre yapılacak özürlü personel atamaları ilave edilmiştir.

Sözleşmeli Personel

2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 23 üncü maddesinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarında, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesinde belirtilen mevzuat kapsamında, 2009 yılındaki vizeli mevcut pozisyon ve tip sözleşme örneklerinin yeni bir vize yapılmasına gerek kalmaksızın 2010 yılında kullanılmaya devam olunacağı, bu pozisyonlarda 2009 yılında istihdam edilen personelden, 2010 yılında görevlerine devam etmeleri uygun görülenlerle, mevcut sözleşme ücretlerine 2010 yılı için mevzuat uyarınca yapılacak artışlar ilave edilmek suretiyle yeni sözleşme yapılacağı hüküm altına alınmıştır.

Bu çerçevede, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarının, 2010 yılında ihtiyacı olan ek sözleşmeli personel pozisyonlarından, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında olanlar Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesi kapsamında olanlar ise doğrudan Maliye Bakanlığınca vize edilmiştir.

Sürekli ve Geçici İşçiler

2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda, sürekli işçiler ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştırılacak geçici işçilerin (01.3) ve (02.3) ekonomik kodlarında yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edileceği hüküm altına alınmıştır.

190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 11 inci maddesi uyarınca sürekli işçi kadro vizesi, bütçe imkanları göz önünde bulundurularak Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca yapılmaktadır. Vize edilmiş sürekli işçi kadrolarından boş olanların açıktan atama amacıyla kullanılması ile bu kadrolarda unvan ve birim değişiklikleri de Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığının iznine bağlıdır. Geçici iş pozisyon vizesi ise, 5620 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin (a) bendinde belirtilen idareler için Maliye Bakanlığınca gerçekleştirilmektedir.

2010 yılına ilişkin sürekli işçi ve geçici işçi uygulamasına, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 5620 sayılı Kanun çerçevesinde devam edilmiştir.

Geçici Personel

657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrasında tanımlanan bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmetlerde personel istihdamı, Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içerisinde gerçekleştirilmektedir. Çeşitli kamu idare, kurum ve kuruluşlarının geçici mahiyetteki işlerinde bu kapsamda personel istihdam edilmektedir.

Diğer taraftan, 3/5/2004 tarihli ve 2004/7898 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Sonucunda İşsiz Kalan ve Bilahare İşsiz Kalacak Olan İşçilerin Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Geçici Personel Statüsünde İstihdam Edilmelerine İlişkin Esasları Düzenleyen Bakanlar Kurulu Kararı çerçevesinde, özelleştirme uygulamaları sonucunda işsiz kalan ve bilahare işsiz kalacak olan işçilerin diğer kamu idare, kurum ve kuruluşlarında 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası uyarınca geçici personel statüsünde istihdam edilmelerine olanak sağlanmıştır. Anılan Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca çıkarılan ve 2010 yılına ilişkin uygulamaları düzenleyen 21/12/2009 tarihli ve 2009/15759 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile çeşitli kamu idare, kurum ve kuruluşlarında bu kapsamda toplam 36.215 kişinin istihdamı öngörülmüştür.

Kamu idarelerinin kendilerine değişik mevzuatla yüklenen hizmet ve görevleri yerine getirmeleri ana hedefi çerçevesinde, bir yandan personel giderlerinin merkezi yönetim bütçesi üzerindeki oransal büyüklüğünü göz önünde bulundurarak etkin bir kamu personel rejimi uygulamasını, diğer taraftan uzun vadede personel giderlerinin rasyonel bir şekilde oluşumuna zemin hazırlayacak tarzda etkin kamu hizmeti sunulmasını temin amaçlı, Bakanlığımızca kamu istihdam politikalarının yürütülmesi faaliyetlerine devam edilecektir.

2-Diğer Kontrol İşlemleri

a- Yurtdışı Gündelikleri

2010 yılına ilişkin olarak "Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'ne Yapılacak Yolculuklarda Verilecek Gündeliklere Dair Karar" ile "Yurtdışı Gündeliklerine Dair Karar" hazırlanmış ve 21/1/2010 tarihli ve 2010/114 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki olarak 5/3/2010 tarihli ve 27512 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu çerçevede bir önceki yıla göre, KKTC'ye yapılacak görevlendirmelerde verilecek gündelikler yaklaşık yüzde 5 oranında artırılmış, yurtdışı gündeliklerinde ise bir artış olmamıştır.

b- Seyahat Kartı

Memuriyet mahalli dahilinde seyyar olarak görev yapan memur ve hizmetlilere 6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesi kapsamında verilen seyahat kartlarına ilişkin hususların yer aldığı 31/12/2009 tarihli ve 21208 sayılı genel yazı hazırlanarak ilgili kurumlara gönderilmiş ve ayrıca gerekli genel duyuru Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün (BÜMKO) internet sitesinde yapılmıştır. 2010 yılı seyahat kartı bedelleri iller itibarıyla bir önceki yıla göre yaklaşık yüzde 5,5 oranında artırılmıştır.

c- Taşıt

1/4/2006 tarihli ve 26126 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 17/3/2006 tarihli ve 2006/10193 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının eki "Hizmet Alımı Suretiyle Taşıt Edinilmesine İlişkin Esas ve Usuller" uyarınca, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin hizmet alımı suretiyle taşıt edinmeleri ile ilgili olarak 19 kuruma toplam 360 adet binek veya station-wagon cinsi taşıtın kiralanabilmesi için izin verilmiştir.

5944 sayılı 2010 Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (T) işaretli cetvelin "NOT-1" bölümünde yer alan "Bu cetvelde gösterilen azami fiyatlarda değişiklik yapmaya, bu bedelleri belirli makam ve hizmetler için farklı miktarlarda tespit etmeye Maliye Bakanı yetkilidir." hükmü uyarınca, kurumların taşıt bedel artırım talepleri

değerlendirilmiş ve 38 kurumun satın alacağı çeşitli cinsteki 51 adet taşıtın bedelleri yeniden belirlenmiştir.

5944 sayılı 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (T) işaretli cetvelin "NOT-3" bölümünde yer alan "İdarelerin edinebilecekleri taşıtları gösterir cetvellerde yer alan taşıtların cinslerini, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının uygun görüşü üzerine değiştirmeye Maliye Bakanlığı yetkilidir." hükmü uyarınca, 8 kurumun taşıt cins değişikliği talepleri değerlendirilmiş ve 23 adet taşıtın cinsi değiştirilmiştir.

d- Sosyal Tesisler

2010-4 sayılı Kamu Sosyal Tesislerine İlişkin Tebliğ hazırlanarak 17/1/2010 tarihli ve 27465 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Söz konusu Tebliğ ile kamu sosyal tesislerinden yararlanabileceklerden alınacak asgari bedeller bir önceki yıla göre ortalama yüzde 10 oranında artırılmıştır.

e- Yurtdışı Kira Katkısı

Yurtdışı kadrolarına sürekli görevle atanan personel tarafından 2010 yılında kiralanacak konutlar için 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (E) işaretli cetvelin 21 no'lu sırasında yer alan hükme istinaden Devletçe Yapılacak Yurt Dışı Kira Katkısı İle İlgili Usul ve Esaslar 18/1/2010 tarihli ve 569 sayılı genel yazı ile düzenlenmiş ve ilgili kurumlara gönderilmiştir.

IV- KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL SİSTEMİ REFORMU

A- GENEL GELİŞMELER

10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile mali yönetim ve kontrol sistemimiz uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu olarak yeniden yapılandırılmıştır. Yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin uygulanması için gerekli olan ikincil ve üçüncül düzey mevzuat hazırlanmış ve uygulamaya konulmuştur.

Kamu mali yönetimi ve kontrol sisteminin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla, 2010 yılında kamu idarelerine ve mali yönetim ve kontrol sisteminde görev alan çalışanlara yönelik olarak seminer, sempozyum, panel, eğitim programları ve bilgilendirme toplantıları düzenlenmesine devam edilmiş, uluslararası ve ulusal toplantılara katılım sağlanmıştır.

Kamu idarelerinin kapasitelerinin geliştirilmesi çerçevesinde ise strateji geliştirme birimlerinden gelen talepler değerlendirilerek mali hizmetler uzman yardımcılığı özel yarışma sınavı düzenlenmiştir. Mali Yönetim ve Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Biriminin içsel gelişimi ve kamu iç mali kontrol sisteminin güçlendirilmesi amaçları ile açılışı 22 Nisan 2009 tarihinde yapılan Eşleştirme Projesi 2010 yılı faaliyetlerinin önemli bir kısmını oluşturmuştur.

B- İÇ KONTROL

5018 sayılı Kanunun 55 inci maddesinde mali yönetim ve iç kontrol süreçlerine ilişkin standart ve yöntemlerin Maliye Bakanlığı tarafından belirleneceği, geliştirileceği ve uyumlaştırılacağı hükme bağlanmıştır. Buna göre Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü mali yönetim ve iç kontrol alanında merkezi uyumlaştırma birimi olarak görev yapmaktadır.

Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan "İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar"ın 27 nci maddesi uyarınca kamu idareleri tarafından hazırlanıp 2009 yılı içerisinde Maliye Bakanlığına gönderilen 39 adet yönerge ve onaylar ile iş akış şemaları incelenmiştir.

Kamu İç Kontrol Standartları Uyum Eylem Planı Rehberine istinaden Maliye Bakanlığına gönderilen 1972 adet Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı üzerinde inceleme ve değerlendirmeler yapılmış, sonuçlar merkezi uyumlaştırma internet sayfasında yayımlanmıştır.

5018 sayılı Kanunun 60 ıncı maddesine göre genel yönetim kapsamındaki (düzenleyici ve denetleyici kurumlar hariç) kamu idarelerinin mali hizmetler birimlerinde görev yapmak üzere idarelerin talebi ve Maliye Bakanlığının değerlendirmesi sonucu toplam 475 adet boş kadro/pozisyon için mali hizmetler uzman yardımcılığı özel yarışma sınavı düzenlenmiştir. Sınavın yazılı aşaması 12/12/2010 tarihinde gerçekleştirilmiş olup, sözlü sınav sonrasında 319 aday bu kadro/pozisyonlar için tercihte bulunmuş ve merkezi yerleştirme işlemi sonucu atamaları yapılmıştır.

Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün merkezi uyumlaştırma fonksiyonu çerçevesinde idarelerin uzman personel ihtiyacının giderilmesi amacıyla yürütülen sınav süreci çeşitli yönlerden dikkat çekmektedir. Bu sınav sürecinde ÖSYM ve İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık Genel Müdürlüğü ile yapılan protokollerle adayların nüfus ve KPSS bilgileri elektronik bir veri tabanı üzerinden paylaşılmış ve adaylara Türkiye'nin her yerinden hiçbir belge istenmeksizin ve hiçbir kamu idaresine gidilmeksizin başvuru imkanı getirilmiştir. Sınavın bir diğer özelliği de sözlü sınav komisyonunun çeşitli idarelerin strateji geliştirme birimleri ile Maliye Bakanlığı tarafından bildirilen üyelerden oluşan bakanlıklar arası karma bir komisyondan oluşmasıdır.

26/2/2010 tarihinde İzmir'de ve 1-2/5/2010 tarihlerinde Kızılcahamam'da kamu idarelerinin strateji geliştirme birim yöneticilerinin katıldığı toplantılar gerçekleştirilmiştir. Bu toplantılarda, merkezi uyumlaştırma birimi olarak Bakanlığımızın gerçekleştirdiği düzenleme ve faaliyetler aktarılmış, kamu idarelerinden beklentiler açıklanmıştır. Ayrıca, kamu idarelerinin iç kontrol standartlarına uyum çalışmalarında karşılaştıkları güçlükler ve geliştirdikleri çözüm önerileri ile iyi uygulama örnekleri paylaşılmıştır. Bu toplantılarda ayrıca Genel Durum Anketi ve Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Anketi gerçekleştirilmiştir. Anket sonuçları internet sayfasında yayımlanmıştır.

AB tarafından finanse edilen ve Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü ve Birleşik Krallık Sayıştayı ile ortaklaşa yürütülen "Türkiye'de Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi" Eşleştirme Projesi kapsamında 2010 yılında çeşitli faaliyetler yürütülmüştür.

C- İÇ DENETİM

İç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyetidir. Bu faaliyet, idarelerin yönetim, kontrol ve risk yönetimi süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde sistematik, sürekli ve disiplinli bir yaklaşımla ve genel kabul görmüş standartlara uygun olarak gerçekleştirilir.

5018 sayılı Kanunla getirilen iç denetim sisteminin yürütülmesine yardımcı olmak amacıyla Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde "İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi" kurulmuştur.

5018 sayılı Kanunun verdiği yetkiye istinaden kamu idarelerinin iç denetim sistemlerini izlemek, bağımsız ve tarafsız bir organ olarak hizmet vermek üzere Maliye Bakanlığı bünyesinde İç Denetim Koordinasyon Kurulu (İDKK) kurulmuştur. İç Denetim Koordinasyon Kurulu 5018 sayılı Kanunun öngördüğü iç denetim sisteminin kamu idarelerinde daha etkin bir şekilde uygulanmasının sağlanması amacıyla mevzuat düzenlemelerinin hazırlanması çalışmalarına 2006 yılında başlamış, 2007, 2008, 2009 ve 2010 yıllarında da bu çalışmalarına devam etmiştir.

İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi, İç Denetim Koordinasyon Kurulunun merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde idari görevlerini yürütmektedir.

İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesi tarafından bu kapsamda 2010 yılında gerçekleştirilen faaliyetler aşağıda yer almaktadır.

- İç Denetim Koordinasyon Kurulu tarafından 13/2/2010 tarihinde yapılan sertifika sınavında başarılı olan 88 iç denetçi adayına sertifikaları 30/3/2010 tarihinde törenle verilmiştir.

• 9/6/2010 tarihli ve 9 sayılı Kurul Kararıyla "2009 Yılı Kamu İç Denetim Genel Raporu" yayımlanmıştır.

• İç Denetim Koordinasyon Kurulu ve Dünya Bankasının ortaklaşa düzenlediği "Modern Kamu Yönetiminde İç Denetim Fonksiyonunun Rolü" konulu uluslararası konferans 15/6/2010 tarihinde gerçekleştirilmiştir.

• "Kamuda İç Denetimin Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi" adı altında Dünya Bankası ile 16/3/2009 tarihinde imzalanan hibe anlaşması kapsamında 2010 yılı içerisinde iç denetçilerin uzaktan eğitim projesi faaliyete geçirilmiş ve İDKK portal sayfası hazırlanmıştır.

• 5018 sayılı Kanunun 65 inci maddesi uyarınca yapılacak iç denetçi atamaları için aday belirleme sınavı Kasım ayı içerisinde yapılmış olup yeni atanacak iç denetçiler eğitim programına alınmıştır.

Bunlara ek olarak, Kamu İç Denetiminde Kalite Güvence ve Geliştirme Rehberi hazırlanmış olup, 2011 yılında yayımlanması ve iç denetim birimlerinin dış değerlendirmesine başlanılması planlanmaktadır.

D- STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME

1- Stratejik Planlama Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

Dokuzuncu Kalkınma Planı (2007-2013) ve Orta Vadeli Program (2011-2013) gibi önemli ulusal politika dokümanlarında belirtildiği üzere, kamu yönetiminde stratejik yönetim ve planlama ulusal önceliklerden birisidir. Bu çerçevede kamu kaynaklarının önceliklendirilmiş kamu hizmetlerine tahsisini, bu kaynakların etkin, etkili ve ekonomik kullanımını ve kamu idarelerine daha fazla yetki verilmesini amaçlayan 5018 sayılı Kanun yürürlüğe girmiştir. Mali yönetimden daha geniş anlamda bir kamu yönetimi reformuna ilişkin hükümleri içeren bu Kanun ile kamu idareleri genelinde stratejik yönetim yaklaşımının uygulamaya geçirilmesi öngörülmüştür. Bu yaklaşım gereğince, bakanlıklar, kamu üniversiteleri, kamusal ve yarı kamusal iktisadi ve sosyal kurumlar, belediyeler ve il özel idareleri kendi kurumsal stratejik planlarını hazırlamaları için sorumlu tutulmaktadır.

Bu çerçevede, kamu genelinde stratejik yönetime geçiş sürecinde Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca kendisine verilen yönlendirme görevi çerçevesinde hazırlanan "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" 2006 yılında yürürlüğe girmiştir. Stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemeye yönelik uygulama, söz konusu yönetmelikte 2010 yılına kadar sürmesi planlanmış olan geçiş programı dahilinde yaygınlaştırılmıştır. Devam etmekte olan bu süreç sonunda toplam 188 merkezi kamu idaresinde stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemeye geçilmiş olacaktır. Aralık 2010 itibarıyla merkezi yönetim kapsamında stratejik plan ve performans programı hazırlaması gereken 180 kamu idaresinden 140'ında stratejik plan çalışması tamamlanmıştır.

Stratejik yönetim yaklaşımına geçilebilmesi için kamu genelinde gerekli olan kurumsal ve idari kapasitenin oluşturulmasına yönelik olarak DPT Müsteşarlığınca çeşitli çalışmalar yürütülmüştür. Bu amaçla, DPT Sosyal ve İktisadi Araştırmalar Programı dahilinde "Kamu Kesiminde Stratejik Yönetimin Gerektirdiği Yönetsel Kapasite İhtiyaç Analizi ve Kapasite Geliştirme Programlarının Oluşturulma Projesi", Sabancı Üniversitesi yürütücülüğünde tamamlanmıştır. Proje sonucunda, tüm kamu kuruluşlarındaki çeşitli seviye yöneticilerin ihtiyaçlarına uygun olarak tasarlanmış stratejik yönetim gelişim programları hazırlanmıştır.

"Merkezi Kuruluşlar için Stratejik Yönetimde Kurumsal Kapasite Geliştirme" adlı IPA projesi hazırlanmış ve Avrupa Komisyonu tarafından 2010 yılı program döneminde desteklenecek projeler kapsamına alınmıştır. Proje ile DPT Müsteşarlığı ve diğer merkezi yönlendirme görevi olan kuruluşlar ile stratejik plan yapma yükümlülüğü olan tüm kuruluşlarda stratejik planlama alanında kapasite geliştirme faaliyetleri yürütülecek, stratejik planlar için bir izleme ve değerlendirme sistemi kurulacaktır.

DPT Müsteşarlığınca yürütülen "Stratejik Planlama ve Politika Geliştirmede Katılımcılık" adlı proje ile politika oluşturma ve stratejik yönetim süreçlerinde katılımcılığın mevcut durumunun değerlendirilmesi, DPT tarafından yapılan stratejik plan değerlendirmelerinde katılımcılık boyutuna ilişkin bir değerlendirme çerçevesi oluşturulması ve katılımcılık konusunda farkındalığın artırılması amaçlanmaktadır. Proje, Birleşik Krallık Stratejik Program fonu hibesiyle TEPAV ve İngiliz sivil toplum

kuruluşu INVOLVE işbirliğinde, Başbakanlık, Maliye Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı ve KOSGEB'in katılım ve katkılarıyla devam etmektedir.

Merkezi kuruluşlar, özel bütçeli kuruluşlar, il özel idareleri ve belediyelerin geçiş sürecindeki tecrübeleri ışığında stratejik planlama yönetmeliğinin güncellenmesine yönelik görüşleri alınmış ve revizyon çalışmalarına temel teşkil edecek şekilde düzenlenmiştir. Bu doğrultuda DPT Müsteşarlığı, "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" ve "Kamu İdareleri için Stratejik Planlama Kılavuzu" güncelleme çalışmalarını sürdürmüştür.

Kamu İktisadi Teşebbüslerinin (KİT) stratejik plan hazırlamaları, 2008 ve 2009 yıllarına ait Genel Yatırım ve Finansman Programlarında Bakanlar Kurulu Kararlarıyla hükme bağlanmıştır. Bu kapsamda 19 adet KİT'te stratejik planlama çalışmaları yürütülmüştür.

Yerel yönetimlerde de stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme uygulaması devam etmektedir. İl özel idareleri, büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50 binin üzerindeki belediyelerde, ilgili kanunlar gereği stratejik plan ve performans programı hazırlama çalışmaları yürütülmüştür.

Stratejik yönetim ve performans yönetiminin temel bileşeni olan stratejik planlama alanında kamu genelinde önemli ilerlemeler sağlanmış olup planların kalitesi gün geçtikçe iyileşmektedir. Stratejik planlama alanında kamu idarelerindeki tecrübe artışı daha uygulanabilir ve izlenebilir planların hazırlanması beklentisini de artırmaktadır. Bu bağlamda ilk defa plan hazırlayacak ya da planlarını yenileyecek kamu idareleri, özellikle planların ölçülebilir olmasına dikkat etmeli ve etkili bir izleme değerlendirme sistemi kurarak planın sahipliğini artırıcı mekanizmalar geliştirmelidir.

2- Performans Esaslı Bütçeleme Alanında Gerçekleştirilen Faaliyetler

5018 sayılı Kanunun 9 ve 41 inci maddeleriyle Türkiye'de uygulanacak performans esaslı bütçeleme sisteminin yasal dayanakları oluşturulmuştur. Bu çerçevede, stratejik plan, performans programı ve faaliyet raporu sistemin en temel unsurları olmaktadır.

5018 sayılı Kanunun kamu kaynaklarının kullanılmasının genel esaslarının düzenlendiği bölümün "stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme" başlıklı 9 uncu maddesinde, kamu idarelerinin stratejik plan hazırlayarak geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmaları, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamaları ve bütçelerini de stratejik planlarında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu ve performans esasına dayalı olarak hazırlamaları hususu düzenlenmiştir. Ayrıca, kamu idarelerinin bütçelerinin stratejik planlarda belirlenen performans göstergelerine uygunluğu ve idarelerin bu çerçevede yürütecekleri faaliyetler ile performans esaslı bütçelemeye ilişkin diğer hususları belirleme hususunda Maliye Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde ise, üst yöneticiler ve bütçe kanunlarıyla ödenek tahsis edilen harcama yetkililerince, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, her yıl faaliyet raporu hazırlanması öngörülmüştür. Bu raporların, idare ve harcama birimi düzeyinde stratejik plan ve performans programları uyarınca yürütülen faaliyetleri, belirlenmiş performans göstergelerine göre hedef ve gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerini açıklayacak ve idarenin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde hazırlanacağı hükme bağlanmış olup faaliyet raporlarında yer alacak hususlar, raporların hazırlanması, ilgili idarelere verilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bu işlemlere ilişkin süreler ile diğer usul ve esasların belirlenmesi konusunda Maliye Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, mali yönetimde şeffaflığın sağlanmasını, sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının kurulmasını gerçekleştirmek üzere faaliyet raporlarının düzenlenmesi, bu raporların kamuoyuna açıklanması, ilgili kamu idarelerine gönderilmesi ve nihai olarak bu raporların Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulması ve Türkiye Büyük Millet Meclisinde kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarının görüşülmesi amaçlanmaktadır.

Performans programlarının izleme, değerlendirme ve raporlanması sürecine alt yapı sağlamak amacıyla e-bütçede Performans Bütçe Modülü altında Performans İzleme ve Değerlendirme Bölümü oluşturularak, idarelerin kullanımına açılmıştır. Söz konusu bölümün işleyişine ilişkin kamu idareleri bilgilendirilmiştir.

Kamu idarelerince Maliye Bakanlığına iletilen 121 adet performans programı Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesine istinaden değerlendirilmiştir. Söz konusu değerlendirmeler neticesinde performans yönetimi kültürünün yerleşmesinde etkili bir araç olan performans programlarının hazırlanmasında idarelerce önemli mesafeler kat edildiği gözlemlenmiş olmakla birlikte bazı eksikler de tespit edilmiş ve bu tespitler kamu idareleri ile paylaşılmıştır.

E- AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM ÇALIŞMALARI

Ülkemizin de aday ülke sıfatıyla faydalanmakta olduğu Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) programının temel unsurlarından olan "Çok Yıllı Endikatif Planlama Belgesi (MIPD)" toplantılarının Türkiye ayağındaki oturumlarına katılım sağlanmış ve gerekli görüş ve değerlendirmelerde bulunularak katkı sağlanmıştır.

Avrupa Birliği (AB) ve OECD'nin bir ortak girişimi olan OECD-SIGMA heyetleriyle "kamu alımları" ve "kamu iç mali kontrol sistemi" konularında toplantılar yapılmıştır.

Türkiye-Avrupa Topluluğu (AT) Ortaklık Konseyi'nin 3/2000 sayılı Kararı gereğince kurulan 8 alt komite toplantılarına katılım sağlanmış ve/veya katılım hususunda koordinasyon hizmeti verilmiştir.

F- EĞİTİM VE REHBERLİK

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında kamu iç mali kontrol sisteminin oluşturulması, geliştirilmesi ve uyumlaştırılması açısından Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından merkezi uyumlaştırma görevi çerçevesinde sürekli ve sistemli bir şekilde eğitim ve rehberlik hizmeti verilmektedir.

Kamu idareleri tarafından 2010 yılında 5018 sayılı Kanunun uygulamalarına ilişkin olarak düzenlenen eğitim programlarına eğiticiler görevlendirilmiş, bu programlara toplam 554 kişi katılmıştır.

Kamu idarelerinin strateji geliştirme birim yöneticilerine yönelik olarak iki adet konferans düzenlenmiştir. Bu konferanslara toplam 246 kamu personeli katılmıştır.

İç denetçilerle, mali hizmetler uzman ve uzman yardımcılarına kamu ihale eğitimi verilmiş, bu eğitime 1205 kişi katılmıştır.

Mali Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliği gereğince kamu idarelerinde görev yapan 136 mali hizmetler uzman yardımcısına 29 gün/174 saat mesleki eğitim verilmiştir.

EKLER

EK-1: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ*(*)*

1) Türkiye Büyük Millet Meclisi
2) Cumhurbaşkanlığı
3) Başbakanlık
4) Anayasa Mahkemesi
5) Yargıtay
6) Danıştay
7) Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu
8) Sayıştay
9) Adalet Bakanlığı
10) Millî Savunma Bakanlığı
11) İçişleri Bakanlığı
12) Dışişleri Bakanlığı
13) Maliye Bakanlığı
14) Millî Eğitim Bakanlığı
15) Bayındırlık ve İskan Bakanlığı
16) Sağlık Bakanlığı
17) Ulaştırma Bakanlığı
18) Tarım ve Köyişleri Bakanlığı
19) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
20) Sanayi ve Ticaret Bakanlığı
21) Enerji ve Tabiî Kaynaklar Bakanlığı
22) Kültür ve Turizm Bakanlığı
23) Çevre ve Orman Bakanlığı
24) Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği
25) Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı
26) Jandarma Genel Komutanlığı
27) Sahil Güvenlik Komutanlığı
28) Emniyet Genel Müdürlüğü
29) Diyanet İşleri Başkanlığı
30) Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı
31) Hazine Müsteşarlığı
32) Dış Ticaret Müsteşarlığı
33) Gümrük Müsteşarlığı
34) Denizcilik Müsteşarlığı
35) Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı
36) Avrupa Birliği Genel Sekreterliği
37) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu
38) Devlet Personel Başkanlığı
39) Özürlüler İdaresi Başkanlığı
40) Türkiye İstatistik Kurumu
41) Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
42) Gelir İdaresi Başkanlığı
43) Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü
44) Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
45) Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü
46) Tarım Reformu Genel Müdürlüğü
47) Petrol İşleri Genel Müdürlüğü
48) Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü
49) Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü
50) Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü
51) Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü
52) Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü

(*)2011 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-2: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER(*)

1) YÜKSEKÖĞRETİM KURULU, ÜNİVERSİTELER VE YÜKSEK TEKNOLOJİ ENSTİTÜLERİ

1) Yükseköğretim Kurulu
2) Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi
3) İstanbul Üniversitesi
4) İstanbul Teknik Üniversitesi
5) Ankara Üniversitesi
6) Karadeniz Teknik Üniversitesi
7) Ege Üniversitesi
8) Atatürk Üniversitesi
9) Orta Doğu Teknik Üniversitesi
10) Hacettepe Üniversitesi
11) Boğaziçi Üniversitesi
12) Dicle Üniversitesi
13) Çukurova Üniversitesi
14) Anadolu Üniversitesi
15) Cumhuriyet Üniversitesi
16) İnönü Üniversitesi
17) Fırat Üniversitesi
18) Ondokuz Mayıs Üniversitesi
19) Selçuk Üniversitesi
20) Uludağ Üniversitesi
21) Erciyes Üniversitesi
22) Akdeniz Üniversitesi
23) Dokuz Eylül Üniversitesi
24) Gazi Üniversitesi
25) Marmara Üniversitesi
26) Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi
27) Trakya Üniversitesi
28) Yıldız Teknik Üniversitesi
29) Yüzüncü Yıl Üniversitesi
30) Gaziantep Üniversitesi
31) Abant İzzet Baysal Üniversitesi
32) Adnan Menderes Üniversitesi
33) Afyon Kocatepe Üniversitesi
34) Balıkesir Üniversitesi
35) Celal Bayar Üniversitesi
36) Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi
37) Dumlupınar Üniversitesi
38) Gaziosmanpaşa Üniversitesi
39) Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü
40) Harran Üniversitesi
41) İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü
42) Kafkas Üniversitesi
43) Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi
44) Kırıkkale Üniversitesi
45) Kocaeli Üniversitesi
46) Mersin Üniversitesi
47) Muğla Üniversitesi
48) Mustafa Kemal Üniversitesi
49) Niğde Üniversitesi
50) Pamukkale Üniversitesi
51) Sakarya Üniversitesi
52) Süleyman Demirel Üniversitesi
53) Zonguldak Karaelmas Üniversitesi
54) Eskişehir Osmangazi Üniversitesi
55) Galatasaray Üniversitesi
56) Ahi Evran Üniversitesi
57) Kastamonu Üniversitesi
58) Düzce Üniversitesi
59) Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi

60) Uşak Üniversitesi
61) Rize Üniversitesi
62) Namık Kemal Üniversitesi
63) Erzincan Üniversitesi
64) Aksaray Üniversitesi
65) Giresun Üniversitesi
66) Hitit Üniversitesi
67) Bozok Üniversitesi
68) Adıyaman Üniversitesi
69) Ordu Üniversitesi
70) Amasya Üniversitesi
71) Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi
72) Ağrı Dağı Üniversitesi
73) Sinop Üniversitesi
74) Siirt Üniversitesi
75) Nevşehir Üniversitesi
76) Karabük Üniversitesi
77) Kilis 7 Aralık Üniversitesi
78) Çankırı Karatekin Üniversitesi
79) Artvin Çoruh Üniversitesi
80) Bilecik Üniversitesi
81) Bitlis Eren Üniversitesi
82) Kırklareli Üniversitesi
83) Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi
84) Bingöl Üniversitesi
85) Muş Alparslan Üniversitesi
86) Mardin Artuklu Üniversitesi
87) Batman Üniversitesi
88) Ardahan Üniversitesi
89) Bartın Üniversitesi
90) Bayburt Üniversitesi
91) Gümüşhane Üniversitesi
92) Hakkari Üniversitesi
93) Iğdır Üniversitesi
94) Şırnak Üniversitesi
95) Tunceli Üniversitesi
96) Yalova Üniversitesi
97) Türk-Alman Üniversitesi
98) Yıldırım Beyazıt Üniversitesi
99) Bursa Teknik Üniversitesi
100) İstanbul Medeniyet Üniversitesi
101) İzmir Katip Çelebi Üniversitesi
102) Konya Üniversitesi
103) Kayseri Abdullah Gül Üniversitesi
104) Erzurum Teknik Üniversitesi
105) Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi

2) ÖZEL BÜTÇELİ DİĞER İDARELER

1) Savunma Sanayi Müsteşarlığı
2) Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu
3) Atatürk Araştırma Merkezi
4) Atatürk Kültür Merkezi
5) Türk Dil Kurumu
6) Türk Tarih Kurumu
7) Türkiye ve Orta-Doğu Amme İdaresi Enstitüsü
8) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
9) Türkiye Bilimler Akademisi
10) Türkiye Adalet Akademisi
11) Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu
12) Karayolları Genel Müdürlüğü
13) Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü

14) Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü
15) Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü
16) Orman Genel Müdürlüğü
17) Vakıflar Genel Müdürlüğü
18) Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü
19) Elektrik İşleri Etüd İdaresi Genel Müdürlüğü
20) Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü
21) Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü
22) Türk Akreditasyon Kurumu
23) Türk Standartları Enstitüsü
24) Millî Prodüktivite Merkezi
25) Türk Patent Enstitüsü
26) Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü
27) Türkiye Atom Enerjisi Kurumu
28) Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı
29) İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi
30) Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı
31) Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı
32) GAP Bölge Kalkınma İdaresi
33) Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
34) İptal: Anayasa Mahkemesi'nin 25/12/2008 tarihli ve E.: 2006/140, K.: 2008/185 sayılı Kararı ile.
35) Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu
36) Meslekî Yeterlilik Kurumu
37) Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı
38) Türkiye Yazma Eserler Başkanlığı

(*) 2011 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-3: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLAR(*)

1) Radyo ve Televizyon Üst Kurulu
2) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu
3) Sermaye Piyasası Kurulu
4) Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
5) Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
6) Kamu İhale Kurumu
7) Rekabet Kurumu
8) Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu

(*)2011 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-4: SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI(*)

1- Sosyal Güvenlik Kurumu
2- Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü

(*)2011 yılı Haziran ayı sonu itibarıyla 5018 sayılı Kanuna ekli listedir.

EK-5: GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİNİN 2010 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Cumhurbaşkanlığı	72.500	112.099	108.268
TBMM	468.733	470.026	418.113
Anayasa Mahkemesi	16.168	16.312	10.317
Yargıtay	68.346	57.745	57.488
Danıştay	83.725	46.883	46.477
Sayıştay	120.372	125.900	94.475
Başbakanlık	4.003.750	4.908.578	4.806.566
Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı	523.479	518.485	517.739
Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği	12.423	12.546	11.713
Basın Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	67.175	86.523	84.891
Devlet Personel Dairesi Başkanlığı	12.201	11.913	10.858
Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu	14.866	10.219	10.219
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	869.540	867.872	839.035
Hazine Müsteşarlığı	68.921.877	69.974.552	60.746.551
Dış Ticaret Müsteşarlığı	124.980	129.187	127.068
Gümrük Müsteşarlığı	286.587	304.790	258.813
Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı	112.813	113.439	111.053
Diyanet İşleri Başkanlığı	2.650.530	2.287.178	2.733.107
Özürlüler İdaresi Başkanlığı	5.653	5.427	5.145
Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü	5.929	5.940	5.371
Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü	4.700	4.716	4.270
Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü	11.933	252.486	251.440
Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğü	2.374.302	2.556.123	2.548.209
Avrupa Birliği Genel Sekreterliği	21.456	25.263	21.050
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı		797.153	751.862
Adalet Bakanlığı	3.783.866	3.440.792	3.925.563

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Milli Savunma Bakanlığı	15.118.234	21.387.877	15.101.651
İçişleri Bakanlığı	2.463.466	3.307.060	3.268.136
Jandarma Genel Komutanlığı	3.898.531	4.365.918	4.158.563
Emniyet Genel Müdürlüğü	8.588.395	6.770.460	9.402.755
Sahil Güvenlik Komutanlığı	275.982	270.440	222.444
Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı	0	6.671	4.304
Dışişleri Bakanlığı	920.137	1.030.115	972.714
Maliye Bakanlığı	59.759.045	64.357.587	64.154.681
Gelir İdaresi Başkanlığı	1.568.924	1.680.614	1.637.613
Milli Eğitim Bakanlığı	28.237.412	21.767.456	30.413.334
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	774.446	1.450.688	1.259.618
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü	475.709	513.638	471.086
Sağlık Bakanlığı	13.942.196	13.671.003	14.768.093
Ulaştırma Bakanlığı	1.792.902	1.722.942	1.505.528
Denizcilik Müsteşarlığı	83.509	85.171	80.063
Karayolları Genel Müdürlüğü	4.989.051	12.776.462	12.735.979
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	7.640.067	7.863.786	7.900.994
Tarım Reformu Genel Müdürlüğü	226.223	362.160	358.942
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	36.141.679	31.394.958	31.371.226
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	671.109	676.934	552.285
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	448.334	448.568	242.995
Petrol İşleri Genel Müdürlüğü	5.531	5.425	5.080
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1.119.458	1.550.253	1.327.194
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.434.411	1.591.946	1.444.073
Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü	119.696	144.201	127.538
Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	6.575.054	6.370.592	6.199.014
Genel Bütçeli idareler Toplamı	**281.907.405**	**292.715.072**	**288.191.564**

EK-6: ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2010 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Yüksek Öğretim Kurulu	18.316	54.198	46.886
Ankara Üniversitesi	345.301	401.544	381.022
Ortadoğu Teknik Üniversitesi	234.779	249.212	239.443
Hacettepe Üniversitesi	367.236	504.065	475.185
Gazi Üniversitesi	313.826	348.799	327.510
İstanbul Üniversitesi	509.612	592.801	506.452
İstanbul Teknik Üniversitesi	211.021	254.024	244.413
Boğaziçi Üniversitesi	121.057	132.485	122.419
Marmara Üniversitesi	225.102	259.283	220.370
Yıldız Teknik Üniversitesi	115.624	142.660	132.353
Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi	64.376	69.161	65.758
Ege Üniversitesi	305.755	340.647	327.730
Dokuz Eylül Üniversitesi	235.114	264.545	252.670
Trakya Üniversitesi	108.988	140.090	131.094
Uludağ Üniversitesi	199.904	268.229	251.371
Anadolu Üniversitesi	209.628	238.327	220.491
Selçuk Üniversitesi	262.174	325.456	302.297
Akdeniz Üniversitesi	174.545	215.592	183.791
Erciyes Üniversitesi	153.768	180.827	175.591
Cumhuriyet Üniversitesi	119.576	132.698	123.155
Çukurova Üniversitesi	207.122	226.283	208.428
Ondokuz Mayıs Üniversitesi	160.433	181.205	177.514
Karadeniz Teknik Üniversitesi	160.705	223.581	179.998
Atatürk Üniversitesi	222.169	257.483	242.882
İnönü Üniversitesi	122.200	142.149	137.675
Fırat Üniversitesi	139.917	159.655	151.998
Dicle Üniversitesi	158.644	202.272	180.312
Yüzüncü Yıl Üniversitesi	139.078	159.943	151.051
Gaziantep Üniversitesi	102.668	131.501	117.272
İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	49.861	54.269	52.411

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü	43.468	50.608	49.688
Harran Üniversitesi	103.181	112.299	100.360
Süleyman Demirel Üniversitesi	160.342	194.066	179.397
Adnan Menderes Üniversitesi	107.760	131.870	130.586
Zonguldak Karaelmas Üniversitesi	90.840	100.693	94.450
Mersin Üniversitesi	115.726	140.007	121.536
Pamukkale Üniversitesi	126.945	163.003	153.185
Balıkesir Üniversitesi	84.979	97.034	86.061
Kocaeli Üniversitesi	153.340	183.102	172.076
Sakarya Üniversitesi	117.578	137.994	134.670
Celal Bayar Üniversitesi	111.446	128.615	121.726
Abant İzzet Baysal Üniversitesi	78.557	94.496	88.045
Mustafa Kemal Üniversitesi	90.052	106.342	97.786
Afyon Kocatepe Üniversitesi	102.112	116.996	104.585
Kafkas Üniversitesi	79.771	92.761	90.050
Çanakkale 18 Mart Üniversitesi	97.761	117.571	106.309
Niğde Üniversitesi	55.041	62.328	57.983
Dumlupınar Üniversitesi	87.707	98.757	92.650
Gaziosmanpaşa Üniversitesi	85.672	98.021	92.674
Muğla Üniversitesi	87.646	94.326	89.113
Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi	91.900	101.218	84.511
Kırıkkale Üniversitesi	91.998	108.911	105.867
Osmangazi Üniversitesi	120.956	130.193	119.879
Galatasaray Üniversitesi	42.768	46.008	41.204
Ahi Evran Üniversitesi	43.736	59.219	53.693
Kastamonu Üniversitesi	38.019	54.449	43.825
Düzce Üniversitesi	59.927	85.231	81.525
Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi	48.963	73.300	69.033
Uşak Üniversitesi	42.993	55.693	44.653
Rize Üniversitesi	43.562	71.392	53.688
Namık Kemal Üniversitesi	58.735	88.167	76.649
Erzincan Üniversitesi	42.788	61.670	52.374
Aksaray Üniversitesi	36.702	52.502	45.892
Giresun Üniversitesi	43.820	58.856	52.192
Hitit Üniversitesi	36.433	45.644	35.633
Bozok Üniversitesi	45.143	65.751	50.425

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Adıyaman Üniversitesi	58.343	88.690	82.823
Ordu Üniversitesi	37.178	57.985	47.414
Amasya Üniversitesi	29.602	51.669	46.606
Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi	26.035	52.143	35.108
Ağrı Dağı Üniversitesi	25.849	36.399	25.363
Sinop Üniversitesi	27.903	38.225	32.070
Siirt Üniversitesi	24.586	39.113	23.061
Nevşehir Üniversitesi	28.106	40.023	23.743
Karabük Üniversitesi	36.326	63.088	50.194
Kilis Yedi Aralık Üniversitesi	25.732	36.184	33.057
Çankırı Karatekin Üniversitesi	29.429	51.579	39.931
Artvin Çoruh Üniversitesi	23.875	33.617	29.625
Bilecik Üniversitesi	31.028	46.272	32.826
Bitlis Eren Üniversitesi	23.990	37.744	26.018
Kırklareli Üniversitesi	26.317	38.877	32.383
Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	28.766	38.163	31.903
Bingöl Üniversitesi	22.914	40.634	37.226
Muş Alparslan Üniversitesi	23.545	42.081	28.427
Mardin Artuklu Üniversitesi	23.067	33.225	21.069
Batman Üniversitesi	25.175	35.522	19.623
Ardahan Üniversitesi	12.822	20.922	9.576
Bartın Üniversitesi	17.074	26.828	17.261
Bayburt Üniversitesi	14.724	24.040	17.321
Gümüşhane Üniversitesi	28.860	50.111	45.997
Hakkari Üniversitesi	13.645	26.856	23.228
Iğdır Üniversitesi	13.812	26.889	12.411
Şırnak Üniversitesi	14.564	25.385	22.873
Tunceli Üniversitesi	20.854	34.902	17.979
Yalova Üniversitesi	14.470	28.104	20.688

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi	150.865	381.708	363.783
Atatürk Kültür,Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Başkanlığı	4.553	5.268	3.816
Atatürk Araştırma Merkezi	2.389	2.874	2.466
Atatürk Kültür Merkezi	3.504	4.187	2.990
Türk Dil Kurumu	11.743	13.777	7.671
Türk Tarih Kurumu	6.808	8.562	6.515
Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü	7.743	8.886	7.408
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	1.307.251	1.625.082	1.324.401
Türkiye Bilimler Akademisi Başkanlığı	9.908	10.816	8.360
Türkiye Adalet Akademisi Başkanlığı	10.723	14.874	11.176
Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü	2.746.851	3.048.661	3.009.926
Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü	480.840	1.048.694	1.033.337
Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	115.595	132.307	126.857
Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü	139.985	157.745	156.471
Orman Genel Müdürlüğü	950.422	1.019.606	999.026
Vakıflar Genel Müdürlüğü	460.165	563.702	360.222
Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü	107.098	227.602	171.110
Türk Akreditasyon Kurumu	5.970	18.039	6.616
Türk Standartları Enstitüsü	168.420	193.335	166.632
Milli Prodüktivite Merkezi	13.113	14.771	14.047
Türk Patent Enstitüsü	32.511	37.112	29.267
Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü	9.365	9.365	5.924
Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	84.736	105.338	74.385
Savunma Sanayii Müsteşarlığı	29.252	38.948	31.893
Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Gel. ve Dest. İdaresi Bşk.	360.324	373.545	277.075
İhracatı Geliştirme Etüt Merkezi	15.380	15.380	12.418
Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı	64.351	69.181	47.362
Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı	34.048	39.004	26.076
GAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	59.876	59.875	52.173
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	17.416	18.340	16.806
Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü	49.937	52.989	39.708
Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	231.071	274.721	237.051
Ceza ve İnfaz Kurum. ile Tutukevleri İş Yurt. Kurumu	729.332	1.246.382	1.027.352
Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü	16.010	16.109	11.900
Mesleki Yeterlilik Kurumu	6.883	6.883	3.541
Yurtdısı Turkler ve Akraba Topluluklar Baskanlığı	0	10.419	3.943
Özel Bütçeli İdareler Toplamı	**17.799.895**	**22.371.434**	**20.069.023**

EK-7: DÜZENLEYİCİ VE DENETLEYİCİ KURUMLARIN 2010 YILI BÜTÇE ÖDENEK VE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin TL)	Başlangıç Ödeneği	Yıl Sonu Ödeneği	Gerçekleşme
Radyo ve Televizyon Üst Kurulu	110.000	110.000	87.069
Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu	1.418.230	1.418.230	1.263.279
Sermaye Piyasası Kurulu	69.426	69.426	58.288
Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu	90.000	165.000	141.759
Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu	98.640	116.139	98.070
Kamu İhale Kurumu	72.000	76.000	59.910
Rekabet Kurumu	42.290	50.871	39.622
Tütün, Tütün Mam. ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzen. Kurumu	48.701	48.701	46.154
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar Toplamı	**1.949.287**	**2.054.367**	**1.794.151**

EK-8: GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2010 YILI MALİ VARLIK VE YÜKÜMLÜLÜKLER TABLOSU

HESAP KODU	MALİ VARLIĞIN TÜRÜ	2010 (TL)	HESAP KODU	MALİ YÜKÜMLÜLÜĞÜN TÜRÜ	2010 (TL)
100	KASA	21.760	304	CARİ YILDA ÖDENECEK TAHVİLLER HESABI	86.568.543
101	ALINAN ÇEKLER	370.487	305	BONOLAR	9.524.598
102	BANKA	5.968.120	310	CARİ YILDA ÖDENECEK DIŞ MALİ BORÇLAR	10.609.221
103	VERİLEN ÇEKLER VE GÖNDERME EMİRLERİ (-)	-83.658	320	BÜTÇE EMANETLERİ	2.935.865
104	PROJE ÖZEL HESABI	68.883	323	BÜTÇELEŞTİRİLMİŞ BORÇLAR	301.002
105	DÖVİZ	7.452.627	325	NAKİT TALEP VE TAHSİSLERİ	9.387.976
107	ELÇİLİK VE KONSOLOSLUK NEZDİNDEKİ PARALAR	163.945	330	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	687.056
108	DİĞER HAZIR DEĞERLER	561.698	332	OKUL PANSİYONLARI	210.277
109	BANKA KREDİ KARTLARINDAN ALACAKLAR	266.838	333	EMANETLER	3.394.053
110	HİSSE SENETLERİ HESABI	0	337	MUTEMETLİK CARİ HESABI	15.208
117	MENKUL VARLIKLAR	27	339	RİSK HESABI	353.505
120	GELİRLERDEN ALACAKLAR	17.402.770	361	ÖDENECEK SOSYAL GÜVENLİK KESİNTİLERİ	92.635
121	GELİRLERDEN TAKİPLİ ALACAKLAR	51.914.315	362	FONLAR VEYA DİĞER KAMU İDARELERİ ADINA YAPILAN TAH.	12.145
122	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	4.167.598	363	KAMU İDARELERİ PAYLARI	19.194
126	VERİLEN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR	3.373	380	GELECEK AYLARA AİT GELİRLER	1.699.281
127	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	52.075	381	GİDER TAHAKKUKLARI	15.485.943
130	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	802.977	397	SAYIM FAZLALARI	3.744
132	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	1.070.001		**KISA VADELİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI**	**141.300.247**
137	TAKİPTEKİ KURUM ALACAKLARI	7.696.773	404	TAHVİLLER HESABI	256.747.996
139	DİĞER KURUM ALACAKLARI	13	409	UZUN VADELİ DİĞER İÇ MALİ BORÇLAR	2.341.097
140	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	421.729	410	DIŞ MALİ BORÇLAR	110.677.975
162	BÜTÇE DIŞI AVANS VE KREDİLER	4.750.776	480	GELECEK YILLARA AİT GELİRLER	4.597.919
164	AKREDİTİFLER	2.753.167	481	GİDER TAHAKKUKLARI	8.017.953
165	MAHSUP DÖNEMİNE AKTARILAN AVANS VE KREDİLER	324.960		**UZUN VADELİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI**	**382.382.940**
166	PROJE ÖZEL HESABINDAN VERİLEN AVANS VE AKREDİTİFLER	245.229			
167	DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI AVANS VE AKREDİFLERİ	384.285			
180	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	224.453			
181	GELİR TAHAKKUKLARI	644.401			
194	TEYİTSİZ DOĞRUDAN DIŞ PROJE KREDİ KULLANIMLARI	340.339			
197	SAYIM NOKSANLARI	249			
198	DİĞER ÇEŞİTLİ DÖNEN VARLIKLAR	39.000			
	DÖNEN MALİ VARLIK TOPLAMI	**108.029.208**			
217	MENKUL VARLIKLAR	29.214			
220	GELİRLERDEN ALACAKLAR	631			
222	GELİRLERDEN TECİLLİ VE TEHİRLİ ALACAKLAR	141.878			
227	DİĞER FAALİYET ALACAKLARI	28.430			
230	DIŞ BORCUN İKRAZINDAN DOĞAN ALACAKLAR	11.016.394			
232	KURUMCA VERİLEN BORÇLARDAN ALACAKLAR	10.825.126			
239	DİĞER KURUM ALACAKLARI	1.229.801			
240	MALİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	7.473.584			
241	MAL VE HİZMET ÜRETEN KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	51.428.293			
242	DÖNER SERMAYELİ KURULUŞLARA YATIRILAN SERMAYELER	5.282.293			
247	SERMAYE TAAHHÜTLERİ (-)	-5.931.359			
280	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	736.179			
281	GELİR TAHAKKUKLARI	116.324			
	DURAN MALİ VARLIK TOPLAMI	**82.376.788**			
	MALİ VARLIKLAR TOPLAMI (A)	**190.405.997**		**MALİ YÜKÜMLÜLÜKLER TOPLAMI (B)**	**523.683.187**
		NET MALİ DEĞER (A-B)			**-333.277.190**

EK-9: GENEL BÜTÇELİ İDARELERİN 2010 YILI FAALİYET SONUÇLARI TABLOSU

GİDERİN TÜRÜ	2010 (Bin TL)
Personel Giderleri	55.409.715
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	9.805.566
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	23.384.569
Faiz Giderleri	47.068.315
Cari Transferler	109.449.303
Sermaye Transferleri	12.004.784
Değer ve Miktar Değişimleri Giderleri	31.615.388
Amortisman Gideri	3.270.111
İlk Madde ve Malzeme Giderleri	2.722.260
Silinen Alacaklardan Kaynaklanan Giderler	353.496
Proje Kapsamında Yapılan Cari Giderler	2.832.707
Diğer Giderler	1.129.395
GİDERLER TOPLAMI (A)	**299.045.607**

GELİRİN TÜRÜ	2010 (Bin TL)
Vergi Gelirleri	220.212.355
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	13.106.815
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1.298.548
Faizler, Paylar ve Cezalar	35.518.911
Sermaye Gelirleri	245
Değer ve Miktar Değişimleri Gelirleri	30.155.617
Diğer Gelirler	0
GELİRLER TOPLAMI (B)	**300.292.489**
NET FAALİYET SONUCU (B-A)	**1.246.883**

EK-10: YEDEK ÖDENEKLERİN KULLANIMI

(Bin TL)	Personel Giderleri	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferleri	Borç Verme	Yedek Ödenekler	Toplam Tutar
Cumhurbaşkanlığı			2.500							2.500
Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı			10							10
Hazine Müsteşarlığı			100		5.000					5.100
Dış Ticaret Müsteşarlığı			300							300
Gümrük Müsteşarlığı			1							1
Diyanet İşleri Başkanlığı					2.000					2.000
Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü					38.468					38.468
Başbakanlık			210.000		5.835					215.835
Adalet Bakanlığı						4.770				4.770
Milli Savunma Bakanlığı			2.650							2.650
İçişleri Bakanlığı							14.257			14.257
Emniyet Genel Müdürlüğü			7.700							7.700
Dışişleri Bakanlığı			9.000		6.750					15.750
Maliye Bakanlığı			6.050			89.390				95.440
Milli Eğitim Bakanlığı			30							30
Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü						29.115				29.115
Sağlık Bakanlığı			60.000							60.000
Kültür ve Turizm Bakanlığı			115		5.000	300				5.415
Hakkari Üniversitesi			658							658
Toplam Tutar	**0**	**0**	**299.114**	**0**	**63.053**	**123.575**	**14.257**	**0**	**0**	**500.000**

EK-11: 5018 SAYILI KANUN UYARINCA YAPILAN DÜZENLEMELER

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
1	Devlet Muhasebesi Standartları Kurulunun Yapısı ile Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 49	13/5/2005 tarihli ve 25814 sayılı RG'de yayımlandı.
2	Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	5018/Md. 49	8/6/2005 tarihli ve 25839 sayılı RG'de yayımlandı.
3	Kamu İdareleri Detaylı Hesap Planları ve Ortak Yardımcı Hesaplar Tebliği	5018/Md. 49, Geçici Md. 3	17/7/2005 tarihli ve 25878 sayılı RG'de yayımlandı.
4	İç Denetim Koordinasyon Kurulunun Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 66	8/10/2005 tarihli ve 25960 sayılı RG'de yayımlandı.
5	İç Denetçi Adayları Belirleme, Eğitim ve Sertifika Yönetmeliği	5018/Md. 65	8/10/2005 tarihli ve 25960 sayılı RG'de yayımlandı. (Değişiklik: 20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG)
6	Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No:1)	5018/Md. 31	31/12/2005 tarihli ve 4. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
7	İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar	5018/Md. 55, 56, 57, 58	31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
8	Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği	5018/Md. 33	31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
9	Muhasebe Yetkilisi Mutemetlerinin Görevlendirilmeleri, Denetimleri, Yetkileri ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 61	31/12/2005 tarihli ve 3. Mükerrer 26040 sayılı RG'de yayımlandı.
10	Muhasebe Yetkilisi Adaylarının Eğitimi, Sertifika Verilmesi ile Muhasebe Yetkililerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 62	21/1/2006 tarihli ve 26056 sayılı RG'de yayımlandı. (Değişiklik: 12/11/2008 tarihli ve 27052 sayılı RG)
11	Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 35	21/1/2006 tarihli ve 26056 sayılı RG'de yayımlandı.
12	Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 60 5436/Md. 15	18/2/2006 tarihli ve 26084 sayılı RG'de yayımlandı.
13	Mali Hizmetler Uzmanları Kadrolarının Kamu İdarelerine Tahsisine İlişkin 2006/10103 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı	5018/Md. 60 5436/Md. 15	4/3/2006 tarihli ve 26098 sayılı RG'de yayımlandı.
14	Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği	5018/Md. 49	10/3/2006 tarihli ve 26104 sayılı RG'de yayımlandı.
15	Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 41	17/3/2006 tarihli ve 26111 sayılı RG'de yayımlandı.

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
16	Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerine Ödenek Gönderilmesine İlişkin Usul ve Esaslar	5018/Md. 22	(5) sıra numaralı Bütçe Uygulama Tebliği 28/3/2006 tarihli ve 26122 sayılı RG'de yayımlandı.
17	Merkezi Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Kesin Hesaplarının Düzenlenmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 42	26/4/2006 tarihli ve 26150 sayılı RG'de yayımlandı.
18	Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğ (Seri No:2)	5018/Md. 31	28/4/2006 tarihli ve 26152 sayılı RG'de yayımlandı.
19	Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 9	26/5/2006 tarihli ve 26179 sayılı RG'de yayımlandı.
20	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 65	12/7/2006 tarihli ve 26226 sayılı RG'de yayımlandı. (Değişiklik: 20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG)
21	Dernek, Birlik, Vakıf, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllere Yardım Yapılması, Kullanılması, İzlenmesi, Denetlenmesi ve Kamuoyuna Açıklanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 29	17/7/2006 tarihli ve 26231 sayılı RG'de yayımlandı.
22	Stratejik Planlama Kılavuzu	5018/Md. 9	Devlet Planlama Teşkilatının internet sitesinde yer almaktadır.
23	Performans Esaslı Bütçeleme Rehberi	5018/Md. 9	Aralık 2004 tarihinde Maliye Bakanlığının internet sitesine konuldu.
24	Kamu İdarelerinin İç Denetçi Kadrolarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre İstihdam Edilenlere Yapılacak Ek Ödemeye İlişkin Usul ve Esasların Belirlenmesine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararı	5436/Md. 14 5018/Md. 65	5/8/2006 tarihli ve 26250 sayılı RG'de yayımlandı.
25	5436 sayılı Kanunla İhdas Edilen İç Denetçi Kadrolarından (720) Adedinin Sınıf ve Derecelerinin Değiştirilerek Kamu Kurumlarına Tahsis Edilmesi Hakkında Bakanlar Kurulu Kararı	5436/Md. 16 5018/Md. 65	6/8/2006 tarihli ve 26251 sayılı RG'de yayımlandı.
26	İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında Tebliğ (Sıra No:1)	5018/Md. 65	8/9/2006 tarihli ve 26283 sayılı RG'de yayımlandı.
27	Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik	5018/Md. 44, 45, 60	2/10./2006 tarihli ve 26307 sayılı RG'de yayımlandı.
28	Mahalli İdarelere İç Denetçi Kadrolarının Tahsisi Hakkında Bakanlar Kurulu Kararı	5436/Md. 16	5/10/2006 tarihli ve 26310 sayılı RG'de yayımlandı.
29	Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 45, 47	10/10/2006 tarihli ve 26315 sayılı RG'de yayımlandı.
30	İç Denetçi Atamalarında Uyulacak Esas ve Usuller Hakkında Tebliğ (Sıra No:2)	5018/Md. 65	30/12/2006 tarihli ve 26392 sayılı RG'de yayımlandı.

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
31	Kamu Zararlarının Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 71	19/1072006 tarihli ve 26324 sayılı RG'de yayımlandı.
32	Kamu İç Denetim Standartları	5018/Md. 67	İDKK'nın 20/11/2006 tarihli ve 12 sayılı kararı.
33	Kamu İç Denetçileri Meslek Ahlak Kuralları	5018/Md. 67	İDKK'nın 20/11/2006 tarihli ve 12 sayılı kararı.
34	Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	5018/Md. 49	30/12/2006 tarihli ve 3. Mükerrer 26392 sayılı RG'de yayımlandı.
35	Taşınır Mal Yönetmeliği	5018/Md. 44	18/1/2007 tarihli ve 26407 sayılı RG'de yayımlandı.
36	İç Denetim Birim Yönergesi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında	İDKK'nın 22/1/2007 tarihli ve 2 sayılı kararı.
37	Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Genel Tebliğ (Sayı:2007/1)	Ön Ödeme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik	8/372007 tarihli ve 26456 sayılı RG'de yayımlandı.
38	Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Hakkında Genel Tebliğ (Sayı: 2008/1)	Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği	8/3/2007 tarihli ve 26456 sayılı RG'de yayımlandı.
39	Döner Sermayeli İşletmeler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği	5018/Geçici Md.11	1/5/2007 tarihli ve 26509 sayılı RG'de yayımlandı.
40	Kamu İç Denetim Raporlama Standartları	5018/Md. 67	İDKK'nın 5/6/2007 tarihli ve 10 sayılı kararı.
41	Kamu İç Denetçi Sertifikasının Derecelendirilmesine İlişkin Esas ve Usuller	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında	İDKK'nın 2/7/2007 tarihli ve 11 sayılı kararı.
42	Birden Fazla Kamu İdaresi İç Denetçilerinin Ortak Çalışma Esas ve Usulleri	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında	İDKK'nın 3/7/2007 tarihli ve 12 sayılı kararı.
43	Mali Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliği	5018/Md. 60	25/872007 tarihli ve 26624 sayılı RG'de yayımlandı.
44	Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliği (Sayı: 1)	Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliği	9/8/2007 tarihli ve 26608 sayılı RG'de yayımlandı.
45	Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği	5018/Md. 55-5355/Md. 18	15/8/2007 tarihli ve 26614 sayılı RG'de yayımlandı.
46	Üst Yöneticiler İçin İç Kontrol ve İç Denetim Rehberi		Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü internet sitesinde yer almaktadır.
47	Kamu İç Denetim Planı ve Programı Hazırlama Rehberi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında	İDKK'nın 29/8/2007 tarihli ve 15 sayılı kararı.

SIRA NO	DÜZENLEMENİN ADI	DAYANAĞI	DURUMU
48	Kamu İç Denetiminde Risk Değerlendirme Rehberi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 36	İDKK'nın 6/9/2007 tarihli ve 17 sayılı kararı.
49	Kamu İç Denetimi Strateji Belgesi (2008-2010)		İDKK'nın 5/11/2007 tarihli ve 17 sayılı kararı.
50	Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği	5018/Md. 55	26/12/2007 tarihli ve 26738 sayılı RG'de yayımlandı.
51	Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği Genel Tebliği (Sayı: 1)	Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği/Md. 27	10/1/2008 tarihli ve 26752 sayılı RG'de yayımlandı.
52	Ayrıntılı Harcama ve Finansman Programlarının Hazırlanması, Vize Edilmesi, Uygulanması ve İzlenmesine Dair Usul ve Esaslar (2008)	5018/Md. 20	(2) sıra numaralı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği 11/1/2008 tarihli ve 26753 sayılı RG'de yayımlandı.
53	Kamu İç Denetçilerinin Mesleki Kıdemlerinin Belirlenmesine İlişkin Esas ve Usuller	İDKK Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 6 - İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 55	İDKK'nın 19/2/2008 tarihli ve 2 sayılı, 24/3/2008 tarihli ve 4 sayılı kararları.
54	Kamu İç Denetim Rehberi	İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik/Md. 10	İDKK'nın 7/4/2008 tarihli ve 5 sayılı kararı.
55	Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik	5018/Md. 9	5/7/2008 tarihli ve 26927 sayılı RG'de yayımlandı.
56	Kamu İç Denetim Terimleri Sözlüğü	5018/Md. 67	İDKK'nın 28/10/2008 tarihli ve 12 sayılı kararı.
57	Performans Programı Hazırlama Rehberi		Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü internet sitesinde yer almaktadır.
58	İç Denetçi Adayları Belirleme, Eğitim Ve Sertifika Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik	5018/Md. 67	20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG'de yayımlandı.
59	İç Denetçilerin Çalışma Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik	5018/Md. 67	20/12/2008 tarihli ve 27086 sayılı RG'de yayımlandı.
60	Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Rehberi	5018/Md. 55	4/2/2009 tarihli ve B.07.0.BMK.0.24-150/4005-1205 sayılı Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün yazısı
61	Mali Hizmetler Uzman Yardımcılarının Yetiştirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar	Mali Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliği Md.13-14	16/2/2010 tarihli ve 19 onay No.lu Müsteşarlık Oluru ile yayımlandı.
62	Kamu İç Denetimi Strateji Belgesi (2011-2013)		İDDK'nın 21/12/2010 tarih ve 12 sayılı kararı.

www.bumko.gov.tr

www.maliye.gov.tr

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
İlkadım Caddesi Dikmen Yolu Harp Okulu Kavşağı
Dikmen, 06100 Ankara
Tel: 0312 415 14 35 Faks:0312 417 26 50
www.bumko.gov.tr - www.maliye.gov.tr